

CL 166/13 - 情况说明之一 - 2021 年 4 月

无记名投票选举的替代投票方式

引言

1. 本说明介绍了大会第四十二届会议无记名投票的最新替代投票方式。2021年3月18日，在独立主席与各区域小组主席和副主席举行的非正式会议上，成员确定了两种可能可行的方案，以在采取线上形式举行的大会第四十二届会议期间进行无记名投票，即现场投票和线上投票。还提出了第三种方案，即邮件投票，供各位主席和副主席考虑。
2. 此后，CL 166/13号文件《大会第四十二届会议安排》附录B细化了这些方案供理事会第一六六届会议在议题13下审议。在议题13讨论期间，成员不仅要求进一步了解采用上述方案之一的可行性，还提出了另一种替代投票方案：现场与线上投票混合进行。
3. 本说明旨在帮助成员做出知情决策，补充介绍了此前已经确定并且成员已获悉初步信息的投票方案，并介绍了现场与线上投票相结合的混合投票方案的可能性。
4. 本情况说明进一步补充了有关通过Zoom系统进行唱名表决的信息。大会一开始就要在议题3（通过会议议程和安排）下就核可附录A所载经大会总务委员会第一次会议审议的特别程序进行唱名表决。核可的内容包括接受特殊安排在大会第四十二届会议上采用无记名投票和选举的替代投票程序，同时不为今后任何会议开创先例。

无记名现场投票

5. 现场投票方案要求投票代表亲临粮农组织总部场地进行现场投票，同时确保保持社交距离并遵守其他应对2019冠状病毒病（COVID-19）疫情的措施。该程序几乎全方面反映了《基本文件》尤其是《粮农组织总规则》第XII条所载本组织无记名投票的常规程序和惯例。
6. 随之而来的主要问题是，未设罗马常驻代表处的成员国如何投票。所有投票可在罗马粮农组织总部进行，未设罗马常驻代表处的成员国可行使权利，在本国代表团中囊括可在大会期间亲临罗马的人员。如此，所有成员国均有代表参与投票。

亲临罗马现场无记名投票

7. 粮农组织继续举行现场无记名投票，邀请代表亲临总部场地进行现场无记名投票。在可能投票的194个成员国中，估计最多有140个成员国亲临罗马投票。由于COVID-19疫情防控措施，每个成员国只能有一名代表进入粮农组织总部投票。投票在全会厅投票区进行。
8. 投票代表十人一组按字母顺序进入粮农组织场地并前往全会厅投票区，每组投票时间预设十分钟。进入全会厅后，投票代表排队进入投票区，全程保持社交距离。投票区同一时间最多逗留一名投票代表。
9. 先向投票代表分发选票，然后由其填写选票并投入投票箱。
10. 按照既定程序和惯例分发选票、投票和计票。继续照常履行无记名投票的基本职责和职能，具体而言，计票员照常履行职责和职能。主席从代表中指定两名计票员，由其监督投票过程，分发选票，并记录选票投入投票箱的情况。
11. 投票结束后，计票员打开投票箱点票，确定并核实投票结果。按照标准程序，监票员见证计票。
12. 投票代表投票后即离开粮农组织总部。

多轮投票

13. 如有必要追加一轮投票，在首轮结束并点票后立即进行。投票代表通过理事会移动应用程序或以其他方式收到专门通知信息，邀请其前往粮农组织场地，同样十人一组入场前往投票区进行第二轮投票。

代表亲临罗马代为投票

14. 可邀请未设罗马常驻代表处的成员国，指派本国代表团中可在大会期间亲临罗马的人员代为投票。根据代表团人员组成规则，成员国可指派本国代表团中任何人员，包括他国国民¹。考虑到旅行限制及其他COVID-19疫情防控措施，成员可在即将举行的大会期间采用此方案进行现场投票。根据粮农组织《章程》第III条第3款“每个代表只能代表一个成员国或准成员”的要求，应适用限制条件。因此，在本方案中，加入其他成员国大会代表团的人员无资格加入其他代表团。
15. 本方案所述投票过程与上述方案一致，仍是十人一组入场领票并在投票区投票。

¹ 第 III 条第 1 款规定，“本规则所用‘代表团’一词系指成员国或准成员指派参加大会会议的全体人员，即代表、副代表、准代表和顾问。”

16. 成员国通过正常证书程序通报代表团人员组成，由证书委员会根据适用规则及惯例对其审查。证书应尽可能在每届大会既定开幕日期前至少提前15天交存总干事²。

线上无记名投票

17. 秘书处努力确定线上投票系统应包含的所有基本方面，以便尽可能地复制线下投票时的程序，并确保投票的保密性。

18. 线上系统将遵守线下投票程序，并为未在罗马设立代表处的成员国提供进一步的访问保证。

线上系统的特点

19. 线上投票平台将向所有成员开放，无论实际所处位置，并将确保投票的保密性、机密性、完整性和效率。

20. 在选举期间，借助于线上系统，成员国的投票代表既可以将选票投给一名候选人（若是选举独立主席），也可以投给多名候选人（若是选举理事会成员）。系统操作方便，必要时可以进行多轮投票，直到某位候选人获得所需的多数票；也便于将得票最少的候选人从投票中剔除。

21. 只要有网络连接，代表们可以从任何地方访问投票系统。系统将根据《基本文件》的要求进行调整，以符合无记名投票的具体要求，界面将显示粮农组织的所有语言。

22. 系统可确保所投选票不会与投票人联系起来，从而保证投票的保密性。此外，系统还可以确保所有选票都正确投出，基本上消除了产生废票的可能性，也会请用户确认选票已投出并正确计票。

23. 与现场投票一样，系统将保证计票员和监票员在场履职。计票员和监票员可以完全访问投票平台，但没有投票权。他们将能够实时监测代表们的投票情况。

24. 与现场投票一样，计票员确保代表在投票站投票；唯一区别是，他们要确定代表已经在线。线上投票启动后，计票员将监测代表们的状态，以确认他们是否已经投票。与在现场投票类似，当代表们将选票放入投票箱时，计票员将能够看到他们已经投票，但却无法知晓他们所投的候选人。

25. 根据本组织《总规则》第XII条第15款的要求，投票数据可在投票结束后储存并供审计。

² 《粮农组织总规则》第 III 条第 2 款

26. 线上系统为成员国提供了快捷的投票方案，并将确保所有投票都按照暂定时间表进行。

27. 已经充分考虑采取必要措施，减少网络攻击风险，包括：设定较短的投票时间，在每轮投票结束后自动注销，并在任何新一轮投票开始前重新认证。

供应商

28. 农发基金通过商定的采购程序选择了Minsait作为最近一次理事会会议上线上投票系统的供应商。Minsait来自西班牙，是Indra Holding Tecnologías de la Información的子公司。该公司是世界顶级的咨询和技术集团之一，在开发国际级选举解决方案方面拥有42年的经验。自2014年以来，Minsait是联合国开发计划署的认证选举系统供应商，其系统提供了现场和远程投票的可能性，并且得到第三方Verizon对系统进行验证。Minsait通过亚马逊云使用云服务器，服务器设在欧洲。

29. 自2021年2月以来，秘书处一直在与Minsait进行联络，以便尽可能充分地了解该系统。秘书处成员参加了投票系统的试运行，以评估其功能，并确定是否符合《基本文件》中规定的无记名投票程序。

30. 根据理事会第一六六届会议的指导意见，将于2021年5月4日与Minsait签订合同。秘书处感到满意的是，Minsait提供的服务完全符合成功进行线上投票的具体需要。

31. 与供应商签订的服务合同总金额为31,704欧元，服务包括系统定制和测试，以及供应商工作人员在会议期间直接提供协助。

32. 合同签订后，Minsait、秘书处和成员国将进入合作阶段，在大会第四十二届会议之前的几周内，将定期进行磋商、通报和培训。

33. 将于2021年5月6日开始请成员国代表测试系统。将组织会议，请成员国代表进入一个模拟的线上投票平台，对各种选举或唱名表决进行模拟投票，确保在大会会议召开前熟悉环境。

34. 在成功完成测试后，将从5月15日开始为成员国代表组织有针对性的培训，这将需要向他们提供准确的程序指示，说明在预定投票日需要采取的所有相关步骤。

35. Minsait将完全定制线上投票系统，以符合粮农组织的环境和投票程序要求，并采用粮农组织的所有语言。定制工作将在2021年5月25日前完成。为了保持投票的完整性，在投票日使用的特定定制环境将只允许成员国代表在当日访问。在此之前，试运行和测试将在模拟环境中进行。

36. 将为监票人和计票人提供专门培训。监票人和计票人将由主席任命，并在投票过程中发挥重要的监督作用。

预防措施

37. 所有线上系统都存在中等风险，即黑客可能在破解的电脑上篡改投票结果，这是所有线上系统固有的风险。没有一个系统允许服务提供商控制用于提交投票的电脑。由于降低这一风险的最佳方式来自用户一方，秘书处将敦促所有投票人遵守以下措施来降低风险：

- a) 确保在他们用于投票的电脑上安装并启用完全更新的软件和最新的杀毒软件；
- b) 确保用于访问投票系统和投票的互联网浏览器已更新到最新版本。

38. 推荐的浏览器清单及其版本将在测试期之前分发给成员国。

39. 秘书处将发布投票流程准则和投票系统访问与使用详解，并将邀请成员国提供其负责投票代表的全名。

混合方案：现场加线上

40. 秘书处也可以实施将现场投票和线上投票相结合的方案。混合无记名投票将一部分在粮农组织总部进行现场投票，另一部分进行线上投票。

41. 出席会议的代表团可以选择投票方式，例如根据其在罗马进行现场投票的能力、在罗马的人员情况或前往罗马的能力、指定在罗马的代表团成员进行现场投票的机会或成员认为相关的其他因素。

42. 如本情况说明所述，将在粮农组织总部举行现场投票，而线上投票将通过上述线上投票系统进行。

43. 按照混合投票方案，成员必须在会议开幕前10天的截止日期之前告知其选择的投票方式。该截止日期对于建立线上投票系统和准备现场投票安排是必要的。在此期间，秘书处还将为广泛成员，以及专门针对选择通过线上平台进行投票的成员代表，举行简报会和开展试运行。关于线上投票系统的简报会将是无记名投票准备工作的一个重要内容，因为这是一种新的投票方式。

44. 该方案将允许那些不能来到罗马的成员在他们选择的地点进行投票。

混合投票的开展

45. 待现场投票结束，线上投票间将向成员开放，以便进行线上投票。计票员将宣布线上投票间开放十五分钟。进行线上投票的时段将通知投票代表。在这个时间段结束后，线上投票将关闭。

46. 粮农组织总部线上投票程序计算机终端将放在现场投票进行计票工作的同一房间之中。这使计票员能够同时监督和监测这两个进程，并确定现场和线上投票结果。候选人指定的监票人可出现在同一间房间内，所有投票，无论是现场还是线上投票，都会被计算在内。这样，计票员和监票员将承担与正常投票实践情况下相同的角色和责任。

47. 线上投票将在允许进行线上投票的最后时限到期时结束。计票员将首先在计票间清点现场选票，并确定部分计票结果。一旦票数确定，计票员随后将进入线上投票系统，以确定线上投票结果，并合并现场投票和线上投票结果。

48. 投票结果表格将仅反映合并计票结果，计票员将对此进行认证。按照惯例，选举官将向主席报告合并计票结果，以便主席立即向会议通报。

49. 如有必要，第二轮投票的现场投票部分将按照上述方式进行。还将再次建立一个线上投票系统。所有投票代表将接收到信息以及会议应用程序通知，获悉第二轮投票的时间。

邮寄投票方案

50. 无记名投票的另一个可行方案是进行邮寄投票，即通过邮寄的方式将选票发给各成员。

51. 总干事会要求每个拥有投票权的成员国通报选票邮寄的机构和地址。粮农组织会寄出选票和空白回邮信封，确保统一和保密。成员还会收到另一个更大一些的信封，上面标注“保密”字样，并附带秘书处分配的一个识别码。每个成员填写选票信息后，将其放入标准的空白回邮信封内并封好信封。这个空白信封将放入标注“保密”字样的较大信封内，由官方认可的办公室盖印公章并密封后，寄回或亲自交回粮农组织。

52. 这个方案与常规的计票程序非常相似，也按照本组织《总规则》第XII条规定保留了计票人和监票人的角色。该方案还能确保投票的保密性和可验证性。

53. 然而，这个方案比较耗时，在大会会议期间无法完成选举。若选举程序耗时超出大会会期，则大会会议就需要暂停，日后以线上形式复会再宣布结果。选举程序有可能在理事会第一六七届会议2021年6月29日（星期一）计划召开日期前完成。

54. 正如往期通报所述，在疫情期间，世卫组织围绕丹麦哥本哈根欧洲区域办事处的选举成功运用了邮寄投票方案。

唱名表决

55. 大会会议召开之初就预计将以唱名表决的方式决定中止《总规则》的相关规定，即调整大会程序，包括表决程序。通过表决中止《总规则》规定需要三分之二多数。因此，第XII条第7项（a）款规则要求采用唱名表决形式。

56. 此外，也可以通过Zoom平台采用同样的唱名表决方式就预算水平做出决定。《章程》第XVIII条第5项规定，做出决定需要三分之二多数，因此需要唱名表决（第XII条第7项（a）款规则）。第XII条第7项（a）款规则的同一段落规定，参加唱名表决的每一个成员国的表决情况，应写进会议记录。

通过Zoom进行唱名表决

57. 唱名表决可通过Zoom平台按照《总规则》第XII条第7款（a）项规定进行。每个成员按字母顺序被逐一唱名，就表决问题表示“同意”、“反对”或“弃权”。第一个被唱名的国家应由主席抽签决定。唱名结束时，对其代表没有应答的任何成员国，应再次唱名。

58. 在通过Zoom平台唱名表决的特殊情况下，将请各成员指定代表本国进行表决的代表。该代表将在Zoom会议室中举手；该成员的所有其他代表均不得举手。进行表决的代表还应确保将发言频道切换到希望使用的语言频道。

59. 根据常规做法，代表团中作为代表进行表决的任何成员都被认为是已经获得了进行表决的正式授权。

60. 投票人应清晰声明代表团的名称，之后停顿一下，确保他/她能被看到或听到。

61. 若出现技术问题，导致投票人无法被清晰地看到或听到，则该代表团会被第二次唱名。若没有应答，则顺延到下一个成员进行表决。

62. 第一轮唱名结束时，对其代表没有应答的任何成员国，应再次唱名。

63. 若第一轮唱名过程中，某代表团出现网络连接问题，则可以考虑指定另一位代表团成员在第二轮中代为表决，避免再次出现此类问题。被指定的代表团成员应举手示意。

64. 第二轮唱名过程中，若已经举手的人员无法顺利接入，则代表团可以选择一位替补人员在系统中举手并进行表决。这样，每个代表团总计有3次表决机会：第一轮一次，第二轮两次。

65. 不论出于何种原因在第一轮和第二轮中未进行表决的代表团都将被视为缺席。

66. 表决一旦开始，除就表决提出有关程序性问题外，任何代表不得干扰表决的进行（第XII条第14款规则）。在唱名表决过程中，除提出程序性问题或示意网络连接问题外，各成员不得出于任何其他目的使用“聊天”功能。