



# 渔业委员会

## 第三十五届会议

2022 年 9 月 5-9 日

## 联合国粮农组织《战略框架》内渔业和 水产养殖业工作计划

### 内容提要

本文件概述了 2020-2021 两年度粮农组织在渔业和水产养殖业取得的成就，并展望了 2022-23 两年度粮农组织围绕该两年度主题“农业粮食体系转型：从战略到行动”在《2022-31 年战略框架》下开展的渔业和水产养殖业工作。此外，还介绍了可能影响粮农组织渔业和水产养殖业工作的全球发展和趋势。

应结合《渔业委员会第三十四届会议决定和建议的后续行动》(COFI/2022/SBD.1) 审议本文件，也可参考《渔业委员会第三十四届会议报告》(COFI/2022/INF/6)。

### 建议渔委采取的行动

提请渔委：

- 审查粮农组织渔业和水产养殖业工作的成就及其与粮农组织《2022-31 年战略框架》计划重点领域的联系并提出意见；
- 就确定全球和行业发展趋势并提供咨询；
- 就蓝色转型背景下粮农组织渔业和水产养殖业工作的主要优先重点提供指引。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

联合国粮农组织渔业及水产养殖业司司长

曼努埃尔·贝瑞吉先生

电子邮箱：[Manuel.Barange@fao.org](mailto:Manuel.Barange@fao.org)

## I. 引言

1. 粮农组织大会第四十二届会议批准了指导粮农组织各项工作的《2022-31年战略框架》<sup>1</sup>，还批准了2022-23两年度预算拨款<sup>2</sup>。粮农组织《2022-31年战略框架》的指导性战略表述是助力落实《2030年议程》，着力推动转型，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，不让任何人掉队。
2. 粮农组织将围绕20个计划重点领域实施《战略框架》，这些领域阐述了粮农组织的主题性和技术性比较优势和交付能力（见附件1）。“四个更好”和20个计划重点领域均立足于可持续发展目标。粮农组织渔业及水产养殖业司牵头“蓝色转型”（更好生产之二）计划重点领域，并共同牵头“小规模生产者公平获取资源”（更好生产之四）和“减少粮食损失和浪费”（更好营养之四）计划重点领域。渔业和水产养殖业在这三个计划重点领域发挥着举足轻重的作用，全部20个计划重点领域反过来也为渔业和水产养殖业提供技术支持，确保渔业和水产养殖业贯穿整个《战略框架》。
3. 本组织将采用系统方法，兼顾社会、经济和环境发展问题，应对相关权衡取舍。国家层面行动是《2030年议程》转型性质的核心，计划重点领域则是根据各国优先重点实现可持续发展目标的途径。
4. 四项跨领域加速因素，即技术、创新、数据和互补因素（治理、人力资本和制度），汇集粮农组织所有计划性干预举措之力加快进展，尽可能促进实现可持续发展目标，并尽量防止顾此失彼。跨领域主题（性别、青年和包容）贯穿粮农组织所有工作始终，践行不让任何人掉队的原则。
5. 同时，还根据粮农组织《战略框架》和计划重点领域对渔业及水产养殖业司<sup>3</sup>的结构进行了调整。根据这些调整，将重新设计该司网站并于2022年推出，以便更好展现该司工作，方便各方获取相关数据和工具。
6. 自从屈冬玉博士于2019年8月担任总干事以来，粮农组织厉行深刻的转型变革，确保本组织做好准备应对摆在面前的挑战。粮农组织推行了灵活的模块化结构，旨在优化跨部门合作，力求更突出、更协调地聚焦可持续发展目标。推行的变革包括：新设创新办公室，巩固和振奋粮农组织的创新精神；新设小岛屿国家、内陆国家和最不发达国家办公室<sup>4</sup>，确保相关弱势人口和国家的特殊需求得到满足；新设可持续发展目标办公室，协调全组织参与《2030年议程》后续落实和评估；新设粮农组织首席科学家一职，确保粮农组织工作中科学方法的稳健性、广泛性和独立性。

<sup>1</sup> 粮农组织《2022-31年战略框架》，C 2021/7，可查阅：<https://www.fao.org/3/nc577zh/nc577zh.pdf>

<sup>2</sup> 《联合国粮农组织大会报告》，C 2021/REP，可查阅：<https://www.fao.org/3/ngl170zh/ngl170zh.pdf>

<sup>3</sup> <https://www.fao.org/fishery-aquaculture/zh>

<sup>4</sup> 小岛屿发展中国家、内陆发展中国家、最不发达国家

7. 2020-21年，粮农组织完成了国家层面规划与《联合国可持续发展合作框架》进程全面对接，从而依托联合国发展系统重新定位工作，协同支持各国掌握自主权，应对各国在实现可持续发展目标方面的优先重点和差距。粮农组织国家层面进程也为制定《联合国可持续发展合作框架》提供了有益参考，从而确保联合国共同规划文件充分纳入并重视农业粮食体系转型问题及相关可持续发展目标。

8. 2022-23两年度，粮农组织将继续通过若干战略、主要全组织举措和行动在国家层面发挥最大影响。两项全新的全组织战略，即《联合国粮农组织科学与创新战略》和《2022-2031年联合国粮农组织气候变化战略》，已获粮农组织理事会第一七〇届会议批准，为实施粮农组织《2022-31年战略框架》提供支持。已制定《联合国粮农组织科学与创新战略全球实施行动框架》，推动《战略》实施工作<sup>5</sup>。《全球行动框架》将响应各区域会议的号召，考虑地方、国家和区域情况及差异，为制定各区域行动计划提供指引。

9. 粮农组织将继续通过基于实证并由成员国自主决策、自愿实施的“手拉手”行动计划在国家层面发挥最大影响，同时将继续推动“世界粮食论坛”这一独立运作的由青年引领的全球性伙伴网络。

10. 在粮食联盟的支持下，粮农组织将继续实施《2019冠状病毒病综合应对和全面恢复计划》，减缓COVID-19疫情的直接影响，同时增强生计长期韧性，促进绿色复苏，并推动农业粮食体系转型。2021年，在联合国大会期间举行了联合国粮食体系峰会，为全球农业粮食体系转型奠定了基础。为后续落实峰会成果，联合国秘书长责成粮农组织代表联合国系统主持后续活动协调中心开展工作。

11. 本文件首次概述了2020-21两年度在渔业和水产养殖业取得的成就。随后，本文件结合“四个更好”概述了全球和行业的主要发展和趋势，同时突出将影响粮农组织今后渔业和水产养殖业工作的相关可持续发展目标具体目标。最后一部分结合粮农组织战略表述和《蓝色转型路线图》，阐述了2022-23年及以后粮农组织渔业和水产养殖业工作的重点领域。

12. 提请渔业委员会（渔委）对本文件内容提出意见，尤其是就今后根据粮农组织《2022-31年战略框架》、《2022-25年中期计划》和计划重点领域所开展工作的技术优先重点提供指引。

---

<sup>5</sup> COAG/2022/xx。《联合国粮农组织科学与创新战略全球行动框架（2022-25年）》

## II. 2020-2021 年粮农组织渔业和水产养殖业工作的成就

### 粮农组织全新的工作方式、模式和计划

13. 在改进计划性办法的基础上，粮农组织努力向精干化和高效化转变。为此，确立了 20 个计划重点领域的变革理论和结果路径，同时针对水产品体系，重组了渔业及水产养殖业司，并确立了“蓝色转型”计划重点领域。这些变革在 2020-2021 年就已显现成效，通过更多利用财政和技术资源，发挥短期和长期影响，确保水产品体系的长期可持续性，帮助粮农组织成员实现可持续发展目标。

14. 尽管粮农组织全新工作方式的影响要在 2022-2023 两年度全部显现，但上一个两年度已取得引人注目的重大成就。本部分概述了 2020-2021 年粮农组织及其成员和伙伴在推动水产品体系转型方面取得的重要规范性和实地工作成果。水生生物资源可持续利用与渔业和水产养殖业发展仍是粮农组织工作的重中之重，被寄予厚望，有望推进粮农组织《2022-31 年战略框架》相关计划重点领域的工作。

15. 粮农组织继续支持各国实现可持续发展目标，推动世界各国转型，建设可持续渔业和水产养殖业。粮农组织负责监管 21 项指标，其中有 4 项（14.4.1、14.6.1、14.7.1 和 14.b.1）在可持续发展目标 14 下。以下着重介绍的成就反映了在实现可持续发展目标 14 各项具体目标，及在增加水产品对可持续发展目标 1、2 和 10 的直接贡献方面取得的喜人进展。

16. 为支持这些工作，粮农组织实施了 207 个渔业和水产养殖业项目（实地项目占 65%），预算总额 5.42 亿美元（全球/区域间项目占 44%，地中海渔业总委员会和印度洋金枪鱼委员会这两个根据第 XIV 条所设机构项目占 24%），另有渔业及水产养殖业司每年 2080 万美元正常预算。

### 可持续水产养殖业工作的主要成就

17. 粮农组织为各级提供支持，侧重于提高能力，丰富知识，并运用可促进水产养殖业可持续发展的最佳做法。这些举措推动了水产养殖业集约化和规模化发展，同时改善了生计，加强了粮食安全和营养，并降低了环境影响，从而推进了成员实现可持续发展目标 2、3、9、10、14 和 15 的进展。

18. 根据渔委要求,粮农组织和中华人民共和国农业农村部于 2021 年 9 月 22-25 日在中国上海共同举办了[千年+20 全球水产养殖大会](#)<sup>6, 7</sup>。大会吸引了 100 余个国家的 1700 余名代表和广大利益相关方参加。大会介绍和讨论了区域和专题审查报告,发布了全球综述,并发表了与会者《上海宣言:发展水产养殖,促进粮食生产,推动可持续发展》<sup>8</sup>。

19. 水产养殖分委员会第九届会议建议粮农组织制定全球[《可持续水产养殖业准则》](#)<sup>9</sup>。为此,粮农组织举行了两次专家磋商和七次区域磋商研讨会。《可持续水产养殖业准则》草案<sup>10</sup>及随附文件<sup>11</sup>已提交水产养殖分委员会第十一届会议,供成员讨论、提出意见并就下一步工作提出建议。

20. 《粮食和农业水生遗传资源全球行动计划》已获粮食和农业遗传资源委员会例会批准,并于 2021 年 12 月获粮农组织理事会第一六八届会议通过<sup>12</sup>。《全球行动计划》将于 2022 年发布,宣传、能力建设和实施方面的活动则计划于 2023 年启动。发布的水生遗传资源登记系统和首个信息系统原型为养殖物种提供了数据库治理框架,旨在应对水生遗传资源保护、可持续利用和开发。

21. 粮农组织与中国水产科学研究院启动了全球可持续水产养殖伙伴关系。作为合作平台,该伙伴关系旨在探讨水产养殖业面临的关键问题和挑战,促进科学和技术创新。通过建立伙伴关系以及促进知识和技术转让,该伙伴关系旨在释放水产养殖业潜力,促进实现可持续发展目标。

22. 粮农组织继续在水产养殖业发展政策和规划以及实地计划和项目实施方面给予成员支持。粮农组织重点面向农民(包括妇女和青年)、推广官员、政府官员和金融机构开展能力建设活动,加强各方经营水产养殖业的能力,推动水产养殖业在健康的环境中进一步对各国粮食和营养安全、就业、减贫和经济做出贡献。受援国包括阿尔及利亚、喀麦隆、刚果、刚果民主共和国、加蓬、莫桑比克、突尼斯、土耳其和赞比亚。

---

<sup>6</sup> <https://aquaculture2020.org>

<sup>7</sup> 相关文件: COFI:AQ/XI/2022/6; COFI:AQ/XI/2022/SBD.6; COFI:AQ/XI/2022/SBD.7-13; COFI:AQ/XI/2022/INF.15

<sup>8</sup> COFI:AQ/XI/2022/INF.15 (<https://aquaculture2020.org/declaration/>)

<sup>9</sup> 《可持续水产养殖业准则》详见《可持续水产养殖业准则》网站 ([www.fao.org/in-action/gsa/en/](http://www.fao.org/in-action/gsa/en/))

<sup>10</sup> COFI:AQ/XI/2022/2.1

<sup>11</sup> 见: COFI:AQ/XI/2022/INF.9; COFI:AQ/XI/2022/INF.10; COFI:AQ/XI/2022/SBD.2; COFI:AQ/XI/2022/SBD.3

<sup>12</sup> 见: CGRFA-18/21/Report, 第 58 段 (<https://www.fao.org/3/nh331zh/nh331zh.pdf>); CL 168/REP, 第 38 段 (<https://www.fao.org/3/nh512zh/nh512zh.pdf>)

23. 在健康管理和生物安全方面，根据渔委第三十四届会议建议，粮农组织已着手实施“加强水产养殖生物安全渐进管理路径”。亮点包括两次线上对话（“[水产兽医对话](#)”<sup>13</sup>和“[罗非鱼健康：何去何从](#)”<sup>14</sup>）和若干出版物<sup>15</sup>。同时，通过四个信托基金项目和若干粮农组织国家和区域间技术合作计划项目，为一些国家的健康管理和生物安全相关各项工作提供支持<sup>16</sup>。

### 可持续渔业工作的主要成就

24. 粮农组织重点支持提高能力，丰富知识，并运用可确保渔业可持续发展的最佳做法。这些举措侧重于各个规模的渔业管理，努力实施《负责任渔业行为准则》及相关文书，并确保生计韧性。这些成就推进了成员实现可持续发展目标 1、2、8、9、10、14 和 15 的进展。

25. 粮农组织继续报告渔业资源状况，本组织对评估的海洋鱼类种群的长期监测显示，情况喜忧参半。正如 2022 年《世界渔业和水产养殖状况》报告<sup>17</sup>所强调，按数量计算，在生物可持续产量水平范围内开发的鱼类种群比例已从 1974 年的 90% 降至 2019 年的 64.6%，较 2017 年下降了 1.2%。不过，在生物可持续产量水平范围内的种群仍占 2019 年渔业上岸量的 82.5%，较 2017 年提高了 3.8%。

26. 粮农组织继续采用渔业生态系统方法实现渔业可持续管理，尤其是通过直接项目和计划（《渔业生态系统方法 - 南森计划》和地中海渔业管理支持项目）或其他国家/国际举措。这些经验在不同程度上促进了渔业管理做法的成功和转变。粮农组织还完成了[拉丁美洲](#)<sup>18</sup>和[地中海](#)<sup>19</sup>区域渔业生态系统方法审查，并在西南印度洋、南大西洋和中东部大西洋开展审查，明确渔业生态系统方法的经验教训和良好做法，为今后的能力建设提供依据。

<sup>13</sup> <http://infofish.org/Fish-VetDialogue/>

<sup>14</sup> <http://infofish.org/tilapia/index.php>

<sup>15</sup> “加强水产养殖生物安全渐进管理路径”：<http://www.fao.org/documents/card/en/c/cb0560en>；<https://doi.org/10.4060/cb0582en>；<http://www.fao.org/documents/card/en/c/cb0582en>；<http://www.fao.org/documents/card/en/c/cb0745en>

作为应急准备一部分的疾病战略手册：<https://www.fao.org/publications/card/en/c/CB7293EN/>；

<https://www.fao.org/documents/card/en/c/cb2119en/>；<http://www.fao.org/documents/card/en/c/cb1645en/>

水产养殖业抗微生物药物耐药性：

<https://www.asianfisheriessociety.org/publication/archivedetails.php?id=volume-33-special-issue-understanding-antimicrobial-resistance-in-aquaculture&q=1>

COVID-19 疫情和水生健康相关文章：<https://www.asianfisheriessociety.org/publication/abstract.php?id=1291>

<sup>16</sup> 安哥拉、哥伦比亚、加纳、印度尼西亚、马拉维、纳米比亚、菲律宾、越南、赞比亚和维多利亚湖沿岸国家（肯尼亚、坦桑尼亚、乌干达）

<sup>17</sup> 粮农组织，2022。《世界渔业和水产养殖状况：努力实现蓝色转型》。罗马，粮农组织。

<https://doi.org/10.4060/cc0461en>。

<sup>18</sup> Defeo, O. 和 Vasconcellos, M.。2020。《转向渔业生态系统方法 - 从南美洲渔业汲取的经验教训》。粮农组织渔业和水产养殖技术文件第 668 号。罗马，粮农组织。<https://doi.org/10.4060/cb2229es>

<sup>19</sup> Vasconcellos, M. 和 Ünal, V.（编）。2021。《地中海转向渔业生态系统方法 - 从部分案例研究中汲取的经验教训》。粮农组织渔业和水产养殖技术文件第 681 号。罗马，粮农组织。<https://doi.org/10.4060/cb8268en>

27. 《渔业生态系统方法 - 南森计划》重点支持 10 个非洲国家<sup>20</sup>实施渔业生态系统方法和管理共享种群渔业, 同时进一步完善或制定渔业管理周期。该计划还为科特迪瓦、贝宁和多哥的地拉网渔业制定了海洋废弃物减少措施和渔业生态系统方法管理计划。该计划的其他成就包括开发了在数据匮乏情况下使用的评估工具, 并采用了相关指标。该计划还开发了[渔业生态系统方法实施监测工具](#)<sup>21</sup>, 监测渔业生态系统方法的实施情况。正向非洲、加勒比和地中海区域推广该工具。

28. 在磋商基础上, 粮农组织开发了[通过政策和法律框架实施渔业生态系统方法的诊断工具](#)<sup>22</sup>, 并举办了一系列共 5 场线上区域研讨会, 共有来自 30 个非洲和东南亚国家的代表参加。目前, 正在最后完成和发布 31 份国家渔业生态系统方法法律报告。开展以上活动的同时, 还[修订了渔业生态系统方法立法研究](#)<sup>23</sup>。

29. 粮农组织继续努力预防、制止和消除非法、不报告和不管制捕鱼。截至 2022 年 5 月, 2009 年粮农组织《港口国措施协定》已有 71 个缔约方, 包括渔委第三十四届会议后新加入的 5 个缔约方。2017 年, 粮农组织启动了《支持实施〈港口国措施协定〉的全球计划》。该计划已获 2700 余万美元供资<sup>24</sup>, 其中于上一个两年度筹得 1100 万美元。该计划已支持 48 个发展中国家实施《港口国措施协定》, 包括渔委第三十四届会议后新加入的 6 个国家。渔委第三十四届会议后还出版了其他能力建设材料和准则<sup>25, 26, 27</sup>。

---

<sup>20</sup> 贝宁、科特迪瓦、多哥、坦桑尼亚、冈比亚、塞内加尔、毛里塔尼亚、南非、纳米比亚和安哥拉

<sup>21</sup> 粮农组织。2021。《渔业生态系统方法实施监测工具 - 监测渔业管理生态系统方法实施情况的工具: 用户手册》。罗马。<https://doi.org/10.4060/cb3669en>

<sup>22</sup> 粮农组织。2021。《通过政策和法律框架实施渔业生态系统方法的诊断工具》。罗马。<https://www.fao.org/documents/card/en/c/cb2945en/>

<sup>23</sup> 粮农组织。2021。《渔业生态系统方法立法 - 修订 - 2011 年渔业生态系统方法法律研究更新》。粮农组织《渔业生态系统方法 - 南森计划》报告第 36 号。罗马。<https://doi.org/10.4060/cb6750en>

<sup>24</sup> 2022 年 3 月

<sup>25</sup> 粮农组织。2021。《打击非法、不报告、不管制捕鱼的核对表和技术准则 - 第 I 编: 沿海国、船旗国和港口国打击非法、不报告、不管制捕鱼责任的综合核对表》。罗马。<https://doi.org/10.4060/cb5992en>

<sup>26</sup> 粮农组织。2021。《打击非法、不报告、不管制捕鱼的核对表和技术准则 - 第 II 编: 在预防、制止和消除非法、不报告、不管制捕鱼方面沿海国、船旗国和港口国的法定主要义务和责任以及国际商定的市场相关措施的核对表》。罗马。<https://doi.org/10.4060/cb6186en>

<sup>27</sup> 粮农组织。2022。《理解和实施渔获登记制度 - 国家主管部门指南》。粮农组织负责任渔业技术准则第 14 号。罗马。<https://doi.org/10.4060/cb8243en>

30. 为支持实施《港口国措施协定》，粮农组织还启动了[全球信息交换系统试验阶段工作](#)<sup>28</sup>，并为缔约方设立了后援“服务台”。试验工作将继续开展，并将向计划于2022年底举行的[《港口国措施协定》信息交换技术工作组](#)<sup>29</sup>会议汇报进展。粮农组织还启动了[全球能力建设门户网站](#)<sup>30</sup>，全面介绍协助各成员和各区域提高打击非法、不报告、不管制捕鱼能力的项目。

31. 粮农组织继续重点在国家层面上促进对《粮食安全和扶贫背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》（《小规模渔业准则》）<sup>31, 32</sup>的采纳和实施，包括促进坦桑尼亚、纳米比亚、马达加斯加、塞内加尔和马拉维制定和实施支持落实《小规模渔业准则》的国家行动计划，并重点面向5个非洲国家小规模渔业从业妇女开展赋权活动。在这方面，汇总了妇女组织的情况，并开展了转变性别观念的培训。

32. 一项主要成就是粮农组织、杜克大学和世界渔业中心联合发布了[《点亮隐性捕获：小规模渔业对可持续发展的贡献》](#)<sup>33</sup>研究报告。主要结论包括对小规模渔业的全球贡献进行了全新估算。估算基于通过58个国家和地区的案例研究汇编的数据，其中800余名研究人员和专家做出了贡献。2021年11月举办了一场[网络研讨会](#)<sup>34</sup>，着重介绍了主要结论，共有500人参加。研究报告全文将于2022年发布。

33. 内陆渔业占小规模渔业的30%以上。粮农组织发布了若干特定国家和区域的内陆渔业研究报告，并编制了[欧洲内陆渔业数据收集系统和方法](#)<sup>35</sup>指南。在内陆渔业项目实施、战略制定、数据和信息收集系统以及能力建设方面，粮农组织为若干国家<sup>36</sup>提供了支持。

34. 在社会保护和体面工作方面，粮农组织促进了国家政府机构和组织之间的对话，支持制定或修订了公共政策，支持面向渔业推广了社会保护计划，巩固了社会保护和体面工作对改善渔业社会经济和环境条件作用的实证基础，提高了对消除童工现象重要性的认识，并建立了制定行动和替代方案的工作机制，为哥伦比亚、巴拉圭和突尼斯渔民和渔业工人创造惠益。

---

<sup>28</sup> <https://www.fao.org/port-state-measures/news-events/detail/en/c/1403823/>

<sup>29</sup> <https://www.fao.org/port-state-measures/meetings/technical-working-groups/zh/>

<sup>30</sup> <https://www.fao.org/iuu-fishing/capacity-development/zh/>

<sup>31</sup> 粮农组织。2015。《粮食安全和扶贫背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》。罗马。

<https://www.fao.org/documents/card/zh/c/14356ZH>

<sup>32</sup> 粮农组织。2021。《〈小规模渔业准则〉的采纳和影响：影响途径》。罗马。

<https://www.fao.org/publications/card/en/c/CB7657EN/>

<sup>33</sup> <https://www.fao.org/voluntary-guidelines-small-scale-fisheries/ihh/zh/>

<sup>34</sup> <https://www.fao.org/webcast/home/en/item/5322/icode/>

<sup>35</sup> Vehanen, T.等。2020。粮农组织渔业和水产养殖技术文件第681号。<https://doi.org/10.4060/ca7993>

<sup>36</sup> 南苏丹、坦桑尼亚、毛里塔尼亚、圭亚那、巴尔干

35. 粮农组织评估了[全球主要渔船队的技术经济效益](#)<sup>37</sup>, 包括 20 个主要渔业国家的 103 支工业或半工业渔船队, 结论是投资工业或半工业渔船和捕捞作业普遍有利可图, 海洋捕捞渔业是财务上可行的经济活动。粮农组织与世界银行和小规模渔民获得金融服务能力建设全球网络合作开发了“渔业基础设施评估工具”<sup>38, 39</sup>。

36. [《2022 年世界捕捞渔业和水产养殖业保险审查》](#)<sup>40</sup>显示, 全球有 45 万艘渔船已投海运船舶保险, 但有 95% 的小规模渔船未投保。此外, 在加勒比、近东及北非和太平洋岛屿开设了一门[聚焦小规模渔民的捕捞业安全](#)<sup>41</sup>课程。粮农组织发布了[线上渔船设计数据库](#)<sup>42</sup>, 其中收录了 200 余项渔船设计, 为全球造船工程师和船舶建造商提供船舶设计示例, 供其使用、借鉴和修改, 提高小型船舶安全性。

### 可持续贸易和价值链工作的主要成就

37. 粮农组织为各级提供支持, 侧重于改造价值链, 减少损失和浪费, 加强生计, 并改善贸易和市场条件。这些举措推动建设了可持续贸易和价值链, 同时改善了生计, 加强了粮食安全和营养, 并确保流通和供应, 从而推进了成员实现可持续发展目标 1、2、3、9、10、12、14 和 17 的进展。

38. 粮农组织继续强调水产品对营养和粮食安全的重要性。亮点包括[联合国营养机制关于可持续健康膳食中水产品作用的讨论文件](#)<sup>43</sup>和[学校供餐计划中当地采购鱼品范围界定审查报告](#)<sup>44</sup>。粮农组织及伙伴还研究了[粮食体系中水产品的作用](#)<sup>45</sup>、[当地鱼类物种的营养成分](#)<sup>46</sup>以及[转型情境下水产品减轻粮食和营养不安全与应对一切形式营养不良的潜力](#)<sup>47</sup>。

39. 在国际贸易和市场方面, 粮农组织协同联合国贸易和发展会议(贸发会议)支持各国落实可持续发展目标 14 中贸易相关内容, 协同世界海关组织联合编制简化国际贸易中渔业和水产养殖业产品分类的专题出版物, 并协同世界贸易组织(世贸组织)开展应用渔业和水产养殖业产品贸易相关国际框架的能力建设。

---

<sup>37</sup> Van Anrooy, R.等。2021。粮农组织渔业和水产养殖技术文件第 681 号。<https://doi.org/10.4060/cb4900en>

<sup>38</sup> [https://www.rfilc.org/event\\_organizer/cafissf-network/](https://www.rfilc.org/event_organizer/cafissf-network/)

<sup>39</sup> <https://www.linkedin.com/in/cafi-ssf-network-388253191/>

<sup>40</sup> Van Anrooy, R.等。2022。粮农组织渔业和水产养殖技术文件第 681 号。<https://doi.org/10.4060/cb9491en>

<sup>41</sup> <https://www.fao.org/fishing-safety/zh/>

<sup>42</sup> <https://www.fao.org/fishery/zh/collection/vesseldesign>

<sup>43</sup> 联合国营养机制。2021。[https://www.unnutrition.org/wp-content/uploads/FINAL-UN-Nutrition-Aquatic-foods-Paper\\_EN\\_.pdf](https://www.unnutrition.org/wp-content/uploads/FINAL-UN-Nutrition-Aquatic-foods-Paper_EN_.pdf)

<sup>44</sup> Ahern, M.B.等。《食品》, 2021, 10 (9), 2080; <https://doi.org/10.3390/foods10092080>

<sup>45</sup> Simmance, F. A.等。(2022)。《鱼类与渔业》, 23, 34-53。 <https://doi.org/10.1111/faf.12597>

<sup>46</sup> Moxness Reksten A。(2020)。《食品》。2020 年 5 月 14 日; 9 (5): 629。 <https://doi.org/10.3390/foods9050629>

<sup>47</sup> Golden, C.D.等。《自然》。第 598 卷, 第 315-320 页 (2021)。 <https://www.nature.com/articles/s41586-021-03917-1.pdf>

40. [“世界鱼品贸易信息与分析”（全球渔讯）多捐助方项目](#)<sup>48</sup>继续编制新的出版物并开发新的线上工具，减少渔业和水产养殖业市场和贸易中信息不对称，涉及鱼品价格、市场概况、贸易流通和非关税措施信息。为方便水产品分类，粮农组织和世界海关组织发布了鱼和鱼品协调制度编码<sup>49</sup>。

41. 为改进地方和国家层面增值做法，粮农组织编写了各类研究报告、良好做法指南以及有关渔业和水产养殖业可追溯性、认证、地理标志、收获后处理技术、副产品和蓝色港口开发的手册。[“发掘非洲、加勒比和太平洋国家可持续渔业和水产养殖潜力”（Fish4ACP）](#)<sup>50</sup>项目为 5 个国家制定了价值链分析和行动计划，并进一步在巴布亚新几内亚、巴巴多斯、基里巴斯、土耳其、意大利、突尼斯、黎巴嫩、圣卢西亚和乌兹别克斯坦等其他 12 个国家的项目中运用了这一方法。

42. 在食物损失和浪费方面，粮农组织发布了各类减少鱼品价值链食物损失和浪费的知识材料<sup>51</sup>，包括建立了一个全球知识中心，并制定了一种食物损失和浪费及性别评估方法。粮农组织还在斯里兰卡、哥伦比亚和坦桑尼亚实施了多方位减少损失和浪费的方法。

43. 在食品安全方面，主要成就包括制定了水生生物毒素监测计划<sup>52</sup>、<sup>53</sup>和双壳类卫生计划<sup>54</sup>实施指南，并在[渔业和水产养殖统计时间序列软件（FishstatJ）](#)<sup>55</sup>中开发了[渔业和水产养殖业产品进口通报](#)<sup>56</sup>功能。

### 渔业和水产养殖业跨领域主题领域的主要成就

44. 粮农组织为世界各国提供渔业和水产养殖业统计数据，并在本两年度继续收集各方面数据，例如捕捞和水产养殖产量、渔业商品产量和贸易、渔民和水产养殖户、渔船和鱼品表观消费量。此外，粮农组织继续提供跨学科知识，并加强成员收集渔业和水产养殖业数据的能力，为此通过渔业统计协调工作组<sup>57</sup>（粮农组织主持秘书处工作）在闭会期间开展工作等方式，提供标准、准则、工具、专长以及渔业和水产养殖业统计和信息系统培训。

<sup>48</sup> <https://www.fao.org/in-action/globefish/globefish-home/en/>

<sup>49</sup> 粮农组织和世界海关组织。2021。《鱼和鱼品协调制度编码 - 协调制度：2017 年版目录》。罗马。  
<https://doi.org/10.4060/cb3813en>

<sup>50</sup> <https://www.fao.org/in-action/fish-4-acp/en/>

<sup>51</sup> <https://www.fao.org/flw-in-fish-value-chains/flw-in-fish-value-chainsresources/zh/>

<sup>52</sup> 粮农组织。2021。《风险概述 - B 组链球菌(GBS)/淡水鱼中的 ST283 型无乳链球菌》。曼谷（另见：  
<https://www.fao.org/publications/card/zh/c/CB5067ZH>）

<sup>53</sup> [西加鱼毒中毒监测和预防](#)线上学习课程和[粮农组织/世卫组织西加鱼毒中毒专家会议报告](#)

<sup>54</sup> 双壳类软体动物卫生线上学习课程：[“生长区风险概况”](#)和[“生长区评估与审查”](#)。

<sup>55</sup> <https://www.fao.org/fishery/zh/topic/166235>

<sup>56</sup> <https://www.fao.org/fishery/zh/knowledgebase/207>

<sup>57</sup> <https://www.fao.org/cwp-on-fishery-statistics/zh/>

45. 粮农组织和经济合作与发展组织（经合组织）合作，于 2020、2021 和 2022 年在年度《[经合组织 - 粮农组织农业展望](#)》<sup>58</sup>出版物中发布了中期鱼品预测，同时正在联合收集渔业和水产养殖业就业数据。

46. 为支持报告可持续发展目标具体目标 14.4 的实现情况，粮农组织举办了一系列[区域线上培训研讨会](#)<sup>59</sup>（来自 111 个国家的 700 余人参加），开设了一门[线上学习课程](#)<sup>60</sup>，并建立了一个线上平台。在国家层面，粮农组织在 16 个国家<sup>61</sup>开展了渔业和水产养殖业统计能力建设。此外，粮农组织完成了 *Calipseo* 渔业统计和管理信息系统的开发，并在 3 个加勒比国家投放使用。

47. 新开发和发布的数据库和信息系统包括[渔业和资源监测系统（FIRMS）全球金枪鱼地图](#)<sup>62</sup>、[渔船设计数据库](#)<sup>63</sup>、[水产科学与渔业文摘](#)<sup>64</sup>、[水生遗传资源信息系统（AquaGRIS）](#)<sup>65</sup>原型和基于网络的鱼品营养成分数据收集应用程序（UFish2）原型。粮农组织通过全组织出版系统发布了约 400 份渔业和水产养殖业出版物。

48. 粮农组织完成了[《粮农组织生物多样性战略》](#)<sup>66</sup>及[《实施行动计划》](#)<sup>67</sup>计划开展的很多行动，并推动了《生物多样性公约 2020 年后全球生物多样性框架》的制定工作。粮农组织正在拟定《2024-27 年实施行动计划》草案的行动草案，并将在明年粮农组织理事会前提交各技术委员会审议。粮农组织还主办了为期 3 天的[“人工智能打造数字蓝色星球”论坛](#)<sup>68</sup>，共吸引了 800 余名注册代表参加，演示了 40 项目前的渔业和水产养殖业数字创新。

49. 粮农组织支持成员提出了拟列入《濒危野生动植物种国际贸易公约》（《濒危物种公约》）的商业开发水生物种，并协助各国拟定了本国弱势物种管理计划。粮农组织牵头进行了一项[研究](#)，发现《濒危物种公约》缔约方报告的《濒危物种公约》附录 II 所列海洋物种的直接出口交易总数在 1990 到 2016 年间呈七倍增长，并展示了贸易随时间呈现的变化<sup>69</sup>。

---

<sup>58</sup> <https://www.agri-outlook.org>

<sup>59</sup> <https://www.fao.org/sustainable-development-goals/events/detail/en/c/1455022/>

<sup>60</sup> <https://elearning.fao.org/course/view.php?id=502>

<sup>61</sup> 贝宁、哥伦比亚、科特迪瓦、多米尼克、加纳、格林纳达、黎巴嫩、利比里亚、苏里南、尼日利亚、多哥、特立尼达和多巴哥、赞比亚，同时还在孟加拉国、巴拿马和圣卢西亚启动工作

<sup>62</sup> <https://www.fao.org/fishery/zh/collection/firms-tuna-atlas?lang=en>

<sup>63</sup> <https://www.fao.org/fishery/zh/vesseldesign/search>

<sup>64</sup> <https://www.fao.org/fishery/zh/openasfa>

<sup>65</sup> <https://www.fao.org/aquatic-genetic-resources/activities/aquagriss/en/>

<sup>66</sup> 粮农组织。2020。《联合国粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》。罗马。  
<https://www.fao.org/3/ca7722zh/CA7722zh.pdf>

<sup>67</sup> 粮农组织。2021。《2021-23 年联合国粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略实施行动计划》。罗马。  
<https://www.fao.org/3/cb5515zh/cb5515zh.pdf>

<sup>68</sup> “人工智能打造数字蓝色星球”论坛专题报告的完整播放列表可查阅[粮农组织 YouTube 频道](#)  
<https://www.youtube.com/playlist?list=PLZp5NgJ2-dK72rgBePlkQoD1gMTjNEJHs>

<sup>69</sup> Pavitt, A.、Malsch, K.、King, E.、Chevalier, A.、Kachelriess, D.、Vannuccini, S.和 Friedman, K.。2021。《〈濒危野生动植物种国际贸易公约〉与海洋：〈濒危物种公约〉所列商业开发海洋物种贸易》。粮农组织渔业和水产养殖技术文件第 681 号。罗马，粮农组织。<https://doi.org/10.4060/cb2971en>

50. 在气候变化方面，若干适应气候变化的实地项目支持各国和各社区更好了解、响应和应对了气候变化影响。气候变化实地计划规模持续扩大，6个全球、区域或国家规模的适应项目筹得了1000余万美元。

51. 粮农组织与成员合作加大了工作力度，通过将性别平等纳入规范性<sup>70</sup>和技术性工作，并在“国际妇女节”和“2022国际手工渔业和水产养殖年”期间举办国际活动，促进各界深入认识了发展倡导性别公平的渔业和水产养殖业价值链的必要性。[《非洲可持续鱼品价值链性别平等和粮食损失》](#)<sup>71</sup>报告就鱼品价值链食物损失干预举措纳入性别问题提供了指引。粮农组织还支持各国采取举措，例如促进阿曼沿海地区加工业妇女赋权。粮农组织和经合组织积极合作，收集按性别分列的渔业和水产养殖业初级部门就业数据。

### COVID-19 疫情应对工作的成就

52. COVID-19 疫情对全球粮食体系以及健康、经济和社会发展的影响依然存在着不确定性。粮农组织 COVID-19 疫情应对工作组侧重于评估 COVID-19 疫情对渔业和水产养殖业的影响，编写政策简报和报告，发展伙伴关系，与成员沟通，并通过技术合作计划<sup>72</sup>和自愿供资协助成员实现复苏。

53. 粮农组织汇总了有关疫情对不同区域和地方层面及对特定价值链影响的实证<sup>73, 74, 75, 76, 77</sup>，从而为制定适当的复苏战略提供了依据。粮农组织编写了2份报告<sup>78, 79</sup>，着重介绍复苏进程中社会保护的作用。粮农组织推动了几份关于

---

<sup>70</sup> 性别平等和性别公平因素贯穿于《可持续水产养殖业准则》初稿和2021年《上海宣言》。

<sup>71</sup> Randrianantoandro, A.、Ward, A.和Safa Barraza, A.。2022。《非洲可持续鱼品价值链性别平等和粮食损失：可持续鱼品价值链发展系列第1号》。罗马，粮农组织。<https://doi.org/10.4060/cb8399en>

<sup>72</sup> 例如 TCP/FIJ/3801 和 TCP/TUR/3801/C1

<sup>73</sup> 粮农组织。2021。《2019 冠状病毒病对渔业和水产养殖业的影响 - 以区域渔业机构的视角进行的全球评估：第二份评估 - 2020 年 11 月》。罗马。<https://doi.org/10.4060/cb5269en>

<sup>74</sup> 粮农组织和亚洲及太平洋区域渔产品销售信息和技术咨询服务政府间组织（INFOFISH）。即将出版。《增强韧性，抓住机遇：2019 冠状病毒病疫情期间迅猛发展的南亚和东南亚小规模渔业和水产养殖业企业》。

<sup>75</sup> 粮农组织。2021。《2019 冠状病毒病危机对渔业和水产养殖业的影响：四个马格里布地区国家的案例研究》。突尼斯。<https://doi.org/10.4060/cb3001fr>

<sup>76</sup>阿尔及利亚：<http://www.fao.org/3/cb3001fr/cb3001fr.pdf>；利比亚：

<https://www.fao.org/3/cb4420en/cb4420en.pdf>；毛里塔尼亚：<http://www.fao.org/3/cb2998fr/cb2998fr.pdf>；摩洛哥：<http://www.fao.org/3/cb2997fr/cb2997fr.pdf>；突尼斯：<http://www.fao.org/3/cb3174fr/cb3174fr.pdf>

<sup>77</sup> Yuan, Y.、Yuan, Y.M.、Dai, Y.、Miao, W.和 Yuan, X.。2022。《对 2019 冠状病毒病对中国水产养殖业影响的初步调查：养殖罗非鱼和斑点叉尾鲷案例研究》。粮农组织渔业和水产养殖通函第 1243 号。罗马。罗马。<https://www.fao.org/documents/card/fr/c/CB7868EN>

<sup>78</sup> 粮农组织。2021。《社会保护对渔业和水产养殖业实现从 2019 冠状病毒病影响中复苏的作用》。罗马。<https://doi.org/10.4060/cb3385en>

<sup>79</sup> 粮农组织。2021。《旨在减轻贫困的经济包容和社会保护措施：渔业和水产养殖业》。《联合国粮农组织 2019 冠状病毒病综合应对和全面恢复计划》。罗马。<https://doi.org/10.4060/cb2639en>

COVID-19 疫情影响的政策简报<sup>80</sup>，并与世界渔业中心合作发布了一份[介绍疫情危机对水产品体系影响的简报](#)<sup>81</sup>。

54. 粮农组织定期更新一个[网页](#)<sup>82</sup>并举办各类网络研讨会<sup>83</sup>，提供有关 COVID-19 疫情对渔业和水产养殖业价值链和国际贸易影响的最新信息。

### 差距和经验教训

55. 粮农组织持续评估本组织如何落实各项计划和举措，旨在明确差距或经验教训，从而更好给予成员支持，尤其是在实现可持续发展目标方面。在过去十年里，决策者进一步意识到，水产品体系为实现可持续发展目标、减少贫困以及实现粮食安全和营养创造了机遇。粮农组织认识到，本组织需要明确的路线和共同的框架，以便应对所有影响水产品体系的问题，确保更高的效率和更显著的可持续性成果。

56. 面对突如其来的 COVID-19 疫情及其对渔业和水产养殖业的严重影响，本组织需要根据自身职责进一步统筹推进工作。在渔业和水产养殖业方面，粮农组织制定了《蓝色转型路线图》<sup>84</sup>，用于对接、协调和指导渔业和水产养殖业工作。按照粮农组织的最新方针，渔业及水产养殖业司还进行了重组，以便调配人员能力和知识，应对前十年明确的挑战和差距。

57. 这些变革反映出粮农组织的渔业和水产养殖业工作方针更趋现代化，从而使本组织能够更高效地利用自身资源，更巧妙地应对新的问题和挑战，不影响在引领世界各国发展可持续渔业和水产养殖业方面取得长期成功。

<sup>80</sup>政策简报：

- [《捕鱼 - 2019 冠状病毒病疫情期间渔业资源的获取和管理》](#)
- [《卖鱼 - 2019 冠状病毒病疫情期间小规模渔业的市场准入》](#)
- [《促进包容性社会发展和体面工作，增强小规模渔业抵御 2019 冠状病毒病疫情能力》](#)

<sup>81</sup> 粮农组织。2021。《2019 冠状病毒病疫情下的水产品体系》。罗马。

<https://www.fao.org/3/cb5398en/cb5398en.pdf>

<sup>82</sup> <https://www.fao.org/fishery/en/topic/covid19>

<sup>83</sup> 网络研讨会：

- [粮农组织和亚洲及太平洋区域渔产品销售信息和技术咨询服务政府间组织（INFOFISH）。2021。“紧跟潮流：抓住机遇，增强韧性”。重点探讨粮农组织和INFOFISH联合研究初步结论的网络研讨会（2021年11月30日）。](#) <https://www.youtube.com/watch?v=VQJ4zxVC5UA>
- 欧洲农业经济学家协会2021年大会：粮农组织 - 欧洲农业经济学家协会 - 国际渔业经济和贸易研究所全体会议小组讨论（2021年10月）
- “2019冠状病毒病对欧洲及中亚的影响”。<https://www.fao.org/europe/events/detail-events/en/c/1365630/>
- 粮农组织。2020。欧洲及中亚网络研讨会系列：“2019冠状病毒病对欧洲及中亚渔业和水产养殖业的影响”。<https://www.youtube.com/watch?v=Gt7M5zFtbUg>
- 全球渔讯。2020。“2019 冠状病毒病对鱼品贸易的影响”。<https://www.fao.org/in-action/globefish/news-events/details-events/en/c/1312195/>

<sup>84</sup> 路线图详见第 70-72 段

### III. 全球发展和趋势及其对渔业和水产养殖业的影响

58. 本部分介绍的全球趋势和发展印证了需要多措并举，推动水产品体系转型，发展可持续渔业和水产养殖业。为应对这一复杂的现实情况，粮农组织需要在社会、经济、环境和治理领域提供全方位支持。通过着力实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，并依托计划性办法和架构，粮农组织将确保取得更佳的成效，还将直接助力实现可持续发展目标。以下趋势涵盖“四个更好”，彰显可持续渔业和水产养殖业对粮农组织各工作领域的关键性。

59. 正如粮农组织《2022年世界粮食安全和营养状况》报告<sup>85</sup>所强调，世界各国无法如期消除饥饿和一切形式营养不良。冲突、气候变异和极端气候、生物多样性以及经济放缓和下行，是延缓各国进展的主要因素，其中存在严重不平等现象的国家首当其冲。2021年，受COVID-19疫情影响，各国实现可持续发展目标2的道路更为曲折，共有8.28亿人面临饥饿。同时，约有30亿人无力负担健康膳食。

60. 有鉴于此，联合国秘书长于2021年9月23-24日召集了联合国粮食体系峰会<sup>86</sup>。在会前的18个月时间里，各国围绕峰会开展了一系列活动，使利益相关方能够以粮食体系转型为契机，推动世界从COVID-19疫情中复苏并重回正轨，落实《2030年可持续发展议程》。在峰会框架下建立了一系列联盟，为保障成员利益和落实成员优先重点提供支持，并促进各方加入知识和专长网络。水产品/蓝色食品联盟<sup>87</sup>旨在支持充分发挥可持续蓝色食品或水产品的潜力<sup>88</sup>，助力消除营养不良，建设对自然有益、公平且有韧性的粮食体系。

61. 同时，“蓝色食品评估”倡议<sup>89</sup>和可持续海洋经济高级别小组<sup>90</sup>编写了一系列广受关注并经同行评议的论文和报告，着重介绍水产品对健康、公平且有韧性的食品体系的重要作用 and 潜力。

62. 联合国大会宣布2022年为“国际手工渔业和水产养殖年”<sup>91</sup>，彰显了小规模手工渔业和水产养殖业对人类粮食体系的重要性。粮农组织负责牵头与联合国系统30余个相关组织和机构合作举办庆祝活动。“2022国际手工渔业和水产养殖年”于2021年11月启动，各国庆祝活动则相继在一些区域和国家举办。此外，粮农组织积极支持落实“联合国海洋科学促进可持续发展十年”（“海洋十年”）<sup>92</sup>和“联合国生态系统恢复十年”<sup>93</sup>。

<sup>85</sup> 粮农组织、农发基金、儿基会、粮食署和世卫组织。2021。《2022年世界粮食安全和营养状况：调整粮食和农业政策，提升健康膳食可负担性》。罗马，粮农组织。<https://doi.org/10.4060/cc0639en>

<sup>86</sup> <https://www.un.org/zh/food-systems-summit>

<sup>87</sup> <https://foodsystems.community/coalitions/the-coalition-for-aquatic-blue-foods/>

<sup>88</sup> 蓝色食品或水产品包括在淡水或海洋生态系统中捕捞或养殖的鱼类、贝类、水生植物和藻类

<sup>89</sup> <https://bluefood.earth/>

<sup>90</sup> <https://www.oceanpanel.org/>

<sup>91</sup> <https://www.fao.org/artisanal-fisheries-aquaculture-2022/home/zh/>

<sup>92</sup> <https://www.oceandecade.org/zh>

<sup>93</sup> <https://www.decadeonrestoration.org/zh-hans>

63. 葡萄牙于 2022 年 6 月 27 日至 7 月 1 日主办了第二届联合国海洋大会（扩大基于科学和创新的海洋行动，促进落实目标 14：评估、伙伴关系和解决办法）<sup>94</sup>。本届大会由葡萄牙和肯尼亚共同主持，联合国成员国重申了在第一届联合国海洋大会上做出的承诺<sup>95</sup>，并认识到健康的海洋对落实《2030 年议程》和建设韧性粮食体系的重要作用。联合国成员国强调，需要基于科学、技术、创新、合作和伙伴关系采取行动，克服在实现可持续发展目标 14 方面遇到的挑战。在大会期间一场特别活动上，粮农组织发布了 2022 年《世界渔业和水产养殖状况》报告。大会期间，联合国粮农组织总干事在互动对话 4 上发表了主旨讲话，并在全体会议及互动对话 2、5 和 7 上作了发言。粮农组织代表团还对最后的大会宣言提出了建议。代表团在 45 场边会上发言，并举办或共同举办了其中 14 场边会。代表团参加了 17 场媒体采访，并举行了 20 次正式双边会议。粮农组织将跟进落实在大会上做出的承诺，包括担任“可持续渔业海洋行动社区”联络点。

64. 其他与海洋相关的活动包括 2022 年 2 月 11 日在法国举行的“一个海洋”峰会<sup>96</sup>和 2022 年 4 月 13-14 日在帕劳举行的第七届“我们的海洋”大会<sup>97</sup>，粮农组织在这些活动上强调必须推动水产品体系转型，实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，落实《2030 年议程》。

65. 海洋问题也在《联合国气候变化框架公约》（《气候公约》）缔约方会议第二十六届会议的成果中占据了突出位置，已被列入《格拉斯哥气候协议》<sup>98</sup>。《协议》认识到海洋可促进增强气候韧性，并前所未有地强调适应，敦促发达国家大幅加大共同向发展中国家提供适应融资的力度<sup>99</sup>。此举至关重要，因为 COVID-19 疫情已加重发展中国家债务，适应融资缺口已随之拉大。与前几年一样，粮农组织参加了多项与《气候公约》有关的活动，确保渔业和水产养殖业得到讨论。粮农组织还对《气候公约》马拉喀什伙伴关系<sup>100</sup>框架下的“海洋气候行动路径”<sup>101</sup>和《保护海洋以应对气候变化宣言》<sup>102</sup>，并对政府间气候变化专门委员会（IPCC）第六次评估报告第二工作组报告（第 5 章：粮食、纤维和其他生态系统产品）做出了贡献<sup>103</sup>。

<sup>94</sup> <https://www.un.org/zh/conferences/ocean2022>

<sup>95</sup> <https://oceanconference.un.org/callforaction>

<sup>96</sup> <https://presidence-francaise.consilium.europa.eu/en/news/one-ocean-summit-a-summit-to-take-action-against-the-threats-to-our-ocean/>

<sup>97</sup> <https://ourocean2022.pw>

<sup>98</sup> 《气候公约》。2021。《格拉斯哥气候协议》。2021 年 11 月 13 日。第-/CP.26 号决定。序言和第 58、60、61 段（另见：[https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cop26\\_auv\\_2f\\_cover\\_decision.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cop26_auv_2f_cover_decision.pdf)）。

<sup>99</sup> 同上，第 11、13、22、26、27 段

<sup>100</sup> <https://unfccc.int/climate-action/marrakech-partnership-for-global-climate-action>

<sup>101</sup> <https://unfccc.int/climate-action/marrakech-partnership/reporting-tracking/pathways/oceans-and-coastal-zones-climate-action-pathway>

<sup>102</sup> <https://climatechampions.unfccc.int/wp-content/uploads/2022/04/The-Ocean-for-Climate-Declaration-V9-16.12.2021.pdf>

<sup>103</sup> IPCC, 2022: 《气候变化 2022：影响、适应和脆弱性》。政府间气候变化专门委员会第六次评估报告第二工作组报告。<https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/>

66. 此外，粮农组织积极支持成员探讨根据《联合国海洋法公约》的规定就国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用问题拟订一份具有法律约束力的国际文书<sup>104</sup>（“国家管辖范围以外区域生物多样性”进程）。鉴于该进程可能对渔业产生影响，按照渔委指示，粮农组织就本组织职责范围内有关问题，向全部四届政府间会议提供了相关技术信息。粮农组织还促进了本组织与相关区域渔业管理组织秘书处以及成员之间的信息交换。第五届政府间会议将于2022年8月举行，具体日期由联合国大会决定。粮农组织将继续提供技术信息，为“国家管辖范围以外区域生物多样性”进程提供支持。

67. 《生物多样性公约》的《2020年后全球生物多样性框架》<sup>105</sup>制定进程正向前推进，有望于2022年底在《生物多样性公约》缔约方大会上获得通过。粮农组织正与成员和伙伴合作提供相关信息，以便确定该十年期战略的成果及其对渔业资源获取、利用和贸易与水生环境的影响。根据渔委要求，粮农组织将为渔业运用《生物多样性公约》中其他有效的区域养护措施标准制定指导意见，并将持续协助成员开展实施工作。

68. 在2022年2月28日-3月2日于肯尼亚举行的第五届联合国环境大会续会期间，联合国成员国国家元首、环境部长和其他代表批准了一项里程碑式的决议，旨在消除塑料污染，并到2024年制定一项具有约束力的国际协定<sup>106</sup>。大会商定召集一个政府间谈判委员会，负责就环境（包括海洋环境）塑料污染制定一项具有法律约束力的国际协定，可能同时包含约束性和自愿性机制。该协定以统筹兼顾的方法涵盖塑料的整个生命周期，并考虑了《关于环境与发展的里约宣言》。

69. 2022年6月，世贸组织第12届部长级会议达成了里程碑式的《渔业补贴协定》<sup>107</sup>，禁止补贴：从事非法、不报告、不管制捕鱼的渔船和经营者；开发过度捕捞种群的活动；沿海国管辖范围外和相关区域渔业管理组织/安排职权范围外的活动。粮农组织被指定担任国际参考机构，为发展中国家实施《协定》提供技术援助和能力建设。粮农组织还将对渔业补贴委员会相关事项提出技术咨询建议。《协定》将在占三分之二的109个成员向世贸组织秘书处交存接受书后生效。

<sup>104</sup> <https://www.un.org/bbnj/>

<sup>105</sup> <https://www.cbd.int/conferences/post2020>

<sup>106</sup> [https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/38522/k2200647\\_-\\_unep-ea-5-1-23-rev-1\\_-\\_advance.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/38522/k2200647_-_unep-ea-5-1-23-rev-1_-_advance.pdf?sequence=1&isAllowed=y)

<sup>107</sup> <https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=q:/WT/MIN22/33.pdf&Open=True>

#### IV. 2022-23 年及以后渔业和水产养殖业工作的重点领域

70. 水产品在全球粮食体系转型中发挥着重要作用，是粮食安全和营养、消除贫困、气候变化适应和社会经济发展的关键保障。针对 2022-2023 两年度及以后的工作，粮农组织根据《2021 年渔业委员会（渔委）可持续渔业和水产养殖宣言》<sup>108</sup>和粮农组织《2022-31 年战略框架》制定了《蓝色转型路线图》<sup>109</sup>，助力水产品体系转型，最大限度提升水产品体系对《2030 年议程》及其他工作的贡献。

71. 《路线图》提供了一个整体框架，支持在各计划重点领域实施更协调一致的水产品体系工作计划。《蓝色转型路线图》的三项核心总体目标如下：



- 可持续农业：实现农业可持续集约化和规模化，满足全球水产品需求，公平分配惠益；
- 可持续渔业：有效管理各类渔业，确保种群健康，保障生计公平；
- 可持续贸易和价值链：改造价值链，保障水产品体系社会、经济和环境活力。

72. 2022-2023 两年度及以后的工作计划通过《蓝色转型路线图》的三项核心总体目标，具体推动水产品体系转型，并实施粮农组织《战略框架》。通过第 I 部分明确的计划重点领域，包括但不限于“蓝色转型”计划重点领域，下文作进一步阐述。

#### 可持续水产养殖业的优先重点

73. 粮农组织将继续重点加大参与和沟通支持力度，具体通过与水产养殖业有关的学术和专业协会以及全球和区域论坛，将水产养殖业纳入全球和区域进程。这方面工作包括支持伙伴和利益相关方举办“国际手工渔业和水产养殖年”活动，提倡充分认可世界各地的小规模手工渔民、水产养殖户和渔业工人并促进赋权，使其继续通过负责任和可持续利用渔业和水产养殖业资源，对人类福祉、健康粮食体系和减贫做出贡献。

<sup>108</sup> 粮农组织。2021。《渔委可持续渔业和水产养殖宣言》。罗马。

<https://www.fao.org/publications/card/zh/c/CB3767ZH>

<sup>109</sup> 蓝色转型是一项针对性举措，旨在推广创新方法，扩大水产品体系对粮食安全和营养以及负担得起的健康膳食的贡献。实现蓝色转型的各目标，需要统筹采取适应性方法，考虑粮食体系的全球和地方组成部分之间复杂的相互作用，并支持采取多利益相关方干预举措，以便保障和加强生计，促进惠益公平分配，为充分利用和保护生物多样性和生态系统奠定基础

74. 粮农组织对水产养殖业技术和业务创新的支持包括建立亚洲水产养殖区域技术平台<sup>110</sup>，旨在促进知识交流和资源交换，加强高效且负责任的生产，并增强行业韧性。粮农组织还制定了全球水产养殖数字化倡议，提高能源、劳动、自动化和其他水产养殖做法的效率和管理水平，同时支持青年和妇女发展水产养殖业务。该倡议将在亚洲、非洲和南美洲试行。

75. 粮农组织将与中国水产科学研究院和其他平台伙伴实施全球可持续水产养殖伙伴关系，并通过与成员和伙伴接洽，加强该伙伴关系和实现其目标。

76. 粮农组织将启动更多粮农组织抗微生物药物耐药性和水产养殖生物安全参考中心。粮农组织还将启动和实施《水产养殖生物安全计划》并推出专门网站。

表 1: 可持续水产养殖业重点领域与计划重点领域、可持续发展目标具体目标和技术重点领域的关系

计划重点领域	可持续发展目标 具体目标	技术重点领域
更好生产之二： 蓝色转型	2.1, 2.2, 14.2, 14.4, 14.6, 14.7, 14.b, 14.c	有效开展全球和区域合作、规划和治理，支持水产养殖业发展  支持各个规模的可持续水产养殖业创新技术和管理  促进实施最大限度减小环境影响和高效利用资源的可持续水产养殖业做法
更好生产之三： “同一个健康”	1.5, 3.d, 15.8	提高地方、国家和全球层面生物安全、疫病控制和水生健康管理能力
更好生产之四： 小规模生产者	1.4, 2.3, 2.4, 9.3	支持中小规模水产养殖户获取融资、知识、数据和信息，发展具有盈利能力的水产养殖企业，最大限度扩大社会效益和减小环境影响
更好生活之二： 包容性农村转型	1.1, 10.1, 10.2, 14.b	确保妇女和青年更多参与和从事水产养殖业

### 可持续渔业的优先重点

77. 粮农组织将继续与伙伴和成员合作运用渔业生态系统方法，包括进一步汲取经验教训，在各地和各类渔业中取得最佳成效。这方面的工作包括与成员磋商，更新粮农组织渔业资源开发状况指数的估算和报告方法，并加强区域渔业机构能力，促进生成和分享有关种群和渔业状况以及管理做法的优质数据。

<sup>110</sup> <https://www.fao.org/asiapacific/perspectives/rtp-aquaculture/en/>

78. 非法、不报告、不管制捕鱼工作的关键重点领域包括：i) 制定和实施全面且强有力的法律和政策框架，包括打击非法、不报告、不管制捕鱼的国家行动计划；ii) 设立机构间合作与协调机制和工作组；iii) 制定和实施监测、控制和监视工具和程序，包括与实施[《港口国措施协定》全球信息交换系统](#)<sup>111</sup>有关的工具和程序。

79. 粮农组织已根据渔委第三十四届会议要求完成促进批准《转运监管、监测和控制自愿准则》草案的技术磋商，将提请治理机构最后通过。粮农组织还将更新[《全球渔船、冷藏运输船和补给船记录》（《全球记录》）](#)<sup>112</sup>，提高参与度和更新频率。《全球记录》现已收录近 12000 艘船，占全球拥有国际海事组织船舶识别号的合格船队的 40%。

80. 粮农组织仍致力于加强区域渔业管理组织与区域渔业咨询机构之间合作和信息交换。

81. 根据《小规模渔业准则》，粮农组织将支持海洋和内陆小规模手工渔业，为此提高多学科数据收集、分析和利用能力，促进包容性法律框架，加强决策、资源管理、贸易和生计发展的参与性方法。粮农组织还将以“2022 国际手工渔业和水产养殖年”为契机，加强和加大粮农组织对小规模水产品生产者的支持力度。

82. 在社会保护和体面工作方面，粮农组织将重点构建实证并提供指引，扩大渔业社会保护覆盖面。粮农组织将加强与国际劳工组织（劳工组织）的伙伴关系，在[非法、不报告、不管制捕鱼及相关事项联合工作组](#)框架内，共同促进批准和实施有关体面工作条件的国际文书<sup>113</sup>。

83. 粮农组织继续通过减少和管理污染和渔具影响，重点提倡可持续捕捞作业，其中包括制定《渔具标识风险评估框架》，并编制促进实施[《渔具标识自愿准则》](#)<sup>114</sup>和《遗弃、丢失和以其他方式抛弃的渔具自愿准则》的技术手册。优先重点包括创建数据库，用于评价国家层面遗弃、丢失和以其他方式抛弃的渔具信息，并继续与[全球垃圾伙伴关系（GloLitter Partnership）](#)<sup>115</sup>合作，减少渔业和运输业塑料污染。

---

<sup>111</sup> <https://psma-gies.review.fao.org>

<sup>112</sup> <https://www.fao.org/global-record/background/about/zh/>

<sup>113</sup> <https://www.fao.org/iuu-fishing/tools-and-initiatives/joint-wg-on-iuu-fishing/zh/>

<sup>114</sup> 粮农组织。2019。《渔具标识自愿准则》。罗马。<https://www.fao.org/3/ca3546zh/ca3546zh.pdf>

<sup>115</sup> <https://www.fao.org/responsible-fishing/marking-of-fishing-gear/glolitter-partnerships-programme/zh/>

84. 2022年7月，在全球环境基金供资下启动了“[共同海洋](#)”方案<sup>116</sup>新一轮五年期工作，应对国家管辖范围以外区域渔业和生物多样性保护问题。该方案侧重于有效实施渔业生态系统方法，在金枪鱼区域渔业管理组织辖域内落实控制、履约和管理程序，并在深海区域渔业管理组织辖域内实施渔业生态系统方法，同时加强对弱势生态系统的空间保护。该方案还旨在推动国家管辖范围以外区域生物多样性可持续利用和保护协定谈判，即推进国家管辖范围以外区域跨部门合作，并提高执行今后《协定》条款的能力。

表 2：可持续渔业管理重点领域与计划重点领域、可持续发展目标具体目标和技术重点领域的关系

计划重点领域	可持续发展目标 具体目标	技术重点领域
更好生产之二： 蓝色转型	2.1, 2.2, 14.2, 14.4, 14.6, 14.7, 14.b, 14.c	促进通过和有效实施全新和现有国际文书、区域协调机制、行动计划和准则，包括打击非法、不报告、不管制捕鱼文书  建立有效的政策、治理架构和制度，支持可持续渔业发展 促进公平获取资源和服务，加强渔民和渔业工人生计  采用渔业生态系统方法，支持制定和实施渔业管理计划、战略和措施  支持建设高效、安全、创新且可盈利的渔船队  支持在国家管辖范围以外区域采用渔业生态系统方法
更好生产之四： 小规模生产者	1.4, 2.3, 2.4, 9.3	促进公平获取资源和服务，加强渔民和渔业工人生计  支持实施《粮食安全和扶贫背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》
更好环境之三： 生物多样性和生态系统服务	14.4, 15.1, 15.6	采用渔业生态系统方法，支持制定和实施渔业管理计划、战略和措施
更好生活之二： 包容性农村转型	1.1, 10.1, 10.2, 14.b	确保妇女和青年更多参与和从事水产养殖业  提高获取社会保护、体面工作条件和海上安全的能力

<sup>116</sup> <https://www.fao.org/in-action/commonoceans/en/>

### 可持续贸易和价值链的优先重点

85. 为促进市场准入和贸易，粮农组织将继续通过全球渔讯项目，传播渔业和水产养殖业产品的最新信息。粮农组织将继续促进生产者融入国际市场，包括推广线上工具，并扩大相关能力建设行动和技术援助范围。

86. 粮农组织将继续加强和改造渔业和水产养殖业价值链。针对其支持的 12 条价值链，Fish4ACP 项目即将完成价值链分析，随后便将重点实施在分析中确定的改造战略和优化计划。粮农组织将通过一系列出版物公布 Fish4ACP 项目及本组织其他价值链支持举措的经验教训和成就。粮农组织还将开发和维护一个增值渔产品线上数据库，免费为各利益相关方提供这方面的开源信息。

87. 根据渔委和渔委鱼品贸易分委员会的建议以及 2019 年以来各利益相关方在多次活动上提出的意见建议，粮农组织将与相关组织、私营部门、学术界和民间社会合作，继续制定《渔业和水产养殖业价值链社会责任指南》。

88. 粮农组织将至少继续实施 10 个食品安全、营养和健康项目，并对食品安全和质量国际标准提出科学建议。粮农组织还将另外发布三个营养产品：i) 国际食品数据系统网络（INFOODS）鱼类和贝类食品成分数据更新；ii) 鱼粉生产和利用优化研究；iii) 粮农组织粮食体系中的小型鱼类技术文件。粮农组织将启动更多粮农组织抗微生物药物耐药性和水产养殖生物安全参考中心以及水产养殖生物安全计划。

89. 粮农组织正牵头制定《粮农组织/原子能机构/政府间海洋学委员会有害藻华早期预警系统实施联合技术指导》，并继续开展粮农组织/世卫组织海藻安全联合工作。此外，粮农组织《食品监管电子通报系统实施技术指南》制定工作也取得了进展。

表 3：可持续贸易和价值链重点领域与计划重点领域、可持续发展目标具体目标和技术重点领域的关系

计划重点领域	可持续发展目标 具体目标	技术重点领域
更好生产之二： 蓝色转型	2.1, 2.2, 14.2, 14.4, 14.6, 14.7, 14.b, 14.c	促进和支持制定高效和包容的水产品价值链，提高盈利能力，减少粮食损失
更好生产之四： 小规模生产者	1.4, 2.3, 2.4, 9.3	支持透明、包容和倡导性别公平的价值链
更好营养之一： 人人享有健康膳食	1.3, 2.1, 2.2 3.2, 3.4, 12.8, 14.b	提倡将水产品纳入健康膳食和国家粮食安全政策
更好营养之二： 保障最弱势群体营养	1.3, 2.1, 2.2 3.2	支持粮食和营养安全欠佳的地区人口更多消费可持续水产品
更好营养之三： 人人享有安全食品	2.1, 2.2, 3.2	支持更多获取健康、安全和优质的水产品
更好营养之四： 减少粮食损失和浪费	2.1, 2.2, 12.3	推广和支持减少鱼品损失和浪费的做法和流程
更好营养之五： 市场和贸易透明	2.b, 2.c, 10.a, 17.11	支持渔业和水产养殖业产品更高效进入国际市场

### 跨领域渔业和水产养殖业主题领域的优先重点

90. 粮农组织计划继续提高渔业和水产养殖业统计的质量和覆盖范围，其中特别重视统计消费量，并继续推广通过食物平衡表计算得出的营养价值。此外，还计划举办几场区域研讨会和一次全球会议，评估各国目前在收集营养统计数据方面遇到的挑战和问题，加强粮农组织对成员数据收集工作的支持力度。

91. 2022 年恰逢粮农组织渔业和水产养殖业统计横跨 70 周年纪念(1950-2020 年)，粮农组织将以各类活动和出版物进行庆祝，最后将以发布《粮农组织渔业和水产养殖业统计年鉴》（2022 年 9 月）画上句号。

92. 粮农组织将继续与《濒危物种公约》合作，同时指出粮农组织专家组下一次有机会在 2022 年 11 月 14-25 日于巴拿马举行的缔约方大会第十九次会议上为拟列入《濒危物种公约》附录的新物种审议进程提供信息。

93. 粮农组织将重点实施全新《联合国粮农组织气候变化战略》及相关行动计划，就水产品行业适应和减缓气候变化制定进一步指导意见，并支持各国获取气候融资。粮农组织将酌情随时为《气候公约》缔约方会议第二十七届和第二十八届会议东道国提供支持，在蓝色转型背景下充分宣传水产品，并展示现有的适应和减缓工具。此外，粮农组织还将巩固水产品主题在《气候公约》工作方案中的地位，同时特别关注涉及当前气候讨论尚未充分应对的水产养殖业和淡水渔业问题。

94. 粮农组织还将确保《联合国粮农组织科学与创新战略全球行动框架（2022-25年）》<sup>117</sup>充分纳入水产品体系，指出创新和技术是粮农组织《2022-31年战略框架》的加速因素，因此贯穿全部20个计划重点领域。

表 4：跨领域要素重点领域与计划重点领域、可持续发展目标具体目标和技术重点领域的关系

计划重点领域	可持续发展目标 具体目标	技术重点领域
更好生产之二： 蓝色转型	2.1, 2.2, 14.2, 14.4, 14.6, 14.7, 14.b, 14.c	提高渔业和水产养殖业统计数据的质量和覆盖范围
更好环境之一： 减缓和适应气候变化的 农业粮食体系	2.4, 13.1, 13.2, 13.b, 14.3	推广和促进实施渔业和水产养殖业措施，加强水产品价值链适应气候变化
更好生活之一： 性别平等和农村妇女 赋权	2.3, 5.a, 5.c	加大促进性别平等的水产品价值链干预力度，确保性别平等和妇女赋权
更好生活之四： 打造有韧性的农业粮 食体系	1.3, 1.5, 2.4	推广和促进有效的渔业和水产养殖业做法，落实生态、社会和经济目标，考虑权衡取舍，并增强压力抵御能力

### COVID-19 疫情复苏工作的优先重点

95. 粮农组织将继续协助成员，并提供有关 COVID-19 疫情对渔业和水产养殖业价值链和国际贸易影响的最新信息。粮农组织将继续与伙伴合作，监测水产品体系变化情况，确定适用于不同情况的减缓措施，并记录和传播较长期的影响和新汲取的经验教训如何有助于增强抵御 COVID-19 疫情及未来冲击或压力的能力。

<sup>117</sup> 《联合国粮农组织科学与创新战略》全球行动框架（2022-25年）。COAG/2022/xx



## V. 推行焕然一新的业务模式



96. 粮农组织继续向更包容、更精干的组织转型，努力实施粮农组织《2022-31 年战略框架》，并继续提供更灵活的对策，应对与粮食安全和营养以及水产品体系转型有关的全球挑战。这需要基于计划重点领域加强计划性办法，针对每个计划重点领域提出变革理论，并确保全组织落实相关举措和跨领域技术重点领域。为此，还需要完善“同一个粮农组织”方针，并加强计划性资源筹措、法律框架、预算和财务框架以及技术支持，从而改进国家层面干预举措。

97. 对于粮农组织渔业和水产养殖业工作，需要将水产品纳入粮农组织各项计划，并确保国别规划、区域优先重点/区域举措和计划重点领域之间协调一致。焕然一新的业务模式也可确保全组织在技术层面通力支持水产品体系，从而发挥内部专长，应对各类水产品体系相关主题。所有计划聚焦创新、技术、数据和互补因素，也将确保更有效地整合和利用知识和信息，保证粮农组织干预举措的可持续性，促进以更现代、更积极的办法实施计划。

**附件 1 - 粮农组织结果架构计划重点领域**  
**《2022-23 年工作计划和预算》调整 (CL 168/3)**

**表 1: “四个更好” 与 20 个计划重点领域**

计划重点领域	成果表述	可持续发展目标 具体目标
更好生产 	在地方、区域和全球层面建立高效、包容的粮食和农业供应链，确保可持续消费和生产模式，让粮食体系在多变的气候和环境保持韧性和可持续性	2.3, 2.4, 6.4, 14.6, 14.7, 14.b, 15.2
更好生产之一： 锐意创新，促进可持续农业生产	打造可持续种植业、畜牧业和林业生产体系，发展生产力、韧性、创新力和竞争力，创造综合性创业和商业机会，包容小规模 and 弱势生产者，通过有利的技术和政策给予支持	2.3, 2.4, 6.4, 15.2
更好生产之二： 蓝色转型	完善政策和计划，推动综合科学管理、技术创新和私营部门合作，促进更高效、更包容、更有韧性和更可持续的蓝色食物体系	2.1, 2.2, 14.2, 14.4, 14.6, 14.7, 14.b, 14.c
更好生产之三： “同一个健康”	改进病虫害预防、早期预警以及包括抗微生物药物耐药性在内的国家和全球健康风险管理，加强和更好运作国家和国际“同一个健康”综合体系，促进人类、动物、植物和环境健康	1.5, 3.d, 15.8
更好生产之四： 小规模生产者公平获取资源	完善政策、战略和计划，确保加强小规模生产者和家庭农民公平获取经济及自然资源、市场、服务、信息、教育和技术	1.4, 2.3, 2.4, 9.3
更好生产之五： 数字农业	便利的数字信息通信技术，提升市场机遇、生产水平和韧性，纳入农业粮食体系政策和计划，重点关注确保面向农村贫困和弱势群体的可负担性和公平获取	1.4, 5.b, 9.c, 17.8
更好营养 	消除饥饿，实现粮食安全，改善一切形式的营养，包括推广营养食物，增加健康膳食的获取渠道	2.1, 2.2, 2.c, 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 12.3
更好营养之一： 人人享有健康膳食	营造综合性制度、政策和法律环境，确保并激励消费者和私营部门参与，优先关注为国民实现充足食物权，带动向健康膳食过渡	1.3, 2.1, 2.2, 3.1, 3.2, 3.4, 12.8, 14.b
更好营养之二： 保障最弱势群体营养	各国制定和实施针对性政策、战略和计划，特别关注确定并消除最弱势个人各方面粮食不安全和营养不良状况	1.3, 2.1, 2.2, 3.1, 3.2
更好营养之三： 人人享有安全食品	政府通过和实施涵盖本国农业粮食体系的综合性多部门食品安全政策和立法，提升价值链经营者和消费者能力与意识	2.1, 2.2, 3.2
更好营养之四： 减少粮食损失和浪费	政府和政府间组织制定和实施明确、具体、因地制宜的路线图，促进并带动食物供应链、食物环境和消费者层面有关各方减少粮食损失和浪费	2.1, 2.2, 12.3
更好营养之五： 市场和贸易透明	开展政策协调及人员和机构能力建设，提升循证决策水平，从而提高市场透明度，促进公平参与市场、全球价值链和国际贸易	2.b, 2.c, 10.a, 17.11

计划重点领域	成果表述	可持续发展目标 具体目标
<b>更好环境</b> 	通过更高效、更包容、更有韧性和更可持续的农业粮食体系，保护、恢复和促进可持续利用陆地和海洋生态系统，应对气候变化（减轻影响、重复使用、循环利用、残留管理）	2.5, 12.2, 12.4, 12.5, 13.2, 14.3, 14.4, 15.1, 15.3, 15.4
<b>更好环境之一： 减缓和适应气候变化的农业粮食体系；</b>	制定和实施气候智能型农业实践、政策和计划，带动农业粮食体系转型和韧性，实现可持续发展和《巴黎协定》目标	2.4, 13.1, 13.2, 13.b, 14.3
<b>更好环境之二： 发展生物经济，促进可持续粮食和农业</b>	利用技术、组织和社会创新，制定和实施综合性循证微观及宏观政策和实践，从而促进生物经济，兼顾经济价值和社会福利与环境可持续性	12.2, 12.4, 12.5
<b>更好环境之三： 生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业</b>	采取针对性政策和实践，维持粮食和农业生物多样性，促进海洋、陆地和淡水生态系统可持续利用、保护和恢复及其服务	2.5, 14.4, 15.1, 15.3, 15.4, 15.6
<b>更好环境之四： 实现可持续城市粮食体系</b>	国家和地方利益相关方采用扶持性政策和计划，启动并扩大行动和投资，从而推动更高效、更包容、更有韧性和更可持续的城市及城郊农业粮食体系转型，解决城市贫困、粮食不安全和营养不良问题，促成健康膳食，带动包容和可持续的农村转型，同时保护发挥根本性作用的自然资源基础	1.1, 2.1, 11.a, 12.1
<b>更好生活</b> 	减少（城乡间、贫富国家间和性别间）不平等，促进包容性经济增长	1.1, 1.2, 1.5, 2.3, 2.a, 5.4, 5.a, 10.1, 10.2, 16.1
<b>更好生活之一： 性别平等和农村妇女赋权</b>	通过促进性别平等的政策、战略、计划和法律框架，确保妇女平等享有、获取和控制资源、服务、技术、制度、经济机会和决策，消除歧视性法律和习俗	2.3, 5.4, 5.a, 5.c
<b>更好生活之二： 包容性农村转型</b>	实施针对性政策、战略和计划，加快包容性农村转型和乡村振兴，确保贫困、弱势和边缘群体平等参与并受益	1.1, 8.3, 8.5, 10.1, 10.2, 10.7, 14.b
<b>更好生活之三： 应对农业和粮食紧急情况</b>	为面临或可能发生急性粮食不安全状况的国家提供紧急生计和营养援助，并围绕人道主义与发展纽带及其对和平举措的促进作用，使其民众掌握更好抵御和管理未来冲击和风险的适当能力	1.5, 2.1, 2.2, 2.3, 16.1
<b>更好生活之四： 打造有韧性的农业粮食体系</b>	深入认识多重风险，完善有效治理机制，促进实施减少脆弱性的措施，从而增强农业粮食体系和生计抵御社会经济和环境冲击和压力的韧性	1.3, 1.5, 2.4
<b>更好生活之五： “手拉手”行动计划</b>	通过分析和伙伴关系，瞄准最贫困和饥饿群体，因地制宜，汇聚农业粮食体系所有相关方面，从而加快农业转型和农村可持续发展	1.1, 1.2, 2.1, 2.2, 2.a, 10.1, 10.2
<b>更好生活之六： 扩大投资</b>	增加公共和私营投资，提高善用未来投资的能力，从而加快可持续农业粮食体系转型，对减少不平等及消除贫困和饥饿产生广泛影响	1.b, 2.a, 10.1, 10.2, 10.b, 17.5