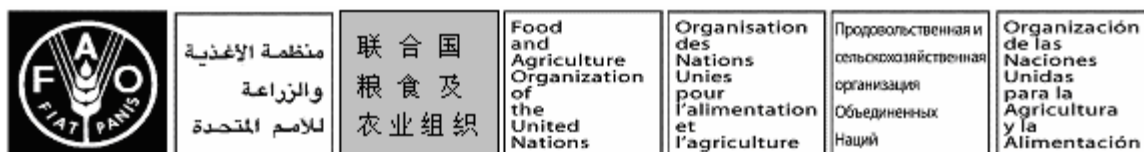


2008年9月



联席会议

计划委员会第一〇〇届会议和 财政委员会第一二三届会议 联席会议

2008年10月8日，罗马

技术合作计划为应对粮价飞涨计划和 联合国全球粮食危机高级别工作组的 全面行动框架提供支持

执行概要

1. 本文件是应计划委员会主席和财政委员会主席的要求编写的，旨在提供有关技术合作计划为应对粮价飞涨计划和联合国全球粮食危机高级别工作组的全面行动框架提供支持方面的简要情况。本文件特别强调技术合作计划投入供应项目和有关技术援助预计在以下方面发挥催化作用：实施旨在改进小农在短期内获得农业投入的更大规模计划，为注重可持续增加小农的粮食生产及增强抵御全面行动框架中所预见的今后类似价格冲击的能力的长期行动作准备。

I. 介绍应对粮价飞涨计划

2. 为了应对粮食危机，总干事在2007年12月发起了应对粮价飞涨计划，帮助成员国制定紧急措施，促进以后农业运动中的供应反应，为受影响最严重的国家改进获取粮食提供政策支持。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

3. 为了促进全球性应对，本组织立即从现有资源中专门拨出 1 700 万美元用于应对该次危机，通过改进获取种子、化肥和动物饲料等农业投入物帮助农民保证下季作物丰收。这些现有资源包括技术合作计划提供的资金和西班牙提供的捐款。
4. 在随后几个月，粮农组织为应对粮价飞涨计划编写了一份计划文件，确定立即应对高粮价的主要需要。该文件概述了各国需要在短期内采取的各类行动（从 2008 年 5 月 - 6 月开始的即将到来的种植季节到 2009 年）。
5. 截止 2008 年 9 月 24 日，为应对高粮价计划提供的资金总额达 7 100 万美元，其中 3 350 万美元来自技术合作计划，3 800 万美元来自捐助者捐款。另有 7 000 万美元的捐助者捐款正在筹集之中。该计划目前在世界上 90 个国家执行。在阿富汗和塔吉克斯坦等一些国家，粮农组织正在执行规模较大的信托基金项目，重点是改进种子繁殖和分配系统，支持政府部门采购和分配至关重要的投入物。
6. 在应对粮价飞涨计划框架内，除了为投入供应活动提供支持以外，粮农组织还就应对危机的政策措施向各国政府提出建议。粮农组织向成员国提供了国家准则以帮助制定国家行动计划来应对粮价飞涨。这些准则简要介绍了高粮价的不同政策应对手段。根据全面评估情况，粮农组织正与粮食计划署、农发基金和世界银行一起为各国应对危机制定短期和中期战略。截止 2008 年 9 月 24 日，有 27 项机构间国别评估已经完成或正在进行之中。此外，粮农组织还正在监测全球、区域和国家各级的粮食价格。

II. 技术合作计划为应对粮价飞涨计划提供支持

7. 2008 年 3 月以来，粮农组织收到了应对粮价飞涨计划框架内的许多援助申请。然而，潜在捐助者需要有更多时间作出决定和筹集资源。因此，批准了一些应对粮价飞涨计划/技术合作计划项目。这些项目旨在迅速促进向认真选出的少量小农提供种子和化肥等投入物，迅速增加粮食生产及改进社区粮食安全。通过这些项目，将对解决小农的农业投入获取和分配问题的各项方案进行试验，从而使后续项目可以吸取经验教训。这些小型技术合作计划项目预计促进捐助者和金融机构提供更多资源，为对增加国内粮食生产和供应可能产生重大影响的大型活动铺平道路。
8. 这些项目充分符合财政委员会的建议。财政委员会在 2008 年 5 月其第一二二届会议上讨论实施技术合作计划时，表示希望“在下个种植季节之前，2008-09 年技术合作计划拨款尽可能全部用于为农民提供投入和种子支持的近期目标，以支持总干事关于筹集 17 亿美元资源的紧急呼吁”。
9. 到 2008 年 6 月底，粮农组织收到了政府的 71 项技术合作计划援助申请。到 2008 年 9 月 14 日，有 71 个技术合作计划投入供应项目得到批准，这些项目总额

达 2 900 万美元。这些项目严格限于低收入缺粮国、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家。项目预算从小岛屿发展中国家的 25 万美元到较大国家的 50 万美元不等。

10. 为了为 2008 年农业季节迅速运输和及时提供所需投入，粮农组织管理层决定采用关于应对粮价飞涨计划/技术合作计划项目批准及投入物采购的紧急程序。

11. 关于 60 个国家种植季节和应对粮价飞涨计划/技术合作计划项目采购状况方面的情况已经得到，但不包括后来批准的那些项目（见附件 1）。

12. 截止 2008 年 9 月 24 日：

- 38 个项目仅针对 2008 年种植季节（在 12 个国家已完成采购，在其中 5 个国家已完成分配）；
- 有 19 个项目针对 2008 年和 2009 年种植季节；
- 有 3 个项目仅针对 2009 年种植季节。

13. 投入物的采购在 14 个国家已经完成，在另外 34 个国家正在进行，而投入物的分配在 13 个国家正在进行或已经完成。

14. 关于及时采购投入物方面遇到了重大挑战，在许多情况下对有关授予权力、直接采购、从政府供应商采购等规定需要作例外处理。在总部设立了一个应对粮价飞涨计划支持组帮助下放办事处应对这些挑战。注意到大部分投入物由当地提供，但在某些地方化肥例外。十分紧张的化肥市场导致很难及时获得所需数量，影响了项目。政府对应方积极参与大部分活动。粮农组织驻国家紧急情况协调组和总部紧急行动及恢复司的执行官员正在为负责项目实施的粮农组织代表提供大量支持。建立了一个监测和报告系统密切关注各个项目的进展。此外，还利用粮农组织全球信息和预警系统的资源，正在作出安排以评估应对粮食危机的活动的影响。

15. 除了 71 个技术合作计划投入供应项目之外，另有 28 个技术合作计划技术援助项目或技术合作计划基金活动已得到批准。这些项目额达 450 万美元，占技术合作计划为应对粮价飞涨计划提供支持的总额的 13.5%。技术援助包括为确定粮价飞涨的原因和结果而进行的市场研究，为准备大规模行动而派遣评估和制定工作组，为实施技术合作计划投入供应项目及监测其影响提供支持。这些技术援助项目包括已经批准的五个分区域项目，这些分区域项目旨在加强国家和区域为促进小农粮食生产而实施生产安全网的能力。另一个分区域项目正处于最后批准阶段。

16. 下表提供了截止 2008 年 9 月 24 日技术合作计划为应对粮价飞涨计划提供支持的简要情况，按两年度供资、区域和援助种类列出。

表 1: 技术合作计划向应对粮价飞涨计划提供的支持 (预算额单位为百万美元)

| | 2006-07 两年度 | | 2008-09 两年度 | | 投入物供应 | | 技术援助 | | 投入物供应 和技术援助 合计 | |
|--------------|----------------|-------------|----------------|--------------|-----------|--------------|-----------|-------------|----------------------|--------------|
| | 数量 | 预算 | 数量 | 预算 | 数量 | 预算 | 数量 | 预算 | 数量 | 预算 |
| 非洲 | 3 | 1.49 | 41 | 15.28 | 32 | 14.74 | 12 | 2.03 | 44 | 16.77 |
| 亚洲及太平洋 | 0 | 0.00 | 29 | 9.44 | 19 | 7.70 | 10 | 1.74 | 29 | 9.44 |
| 欧洲及中亚 | 0 | 0.00 | 4 | 1.13 | 2 | 1.00 | 2 | 0.13 | 4 | 1.13 |
| 拉丁美洲及 加勒比 | 1 | 0.50 | 19 | 4.83 | 16 | 4.75 | 4 | 0.58 | 20 | 5.33 |
| 近东及北非 | 1 | 0.31 | 1 | 0.50 | 2 | 0.81 | 0 | 0.00 | 2 | 0.81 |
| 合计 | 5 | 2.30 | 94 | 31.18 | 71 | 29.00 | 28 | 4.48 | 99 | 33.48 |

III. 应对粮价飞涨计划和全面行动框架

17. 2008年4月,联合国各专门机构、基金和计划以及布莱顿森林机构的行政首脑商定了一项共同战略,支持发展中国家应对全球粮食危机。联合国秘书长成立了全球粮食危机高级别工作组,由其制定了一项全面行动框架。应对粮价飞涨计划纳入该行动框架的短期目标。

18. 全面行动框架文件曾非正式提交2008年6月3日至5日在粮农组织总部举行的“世界粮食安全高级别会议:气候变化和生物能源的挑战”,后正式提交2008年7月的联合国大会。

19. 全面行动框架的根基是双轨方法,其目的是既减轻易受害粮食消费者和生产者眼前的困境,又加强其较长期抵御今后类似价格冲击的能力。这项工作将尽最大可能利用已经建立但尚未充分利用的网络和区域系统开展。

20. 粮农组织在全面行动框架涉及可持续增加小农粮食生产的短期和较长期目标中都具有带头作用,正在促进对有关政策调整的审议。

21. 粮农组织在全面行动框架的一个与所有短期和长期目标相联系的具体目标—加强全球信息和监测系统中也发挥着关键的作用。这尤其适涉及地方价格和市场及其与更广泛国际系统之间的联系方式。

IV. 前进的道路

22. 粮农组织为应对粮价飞涨计划的技术合作计划项目筹措资金和扩大规模所做的努力,包括它对联合国协调的粮农组织、农发基金、粮食计划署、世界银行提出的活动建议所做的贡献,这些建议提交拟建立的欧洲共同体基金以争取资金,以

便对发展中国家飞涨的粮价作出快速反应。初步讨论表明，粮农组织将参与该基金的实施活动。

23. 除了为消除全球粮食危机的直接原因和短期影响筹措资金和采取行动之外，粮农组织还提请人们注意需要同时解决其根源，尤其是 20 多年来农业投资不足问题。为此，粮农组织、农发基金和粮食计划署拟定了国家和区域一级详细的综合计划提案和联合建议。联合建议使短期行动与其他现有的粮食/投入物价格应对计划，以及与中长期计划如正在执行的国家和区域粮食安全计划相联系。这些建议是政府与罗马各机构的驻国家办事处积极合作的结果，也是总部提供技术支持的结果。

24. 粮农组织正在以下各领域中制定中长期干预行动项目模型：小规模水利工程、自然资源管理、种子生产、肥料供应、研究推广、销售、农村基础设施、储存和其他收获后活动，以及一份中长期计划文件（第二阶段计划文件），该文件借鉴粮农组织通过其实地计划尤其是国家粮食安全计划取得的经验，细化全面行动框架中提出的各项建议。模型将成为在获得资金时，用于制定中长期计划/项目的指南。

附件 1

表 2: 在应对粮价飞涨计划中为投入物供应开展的国家技术合作计划 - 实施状况统计概要 (截至 2008 年 9 月 24 日)

| 区域 | 种植季节* | | | | 采购状况* | | | | 分配状况* | | |
|-----------|-----------------|-----------------|---------------|-----------------|-----------------|----------------|-----------------|-----------------|-----------------|----------------|---------------|
| | 2008 | 2008/2009 | 2009 | 有待确认 | 有待确认 | 规划阶段 | 正在进行 | 已经完成 | 有待完成 | 正在进行 | 已经完成 |
| 非洲区域办 | 18 (56%) | 11 (34%) | 2 (6%) | 1 (3%) | 3 (9%) | 3(9%) | 20 (63%) | 6(19%) | 26 (81%) | 4 (13%) | 2 (6%) |
| 亚太区域办 | 6 (33%) | 3 (17%) | 1 (6%) | 8 (44%) | 9 (50%) | 1 (6%) | 5 (28%) | 3 (17%) | 15 (83%) | 2 (11%) | 1 (6%) |
| 欧洲区域办 | 2 (100%) | 0 (0%) | 0 | 0 | 0 | 1 (50%) | 0 | 1 (50%) | 1 (50%) | 1 (50%) | 0 |
| 拉美加区域办 | 10 (63%) | 5 (31%) | 0 | 1 (6%) | 1 (6%) | 4 (25%) | 9 (56%) | 2 (12%) | 15 (94%) | 0 | 1 (6%) |
| 近东区域办 | 2 (100%) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 (100%) | 0 | 1 (50%) | 1 (50%) |
| 合计 | 38 (54%) | 19 (28%) | 3 (4%) | 10 (14%) | 13 (19%) | 9 (13%) | 34 (48%) | 14 (20%) | 57 (82%) | 8 (11%) | 5 (7%) |

* 不包括TCP/PHI/3202 (菲律宾), 该计划正在重新制定。

有待确认 = 最近批准的项目但种植季节/采购信息有待确认 (非洲区域办的两个项目; 亚太区域办太平洋岛屿的八个新项目; 拉美加区域办的一个新项目)。

采购规划阶段 = 搜集有关供应商和规格等信息。

采购正在进行阶段 = 从招标阶段起。

采购已经完成阶段 = 已下订单和交货 (在供应商交货点)。