



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

全球记录非正式开放式技术和咨询工作组第 8 次会议（GRWG8）¹

法国巴黎，2025 年 3 月 11 日

讨论事项

I. 背景

粮农组织渔船、冷藏运输船和补给船的全球记录（全球记录）于 2017 年建立，是全球打击非法、不报告和不管制（IUU）捕鱼的关键工具。2018 年，该记录向公众开放，提高了透明度和信息分享。该系统自成立以来一直得到积极使用，有 70 个国家参与并提供了超过 12,300 艘船舶的数据。

II. 全球记录的现状

A. 使用和区域活动

全球记录自发布以来显示，多年来记录的船舶数量不断增加，这表明粮农组织成员国在提高透明度和打击非法、不报告和不管制（IUU）捕鱼方面的承诺日益增强。

2024 年的大幅飙升可能归因于关键的全球会议之后的新努力，例如港口国措施协定（PSMA）缔约方第四次会议（MOP4）和 2023 年港口国措施协定信息交流技术工作组第 3 次会议（TWG-IE）。这些会议强调了粮农组织于 2023 年 12 月 18 日成功启动的 PSMA 全球信息交流系统（GIES）的运行，与通过全球记录获得船旗国提供的外国船队准确数据的重要性有关。

截至 2024 年 12 月 31 日，全球记录数据库包括来自 67 个粮农组织成员国的 12320 艘船舶（表 1）。就船舶数量而言，贡献最大的三个区域是欧洲、亚洲和北美，合计占注册船队总数的 84%。在单个国家中，美国、中国和西班牙是前三位贡献国。

¹以阿拉伯文、英文、法文、俄文和西班牙文举行。

表 1：全球纪录船队概览

区域	成员船队数	船数	船舶%	平均船长 (米)	总吨合计
非洲	11	553	4.5	43.16	227,817
亚洲	8	2,935	23.8	44.09	1,671,655
欧洲	25	4,515	36.6	30.84	1,741,117
拉丁美洲和加勒比区域	14	1,142	9.3	53.53	1,424,847
近东	1	1	0	29	294
北美洲	2	2,902	23.6	26.65	659,227
西南太平洋	6	272	2.2	42.43	97,662
全球	67	12,320	100	35.92	5,822,618

就船队能力（总吨位，GT）而言，欧洲、亚洲、拉丁美洲和加勒比地区占全球总吨位的83%以上。

B. 与其他系统的连通和互操作性

与区域和国家系统的连通

作为实施全球记录计划的一部分，粮农组织正在积极寻求与国家或区域系统连通，以改进全球记录中的数据并减少各国重复工作。

如本文件关于向发展中国家提供援助的 III 部分所述，全球记录团队实施了提供给各国的若干技术支助任务，其中包括评估与国家船舶登记自动连接的可能性。

与若干区域渔业管理组织秘书处的讨论也在取得进展（见附件 A），包括在某些情况下达成一项协议，对已经在进行的连通进行分析。

联合国渔业通用语言

目前正在对全球记录进行调整，以便使用渔业通用语言技术和联合国欧洲经济委员会（UN/ECE）贸易便利化和电子商务中心（UN/CEFACT）的相关标准，允许机器驱动的船舶相关数据自动摄取。在这种情况下，正在粮农组织建立一个渔业通用语言传输层的交流节点，目的是在粮农组织和采用渔业通用语言技术的国家之间实现可靠的结构化信息交流。对于全球记录，该节点将用于交流船舶和许可证方面的信息。

C. 自上次工作组以来的更新

船舶类型

在前两届全球记录工作组期间，讨论了增加全球记录中每艘船舶信息的重要性，特别是在船舶类型的情况下。全球记录工作组第 7 次会议讨论该议题后，提出以下建议：

“在考虑到使用国际渔业船舶统计标准分类（ISSCFV）编纂报告船型资料的重要性的同时，秘书处应当在没有使用国际渔业船舶统计标准分类编纂通报船型的情况下采用中间选

择办法，以便以其他方式对船舶进行分类，至少反映全球记录的三大类（渔船、冷藏运输船和补给船）”。

然而，鉴于遵循国际标准和参考清单对于促进信息交流的重要性，粮农组织秘书处将邀请工作组考虑一种不同的方法，以避免创建竞争性参考清单或添加未包含在 2019 年国际渔业船舶统计标准分类（ISSCFV）中的条目，该分类已由全球记录工作组第 5 次会议在其通过之前进行了审查。另一种办法是，如下表 2 所建议的，确定与全球记录的三大类最密切匹配的 ISSCFV 现有分组。

表 2：建议的关键船型数据代码。

全球记录的大类别	ISSCFV 缩写	ISSCFV 名称	ISSCFV 编码
渔船	FX	其他渔船	19
冷冻运输船*	FR	冷冻运输船	21.1
补给船	VO	支持捕鱼有关活动的船舶	29

* 也可以考虑使用更通用的条目‘鱼品运输船和冷藏船’（21，FO）’

如果实现，未来所有上传到全球记录的内容，无论是更新还是添加新船，都将要求国家至少在 5 个基本数据域上指定这三种船舶类型代码中的一种。

受益所有权

在全球记录工作组第 7 次会议讨论船舶受益所有权信息后，提出以下建议：

“秘书处将就取得和分享最终受益所有权信息的可行性和所涉问题进行研究。为了解决数据隐私问题，并且在不影响可能包含受益所有权信息的决定的情况下，建议在全球记录中创建一个限制访问区域，仅供全球记录中的船旗国以及船舶请求进港时 GIES 中的船旗国和港口国访问，以存放所有权相关信息，包括船东、经营人和受益船东。认识到这些信息对船旗国、沿海国、港口国和市场国责任下的尽职调查程序的重要性”。

此外，2024 年 7 月 8-12 日在意大利罗马举行的渔业委员会（COFI）第三十六届会议：

“认识到查明渔船受益所有权的重要性和挑战，并鼓励渔委会及其小组委员会进一步审议这一问题”。

秘书处目前尚未开展研究工作，以评估通过全球记录内的一个限制区域分享受益所有权信息的可行性，但可以在下一个闭会期间进行，但须视是否有适用的资金而定。

船员模块

关于可能增加船员模块的问题，全球记录工作组第 7 次会议提出以下建议：

“在获得财政支持的情况下，秘书处应与国际海事组织和国际劳工组织秘书处协商，开始评估将船员模块纳入全球记录的可行性、技术模式和效益，并将在工作组会议上审议”。

但是，由于缺乏专门的资金，尚未进行评估。

国际海事组织全球综合航运信息系统的深度超链接

关于在全球记录和国际海事组织的全球综合航运信息系统之间建立一个深度的超链接，全球记录工作组第 7 次会议提出以下建议：

“重新引入与国际海事组织全球综合航运信息系统的深度超链接，以便获取该系统所载其他有关信息”。

这一超链接的实施预计将在下一个闭会期间实施。

全球记录用户支持

全球记录用户说明以前只有英文版本，现在已翻译成粮农组织所有语言，并根据需要分享。

全球记录活动概览

全球记录工作组第7次会议要求：

“秘书处将删除全球记录活动概览部分关于船舶违法次数信息域，因为考虑到如果各国不提供这一信息，这一数据域是无用的，而如果提供了这一信息，则可能导致误解”。

已从全球记录中删除该数据域。

全球记录与 GIES 之间的反馈机制

在全球记录和 GIES 之间实施了反馈机制。当输入到 GIES 的数据与全球记录中不同或不存在时，将自动向船舶的船旗国发送通知，告知其可能需要在全球记录中更新其船舶信息。在船旗变更情况下，此通知也将发送到先前在全球记录中记录的船旗国，因需要取消注册。

D. 工作计划

继 2022 年 8 月发布全球记录第二版之后，粮农组织制定了一项长期工作计划和战略，以继续开发、实施和维护全球记录，包括通过全球记录服务台提供支持、向受益国提供技术援助以及与使用联合国渔业通用语言标准有关的开发工作，以促进自动连接。

2025-2026 年工作计划包括以下主要特点，但须视资金情况而定：

- 高级用户管理：通过将账户管理流程下放给国家联络点，加强国家层面的协调。
- 错误处理改进：增强错误识别和诊断流程，简化批量上传操作。
- 强化高级搜索：强化高级搜索的功能使用、效率和布局，包括扩展可允许的搜索条件。
- 通过在线表格编辑和上传船舶和船舶图像：完成工作，允许通过在线表格上传和编辑船舶，并允许提交船舶图像。
- 多船监控系统（VMS）类型：允许在一艘船上添加多个 VMS 类型。
- 推进与现有系统的连接：改善与国家和区域系统的现有连接，包括通过进一步开发应用程序编程接口。推进在全球记录实施联合国渔业通用语言，包括通过开发核心功能和业务需求来实现符合规定。
- 与国际海事组织全球综合航运信息系统的深度的超链接

迄今为止，通过粮农组织的资源和包括欧盟、西班牙、瑞典和美国在内的若干捐助方的补充支持，全球记录得以开发。

III. 向发展中国家提供援助

2024 年，欧盟和韩国提供资金，支持旨在加强信息交流和促进 GIES 和全球记录实施的能力开发行动。这项财政支助支持了三项关键活动：国别特派团、国际培训课程和通过服务台提供的在线协助。

在这方面，粮农组织派出了具有监测、控制和监视（MCS）以及信息技术专业知识的团队。这些特派团的目标是支持国家对国家船队数据库的评价，并在可行的情况下提出改进建议——特别是与国际标准有关的改进，包括国家系统与全球记录之间自动连接的可能一体化。

- 莫桑比克（2024年1月8-12日）
- 泰国（2024年1月22-26日）
- 斐济（2024年5月29日至6月1日）
- 巴布亚新几内亚（2024年6月2-5日）
- 墨西哥（2024年12月9-13日）
- 印度尼西亚（2024年12月12-16日）

粮农组织根据其全球能力开发计划，为支持 PSMA 的实施制定了全球培训计划，以促进国家、区域和全球努力预防、阻止和消除非法、不报告和不管制（IUU）捕鱼。通过全球培训计划，粮农组织定期举办以专门模块为特色的国际培训课程。最近，介绍了一个专门涉及信息交流模块——包括 GIES 和全球记录的使用。2024 年举办了四期国际培训班，纳入了这一信息交流模块，具体情况见表 3。

地点	目的	日期	参与的国家
马耳他姆西达	第六版国际渔业法课程	2024年10月21日-11月8日	贝宁、科摩罗、科特迪瓦、吉布提、几内亚、马达加斯加、毛里塔尼亚、摩洛哥、塞内加尔和多哥
韩国釜山	在釜山举行的第五版国际 PSMA 检查员培训课程	2024年10月21日-11月8日	柬埔寨、中国、印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、斯里兰卡、泰国、东帝汶、图瓦卢、越南和韩国
西班牙维戈	第四版国际 PSMA 检查员培训课程	2024年9月9-26日	多米尼加、巴拿马、圣基茨和尼维斯、圣文森特和格林纳丁斯、圣卢西亚、特立尼达和多巴哥以及格林纳达
西班牙萨拉戈萨	第二版粮农组织监测、控制和监视高级课程（CIHEAM）	2024年5月13-24日	孟加拉国、厄立特里亚、冈比亚、加纳、肯尼亚、利比里亚、摩洛哥、纳米比亚、荷兰、葡萄牙、塞拉利昂、索马里、南非、西班牙、斯里兰卡、坦桑尼亚、突尼斯、斯里兰卡、英国

附件 A – 与全球记录-区域渔业机构汇总表的连通性状况

全球记录连通	模块 (船舶、授权, 其他)	数据要求 (数据域)	标准 (参考清单/代码列表)	格式 ² 结构化/非结构化	连通机制 渔业通用语言/编程接口 (API)	正在进行的工作	预计连通日期
区域渔业机构 ¹							
IOTC	船舶			S	API	兼容性分析 (数据域、参考列表、API 文档)	2025 年 6 月
	授权			S	API	兼容性分析 (数据域、参考列表、API 文档)	-
GFCM	船舶			S	API, 渔业通用语言 P1000-2**	兼容性分析 (数据域、参考列表、API 文档)	将与 GFCM 的成员和合作非成员讨论 (成员和合作非成员报告的许可证信息)
	授权			S?	API*	兼容性分析 (数据域、参考列表、API 文档)	将与 GFCM 成员和合作非成员讨论
FFA	船舶			S	API	-	2025 年 6 月
	授权			S	API	-	-
SPRFMO	船舶			S	API	只进行了初步讨论, 目前还没有正式的连通计划	-
	授权			S	API		-
ICCAT	船舶			S	API	正在进行的工作涉及船舶模块 (包括授权) 的开发, 并纳入与信息消费者 (如 ICCAT 网站) 进行交流的网络服务的创建。	-
	授权			S	API		-
WCPFC	船舶			S	API	在与秘书处讨论	2025 年 6 月

	许可证			S	API	-	-
		预计	不适用	不知	部分关联	完全关联	

注解

1. 这不是一个详尽的清单。如适用，预期与其他区域渔业机构进行协作。
2. 表格是如何交流的。“结构化”（S）意味着数据被定义并可搜索（例如通过在线表格计算）。“非结构化”（U）意味着数据是不可搜索的（例如 pdf 文件）。

