



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

S

COMITÉ DE PESCA

SUBCOMITÉ DE COMERCIO PESQUERO

20.^a reunión

8-12 de septiembre de 2025

Reunión virtual en Zoom

LA INICIATIVA PUERTOS AZULES DE LA FAO: PROMOCIÓN DE LA PESCA SOSTENIBLE, EL COMERCIO Y EL DESARROLLO PESQUERO EN ARAS DE PRODUCTOS MÁS COMPETITIVOS

Resumen

La Iniciativa puertos azules de la FAO representa un enfoque innovador orientado a transformar los puertos pesqueros tradicionales en centros dinámicos de sostenibilidad y crecimiento. Desde su puesta en marcha en 2019, la Iniciativa ha estado a la vanguardia en la promoción de estrategias de desarrollo integradas que se alinean con los objetivos mundiales de sostenibilidad, responden a los desafíos económicos, ambientales y sociales, y fortalecen a las comunidades costeras de todo el mundo. En este documento se presentan los antecedentes de la Iniciativa puertos azules, las tendencias internacionales más recientes que influyen en su aplicación, la labor realizada por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) en los últimos dos años y los planes previstos para 2026-27.

Medidas que se proponen al Subcomité

- Compartir iniciativas nacionales relacionadas con el desarrollo de los puertos pesqueros.
- Tomar nota de las tendencias mundiales más recientes en el desarrollo de puertos pesqueros.
- Tomar nota de la labor realizada por la FAO en el marco de la Iniciativa durante el período entre sesiones.
- Brindar orientación estratégica y asesoramiento sobre el plan de trabajo de la Iniciativa para 2026-27.

Las consultas sobre el contenido esencial de este documento deben dirigirse a:

Sr. José Carballo
Oficial de pesca
División de Pesca y Acuicultura
Correo electrónico: jose.estorscarballo@fao.org

TENDENCIAS MUNDIALES: AVANZAR HACIA LA SOSTENIBILIDAD EN LOS PUERTOS PESQUEROS

1. Los puertos pesqueros han sido históricamente esenciales para las comunidades costeras. Funcionan como centros de actividad marítima, conectan a las comunidades con los mercados y estimulan el crecimiento económico y el empleo. El segmento pesquero dentro de un puerto moderno y multimodal ejerce una influencia social considerable, ya que emplea al mayor número de personas en relación con otras actividades, es el sustento de numerosas familias, mejora las economías locales y contribuye a garantizar la disponibilidad de alimentos.
2. Existe consenso mundial en que los puertos pesqueros son fundamentales para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de las Naciones Unidas. Los objetivos de erradicar la pobreza (ODS 1), garantizar la seguridad alimentaria (ODS 2), lograr la igualdad de género (ODS 5), fomentar el trabajo decente (ODS 8), abogar por la producción y el consumo responsables (ODS 12), poner en práctica la acción por el clima (ODS 13) y conservar los ecosistemas marinos y aumentar los beneficios económicos (ODS 14) están estrechamente relacionados con la gestión de los puertos pesqueros.
3. En la actualidad, la modernización de la gobernanza, la infraestructura y las operaciones portuarias de acuerdo con prácticas sostenibles está cobrando importancia para la creación de empleos azules y la producción de alimentos acuáticos, reflejando la visión de transformación azul de la FAO. Los puertos pesqueros azules fomentan una cadena de valor acuática innovadora, competitiva y resiliente al clima. La mejora de las instalaciones de desembarque ecológicas e inclusivas, los sistemas de almacenamiento en frío de calidad superior, la mejora de la conectividad y la optimización de la logística son esenciales para minimizar las pérdidas posteriores a la captura, elevar la calidad de los productos, facilitar el acceso de los puertos a mercados de mayor valor y reforzar la resiliencia climática de las comunidades costeras. Estas mejoras también revitalizan las economías locales, dotándolas de mayor resiliencia y competitividad.
4. Además, la integración de alternativas de energía limpia y renovable, como la energía solar y las tecnologías de eficiencia energética, contribuye a descarbonizar las operaciones portuarias y las actividades económicas asociadas.
5. En última instancia, una iniciativa de colaboración internacional pretende mejorar la sostenibilidad de los puertos pesqueros, reconociendo su capacidad para estimular las cadenas de valor acuáticas y las economías locales. El desarrollo de los conocimientos, la financiación sostenible y las soluciones resilientes al clima son fundamentales para la aplicación del enfoque de puertos azules.

ESTABLECIMIENTO DE LA INICIATIVA PUERTOS AZULES

6. En respuesta a estos desafíos, la FAO puso en marcha la Iniciativa puertos azules en 2019 con el fin de transformar los puertos pesqueros tradicionales en centros modernos y sostenibles —“puertos azules”— orientados al desarrollo económico, la conservación del medio ambiente y la inclusión social. La Iniciativa promueve una estrategia integral orientada a una transformación profunda, basada en la participación de las partes interesadas y en una gobernanza que integre factores sociales, económicos y ambientales en las decisiones relativas a la infraestructura verde, el bienestar social, la creación de empleo, la seguridad alimentaria y la conservación de la biodiversidad en la cadena de valor acuática.
7. Durante el 34.º período de sesiones del Comité de Pesca (COFI), celebrado en 2021, el Comité reconoció y solicitó información adicional sobre la propuesta de establecer una red de puertos azules, de carácter voluntario, para el desarrollo de las zonas costeras en colaboración con los miembros y las organizaciones pertinentes¹. En el 36.º período de sesiones del COFI, celebrado en 2024, se reconoció la importancia de la

¹ FAO. 2022. *Informe del 34.º período de sesiones del Comité de Pesca. Roma, 1-5 de febrero de 2021*. FAO, Informe de Pesca y Acuicultura n.º 1336. Roma. <https://doi.org/10.4060/cb8322es>

Iniciativa puertos azules de la FAO para promover la colaboración regional, y se instó a la Organización y a sus Miembros a reforzar esta cooperación².

8. La publicación *Hoja de ruta hacia un puerto azul* es un componente esencial de la Iniciativa, que proporciona un marco claro y secuencial para la transformación³. En ella se recomienda que los puertos pesqueros evalúen a fondo sus puntos fuertes y sus limitaciones ambientales, sociales, económicas y de gobernanza. Se anima a los puertos a involucrar desde el principio de la evaluación a las partes interesadas pertinentes, incluidas otras autoridades portuarias, gobiernos locales y nacionales, el sector privado, el mundo académico, organizaciones de la sociedad civil y entidades regionales e internacionales. De forma conjunta, estas entidades elaboran planes estratégicos y de acción personalizados que responden a las necesidades y circunstancias específicas de cada puerto, dentro de un marco de gobierno participativo. Mediante este proceso de colaboración, cada puerto establece una base sólida para una sostenibilidad duradera.

9. La capacidad de unir a partes interesadas dispares es un activo importante de la Iniciativa. La vinculación de diversas partes interesadas nacionales e internacionales crea un importante mecanismo mundial de inteligencia colectiva que fomenta la innovación mediante el intercambio de buenas prácticas, información, experiencia y consolidación de recursos. Con esta estrategia integral se busca incorporar la sostenibilidad en todas las facetas de las operaciones portuarias, lo que permitirá a la Iniciativa mejorar la calidad de vida de las comunidades costeras, impulsar las economías locales y salvaguardar los recursos marinos para las generaciones futuras.

LA LABOR DE LA FAO EN LA INICIATIVA EN LOS DOS ÚLTIMOS AÑOS

10. Desde la creación de la Iniciativa en 2019, la FAO ha realizado importantes progresos para sentar sus bases. En los dos últimos años, la labor de la FAO ha abarcado muchas esferas, desde la creación de la capacidad y el apoyo técnico hasta las asociaciones estratégicas y la elaboración de orientaciones prácticas. Los informes anuales pertinentes (2021-22⁴, 2023⁵ y 2024⁶) brindan información detallada sobre estos esfuerzos y muestran un enfoque coordinado que reúne a las partes interesadas nacionales y a los organismos internacionales en las dimensiones sociales, económicas, ambientales y de gobernanza. Una labor conjunta de creación de capacidades, transferencia de conocimientos, asociaciones estratégicas y elaboración de instrumentos prácticos ha posicionado a la Iniciativa puertos azules como una de las principales en materia de gestión portuaria sostenible, sentando las bases para lograr beneficios duraderos en las comunidades costeras.

Creación de capacidad y transferencia de conocimientos

11. La creación de capacidad es fundamental para la Iniciativa, ya que la difusión eficaz de los conocimientos es crucial para transformar los puertos pesqueros. Cada año se celebra un taller mundial, presencial o virtual, con el objetivo de difundir conocimientos y buenas prácticas en esferas clave como la resiliencia al cambio climático, la trazabilidad, la innovación y la financiación sostenible. Representantes de los sectores portuario y pesquero nacionales de más de 20 países participaron en los talleres junto con especialistas de diversas empresas e instituciones públicas mundiales.

12. En abril de 2024 se celebró un taller en China, en el que representantes de la región de Asia y el Pacífico compartieron sus experiencias y fortalecieron conocimientos sobre instrumentos de planificación estratégica destinados a mejorar los puertos pesqueros mediante la aplicación del enfoque de la Iniciativa puertos azules⁷.

² FAO. 2024. *Informe del 36.º período de sesiones del Comité de Pesca (Roma, 8-12 de julio de 2024)*. FAO, Informe de Pesca y Acuicultura n.º 1459. Roma. <https://doi.org/10.4060/cd2423es>

³ Molares, Y., Estors Carballo, J., López de Aragón, L. 2023. *Hoja de ruta hacia un puerto azul*. Roma, FAO. <https://doi.org/10.4060/cc5789es>

⁴ FAO. 2022. Informe bianual sobre la Iniciativa de los Puertos Azules, 2021-22 Roma. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cc3080es>

⁵ FAO. 2024. La Iniciativa puertos azules – Informe anual 2023. Roma. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cc9601es>

⁶ FAO. 2025. Iniciativa de Puertos Azules – Informe anual 2024. Roma. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cd4175es>

⁷ FAO. 2024. La Iniciativa puertos azules de la FAO acoge el Seminario regional asiático en Fangchenggang, China. [Consultado el 30 de abril de 2025]. <https://www.fao.org/in-action/blue-ports-initiative/news/news-detail/fao-bpi-hosts-asian-regional-seminar-in-fangchenggang--china/en> (En inglés únicamente).

13. Además, la FAO realizó diversas sesiones de formación especializadas y talleres virtuales centrados en los aspectos fundamentales de la gestión portuaria sostenible. Los temas incluidos abarcaron la planificación espacial marina, la gestión ambiental y la mejora de la gestión de los recursos. Estos talleres se diseñaron para responder a las necesidades locales y se apoyaron en evaluaciones exhaustivas.

14. Por último, la elaboración continua de recursos educativos y los planes para mejorar la Academia de aprendizaje electrónico de los puertos azules demuestran aún más el compromiso de la FAO con el aprendizaje continuo y la creación sostenible de capacidad en el marco de la Iniciativa.

Esfuerzos de colaboración y asociaciones

15. La colaboración es un pilar fundamental de la FAO en el marco de la Iniciativa puertos azules; ha mejorado la infraestructura técnica de la Iniciativa y fomentado prácticas sostenibles a escala mundial. La Iniciativa ha participado en debates estratégicos y esfuerzos de colaboración con numerosas entidades internacionales, con lo que ha ampliado su influencia y eficacia.

16. La FAO ha colaborado estrechamente con la Organización Marítima Internacional (OMI) y la Comisión Oceanográfica Intergubernamental (COI-UNESCO), destacando un proyecto de investigación conjunta con esta última que determina las técnicas óptimas para integrar los puertos pesqueros azules en la planificación espacial marina.

17. La FAO se ha asociado con el Banco Africano de Desarrollo (BAfD) para localizar proyectos de infraestructura potenciales en puertos pesqueros africanos, sentando las bases para futuras inversiones que permitan modernizar las instalaciones portuarias esenciales y fortalecer las economías locales. La Organización Internacional del Trabajo también ha contribuido al enriquecimiento del marco de la hoja de ruta de la Iniciativa, mediante la integración de normas laborales y prácticas de trabajo decente en las estrategias de transformación portuaria.

18. Las reuniones bilaterales y las iniciativas de cooperación técnica han reforzado estos esfuerzos de colaboración. A principios de 2025, la FAO puso en marcha iniciativas específicas para cada país, que incluyen cooperación técnica prevista para la Argentina, Colombia, la India y Santo Tomé y Príncipe, con el fin de proporcionar asistencia personalizada para la aplicación de prácticas de gestión portuaria sostenible, abordando los distintos problemas y el potencial de cada región.

19. Algunas de estas iniciativas nacionales recientes ya están dando resultados tangibles. En abril de 2025, una misión de la FAO a Tumaco (Colombia) validó los diagnósticos portuarios, recibió una declaración de intenciones, conformó grupos de trabajo sobre gobernanza jurídica y programó fechas para elaborar borradores de propuestas de inversión y estudios de viabilidad. En Santo Tomé y Príncipe, la FAO y el BAfD están construyendo muelles flotantes e infraestructura de apoyo para optimizar las operaciones de desembarque, incrementar los ingresos de los pescadores y fortalecer la resiliencia portuaria. En la India, un programa de cooperación técnica de la FAO está facilitando la mejora de dos puertos pesqueros sobre la base de la Iniciativa.

20. También se fomenta la cooperación con el mundo académico local y nacional por diversas razones, entre ellas la necesidad de documentar mejor la contribución económica de la actividad portuaria a la economía local y regional y de mejorar las competencias de los distintos grupos de usuarios del puerto.

21. La conexión permanente entre los puertos pesqueros y las administraciones que participan en las actividades de la Iniciativa contribuye significativamente a establecer una valiosa plataforma de debate y el intercambio de conocimientos para promover los puertos sostenibles.

Instrumentos y orientaciones

22. Una de las contribuciones más significativas de la FAO es la publicación *Hoja de ruta hacia un puerto azul*. En esta publicación se ofrecen directrices claras y pragmáticas para los puertos pesqueros a escala mundial, describiendo un proceso sistemático que abarca la fase de diagnóstico, la participación de las partes interesadas,

la formulación de estrategias y su aplicación. La hoja de ruta ofrece enfoques, plantillas y estudios de casos para apoyar a los puertos en el inicio y la continuidad de su proceso de transformación.

23. Además, la FAO creará un repositorio digital de buenas prácticas. A través de este portal dinámico se difundirán historias de éxito y conocimientos derivados de los puertos que han iniciado el proceso de transformación azul. El repositorio fomentará el intercambio de ideas, facilitando la mejora continua y la innovación en toda la red de la Iniciativa puertos azules.

MEDIDAS PLANIFICADAS DE LA FAO PARA LA INICIATIVA PUERTOS AZULES (2026-27)

24. La FAO tiene la intención de mejorar sustancialmente la Iniciativa en los próximos años, como parte de su visión de transformación azul. Las iniciativas previstas por la FAO para 2026-27 incluyen: construir sobre la base sólida de los años anteriores, hacer hincapié en el desarrollo de capacidades técnicas con miras a mejorar la infraestructura portuaria, fortalecer la resiliencia al cambio climático y la conservación de la biodiversidad, fomentar la inclusión social, aprovechar las cadenas de valor competitivas e innovadoras y mejorar la gestión y el seguimiento de los conocimientos, al tiempo que se garantiza una financiación sostenible y se mejora la conectividad mundial y la colaboración entre los puertos pesqueros. Estas iniciativas buscan ayudar a los puertos pesqueros de todo el mundo a convertirse en “puertos azules” sostenibles que ejemplifiquen la resiliencia al cambio climático, el desarrollo económico, la conservación del medio ambiente y la equidad social.

Gobernanza

25. Un marco de gobernanza sólido que incorpore la participación inclusiva de las partes interesadas y la evaluación del impacto permitirá a los puertos pesqueros formular y ejecutar planes estratégicos para mejorar su papel en la generación de valor dentro de la cadena de valor acuática y sus respectivas jurisdicciones territoriales. Se prevé prestar asistencia técnica a fin de facilitar instrumentos y fortalecer la creación de capacidad.

Mejora de la infraestructura y acceso a los mercados

26. La FAO proporcionará asistencia técnica y realizará actividades de creación de capacidad para facilitar el uso de soluciones digitales avanzadas de logística, trazabilidad y gestión de la cadena de suministro en los puertos, a fin de optimizar las operaciones y generar nuevas perspectivas económicas locales. La promoción del emprendimiento creativo integrará un modelo económico circular en las cadenas de valor portuarias y acuáticas, al tiempo que fomentará la inclusión de los jóvenes y de las mujeres.

Sostenibilidad ambiental y resiliencia al cambio climático

27. La sostenibilidad ambiental es un aspecto fundamental de la Iniciativa puertos azules. En respuesta a los crecientes riesgos ambientales, como la contaminación marina y el cambio climático, la FAO está elaborando varios programas especializados de capacitación y asistencia técnica, aprovechando compromisos previos con asociados como el Proyecto de asociaciones GloLitter y la colaboración con la OMI. También publicará recomendaciones sobre eficiencia energética, donde se destacarán prácticas mundiales ejemplares para ayudar a los puertos a reducir las emisiones y los gastos operativos. La FAO tiene previsto emprender varias iniciativas para reforzar la resiliencia al cambio climático, que incluyen la mejora de la infraestructura portuaria para soportar condiciones meteorológicas extremas y el aumento del nivel del mar, la elaboración de protocolos integrales de respuesta a situaciones de emergencia, la aplicación de prácticas sostenibles de gestión de recursos para promover la salud de los ecosistemas, y la oferta de programas específicos de creación de capacidad a fin de dotar a las partes interesadas de los conocimientos e instrumentos necesarios para una adaptación eficaz.