



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Двадцать седьмая сессия

Рим, 22–26 июля 2024 года

**Работа ФАО в области городского лесного хозяйства и ее вклад
в преобразование городских агропродовольственных систем**

Резюме

На сегодняшний день в городах живет 57 процентов мирового населения, а к 2050 году, по прогнозам, доля городского населения увеличится до 68 процентов. Для того чтобы отказаться от парадигмы, в которой города принято винить в деградации природной среды, и обеспечить признание их потенциала как локомотивов зеленого роста, принципиально важно переосмыслить подходы к городскому планированию и проектированию. Города могут получить множество преимуществ от пользования связанными с городскими и пригородными лесами благами и услугами, такими как, например, общественные зеленые зоны, смягчение воздействия жары, чистый воздух и чистая вода, снижение риска бедствий, строительные материалы и улучшение здоровья населения, поскольку они могут способствовать сглаживанию некоторых проявлений и социальных последствий урбанизации и более эффективной адаптации к воздействию изменения климата. ФАО оказывает членам поддержку путем осуществления деятельности по четырем основным направлениям, включая техническую помощь, повышение осведомленности, организацию глобальных и региональных диалогов и междисциплинарных мероприятий. Работа в области городского лесного хозяйства вносит вклад в реализацию ПНОП УОС 4 ("Обеспечение устойчивости городских продовольственных систем") за счет поощрения национальных и местных заинтересованных сторон к принятию благоприятствующих этому мер политики и программ, а также осуществлению и расширению масштабных мероприятий и инвестиционной деятельности в сфере устойчивого управления природными ресурсами в городах и пригородных районах.

Кроме того, в целях ускорения преобразования городских агропродовольственных систем ФАО реализует инициативу "Зеленые города", призванную внести ощутимый вклад в улучшение здоровья и благосостояния населения, а также состояния окружающей среды в 1000 городов по всему миру к 2030 году посредством стратегической интеграции городского и пригородного лесного хозяйства, городского сельского хозяйства и биоэкономики в жизненный уклад городов.

В настоящем документе подчеркивается роль городского и пригородного лесного хозяйства в преобразовании городских агропродовольственных систем и дается обзор работы ФАО в области городского и пригородного лесного хозяйства и деятельности по линии инициативы ФАО "Зеленые города".

С документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.

Проект решения Комитета

Комитету предлагается:

- a. призвать страны к учету вопросов устойчивого управления городскими лесами и деревьями в городском планировании как к важнейшему шагу в деле достижения ЦУР, борьбы с изменением климата, повышения устойчивости агропродовольственных систем в городских районах и обеспечения здоровья и благополучия людей;
- b. рекомендовать членам присоединиться к инициативе ФАО "Зеленые города" и программе "Города деревьев мира" и принимать активное участие в деятельности региональных технических сетей в целях содействия передаче знаний;
- c. рекомендовать ФАО разработать программы и инструменты наращивания потенциала для оказания правительствам и другим сторонам по их просьбе помощи в планировании городских и пригородных лесных зон и устойчивом управлении ими с целью повышения устойчивости агропродовольственных систем; и
- d. рекомендовать ФАО обеспечить в рамках своей инициативы "Зеленые города" и других текущих программ и проектов Организации оказание технической помощи в области городского и пригородного лесного хозяйства, городского и пригородного сельского хозяйства и внедрения биоэкономики в целях восстановления зеленых пространств в городах в интересах повышения жизнестойкости, улучшения здоровья и благосостояния жителей городов и пригородных районов, повышения устойчивости агропродовольственных систем и поддержки устойчивого городского развития.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Симоне Борелли (Simone Borelli),
специалисту по лесному хозяйству
эл. почта: Simone.Borelli@fao.org
с копией на адрес: COFO@fao.org

I. Введение

1. На сегодняшний день в городах живет 57 процентов мирового населения, а к 2050 году, по прогнозам, доля городского населения увеличится до 68 процентов. Города занимают 2 процента площади земной поверхности, и на них долю приходится 75 процентов расхода природных ресурсов планеты, 50 процентов глобальных отходов¹ и более 70 процентов² глобальных выбросов углекислого газа, связанных с энергопотреблением.
2. Специалистам по городскому планированию и городским администрациям приходится на повседневной основе решать задачи, связанные с управлением сложной городской средой, в числе которых обеспечение населения достаточным по объему, безопасным и питательным продовольствием, чистой водой, чистым воздухом, электроэнергией, жильем и зеленой инфраструктурой, а также адаптация к воздействию изменения климата. Более того, сегодня перед ними как никогда остро встал вопрос о том, как сделать города экономически, социально и экологически устойчивыми и вместе с тем жизнестойкими и способными удовлетворять потребности их жителей в экосистемных услугах, необходимых для обеспечения достойного качества жизни.
3. Организация Объединенных Наций рассматривает обеспечение устойчивого городского развития как одну из задач, требующих решения в русле общих усилий по обеспечению более устойчивого и справедливого развития. Цель 11 в области устойчивого развития, сформулированная в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, предусматривает "Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов". Помимо того, в принятой на конференции Хабитат III в 2016 году Новой программе развития городов содержится призыв к городским субъектам разрабатывать более устойчивые и жизнестойкие модели, в частности с особым вниманием к озеленению общественных пространств. На Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию (ПФВУ), проведенном в 2023 году в целях рассмотрения хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года и ускорения ее выполнения, страны подтвердили свою готовность принимать меры для обеспечения открытости, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов в интересах содействия достижению предусмотренных Повесткой дня на период до 2030 года целей, в том числе на местном уровне.
4. Взаимосвязь между урбанизацией, ограниченностью пространства и характерными для городов проблемами диктует необходимость внедрения инновационных решений, и озеленение городов получает все более широкое признание среди местных органов власти как мощный инструмент привнесения устойчивых изменений в городскую среду, обеспечивающих ряд социальных, экономических и экологических преимуществ.
5. В этой связи принципиально важно переосмыслить подходы к городскому планированию и проектированию, для того чтобы отказаться от парадигмы, в которой города принято винить в деградации природной среды, и обеспечить признание их потенциала как локомотивов зеленого роста. Достижение баланса между городским развитием и потреблением экосистемных услуг требует комплексного подхода, учитывающего одновременно аспекты благополучия человека и охраны окружающей среды, как это предусмотрено концепцией "Единое здоровье".
6. В этих целях специалистам по городскому планированию и местным директивным органам необходимы более широкие возможности в плане осуществления соответствующих комплексных мероприятий и устойчивого управления ими, а также рамочная основа для эффективного руководства процессами структурного преобразования и внедрения инноваций, исключающая риски раздробленности усилий, с учетом того что здравоохранение, окружающая среда, инфраструктура и продовольствие часто рассматриваются как отдельные направления.

¹ <https://www.unep.org/explore-topics/resource-efficiency/what-we-do/cities/resource-efficiency-green-economy>

² <https://agupubs.onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1002/2016EF000381>

Таким образом, для обеспечения максимальной отдачи от городской и пригородной лесохозяйственной деятельности с точки зрения вклада в достижение ЦУР, в частности ЦУР 1, 2, 11, 13 и 15, необходимо налаживать межсекторальную координацию по вопросам выработки политики, стратегий и концепций в сфере городского планирования на всех уровнях государственного управления (национальном, субнациональном и местном).

II. Роль городского и пригородного лесного хозяйства в преобразовании городских агропродовольственных систем

7. Городские леса и деревья являются главной составляющей зеленой инфраструктуры городов и играют важнейшую роль в укреплении безопасности водоснабжения, энергетической и продовольственной безопасности (взаимозависимых в рамках связки "водоснабжение – энергетика – производство продовольствия"). Работа в области городского лесного хозяйства вносит вклад в реализацию ПНОП УОС 4 ("Обеспечение устойчивости городских продовольственных систем") за счет поощрения национальных и местных заинтересованных сторон к принятию благоприятствующих этому мер политики и программ, а также осуществлению и расширению масштабов мероприятий и инвестиционной деятельности в сфере устойчивого управления природными ресурсами в городах и пригородных районах.

8. Связанные с городскими и пригородными лесами блага и услуги дают городам множество преимуществ, поскольку они могут способствовать сглаживанию некоторых проявлений и социальных последствий урбанизации, повышению устойчивости агропродовольственной системы и более эффективной адаптации городов и пригородных районов к воздействию изменения климата.

9. Обеспечивая единство сельско-городского континуума, городские и пригородные леса способствуют повышению социально-экономической и экологической устойчивости как сельских, так и городских районов за счет предоставления следующих благ и услуг.

- a. **Обеспечительные услуги.** Городская и пригородная лесохозяйственная деятельность, в частности высаживание фруктовых деревьев в парках, общественных садах и вдоль улиц, может служить источником фруктов, орехов и других пищевых продуктов местного производства. Помимо этого, она играет существенную роль в энергоснабжении, будучи источником древесного топлива.
- b. **Поддерживающие услуги.** И в городах, и в пригородных районах деревья участвуют в процессах почвообразования, повышают плодородие и проницаемость почвы. Городская и пригородная лесохозяйственная деятельность может способствовать сохранению местного биоразнообразия и укреплению экологической связности, уменьшая тем самым масштабы фрагментации природной среды и повышая невосприимчивость природных экосистем к негативным последствиям человеческой деятельности. Кроме того, создание пригородных лесных зон в целях заготовки дров и устойчивое управление такими зонами может защитить природные леса от чрезмерной эксплуатации.
- c. **Регулирующие услуги.** Леса и деревья в пригородных районах защищают водосборы и водоемы путем предотвращения эрозии и борьбы с ней, ограничения эвапотранспирации и удаления загрязняющих веществ. Деревья в городских районах поглощают загрязняющие вещества, повышая качество воздуха и способствуя смягчению последствий изменения климата. Они также создают тень, что уменьшает эффект городского очага повышенных температур и снижает расход энергии на охлаждение.
- d. **Культурные блага.** Городские леса и деревья способствуют повышению уровня социальной справедливости, развитию чувства общности и сохранению местных духовных и культурных ценностей. Облагораживая центральные и окраинные районы города, леса и деревья снижают выраженность социального, экологического и жилищного неравенства.

- е. **Дополнительные социально-экономические блага.** Городские леса способствуют улучшению здоровья населения, снижая уровень психического стресса, обеспечивая благоприятную среду для физической активности и повышая общий уровень благополучия. Городские и пригородные леса также являются источником прямых и косвенных социально-экономических преимуществ и вносят значительный вклад в развитие местных моделей зеленой экономики. Обеспечиваемая городскими и пригородными лесами древесная и недревесная продукция служит одним из источников дохода для местных жителей, повышая экономическую устойчивость населения.

III. Работа ФАО в области городского и пригородного лесного хозяйства

10. Для того чтобы леса, деревья и зеленые общественные пространства в городах обеспечивали вышеперечисленные блага и услуги и способствовали повышению устойчивости агропродовольственных систем, они нуждаются в эффективном регулировании на основе соответствующей политики, четких норм, рационального планирования и управления.

11. Однако реализация подобного рода инициатив зачастую сопряжена с рядом проблем, в числе которых нехватка технических навыков, слабая межсекторальная координация, игнорирование вопросов озеленения в процессе городского планирования, низкая информированность общественности о преимуществах озеленения городов и недостаток финансовых ресурсов.

12. В целях решения этих проблем ФАО оказывает членам поддержку по их просьбе путем осуществления деятельности в рамках следующих четырех основных направлений.

а. Техническая помощь

ФАО оказывает своим членам по их просьбе техническую помощь с реализацией проектов в области городского лесного хозяйства и озеленения городов. Например, с 2023 года ФАО реализует программу "Зеленые городские оазисы", направленную на оказание городскому населению, проживающему в засушливых районах, помощи в наращивании политического и технического потенциала, необходимого для выработки и осуществления комплексных стратегий в области городского лесного хозяйства и озеленения городов с участием широкого круга заинтересованных сторон, а также во всесторонней интеграции этих стратегий в действующие на уровне городов и территорий системы принятия мер политики, управления и планирования с целью их реализации в широких масштабах. Деятельность по линии программы ведется в Иордании, Монголии, Намибии и Тунисе. Будучи учреждением-исполнителем Глобального экологического фонда (ГЭФ) и Зеленого климатического фонда (ЗКФ), ФАО также помогает странам (Алжиру, Зимбабве и Чили) с подготовкой и представлением проектных предложений по линии программы "Устойчивые города" в рамках восьмого цикла пополнения средств ГЭФ, а также с реализацией проектов ЗКФ по обеспечению готовности (Чили и Эсватини). Наконец, ФАО выступает в качестве одного из партнеров проекта КОНЕКСУС³, реализуемого в рамках программы Европейского союза "Горизонт 2020" в целях укрепления международного сотрудничества между Латинской Америкой и Европой в вопросах внедрения основанных на природных механизмах решений и восстановления экосистем.

б. Повышение осведомленности

На состоявшемся в 2018 году первом Всемирном форуме по городским лесам (ВФГЛ) ФАО и Фонд "День деревьев" официально представили программу "Города деревьев мира"⁴ (ГДМ), призванную поощрять крупные и малые города заботиться и по

³ <https://www.conexusnbs.com/>

⁴ <https://treecitiesoftheworld.org/>

достоинству ценить городской лесной покров путем признания их достижений в этой сфере. По состоянию на 2023 год в качестве ГДМ были признаны 200 городов. Результаты недавнего анализа показали, что состояние лесов в этих городах отличается в лучшую сторону по сравнению с другими городами, а увеличение площади их лесного покрова в период с 2021 по 2022 год в три раза превысило соответствующий среднемировой показатель. В целях повышения осведомленности о роли городского лесного хозяйства в обеспечении устойчивого городского развития ФАО регулярно принимает участие в международных форумах, конференциях и прочих мероприятиях, включая Европейский форум по городскому лесоводству⁵ и Всемирный форум по вопросам городов⁶.

f. Региональные и глобальные диалоги

ФАО содействует налаживанию диалога, сотрудничества и обмена знаниями посредством международных форумов и совещаний. Что касается регионального уровня⁷, то в 2021 году состоялось третье Азиатско-Тихоокеанское совещание по городскому лесоводству, организованное правительством Таиланда в виртуальном формате. В 2022 году в Мексике прошел третий Форум по городским лесам стран Латинской Америки и Карибского бассейна, а проведение четвертого форума планируется в ноябре 2024 года в Бразилии. В 2021 году был впервые организован Африканский форум по городским лесам, состоявшийся в виртуальном формате, и в начале 2025 года планируется провести второй такой форум. В рамках программы ФАО по городскому и пригородному лесному хозяйству также действует Рабочая группа "Сильва Медитерранеа" по городскому и пригородному лесному хозяйству⁸, которая проводит совещания дважды в год с целью выработки мероприятий и обсуждения вопросов, связанных с городским лесным хозяйством и озеленением городов в Средиземноморском регионе. В 2018 году, опираясь на опыт соответствующих региональных мероприятий, ФАО приняла участие в организации в Мантуе, Италия, первого Всемирного форума по городским лесам⁹ (ВФГЛ), призванного содействовать глобальному диалогу и обмену знаниями в области городского лесного хозяйства и озеленения городов. В октябре 2023 года в Соединенных Штатах Америки состоялся второй ВФГЛ, посвященный общей теме "Более экологичные, более здоровые и более счастливые города для всех". Этот форум, в работе которого приняли участие 1200 человек из 61 страны, стал крупнейшей в истории конференцией по вопросам городского лесного хозяйства. Основным итоговым документом второго ВФГЛ стала Вашингтонская декларация, в которой в связи с изменением климата и утратой биоразнообразия была констатирована настоятельная необходимость активизировать усилия для решения задачи по обеспечению справедливого доступа к "зеленым" благам для жителей городов по всему миру. Третий ВФГЛ предварительно запланирован на конец 2026 или начало 2027 года (о месте проведения будет сообщено позднее).

IV. Инициатива ФАО "Зеленые города"

13. В сентябре 2020 года в ходе семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций ФАО объявила о начале реализации инициативы "Зеленые города"¹⁰ (ИЗГ). ИЗГ ФАО представляет собой междисциплинарную инициативу, нацеленную на создание динамичных, жизнестойких и инклюзивных городов, где зеленые пространства и производственные зоны служат сохранению биоразнообразия, повышению невосприимчивости

⁵ <https://efuf.org/>

⁶ <https://wuf.unhabitat.org/wuf11>

⁷ <https://www.fao.org/forestry-fao/urbanforestry/87035/en/>

⁸ <https://www.fao.org/silva-mediterranea/working-groups/urban-and-peri-urban-forestry/en>

⁹ <https://www.worldforumonurbanforests.org/>

¹⁰ <https://www.fao.org/green-cities-initiative/ru>

к климатическим воздействиям, обеспечению социальной сплоченности и экономического процветания, а также сближению человека и природы и сокращению разрывов между городскими и сельскими районами. Инициатива призвана внести ощутимый вклад в улучшение здоровья и благосостояния населения, а также состояния окружающей среды в 1000 городов по всему миру к 2030 году. Это требует стратегического встраивания элементов городского и пригородного лесоводства, городского сельского хозяйства и биоэкономики в повседневный городской быт. В рамках ИЗГ ФАО ведется деятельность по следующим направлениям:

- a. **Техническая помощь.** Городам стран-участниц оказывается техническая помощь в осуществлении мероприятий в области городского и пригородного сельского и лесного хозяйства с учетом местной специфики. К числу таких мероприятий относятся, например, восстановление и сохранение прибрежных экосистем, создание качественных общественных зеленых пространств, использование для строительства заготавливаемой на устойчивой основе древесины, переработка пищевых отходов в компост или корм для животных. Работа по линии инициативы на местах направлена на развитие многоуровневого управления с акцентом на координацию и согласованность, а также внедрение многостороннего подхода, ориентированного на задействование всех соответствующих городских субъектов.
- b. **Мобилизация ресурсов.** В поддержку ведущейся в рамках ИЗГ деятельности создается многосторонний донорский целевой фонд, задача которого будет заключаться в объединении ресурсов и масштабировании технической помощи и демонстрационных проектов на уровне городов, и параллельно налаживаются контакты с потенциальными партнерами по предоставлению ресурсов. Ожидается, что эта инициатива будет способствовать созданию условий и формированию партнерств на высоком уровне для привлечения долгосрочных государственных и частных инвестиций за счет расширения набора способов финансирования.
- c. **Сообщество специалистов-практиков.** ФАО в тесном взаимодействии с муниципалитетами и другими соответствующими заинтересованными сторонами поступательно расширяет свою "Сеть зеленых городов" в качестве сообщества специалистов-практиков, содействующего налаживанию сотрудничества между городами и формированию межотраслевых партнерств и обеспечивающего поддержку в вопросах анализа данных. В настоящий момент разрабатывается механизм признания достижений образцово-показательных городов, а также соответствующая система поощрений.
- d. **Установление связей.** Созданная ФАО "Сеть зеленых городов" нацелена на поддержку и стимулирование обмена опытом между городами, прилагающими активные усилия для решения связанных с урбанизацией проблем путем интеграции городского и пригородного лесного хозяйства, городского и пригородного сельского хозяйства и биоэкономики.