



©FAO/Maximiliano Valencia

FORTALECIMIENTO DE LA FORMACIÓN DE POLÍTICAS DE PROTECCIÓN SOCIAL EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Febrero 2019

ODS:



País: Proyecto Regional en América Latina y el Caribe

Código del proyecto: TCP/RLA/3612

Contribución de la FAO: 300 000 USD

Duración: 1 de febrero 2017 - 31 de diciembre 2018

Contacto: Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe
FAO.RLC@fao.org

Asociados en la ejecución

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y la Secretaría para la Integración Social Centroamericana (SISCA) del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA).

Beneficiarios

Directos

Los Ministerios y Secretarías de Desarrollo Social, Secretarías Técnicas Presidenciales de Planificación, Ministerios de Agricultura, Órganos rectores de seguridad alimentaria y otros Ministerios y Secretarías vinculadas a los Sistemas Nacionales de Protección Social de los países de la Región.

Indirectos

Dependieron de las configuraciones institucionales vigentes en cada país, priorizando principalmente a la población participante de programas de protección social en zonas rurales.

Marco de Programación por Países

Objetivos estratégicos

OE3: Reducir la pobreza rural.

Iniciativas regionales

IR2: Agricultura Familiar y Sistemas Alimentarios Inclusivos para el Desarrollo Rural Sostenible.

MPP Bolivia: Seguridad Alimentaria con Soberanía y Agricultura Familiar.

MPP El Salvador: Agricultura Familiar, desarrollo rural y alivio a la pobreza.

MPP Paraguay: El acceso a los alimentos y a los insumos productivos como la tierra mejorado y fortalecido el uso sustentable del suelo y el agua en el sector agropecuario. Desarrollo territorial participativo adoptado y consolidado como política de Estado para promover la competitividad agropecuaria y la seguridad alimentaria y nutricional.

MPP Colombia: Desarrollo rural y agricultura familiar.

MPP Honduras: Seguridad alimentaria, nutricional y agricultura familiar, y desarrollo empresarial y financiero rural sostenible con enfoque de género.

34ª Conferencia Regional de la FAO para América Latina y el Caribe (Ciudad de México, 29 febrero al 3 marzo 2016): Los países de la región solicitaron a la FAO reforzar el trabajo en materia de protección social vinculado con el desarrollo sostenible en el marco de políticas de agricultura familiar y desarrollo rural con enfoque territorial.

Efectos

Fortalecida la capacidad de la región para diseñar, implementar y evaluar programas de protección social en el medio rural con un enfoque de seguridad alimentaria y pobreza rural.



DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

En América Latina, a pesar de los avances logrados en los últimos años en materia de cobertura, sigue existiendo una importante brecha en cuanto a protección social con relación a la población rural.

Así mismo existe una descoordinación y fragmentación entre los programas llevados a cabo, ya que no tienen en cuenta las particularidades del entorno rural, de los medios de vida dependientes de la agricultura y de los recursos naturales.

El objetivo del proyecto es reforzar el trabajo en materia de protección social y vincularlo con un desarrollo sostenible, fortaleciendo para ello las capacidades productivas de la agricultura familiar mediante un enfoque inclusivo y territorial.

Para ello los gobiernos de la región han implementado reformas institucionales en el sector social y programas de protección, especialmente de transferencias condicionadas de ingresos.

IMPACTO

Los Gobiernos cuentan con mayores y mejores capacidades técnicas para diseñar, implementar y evaluar políticas de protección social en el ámbito rural, y que a largo plazo permitirá reducir la pobreza rural, la inseguridad alimentaria y nutricional, y las desigualdades a nivel nacional y territorial en la región.

CONSECUCCIÓN DE LOS RESULTADOS

(INCLUYENDO LOS FACTORES DE ÉXITO)

Los resultados y productos fueron alcanzados de acuerdo a los indicadores planteados en la Matriz de Marco Lógico. El proyecto se diseñó en torno a tres grandes componentes en el ámbito regional y nacional llevando a cabo campañas de incidencia y comunicación, apoyo técnico y metodológico en el diseño, implementación y evaluación de programas y estrategias de protección social y capacitación de funcionarios públicos de la Región, pertenecientes a instituciones relacionadas con programas de protección social.

La FAO pudo actuar sobre un campo de políticas de amplia trayectoria en el ámbito regional, para fortalecer su formación y de este modo maximizar sus impactos y sinergias en las áreas de la organización en materia de pobreza rural, seguridad alimentaria y vulnerabilidad ambiental.

EJECUCIÓN DEL PLAN DE TRABAJO

(INCLUYENDO LOS IMPEDIMENTOS Y LAS LIMITACIONES)

Se implementaron todas las actividades previstas para el logro de los productos, todo ello desde la coordinación entre la Oficina Regional de la FAO y los gobiernos de los países participantes, contratando para ello especialistas tanto nacionales como regionales.

Dada la inclusión de actividades en dos países extra en medio de la implementación del proyecto, Honduras y Colombia, fue necesaria una revisión presupuestaria entre los componentes del mismo. Adicionalmente, para poder dedicar más fondos a la asistencia técnica, el Oficial Técnico Principal cedió sus servicios al proyecto.

MEDIDAS DE SEGUIMIENTO A LA ATENCIÓN DEL GOBIERNO

Gracias a los apoyos, tanto técnicos como metodológicos prestados por el proyecto, en el ámbito nacional se fortaleció la capacidad para ampliar aspectos específicos de los sistemas de protección social, maximizando los impactos sobre la población rural con respecto a las dimensiones de la pobreza, la Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) y la vulnerabilidad ambiental. Todo ello puede suponer la base de un programa más amplio y a mayor escala, a medio o largo plazo.

Los países participantes deberán analizar los resultados y tratar de darles continuidad en el futuro, teniendo en cuenta los efectos de la renovación política en los poderes ejecutivos.

SOSTENIBILIDAD

1. Desarrollo de la capacidad

El propósito general del proyecto fue fortalecer las capacidades para diseñar, implementar y evaluar políticas de protección social de los países participantes facilitando la adquisición de bienes técnicos y metodológicos para fortalecer programas específicos, herramientas o instrumentos para la gestión.

En el ámbito regional el proyecto fortaleció las capacidades de 120 funcionarios públicos de la región implicados en el diseño, implementación y evaluación de políticas y programas de protección social, mediante dos cursos de formación semi-presenciales.

También se llevaron a cabo campañas de gestión de conocimiento en redes sociales de la SISCA, sobre materias vinculadas a pobreza rural y la protección social, y se prestó apoyo técnicamente en la elaboración de la Agenda Regional Intersectorial de Protección Social e Inclusión Productiva del SICA (ARIPSIP).

2. Igualdad de género

Aunque el proyecto no tiene un enfoque explícito de género sí lo incorpora como elemento transversal en el diseño e implementación de sus propuestas técnicas, instancias de capacitación y de diálogo político.

3. Sostenibilidad del medio ambiente

En los sistemas de protección social se establecen mecanismos para contener los riesgos agroclimáticos y promover prácticas productivas ambientalmente sostenibles, sin embargo los apoyos prestados en el ámbito nacional por el proyecto no tuvieron una relación explícita con la temática ambiental, sino que se concentraron en las relaciones de la protección social con la agricultura y la SAN.

En el ámbito regional sí se llevaron a cabo acciones para vincular técnicamente a la protección social y la sostenibilidad ambiental en una misma agenda política.

4. Enfoque basado en los derechos humanos - en particular, el derecho a la alimentación y a un trabajo digno

El curso de capacitación implementado por el proyecto incorporó un módulo específico sobre el enfoque de derechos humanos.

La promoción de la protección social bajo un enfoque de derechos humanos se alinea con la creación del empleo decente y la reducción del trabajo infantil.

5. Sostenibilidad tecnológica

El proyecto no requirió grandes innovaciones tecnológicas. Desde el punto de vista técnico y metodológico las opciones adoptadas fueron adecuadas, tanto para la comunicación con las contrapartes naturales como para la elaboración de propuestas a los gobiernos y su implementación.

6. Sostenibilidad económica

No se movilizaron grandes recursos adicionales externos a la FAO, aunque en el proceso de construcción de la ARIPSIP otras agencias de Naciones Unidas y donantes financiaron su propia participación en los eventos políticos de alto nivel apoyados por la FAO.

La implementación de productos y servicios depende de las contrapartes gubernamentales y del pacto fiscal de cada país así como de las decisiones de financiamiento autónomas.

DOCUMENTOS Y MATERIAL DE DIFUSIÓN PREPARADOS DURANTE LA REALIZACIÓN DEL PROYECTO

- ❑ Estrategia de inclusión productiva, enfocada en los beneficiarios del Programa Bono Vida Mejor – Informe de Avances y Próximos Pasos. A. de Campos. Brasilia, Septiembre de 2017. 25 pp.
- ❑ Rezago productivo del empleo rural en Centroamérica y República Dominicana, Observatorio Centroamericano de Desarrollo Social (OCADES) y FAO, octubre de 2017. Infografía de Campaña de Gestión de Conocimiento en Redes Sociales de la Secretaría de la Integración Social Centroamericana (SISCA) del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) (Facebook).
- ❑ Dedicación exclusiva de las mujeres a labores del hogar en Centroamérica y República Dominicana. Observatorio Centroamericano de Desarrollo Social (OCADES) y FAO, octubre de 2017. Infografía de Campaña de Gestión de Conocimiento en Redes Sociales de la Secretaría de la Integración Social Centroamericana (SISCA) del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) (Facebook).
- ❑ Desastres y sus costos en Centroamérica y República Dominicana. Observatorio Centroamericano de Desarrollo Social (OCADES) y FAO, octubre de 2017. Infografía de Campaña de Gestión de Conocimiento en Redes Sociales de la Secretaría de la Integración Social Centroamericana (SISCA) del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) (Facebook).



- ❑ Reducción de la pobreza monetaria por sexo y área geográfica en Centroamérica y República Dominicana. Observatorio Centroamericano de Desarrollo Social (OCADES) y FAO, octubre de 2017. Infografía de Campaña de Gestión de Conocimiento en Redes Sociales de la Secretaría de la Integración Social Centroamericana (SISCA) del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) (Facebook).
- ❑ Las brechas territoriales en la incidencia de la pobreza multidimensional en Centroamérica y República Dominicana, en el marco de las tendencias latinoamericanas. Observatorio Centroamericano de Desarrollo Social (OCADES) y FAO, octubre de 2017. Infografía de Campaña de Gestión de Conocimiento en Redes Sociales de la Secretaría de la Integración Social Centroamericana (SISCA) del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) (Facebook).
- ❑ Jóvenes de 15 a 24 años que no estudian ni trabajan en Centroamérica y República Dominicana. Observatorio Centroamericano de Desarrollo Social (OCADES) y FAO, octubre de 2017. Infografía de Campaña de Gestión de Conocimiento en Redes Sociales de la Secretaría de la Integración Social Centroamericana (SISCA) del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) (Facebook).
- ❑ Prevalencia de sobrepeso y obesidad en la población adulta de Centroamérica y República Dominicana. Observatorio Centroamericano de Desarrollo Social (OCADES) y FAO, octubre de 2017. Infografía de Campaña de Gestión de Conocimiento en Redes Sociales de la Secretaría de la Integración Social Centroamericana (SISCA) del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) (Facebook).
- ❑ Subnutrición y déficit calórico en Centroamérica y República Dominicana. Observatorio Centroamericano de Desarrollo Social (OCADES) y FAO, octubre de 2017. Infografía de Campaña de Gestión de Conocimiento en Redes Sociales de la Secretaría de la Integración Social Centroamericana (SISCA) del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) (Facebook).

- ❑ Pobreza y educación en las mujeres rurales de Centroamérica y República Dominicana. Observatorio Centroamericano de Desarrollo Social (OCADES) y FAO, octubre de 2017. Infografía de Campaña de Gestión de Conocimiento en Redes Sociales de la Secretaría de la Integración Social Centroamericana (SISCA) del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) (Facebook).
- ❑ Set de 10 infografías para campaña “Mujeres rurales, mujeres con derechos” impulsada por FAO. Observatorio Centroamericano de Desarrollo Social (OCADES) y FAO, octubre de 2017. Campaña de Gestión de Conocimiento en Redes Sociales de la Secretaría de la Integración Social Centroamericana (SISCA) del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) (Facebook).
- ❑ Set de 10 infografías, Día Mundial de la Alimentación 2017 “Cambiar el futuro de la migración, invertir en seguridad alimentaria y desarrollo rural” impulsada por FAO. Observatorio Centroamericano de Desarrollo Social (OCADES) y FAO, octubre de 2017. Campaña de Gestión de Conocimiento en Redes Sociales de la Secretaría de la Integración Social Centroamericana (SISCA) del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) (Facebook).
- ❑ ¿Cómo construir estrategias de doble inclusión en zonas rurales? Una guía práctica para directivos públicos. A. de Campos. Brasilia, Diciembre de 2017. 44 pp.
- ❑ Varios autores. Guía operativa del componente 2: inclusión financiera y productiva, Subcomponente Inclusión Productiva, Gobierno de El Salvador. San Salvador, Abril de 2018. 98 pp.
- ❑ ISPA/SAN Herramienta de diagnóstico de programas de protección social en favor de la seguridad alimentaria y nutricional. Aplicación piloto de la herramienta de Diagnóstico ISPA/SAN al programa de protección social “Tekoporá” de la Secretaría de Acción Social. INFORME FINAL PAÍS. FAO y Secretaría de Acción Social del Gobierno de Paraguay. Asunción, Julio de 2018. 82 pp.
- ❑ Recomendaciones para fortalecer la inclusión social y productiva de las poblaciones en situación de pobreza rural en Colombia. Pablo Faret, Santiago de Chile, julio de 2018. 37 pp.
- ❑ Protección Social, Desarrollo Agrícola y Pobreza Rural en América Latina y el Caribe. FAO (Carlos Alviar), Ciudad de Panamá, agosto de 2018. 40 pp.
- ❑ Protección Social, crisis y resiliencia en América Latina y el Caribe. FAO (Carlos Alviar), Ciudad de Panamá, agosto de 2018. 34 pp.
- ❑ Protección Social, Seguridad Alimentaria y Nutrición en América Latina y el Caribe. FAO (Carlos Alviar), Ciudad de Panamá, agosto de 2018. 35 pp.



- ❑ Programación, seguimiento y monitoreo a las actividades de la Plataforma de Registro Integrado de Programas Sociales del Estado Plurinacional de Bolivia. Informe final de consultoría. Ó. Martínez. La Paz, Bolivia (E. P.), Noviembre de 2018. 11 pp.
- ❑ Protección social en la pesca artesanal y la acuicultura de recursos limitado en América Latina y el Caribe. FAO, noviembre de 2018, Santiago de Chile, 50 pp.



CONSECUCCIÓN DE LOS RESULTADOS - MATRIZ DE MARCO LÓGICO

Impacto esperado	Reducción de la pobreza rural, de la inseguridad alimentaria y nutricional, y de las desigualdades de ámbito nacional y territorial en la Región		
Resultados	Fortalecida la capacidad de la Región para diseñar, implementar y evaluar programas de protección social en el medio rural con un enfoque de seguridad alimentaria y pobreza rural		
	Indicadores	<ol style="list-style-type: none"> Número de campañas, actividades de incidencia y diálogo político y técnico recibidas por Ministerios e instituciones de desarrollo social, agrícola y otras instituciones pertinentes de carácter nacional. Propuestas de mejora para fortalecer la inclusión social y productiva en programas de protección social, con un enfoque de pobreza rural y seguridad alimentaria, desarrollados e incorporados en las políticas de protección social y desarrollo rural de los países apoyados. Número de funcionarios públicos de Ministerios e instituciones de desarrollo social, agrícola, mecanismos de adelanto de la mujer, órganos rectores de la SAN y otros capacitados en protección social con un enfoque de pobreza rural y de SAN, en instancias de intercambio de experiencias. 	
	Punto de partida	<ol style="list-style-type: none"> 0 0 0 	
	Objetivo final	<ol style="list-style-type: none"> Al menos tres paquetes de comunicación o actividades de incidencia realizados a nivel nacional y regional. Al menos dos propuestas de mejora de las estrategias de protección social relevantes de tipo nacional y regional desarrolladas e incorporadas en Bolivia y El Salvador. 120 funcionarios públicos de la región capacitados, dando prioridad a funcionarios públicos de Bolivia, El Salvador y Paraguay. 	
	Comentarios y medidas de seguimiento que se han de adoptar	<ol style="list-style-type: none"> Campañas de gestión de conocimiento SISCA-FAO (octubre 2017); participación y exposición en diálogos políticos y técnicos de alto nivel de alcance regional en Panamá y República Dominicana sobre los desafíos de la protección social, y participación y exposición en diálogos políticos y técnicos de alcance nacional en Colombia, Honduras y Paraguay. Productos entregados para fortalecer el diseño e implementación de planes y programas de protección social en Paraguay, El Salvador, Bolivia, Colombia y Honduras (5 países). 120 funcionarios públicos capacitados en los cursos semi-presenciales “Pobreza rural, seguridad alimentaria y sistemas inclusivos de protección social” en Sudamérica y Mesoamérica. 	
Producto 1	Tomadores de decisiones, técnicos de gobierno, parlamentarios y sociedad civil de la Región sensibilizados para adecuar y fortalecer las políticas de protección social en el medio rural, considerando especialmente a los hogares de la agricultura familiar		
	Indicadores	Objetivo final	Logrado
	Número de campañas, actividades de incidencia y diálogo político y técnico recibidas por Ministerios e instituciones de desarrollo social, agrícola y otras instituciones pertinentes de ámbito nacional.	3	Si
Punto de partida	0		
Comentarios	Campañas de gestión de conocimiento SISCA-FAO (octubre 2017); participación y exposición en diálogos políticos y técnicos de alto nivel de alcance regional en Panamá y República Dominicana sobre los desafíos de la protección social, y participación y exposición en diálogos políticos y técnicos de alcance nacional en Colombia, Honduras y Paraguay.		
Actividad 1.1	Estrategias de comunicación e incidencia		
	Logrado	Si	
	Comentarios	Desarrollada campaña de gestión de conocimiento en redes sociales de ámbito regional (SISCA) de amplio alcance, sensibilización y visibilización de la visión y enfoque de la FAO en protección social en instancias regionales y nacionales de diálogo político-técnico de alto nivel.	

Actividad 1.2	Elaboración de material técnico		
	Logrado	Si	
	Comentarios	Se produjeron cinco documentos técnicos para difusión; cuatro de alcance regional (sobre el vínculo de protección social con seguridad alimentaria, agricultura, resiliencia y pesca artesanal y acuicultura), y uno de nivel nacional por demanda específica, sobre el desafío de la inclusión social y productiva en Colombia (ver listado de documentos de difusión).	
Actividad 1.3	Difusión y transferencia de información y abogacía		
	Logrado	Si	
	Comentarios	El material producido junto con la SISCA para la campaña de redes sociales fue diseminado para un público amplio de alcance regional. No obstante, el contenido de los cinco documentos técnicos fue diseminado para un público compuesto principalmente por técnicos y directivos públicos vinculados a los sistemas de protección social de los países de la Región en instancias de diálogo político-técnico de alto nivel regional y nacional.	
Producto 2	Mecanismos de articulación social y productiva incorporados en programas de protección social con un enfoque de pobreza rural y seguridad alimentaria y nutricional en Bolivia y El Salvador		
	Indicadores	Objetivo final	Logrado
	Propuestas de mejora para fortalecer la inclusión social y productiva en programas de protección social, con un enfoque de pobreza rural y seguridad alimentaria, desarrollados e incorporados en las políticas de protección social y desarrollo rural de los países apoyados.	Al menos dos propuestas de mejora de las estrategias de protección social relevantes de tipo nacional y regional desarrolladas e incorporadas en Bolivia y El Salvador.	Si
Punto de partida	0		
Comentarios	Productos entregados para fortalecer el diseño e implementación de planes y programas de protección social en Paraguay, El Salvador, Bolivia, Colombia y Honduras (5 países).		
Actividad 2.1	Caracterización y diagnóstico de la oferta pública		
	Logrado	Si	
	Comentarios	Cada acción de ámbito nacional estuvo acompañada del liderazgo de la representación nacional de la FAO para el diálogo con el gobierno para poder identificar brechas y puntos de mejora para el apoyo técnico y metodológico de la FAO de acuerdo a su enfoque y mandato en el área de protección social.	
Actividad 2.2	Dar asesoría directa y desarrollar material técnico para la gestión de programas		
	Logrado	Si	
	Comentarios	Se desarrollaron con éxito cinco asesorías en cinco países de la Región.	
Actividad 2.3	Incorporación de las propuestas de mejora en el diseño, implementación y evaluación de políticas de protección social a nivel nacional		
	Logrado	Si	
	Comentarios	Debido a cambios de gobierno (Colombia y Paraguay), la entrada en el proceso electoral presidencial (El Salvador) y a dificultades en el pilotaje en terreno de la propuesta técnica (Honduras), sólo se incorporaron con certeza las propuestas desarrolladas en el caso del Estado Plurinacional de Bolivia (articulación conceptual, tecnológica y operativa en la plataforma de registro integrado de programas sociales de los programas de desarrollo infantil temprano, vivienda, generación de empleo y discapacidad, realizando gestiones preliminares para una eventual coordinación con los programas Juancito Pinto, Juana Azurduy y Renta Dignidad). En El Salvador se adoptó parcialmente la herramienta propuesta (Guía de Inclusión Productiva) en forma de pilotaje. Las propuestas de Colombia, Paraguay y El Salvador se deben recoger y dialogar con las autoridades de los nuevos gobiernos con el liderazgo de las representaciones nacionales de la FAO. La propuesta de Honduras se debe volver a analizar a la luz de la posición del gobierno y el Banco Mundial.	

Producto 3	Capacidades de directivos y técnicos de gobiernos de la Región fortalecidas para potenciar políticas nacionales de protección social con un enfoque de pobreza rural y seguridad alimentaria y nutricional		
	Indicadores	Objetivo final	Logrado
	Número de funcionarios públicos de Ministerios e instituciones de desarrollo social, agrícola, mecanismos de adelanto de la mujer, órganos rectores de la SAN y otros capacitados en protección social con un enfoque de pobreza rural y de la SAN, en instancias de intercambio de experiencias.	120	Si
Punto de partida	0		
Comentarios	120 funcionarios públicos capacitados en los cursos semi-presenciales “Pobreza rural, seguridad alimentaria y sistemas inclusivos de protección social” en Sudamérica y Mesoamérica		
Actividad 3.1	Fortalecimiento de capacidades		
	Logrado	Si	
	Comentarios	Realizados los cursos semi-presenciales “Pobreza rural, seguridad alimentaria y sistemas inclusivos de protección social” en Sudamérica y Mesoamérica para funcionarios públicos de la región.	
Actividad 3.2	Promover iniciativas de Cooperación Sur-Sur		
	Logrado	Parcialmente	
	Comentarios	Mantenida una red de contactos a través de la plataforma virtual de la FAO y otros medios de mensajería instantánea entre funcionarios públicos de la región participantes de ambos cursos. Canalizada la participación de funcionarios y directivos de países de Sudamérica en eventos para la construcción de la Agenda Regional Intersectorial de Protección Social e Inclusión Productiva de los Países del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) y otros diálogos de ámbito nacional. Pese a lo anterior, el proyecto solo logró incentivar el diálogo entre pares pero no generar iniciativas concretas de cooperación entre gobiernos involucrando planes más ambiciosos.	

Unidad de Difusión, Promoción e Informes (PSRR)
División de Desarrollo de Actividades y Movilización de Recursos (PSR)

Para obtener más información, póngase en contacto con Reporting@fao.org