

2014 年 2 月

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

粮农组织 亚洲及太平洋区域会议

第三十二届会议

2014 年 3 月 10-14 日，蒙古乌兰巴托

情况说明

粮农组织/世卫组织 第二届国际营养大会（ICN2）

目录

	段次
I. 背景	1-8
II. 依据	9-14
III. 目标	15
IV. 过程	16-25
V. 会议筹备安排	26-28
VI. 参会者	29
VII. 时间	30
VIII. 预算	31

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。其他文件可访问：www.fao.org



mj490c

内容提要

粮农组织/世界卫生组织第二届国际营养大会（ICN2）是为解决营养不良程度太高、营养不良现象持续存在这一问题而积极主动采取的全球政策应对行动，为全球层面讨论营养形势和重大挑战，评估 1992 年第一届国际营养大会以来，在全球、区域、分区域和国家层面取得的进展提供一个良好的机遇。这次高级别会议将于 2014 年 11 月 19—21 日在罗马粮农组织总部举行。本文件概括了第二届国际营养大会筹备过程的主要情况，介绍了对会议目标和预期成果的认识。

提请区域会议注意的事项

2014 年 11 月 19—21 日将举行的这次高级别会议的成功需要区域会议的投入和贡献。为使筹备过程顺利进行，政府的参与对最终编制国家营养文件和案例研究报告，确保各国积极参加第二届国际营养大会全过程，从区域角度提出意见和建议并将其纳入成果文件将十分重要。欢迎政府参与资源筹集活动。

I. 背景

1. 联合国粮食及农业组织（粮农组织）和世界卫生组织（世卫组织）于 1992 年联合组办的第一届国际营养大会，一致通过了《世界营养宣言和行动计划》。159 个国家和欧洲共同体的代表承诺消除或大量减少：饥饿和饥荒；普遍的慢性饥饿；营养不足，尤其是儿童、妇女和老人的营养不足；微量营养素的缺乏，尤其是铁、碘、维生素 A 缺乏；膳食相关的传染病和非传染病；最佳母乳喂养遇到的障碍；以及卫生设施不足、卫生差和不安全饮用水。国际营养大会的一项重大成果是编制了体现国家减轻贫困和营养不良等优先重点和战略的《国家营养行动计划》。
2. 国际营养大会后的二十年中，尽管若干国家情况已经大大改善，但减少饥饿和营养不良的工作取得的进展极其缓慢。营养、粮食和农业方面投资长期不足，最近价格出现动荡、经济衰退，加上自然灾害频繁且持续增加，灾情严重，其结果是导致发展中国家的饥饿和贫困增加，影响了迄今在实现千年发展目标方面取得的进展。
3. 据粮农组织估计，2011—2012 年总共有 8.42 亿人吃不饱饭，而 1990—1992 年高达 10.2 亿。饥饿人口比 2008—09 年粮食和经济危机之前增加，也多于世界领导人在 1996 年世界粮食首脑会议上同意减少饥饿人口时的人数。世界卫生组织估计，每年有 700 万不足 5 岁的儿童死亡，其中三分之一的死亡与营养不足有关。发展中国家不足 5 岁的儿童每三人中就有一名儿童（共 1.60 亿）因长期营养不足而发育不良，9 900 万儿童体重不足。微量营养素不良或“隐形饥饿”危及大约 20 亿人口（占世界人口的 30% 以上），产生严重的公共健康后果。
4. 大约有 5 亿成年人肥胖，低收入和中等收入国家的肥胖人数在增加，其后果包括过早死亡的风险增加和出现严重的慢性健康问题，包括非传染性疾病发病率上升，

这些都降低了总体生活质量。过去20年中，经济收入增加和高能量方便食品供应增加，饮食发生了变化，而体力活动量下降，构成了人们认为发生这一变化的原因。

5. 营养不足、微量营养素缺乏、以肥胖和非传染性慢性疾病为症状的营养过度等现象并存，使营养不良造成的负担成倍或多倍增加。各种形式的营养不良，不仅是国家保健系统而且是国家整个文化、社会和经济结构无法承受的负担，是开发和实现人的潜力的最大障碍。处理营养不良症状及其影响的成本，无论是财政、经济成本还是人力成本都很高，然而，其预防成本却低得多。因此，在营养方面投资，不仅在道义上必须，而且具有经济意义，因为对营养的投资能提高生产力，加快经济增长，降低保健费用，促进教育、智力和社会发展。

6. 应对全球粮食和营养安全方面已经发生了一些政治变化。以改善粮食和营养安全为目的的举措和文书，包括联合国全球粮食安全危机高级别工作组制定的《最新综合行动框架》，世界粮食安全委员会（粮安委）实行了改革并成立粮食安全和营养问题高级别专家委员会。

7. 2010年，在众多伙伴包括营养负担沉重的国家的政府、联合国机构、捐助者、非政府组织、学术界和私营部门支持下发起的“加强营养运动”以及“千日运动”等宣传举措，都呼吁给予高度国际重视，以扩大营养计划规模。

8. 联合国开展的合作，如 REACH（加倍努力战胜儿童饥饿）和 UNSCN（联合国系统营养问题常设委员会），均致力于加强营养治理，重振营养工作在国际层面的作用。

II. 依据

9. 为了改善全球营养状况，需要加强政治和政策一致性，改善粮食、农业、健康和其他政策部门之间的调整、协调和合作。

10. 为此，粮农组织和世卫组织将与联合国内外的一些伙伴合作，召开第二届国际营养大会（下称“营养大会”）。营养大会将回顾1992年以来取得的进展，审视全球经济和粮食系统的变化，以及科技发展提出的当前的和新的挑战 and 机遇，分析改善营养的政策备选方案。鉴于营养是多种因素的综合结果，因而需要采取多部门的综合解决办法。营养大会将讨论与营养不足和营养过剩有关的问题，探讨农业、卫生、教育、社会和其他部门如何才能共同努力，消除营养不良的多重负担。

11. 综合营养政策已有成功的事例，可激励人们进一步取得进展。“千日运动”和“加强营养运动”在这方面的成就，将产生重大影响。

12. 最近为改善营养激发了政治意愿，营养大会的召开将起到加强这一政治意愿的作用，以筹集必要的资源，支持在中长期内采取有效而一致的行动。

13. 会议除了将关注妇女和儿童第一个“千日”的特殊营养需要之外，也将考虑所有人一个人、家庭和社区的营养需要，因为营养是每一个人的权利。

14. 会议将有助于把营养问题纳入发展伙伴的主流活动，确保其政策和计划包含营养目标、关切和考虑。会议将有助于把营养工作纳入多部门框架，促进联合国和其他机构参与对营养问题敏感的发展活动。

III. 目标

15. 营养大会是一项高层次政治活动，是 21 世纪第一次为解决世界营养问题而召开的全球政府间会议。会议将召集粮食、农业、卫生和其他部门的力量，为改善营养加强政治意愿和筹措资源。这次会议的具体目标将是：

- 1) 回顾 1992 年国际营养大会以来在共同努力解决营养问题方面取得的进展，查明实施《国家营养行动计划》过程中遇到的重大制约因素。
- 2) 回顾国家层面通过直接营养干预行动和加强营养的发展政策和计划，在加强营养方面取得的成就。
- 3) 确定在卫生、农业、贸易、消费者政策和社会支持方面改善全球营养，围绕全球多部门营养框架形成共识的政策措施。
- 4) 为改善全球营养而加强政治和政策的协调一致，形成必要的政治意愿，以筹措所需资源，采用平衡的多部门方式实现与营养有关的千年发展目标。

IV. 过程

16. 营养大会是一次为期三天的高级别政府间会议，包括高级别政府官员全体会议和主题圆桌会议。除了粮农组织和世卫组织作为主要发起组织之外，加强营养运动和营养问题常设委员会的利益各方将参与会议的筹备。

17. 营养大会筹备过程中举行了一系列区域、分区域及专家会议和磋商会，并编写了国别实例研究报告。还针对特定主题在全球粮食安全和营养论坛 (www.fao.org/fsnforum) 上组织了在线讨论。作为筹备过程的一部分，2013 年 11 月 13—15 日举行了一次技术筹备会议。

18. 在这些磋商过程中，考虑了如何认识各部门和各主体决定其最佳处理营养问题的方式，并顾及各国的特定需要和条件。

19. 1992 年注重行动的主题包括把营养目标、营养考量和营养成分纳入发展政策和计划，改善家庭粮食安全，通过提高食品质量和安全保护消费者，预防和治疗传染病，关心社会经济贫困和营养易受害者（特别重视促进良好的孕产妇营养及婴幼儿补充膳食），防治特定微量营养素缺乏症，促进适当的膳食和健康的生活方式，防治各种形式的营养不良，评价、分析和监测营养状况。

20. 1992 年以来新增的主题可包括粮价高涨和动荡及其对粮食消费和营养的影响，紧急情况对营养的影响，气候变化与发展 and 紧急情况的关系，人口变化和城市化，

全球化，以及不断变化的食品系统对膳食转变的作用，妇女作为生产者和有限家庭资源管理者的作用，为加强营养行动在各级开展能力建设，对改善膳食多样性和营养采取增强营养的以食物为基础的方式，生物燃料及其对粮食和营养安全的作用，粮食和营养安全信息系统，包括有关以健康和食物为基础的营养政策和干预行动以及计划执行工作等对营养的影响的证据。

区域会议

21. 营养大会之前将召开一系列区域会议。将编写国别战略文件，详细阐述粮食和农业、卫生和营养状况、膳食趋势、政策环境，包括回顾哪些政策有效促进了营养的改善，吸取了哪些经验教训，哪些行动奏效和为何奏效，以及与粮食和营养安全相关的其他问题。这些文件将奠定讨论的基础。

粮农组织粮食安全与营养论坛上有关特定主题的在线讨论

22. 围绕以下主题组织了三次在线讨论（www.fao.org/fnsforum）：(1) 开展社会保护，保障和促进营养；(2) 农业和粮食系统增强营养；(3) 私营部门、民间社会为改善营养作贡献。11 月份会议之前计划进一步开在网络磋商。磋商会的报告将有助于为营养大会的讨论提供资讯。

国家营养文件和实例研究

23. 若干国家编写的国家营养文件和实例研究认真讨论改善营养过程中的最佳规范和经验教训，以便在其他国家中推广应用。

技术筹备会议

24. 2013 年 11 月 13—15 日在粮农组织总部举行了一次技术筹备会议，目的是就如何最佳应对全球营养挑战分享知识、信息和看法。技术筹备会议为 2014 年营养大会需要就政策和政治行动达成的广泛一致奠定了知情决策基础。该会议的结论将在筹备营养大会和确定前进方向过程中得到考虑。

三天的会议

25. 大会根据区域会议、专家会议、在线讨论会的报告和为营养大会编写的国别实例研究报告，确定各国政府拟在其改善营养的努力中采取的行动。

V. 会议筹备安排

26. 第二届国际营养大会的一个指导委员会为会议筹备过程和会议本身的组织工作提供总的政治和政策指导。指导委员会包括粮农组织和世卫组织的代表，以及我们在加强营养运动中的伙伴，包括全球粮食安全危机高级别工作组、农发基金、国际粮食政策研究所、联合国教科文组织、联合国儿童基金会、世界银行、粮食计划署和世贸组织的代表。

27. 将成立一个由粮农组织和世卫组织成员参加的联合工作组，由其编写成果文件和拟定行动框架。

28. 营养大会秘书处将为会议筹备和组织工作的日常活动提供政策和技术指导，并已根据要求起草了成果文件草案初稿。

VI. 参会者

29. 参会者可能包括国家元首、政府首脑和领导人，以及农业部、卫生部及其他相关部委的高级别代表。预期联合国机构和区域政府间组织的高级别代表，以及从事粮食和营养工作的非政府组织、民间社会组织、学术机构和私营部门的专家、计划制定者和决策者也将参加会议。

VII. 时间

30. 第二届国际营养大会将于 2014 年 11 月 19—21 日在意大利罗马粮农组织总部举行。

VIII. 预算

31. 会议的大量筹备工作照常将在粮农组织和世卫组织的正常工作计划内进行，将对营养作为优先重点活动受到更多重视作出响应。虽然已经为这次会议找到了一些资金，但两个组织可用于这次会议的正常预算有限，因而将需要预算外支持。将争取预算外资金作为补充。还将鼓励提供补充性预算外资源，支持发展中国家的代表参会。筹备活动和三天会议费用的初步预算已经拟定。