



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

S

# CONFERENCIA REGIONAL DE LA FAO PARA EUROPA

**33.º período de sesiones**

**Łódź (Polonia), 10-13 de mayo de 2022**

**Cadenas de valor agroalimentarias sostenibles en favor de la nutrición, un enfoque práctico para transformar los sistemas agroalimentarios con miras a lograr dietas saludables en Europa y Asia central**

## Resumen

Los sistemas agroalimentarios de la región de Europa y Asia central se enfrentan a una serie de desafíos nutricionales que se manifiestan en forma de dietas deficientes y malnutrición. Si bien se han logrado avances en todas las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, la región no está en vías de alcanzar las metas de los indicadores de nutrición. En una región en la que las desigualdades predominan, las dietas más saludables son relativamente más caras que las dietas deficientes, lo que, en combinación con unos hábitos alimentarios poco saludables, agrava la incidencia de enfermedades no transmisibles. Lo más importante es que una parte de la población de Europa y Asia central sigue quedándose atrás, a pesar de los esfuerzos por promover dietas saludables a través de sistemas agroalimentarios sostenibles.

En el presente documento se proporciona información de referencia para la celebración de una mesa redonda sobre enfoques e instrumentos prácticos destinados a mejorar las dietas saludables sin dejar a nadie atrás, prestando especial atención al desarrollo de cadenas de valor que tengan en cuenta la nutrición. En el documento se sostiene que el enfoque de cadenas de valor agroalimentarias sostenibles en favor de la nutrición es adecuado para comprender los desafíos relativos a la nutrición y proponer soluciones. Dadas las dificultades para poner en práctica estas soluciones, el documento propone que los agentes de las cadenas de valor —en particular, el sector privado, que representa el motor de los sistemas agroalimentarios— empleen mecanismos de diligencia debida basada en riesgos. La aplicación de este novedoso programa exige no solo una labor de investigación y desarrollo, sino también el fomento de capacidades, la armonización de políticas y un mayor grado de ambición para garantizar que nadie se quede atrás.

## Medidas que se proponen a la Conferencia Regional

La Conferencia Regional tal vez desee:

- ampliar la utilización del enfoque de cadenas de valor que tienen en cuenta la nutrición a fin de determinar los desafíos nutricionales y posibles soluciones;

- apoyar la elaboración de herramientas, mecanismos o instrumentos de carácter voluntario que fomenten la adopción de una conducta empresarial responsable y una diligencia debida basada en riesgos de las empresas, prestando especial atención a los enfoques nutricionales;
- fomentar la capacidad de los servicios de extensión agrícola y de otro tipo en materia de cadenas de valor sensibles a la nutrición a fin de transformar los sistemas agroalimentarios y subsanar las carencias en cuanto a la comprensión de técnicas prácticas para la producción de alimentos nutritivos y diversos;
- integrar en los actuales esfuerzos de armonización de políticas alimentarias (incluida la política comercial) un concepto de “valor” que vaya más allá de un enfoque puramente económico y que abarque la nutrición y la salud, así como valores sociales y ambientales;
- aumentar el grado de ambición de los resultados nutricionales centrando la atención no solo en los grupos económicamente activos sino también en las necesidades nutricionales de los grupos vulnerables.

Para respaldar la aplicación de estas recomendaciones, los Miembros piden a la FAO que:

- ayude a los países de Europa y Asia central a ampliar la utilización del enfoque de cadenas de valor que tienen en cuenta la nutrición en el contexto de la transformación de los sistemas agroalimentarios, y como parte integral de las cuatro prioridades regionales para la región y la aplicación del Marco estratégico de la FAO para 2022-2031;
- elabore herramientas, mecanismos o instrumentos de carácter voluntario que fomenten la adopción de una conducta empresarial responsable y una diligencia debida basada en el riesgo empresarial, prestando atención a los enfoques nutricionales;
- brinde asistencia técnica a los servicios de extensión y asesoramiento existentes en los países de Europa y Asia central para ofrecer soluciones que tengan en cuenta la nutrición en el desarrollo de cadenas de valor;
- promueva el establecimiento de una norma internacional de medición de precios reales basada en un proceso científico consensuado y de conformidad con los gobiernos y las partes interesadas;
- facilite el intercambio de conocimientos y el fomento de capacidades y promueva la inversión en el enfoque basado en cadenas de valor sensibles ante la nutrición;
- determine y comparta las mejores prácticas relativas a medidas de protección social que mejoran el acceso a dietas saludables sin dejar a nadie atrás.

*Las consultas sobre el contenido de este documento deben dirigirse a:*

Secretaría de la Conferencia Regional para Europa (ERC)

[ERC-ECA-Secretariat@fao.org](mailto:ERC-ECA-Secretariat@fao.org)

## I. Introducción

1. Uno de los principios organizativos del Marco estratégico de la FAO para 2022-2031 es lograr una mejor nutrición para todos. Al abordar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), el Marco estratégico se centra en particular en la meta 2.1 de los ODS, relativa a poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria, mejorar la nutrición y garantizar el acceso igualitario de todos a alimentos nutritivos y dietas saludables. La Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios de 2021<sup>1</sup> reforzó y promovió el reconocimiento mundial de la importancia vital que revisten los sistemas alimentarios sostenibles para aumentar el nivel de la seguridad alimentaria y la nutrición y facilitar el acceso a dietas saludables.

2. El presente documento de antecedentes se centra en los desafíos nutricionales planteados a los sistemas agroalimentarios sostenibles y reconoce las posibilidades de que la nutrición constituya un punto de partida para la formulación de políticas y para las intervenciones en el ámbito de proyectos. Asimismo, el documento sostiene que abordar las cadenas de valor alimentarias sostenibles desde la perspectiva de los resultados nutricionales es una forma útil de transformar los sistemas agroalimentarios, sin dejar a nadie atrás. Por lo tanto, en este documento se examinan las oportunidades para acelerar el desarrollo de cadenas de valor alimentarias atentas a la nutrición que minimicen el riesgo de exclusión de las partes interesadas<sup>2</sup>.

3. Algunos países de la región de Europa y Asia central no están en vías de alcanzar las metas de los indicadores de nutrición de los ODS acordados por las Naciones Unidas para 2030<sup>3</sup>. Se necesitan soluciones polifacéticas que impliquen a más de un factor determinante. También será importante el cambio a dietas saludables que incluyan consideraciones de sostenibilidad que contribuyan a mejorar la salud del medio ambiente.

4. Los participantes en la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios adoptaron un enfoque de sistemas alimentarios, en consonancia con los ODS, capaz de abarcar la complejidad de nuestro mundo para lograr las transiciones que necesitamos. En la Cumbre se reafirmó que las personas, el planeta y la prosperidad son cuestiones centrales de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Asimismo, se propusieron cinco áreas de acción interrelacionadas, tal y como se recoge en la Declaración de acción del Secretario General de las Naciones Unidas en la Cumbre (United Nations, 2021e). Estas áreas de acción llaman la atención sobre qué alimentos debería producir el mundo y cómo deberían elaborarse, distribuirse, comercializarse y llegar a los consumidores, sin dejar a nadie atrás. La nutrición es clave para el área de acción 1 (“Nutrir a todas las personas”), pero para lograr una mejor nutrición se requieren medidas complementarias en todas las áreas de acción. En la región existen oportunidades para aprovechar las soluciones innovadoras y sistémicas determinadas durante el proceso de dos años que culminó en la celebración de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios (United Nations, 2021a) y abordar las necesidades nutricionales de la región, tal y como confirman las estadísticas y las tendencias detalladas en las vías de transformación de los sistemas alimentarios nacionales expuestas en la Cumbre (United Nations, 2021b) y en la edición de 2021 del documento *Regional Overview of Food Security and Nutrition* (Panorama regional de la seguridad alimentaria y la nutrición) (FAO, 2021a).

---

<sup>1</sup> Para más información acerca de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios, véase el enlace <https://www.un.org/es/food-systems-summit>.

<sup>2</sup> La FAO también ha elaborado un marco que aborda los aspectos de género de las cadenas de valor y las cadenas de suministro responsables. Véanse al respecto <https://www.fao.org/publications/card/en/c/CB7780EN/> y <https://www.fao.org/policy-support/tools-and-publications/resources-details/es/c/1175525/>.

<sup>3</sup> Se trata de los siguientes indicadores: 2.1.1 Prevalencia de subnutrición; 2.1.2 Prevalencia de inseguridad alimentaria moderada o grave en la población, según la escala de experiencia de inseguridad alimentaria; 2.2.1 Prevalencia del retraso del crecimiento (estatura para la edad, desviación típica <-2 de la mediana de los patrones de crecimiento infantil de la Organización Mundial de la Salud [OMS]) entre los niños menores de 5 años; y 2.2.2 Prevalencia de la malnutrición (peso para la estatura, desviación típica >+2 o <-2 de la mediana de los patrones de crecimiento infantil de la OMS) entre los niños menores de 5 años, desglosada por tipo (emaciación y sobrepeso). Para más información al respecto, véase <https://sdgs.un.org/es/goals>.

5. En este documento de antecedentes se presenta la pertinencia del enfoque basado en cadenas de valor que tienen en cuenta la nutrición (FAO, 2018) propuesto por los organismos con sede en Roma<sup>4</sup>. Asimismo, se determinan carencias y deficiencias conexas, con el fin de formular recomendaciones para que los países de la región logren transformar los sistemas agroalimentarios con miras a obtener mejores resultados nutricionales de forma inclusiva.

6. En la sección II se ofrece una visión general de los retos nutricionales, y en la sección III se informa sobre las posibles soluciones disponibles. Considerando la magnitud y complejidad de los desafíos que se avecinan, en la sección IV se aboga por la adopción de soluciones innovadoras y se presenta el enfoque basado en cadenas de valor que tienen en cuenta la nutrición. Impulsar la demanda y la oferta de alimentos nutritivos conlleva compromisos económicos, sociales y ambientales. En este sentido, el presente documento fomenta la adopción de un enfoque responsable para el desarrollo de cadenas de valor, sin dejar a nadie atrás y garantizando dietas asequibles y saludables para todos. Por último, en la sección V se propone una serie de recomendaciones dirigidas a la Conferencia Regional.

## II. Desafíos nutricionales regionales

7. Antes de que comenzara la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19), la región estaba avanzando hacia la consecución de los ODS. Durante el período 2010-15, la pobreza extrema ya era inferior al 1 %, en promedio, y en Georgia y Macedonia del Norte, que estaban entre los pocos países con tasas relativamente más altas (12,2 % y 10,4 % en 2010, respectivamente), se había reducido a la mitad. La pobreza, según los umbrales nacionales de pobreza, se había reducido considerablemente desde 2010.

8. Las estadísticas y tendencias indicadas en la edición de 2021 del documento *Panorama regional de la seguridad alimentaria y la nutrición* presentan análisis de los desafíos planteados en materia de nutrición. Según este informe, el número de personas subalimentadas en la región era de 24,4 millones en el año 2000, lo que representa el 3 % del total mundial (FAO, 2021a). No obstante, en los países más vulnerables de la región se han producido avances provechosos en la consecución de esta meta durante los últimos 20 años, y Azerbaiyán y Uzbekistán, por ejemplo, han conseguido reducir considerablemente el número de personas subalimentadas (FAO, 2021a). La obesidad y la anemia por carencia de hierro son problemas especialmente graves, y la prevalencia del sobrepeso de edades comprendidas entre los seis y los nueve años es la más alta en los países del Mediterráneo. Las personas con sobrepeso, obesidad y otros problemas de salud tienen un mayor riesgo de sufrir consecuencias graves de la COVID-19, y la región se ve fuertemente afectada por el consumo excesivo de alimentos con alto contenido en sal, grasa o azúcar, que también está asociado a la forma en que se elaboran los alimentos o se preparan las comidas. Además, el consumo de frutas y hortalizas en la región está por debajo de la media mundial. De los datos de la Organización Mundial de la Salud (OMS) se desprende que, hasta años recientes, las dietas poco saludables eran responsables de aproximadamente el 86 % de los fallecimientos y el 77 % de la carga de morbilidad en la región (FAO, 2021c).

9. La mortalidad materna, un importante indicador de la eficacia general de los sistemas de atención sanitaria, estaba por debajo del objetivo mundial en casi todos los países de la Comisión Económica de las Naciones Unidas para Europa (CEPE). En los países que en 2012 registraban niveles relativamente elevados de mortalidad materna, esta ha disminuido considerablemente. Tanto en el caso de la mortalidad neonatal como en el de la mortalidad de los niños menores de cinco años, casi todos los países de la CEPE tenían tasas inferiores a las metas mundiales de los ODS. En los pocos países con tasas superiores a las metas, la mortalidad infantil y juvenil ha disminuido considerablemente en los últimos años. Por último, y a pesar de los esfuerzos por reducir las disparidades económicas y fomentar el crecimiento positivo de los ingresos de las poblaciones más pobres en muchos países, la desigualdad de ingresos (ODS 10) sigue siendo motivo de preocupación.

---

<sup>4</sup> Existen enfoques que aportan soluciones a otros aspectos de las cadenas de valor de forma complementaria, como las cadenas de valor sensibles a las cuestiones de género de la FAO. Para más información al respecto, véase <https://www.fao.org/policy-support/tools-and-publications/resources-details/es/c/1175525/>.

10. Garantizar la sostenibilidad del sistema agroalimentario en la región de Europa y Asia central implica proteger a los ciudadanos y el clima. Como se ha señalado, los problemas de seguridad alimentaria más complejos de la región son el sobrepeso, la obesidad y las desigualdades, que se ven agravados por las carencias y deficiencias existentes en los programas de sostenibilidad conexos (FAO, 2021b). Estos problemas son a la vez causa y consecuencia de las dificultades de acceso a dietas saludables y de disponibilidad de estas en la región. El acceso a los alimentos se ve limitado, por un lado, por el mayor costo de las dietas saludables en relación con las dietas deficientes (FAO *et al.*, 2021) y, por otro, por una escasa comprensión sobre cómo lograr una mejor nutrición y dietas más saludables. La oferta y la demanda de alimentos diversos deberían mantenerse de algún modo en equilibrio para impedir que un mayor consumo de dietas saludables incremente el precio relativo de estas con respecto a las dietas deficientes. Además, las transformaciones de los sistemas agroalimentarios deben ser sostenibles desde un punto de vista ambiental.

11. En la edición de 2021 del informe *Panorama regional de la seguridad alimentaria y la nutrición* correspondiente a Europa y Asia central se tratan todas las formas de malnutrición, así como los hábitos dietéticos actuales y los costos de las dietas para las personas, la sociedad y el planeta. Los desafíos en materia de nutrición están presentes en todas las partes de la región, con inclusión de Europa occidental y oriental, Asia central y el Cáucaso. Las dietas deficientes y los hábitos alimentarios poco saludables contribuyen a una mayor incidencia de las enfermedades no transmisibles en toda la región. La capacidad actual de la región para cumplir la meta 2.1 de los ODS referida a la malnutrición está en entredicho. Una parte de la población de la región de Europa y Asia central sigue quedándose atrás, a pesar de los esfuerzos por promover una alimentación saludable a través de sistemas agroalimentarios sostenibles.

### III. Soluciones que tienen en cuenta la nutrición

12. Para hacer frente a la amplia variedad de desafíos nutricionales que se plantean en Europa y Asia central se necesitan soluciones adaptadas a la región. A este respecto, podrían aplicarse en la región las soluciones e iniciativas innovadoras destacadas por las vías nacionales para la transformación de los sistemas alimentarios nacionales, presentadas en la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios.

13. Algunas vías nacionales, por ejemplo, destacan el compromiso estratégico para mejorar la calidad de los alimentos o priorizan el desarrollo de mejoras cualitativas de los productos. Otras hacen referencia a la mejora de la nutrición, con especial atención a las mujeres, los niños, los inmigrantes y los solicitantes de asilo. Se ha hecho hincapié en concienciar a la población sobre la importancia de la seguridad alimentaria y la buena nutrición, prestando especial atención a los más jóvenes. Se ha reconocido la posibilidad de fomentar la resiliencia mediante la inversión en sistemas agroalimentarios que tengan en cuenta la dimensión de la nutrición. Algunas vías nacionales de la región también llaman la atención sobre los canales de intervención que pueden contribuir a la transformación de las cadenas de valor alimentarias y de los sistemas agroalimentarios en general.

14. Para la preparación de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios (United Nations, 2021a), se presentaron elementos determinantes orientados a la nutrición, entre los que cabe citar:

- la prestación —por parte del personal de extensión agrícola, los asesores y los agricultores principales (“personal de primera línea”)— de servicios agrícolas que tengan en cuenta la nutrición;
- el aumento de la producción y el consumo de hortalizas para la subsistencia y la salud;
- el fomento del consumo de frutas y hortalizas mediante subvenciones a los consumidores;
- el fortalecimiento e integración de la contabilidad de costos reales para redefinir el valor en los sistemas agroalimentarios.

15. El grupo de trabajo técnico de los organismos con sede en Roma (OSR) sobre cadenas de valor que tienen en cuenta la nutrición brinda un apoyo complementario para ayudar a los sistemas agroalimentarios de la región a abordar las deficiencias de nutrientes. Las actividades de este grupo representan un hito para la región de Europa y Asia central. Los OSR ya han puesto en marcha una serie de instrumentos prácticos para promover dietas saludables. El marco de cadenas de valor que tienen en cuenta la nutrición (FAO, 2018), también conocido como cadenas de valor alimentarias sostenibles en favor de la nutrición, es un marco común adoptado por los OSR como resultado de una colaboración para el desarrollo de sistemas agroalimentarios sostenibles con miras a lograr dietas saludables.

16. Un enfoque clave para la región de Europa y Asia central es la estrategia de la Unión Europea “de la granja a la mesa” (European Commission, 2022), diseñada y aplicada mediante un marco de políticas que sitúa la alimentación y la nutrición saludables en el centro de objetivos estratégicos de crecimiento más amplios, con arreglo a los compromisos asumidos en el Pacto Verde Europeo de cara a la consecución de los ODS. En la estrategia “de la granja a la mesa” se afirma que “en ella se tratan ampliamente los desafíos de los sistemas alimentarios sostenibles y se reconocen los vínculos inextricables entre personas sanas, sociedades sanas y un planeta sano”.

17. Las enseñanzas extraídas de la aplicación de la estrategia “de la granja a la mesa” podrían ser válidas para otras regiones del mundo. La estrategia consiste en la coordinación de una política coherente y común de sistemas alimentarios sostenibles para casi 500 millones de personas de 27 Estados soberanos distintos y relativamente bien desarrollados e interconectados. La lógica de la estrategia también ejerce una fuerte influencia en los países de la Unión Europea. Se prevé que la atención prioritaria que la estrategia otorga a las normas nutricionales contribuya, por ejemplo, a orientar la transformación de los sistemas agroalimentarios de países no pertenecientes a la Unión Europea mediante acuerdos de estabilización y asociación en los Balcanes occidentales.

18. A raíz de la pandemia de la COVID-19, el Consejo de la Comisión Económica Euroasiática ha tomado recientemente medidas para crear un grupo de trabajo sobre el suministro operativo de productos agrícolas entre los países de la Unión Económica Euroasiática con miras a combatir los déficits alimentarios en los mercados internos de estos países en tiempos de crisis. Aunque el grupo de trabajo centra actualmente sus actividades en el comercio y en la situación económica, veterinaria, sanitaria y epidemiológica, también brinda un foro para debatir las políticas comerciales, incluida la disponibilidad de dietas saludables en la región.

19. La región de Europa y Asia central tiene la responsabilidad de transformar sus conocimientos nutricionales de alto nivel en medidas aplicadas sobre el terreno que introduzcan cambios radicales en todos los países. Es necesario formular soluciones que tengan más en cuenta la nutrición, creando más historias de éxito en la nutrición que muestren cómo los sistemas agroalimentarios de la región pueden llegar a ser verdaderamente sostenibles y que nadie se quede atrás en la transformación.

#### **IV. Una transformación radical de los sistemas agroalimentarios de Europa y Asia central**

20. El fortalecimiento de los enfoques sensibles ante la cuestión de la nutrición exige disponer de carteras integrales de políticas, inversiones y leyes que operen en varias vías simultáneamente. Aun reconociendo que se trata de un esfuerzo complejo y ambicioso, entre otras cosas por la necesidad de adoptar enfoques multisectoriales, esta es la mejor y única manera de establecer sinergias entre los efectos socioeconómicos y ambientales y mitigar compensaciones no deseadas.

21. Si se dispusiera de una matriz de medidas de intervención, los países tendrían la posibilidad de elegir entre una variedad de instrumentos normativos y prácticos para promover sistemas agroalimentarios que tengan en cuenta la nutrición. La utilización de esta matriz de medidas exigiría disponer de mecanismos creíbles para trabajar que sean aceptados por las partes interesadas. Existen vías nacionales que pueden ayudar a poner en práctica las ideas. Estas vías representan componentes de las cadenas de valor alimentarias (la producción, la elaboración, la distribución, la comercialización y la entrega de alimentos) en los que se puede intervenir para mejorar los enfoques que tienen en cuenta la nutrición.

22. El camino que debe seguirse para lograr que la región disponga de sistemas agroalimentarios sostenibles en aras de dietas saludables implica aprovechar el apoyo existente a través de canales de difusión de políticas que hayan demostrado su eficacia y estén estrechamente conectados con las cadenas de valor de alimentarias.

#### 4.1. Cadenas de valor innovadoras

23. Las cadenas de valor pueden ser cortas o largas, según se midan por su cobertura geográfica o por el número de transacciones que incorporan. Pueden consistir en acuerdos contractuales formales o pactos verbales officiosos basados en la confianza. Pueden crearse mediante mecanismos institucionales basados en la certificación y las normas (por ejemplo, la certificación de productos orgánicos y de comercio justo, las indicaciones geográficas o el Baluarte Slow Food). Las cadenas de valor constituyen una amplia variedad de mecanismos organizativos que ofrecen la posibilidad de generar un mayor valor añadido en el plano ambiental, social y económico (FAO, 2021b).

24. Existe una masa crítica de conocimientos que pueden orientar las transformaciones de las cadenas de valor alimentarias para contribuir a una mejor nutrición. Entre las reflexiones más destacadas al respecto, cabe citar un resumen elaborado por el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA) en el que se presenta de forma concisa la información recopilada por los OSR sobre la consecución de resultados nutricionales en las cadenas de valor (CFS, 2016). El CSA define cuatro opciones estratégicas para aumentar la nutrición mediante la modernización de los enfoques de mejora de la cadena de valor:

<b>Confirmar los desafíos en materia de nutrición</b> y diseñar el apoyo para <b>impulsar la oferta y la demanda</b> de alimentos con el fin de cubrir las carencias dietéticas detectadas.	Adoptar un <b>enfoque de productos básicos</b> que aborde <b>múltiples cadenas de valor</b> , con inclusión de las pérdidas y el desperdicio de alimentos, a fin de mejorar las dietas de manera <b>integral</b> .
Ir más allá de los grupos económicamente activos y no dejar a nadie atrás satisfaciendo las necesidades de los grupos nutricionalmente vulnerables.	<b>Ampliar el concepto de valor</b> desde un enfoque puramente económico a otro que <b>abarque</b> las dimensiones de <b>nutrición</b> , salud, igualdad y medio ambiente.

Fuente: (CFS, 2016).

#### 4.2. Impulsar la demanda y la oferta de alimentos nutritivos

25. El consumo de alimentos diversificados y nutritivos aumenta cuando las personas son más conscientes de los beneficios de estos productos para la salud, cuando los alimentos nutritivos son más asequibles y deseables (ya sea por el aumento de los ingresos o por la bajada de los precios) y cuando están disponibles a nivel local. A este respecto, si bien todos los agentes del sistema agroalimentario desempeñan un papel importante, son los productores, los fabricantes, los comerciantes y los consumidores (las mujeres en particular) los que ejercen una influencia decisiva. Lo que hacen, y cómo lo hacen, puede estar determinado por las políticas. La existencia de problemas nutricionales concretos (por ejemplo, la carencia de alimentos ricos en hierro) para determinadas regiones o cohortes de población podría obligar a los países establecer intervenciones específicas. No obstante, en el caso de la región de Europa y Asia central, los requisitos genéricos para una dieta saludable implican el aumento del consumo de alimentos de bajo contenido graso y de origen vegetal, incluidas las frutas y las hortalizas<sup>5</sup>. Resulta fundamental concienciar acerca de los beneficios de las dietas saludables, juntamente con la aplicación de medidas para lograr que estas dietas sean más accesibles y asequibles a los grupos vulnerables, teniendo en cuenta sobre todo la alta incidencia de la pobreza y la desigualdad de ingresos en la región. En este sentido, la política comercial desempeña un papel

<sup>5</sup> Durante el Año Internacional de las Frutas y Verduras se facilitó una gran cantidad de información sobre políticas que aumentan el consumo de frutas y hortalizas. Para más información al respecto, véase <https://www.fao.org/fruits-vegetables-2021/es/>.

fundamental para poder ofrecer a los consumidores alimentos nutritivos y diversificados (sobre todo, alimentos frescos y nutritivos) durante todo el año. La aplicación del enfoque de “asegurar que nadie se quede atrás” implica que las dietas saludables no deben ser un privilegio de los hogares mejor informados y con mayores ingresos, sino un derecho humano básico en toda la región.

26. Por el lado de la oferta, las políticas deben promover la diversificación de la producción en función del problema nutricional y su relación con el consumo excesivo o insuficiente de alimentos clave que comprometen la calidad de la dieta, la adición de valor y el comercio (FAO, 2021b). En el período previo a la celebración de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios se propusieron algunas transformaciones de la dieta a través de elementos determinantes (United Nations, 2021a), incluido el apoyo al cambio sistémico de los sistemas alimentarios a través de servicios de extensión agrícola que tengan en cuenta la nutrición. De hecho, la falta de conocimientos sobre los alimentos nutritivos entre los trabajadores de extensión y otras partes interesadas de la cadena de valor impide la posibilidad de aumentar la producción de alimentos nutritivos y diversos. En este sentido, el fomento de la capacidad de los servicios de extensión existentes para crear y compartir soluciones nutricionales adaptadas a las necesidades nacionales o locales ofrece puntos de partida para trabajar con los agentes de la demanda y la oferta en las cadenas de valor alimentarias. Existen instrumentos útiles para sensibilizar a los servicios de extensión sobre formas prácticas de integrar consideraciones acerca de la nutrición. Entre ellos cabe citar los módulos de capacitación en extensión que tienen en cuenta la nutrición, elaborados por el Foro Mundial sobre Servicios de Asesoramiento Rural (GFRAS, 2022), y los cursos de aprendizaje electrónico de los OSR para ayudar a los servicios de extensión a mejorar los conocimientos sobre cadenas de valor sensibles ante la cuestión de la nutrición.

#### 4.3. *Fomentar un enfoque responsable*

27. En los últimos decenios ha surgido preocupaciones en todo el mundo por las repercusiones sociales, económicas y ambientales negativas de los sistemas agroalimentarios, entre ellas las relacionadas con el acaparamiento de tierras que desplaza a las comunidades locales, el monocultivo que degrada la biodiversidad o el creciente consumo de alimentos baratos y poco saludables. Diversos grupos han propuesto una serie de principios, directrices e instrumentos para abordar estas cuestiones, cada uno de los cuales se dirige a públicos diferentes. Por ejemplo, los Principios del CSA para la inversión responsable en la agricultura y los sistemas alimentarios (Principios CSA-IRA) y las Directrices del CSA sobre los sistemas alimentarios y la nutrición fueron elaborados por un amplio conjunto de agentes, incluidos los gobiernos, las empresas y la sociedad civil, y están dirigidos a todas las partes interesadas. El Código de Conducta de la Unión Europea sobre Prácticas Empresariales y de Comercialización Responsables en el Sector de la Alimentación (Código de Conducta de la Unión Europea)<sup>6</sup> se elaboró en un entorno de múltiples partes interesadas. La Guía OCDE-FAO para las cadenas de suministro responsable en el sector agrícola (Guía OCDE-FAO) (OECD/FAO, 2016) fue diseñada con el apoyo de un grupo consultivo de múltiples partes interesadas y se ha convertido en un marco internacionalmente reconocido para las empresas. En conjunto, estas iniciativas constituyen una prueba de que las partes interesadas en los sistemas agroalimentarios no solo tratan de entender cómo el abastecimiento puede repercutir en la sociedad y el medio ambiente, sino que también toman medidas para subsanar las deficiencias de estos sistemas.

28. Abordar los riesgos ambientales y sociales en las cadenas de suministro agrícola y fomentar el desarrollo es el principal objetivo de la Guía OCDE-FAO, la norma mundial más importante del sector en materia de diligencia debida, riesgo y desarrollo. La Guía OCDE-FAO, elaborada conjuntamente por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) y la FAO, se publicó en 2016 tras un proceso de dos años dirigido por un grupo consultivo de múltiples partes interesadas que incluyó a gobiernos, inversores, empresas agroalimentarias, organizaciones de agricultores y organizaciones de la sociedad civil, entre otros. A fin de lograr una mayor participación de las partes interesadas, el proceso también incluyó una consulta pública que contó con las contribuciones de diversos interesados (OECD, 2022).

---

<sup>6</sup> El Código de Conducta de la Unión Europea es muy pertinente para este documento, ya que el primer objetivo al que aspira es la provisión de dietas equilibradas y sostenibles para todos los consumidores europeos, contribuyendo así a combatir la malnutrición y las enfermedades no transmisibles relacionadas con la alimentación en la Unión Europea.

29. En la Guía OCDE-FAO se ofrece un marco común y un punto de referencia válido a nivel mundial para la aplicación de prácticas empresariales responsables en las cadenas de suministro agrícola. El documento aborda diversos aspectos que son clave para las empresas y el desarrollo en el sector agrícola, ilustrando los efectos de estas actividades en áreas como, por ejemplo, la seguridad alimentaria y la nutrición, los derechos humanos y laborales (incluido el trabajo infantil), las cuestiones de género, el cambio climático y el agotamiento de los recursos naturales (incluida la deforestación), la gobernanza, el bienestar animal, los derechos de tenencia de la tierra, la tecnología y la innovación. La Guía OCDE-FAO se basa en las normas establecidas para la conducta empresarial responsable, que incluyen las Líneas Directrices de la OCDE para Empresas Multinacionales, los Principios Rectores sobre las Empresas y los Derechos Humanos de las Naciones Unidas, las Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra y los Principios del CSA para la inversión responsable en la agricultura y los sistemas alimentarios (Principios CSA-IRA).

El marco de cinco pasos para la debida diligencia basada en riesgos incluido en la Guía OCDE-FAO:

- se basa en la adaptación de modelos empresariales para determinar, evaluar, mitigar y prevenir los efectos negativos en la cadena de suministro;
- establece prioridades según la gravedad y la probabilidad de los efectos;
- examina los efectos que las empresas hayan ocasionado o hayan contribuido a ocasionar o que estén directamente vinculados con sus actividades;
- es flexible, se adapta a empresas de diferentes tamaños, contextos, etc.;
- es dinámico, es decir, es constante, tiene capacidad de respuesta y se basa en la participación de las partes interesadas;
- considera la suspensión de las actividades de colaboración como un último recurso.



1. **Establecer sistemas sólidos de gestión empresarial**
2. **Detectar y evaluar los riesgos en la cadena de suministro y establecer prioridades entre ellos**
3. **Diseñar e implementar una estrategia para responder a los riesgos detectados**
4. **Verificar la debida diligencia en la cadena de suministro**
5. **Informar sobre la debida diligencia en la cadena de suministro**

*Marco de trabajo de cinco pasos para una debida diligencia basada en riesgos. Fuente: (OCDE/FAO, 2016)*

30. Desde su publicación, la Guía OCDE-FAO se ha traducido a 11 idiomas y se menciona en las políticas e iniciativas de más de 60 gobiernos, además de la Comisión Europea, el Grupo de los Siete (G-7) y el Grupo de los 20 (G-20), entre otros. En 2021, la Guía OCDE-FAO quedó incorporada como referencia agrícola fundamental para las empresas y la diligencia debida en el Código de Conducta, el compromiso del sector privado con la Estrategia “de la granja a la mesa”.

31. Si bien el sector público desempeña un importante papel en la configuración de la transformación de los sistemas agroalimentarios, el verdadero motor del crecimiento es el sector privado, en particular las inversiones por parte de los pequeños agricultores. A fin de transformar los sistemas agroalimentarios, en particular para la producción de alimentos diversos y nutritivos, sin dejar a nadie atrás resulta fundamental aplicar una conducta empresarial responsable y una diligencia debida basada en riesgos de las empresas. Sobre la base de estudios empíricos, Barrett *et al.* (2012) sostienen que, en los procesos que las empresas privadas aplican al seleccionar la ubicación y los

socios comerciales para el desarrollo de cadenas de valor, existen etapas que no garantizan el crecimiento inclusivo. La FAO también ha señalado que en los Sistemas importantes del patrimonio agrícola mundial, las indicaciones geográficas y los Baluartes Slow Food no se hace ninguna referencia específica al principio de “no dejar a nadie atrás”, ni a las dietas saludables, por cierto (FAO, 2020). Más recientemente, Meemken *et al.* (2021) constataron que la mayoría de las normas voluntarias de sostenibilidad más conocidas son insuficientes por sí solas para promover los objetivos de equidad en las cadenas de suministro agroalimentario. Se necesitan nuevos enfoques responsables para aumentar la disponibilidad de dietas saludables, incluso mediante una legislación que obligue a adoptar prácticas responsables.

32. El Código de Conducta de la Unión Europea se elaboró como una contribución voluntaria del sector privado a la estrategia “de la granja a la mesa” y es una invitación dirigida a las asociaciones empresariales y a las empresas para que, de forma voluntaria, pongan de su parte “en la transformación de los sistemas alimentarios en los que operan, dentro de su esfera de influencia” (European Commission, 2021), lo que incluye la adopción de medidas que mejoren la disponibilidad de dietas saludables. El Código de Conducta constituye un ejemplo de la respuesta del sector privado a la expectativa de que la adopción de un papel proactivo evita que en el futuro tengan que aplicarse normativas más estrictas. Asimismo, propone que los consumidores, los gobiernos y la sociedad civil ejerzan una presión positiva sobre el sector empresarial de los sistemas agroalimentarios con miras a lograr una adopción voluntaria de enfoques responsables.

33. La utilización del marco de cinco pasos para promover cadenas de suministro que tengan en cuenta la nutrición exigiría determinar los posibles efectos negativos de los operadores de la cadena de suministro en la nutrición. Sería necesario llevar a cabo trabajos de investigación para determinar cuáles son estos efectos. Entre los posibles candidatos se encuentran las cadenas de suministro que pueden erosionar la disponibilidad de alimentos diversos y nutritivos en las comunidades locales o que sustituyen alimentos producidos localmente, que son importantes para las dietas locales, por cultivos comerciales exóticos que se consumen en otros lugares. El enfoque basado en cadenas de valor alimentarias que tienen en cuenta la nutrición podría ayudar a determinar estos efectos negativos. Por ejemplo, mientras que la selección convencional de cadenas de valor implica centrar la atención en un producto específico, la aplicación de un enfoque de cadenas de valor sensibles ante la cuestión de la nutrición comporta abordar múltiples productos e incluso la posibilidad de combinar distintas cadenas de valor, lo que permite mejorar la disponibilidad de alimentos diversos y nutritivos (FAO, 2021b).

#### 4.4. *Una mejor nutrición y dietas saludables asequibles para todos*

34. El principio de “no dejar a nadie atrás” —un objetivo de las cadenas de valor que tienen en cuenta la nutrición— puede quedar reforzado mediante la propuesta del CSA (CFS, 2016) de ir más allá de la selección de grupos activos a escala económica para satisfacer también las necesidades de las poblaciones vulnerables en términos de nutrición. Estos grupos puede que se solapen, pero no son idénticos. Aunque los incrementos en la productividad pueden mejorar el estado nutricional, incluido el de los grupos más vulnerables en términos de nutrición por medio de mayores ingresos o de alimentos más baratos, no siempre es seguro que esto ocurra. Centrarse en la mejora de la nutrición de los grupos más vulnerables desde el punto de vista nutricional puede exigir compensaciones recíprocas en cuanto a la asignación de recursos y los resultados de los sistemas agroalimentarios, incluidos los efectos ambientales y los beneficios derivados del comercio; de ahí la necesidad de establecer asociaciones constructivas por el bien de la eficiencia, complementariedad, coherencia y coordinación de las intervenciones (CFS, 2016).

35. Otro elemento determinante (United Nations, 2021a) destinado a proporcionar nutrición para todos es la opción de aumentar el consumo de frutas y verduras mediante subvenciones a los consumidores. Esta solución puede consistir en otorgar una subvención para frutas y hortalizas (en forma de tarjeta de pago o aplicación de teléfono móvil) que podría utilizarse para la compra de estos productos. El concepto de las subvenciones a los consumidores para asegurar que nadie se quede atrás, recomendado por el Ministerio de Desarrollo Social y Familia de Chile, aborda las diferencias en la capacidad de compra de alimentos nutritivos.

36. Las medidas de protección social, como las subvenciones a los consumidores y los incentivos en efectivo<sup>7</sup>, son elementos eficaces de los sistemas agroalimentarios que ayudan a afrontar los incrementos, reales y percibidos, de los precios de alimentos saludables. Las dietas saludables pueden tener costos más elevados en comparación con las dietas deficientes (FAO *et al.*, 2021), lo que representa un obstáculo que dejará a gente atrás durante la ampliación de cadenas de valor que tengan en cuenta la nutrición. Abordar los costos de la nutrición es, por tanto, una prioridad máxima de la FAO reconocida en la vía de transformación 4 de *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2021* (FAO and IFAD, 2021) para intervenir a lo largo de las cadenas de suministro de alimentos con el fin de reducir el costo de los alimentos nutritivos y aumentar la asequibilidad de las dietas saludables.

37. Los enfoques integrales de cadenas de valor que tienen en cuenta la nutrición deben incluir medidas destinadas a reducir los costos de los alimentos saludables, desde la producción hasta el consumo. Para ello, deben protegerse los ingresos y facilitar la igualdad de acceso a las cadenas de valor que no dejan a la gente atrás. Existen deficiencias en la capacidad de las cadenas de valor para avanzar en los objetivos de equidad (Meemken *et al.*, 2021), por lo que, para asegurar eficazmente que nadie se quede atrás, deben aplicarse medidas correctoras en las cadenas de valor que tienen en cuenta la nutrición.

38. Lograr que los alimentos saludables sean más importantes para todos los consumidores, proteger a la sociedad y al medio ambiente e impulsar los beneficios económicos para los agentes de la cadena de valor son elementos determinantes, definidos por la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios, con miras a fortalecer e incorporar la contabilidad de costos reales para redefinir el valor en los sistemas alimentarios. La aplicación de una contabilidad de costos reales permite ampliar el concepto de valor desde una orientación puramente económica a otra que abarque las dimensiones de nutrición, salud, igualdad y medio ambiente (United Nations, 2021d). La malnutrición y las enfermedades no transmisibles son externalidades negativas para el sistema alimentario, por lo que el cálculo sistémico de los costos y beneficios aplicado en el marco de la contabilidad de costos reales facilita a los gobiernos y los agentes del mercado la adopción de decisiones sostenibles. Dados los precedentes existentes a nivel internacional, como la adopción de la contabilidad de los ecosistemas por parte de las Naciones Unidas, parece recomendable que durante el desarrollo de cadenas de valor que tengan en cuenta la nutrición se aplique la contabilidad de costos reales, a fin de asegurar que nadie se quede atrás.

#### 4.5. *Desarrollo de vías para cadenas de valor que tengan en cuenta la dimensión de la nutrición*

39. Se ha demostrado que existen diversas soluciones innovadoras que tienen en cuenta la nutrición y que pueden aplicarse en los países de Europa y Asia central con miras a transformar los sistemas agroalimentarios (United Nations, 2021c, 2021a). Estos instrumentos de intervención en materia de políticas pueden aplicarse a través de los propios marcos de gobernanza alimentaria de los Miembros, determinados en las vías nacionales presentadas durante la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios (United Nations, 2021b). Estas vías nacionales abarcan la Comunidad de Estados Independientes, Asia central, el Cáucaso y Europa, y muestran los canales de políticas y las iniciativas alimentarias establecidas en cada país que pueden beneficiarse de cadenas de valor que tengan en cuenta la nutrición (y viceversa).

40. Las cadenas de valor que tienen en cuenta la nutrición consideran que esta debe ocupar un lugar prioritario en el desarrollo de las cadenas de valor. Esto puede lograrse incluso reconociendo la necesidad de promover productos básicos que sean rentables comercialmente, que tengan o puedan tener una buena demanda y que puedan producirse de forma sostenible y teniendo en cuenta la perspectiva de género. Tener en cuenta estas cuestiones pone de manifiesto una serie de consideraciones para el desarrollo de cadenas de valor sostenibles y que incluyan la dimensión de la nutrición:

---

<sup>7</sup> Los incentivos en efectivo son recompensas monetarias otorgadas a los consumidores que reducen su consumo de alimentos poco saludables (Flores and Rivas, 2017).

- La selección de productos básicos: debe centrarse en alimentos que no solo sean comercializables, sino que también puedan satisfacer las necesidades nutricionales de la población destinataria.
- La definición del grupo destinatario: debe incluir no solo a los productores sino también a los consumidores de los alimentos producidos.
- La selección de los mercados de destino: debe aprovechar el potencial de los mercados para la nutrición y orientarse a los mercados en los que los consumidores vulnerables desde un punto de vista nutricional compran sus alimentos, como los mercados locales o tradicionales.
- Las intervenciones relativas a la demanda: debe ampliarse el concepto de demanda para que abarque no solo la demanda generada por el mercado, sino también la adopción de medidas destinadas a combatir los obstáculos que pueden limitar el consumo de alimentos nutritivos (por ejemplo, iniciativas de concienciación nutricional, y cuestiones relativas a la aceptabilidad y deseabilidad de los alimentos).

## V. Recomendaciones en materia de políticas dirigidas a los Miembros

41. Es necesario disponer de conocimientos técnicos sobre soluciones que tengan en cuenta la nutrición, mediante la creación de más historias de éxito que muestren cómo los sistemas agroalimentarios de la región pueden llegar a ser verdaderamente sostenibles y no dejan a nadie atrás en la transformación. Las soluciones que tienen en cuenta la nutrición deben ser polifacéticas, e implicar a más de un factor determinante a lo largo de varias vías simultáneamente. Las soluciones innovadoras creadas deben ofrecer y garantizar dietas saludables para todos, la nutrición para las personas más vulnerables, alimentos inocuos para todo el mundo, la reducción de la pérdida y el desperdicio de alimentos, y la transparencia en los mercados y el comercio. Esto puede lograrse mediante soluciones elaboradas en torno a cadenas de valor sensibles ante la nutrición que reduzcan al mínimo los riesgos de exclusión.

42. En el presente documento de antecedentes se ha puesto de relieve que abordar las cadenas de valor alimentarias sostenibles desde la perspectiva de los resultados nutricionales es una forma útil de determinar las intervenciones que transforman los sistemas agroalimentarios sin dejar a nadie atrás. En particular, se recomienda a los Miembros:

### **Ampliar la utilización del enfoque de cadenas de valor que tienen en cuenta la nutrición a fin de determinar los desafíos nutricionales y posibles soluciones**

43. El enfoque de cadenas de valor que tienen en cuenta la nutrición se basa en la comprensión del problema nutricional de los patrones de consumo y la calidad de la dieta. De este modo, se pueden determinar y priorizar productos alimentarios específicos capaces de cubrir carencias dietéticas concretas asociadas a los problemas nutricionales. Los resultados también deben garantizar que nadie se quede atrás durante el ciclo de vida de las cadenas que incluyen la dimensión de la nutrición, y deben orientar las inversiones a fin de lograr mejoras en la eficiencia de la cadena de suministro, por ejemplo en lo que respecta al aumento de la oferta y la demanda de frutas y hortalizas, y reduciendo las pérdidas y el desperdicio de alimentos.

### **Apoyar la elaboración de herramientas, mecanismos o instrumentos de carácter voluntario que fomenten la adopción de una conducta empresarial responsable y una diligencia debida basada en riesgos de las empresas, prestando especial atención a los enfoques nutricionales**

44. Se han elaborado conjuntos de herramientas de buenas prácticas que pueden adaptarse a este fin. Entre los ejemplos cabe mencionar el marco de cinco pasos para la debida diligencia basada en riesgos, de la Guía OCDE-FAO, y el Código de Conducta de la Unión Europea, que alienta a los agentes de las cadenas de valor a adoptar enfoques responsables. Sería necesario llevar a cabo trabajos de investigación para determinar los elementos pertinentes incluidos en los Principios CSA-IRA, las Directrices voluntarias del CSA sobre los sistemas alimentarios y la nutrición, el enfoque de cadenas de valor que tienen en cuenta la nutrición, el marco de la FAO para el desarrollo de cadenas de valor

sensibles al género, la Guía OCDE-FAO y el Código de Conducta de la Unión Europea, que pueden utilizarse conjuntamente para la elaboración de un marco que mejore los resultados nutricionales de las cadenas de valor agroalimentarias del sector privado, sin dejar a nadie atrás.

**Fomentar la capacidad de los servicios de extensión agrícola y de otro tipo en materia de cadenas de valor sensibles a la nutrición a fin de transformar los sistemas agroalimentarios y subsanar las carencias en cuanto a la comprensión de técnicas prácticas para la producción de alimentos nutritivos y diversos**

45. El fortalecimiento de los servicios de extensión existentes para crear y compartir soluciones nutricionales adaptadas a las necesidades nacionales o locales ofrece puntos de partida para trabajar con los agentes de la demanda y la oferta en las cadenas de valor alimentarias. Los servicios de extensión de los países de Europa y Asia central podrían recibir capacitación y recursos para este fin. Como ejemplos de destinatarios de estas ayudas pueden citarse los organismos veterinarios y de protección fitosanitaria de Uzbekistán, los servicios de asesoramiento agrícola financiados con fondos públicos de los miembros de la Unión Europea y las actividades de las redes rurales nacionales en la transformación de cadenas de suministro alimentario (Giorgi, 2021).

**Integrar en los esfuerzos actuales de armonización de políticas alimentarias (incluida la política comercial) un concepto de “valor” que vaya más allá de un enfoque puramente económico y que abarque la nutrición, la salud así como valores sociales y ambientales**

46. Las dietas más saludables pueden tener unos costos percibidos más elevados con respecto a las dietas menos variadas y de menor valor nutricional; esta es una limitación que puede mitigarse mediante una aplicación a mayor escala del enfoque basado en cadenas de valor que tienen en cuenta la nutrición. La malnutrición y las enfermedades no transmisibles generan externalidades negativas para el sistema agroalimentario que no se reflejan en los precios de los alimentos. La vía de transformación 4 de *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2021* promueve intervenciones a lo largo de las cadenas de suministro de alimentos con el fin de reducir el costo de los alimentos nutritivos y aumentar la asequibilidad de las dietas saludables. El desarrollo integral de cadenas de valor que tienen en cuenta la nutrición debe incluir medidas destinadas a reducir los costos de los alimentos saludables a lo largo de las cadenas de valor, desde la producción hasta el consumo, por ejemplo mediante el fortalecimiento e incorporación de la contabilidad de costos reales para redefinir el valor en los sistemas alimentarios. En el ámbito de las Naciones Unidas existe un precedente de solución innovadora de este tipo que puede crear resultados mutuamente beneficiosos al ayudar a que los alimentos nutritivos tengan un precio más asequible y al mismo tiempo impulsar los beneficios económicos para los agentes de las cadenas de valor. Por lo tanto, los resultados de la contabilidad de costos reales pueden ayudar a reducir los riesgos de dejar a una parte de la población atrás durante el desarrollo de cadenas de valor que tengan en cuenta la nutrición.

**Aumentar el grado de ambición de los resultados nutricionales centrando la atención no solo en los grupos económicamente activos sino también en las necesidades nutricionales de los grupos vulnerables**

47. La incorporación del principio de “no dejar a nadie atrás” en el enfoque de cadenas de valor que tienen en cuenta la nutrición aumentaría aún más el potencial para contribuir a los ODS al fomentar dietas más saludables para todos. Las medidas de protección social, como las subvenciones a los consumidores y los incentivos en efectivo, han contribuido eficazmente al aumento del consumo de frutas y hortalizas y han ayudado a afrontar el incremento real y percibido de los precios de alimentos saludables. El aumento del grado de ambición comporta la aplicación de una legislación más estricta que busque mejorar el valor nutricional de las cadenas de suministro de alimentos, como propone el Código de Conducta de la Unión Europea, ya que ello permite impulsar el desarrollo y la adopción de enfoques innovadores y voluntarios.

48. Para respaldar la aplicación de estas recomendaciones, los Miembros

**piden a la FAO que:**

- ayude a los países de Europa y Asia central a ampliar la utilización del enfoque de cadenas de valor que tienen en cuenta la nutrición en el contexto de la transformación de los sistemas agroalimentarios, y como parte integral de las cuatro prioridades regionales para la región y la aplicación del Marco estratégico de la FAO para 2022-2031;
- elabore herramientas, mecanismos o instrumentos de carácter voluntario que fomenten la adopción de una conducta empresarial responsable y una diligencia debida basada en el riesgo empresarial, prestando atención a los enfoques nutricionales;
- brinde asistencia técnica a los servicios de extensión y asesoramiento existentes en los países de Europa y Asia central para ofrecer soluciones que tengan en cuenta la nutrición en el desarrollo de cadenas de valor;
- promueva el establecimiento de una norma internacional de medición de precios reales basada en un proceso científico consensuado y de conformidad con los gobiernos y las partes interesadas;
- facilite el intercambio de conocimientos y el fomento de capacidades y promueva la inversión en el enfoque basado en cadenas de valor sensibles ante la nutrición;
- determine y comparta las mejores prácticas relativas a medidas de protección social que mejoran el acceso a dietas saludables sin dejar a nadie atrás.

49. Estas recomendaciones pueden aplicarse a través de iniciativas experimentales cuidadosamente formuladas para orientar y facilitar la integración o la ampliación. La aplicación conjunta de estas recomendaciones reforzaría las capacidades internas de los países para aplicar enfoques integrales de cadenas de valor sensibles ante la nutrición que impliquen a todas las partes interesadas del sistema agroalimentario, con el apoyo de medidas de protección social. Las vías nacionales de los países de Europa y Asia central ofrecen oportunidades como canales de intervención que pueden actualizarse para poner en práctica estas recomendaciones en materia de políticas y no dejar a nadie atrás durante la transformación de las cadenas de valor alimentarias y los sistemas agroalimentarios que tengan en cuenta la nutrición.

## VI. Bibliografía

- Barrett, C.B., Bachke, M.E., Bellemare, M.F., Michelson, H.C., Narayanan, S. & Walker, T.F.** 2012. Smallholder Participation in Contract Farming: Comparative Evidence from Five Countries. *World Development*, 40(4): 715–730. <https://doi.org/10.1016/j.worlddev.2011.09.006>
- CFS.** 2016. *Inclusive value chains for sustainable agriculture and scaled up food security and nutrition outcomes - background document*. (also available at <https://www.fao.org/3/mr587e/mr587e.pdf>).
- European Commission.** 2021. EU Code of Conduct on Responsible Food Business and Marketing Practices. In: *Food Safety* [online]. [https://ec.europa.eu/food/horizontal-topics/farm-fork-strategy/sustainable-food-processing/code-conduct\\_en](https://ec.europa.eu/food/horizontal-topics/farm-fork-strategy/sustainable-food-processing/code-conduct_en)
- European Commission.** 2022. *Farm to Fork Strategy* [online]. [https://ec.europa.eu/food/horizontal-topics/farm-fork-strategy\\_en](https://ec.europa.eu/food/horizontal-topics/farm-fork-strategy_en)
- European Parliament.** 2021. European Parliament resolution of 10 March 2021 with recommendations to the Commission on corporate due diligence and corporate accountability. In: *Texts adopted - Corporate due diligence and corporate accountability - Wednesday, 10 March 2021* [online]. [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0073\\_EN.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0073_EN.html)
- FAO.** 2018. *Rome-based Agencies' collaboration on Sustainable Food Value Chains for Nutrition*. Rome, Italy, FAO, WFP, IFAD, Biodiversity. 4 pp. (also available at <https://www.fao.org/documents/card/en/c/I9292EN>).
- FAO.** 2020. *Globally Important Agricultural Heritage Systems, Geographical Indications and Slow Food Presidia*. Rome, FAO. (also available at <https://www.fao.org/3/cb1854en/cb1854en.pdf>).
- FAO.** 2021a. *Europe and Central Asia – Regional Overview of Food Security and Nutrition 2021: Statistics and trends*. Europe and Central Asia – Regional Overview of Food Security and Nutrition 2021. Budapest, Hungary, FAO. 65 pp. <https://doi.org/10.4060/cb7493en>
- FAO.** 2021b. *Better production to increase access to diverse and nutritious food*. (also available at <https://www.fao.org/3/ni011en/ni011en.pdf>).
- FAO.** 2021c. New FAO-led food security and nutrition report for Europe and Central Asia elaborates on the costs of a healthy diet | FAO Liaison Office in Brussels | Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture. In: *FAO Liaison Office in Brussels* [online]. <https://www.fao.org/brussels/news/detail/fr/c/1398790/>
- FAO & IFAD.** 2021. *The State of Food Security and Nutrition in the World 2021: Transforming food systems for food security, improved nutrition and affordable healthy diets for all*. The State of Food Security and Nutrition in the World (SOFI) 2021. Rome, Italy, FAO. 240 pp. <https://doi.org/10.4060/cb4474en>
- FAO, WFP, UNECE, UNICEF, WHO, & WMO.** 2021. *Regional Overview of Food Security and Nutrition in Europe and Central Asia 2020*. FAO, WFP, UN, UNICEF, WHO and WMO. <https://doi.org/10.4060/cb3849en>
- Flores, M. & Rivas, J.** 2017. Cash Incentives and Unhealthy Food Consumption. *Bulletin of Economic Research*, 69(1): 42–56. <https://doi.org/10.1111/boer.12085>
- GFRAS.** 2022. Nutrition-sensitive Extension Library. In: *GFRAS* [online]. <https://www.gfras.org/en/home-nwg-library.html>
- Giorgi, M.D.** 2021. The Farm-to-Fork Strategy and cooperation in the agri-food supply chain. In: *The European Network for Rural Development (ENRD) - European Commission* [online]. [https://enrd.ec.europa.eu/news-events/events/farm-fork-strategy-and-cooperation-agri-food-supply-chain\\_en](https://enrd.ec.europa.eu/news-events/events/farm-fork-strategy-and-cooperation-agri-food-supply-chain_en)

- Meemken, E.-M., Barrett, C.B., Michelson, H.C., Qaim, M., Reardon, T. & Sellare, J.** 2021. Sustainability standards in global agrifood supply chains. *Nature Food*, 2(10): 758–765. <https://doi.org/10.1038/s43016-021-00360-3>
- OECD.** 2022. Public consultation on the FAO-OECD guidance for responsible agricultural supply chains - OECD. In: *OECD* [online]. <https://www.oecd.org/investment/fao-oecd-guidance-consultation.htm>
- OECD/FAO.** 2016. *OECD-FAO Guidance for Responsible Agricultural Supply Chains | FAO | Food and Agriculture Organization of the United Nations* [online]. <https://www.fao.org/markets-and-trade/areas-of-work/emerging-trends-challenges-and-opportunities/oecd-fao-guidance-for-responsible-agricultural-supply-chains/en/>
- United Nations.** 2021a. Potential game changing and systemic solutions: a second compilation. In: *Food Systems Summit 2021 Community* [online]. United Nations Food Systems Summit Action Track 1: Ensure Access to Safe and Nutritious Food for All. <https://foodsystems.community/members/anoukdevries/activity/5298/>
- United Nations.** 2021b. Member State Dialogue Convenors and Pathways. In: *Food Systems Summit Dialogues* [online]. <https://summitdialogues.org/overview/member-state-food-systems-summit-dialogues/convenors/>
- United Nations.** 2021c. Potential game changing and systemic solutions: an initial compilation. In: *Food Systems Summit 2021 Community* [online]. <https://foodsystems.community/members/ophelie-hemonin/activity/2977/>
- United Nations.** 2021d. *The true cost and true price of food.* (also available at [https://sc-fss2021.org/wp-content/uploads/2021/06/UNFSS\\_true\\_cost\\_of\\_food.pdf](https://sc-fss2021.org/wp-content/uploads/2021/06/UNFSS_true_cost_of_food.pdf)).
- United Nations.** 2021e. Secretary-General’s Chair Summary and Statement of Action on the UN Food Systems Summit. In: *United Nations* [online]. <https://www.un.org/en/food-systems-summit/news/making-food-systems-work-people-planet-and-prosperity>