



Consejo Económico y Social

Distribución: general
22 de agosto de 2023

Original: inglés



**Organización de las Naciones Unidas
para la Alimentación y la Agricultura**

Comisión Económica para Europa

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura

Comité de Bosques y de la Industria Forestal

Comisión Forestal Europea

81.ª reunión

San Marino, 20-23 de noviembre de 2023

Tema 6 e) del programa provisional

**Asuntos de la Comisión Forestal Europea (Organización de
las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura):
Gestión integrada de incendios**

42.ª reunión

San Marino, 20-23 de noviembre de 2023

Asuntos de la Comisión Forestal Europea de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura: Gestión integrada de incendios

Nota de la Secretaría

Resumen

En el presente documento, preparado por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), se resumen las iniciativas y actividades llevadas a cabo por la FAO a escala mundial y regional en pro de la gestión integrada de incendios, en particular los principales resultados de la octava Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales, por ejemplo, la presentación del Centro mundial para el manejo del fuego. También se exponen las posibles opciones para la cooperación regional en materia de gestión de incendios y se brinda información de referencia para facilitar los debates de la Comisión.

1. Gestión integrada de incendios

1.1. Introducción

1. El fuego es un componente esencial de muchos ecosistemas terrestres, pues influye en muchos atributos importantes como las pautas de crecimiento y regeneración de la vegetación, la abundancia de especies y la composición y adaptación de las mismas. También contribuye a dar forma al paisaje, lo que afecta a múltiples servicios ecosistémicos. Sin embargo, se estima que los incendios queman más de 350 millones de hectáreas de tierras a escala mundial cada año, en particular bosques y terrenos boscosos, lo que provoca una destrucción enorme. La mayoría de estos incendios están causados por la actividad humana y ocasionan importantes daños ambientales y económicos.

2. El Sistema Mundial de Información sobre Incendios Forestales (GWIS) incluye los países de Europa, Oriente Medio y África del Norte en los que el número de incendios forestales y la superficie quemada se acercan a la media para el período 2012-2022 situándose en aproximadamente 10,4 millones de hectáreas tras un período comprendido entre principios de abril y mediados de mayo en el que se registró una gran actividad de incendios forestales. Ya ha habido algunos incendios forestales importantes en 2023, como los incendios que han afectado a más 100 hectáreas de superficie en España, Alemania, Bélgica, Polonia, Francia, Grecia, Croacia, Italia y Kazajistán. En la región de Europa, hubo en promedio 55 000 incendios al año, que quemaron unos 19 millones de hectáreas. Los incendios en la región de Europa representan aproximadamente el 5 % del total de la superficie mundial quemada.

3. El calentamiento global aumenta la frecuencia y gravedad de las condiciones atmosféricas que provocan incendios forestales y, debido al incremento de factores como las fuentes de ignición y la gran cantidad de combustible, los incendios forestales son más intensos, tienen lugar durante temporadas de incendios más largas y tienen un mayor alcance. Los incendios forestales extremos generalmente se producen en países propensos a los incendios, pero también se han registrado en países que suelen tener muchos menos fuegos, en particular en la mayor parte de Europa. Han aumentado los daños, las pérdidas y los costos derivados de los incendios forestales, que incluyen víctimas mortales, daños a infraestructura esencial como carreteras, redes eléctricas y de telecomunicaciones, activos y actividades empresariales, y el incremento de las emisiones de gases de efecto invernadero. La Base de datos sobre recursos mundiales GRID-Arendal del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) prevé que la mayor intensidad de los factores causantes de los incendios forestales, influida por el cambio climático, dará lugar a incrementos en el número de incendios forestales extremos de hasta un 14 % de aquí a 2030, un 30 % para finales de 2050 y un 50 % para finales de siglo.

4. Los Estados y las organizaciones reconocen cada vez más la necesidad de actuar de forma más estratégica y reequilibrar la inversión en favor de la reducción de riesgos mediante la aplicación de la gestión integrada de incendios. La gestión integrada de incendios incorpora los aspectos ecológicos, socioeconómicos y técnicos de la gestión de incendios de manera integral con miras a cumplir el objetivo de lograr territorios y medios de vida resilientes y sostenibles. La prevención de incendios forestales es el camino correcto, que a menudo incluye el uso del fuego como herramienta de gestión y la participación de las comunidades como componente clave y activo de todo el proceso.

5. En la Estrategia de la FAO para la gestión de incendios (2019) se establece un enfoque relativo a la gestión integrada de incendios y se fundamenta el apoyo de la FAO y la interacción de esta con sus Miembros, los organismos de las Naciones Unidas y organizaciones internacionales y regionales. Este enfoque sistemático de la gestión de incendios tiene por objeto entender el contexto, la situación y los actores implicados y abarca “todas las actividades asociadas a la gestión de tierras propensas a los incendios, incluido el uso del fuego para alcanzar las metas y objetivos de gestión de la tierra”. Se trata de un enfoque integral para abordar los problemas relacionados con los incendios que tiene en cuenta las interacciones biológicas, ambientales, culturales, sociales, económicas y políticas. La FAO defiende los enfoques integrados de la gestión de incendios haciendo hincapié en las

causas subyacentes y la búsqueda de soluciones sostenibles a largo plazo a través del uso de cinco elementos: i) el examen y análisis; ii) la reducción del riesgo; iii) la preparación; iv) la respuesta, y v) la recuperación. La FAO ejerce su mandato técnico de las Naciones Unidas en materia de gestión de incendios, en particular con los asociados clave, a través de sus oficinas regionales, comisiones forestales regionales y oficinas en los países.

6. Sobre la base de su dilatada experiencia en gestión integrada de incendios y una clara demanda de la comunidad internacional que se ocupa de los incendios, la FAO y el PNUMA están creando conjuntamente una Plataforma mundial para el manejo del fuego (denominada actualmente “Centro mundial para el manejo del fuego”). Esto fue anunciado por la Directora General Adjunta de la FAO en el XV Congreso Forestal Mundial.

7. En su 26.º período de sesiones, el Comité Forestal de la FAO respaldó los esfuerzos y las recomendaciones de la FAO en relación con la gestión integrada de incendios y tomó nota de que la gestión de los incendios forestales, especialmente la reducción de los riesgos de incendio, tenía una importancia crucial. El Comité alentó a los Estados Miembros a considerar el fortalecimiento del enfoque en la gestión integrada de incendios a través de estrategias nacionales y regionales, estudios normativos y la colaboración entre países y tomó nota del Centro mundial para el manejo del fuego¹. Posteriormente, la FAO presentó oficialmente el Centro en la octava Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales, celebrada en Portugal en mayo de 2023². El Centro recibe el apoyo de Portugal y Alemania y se está debatiendo con el Canadá y los Estados Unidos de América.

1.2. Trabajos e iniciativas a escala mundial

8. El XV Congreso Forestal Mundial fue organizado por la República de Corea del 2 al 6 de mayo de 2022. En colaboración con la FAO, el Servicio Forestal de Corea y la Organización Asiática de Cooperación en materia de Bosques (AFoCO), se organizó un acto especial, titulado “Foro sobre gestión de incendios – Incendios forestales, más allá de los bosques”.

9. Durante el Foro sobre gestión de incendios se presentó el cuadro conceptual, el programa detallado y el plan de trabajo para la primera fase (2023-27) del Mecanismo de garantía del futuro de los bosques a través de la gestión integrada de los riesgos (AFFIRM) y se celebró la ceremonia de firma entre el Viceministro del Servicio Forestal de Corea y la Directora General Adjunta de la FAO.

10. La FAO y el PNUMA están elaborando conjuntamente el Centro mundial para el manejo del fuego, que se pondrá en funcionamiento con la creación de una pequeña secretaría, alojada en la FAO, y el despliegue de expertos en incendios a oficinas regionales cuando sea posible. El Centro reunirá a asociados clave que trabajan en esta cuestión, en particular, el PNUMA, la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, el Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GPMC), el Centro Común de Investigación (JRC) de la Unión Europea y organizaciones regionales, intergubernamentales y nacionales de primer orden, entre otros. Se aplicará a escala por medio de proyectos regionales sobre gestión integrada de incendios (por ejemplo, el Mecanismo AFFIRM existente).

11. La octava Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales se celebró en Oporto (Portugal) del 16 al 19 de mayo de 2023. El país anfitrión, Portugal, trabajó con los países y las organizaciones para presentar el documento titulado “Landscape Fire Governance Framework - Guiding Principles for Adjusting Strategies, Policies, and Management, to Global Change” (Marco de gobernanza de los incendios en paisajes: Principios rectores para ajustar las estrategias, las políticas y la gestión a los cambios mundiales). La FAO ha participado en la formulación de este marco. El Centro mundial para el manejo del fuego, presentado durante la sesión de clausura de alto nivel de la Conferencia, tiene por objeto respaldar la aplicación del Marco de gobernanza de los incendios en paisajes.

¹ <https://www.fao.org/3/nk728es/nk728es.pdf>, párr. 20.

² <https://www.fao.org/forestry/news/100706/es/>.

12. Entre octubre de 2023 y mayo de 2024 se prevé impartir una serie de tres talleres técnicos con organizaciones asociadas clave y expertos en gestión de incendios a escala mundial en los que se examinará la forma de aprovechar las iniciativas en curso para la creación del Centro mundial para el manejo del fuego. En particular, los talleres brindarán orientación acerca de las siguientes cuestiones: la incorporación de los 30 años de experiencia laboral del GFMC de Friburgo y las redes y los asociados conexos en el Centro; la forma en la que el Centro puede respaldar la aplicación del Marco de gobernanza de los incendios en paisajes; y las opciones para la promoción de la gestión integrada de incendios y su inclusión en los diálogos internacionales relacionados con los bosques.

13. La FAO sigue colaborando a escala mundial y ha contribuido a través de:

- la coordinación de la aplicación del Centro mundial para el manejo del fuego con miras a fortalecer la capacidad de los países para poner en marcha la gestión integrada de incendios;
- la promoción del debate internacional sobre el Marco de gobernanza de los incendios en paisajes, cuyo objetivo es preparar mejor a las sociedades para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible y velar por reducir las pérdidas provocadas por incendios y que reúne a gobiernos, empresas, el mundo académico y miembros de la sociedad civil para adoptar soluciones equilibradas y fundamentadas en datos técnicos;
- la participación en el proyecto piloto sobre incendios forestales del Comité sobre Satélites de Observación de la Tierra dirigido por el Canadá;
- la prestación de asistencia al JRC en el Grupo de expertos sobre incendios forestales en Europa y en América Latina y el Caribe;
- la colaboración con el PNUMA y la Base de Datos sobre Recursos Mundiales GRID-Arendal en un informe de 2022 en el que se exponen las repercusiones de los incendios forestales en los ecosistemas de la Tierra, y
- la aplicación del Mecanismo AFFIRM en la región del Mekong en colaboración con la AFoCO, proporcionando la información resultante directamente al Centro mundial para el manejo del fuego.

1.3. Iniciativas y actividades a escala regional

14. La FAO brinda apoyo a los Estados Miembros en los proyectos relacionados con la gestión de incendios que se llevan a cabo en Kosovo³, Macedonia del Norte, Montenegro y Türkiye.

15. La FAO continúa colaborando con el JRC de la Comisión Europea mediante la participación en el Grupo de expertos sobre incendios forestales para Europa realizando aportaciones al GWIS y colaborando en el Centro mundial para el manejo del fuego. También contribuye al proyecto PyroLife, destinado a la capacitación de 15 doctorandos en gestión de incendios, y al proyecto de investigación FirEurisk, financiado por el Programa Horizonte 2020 y cuyo objetivo es elaborar una estrategia integrada y orientada a los riesgos para la gestión de los incendios forestales en Europa, además de otros proyectos de investigación y asociados europeos.

16. La FAO brinda apoyo a las instituciones nacionales de Macedonia del Norte en el desarrollo de la metodología y el programa conexo para la recopilación de datos sobre daños forestales, haciendo especial hincapié en los incendios forestales, así como en las cuestiones relacionadas con la restauración forestal de las zonas devastadas por los fuegos. La FAO está respaldando la gestión integrada de incendios en Kosovo mediante la creación de capacidad, la formación profesional y el fortalecimiento de las instituciones en el marco de un proyecto financiado por Suecia y la Unión Europea.

³ Cualquier referencia a Kosovo debe entenderse en el contexto de la resolución 1244 (1999) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas.

17. La FAO inició el proyecto subregional denominado *Enhancing of the Capacity of the International Forestry Training Centre* (“Mejora de la capacidad del Centro Internacional de Capacitación en Silvicultura”), financiado con cargo al programa forestal de la FAO y Türkiye, del cual una parte importante consiste en actualizar el programa de capacitación en gestión de incendios que se está llevando a cabo en Türkiye, en particular la ejecución de este programa en los países de la subregión y en otros países.

18. La FAO puso en marcha el proyecto titulado “Post-Fire Restoration Activities of Forest and Maquis Ecosystems in Mugla Province” (Actividades de restauración de ecosistemas de bosques y montes bajos posteriores al incendio en la provincia de Mugla), financiado por el Fondo del Programa de Cooperación Técnica, cuya finalidad es formular directrices sobre restauración de especies, sobre todo de determinadas especies de flora y fauna poco comunes, en ecosistemas afectados por incendios forestales en Türkiye.

19. La FAO organizó una capacitación de cinco días sobre gestión de incendios dirigida a los países de la subregión, que se impartió con éxito en 2021 en Antalya (Türkiye) y que incluyó formación sobre los siguientes temas: una red de vigilancia para la detección temprana de incendios forestales; la prevención de incendios forestales, incluidos los métodos de quema prescrita; la extinción de incendios forestales, en particular el uso de equipos y tecnologías modernos, simulaciones por ordenador y la comunicación interinstitucional de emergencias, y las actividades de rehabilitación posteriores al incendio.

2. Puntos que se someten a consideración

20. La Comisión tal vez desee invitar a los Miembros a:

- a) seguir participando en el Grupo de expertos sobre incendios forestales para Europa y a utilizarlo como plataforma con vistas a reforzar el intercambio regional de experiencias y enseñanzas adquiridas y el apoyo mutuo;
- b) promover y adoptar el enfoque relativo a la gestión integrada de incendios;
- c) invertir más en la revisión y el análisis de los incendios a fin de poder centrar los esfuerzos de reducción de los riesgos de incendio de manera más estratégica;
- d) promover y adoptar el Marco de gobernanza de los incendios en paisajes: Principios rectores para ajustar las estrategias, las políticas y la gestión a los cambios mundiales y presentarlo en el siguiente período de sesiones del Comité Forestal para su examen, y
- e) fomentar la coordinación y el diálogo en relación con todas las iniciativas llevadas a cabo en el ámbito de la gestión de incendios en la región con miras a crear sinergias entre ellas.

21. La Comisión tal vez desee invitar a la FAO a:

- a) continuar promoviendo y liderando un enfoque común adoptado por todos los Estados Miembros de la región en relación con la gestión integrada de incendios, y
- b) redoblar sus esfuerzos en la creación del Centro mundial para el manejo del fuego a fin de brindar un apoyo más firme al fomento de las capacidades regionales y nacionales, en particular a través de la asociación con los actores de la región de Europa y, en especial, aprovechar la experiencia, las aptitudes y los sistemas que ya existen.