



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

S

COMITÉ FORESTAL

27.º período de sesiones

Roma, 22-26 de julio de 2024

Labor de la FAO sobre silvicultura urbana y su contribución a la transformación de los sistemas agroalimentarios urbanos

Resumen

Hoy en día el 57 % de la población mundial vive en las ciudades y se prevé que esta cifra aumentará al 68 % de aquí a 2050. El replanteo de la planificación y el diseño urbanos se vuelve imperativo para pasar de responsabilizar a las ciudades de la degradación ambiental a reconocer sus posibilidades como motores del crecimiento verde. Los bienes y servicios asociados a los bosques urbanos y periurbanos, como la creación de espacios públicos verdes, la disminución de la temperatura, el aire y el agua limpios, la reducción de riesgos de catástrofes, los materiales de construcción y los beneficios sanitarios, entre otros, ofrecen enormes oportunidades para las ciudades, en la medida en que pueden mitigar algunos de los efectos de la urbanización y de sus consecuencias sociales y adaptarse mejor a los efectos del cambio climático. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) presta apoyo a los Miembros mediante la ejecución de actividades incluidas en cuatro esferas de trabajo principales: asistencia técnica, sensibilización, diálogos a nivel regional y mundial y actividades interdisciplinarias. Las actividades de la silvicultura urbana contribuyen a la esfera programática prioritaria (EPP) Mejor medio ambiente 4 (MMA 4, logro de sistemas alimentarios urbanos sostenibles) mediante el fomento de la adopción de políticas y programas favorables y el inicio y la ampliación de escala de medidas e inversiones por las partes interesadas nacionales y locales en las esferas de la gestión sostenible de los recursos naturales dentro y alrededor de las ciudades.

Además, y para acelerar la transformación de los sistemas agroalimentarios urbanos, la FAO ha lanzado la Iniciativa ciudades verdes con miras a ayudar a generar repercusiones tangibles en la mejora de la salud y el bienestar de las personas y el ambiente circundante en 1 000 ciudades de todo el mundo para 2030 mediante la integración estratégica de la silvicultura urbana y periurbana, la agricultura urbana y la bioeconomía en el tejido de la vida urbana.

En el presente documento se recalca el papel de la silvicultura urbana y periurbana en la transformación de los sistemas agroalimentarios urbanos y se proporciona un panorama general de la labor de la FAO en materia de silvicultura urbana y periurbana y la Iniciativa ciudades verdes.

Medidas que se proponen al Comité

Se invita al Comité a:

- a. alentar a los países a integrar bosques y árboles urbanos gestionados de manera sostenible en la planificación urbana, como pasos esenciales para el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, haciendo frente al cambio climático, incrementando la sostenibilidad de los sistemas agroalimentarios en las zonas urbanas y garantizando la salud y el bienestar de las poblaciones;
- b. recomendar a los Miembros que se unan a la Iniciativa ciudades verdes de la FAO y al programa Ciudades arboladas del mundo y a fomentar la transferencia de conocimientos mediante la participación activa en las redes técnicas regionales;
- c. recomendar que la FAO elabore programas y herramientas de fomento de capacidad con objeto de prestar asistencia a los gobiernos y otros actores, a solicitud de estos, en la planificación y la gestión sostenible de los bosques urbanos y periurbanos, a fin de contribuir a la sostenibilidad de los sistemas agroalimentarios;
- d. recomendar que la FAO, mediante su Iniciativa ciudades verdes y otros programas y proyectos en curso, preste asistencia técnica en materia de silvicultura urbana y periurbana, agricultura urbana y periurbana y bioeconomía para favorecer la regeneración urbana verde, con la finalidad de aumentar la resiliencia, la salud y el bienestar de los habitantes de las ciudades y las zonas periurbanas, mejorando la sostenibilidad de los sistemas agroalimentarios y apoyando el desarrollo urbano sostenible.

Las consultas sobre el contenido de este documento deben dirigirse a:

Simone Borelli

Oficial Forestal

Correo electrónico: Simone.Borelli@fao.org

con copia a: COFO@fao.org

I. Introducción

1. Hoy en día el 57 % de la población mundial vive en las ciudades y se prevé que esta cifra aumentará al 68 % de aquí a 2050. Las ciudades ocupan el 2 % de la superficie del planeta, utilizan el 75 % de sus recursos naturales, producen el 50 % de los desechos mundiales¹ y son responsables del 70 %² de las emisiones de dióxido de carbono (CO₂) relacionadas con la energía a escala mundial.
2. Los planificadores urbanos y los encargados de la administración municipal se enfrentan diariamente a los desafíos que plantea la gestión de los ambientes urbanos complejos, a saber, proporcionar suficientes alimentos saludables y seguros, agua y aire limpios, energía, vivienda y espacios verdes, y adaptarse a los efectos del cambio climático. Más que nunca, deben estar a la altura del desafío y garantizar que sus ciudades sean sostenibles desde el punto de vista económico, social y ambiental y que, al mismo tiempo, sean resilientes y capaces de proporcionar los servicios ecosistémicos que sus ciudadanos necesitan para tener una buena calidad de vida.
3. Las Naciones Unidas reconocen que el desarrollo urbano sostenible es un problema que es preciso abordar mediante un desarrollo más sostenible y equitativo. El Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 11 de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible propugna “lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles”. Además, en la Nueva Agenda Urbana, aprobada en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la vivienda y el desarrollo urbano sostenible (Hábitat III) en 2016, se alienta a los actores urbanos a elaborar modelos más sostenibles y resilientes, entre otras cosas, prestando atención especial a los espacios públicos verdes. En el foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible, celebrado en 2023 para examinar los progresos y acelerar la aplicación de la Agenda 2030, también se reafirmó el compromiso de los países de contribuir a que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles, con miras a ayudar a lograr y territorializar la Agenda 2030.
4. La interconexión entre urbanización, restricciones espaciales y problemas urbanos pone de relieve la necesidad de proponer soluciones innovadoras, y los gobiernos locales reconocen cada vez más la función del reverdecimiento urbano como un poderoso instrumento del cambio sostenible en los ambientes urbanos, que ofrece una variedad de beneficios sociales, económicos y ambientales.
5. Para que esto suceda, el replanteo de la planificación y el diseño urbanos se vuelve imperativo para pasar de responsabilizar a las ciudades de la degradación ambiental a reconocer sus posibilidades como motores del crecimiento verde. Lograr el equilibrio entre el desarrollo urbano y los servicios ecosistémicos requiere un enfoque integrado que considere tanto el bienestar humano como la salud ambiental, de conformidad con el enfoque de “Una sola salud”.
6. A tal efecto, los planificadores urbanos y los encargados de adoptar decisiones en el plano local deben empoderarse a fin de ejecutar y gestionar de manera sostenible medidas integradas; también es necesario contar con un marco que oriente de manera eficaz los cambios e innovaciones estructurales a fin de evitar el riesgo de la compartimentación existente cuando la salud, el medio ambiente, la infraestructura y los alimentos suelen tener carteras de proyectos independientes. De modo que es preciso impulsar la coordinación entre distintos sectores pertenecientes a diferentes niveles gubernamentales (nacional, subnacional y local) en relación con la elaboración de políticas, estrategias y enfoques de planificación urbana para potenciar al máximo la contribución de la silvicultura urbana y periurbana al logro de los ODS, en particular, los ODS 1, 2, 11, 13 y 15.

II. El papel de la silvicultura urbana y periurbana en la transformación de los sistemas agroalimentarios

7. Los bosques y árboles urbanos son el componente principal de la infraestructura verde de una ciudad y desempeñan un papel crucial en la mejora del agua, la energía y la seguridad alimentaria (que están interrelacionadas, como se verifica en el nexo entre el agua, la energía y los alimentos).

¹ <https://www.unep.org/explore-topics/resource-efficiency/what-we-do/cities/resource-efficiency-green-economy>

² <https://agupubs.onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1002/2016EF000381>

Las actividades de la silvicultura urbana contribuyen a la esfera programática prioritaria (EPP) Mejor medio ambiente 4 (MMA 4, logro de sistemas alimentarios urbanos sostenibles) mediante el fomento de la adopción de políticas y programas favorables y el inicio y la ampliación de escala de medidas e inversiones por las partes interesadas nacionales y locales en las esferas de la gestión sostenible de los recursos naturales dentro y alrededor de las ciudades.

8. Los bienes y servicios asociados a los bosques urbanos y periurbanos ofrecen una gran oportunidad a las ciudades en la medida en que pueden mitigar algunos de los efectos de la urbanización y de sus consecuencias sociales, aumentar la sostenibilidad del sistema agroalimentario y ayudar a las ciudades y sus alrededores a adaptarse mejor a los efectos del cambio climático.

9. Al aportar un continuum entre las zonas rurales y urbanas, los bosques urbanos y periurbanos contribuyen a facilitar la sostenibilidad socioeconómica y ambiental tanto en las zonas rurales como en las urbanas mediante el suministro de los siguientes bienes y servicios.

- a. **Beneficios en materia de suministro de alimentos.** La silvicultura urbana y periurbana puede suministrar frutas, nueces y otros productos comestibles locales derivados de los árboles frutales de los parques y jardines comunitarios y los que se encuentran en las calles. Además, estos desempeñan una función sumamente importante de aporte de energía mediante el suministro de combustible forestal.
- b. **Beneficios de apoyo.** Los árboles contribuyen a la formación de suelos, aumentan la productividad del suelo y mejoran su permeabilidad tanto en las zonas urbanas como en los alrededores. La silvicultura urbana y periurbana puede ayudar a preservar la biodiversidad local y aumentar la conectividad ecológica y, con ello, reducir la fragmentación ambiental y aumentar la resiliencia de los ecosistemas naturales frente a las presiones humanas. Además, el establecimiento y la gestión sostenible de los bosques periurbanos para la producción de combustible forestal puede proteger los bosques naturales de la sobreexplotación.
- a. **Ventajas de la regulación.** Los bosques y árboles periurbanos protegen las cuencas hidrográficas y los embalses de agua impidiendo y combatiendo la erosión, limitando la evapotranspiración y filtrando la contaminación. Los árboles de las zonas urbanas retienen los contaminantes y, por ende, mejoran la calidad del aire y ayudan a mitigar el cambio climático. También aportan sombra, que mitiga el efecto de la isla térmica urbana y disminuye el consumo de energía para enfriamiento.
- b. **Beneficios culturales.** Los bosques y árboles urbanos contribuyen a aumentar la equidad social, promueven un sentido de comunidad y ayudan a la conservación de los valores espirituales y culturales locales. Al embellecer las zonas centrales y suburbanas, los bosques y árboles urbanos ayudan a reducir las desigualdades sociales, ambientales y de vivienda.
- c. **Beneficios socioeconómicos adicionales.** Los bosques urbanos mejoran la salud pública al mitigar el estrés mental, proporcionando espacios atractivos para las actividades físicas y mejorando el bienestar general. Además, los bosques urbanos y periurbanos proporcionan beneficios socioeconómicos directos e indirectos y contribuyen de manera significativa a los modelos económicos verdes locales. Los productos forestales madereros y no madereros que proporcionan los bosques urbanos y periurbanos contribuyen a los ingresos locales y mejoran la resiliencia económica de las comunidades.

III. La labor de la FAO en materia de silvicultura urbana y periurbana

10. A fin de proporcionar los beneficios enumerados anteriormente y contribuir a la sostenibilidad de los sistemas agroalimentarios, los bosques y árboles urbanos y los espacios públicos verdes necesitan una gobernanza adecuada que se manifieste a través de políticas, normas claras y una planificación y una gestión sólidas.

11. No obstante, la ejecución adecuada de este tipo de intervención suele verse dificultada por varios factores, principalmente, la falta de aptitudes técnicas, coordinación entre distintos sectores, integración del reverdecimiento urbano en la planificación de las ciudades, sensibilización pública de los beneficios del reverdecimiento urbano y recursos financieros.

12. A fin de hacer frente a estas cuestiones, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) presta apoyo a los Miembros, a solicitud de estos, a través de la ejecución de actividades incluidas en cuatro esferas de trabajo principales:

a. Asistencia técnica

La FAO presta apoyo técnico a sus Miembros, a solicitud de estos, para la ejecución de proyectos de silvicultura y reverdecimiento urbanos. Por ejemplo, en 2023 la FAO dio inicio al programa “Oasis verdes urbanos” con objeto de prestar apoyo a las comunidades urbanas de las tierras secas en el fortalecimiento de su capacidad en materia de políticas y técnica relativa a la elaboración y la aplicación de estrategias integradas de silvicultura y reverdecimiento urbanos con la participación de múltiples partes interesadas e incorporando estas estrategias en las políticas, la gobernanza y la planificación urbana y territorial para su aplicación en una escala sustantiva. El programa se está llevando a cabo en Jordania, Mongolia, Namibia y Túnez. En calidad de organismo de realización del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) y el Fondo Verde para el Clima, la FAO también está prestando apoyo a algunos países (Argelia, Chile y Zimbabwe) para la formulación y presentación de propuestas de proyectos en el marco del Programa de ciudades sostenibles de la octava reposición del FMAM y la ejecución de proyectos de capacidad de intervención inmediata (Chile y Eswatini). Por último, en el marco del programa Horizonte 2020 de la Unión Europea, la FAO es uno de los asociados del proyecto CONEXUS³, cuya finalidad es fortalecer la cooperación internacional en materia de soluciones basadas en la naturaleza y la restauración de los ecosistemas entre América Latina y Europa.

b. Sensibilización

En 2018, en el primer Foro mundial sobre bosques urbanos, la FAO y Arbor Day Foundation lanzaron el programa Ciudades arboladas del mundo⁴, un mecanismo de reconocimiento comprometido con inspirar a las ciudades y los pueblos a cuidar su cubierta forestal urbana. En 2023 recibieron el reconocimiento 200 ciudades de todo el mundo. En un análisis reciente se mostró que estas ciudades tenían bosques más saludables y habían aumentado su cubierta forestal entre 2021 y 2022 tres veces más que el promedio mundial. Además, la FAO participa periódicamente en foros, conferencias y otros actos internacionales a fin de sensibilizar sobre el papel de la silvicultura urbana en el desarrollo urbano sostenible, entre otros, en el Foro europeo de silvicultura urbana⁵ y el Foro Urbano Mundial⁶.

c. Diálogos a nivel regional y mundial

La FAO fomenta el diálogo, la colaboración y el intercambio de conocimientos en foros y reuniones internacionales. En el plano regional⁷, la tercera edición del Foro sobre silvicultura urbana de Asia y el Pacífico, celebrado en 2021, fue acogida virtualmente por el Gobierno de Tailandia. La tercera edición del Foro sobre bosques urbanos de América Latina se celebró en México en 2022 y la cuarta edición se celebrará en noviembre de 2024 en el Brasil. La primera edición del Foro sobre bosques urbanos de África se celebró de manera virtual en 2021 y la segunda está prevista para principios de 2025. El Programa de silvicultura urbana y periurbana de la FAO también dirige el Grupo de trabajo *Silva Mediterranea* sobre silvicultura urbana y periurbana⁸, que se reúne dos veces por año para desarrollar actividades y debatir cuestiones relacionadas con la silvicultura y el reverdecimiento urbanos en la región mediterránea. Sobre la base de estas redes regionales, en 2018 la FAO organizó conjuntamente la primera edición del Foro mundial sobre bosques urbanos⁹, celebrado en Mantua (Italia), con objeto de fomentar el diálogo y el intercambio en materia de silvicultura y reverdecimiento urbanos a escala mundial.

³ <https://www.conexusnbs.com/>

⁴ <https://treecitiesoftheworld.org/>

⁵ <https://efuf.org/>

⁶ <https://wuf.unhabitat.org/wuf11>

⁷ <https://www.fao.org/forestry-fao/urbanforestry/87035/en/>

⁸ <https://www.fao.org/silva-mediterranea/working-groups/urban-and-peri-urban-forestry/es>

⁹ <https://www.worldforumonurbanforests.org/>

La segunda edición de este foro se celebró en octubre de 2023 en los Estados Unidos de América y su temática general fue “Ciudades más verdes, más saludables y más felices para todos”. Participaron más de 1 200 personas procedentes de 61 países y fue la conferencia sobre silvicultura urbana más grande hasta el momento. El principal resultado de esta segunda edición del Foro mundial sobre bosques urbanos fue la Declaración de Washington, en la que se reconoce la necesidad actual de realizar mayores esfuerzos para enfrentarse al desafío de garantizar un acceso equitativo a los beneficios verdes de los residentes urbanos de todo el mundo, frente al cambio climático y la pérdida de biodiversidad. Se prevé tentativamente que la tercera edición del Foro se celebre a finales de 2026 o principios de 2027 (la sede está por confirmarse).

IV. Iniciativa ciudades verdes de la FAO

13. En septiembre de 2020 la FAO lanzó su Iniciativa ciudades verdes¹⁰ en el 75.º período de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas. La Iniciativa ciudades verdes de la FAO es interdisciplinaria y contempla ciudades dinámicas, resilientes e inclusivas, en las que el verde urbano y los espacios productivos catalicen la biodiversidad, la resiliencia al clima, la cohesión social y la prosperidad económica, cerrando la brecha entre ciudadanos y naturaleza y entre zonas urbanas y rurales. Su misión es ayudar a generar repercusiones tangibles en la mejora de la salud y el bienestar de las personas y el ambiente circundante en 1 000 ciudades de todo el mundo para 2030 mediante la integración estratégica de la silvicultura urbana y periurbana, la agricultura urbana y la bioeconomía en el tejido de la vida urbana. Esto se logra integrando de manera estratégica la silvicultura urbana y periurbana, la agricultura urbana y la bioeconomía en el tejido de la vida urbana. Las actividades ejecutadas en virtud de la Iniciativa ciudades verdes de la FAO comprenden:

- a. **Asistencia técnica.** Se proporciona asistencia técnica a las ciudades de los países participantes a fin de respaldar la ejecución de intervenciones con especificidad contextual en materia de agricultura y silvicultura urbanas y periurbanas. Esto incluye, por ejemplo, la restauración y conservación de los ecosistemas ribereños, la creación de espacios públicos verdes de calidad, el uso de madera de construcción comprada de manera sostenible o el uso de los desperdicios de alimentos para la producción de compost para alimentación animal. Sobre el terreno, la iniciativa promueve la gobernanza en múltiples niveles, haciendo hincapié en la coordinación y la armonización, y un enfoque de múltiples partes interesadas en el que participen todos los actores urbanos pertinentes.
- b. **Movilización de recursos.** Se está creando un fondo fiduciario de donantes múltiples para mancomunar recursos y ampliar el apoyo técnico y los proyectos piloto a escala municipal con el fin de respaldar las actividades de la Iniciativa ciudades verdes, y se están manteniendo contactos con posibles asociados que aportan recursos. Se prevé que la iniciativa creará las condiciones y fomentará las asociaciones de alto nivel con objeto de atraer inversiones públicas y privadas a largo plazo mediante una cartera de proyectos en expansión de opciones de financiación.
- c. **Comunidad de práctica.** La Red de ciudades verdes de la FAO está creciendo cada vez más como una comunidad de práctica, en consulta estrecha con los municipios y otras partes interesadas pertinentes, a fin de fomentar la cooperación entre ciudades y las asociaciones transversales, así como prestar apoyo al análisis de datos. Actualmente se está desarrollando un plan de reconocimiento, así como un sistema de premios, para conmemorar los logros de las ciudades más virtuosas.
- d. **Creación de redes.** La Organización creó la Red de ciudades verdes de la FAO a fin de respaldar y facilitar los intercambios entre ciudades que participan activamente para abordar los desafíos que plantea la urbanización integrando la silvicultura urbana y periurbana, la agricultura urbana y periurbana y la bioeconomía.

¹⁰ <https://www.fao.org/green-cities-initiative/es>