

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	CFS: 84/2 January 1984
	联合国粮食及农业组织	
	FOOD AND AGRICULTURE ORGANIZATION OF THE UNITED NATIONS	
	ORGANISATION DES NATIONS UNIES POUR L'ALIMENTATION ET L'AGRICULTURE	
	ORGANIZACION DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACION	

البند (ثانيا) من
جدول الأعمال المؤقت

لجنة الأمن الغذائي العالمي

الدورة التاسعة

روما، ١١ - ١٨ / ٤ / ١٩٨٤

تقييم الوضع الراهن للأمن الغذائي العالمي

ووضع المخزونات، وتوقعاتها في المدى القصير

أولا - الموجز والاستنتاجات

١- انخفض الانتاج العالمي من الأغذية الأساسية بنسبة ٦ في المائة في عام ١٩٨٣، نتيجة لهبوط انتاج الحبوب التي تمثل أكثر من ٩٠ في المائة من المجموع * ومن جهة أخرى، فان انخفاض الانتاج وما تلاه من سحب من المخزونات وارتفاع في الأسعار كان له تأثير كبير في الحبوب الخشنة * وعلى الرغم من أن امدادات الحبوب كافية على المستوى العالمي في فترة ١٩٨٣/١٩٨٤ فان وضع الأمن الغذائي وتوقعاته قد تدهور بشدة في عديد من البلدان ذات الدخل المنخفض، وبخاصة في افريقيا * وبالإضافة الى ذلك، فقد أثبتت بعض المخاوف والشكوك نتيجة لحدوث عدد من التطورات التي يمكن أن تؤثر في الوضع العالمي في ١٩٨٤/١٩٨٥ *

٢- وكان انخفاض الانتاج العالمي في عام ١٩٨٣ نتيجة للهبوط الكبير في انتاج البلدان المصدرة، لا سيما الولايات المتحدة * كما انخفض انتاج البلدان الرئيسية الأخرى المصدرة للحبوب، باستثناء استراليا وتايلند * وعلى العكس من ذلك، زاد انتاج الحبوب في بعض البلدان المستوردة الرئيسية، وبخاصة الصين والهند والاتحاد السوفيتي *

٣- ومن بين البلدان النامية، حقق بعض البلدان الاسيوية محاصيل كبيرة، بيد أن هبوطا جديدا في الانتاج خلق صعوبات خطيرة لعدد كبير من بلدان الدخل المنخفض في افريقيا وأمريكا اللاتينية * فضلا عن ذلك، فقد أخفقت هذه البلدان في زيادة امداداتها من الأغذية الأساسية الأخرى الهامة * فتشير التقديرات الى انخفاض في انتاج الكسافا وخاصة في افريقيا حيث يكون هذا المحصول مصدرا مهما للسعرات الحرارية في بلدان عديدة * أما انتاج الدهون والزيوت فقد بقى على نفس مستوى السنة السابقة في حين أن التقديرات تشير الى زيادة ضئيلة في انتاج البقول * ويعتبر وضع الامدادات الغذائية حرجا

في ٢٢ بلدا في افريقيا ، ويتطلب اتخاذ اجراءات عاجلة لزيادة المعونة الغذائية للحيلولة دون انتشار المجاعة على نطاق واسع *

٤- وعلى الرغم من الانخفاض النسبي في أسعار القمح والأرز مقومة بالدولار ، فان مشاكل موازن المدفوعات ، وضيق أسواق التصدير ، وانخفاض قيمة معظم العملات المحلية بالمقارنة مع الدولار ، ككل هذه الأمور جعلت من الصعب على البلدان ذات الدخل المنخفض أن تستورد كميات الأغذية التي تحتاج اليها للمحافظة على مستوى معدل الاستهلاك الفردي * . واذما استثنينا الصين والهند ، حيث احتياجات من الواردات أقل نسبيا ، فان التوقعات تشير الى أن واردات الحبوب الى البلدان الأخرى ذات العجز الغذائي والدخل المنخفض لن تزيد بأكثر من ١٥ مليون طن وهي كمية لن تكفي للتعويض عن النقص في الانتاج والزيادة في عدد السكان * . ونظرا لأنه يتوقع انخفاض المعونات الغذائية في ١٩٨٣/١٩٨٤ فان معدل الاستهلاك الفردي من الأغذية الأساسية ربما ينخفض في ٢٦ بلدا من أصل ٦٣ بلدا من بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض وسيعود هذا المعدل الى مستوى فترة ١٩٦٩-١٩٧١ في ٤٦ بلدا من هذه البلدان ، أو ربما ينخفض عنه *

٥- وأما على المستوى العالمي ، فان استهلاك الحبوب يزيد ببطء ، بيد أن النقص الحاد في الانتاج في عام ١٩٨٣ ربما يؤدي الى انخفاض كبير في المخزونات المرحلة أثناء ١٩٨٣/١٩٨٤ * . والنتيجة هي أن المخزونات العالمية من الحبوب في بداية ١٩٨٤/١٩٨٥ لن تتجاوز ١٦ في المائة من الاستهلاك المتوقع * . وعلى الرغم من أن مخزونات القمح ستزداد مرة أخرى لتصل الى مستوى قياسى ، فان المخزونات من الحبوب الخشنة سوف تصل الى أقل مستوى لها منذ الأزمة الغذائية العالمية ، في حين أن من المتوقع أن تنخفض المخزونات المرحلة من الأرز للسنة الثالثة على التوالي *

٦- وهذا الانخفاض الحاد في المخزونات أثناء ١٩٨٣/١٩٨٤ يعنى أن الأمن الغذائي في ١٩٨٤/١٩٨٥ سوف يعتمد بصورة حاسمة على نتائج محاصيل ١٩٨٤ * . ومن حسن الحظ أن ظروف زراعة المحاصيل المبكرة ونموها كانت جيدة * . وفي ضوء التوسع المرتقب في المساحات المزروعة فان انتاج كثير من البلدان سينتعش في عام ١٩٨٤ ، اذا ما بقيت الظروف المناخية مواتية * . وعلى أية حال ، فان معظم المحاصيل التي ستحصد في عام ١٩٨٤ لم تزرع حتى الان *

٧- وهكذا ، فان وضع الأمن الغذائي في ١٩٨٣/١٩٨٤ يتميز ، من جهة ، بامدادات كافية من الأغذية على المستوى العالمي ، ومن جهة أخرى ، بمشاكل خطيرة بعضها مؤقت وبعضها طويل الأمد ، وكلها تتطلب اتخاذ اجراءات لمعالجتها * . وأهم ما يدعو الى القلق هو الوضع الحرج للامدادات الغذائية في العديد من البلدان ذات الدخل المنخفض ، وبخاصة في افريقيا * . فامدادات الأغذية لن تكفى ، مرة أخرى ، في عام ١٩٨٣ في ٢٢ بلدا افريقيا حيث الانتاج ينخفض أو يعانى من الركود منذ سنوات عديدة * . ونتيجة لذلك ، فان من المتوقع أن تزداد احتياجات هذه البلدان من واردات الحبوب

لتصل الى ٥٢ مليون طن في هذا الموسم ، على أن يكون منها ٣٥ مليون طن على شكل معونات غذائية ، أى أن المعونة المطلوبة تجاوز التعهدات المعروفة حتى الآن بمقدار ١٩ مليون طن * وفى ضوء هذا الوضع الذى يندرج بالخطر ، أهاب المدير العام بتقديم معونات طارئة لهذه البلدان * وأصدر مؤتمر المنظمة ، فى دورته الثانية والعشرين فى نوفمبر (تشرين الثانى) ١٩٨٣ ، قرارا يؤيد هذا التـداعـى ويحث المجتمع الدولى على التبرع بسخاء * وبالإضافة الى ذلك ، فقد أعلنت بعض البلدان الأخرى فى أفريقيا عن حالات نقص الأغذية لديها وطلبت معونات غذائية طارئة * واللجنة مدعوة الى استعراض ما تحقق من تقدم فى مجال توفير المعونة للبلدان المتضررة ، لا لمواجهة احتياجاتها العاجلة من الأغذية فحسب ، بل وكذلك لضمان انتعاش مستوى إنتاجها الغذائى * وستناقش اللجنة ، فى البند " ٥ " من جدول الأعمال ، المشكلة الطويلة الأمد المتمثلة فى زيادة إنتاج الأغذية فى أفريقيا *

٨- مجال المشكلات الثانى هو عدم قدرة بلدان العجز الغذائى ذات الدخل المنخفض على ضمان الوصول الى الامدادات فى الأسواق الدولية نتيجة لزيادة العجز فى ميزان مدفوعاتها ، ولضيق أسواق صادراتها ، ولعدم توافر القروض التى تحتاج اليها * وعلى الرغم من أن الواردات الاجمالية من الحبوب لهذه البلدان (باستثناء الصين والهند) سوف تزداد - كما هو متوقع - فى ١٩٨٣/١٩٨٤ فان هذه الزيادة لن تتجاوز ثلث الكميات اللازمة للإبقاء على معدل الاستهلاك الفردى من الحبوب على ما هو عليه * وفى الأجل البعيد لا يمكن تحسين مقدرة بلدان العجز الغذائى ذات الدخل المنخفض على استيراد الأغذية من الأسواق العالمية الا من خلال اتخاذ الاجراءات الكفيلة بزيادة حصيلتها من العملة الأجنبية * ولهذا السبب تعد التجارة عنصرًا حاسمًا فى الأمن الغذائى العالمى * أما فى الأجل القصير فان مستويات الاستهلاك المنخفضة أصلاً سوف تزداد انخفاضاً ما لم تزد المعونة الغذائية بدرجة كبيرة *

٩- ثالثاً ، يثور القلق على المستوى العالمى نتيجة للهبوط السريع المتوقع فى المخزونات المرحّلة من الحبوب فى نهاية الموسم الجارى * فمن المتوقع أن تنخفض المخزونات المرحّلة الى ١٦ فى المائة أى أقل من المستوى الذى قدرته أمانة المنظمة كحد أدنى للأمن الغذائى العالمى وهو ١٧ أو ١٨ فى المائة * ولذلك ينبغى ، من أجل ضمان الأمن الغذائى فى ١٩٨٤/١٩٨٥ ، تحقيق زيادة أساسية فى إنتاج الحبوب فى ١٩٨٤ وبصورة خاصة الأرز بل وكذلك الحبوب الخشنة *

١٠- واستمرار مشكلة نقص الأغذية فى عدد من بلدان العجز الغذائى ذات الدخل المنخفض يعكس العقبات الهيكلية طويلة الأجل التى تعيق زيادة الإنتاج * ونظراً لما لا إنتاج الأغذية من أهمية رئيسية فى توفير الامدادات الكافية من الأغذية بل فى خلق فرص للعمالة وتوليد الدخل ، ينبغى تكثيف الاجراءات والتدابير الرامية الى التغلب على هذه العقبات * وقد تود اللجنة البحث على مضاعفة الجهود الهادفة الى زيادة الإنتاج فى بلدان العجز الغذائى ذات الدخل المنخفض وعلى زيادة المساعدات التى تقدمها الجهات المتبرعة الثنائية والوكالات الدولية من أجل بلوغ هذا الهدف *

١١- وأخيرا فان التطورات في الموسم الراهن تبرز من جديد أن الامدادات مازالت تخضع للنمط الدوري ، أي حالة الندرة ثم حالة الفوائض ، وهو النمط الذي لاحظته اللجنة في دورتها الثامنة * وتظل المشكلة الأساسية هي التوفيق بين أهداف سياسات الانتاج والاستهلاك والتجارة والتخزين في مختلف البلدان ، من جهة ، وبين أهداف الأمن الغذائي العالمى ، بما في ذلك زيادة استقرار الامدادات والأسعار ، من جهة أخرى *

١٢- الوضع الغذائي العالمى فى ١٩٨٣/١٩٨٤

١٢- تشير التقديرات الى أن الانتاج العالمى من الأغذية الأساسية (الحبوب ، البقول ، الجذور ، الدرنات) قد انخفض بنسبة ٦ فى المائة تقريبا ، فى عام ١٩٨٣ (الجدول ١) * وقد تركز هذا الانخفاض - وهو الأول من نوعه منذ أوائل السبعينات - فى البلدان المتقدمة * ورغم أن الوضع كان أفضل من ذلك فى البلدان النامية ، حيث ازداد اجمالى انتاج الأغذية ، فان الزيادة كانت أقل من مستوى الاتجاه العام وكانت مجرد موازنة للموالسكان * وكان انخفاض انتاج الأغذية يرجع الى هبوط فى انتاج الحبوب بنسبة ٧ فى المائة * ويعزى هذا الانخفاض أساسا - الى نقص حاد فى انتاج الحبوب الخشنة * وكان الانتاج العالمى من القمح والأرز أعلى قليلا ، غير أن الانتاج من بقية المحاصيل الغذائية الأساسية ، لا سيما الجذور والدرنات ، كان ضئيلا فى عام ١٩٨٣ *

١٣- وقد تركز هبوط انتاج الحبوب فى عام ١٩٨٣ فى الولايات المتحدة ، حيث اتخذت اجراءات صارمة للتحكم فى العرض بتقليل المساحات المزروعة وذلك من أجل الحد من الامدادات الفائضة التى تراكمت فى ١٩٨٢/١٩٨١ و ١٩٨٣/١٩٨٢ * ونتيجة لذلك حدث تخفيض كبير فى المساحات المزروعة بالحبوب ، فضلا عن ذلك تضررت محاصيل الحبوب الخشنة من الجفاف مما أدى الى هبوط اجمالى انتاج الحبوب فى الولايات المتحدة بنسبة ٤٠ فى المائة تقريبا ليصل الى ٢٠٦ ملايين طن وهو أدنى مستوى وصل اليه هذا الانتاج منذ عام ١٩٧٤ * كذلك انخفض الانتاج فى عام ١٩٨٣ فى عدد من البلدان الأخرى المصدرة للحبوب من بينها الأرجنتين وكندا وجنوب افريقيا بالإضافة الى عدد من البلدان الأخرى فى أوروبا الغربية والشرقية * ومن جهة أخرى فقد انتعش الانتاج تماما فى استراليا بعد أن وصل الى مستويات منخفضة جدا فى عام ١٩٨٢ * كما أن الاتحاد السوفييتى حصد أفضل محاصيل من الحبوب منذ عام ١٩٧٨ *

١٤- وتشير التقديرات الى أن انتاج البلدان النامية من الحبوب قد ارتفع بنسبة ٢ فى المائة ، ويرجع ذلك أساسا الى المحاصيل الوفيرة فى كل من الصين والهند ، غير أن الانتاج فى عام ١٩٨٣ انخفض فى أمريكا اللاتينية ، كما أن رداة المحاصيل فى العديد من البلدان الافريقية لعدة سنوات متتالية قد أدت مرة أخرى الى مشاكل غذائية خطيرة فى هذا الاقليم (انظر البند - رابعا) *

الجدول (١) - إنتاج العالم من الأقمشة الأساسية ، والواردات والمخزونات والاستهلاك منها من ١٩٨١/١٩٨٢ إلى ١٩٨٣/١٩٨٤

البلد	المخزونات في نهاية السنة				الواردات				الاستهلاك			
	١٩٨١/٨٢	١٩٨٢/٨٣	١٩٨٣/٨٤	١٩٨٤/٨٥	١٩٨١/٨٢	١٩٨٢/٨٣	١٩٨٣/٨٤	١٩٨٤/٨٥	١٩٨١/٨٢	١٩٨٢/٨٣	١٩٨٣/٨٤	١٩٨٤/٨٥
الولايات المتحدة	١٧٨١	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤
ألمانيا الغربية	١٧٨١	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤
فرنسا	١٧٨١	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤
أستراليا	١٧٨١	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤
الهند	١٧٨١	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤
اليابان	١٧٨١	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤
إيطاليا	١٧٨١	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤
كندا	١٧٨١	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤
البرازيل	١٧٨١	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤
الولايات المتحدة	١٧٨١	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤
ألمانيا الغربية	١٧٨١	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤
فرنسا	١٧٨١	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤
أستراليا	١٧٨١	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤
الهند	١٧٨١	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤
اليابان	١٧٨١	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤
إيطاليا	١٧٨١	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤
كندا	١٧٨١	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤
البرازيل	١٧٨١	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤
إجمالي العالم	١٧٨١	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤	١٧٨١	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣

(١) بما في ذلك البقول والخضروات والذرة من الأرز وما يحادله من الأرز المصنوع بالأرز من الأرز المحبوب .
 (٢) بما في ذلك الأرز وما يحادله من الأرز المصنوع .
 (٣) تشمل جميع بلدان المحبوب للذرة التي يقل فيها معدل الدخل القومي عن المستوى الذي يستخدمه المرفق العالمي لتحديد أهمية البلدان للحصول على مساعدات الاتحاد الدولي للتغذية (أي أن معدل الدخل القومي فيها يقل عن ٨٠٥ دولارات في عام ١٩٨٢) ومن البلدان التي تحصل لها الأرز من المحبوب للذرة أثناء وقت التخطيط التوجيهية والمعايير التي أقرتها لجنة سياسات المحبوب للذرة أثناء ورشها .

١٥ — ومن المتوقع أن تصل الواردات العالمية من الحبوب الى ١٩٨ مليون طن في ١٩٨٣/١٩٨٤ ، وهو مقدار يزيد قليلا عن رقم السنة السابقة لكنه يقل عن نظيره في فترتي ١٩٨٠/١٩٨١ و ١٩٨١/١٩٨٢ ، (انظر الجدول ١) * وتعزى ضالة الزيادة في الواردات في هذه السنة الى عدد من العوامـل * فالحاصلات كانت أفضل في بعض البلدان المستوردة وبخاصة في الاتحاد السوفييتي بل وكذلك في الصين والهند ، فقلت احتياجات الاستيراد للاستهلاك المحلي وأصبحت بعض الواردات تستخدم لاعادة تكوين المخزونات * غير أن عددا من البلدان الأخرى ، وبخاصة بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض لا تستطيع استيراد الكميات التي تحتاج اليها بسبب مشاكل ميزان المدفوعات والقروض الائتمانية وبسبب نقص المعونات الغذائية * وبالإضافة الى ذلك ، أدى الركود الاقتصادي والمشاكل المالية الأخرى الى نقص في واردات بعض البلدان النامية ذات الدخل المتوسط *

١٦ — ومن المتوقع أن يزداد الاستهلاك العالمي من الحبوب بنسبة تقل عن ١ في المائة أي أقل من معدل نمو السكان ، وأقل كثيرا من نسبة الزيادة التي بلغت ٣٥ في المائة في السنة السابقة * ومن المنتظر أن ينخفض الاستهلاك في البلدان المتقدمة حيث أن ظروف الركود الاقتصادي أضرت بالطلب على المنتجات الحيوانية وبالتالي استهلاك الحبوب كعلف للحيوانات * أما في البلدان النامية فالمتوقع أن يتمـو الاستهلاك الاجمالي من الحبوب بالقدر الذي يسمح بتحقيق زيادة هامشية في معدل الاستهلاك الفردي * غير أن هذه التحسينات لن تحدث الا في بلدان قليلة هي التي زاد فيها انتاج الحبوب مثل الصين والهند * ومن المتوقع أن يكون هناك نقص في كميات الحبوب المتاحة للاستهلاك في عدد من المناطق الأخرى ، وبخاصة في افريقيا ، وينتظر أن يحدث انخفاض في معدلات الاستهلاك الفردي *

١٧ — ونتيجة لانخفاض الانتاج في عام ١٩٨٣ سيحدث تخفيض كبير في المخزونات المرحلة من الحبوب لمواجهة الطلب في ١٩٨٣/١٩٨٤ * وبناء على المعلومات الراهنة عن الانتاج والاستهلاك ، فان من المتوقع أن تنخفض المخزونات المرحلة من الحبوب في نهاية موسم ١٩٨٣/١٩٨٤ الى ٢٥٤ مليون طن وهو مقدار يقل عن مستوى مخزونات أول المدة ب ٦٧ مليون طن أو بنسبة ٢١ في المائة (الجدول رقم ٢) * وهذا يؤدي أساسا الى تخفيض المخزونات المرحلة من الحبوب الخشنة بمقدار ٧٨ مليون طن بحيث تهبط الى أقل مستوى لها منذ أزمة الألفية العالمية في ١٩٧٢-١٩٧٤ * كما ستخفض مخزونات الأرز بمقدار مليوني طن لتصل الى ٤٠ مليون طن وهو أقل مستوى وصلت اليه منذ عام ١٩٧٨ * وعلى العكس من ذلك ، فان من المتوقع أن تزداد المخزونات المرحلة من القمح للسنة الثالثة على التوالي لتصل الى رقم قياسى قدره ١٣٢ مليون طن * ونتيجة للسحب الكبير من مخزونات الحبوب الخشنة ، فان من المتوقع ألا تزيد المخزونات المرحلة من الحبوب ، في نهاية موسم ١٩٨٣/١٩٨٤ ، عن ١٦ في المائة من الاستهلاك المرتقب فس ١٩٨٤/١٩٨٥ مقابل النسبة التي قدرتها أمانة المنظمة كحد أدنى مطلوب للأمن الغذائي وهي ١٧ أو ١٨ في المائة *

الجدول (٢) - المخزونات المرحّلة من الحبوب في العالم (١)

السلوات المحصولية المنتهية في					
١٩٨٤	١٩٨٣	١٩٨٢	١٩٨١-١٩٧٩	١٩٧٥-١٩٧٣	
توقعات	أولى سنة		متوسط	متوسط	
(..... بلايين الأطنان)					
١٣٢ر٤	١١٩ر٩	١٠٢ر٧	١٠٦ر٨	٧٦ر٢	قمح
٤٠ر١	٤١ر٨	٤٢ر٧	٤٣ر٣	٢٧ر٨	أرز (مضروب)
٨٢ر٠	١٥٩ر٩	١٣٥ر٢	١٠٧ر٤	٧٦ر٠	حبوب خشنة
٢٥٤ر٥	٣٢١ر٦	٢٨٠ر٦	٢٥٧ر٥	١٨٠ر٠	اجمالي الحبوب
١٢٠ر٠	١٩٩ر٦	١٥٩ر١	١٣٠ر٧	٨١ر٠	أهم البلدان المصدّرة ، منها :
٥ر٨	١ر١	٣ر١	٤ر٥	١ر٩	استراليا
١٥ر٢	١٨ر٤	١٦ر٣	١٧ر٥	١٥ر٢	كندا
١٧ر٣	١٨ر٣	١٤ر٠	١٦ر٤	١٦ر٠	المجموعة الاقتصادية الأوروبية
١ر٢	١ر١	١ر٢	١ر٣	١ر٩	تايلند
٦٣ر٨	١٤٢ر٢	١٠٤ر٤	٧١ر٠	٣٥ر٧	الولايات المتحدة
١٣٤ر٥	١٢٢ر٠	١٢١ر٥	١٢٦ر٨	٩٩ر٠	بلدان أخرى ، منها :
٠ر٥	٠ر٥	٠ر٧	٠ر٨	٠ر٢	بنغلاديش
٢ر٤	٣ر٦	٢ر٦	١ر٩	١ر٠	البرازيل
٤٨ر٤	٤٨ر٨	٤٤ر٨	٤٩ر٩	٣١ر١	الصين
١٢ر٦	٨ر٦	٧ر٥	١١ر١	١ر٧	الهند
١ر٣	١ر٤	١ر٨	١ر٢	٠ر٤	أندونيسيا
٢ر٨	٢ر٥	٢ر٣	١ر١	١ر١	باكستان
١٤٨ر٠	٢١٦ر٨	١٧٨ر٨	١٥٦ر٨	١١٦ر٦	البلدان المتقدمة
١٠٦ر٥	١٠٤ر٨	١٠١ر٨	١٠٠ر٧	٦٣ر٤	البلدان النامية
٨١ر٩	٧٦ر٢	٧٣ر٢	٧٦ر٣	٤٧ر٨	بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض (٢)
(١٢ر٢)	(١١ر٤)	(١٢ر٤)	(٩ر٥)	(٧ر٨)	(باستثناء الصين والهند)
(..... %)					
٤٧	٦٢	٥٧	٥١	٤٥	اجمالي المخزونات لدى أهم البلدان المصدّرة
١٦	٢١	١٨	١٨	١٤	نسبة المخزونات العالمية الى الاستهلاك العالمي الظاهر
٣٦	٣٧	٢٩	٣٢	٢٤	نسبة مخزونات المصدّرين الى احتياجات الاستهلاك والتصدير
١٢	٣٨	٣٠	١٩	١٣	قمح
١٠	١٠	١٠	٨	١٠	حبوب خشنة
					أرز

(١) حسب المجاميع من أرقام غير مقررة •

(٢) تشمل جميع بلدان العجز الغذائي التي يقل فيها معدل الدخل الفردي عن المستوى الذي وضعه المصرف العالمي لتحديد أهلية البلدان للحصول على مساعدات الاتحاد الدولي للتغذية (أي أن معدل الدخل الفردي فيها يقل عن ٨٠٥ دولار في عام ١٩٨٢) وهن البلدان التي تعطى لها الأولوية في تخصيص المعونة الغذائية وفقا للخطوط التوجيهية والمعايير التي أقرتها لجنة سياسات المعونة الغذائية وبرامجها •

١٨- وسيكون جميع التخفيض في المخزونات في ١٩٨٣/١٩٨٤ في البلدان المصدرة وبصورة أساسية في الولايات المتحدة الأمريكية ، حيث يتوقع أن تنخفض المخزونات المرحلة في نهاية الموسم الى ٦٤ مليون طن وهو مقدار يقل عن نصف الكميات التي كانت مخزونة في بداية الموسم * ويعاد تكوين المخزونات في الهند ، لكن هذه المخزونات ستظل عند حدودها الدنيا في معظم البلدان النامية ذلك لأن هامش الأمان قد اختفى فعلا * وفي بعض المناطق الأخرى ، وبخاصة في البلدان التي تضررت من حالات نقص الأغذية في أفريقيا ، تستهلك جميع المخزونات المتاحة في محاولة لتوفير الامدادات اللازمة للاستهلاك العاجل والفرى .

١٩- ومع السحب المتوقع من المخزونات ينتظر أن تكفى امدادات الحبوب لتلبية الطلب خلال الموسم الحالي * وعلى الرغم من ذلك ، فان ندرة الامدادات أدت الى ارتفاع أسعار العديد من المواد الغذائية الأساسية * والاستثناء الرئيس من ذلك هو القمح : فعلى الرغم من ارتفاع الأسعار نوعا ما خلال الجزء الأول من السنة فانها انخفضت في نهاية نوفمبر / تشرين الثاني بمقدار ضئيل دون مستوى السنة السابقة * وازدادت أسعار تصدير الحبوب الخشنة بصورة حادة أثناء عام ١٩٨٣ رغم الافراج عن الذرة من الاحتياطي التي يملكها المزارعون في الولايات المتحدة الأمريكية ، ذلك لأنه لم يمكن الافراج عن كميات كبيرة من هذا الاحتياطي لأنها كانت محجوزة بموجب برنامج المدفوعات العينية * وفي نوفمبر / تشرين الثاني ١٩٨٣ ، ارتفعت أسعار الذرة بنسبة ٤٥ في المائة عما كانت عليه منذ سنة مضت ، بل أصبحت أسعار الذرة ، لعدة أشهر من أواخر سنة ١٩٨٣ ، تزيد عن أسعار بعض أنواع القمح ، مما دفع مربي الماشية في بلدان عديدة الى استخدام القمح كعلف للحيوانات * وبعد الأرز من الأغذية الأساسية الأخرى التي ازداد الطلب على استيرادها في عام ١٩٨٣ مما أدى الى ارتفاع سعره أثناء السنة * وأدت ندرة الامدادات من الدهون والزيوت الى زيادات في أسعارها ، وكان هذا سببا في ارتفاع أسعار البقول فوق المستوى المنخفض الذي شهدته السنة السابقة * وبالإضافة الى ذلك ، فان ارتفاع الدولار الأمريكي زاد من تأثير ارتفاع الأسعار على تكاليف الواردات ، مقومة بالعملة المحلية في عدد من البلدان المستوردة *

ثالثا - حالة الأغذية في بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض

٢٠- على الرغم من أن الحالة العامة للأغذية في بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض تبدو أفضل بعض الشيء خلال ١٩٨٣/١٩٨٤ من ذي قبل ، فان الأوضاع تدهورت في كثير من هذه البلدان ، وكان أهم تطور ايجابي خلال العام المذكور هو زيادة انتاج الحبوب بأكثر من ٥ في المائة في بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض كمجموعة (الجدول ٣) * ولكن هذا التحسن تركز في عدد محدود من البلدان ، وأخفى التدهور الملموس الذي حدث في عدد كبير من البلدان الأخرى * فباستثناء الصين والهند ، زاد انتاج بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض بنسبة ٢ في المائة فقط في ١٩٨٣ ، وعلى الرغم من توقع زيادة واردات هذه البلدان من الحبوب في ١٩٨٣/١٩٨٤ * فان هذه الزيادة أقل من هذه الزيادة أقل بكثير مما هو مطلوب لتلبية احتياجات الاستهلاك الفردية * ومما زاد الأمر سوءا في هذه البلدان فشل محاصيل الأغذية الأساسية الأخرى مثل الجذور والدرنات والبقول في تحقيق أى زيادة * ومن المنتظر أن ينخفض استهلاك الفرد من الأغذية الأساسية في بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض خلال ١٩٨٣/١٩٨٤ في ٣٦ بلدا من هذه البلدان *

انتاج الحبوب

٢١- يُقدَّر إنتاج الحبوب، وهو العنصر الرئيس في امدادات الأغذية الأساسية في معظم البلدان ذات الدخل المنخفض بنحو ٥١٥ مليون طن في ١٩٨٣ أي ما يزيد على إنتاج ١٩٨٢ بنحو ٢٦ مليون طن أي بنسبة ٥ في المائة (الجدول ٣) * وتأتى معظم الزيادة من الصين والهند * وان كان قد تحققت بعض الزيادات في إنتاج بعض البلدان الأخرى وعلى الأخص باكستان والسودان * ومع ذلك فان الإنتاج لم يحقق سوى زيادة طفيفة ، وربما لم يحقق أى زيادة على الاطلاق في بعض البلدان الأخرى *

٢٢- ورغم الزيادة الكلية في إنتاج الحبوب، فقد انخفضت المحاصيل عام ١٩٨٣ في ٢١ بلدا من بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض البالغ عددها ٦٣ بلدا والتي يوجد معظمها في افريقيا وأمريكا اللاتينية * فقد وصل إنتاج الحبوب في الشرق الأقصى الى ٤٧٢ مليون طن أى بزيادة قدرها ٢٦ مليون طن عن إنتاج عام ١٩٨٢ * كما زاد إنتاج الشرق الأدنى من الحبوب، بينما ظل إنتاج البلدان ذات الدخل المنخفض في افريقيا وأمريكا اللاتينية على ضعفه السابق * فقد انخفض إنتاج أمريكا اللاتينية بنسبة ١٤ في المائة ليصل الى نحو ١٩٩ مليون طن ، وهو رقم لا يزيد عن إنتاج الفترة ١٩٦٩-١٩٧١ ، بل ان نصيب الفرد منه انخفض بنسبة ٣٠ في المائة عما كان عليه في تلك الفترة * وكان أخطر نقص في المحاصيل خلال ١٩٨٣/١٩٨٤ هو ما حدث في بوليفيا وهايتى بسبب الجفاف * وبقي الإنتاج التجميعي للحبوب في بلدان افريقيا ذات الدخل المنخفض في عام ١٩٨٢ عند مستوى ٢٦ مليون طن * وانخفض نصيب الفرد من هذا الإنتاج بنسبة الربع تقريبا عما كان عليه في الفترة ١٩٦٩-١٩٧١ * كما تعرض الاقليم للحروب ومشكلات اللاجئين مما أضاف عبئا جديدا على امدادات الأغذية (انظر القسم رابعا) *

انتاج الأغذية الأساسية الأخرى

٢٣- على العكس من الزيادة التي حدثت في إنتاج الحبوب عام ١٩٨٣ ، ظل إنتاج الأغذية الأساسية الأخرى (الجذور والدرنات والبقول) على ماكان عليه * واذا كانت هذه الأغذية ذات أهمية ضئيلة نسبيا في الشرق الأدنى، الا أنها تمثل نحو ١٠ في المائة من مجموع المتحصلات الغذائية لسكان الشرق الأقصى وأمريكا اللاتينية ، وهي تشكل نحو ربع الأغذية التي يستهلكها سكان البلدان الافريقية ذات الدخل المنخفض، بل انها تزيد من ذلك في بعض الأحيان * ففي تسعة بلدان افريقية (أنغولا ، بينان ، وبوروندى ، وجمهورية افريقيا الوسطى ، وغانا ، وموزامبيق ، ورواندا ، وتوغو ، وزائير) تصل هذه النسبة الى أكثر من ثلث المتحصلات الغذائية هناك * وتتعدى نصف المتحصلات في ثلاث من هذه البلدان (بوروندى وجمهورية افريقيا الوسطى وزائير) *

٢٤- وعلى الرغم من أن إنتاج الجذور والدرنات والبقول قد زاد في الشرق الأقصى عام ١٩٨٣ ، حدث انخفاض حاد في إنتاجها في افريقيا وأمريكا اللاتينية منها * فالتقديرات تشير الى أن نقص الأمطار في موزامبيق قد خفض إنتاج الكسافا بنحو مليون طن لتصل الى أقل من ثلث إنتاجها في السنوات العادية *

كما أن ذلك أدى الى هبوط محصولها من الفول والفول السوداني بنحو ٨٠٠٠٠ طن * وأصيب محصول الكسافا بخسائر جسيمة في غانا في أعقاب الحرائق الهائلة التي اجتاحت الغابات هناك * وأصيب محصول الكامبيرون ، وجمهورية أفريقيا الوسطى ، وليبيريا ، والكونغو بالآفات والأمراض (وأهمها البقعة المغبرة والعتة العنكبوتية) * كما انخفض إنتاج الأغذية الأساسية من غير الحبوب في البلدان ذات الدخل المنخفض في أمريكا اللاتينية ، ويرجع السبب الرئيسي في ذلك الى الانخفاض الشديد الذي حدث في إنتاج بوليفيا من الجذور والدرنات *

٢٥- وتشير التقديرات الى أن إنتاج عام ١٩٨٤ من دهون وزيوت الطعام في بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض سيظل عند ١٣ر٥ مليون طن ، وهو نفس المستوى الذي كان عليه في العام الماضي تقريبا * وفيما يتعلق بالبلدان المستوردة الرئيسية ، فقد هطلت أمطار موسمية مواتية في الهند ، وأصبح من المتوقع أن يستعيد المحصول مستواه السابق بعد انخفاضه في عام ١٩٨٣ * وعلى العكس من ذلك ، فمن المنتظر أن ينخفض إنتاج الصين بعد الرقم القياسي الذي حققه عام ١٩٨٣ ، وان كان من المتوقع أن يحتل الإنتاج المرتبة الثانية من حيث الكمية بعد ذلك الإنتاج القياسي * ويرجع ذلك بالدرجة الأولى الى تخفيض الحكومة للحوافز التي كانت تقدمها لمنتج بعض البذور الزيتية * ومن المتوقع أن يظل الاستهلاك الفردي من الزيوت والدهون في البلدان النامية خلال عام ١٩٨٤ عند ثمانية كيلوغرامات ، أي أقل مما يستهلكه الفرد في البلدان المتقدمة بنسبة ٧٠ في المائة *

واردات الحبوب

٢٦- من المتوقع أن تتخفيض واردات بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض في مجموعها من الأغذية الأساسية في عام ١٩٨٣/١٩٨٤ * وحيث أن هذه البلدان لا تستورد سوى كميات قليلة من الجذور والدرنات والبقول ، فان نقص إنتاج الأغذية الأساسية يظهر بوضوح على شكل زيادة في الاحتياجات من واردات الحبوب * وتقدر واردات هذه البلدان في ١٩٨٣/١٩٨٤ بنحو ٤٣ مليون طن ، أي أقل مما كانت عليه في العام الماضي بنحو أربعة ملايين طن * ولكن هذا الانخفاض يرجع أساسا الى انخفاض احتياجات الصين والهند ، بالإضافة الى تحسن محاصيل عدد قليل من البلدان الأخرى * أما واردات بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض الأخرى فينتظر أن تزيد بنحو ١ر٥ مليون طن ، وان كان الكثير منها لن يقدر على شراء كل ما يحتاج اليه بالفعل *

٢٧- أما بالنسبة لاقليم الشرق الأقصى ، وهو أكبر اقليم مستورد للحبوب ، فمن المنتظر أن تتخفف مشترياته بنحو ٤ر٥ مليون طن لتصل الى ٢٧ مليون طن فقط في ١٩٨٣/١٩٨٤ ، ومن المنتظر أن تقل مشتريات الصين من القمح في أعقاب زيادة إنتاجها بنسبة ١٠ في المائة ، أما الهند فقد تتخفف مشترياتها من القمح الى النصف تقريبا بفضل المحصول الوفير الذي حققته عام ١٩٨٣ * أما واردات بعض البلدان الأخرى مثل أندونيسيا وسري لانكا وفييتنام ، فمن المنتظر أن تظل عند نفس المستوى الذي كانت عليه في

١٩٨٣/١٩٨٤ أو أن تزيد قليلا عن ذلك * ومن المنتظر أن تزيد واردات افريقيا بنسبة ١٤ في المائة عما كانت عليه في ١٩٨٢/١٩٨٣ ، لتصل بذلك الى ستة ملايين طن * وستحتاج ١٣ دولة افريقية الى كميات كبيرة من الأغذية بسبب العجز الغذائي غير العادي الذي أشارت اليه التقارير ، غير أنه قد لا يمكن تلبية جانب كبير من هذه الاحتياجات * وبالنسبة لبلدان أمريكا اللاتينية ذات الدخل المنخفض ينتظر أن تصل الواردات الى ١٠ مليون طن خلال ١٩٨٣/١٩٨٤ ، أي بما يزيد على العام السابق بنسبة ٢٠ في المائة *

٢٨- ورغم أن من المتوقع أن تتخفيض واردات بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض من الحبوب بصورة عامة ، إلا أن هذه البلدان ستظل تعتمد بشدة على الامدادات الخارجية * فبالنسبة لافريقيا ، تشير التوقعات الى أن وارداتها من الحبوب ستصل الى ١٨ في المائة من مجموع الامدادات في ١٩٨٣/١٩٨٤ ، وهي نفس النسبة التي كانت عليها في العام الماضي ، وان كانت تزيد كثيرا عن مثلتها في الفترة ١٩٦٩-١٩٧١ (٧ في المائة) * ومن المتوقع أن تحدث زيادة مماثلة في البلدان ذات الدخل المنخفض في أمريكا اللاتينية حيث قد يتعين في عام ١٩٨٣ تغطية ٣٧ في المائة من مجموع الاستهلاك عن طريق الاستيراد من الخارج * بينما كانت هذه النسبة ٣٠ في المائة فقط في ١٩٨٢/١٩٨٣ ، ولم تتعد ١٧ في المائة في الفترة ١٩٦٩-١٩٧١ * ومع ذلك فإن زيادة الواردات الى هذين الاقليمين لن يكفى لتعويض نقص الانتاج وتلبية الاحتياجات الاضافية الناشئة عن زيادة السكان ، الأمر الذي يتوقع معه انخفاض استهلاك الفرد من الأغذية الأساسية في ١٩٨٣/١٩٨٤ بنسبة تزيد على ٢ في المائة في بلدان افريقيا ذات الدخل المنخفض ، وبحو ٩ في المائة في أمريكا اللاتينية *

المعونة الغذائية والقدرة على الاستيراد

٢٩- أدت المعوقات الاقتصادية والمالية الخطيرة التي سادت في الاونة الأخيرة في معظم بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض الى الحد من قدرتها على الحصول على الواردات الغذائية اللازمة لتلبية احتياجات الاستهلاك في عام ١٩٨٣ * ويتوقع أن تتخفيض أسعار صادراتها بنحو ١٧ في المائة عما كانت عليه في ١٩٨٠ ، ولما كانت أسعار الواردات لم تتخفيض بالنسبة ذاتها ، فقد حدث تدهور في معدلات التبادل التجاري (الجدول ٤) * ورغم أنه لم تتوافر لعام ١٩٨٣ سوى تقديرات أولية ، إلا أنه يتوقع أن يستمر تدهور معدلات التبادل التجاري الذي بدأ فيما بين ١٩٨٠ و ١٩٨٢ * وفضلا عن ذلك ، ورغم التوقعات التي تشير الى زيادة قدرها ٧ في المائة تقريبا في حصيلة الصادرات في ١٩٨٣ ، فمن المتوقع أن يتجاوز العجز الاجمالي في الحساب الجاري لبلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض ٢٠ مليار دولار للعام الرابع على التوالي ، مما ينجم عنه استنزاف الاحتياطيات من النقد الأجنبي لديها بما يقدر بنحو مليار دولار تقريبا * وفي ١٩٨٢ ، وهو العام الأخير الذي تتوافر عنه البيانات ، زاد اجمالي الدين العام الخارجي لبلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض بنحو ٥٠ مليار دولار ، ورغم انخفاض معدلات الفائدة ، فإن مستواها المرتفع والمصحوبات المستمرة التي تواجهها هذه البلدان في

الحصول على القروض، تمثل مشكلة خطيرة لمعظم البلدان النامية * وأصبحت خدمة الديون أيضا عبئا يتزايد ثقله — كما يتضح في تعاضم عدد البلدان التي أخذت تسعى الى إعادة جدولة الديون خلال السنوات الأربع الأخيرة * ونتيجة لذلك، اضطر كثير من الحكومات الى خفض وارداته من الأغذية والس الحد من استيراد المستلزمات الأساسية للانتاج وتقليل عدد برامج التنمية طويلة الأجل *

٣٠ — وفي ضوء الخلل المستمر الذي يلزم موازين المدفوعات، يضطر العديد من البلدان الى الاعتماد بدرجة كبيرة، على المساعدات الخارجية للحصول على احتياجاتها من الأغذية الأساسية * وتشير التقديرات الحالية الى أن شحنات المعونة الغذائية المرتقبة في ١٩٨٣/١٩٨٤ ستصل الى ٨٩ مليون طن أى أقل من الكميات التي شحنت في العام الماضى وقدرها ٩١ مليون طن ودون مستوى الاحتياجات بدرجة كبيرة (الجدول ٥) * وبناء على تقديرات وزارة الزراعة الأمريكية، فان الاحتياجات من المعونة الغذائية للبلدان السبعة والسنتين في ١٩٨٣/١٩٨٤ تبلغ ١٢٤ مليون طن من الحبوب * وإذا أخذت بلدان أخرى لم تشملها التقديرات بالاعتبار، وقد بلغت المعونة الغذائية التي قدمت اليها نحو مليون طن في السنوات الأخيرة، فان اجمالى الاحتياجات من المعونة الغذائية يصل الى نحو ١٣٥ مليون طن * وتقدر أمانتنا كل من المنظمة وبرنامج الأغذية العالمى الاحتياجات من المعونة الغذائية في عام ١٩٨٥ بنحو ٢٠ مليون طن من الحبوب، وقد وافقت لجنة سياسات المعونة الغذائية وبرامجها على أن هذا الرقم يمثل مؤشرا مفيدا لاجمالى الاحتياجات^(١) من الحبوب * وعلى ذلك، فان تدفق المعونة الغذائية الدولية يظل دون الاحتياجات الحالية والمتوقعة لهذه البلدان *

٣١ — وعلى افتراض أن نصيب البلدان ذات الدخل المنخفض من اجمالى المعونة الغذائية سيظل طمس معدله عند ٧٨ في المائة من اجمالى، أى نفس النسبة كما كان خلال السنوات الخمس الأخيرة، فان المعونة الغذائية تمثل ١٦ في المائة من مجموع واردات هذه البلدان من الحبوب * ولا تتجاوز هذه النسبة المستوى المنخفض الذى سبق أن بلغته المعونة الغذائية في ١٩٨٢/١٩٨٣ وقدره ١٥ في المائة الا بقدر ضئيل، كما تنخفض كثيرا عن المستوى الذى بلغته في ١٩٧٧/١٩٧٨ وقدره ٢٥ في المائة * وتشمل هذه التقديرات المساهمات التي قدمت في عام ١٩٨٣ الى الاحتياطي الدولى من أغذية الطوارئ وقدرها ٤٩٥ ٠٠٠ طن من الحبوب و ٢٨ ٦٠٠ طن من السلع الغذائية الأخرى *

٣٢ — ومن المرجح أن تنخفض في ١٩٨٣/١٩٨٤ تكاليف الواردات التجارية من الحبوب في بلدان العجز الغذائى ذات الدخل المنخفض انخفاضا طفيفا، وذلك نتيجة لانخفاض حجم وارداتها * بيد أن اجمالى تكاليف الواردات حتى في حجمها المنخفض سوف يبلغ نحو ٧٣ مليار دولار، أى ما يعادل تقريبا ثلث اجمالى العجز في الحساب الجارى للبلدان ذات الدخل المنخفض * وعلاوة على ذلك فان هذا التحسن المتمثل في انخفاض مستوى الواردات في ١٩٨٣/١٩٨٤، اما يعزى كلية الى الهبوط المتوقع

(١) تقرير الدورة الخامسة عشرة للجنة سياسات المعونة الغذائية وبرامجها، مايو/أيار ١٩٨٣ *

الجدول (٤) - بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض: المؤشرات المالية والاقتصادية

١٩٧٨ - ١٩٨٣ (١)

١٩٨٣	١٩٨٢	١٩٨١	١٩٨٠	١٩٧٩	١٩٧٨	
تقديري						
بمليارات الدولارات						
٦٤٩	٦٠٨	٦٠٦	٥٨٧	٤٨٨	٣٨٣	البضائع المصدرة
٨٧٥	٨٢٠	٨٦١	٨٧٩	٦٨٣	٥٣٢	المستوردة
٢٢٥	٢١٢	٢٥٤	٢٩٢	١٩٥	١٤٩	الميزان التجاري
٢١	٢٣	١٠	٠٣	٢٩	٢٣	التغيرات في الاحتياطيات (٢)
٠٠	٥٦٥٤	٥١٤٨	٤٢٠١	٣٣٩٩	٢٧٦٦	الدين العام الخارجى (٣)
٨٣	٨٤	٩٣	١٠٠	٨٨	٧٧	الرقم الدليلي لأسعار الصادرات (٤)
٠٠	٨٨	٩٥	١٠٠	٨٧	٧٥	الرقم الدليلي لقيمة وحدة الصادرات (٥)
٠٠	٩٩	١٠٣	١٠٠	٨١	٦٩	الرقم الدليلي لقيمة وحدة الواردات (٥)
١٦٦	١٦٣	١٨٢	١٨٣	١٦٥	١٣٥	السعر الاشارى للقمح (٦)

(١) لا تتضمن المعلومات المتعلقة بكل من أنغولا وأندونيسيا وموزامبيق وكيريباس وتونغا *

(٢) تتضمن الحيازات من الذهب والعملات الأجنبية والأصول والخصوم في صندوق النقد الدولي * وعند ترصيد هذه الاحتياطيات ، رمز الى الزيادة فيها بعلامة سالبة ورمز الى النقص بعلامة موجب *

(٣) باستثناء بلدان التخطيط المركزى فى آسيا *

(٤) رقم الأمم المتحدة الدليلي لسعر الصادرات من السلع الأولية (باستثناء النفط) للبلدان النامية (باستثناء بلدان التخطيط المركزى فى آسيا) الأشهر الستة الأولى من عام ١٩٨٣ *

(٥) الرقم الدليلي لقيم وحدة صندوق النقد الدولي للبلدان النامية ، غير المصدرة للنفط *

(٦) سعر الصادرات الاشارى لمجلس القمح الدولي ، الذى يمثل المتوسط الحسابى لسبعة أنواع من القمح تباع على نطاق واسع ، يعبر عنه بالدولار لكل طن وبحسب اسبوعيا ويمثل أسعار فوب الولايات المتحدة وكندا واستراليا * أما بالنسبة لعام ١٩٨٣ ، فالرقم يعبر عن الفترة من يناير / كانون الثانى حتى نوفمبر / تشرين الثانى *

المصدر: International Monetary Fund, unpublished data; IBRD annual world Development Reports and unpublished data; International Wheat Council.

في واردات الصين والهند ، رغم أن قيمة الواردات التجارية في البلدان الأخرى ذات الدخل المنخفض ستزيد من ٢٢ مليار دولار في ١٩٨٢/١٩٨٣ إلى ٢٦ مليار دولار في ١٩٨٤/١٩٨٣ .

المخزونات من الحبوب

٣٣- أدت المعوقات الاقتصادية والمالية وارتفاع معدلات الفائدة في العالم والافتقار إلى طاقة تخزين كافية ، إلى حرمان البلدان ذات الدخل المنخفض من الاستفادة من انخفاض أسعار الحبوب نسبياً خلال العامين الماضيين لتكوين مخزونات لديها . ونتيجة لذلك ، لم تتجاوز مخزونات أول المدة في هذه البلدان في ١٩٨٤/١٩٨٣ ما مقداره ٧٦ مليون طن فقط ، أي ما يقل عن ١٤ في المائة من الاستهلاك في ذلك العام ، مقابل ١٦ في المائة في ١٩٨١/١٩٨٠ . ورغم أنه يتوقع أن يزيد حجم المخزونات في هذه البلدان إلى ٨٢ مليون طن في نهاية موسم ١٩٨٤/١٩٨٣ ، فإن هذه الزيادة ستتركز في عدد قليل من البلدان التي تحقق محاصيل وفيرة في ١٩٨٣ ، وبصفة خاصة في الهند حيث يتوقع أن يرتفع حجم المخزونات الحكومية إلى ١٢٦ مليون طن (انظر الجدول ٥) . وفي البلدان الأخرى ذات الدخل المنخفض ، من المنتظر أن تبقى المخزونات عند مستوياتها الحالية أو تنخفض إلى مادونها . ففيس أفريقيا على سبيل المثال ، لن تغطي المخزونات المرحلة سوى ٥ في المائة من الاحتياجات . مقابل ١٠ في المائة في أمريكا اللاتينية والشرق الأدنى ، و ١٤ في المائة في الشرق الأقصى .

مستويات استهلاك الأغذية في ١٩٨٤/١٩٨٣

٣٤- وفي ضوء المستويات المتوقعة حالياً للإنتاج والتجارة ، فقد يزيد النصيب الإجمالي للفرد من استهلاك الأغذية الأساسية (١) في البلدان ذات الدخل المنخفض ، بنحو ٢ في المائة بحيث يصل إلى ٢٣٩ كيلوجراماً (بمعاييرها من الحبوب) في ١٩٨٤/١٩٨٣ (الجدول ٦) . بيد أن هذه الزيادة تعزى بدرجة كبيرة ، إلى المحاصيل الوفيرة التي شهدتها الهند والصين . أما في البلدان الأخرى ، فمن المتوقع أن ينخفض متوسط نصيب الفرد من استهلاك الأغذية الأساسية وأن يبقى مستواه أعلى قليلاً عما كان عليه في ١٩٦٩-١٩٧١ . وبإستثناء الصين والهند ، فإنه ينتظر أن ينخفض نصيب الفرد من استهلاك الأغذية الأساسية في الشرق الأقصى بنسبة ضئيلة ، وأن كان سيخضع بنسبة أكبر في نصف عدد بلدان هذا الإقليم . وفي ثمانية من البلدان ذات الدخل المنخفض في هذا الإقليم ، هيبطت مستويات نصيب الفرد إلى مادون مستويات ١٩٦٩-١٩٧١ . ومن المتوقع أن يتفاقم الوضع في أفريقيا في ١٩٨٤/١٩٨٣ ، إذ قد ينخفض متوسط استهلاك الفرد بما يتجاوز ٢ في المائة ، بحيث يصل إلى مستوى يقل كثيراً عن المتوسط الذي كان سائداً في ١٩٦٩-١٩٧١ . ومما يشير إلى خطورة الوضع هو أن نصيب الفرد من الامدادات الغذائية قد ينخفض هذا العام في ٢٢ من بين ٣٤ بلداً " أفريقيا " من البلدان ذات الدخل المنخفض ، وأن مستوى نصيب الفرد من استهلاك الأغذية الأساسية في ٢٤ بلداً في الإقليم ذاته ، سيعادل مستوى ١٩٦٩-١٩٧١ أو يقل عنه . ومن المتوقع أن يعادل نصيب الفرد من الاستهلاك

(١) منها ٨٠ في المائة للاستهلاك الغذائي المباشر و ٢٠ في المائة للاستخدامات الأخرى .

في جميع بلدان أمريكا اللاتينية ذات الدخل المنخفض المستوى الذي كان سائداً في ١٩٦٩-١٩٧١ أو يقل عنه ، وان كان من المنتظر أن يكون الانخفاض هذا العام حاداً في بوليفيا بصورة خاصة وبدرجة أقل في كل من السلفادور وهايتي * وعلى النقيض من ذلك فقد يرتفع نصيب الفرد من الاستهلاك في عام ١٩٨٤ في العديد من بلدان الشرق الأدنى *

٣٥- وترجع الزيادة في استهلاك الأغذية الأساسية كلية إلى تزايد المتحصل من الحبوب الذي تقدر نسبته بنحو ٩٠ في المائة تقريباً من مجموع المتحصل من الأغذية في ١٩٨٣/١٩٨٤ * وقد ينخفض نصيب الفرد من استهلاك البقول والجزور والدرنات انخفاضاً هامياً مشياً مع الاتجاه السائد في السنوات الأخيرة، واستقر نصيب الفرد من استهلاك هذه السلع الأساسية عند ٢٧ كيلوجراماً في ١٩٨٣/١٩٨٤. وقد ينخفض بحيث يصبح دون مستوى المتوسط الذي كان سائداً في ١٩٦٩-١٩٧١ بنحو الخمس تقريباً *

٣٦- وقد نبه النظام العالمي للإعلام والانداز المبكر عن الأغذية والزراعة لدى المنظمة إلى احتمال تفاقم الأوضاع الغذائية في العديد من البلدان ذات الدخل المنخفض في نوفمبر/ تشرين الثاني ١٩٨٣ ، حين حدد هذا النظام ٣٣ بلداً تعاني من نقص غذائي غير عادي ، مقابل ٢٢ بلداً عانت من هذه الظروف ذاتها قبل عام سابق * ويقع ٢١ بلداً من هذه البلدان في أفريقيا ، و ٩ في أمريكا اللاتينية ، و ٣ في آسيا * ويرجع النقص في الامدادات الغذائية إلى انخفاض مستويات الانتاج نتيجة للكوارث الطبيعية والاضطرابات بسبب الحرب أو الحاجة الماسة إلى الأغذية التي تنشأ في بعض المناطق نتيجة لتدفق اللاجئين * وعلى وجه العموم ، من المتوقع أن يعاني ٣٦ بلداً من بين ٦٢ بلداً من البلدان ذات الدخل المنخفض من انخفاض نصيب الفرد من استهلاك الأغذية الأساسية في ١٩٨٣/١٩٨٤ * ومن أجل الإبقاء على نصيب الفرد من الاستهلاك في البلدان الستة والثلاثين هذه عند مستواه في العام الماضي ، لا بد من تقديم ٣٢ مليون طن من الأغذية الأساسية الإضافية (بما يعادلها من الحبوب) في العام الحالي ، وتوجيه أكثر من نصف هذه الكمية إلى أفريقيا * وعلى ذلك ، فإن المشكلات الناجمة عن مجرد الإبقاء على مستويات نصيب الفرد من استهلاك الأغذية الأساسية ، ناهيك عن زيادة هذه المستويات ، يعتبر مهمة ضخمة جداً ، لا سيما عند مقارنتها مع حجم الواردات البالغ ١٦ مليون طن وما تتسلمه هذه البلدان من معونة غذائية وقدرها نحو ٥ ملايين طن *

رابعاً - الطوارئ الغذائية في أفريقيا

٣٧- تدور وضع الامدادات الغذائية تدوراً حاداً ، خلال العامين الماضيين في العديد من البلدان ذات الدخل المنخفض في غرب أفريقيا ووسطها وشرقها وجنوبها ، مما أدى إلى نقص الأغذية على نطاق واسع وإلى زيادة آلام السكان في هذه الأقاليم * وتسليماً بخطورة الوضع بادرت بعض الجهات المتبرعة الثنائية ومتعددة الأطراف بما في ذلك برنامج الأغذية العالمي إلى زيادة مخصصاتها من المعونة الغذائية الموجهة إلى أشد البلدان تضرراً خلال ١٩٨٣/١٩٨٤ * غير أن عدم زيادة المساعدات الخارجية

الموجهة الى هذه البلدان قد يؤدي الى انخفاض جديد فى متوسط نصيب الفرد من الامدادات الغذائية فى هذه البلدان ، وهو متوسط منخفض للغاية .

٣٨- وكان انخفاض انتاج الحبوب فى أوائل عام ١٩٨٢ أول مؤشر لوقوع أزمة غذائية جديدة فى افريقيا . فقد أسفر الجفاف الشديد عن انخفاض الانتاج فى افريقيا الجنوبية ، لا سيما بوتسوانا وليسوتو وموزامبيق وزمبابوى ، بينما كان انتاج المحاصيل دون المتوسط فى معظم بلدان شرق افريقيا ، لا سيما اثيوبيا وتنزانيا . ثم زاد الوضع تدهورا واتسع نطاقه ليشمل مناطق أخرى فى افريقيا ، وفى نهاية عام ١٩٨٢ ، حققت معظم بلدان السهل محاصيل دون المستوى المتوسط ، وفشل محصول الموسم الرئيس فى شمال اثيوبيا ، بينما عانت افريقيا الجنوبية من أسوأ جفاف شهدته منذ قرن . ونتيجة لذلك استنفدت معظم البلدان المتضررة فى بداية موسم ١٩٨٣/١٩٨٤ مخزونات الاحتياطية التى تراكمت لدى المزارعين والتجار والحكومات ، حينما كانت ظروف نمو المحاصيل مواتية .

٣٩- وفى ١٩٨٣/١٩٨٤ ، انخفض انتاج الحبوب وغيرها من الأغذية الأساسية انخفاضا حادا فى معظم بلدان غرب افريقيا وجنوبها مرة أخرى ، وبلغ مستويات أدنى من مستويات الجفاف التى شهدتها فى ١٩٨٢/١٩٨٣ ، بينما كان انتاج المحاصيل دون المتوسط فى عدد من بلدان شرق افريقيا ووسطها . وكانت محاصيل الحبوب ضعيفة ، للعام الثانى على التوالى ، فى عدد كبير من البلدان المتضررة ، كذلك تدهورت ظروف الرعى مما أضر ضررا بالغا بالبدو والذين يعتمدون فى معيشتهم أساسا على الانتاج الحيوانى . واستمرت خطورة حالة الطاعون البقرى التى هددت اقتصاديات عدد من البلدان المتضررة ، ومن بينها بينان وجمهورية افريقيا الوسطى ومالى وتنزانيا . وفى الوقت ذاته ، ألحقت الألفات ضررا بالغا بانتاج الكسافا فى منطقة حزام الكسافا الافريقى الممتد عبر القارة من السنغال حتى موزامبيق . كما تسبب وجود اللاجئيين أو اضطراب نشاطات الزراعة وتعطل شبكات النقل نتيجة للنزاعات الداخلية فى اعاقبة الامدادات الغذائية المحلية فى عدد من البلدان المتضررة ، لا سيما أنغولا وتشاد واثيوبيا والصومال .

٤٠- وأكد الرصد بواسطة الأقمار الصناعية تدهور وضع الامدادات الغذائية فى افريقيا . وبالإضافة الى معلومات الأرصاد الزراعية ، توضح الصور التى التقطتها الأقمار الصناعية خلال العام الماضى وجود عجز ضخم فى الغلات المحصولية فى اقليم السهل وفى افريقيا الجنوبية ، فضلا عن الظروف المواتية للمحاصيل فى أجزاء من شرق افريقيا ووسطها . وفى أغسطس / آب ١٩٨٣ ، أوضحت الصور أن " الخط الأخضر " للغطاء النباتى الذى يظهر عقب بداية الأمطار الموسمية قد انحسر الى الجنوب مسافة تتراوح بين ١٥٠ كيلومترا و ٢٠٠ كيلومتر بالمقارنة مع نفس الفترة من عام ١٩٨٢ .

٤١- وفى أبريل / نيسان ١٩٨٣ ، أنشأت المنظمة وبرنامج الأغذية العالمى فريق مهمات خاص لاستعراض وضع الأغذية والمحاصيل ورصده فى عدد من البلدان المتضررة أو التى يتهددها خطر انخفاض الانتاج بصورة غير عادية . وفى ٦ مايو / أيار ، ناشد المدير العام الجهات المتبرعة تقديم المساعدة الى عدد

من هذه البلدان * وفى أكتوبر / تشرين الأول ١٩٨٣ ، عقدت المنظمة اجتماعا بين ممثلى ٢٢ بلدا من أشد البلدان تضررا والجهات المتبرعة الثنائية ومتعددة الأطراف لاجراء تقييم مفصل للوضع الغذائى واحتياجات من المعونة فى البلدان المعنية * أما البلدان التى رأت المنظمة أنها فى حاجة الى مساعدات خاصة للطوارئ فهى : أنغولا ، وبينان ، وبوتسوانا ، وكاب فيردى ، وجمهورية افريقيا الوسطى ، وتشاد ، واثيوبيا ، وغامبيا ، وغانا ، وغينيا ، وليسوتو ، ومالى ، وموريتانيا ، وموزامبيق ، وساوتومى وبرنشىس ، والسنگال ، والصومال ، وسوازيلندا ، وتنزانيا ، وتوغو ، وزامبيا ، وزمبابوى * وخلال اجتماع أكتوبر / تشرين الأول ، عرض المدير العام برنامجا مكونا من سبع نقاط كأساس عمل منسق يقوم به المجتمع الدولى للتغلب على الأزمة ، وهذه النقاط هى أن :

- تعيد حكومات البلدان المتضررة النظر فى الجهود التى تبذلها ، وتحشد الموارد المحلية الى أقصى حد ممكن ،
- تكثف الجهات المتبرعة جهودها للاسراع فى تسليم المعونة الغذائية التى سبق التعهد بها ،
- تعيد الجهات المتبرعة النظر فى مخصصاتها من المعونة الغذائية ، وتقدم التزامات اضافية ، بأبهر قدر ممكن ، للتغلب على أوجه النقص المتوقعة ،
- تبذل الحكومات ومؤسسات التمويل جهودا خاصة لتلبية الاحتياجات الاستثنائية ودعم عمليات اعاش انتاج المحاصيل الغذائية فى البلدان المتضررة ،
- ترب المنظمة وبرنامج الأغذية العالمى سبل تدفق أحدث المعلومات الى الجهات المتبرعة المحتملة * وتتولى المنظمة وبرنامج الأغذية العالمى تنظيم بعثات من عدة جهات متبرعة ، اذا اقتضى الأمر ، للتقييم الوضع بالتفصيل *
- تواصل المنظمة اصدار تقارير شهرية عن الوضع الشامل للأغذية من خلال النظام العالمى للاعلام والانداز المبكر عن الأغذية والزراعة ،
- ينسق برنامج الأغذية العالمى عمليات المعونة الغذائية الثنائية ومتعددة الأطراف فى حالات الطوارئ *

٤٢ — وفى اجتماع لاحق عقد بين الجهات المتبرعة فى نوفمبر / تشرين الثانى ١٩٨٣ ، ناشد المدير العام هذه الجهات زيادة مساعداتها * واستجابة لذلك ، تعهد عدد من البلدان بزيادة مخصصاته من المعونة الغذائية الموجهة للبلدان المتضررة وبالاسراع فى تسليم المساعدات التى سبق أن تعهدت بتقديمها * وأعلنت الولايات المتحدة وهولندا التزامهما بزيادة المعونة الغذائية بمقدار ٧ مليون دولار ، فى حين أعلنت ثمانية بلدان أخرى أنها قد زادت بالفعل التزاماتها للبلدان الاثني والعشرين فى الأسابيع الأخيرة * واتفقت الآراء بوجه عام على ضرورة الاسراع فى تسليم المعونة التى سبق التعهد بتقديمها ،

بيد أنه لا تزال هناك فجوة كبيرة بين تقديرات المنظمة لاحتياجات البلدان المتضررة من المعونة الغذائية وبين الالتزامات بتقديم المعونة الغذائية التي أعلنت حتى نوفمبر/ تشرين الثاني ١٩٨٣ لتسليمها فـسـ

١٩٨٤/١٩٨٣ •

٤٣- وتشير تقديرات المنظمة الى أن احتياجات البلدان المتضررة ، البالغ عددها ٢٢ بلدا ، من واردات الحبوب قد بلغت نحو ٥ مليون طن للفترة ١٩٨٣/١٩٨٤ (الجدول ٧) • ونظرا لتدهور أوضاع موازين مدفوعات هذه البلدان ، فإنه من المفترض في أحسن الأحوال ألا تستطيع سوى المحافظة على مستوى العام السابق ل وارداتها التجارية من الحبوب ، أى على ١,٧ مليون طن • ومن ثم فمن المتوقع أن تزداد احتياجاتها من المعونة الغذائية الى ٣,٥ مليون طن • وحتى أوائل ديسمبر/ كانون الأول ١٩٨٣ بلغ اجمالي التعهدات بتقديم المعونة الغذائية الى هذه البلدان والتي أخطرت بها المنظمة ١,٦ مليون طن • وبذلك يبلغ مجموع المعونة الغذائية التي ينبغي تقديمها خلال ما تبقى من عام ١٩٨٤ نحو ١,٩ مليون طن • أما حاجة بلدان غرب إفريقيا الى المعونة الغذائية فهي أكبر من ذلك ، حيث انتهت مؤخرا حصاد محاصيل الحبوب لعام ١٩٨٣ وظهر أن الحاجة تدعو الى التعهد بتقديم ١,٤ مليون طن من المعونة الغذائية للحبوب وتسليمها قبل بداية موسم الأمطار في منتصف عام ١٩٨٤ • كما أن المشكلة الحالية للامدادات الغذائية في إفريقيا الجنوبية خطيرة أيضا ، حيث يتعين تسليم ٣ مليون طن إضافية خلال الأشهر الجاف ، قبل نهاية يونيو/ حزيران ١٩٨٤ ، وذلك بالإضافة الى امدادات المعونة الغذائية التي سبق أن التزمت الجهات المتبرعة بتقديمها •

٤٤- وبالإضافة الى هذه المتطلبات من المعونات الغذائية الطارئة ، تكون البلاد المتأثرة في حاجة أيضا الى المعونة في مجالات وضع البرامج اللازمة لدعم الانتاج الزراعي وتنفيذها لكي يعود الى سابق عهده وذلك لكي يقل اعتماد هذه البلدان على المعونة الغذائية في أقرب وقت ممكن • وحسب التقديرات التي وضعها فريق المهمات المشترك بين المنظمة والبرنامج ، يلزم نحو ٧٦ مليون دولار خلال ١٩٨٣/١٩٨٤ من أجل توفير البذور ، والأسمدة وغير ذلك من المستلزمات لعملية الانعاش الزراعي في أعقاب الطوارئ وكذلك لتوفير الأمصال والمعدات والتسهيلات اللازمة لمكافحة الطاعون البقري وغيره من أمراض الحيوان •

٤٥- ومن المرجح في الوقت الحاضر ألا يتم تغطية جانب كبير من واردات الحبوب اللازمة لتلك البلدان (٢٢ بلدا) خلال ١٩٨٣/١٩٨٤ ، للسنة الثانية على التوالي • وبالنسبة لموسم ١٩٨٣/١٩٨٤ ، فقد بلغت تقديرات المنظمة للواردات اللازمة للبلدان المتأثرة نحو ٤,٤ مليون طن • وقد بلغت الواردات الفعلية ٣,٣ مليون طن فقط وبذلك بلغ العجز ١,١ مليون طن • أما بالنسبة لموسم ١٩٨٣/١٩٨٤ ، فإن الاحتياجات من الواردات تبلغ حسب التقديرات المتحفظة ٥ ملايين طن • وتشير الدلائل الحالية الى أنه لن يكون من الممكن تغطية هذه الاحتياجات بالكامل • وبالإضافة الى الاثنين والعشرين بلدا التي تأثرت بالجفاف ، أشارت التقارير الواردة من بعض البلدان الأخرى في إفريقيا الى أنها تواجه هي الأخرى نقصا في الأغذية وانها طلبت معونات غذائية طارئة •

٤٦- وقد جاء هذا التدهور الشديد في وضع الامدادات الغذائية لكن يزيد من تفاقم الانخفاض الذي عانت منه معظم البلدان لفترات طويلة في كميات الأغذية المتاحة * فبالنسبة لافريقيا ككل ، انخفض نصيب الفرد من انتاج الأغذية خلال السبعينات ، وحتى قبيل الصعوبات الحالية كان متوسط مستويات التغذية قد انخفض دون المتطلبات الغذائية * وخلال ١٩٨٢ و ١٩٨٣ ، ازداد تدهور الموقف وأصبحت نسبة كبيرة من السكان في عدد من البلدان المتأثرة بالجفاف تعاني نقصا شديدا في الأغذية ، وكان هذا النقص حادا بصفة خاصة في كل من تشاد ، واثيوبيا ، وغانا ، وموزامبيق ، وساو تومس ، وتنزانيا *

٤٧- وادراكا منها لخطورة هذا الموقف ، اتخذت المنظمة تدابير خاصة لمتابعة رصد الامدادات الغذائية عن قرب في البلدان المتأثرة بالجفاف خلال ١٩٨٤ وذلك عن طريق النظام العالمي للاعلام والانذار المبكر عن الأغذية والزراعة * وسوف يعرض على الدورة المقبلة للجنة تقييم حديث للموقف *

الجدول ٧ - وضع الحبوب في ٢٢ بلدا افريقيا من البلدان المتضررة

١٩٨٤ / ١٩٨٣	١٩٨٣ / ١٩٨٢	١٩٨٢ / ١٩٨١	١٩٧٧ / ١٩٧٦ ١٩٧٩ / ١٩٧٨ متوسط	
توقعات	تقديرات			
(..... بملايين الأطنان)				
١٤ر٠	١٥ر١	١٧ر٠	١٥ر٦	الانتاج
٥ر٢	٤ر٤	٤ر٠	٠٠	الاحتياجات الاستيرادية
٠٠	٣ر١	٣ر٥	٢ر٥	الواردات الفعلية
				منها :
٠٠	١ر٤	٠ر٦	٠ر٨	المعونة الغذائية
٠٠	١ر٧	١ر٩	١ر٧	الواردات التجارية

المصدر : منظمة الأغذية والزراعة ، انظر التفاصيل في الجدول ٠٨

خامسا - توقعات الانتاج في ١٩٨٤

٤٨- بعد الانخفاض الشديد في مخزونات الحبوب العالمية في موسم ١٩٨٤/١٩٨٣ ، ستعتمد توقعات الامدادات في موسم ١٩٨٥/١٩٨٤ بدرجة أشد مما كانت عليه في السنوات الأخيرة على نتائج محاصيل ١٩٨٤ * فبعد أن انخفض محصول الحبوب العالمي بنسبة قدرت بنحو ٦ في المائة في ١٩٨٣ ، من المتوقع أن ينتعش الانتاج في ١٩٨٤ اذا بقيت الأحوال الجوية مواتية * وتعد حالة الحبوب الشتوية طيبة بصفة عامة في معظم بلدان نصف الكرة الشمالي ، ومع ذلك فان معظم المحاصيل التي ستحصد فس

١٩٨٤ لم تزرع بعد * كذلك تعد ظروف زراعة الحبوب الخشنة في النصف الجنوبي من الكرة الأرضية مرضية في كثير من البلدان *

٤٩- ففي الولايات المتحدة التي انخفض فيها محصول ١٩٨٣ انخفاضاً شديداً نتيجة لبرامج خفض المساحات المزروعة وكذلك نتيجة للجفاف ، من المتوقع أن يعود المحصول إلى الارتفاع * وتشير المصادر الرسمية أن إجمالي إنتاج الولايات المتحدة من الحبوب يمكن أن يرتفع إلى ما بين ٧٠ - ٧٥ مليون طن * ومن المحتمل أن تكون المساحة التي ستزرع بالقمح الشتوي الذي سيحصده في ١٩٨٤ أعلى بكثير من مساحة السنة الماضية مما يعكس انخفاض مشاركة المزارعين في برامج خفض المساحة المزروعة في ١٩٨٤ ، وهي البرامج التي تكفل في صورتها الحالية برامج أقل مما كانت تكفله في ١٩٨٣ * ومع ذلك مازالت هناك محاولات تجرى في الكونغرس لجعل برنامج الحبوب لعام ١٩٨٤ أكثر استمالة للمزارعين في محاولة لزيادة تشجيعهم على المشاركة فيه *

٥٠- كذلك تتطوى برامج خفض المساحة المزروعة بالحبوب الخشنة خلال ١٩٨٤ على حصول المزارعين على مزايا أقل مما كانوا يحصلون عليه * ونتيجة لذلك ، تشير التنبؤات إلى أن المساحة التي ستزرع بالحبوب الخشنة في الولايات المتحدة في ١٩٨٤ ستكون أكبر بكثير مما كانت عليه في ١٩٨٣ ، وإذا كانت الأحوال الجوية عادية فسوف يكون محصول الحبوب الخشنة أعلى بكثير مما كان عليه محصول ١٩٨٣ *

٥١- أما في الاتحاد السوفييتي ، فتشير التقارير الرسمية إلى أن المساحة التي ستزرع بالحبوب الشتوية ستكون قريبة من الرقم المستهدف وهو ٤١ مليون هكتار * وتشير التقديرات إلى أن المساحة التي زرعت بالحبوب الشتوية في السنة الماضية كانت أقل من الرقم المستهدف وهو ٣٦ مليون هكتار * وفي كثير من بلدان أوروبا الشرقية كانت بواكير النمو بالنسبة لمحاصيل الحبوب الشتوية قاصرة على المناطق التي كانت درجة الحرارة فيها باردة كما كانت رطوبة التربة فيها منخفضة * أما في البلدان الأوروبية الأخرى ، فـإن التنبؤات تشير إلى أن المساحات التي زرعت بهذه المحاصيل في فرنسا ، وجمهورية ألمانيا الاتحادية والمملكة المتحدة أوسع مما كانت عليه في السنة الماضية *

٥٢- وفي آسيا ، تنمو زراعات القمح الشتوي في ظروف مرضية بصفة عامة * ومن المتوقع أن تكون المساحات التي زرعت بالقمح في الصين ، والهند ، وباكستان أكبر من المساحات التي زرعت في السنة الماضية * وفي الهند ، سيساعد ارتفاع الأسعار الرسمية لتوريد القمح خلال ١٩٨٤ على تحقيق الرقم المستهدف للإنتاج وهو ٤٣٥ مليون طن * وفي شمال أفريقيا ، تجرى حالياً زراعة الحبوب الشتوية في كل من تونس ، والجزائر ، والمغرب إلا أن هذه الزراعات يلزم أن تسقط عليها الأمطار في الوقت المناسب خلال الفترة المتبقية من موسم النمو *

٥٣- وفي نصف الكرة الجنوبي ، بدأت زراعة محاصيل الحبوب الرئيسية في أفريقيا الجنوبية بعد بداية سقوط الأمطار ، بيد أن هذه الأمطار ينبغي أن تستمر طوال موسم النمو كي يعود الإنتاج إلى المستوى الذي كان عليه قبل الجفاف * وفي أمريكا الجنوبية تعد ظروف زراعة الذرة والذرة الرفيعة في

البرازيل والأرجنتين طيبة * وفي استراليا ، تعد ظروف زراعة محصول الذرة الرفيعة عام ١٩٨٤ مواتية ، ومن المتوقع أن يكون المحصول أعلى بكثير من محصول ١٩٨٣ الذي انخفض بسبب الجفاف * ومن المتوقع أيضا أن ينتعش محصول الأرز في ١٩٨٤ بنصف الكرة الجنوبي ، ولا سيما في استراليا والبرازيل اللتين شهدتا جفافا شديدا في السنة الماضية *

