



# КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

## ДВАДЦАТЬ ЧЕТВЕРТАЯ СЕССИЯ

Рим, 16–20 июля 2018 года

### ДОКЛАД О ХОДЕ И РЕЗУЛЬТАТАХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МПР

#### I. Общая информация

1. Цель настоящего документа заключается в том, чтобы проинформировать Комитет, во-первых, о ходе осуществления Многолетнего плана работы (МПР) и, во-вторых, о мерах, принятых в ответ на рекомендации, ранее представленные Комитетом, а также Советом и Конференцией. Более подробную информацию в отношении рекомендаций см. в документе SOFO/2018/6.1.

2. Настоящий доклад освещает мероприятия, осуществленные в период после предыдущей сессии Комитета в рамках отдельных наиболее важных программ по лесному хозяйству. Полный доклад о выполнении рекомендаций 23-й сессии Комитета представлен в сводном документе *Доклад о ходе осуществления, 2016-2017 годы*.

3. Комитет, возможно, пожелает принять к сведению, что описание достижений программы в области лесного хозяйства изложено в сводном документе *На пути вперед – отдельные достижения в выполнении программы ФАО в области лесного хозяйства, 2016-2017 годы*.

#### II. Доклад о ходе выполнения МПР: результаты за 2016-2017 годы

4. Текущая Многолетняя программа работы была утверждена 23-й сессией Комитета в июле 2016 года. Впоследствии МПР была одобрена 155-й сессией Совета и 40-й сессией Конференции ФАО. МПР – основной документ, направляющий работу КЛХ и секретариата в течение четырехлетнего периода.

##### A. Стратегия, определение приоритетов и планирование бюджета

5. Комитет провел обзор состояния лесов и лесного хозяйства в мире и подготовил доклад "Состояние лесов мира – 2016" (СОФО-2016)<sup>1</sup>, посвященный теме *Леса и сельское хозяйство: проблемы и возможности землепользования*. Доклад СОФО-2016 стал знаковым вкладом в международный диалог о лесах. Изложенные в докладе факты доказывают, что повышение уровня продовольственной безопасности не требует уничтожения лесов. Кроме того, в докладе

<sup>1</sup> <http://www.fao.org/publications/sofo/ru/>

рассматриваются примеры нескольких стран, где в последние годы был отмечен прогресс как в части лесного хозяйства, так и в части обеспечения продовольственной безопасности. В соответствующих рекомендациях Комитет не ограничился проблематикой лесного сектора. Рекомендации были переданы на рассмотрение Комитету по сельскому хозяйству (КСХ) и Комитету по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ), а также Форуму Организации Объединенных Наций по лесам (ФЛООН). В текущем выпуске доклада СОФО особое внимание уделено вкладу лесного хозяйства в достижение ЦУР. Ожидается, что доклад ляжет в основу деятельности Комитета и, согласно рекомендации<sup>2</sup> 23-й сессии КЛХ, внесет вклад в назначенный на 2018 год обзор деятельности Политического форума высокого уровня (ПФВУ). Основные выводы доклада СОФО-2018 представлены Комитету, см. документ СОФО/2018/4.

6. Рекомендации Комитета в отношении приоритетных направлений работы, программ, организационной структуры, Стратегической рамочной программы и Программы работы и бюджета (ПРБ) ФАО были одобрены 155-й сессией Совета и 40-й сессией Конференции ФАО.

7. На протяжении двухгодичного периода 2016-2017 годов продолжилось сотрудничество технических комитетов ФАО, ведущую роль в этом сотрудничестве КЛХ передал КСХ. В июне 2017 года организованное на полях Конференции ФАО совещание бюро технических комитетов выработало перечень вопросов для возможного совместного рассмотрения в 2018 году. В частности, в перечень были включены вопросы изменения климата (основная тема двухгодичного периода) и обеспечения должного учета проблематики биоразнообразия в сельском хозяйстве. Кроме того, председатели комитетов провели два неофициальных совещания, в ходе которых обсудили вопросы сотрудничества и дали соответствующие указания секретариатам.

8. Важным шагом на пути сотрудничества стало совместно организованное техническими комитетами параллельное мероприятие, приуроченное к 158-й сессии Совета. Мероприятие называлось "Технические комитеты ФАО и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года", оно позволило оценить достигнутые на текущий момент результаты сотрудничества и определить потенциальные возможности в части содействия достижению ЦУР, которые могли бы быть реализованы в рамках межсекторального диалога.

9. Определенные МПР показатели и целевые показатели были успешно достигнуты, все запланированные мероприятия – выполнены.

## **В. Рекомендации по общеполитическим и нормативным вопросам**

10. Комитет своевременно представил Конференции рекомендации, выработанные 23-й сессией КЛХ. Эти рекомендации, в том числе рекомендации в отношении стратегических целей, были в полном объеме одобрены 40-й сессией Конференции.

11. Поддерживалось тесное сотрудничество с региональными комиссиями по лесному хозяйству (РКЛХ) и сотрудничество между РКЛХ, в том числе через Руководящий комитет КЛХ, предоставивший платформу для диалога председателей комиссий. Комитет, как и прежде, направлял работу РКЛХ, в частности, рекомендовал темы для рассмотрения комиссиями и предлагал РКЛХ представлять материалы на рассмотрение КЛХ. В этом контексте РКЛХ рассмотрели ряд представляющих общий интерес вопросов: подготовленное Группой экспертов высокого уровня КВПБ исследование "Устойчивое развитие лесного хозяйства в интересах продовольственной безопасности и питания"; ГОЛР-2020 и усилия по облегчению бремени отчетности за счет оптимизации международной отчетности по лесному хозяйству; новый стратегический документ о роли ФАО в решении вопросов лесного хозяйства; представление материалов, необходимых для осуществления руководства Организацией.

---

<sup>2</sup> СОФО/2016/REP, пункт 14.b)

Повестка дня Комитета была подготовлена на основании рекомендаций комиссий и с учетом соответствующих решений<sup>3</sup>, нашедших отражение в МПР.

### **С. Планирование и методы работы**

12. Комитет и РКЛХ поддерживали тесное сотрудничество и во взаимодействии с секретариатом добивались соблюдения графика работы, что позволяло им своевременно предоставлять соответствующим руководящим органам необходимые материалы. Была разрешена неординарная ситуация, связанная со сдвигом сроков проведения сессии Африканской комиссии по лесному хозяйству и дикой природе на июнь 2018 года. В отсутствие решений сессии Исполнительный комитет комиссии эффективно сотрудничал с КЛХ, представляя соответствующие материалы.

13. Секретариат КЛХ регулярно обменивался информацией с секретариатами РКЛХ (по электронной почте и в формате видеоконференций), что способствовало подготовке повесток дня и документов различных сессий. При необходимости обеспечивалась логистическая поддержка организации и проведения сессий. Проводились регулярные встречи с секретарями других технических комитетов с целью укрепления сотрудничества и координации работы и дальнейшего содействия выполнению соответствующих рекомендаций КЛХ.

14. В отчетный период, как и прежде, систематически проводились совещания исполнительных комитетов региональных комиссий по лесному хозяйству. В 2016 году в ходе совещаний основное внимание было уделено двум темам: всесторонний учет решений РКЛХ в механизмах региональных конференций, региональных инициатив и страновых рамочных программ, а также опыт организации недель лесного хозяйства в связи с проведением сессий РКЛХ. Ведется подготовка к двум следующим совещаниям, приуроченным к предстоящей сессии КЛХ.

15. На дату выпуска настоящего документа Руководящий комитет провел три очных заседания и одно совместное заседание с бюро других технических комитетов. Кроме того, Руководящий комитет взаимодействовал с государствами-членами и оказывал содействие их участию в работе КЛХ.

### **Ш. Доклад о выполнении решений и рекомендаций 23-й сессии Комитета**

16. По итогам 23-й сессии Комитета по лесному хозяйству ФАО было предложено выполнить 68 рекомендаций. Полный отчет обо всех мерах, принятых в связи с рекомендациями КЛХ, РКЛХ и других руководящих органов ФАО, содержится в сводном документе "Доклад о ходе осуществления, 2016-2017 годы".

17. Информация о ходе осуществления отдельных мероприятий приводится в представленных Комитету кратких докладах наиболее крупных программ и проектов, которые реализуются Отделом по вопросам лесной политики и ресурсов или под его эгидой:

- Рабочая группа КЛХ по лесам и агролесопастбищным системам в засушливых районах;
- Секретариат совместного партнерства по устойчивому управлению дикой природой;
- Фонд поддержки лесных и фермерских хозяйств (ФПЛФХ);
- совместно реализуемая ЕС и ФАО Программа поддержки мер по обеспечению соблюдения лесного законодательства, регулированию лесного хозяйства и развитию торговли лесной продукцией (ФЛЕГТ);
- Механизм восстановления лесов и ландшафтов (МВЛЛ);
- Межправительственная техническая рабочая группа по лесным генетическим ресурсам (МТРГ ЛГР);

---

<sup>3</sup> СОФО/2016/10, пункт 30

- Международное партнерство в целях устойчивого развития в горных регионах;
- Программа СВОД+.

#### **А. Рабочая группа КЛХ по лесам и агролесопастбищным системам в засушливых районах**

##### *Общая информация*

18. Признавая важнейшую роль лесов и агролесопастбищных систем в засушливых районах всех регионов, КЛХ на своей 23-й сессии, состоявшейся в июле 2016 года, принял согласованное решение учредить в русле предложения, изложенного в документе СОФО/2016/7.3, Рабочую группу (РГ) по лесам и агролесопастбищным системам в засушливых районах, а позже, в ходе 26-й сессии КЛХ, рассмотреть вопрос о целесообразности и модели ее оперативной деятельности<sup>4</sup>.

19. Кроме того, КЛХ определил, что деятельность РГ должна финансироваться из внебюджетных средств, и настоятельно призвал ФАО целевым образом обеспечить мобилизацию соответствующих ресурсов.

20. Круг ведения РГ приводится в приложении к документу СОФО/2016/7.35. Согласно указанному документу, РГ на основании собственного мандата:

- рассматривает и представляет КЛХ информацию о состоянии, тенденциях и событиях, затрагивающих леса и агролесопастбищные системы;
- содействует достижению всестороннего понимания лесов и агролесопастбищных систем в засушливых районах и развитию людей, которые от них зависят;
- содействует расширению внедрения передовых методов охраны, устойчивого лесопользования и восстановления лесов и агролесопастбищных систем в засушливых районах с одновременным укреплением устойчивости к внешним воздействиям в социальном и экономическом плане и обеспечением устойчивости источников средств к существованию.

##### *Действия ФАО*

21. На начальном этапе формирования РГ секретариат получил от 35 стран 55 представлений на включение экспертов в группу.

22. Совместно с партнерами ФАО провела поиск источников финансирования для проведения первого совещания РГ. Правительство Испании объявило о желании принять первое совещание в Мадриде, Испания, в октябре 2018 года и выделить 40 000 евро на покрытие соответствующих расходов. Правительство Китая объявило о намерении взять на себя расходы по участию в совещании экспертов из стран Азии. Несмотря на наличие таких щедрых предложений, средств для проведения совещания с широким участием все еще недостаточно.

23. ФАО обратилась ко всем развитым странам, направившим собственных экспертов в РГ, и к ряду других развитых и развивающихся стран, на территории которых имеются значительные засушливые районы, покрытые лесами, с предложением об участии в финансировании проведения совещания. На момент подготовки настоящего документа ФАО получила ответы – все отрицательные – лишь от небольшого числа стран.

<sup>4</sup> См. доклад 23-й сессии КЛХ, стр. ii, пункт h, и стр. 8, пункты 27-29 (<http://www.fao.org/3/a-mr526r.pdf>).

<sup>5</sup> См. <http://www.fao.org/3/a-mq993r.pdf>.

24. В надежде на возможное решение проблемы финансирования ФАО оповестила назначенных экспертов об организации совещания, в том числе о месте и сроках его проведения, и предложила им оказать техническое содействие в организации совещания.

#### *Вопросы для рассмотрения*

25. Комитет, возможно, пожелает предложить странам:

- подтвердить целесообразность создания Рабочей группы КЛХ по лесам и агролесопастбищным системам в засушливых районах и предложить членам КЛХ, пока не направившим представлений о включении в группу предлагаемых ими экспертов, направить такие представления;
- обратиться к членам КЛХ с предложением оказать техническое и финансовое содействие организации первого совещания и других мероприятий РГ.

### **В. Совместное партнерство по устойчивому управлению дикой природой**

#### *Общая информация*

26. СПДП – это добровольное объединение четырнадцати международных организаций<sup>6</sup>, мандаты и программы которых охватывают вопросы устойчивого использования и сохранения ресурсов дикой природы; один из участников партнерства – Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО). Функции секретариата СПДП выполняет Департамент лесного хозяйства ФАО.

27. СПДП было создано в 2013 году во исполнение Решения XI/25<sup>7</sup> Конференции Сторон (КС) Конвенции о биологическом разнообразии (КБР). Миссия СПДП заключается в укреплении координации и расширении сотрудничества членов партнерства и других заинтересованных сторон в сфере устойчивого управления дикой природой в целях содействия устойчивому использованию и сохранению диких наземных позвоночных животных, сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, повышению уровня продовольственной безопасности и укреплению источников средств к существованию.

#### *Направления работы и достигнутые успехи*

28. Партнерство ведет работу по четырем основным тематическим направлениям: дикая природа, продовольственная безопасность и источники средств к существованию; конфликт человека и дикой природы; незаконная и неустойчивая охота (преступления против дикой природы); координация деятельности партнеров и информационно-разъяснительная работа.

29. В период 2015-2017 годов СПДП: организовало проведение в Дурбане в 2015 году первого Форума по дикой природе; выпустило пять тематических бюллетеней по вопросам управления дикой природой (УДП), онлайн-сборник материалов о лесной дичи, глоссарий технических терминов в области управления дикой природой; подготовило и опубликовало 249-й выпуск выходящего под эгидой ФАО журнала "Унасилва", посвященный вопросам устойчивого управления дикой природой; в рамках ряда международных форумов (дебаты Европарламента, Постоянный комитет СИТЕС и пр.) инициировало обсуждение вопросов,

<sup>6</sup> Члены партнерства – Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии (КБР), Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных (КМВ), Международный научно-исследовательский центр лесоводства (СИФОР), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международный совет по охоте и охране дичи (КИК), Международный институт по окружающей среде и развитию (МИОРС), Международный форум коренных народов по вопросам биоразнообразия (ИИФБ), Центр по международной торговле (ЦМТ), Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП), Международный союз научно-исследовательских организаций по вопросам лесоводства (УИФРО), Сеть мониторинга торговли объектами дикой природы (ТРАФФИК), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирная организация охраны здоровья животных (МЭБ).

<sup>7</sup> <https://www.cbd.int/doc/decisions/cop-11/cop-11-dec-25-ru.pdf>

связанных с процессами управления дикой природой и подходами, обеспечивающими устойчивость управления.

30. На своем тринадцатом совещании КС КБР приняла Решение XIII/8<sup>8</sup>, которым рекомендовало СПДП, при наличии ресурсов, продолжить работу над техническими руководствами по повышению эффективности управления для формирования более устойчивого сектора промысла диких животных, опередившись в этой работе на программу действий, отражающую роль сектора промысла диких животных в обеспечении продовольственной безопасности. СПДП оказывает поддержку разработке технических руководств, обсуждение которых должно состояться в рамках четырнадцатого совещания КС (ноябрь 2018 года, Египет).

31. В качестве члена СПДП ФАО в настоящее время принимает участие в подготовке второго Форума СПДП по дикой природе, который пройдет на полях четырнадцатой сессии КС. Как и на первом Форуме по дикой природе, ФАО намерена разъяснять роль устойчивого управления дикой природой как важного элемента комплексных подходов к разностороннему использованию природных ресурсов в русле достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР).

#### *Вопрос для рассмотрения*

32. Комитет, возможно, пожелает признать важность проделанной и предстоящей работы СПДП по содействию устойчивому использованию и сохранению ресурсов дикой природы в качестве одной из составляющих устойчивого лесопользования.

### **С. Фонд поддержки лесных и фермерских хозяйств**

#### *Общая информация*

33. **Фонд поддержки лесных и фермерских хозяйств (ФПЛФХ)** – это партнерство с участием ФАО, [МИОСР](#), [МСОП](#) и [АгриКорд](#). Партнерство создано в сентябре 2012 года, оно существует на средства, получаемые за счет многостороннего донорского финансирования. Миссия ФПЛФХ заключается в содействии устойчивому управлению лесным и сельским хозяйством посредством оказания поддержки местным, национальным, региональным и международным организациям и движениям в целях эффективного участия в политической и инвестиционной деятельности, отвечающей потребностям местного населения. В своей деятельности ФПЛФХ исходит из уверенности в том, что производители обретают силу лишь когда они организованы и что создаваемые ими объединения производителей лесной и фермерской продукции (ОПЛФП) могут стать средством масштабного повышения уровня благополучия и сделать самих производителей незаменимыми партнерами в достижении целей в области устойчивого развития (ЦУР) и решении задач, поставленных Парижским соглашением. На первом этапе, завершившемся в 2017 году, ФПЛФХ вел работу в Боливии, Гватемале, Никарагуа, Гамбии, Либерии, Кении, Замбии, Непале, Мьянме и Вьетнаме, а также на региональном и глобальном уровнях. Задача деятельности фонда состояла в укреплении ОПЛФП в целях наращивания их потенциала в части ведения бизнеса и прямого участия в пропаганде необходимых политических мер, в оказании правительствам содействия в совершенствовании многосторонних межсекторальных платформ в целях укрепления координации и обеспечения политической актуальности, в расширении обмена опытом между ОПЛФП и правительствами внутри стран, между странами, на региональном и глобальном уровнях.

---

<sup>8</sup> <https://www.cbd.int/doc/decisions/cop-13/cop-13-dec-08-ru.pdf>

### *Оказанное воздействие*

34. ФПЛФХ оказал непосредственную поддержку 947 ОПЛФП: трем глобального, трем регионального, десяти национального и 931 провинциального либо местного уровня (в составе которых в разных регионах и странах женщины составляют от 21 до 79%), еще больше организаций воспользовались непрямой поддержкой Фонда. В целом ОПЛФП объединяют более 30 млн производителей лесной и фермерской продукции.

35. ФПЛФХ способствовал установлению связей с 80 новыми поставщиками финансовых и деловых услуг, что, вкупе с мероприятиями по наращиванию потенциала самих ОПЛФП, позволило достичь следующих результатов: были составлены полные бизнес-планы для 279 предприятий, входящих в различные ОПЛФП; 262 предприятия-члена ОПЛФП смогли диверсифицировать собственную продукцию или увеличить ее добавочную стоимость; 158 ОПЛФП получили доступ к новым источникам финансирования; по результатам обмена опытом 56 предприятий, входящих в различные ОПЛФП, обновили свои технологии, планы и системы.

36. В целом успехи предприятий, входящих в различные ОПЛФП, способствовали сокращению масштабов нищеты в сельских районах за счет существенного роста доходов сотен тысяч женщин и мужчин, мелких производителей и представителей коренных народов. Так, документально подтвержденный рост соответствующих доходов предприятий – членов ОПЛФП составил в Гамбии 35–50%, в Кении – 46–65%, в Мьянме – 12–18%, в Никарагуа – 30–50%, во Вьетнаме – 10–20%, причем был отмечен ряд случаев (в Боливии, Гамбии и Мьянме), когда доходы производителей выросли на 500–1000% и более.

37. ФПЛФХ оказал содействие в создании 51 политической платформы национального и регионального уровней. Прямое участие ОПЛФП в политических процессах (140 представителей ОПЛФП, из которых в разных странах от 12 до 45% составили женщины) позволило внести в различные политические, нормативные и регулятивные документы 33 изменения, соответствующие интересам ОПЛФП, а еще 18 внесенных изменений стали косвенным следствием деятельности ФПЛФХ внутри собственных стран. Одним из важнейших результатов деятельности ФПЛФХ стала гармонизация концепций и подходов местных, районных, областных и национальных органов власти. Это позволило повысить уровень осведомленности о проблемах производителей и расширить признание ОПЛФП.

### *Этап II (2018-2022 годы)*

38. Следуя настоятельному требованию стран и ОПЛФП, ФПЛФХ разработал инициативу для реализации в рамках этапа II: *Устойчивость ландшафтов к климатическим воздействиям и укрепление источников средств к существованию*. Задача состоит в укреплении роли и повышении эффективности деятельности ОПЛФП в плане межсекторальных процессов разработки и реализации благоприятных политических мер; создания инклюзивных производственно-сбытовых цепочек, финансирования и поддержки новых предприятий; обеспечения комплексного решения вопросов устойчивости к климатическим воздействиям, восстановления лесных и сельскохозяйственных ландшафтов; расширения доступа к услугам социального и культурного характера и совершенствования предоставления таких услуг.

### *Вопрос для рассмотрения*

39. На фоне проведения Десятилетия семейных фермерских хозяйств, с учетом значения лесов для обеспечения продовольственной безопасности и необходимости обеспечить местным общинам должную роль в достижении ЦУР и решении задач, поставленных Парижским соглашением, страны, возможно, пожелают настоятельно призвать к оказанию ФПЛФХ поддержки для реализации этапа II и предложить различные возможности, способствующие реализации такой поддержки.

## **D. Совместная программа ФАО и ЕС "Правоприменение, управление и торговля в лесном секторе" (ФЛЕГТ)**

### *Общая информация*

40. Совместная программа ФЛЕГТ, реализуемая ФАО и ЕС, – это одна из флагманских инициатив ЕС в поддержку осуществления Плана действий в области правоприменения, управления и торговли в лесном секторе, направленного на борьбу с браконьерской вырубкой и потреблением древесины, произведенной с нарушением законов. В рамках программы правительствам, организациям гражданского общества и частного сектора предоставляется техническая и финансовая поддержка в реализации разработанных на местах решений, направленных на совершенствование лесопользования и содействие производству и потреблению древесины в рамках требований закона. Реализация программы была начата в 2008 году, в настоящее время осуществляется третий этап. Финансирование предоставляют Соединенное Королевство, Швеция и Европейская комиссия. В рамках этапа III программы было предоставлено финансирование для реализации более ста проектов в размере от 25 000 до 1 000 000 евро на проект.

41. Осуществление этапа III позволило еще прочнее утвердить признание роли лесов в обеспечении достижения целей в области устойчивого развития. Для этого программа стремится к совершенствованию лесопользования, что является важнейшей составляющей всех инициатив, нацеленных на решение проблем, связанных с изменением климата, на противодействие деградации лесов и обезлесению, а также на обеспечение центральной роли лесов в укреплении средств к существованию и сокращении масштабов нищеты в сельских районах.

### *Основные направления работы*

42. Работа в рамках совместно реализуемой ФАО и ЕС программа ФЛЕГТ предполагает совершенствование лесопользования и создание благоприятных условий для деятельности в области развития. Она строится по нескольким направлениям:

- **Укрепление потенциала частного сектора** в плане участия в торговле законно произведенной древесиной. Мелкие и средние предприятия (МСП) лесного хозяйства часто находятся в невыгодном положении в сравнении с крупными международными производителями, ввиду недостатка потенциала и знаний им сложнее доказать соответствие собственной продукции требованиям покупателей в отношении законного происхождения древесины. Примерно 40% финансируемых в рамках программы проектов нацелены на поддержку местных предприятий в укреплении потенциала и получении необходимых знаний. Так, в Гане предоставленная поддержка помогла мелким и средним производителям древесины разработать инструмент для обучения и анализа, помогающий понять, соответствует ли их производственная деятельность требованиям закона, и целевым образом оказать содействие в ликвидации выявленных пробелов. Тот же подход применяется в Перу: в стране проводится обучение ряду важнейших деловых процессов, включая бизнес-планирование и ведение учета, невладение которыми, как было установлено, ограничивало потенциал МСП в части включения процедур подтверждения законности в повседневную производственную деятельность. Результаты реализации подобных пилотных проектов используются в целях разработки глобального инструмента по внедрению передовых методов работы предприятий по производству и торговле древесиной.
- **Разработка систем для правительств.** План действий ФЛЕГТ, в частности, стимулирует страны к совершенствованию систем прослеживания и контроля древесины на национальном уровне в целях обеспечения возможности мониторинга древесины во всех звеньях цепочки поставок. В Гондурасе Instituto de Conservación Forestal (Институт сохранения лесов) реализует "модульный подход" к разработке такой

системы (получившей название СИРМА): данные о регистрации разрешений на вырубку, вырубке, перевозке, завершающей стадии производства и продаже пошагово встраиваются в единый процесс. На основе существующих процедур управления информацией СИРМА создает недорогую, но действенную электронную систему, позволяющую усовершенствовать мониторинг продукции лесного хозяйства и предоставить обширный материал для обоснования решений по управлению лесами. Аналогичные описанному системные подходы апробируются в Гватемале, Камеруне и Колумбии.

- **Совершенствование многосторонних процессов** в целях достижения большей прозрачности. На протяжении последних двух лет совместно реализуемая ФАО и ЕС программа ФЛЕГТ поддерживала организации гражданского общества (ОГО) в предпринимаемых ими усилиях по осуществлению независимого мониторинга в целях совершенствования лесопользования. В частности, было предоставлено финансирование для осуществления трех проектов в странах Западной и Центральной Африки. Все проекты объединяет общая цель: обеспечить представление соответствующим заинтересованным сторонам (национальным органам, компетентным органам Европейского союза, импортерам древесины, местным общинам и пр.) достоверной информации в поддержку выявления нарушений лесного законодательства и наказания виновных. Так, доклады, подготовленные в 2016-2017 годах базирующейся в Камеруне НПО "Развитие лесного хозяйства и сельских районов" (ФОДЕР), стали основанием для проведения Национальными силами поддержания правопорядка в лесном хозяйстве 11 операций, закончившихся привлечением нарушителей к ответственности.

#### *Вопрос для рассмотрения*

43. Комитет, возможно, пожелает принять к сведению достигнутые успехи и призвать правительства взять более широкие обязательства по совершенствованию лесопользования, что должно стать фактором содействия борьбе с обезлесением и поддержки инициатив в области изменения климата.

### **Е. Механизм восстановления лесов и ландшафтов**

#### *Общая информация*

44. ФАО учредила Механизм восстановления лесов и ландшафтов (механизм ВЛЛ) в 2014 году в целях поддержки предпринимаемых странами усилий по восстановлению деградировавших лесных и прочих земель через применение комплексного ландшафтного подхода, что соответствует обязательствам, взятым странами в рамках ряда глобальных инициатив, включая "Боннскую перспективу" и Айтинские целевые задачи КБР, и соответствующих региональных инициатив – Инициативы по восстановлению лесных ландшафтов Африки (AFR100), латиноамериканской Инициативы 20x20 и Стратегии восстановления лесов и ландшафтов Азиатско-Тихоокеанского региона.

#### *Направления работы и достигнутые успехи*

45. На настоящий момент семи странам предоставлена непосредственная поддержка в целях создания особо благоприятных условий для масштабного восстановления лесов и ландшафтов, что предполагает укрепление координации институтов на межсекторальном уровне, обеспечение последовательности политических мер и совершенствование законодательной базы. Кроме того, предоставлено финансирование для реализации пилотных проектов, итоги которых позволят определить оптимальные методы восстановления с учетом сложившихся в стране условий и проработать различные подходы к вопросам о привлечении заинтересованных сторон, решении проблем социально-экономического характера и достижении целей в сфере охраны окружающей среды. Достигнутые на текущий момент

позитивные результаты вызвали живой интерес новых партнеров по ресурсам, что позволило быстро расширить охват программы: в 2018 году поддержку получают 18 стран. Механизм ВЛЛ уже смог мобилизовать финансовые средства в размере 40 млн долл. США на поддержку программ восстановления в этих странах в 2017–2021 годах.

46. В ряде областей, например, в области коллективного мониторинга реализации мероприятий по восстановлению и результатов, достигаемых на уровне общины, апробируются инновационные подходы, в частности, разрабатываются надежные и простые системы мониторинга, не зависящие от доступа к внешним проектным ресурсам. Кроме того, Механизм ВЛЛ оказывает содействие местным механизмам финансирования, стремясь обеспечить, чтобы поток финансовых ресурсов, выделяемых на восстановление лесов и ландшафтов, проходил через существующие институты и инструменты, обеспечивающие поддержку усилий по обеспечению устойчивости развития на местном уровне, в том числе через местные фонды развития. Содействие инновациям также оказывается в рамках новых партнерств с различными программами, в том числе с Фондом поддержки лесных и фермерских хозяйств (действующим при ФАО): восстановление осуществляется параллельно деятельности по наращиванию потенциала объединений производителей, которые привлекаются к работам по посадке деревьев, реализации агролесоводческих проектов, восстановлению лесов и ландшафтов с применением других технологий, участвуют в производственно-сбытовых цепочках и в реализации мероприятий в поддержку деятельности по направлениям источников средств к существованию, продовольственной безопасности и пр., а также в работах по восстановлению растительного покрова на землях, где почвы деградировали вследствие загрязнения окружающей среды. Такой подход обеспечивает восстановление лесов и ландшафтов посредством его интеграции в коммерчески выгодную экономическую деятельность (что привлекает банки и инвесторов) и позволяет ослабить зависимость от грантов и внешнего финансирования.

#### *Вопросы для рассмотрения*

47. Расширение деятельности по данному направлению способно внести значительный вклад в формирование здоровых, продуктивных и устойчивых к внешним воздействиям ландшафтов, одновременно обеспечив местным общинам ключевую роль в реализации мероприятий по восстановлению, открыв для них предоставляемые лесовосстановлением возможности доступа к самым разнообразным экологическим, социальным и экономическим благам. Исходя из этого, Комитет, возможно, пожелает:

- предложить членам Организации более активно продвигать комплексные подходы к восстановлению деградировавших земель на уровне ландшафтов посредством совершенствования межсекторальной координации и планирования;
- предложить членам Организации поддержать создание механизмов финансирования деятельности по направлению ВЛЛ на различных уровнях (местном, районном, провинциальном) и стимулировать создание государственно-частных партнерств с целью более широкого вовлечения частного сектора в реализацию инициатив по восстановлению лесов и ландшафтов;
- предложить ФАО предпринять усилия по мобилизации всех соответствующих технических подразделений Организации с целью более активного решения задач глобального, регионального и национального уровней по восстановлению лесов и ландшафтов ("Боннская перспектива", региональные инициативы по восстановлению лесов и ландшафтов, национальные обязательства).

## **Ф. Межправительственная техническая рабочая группа по лесным генетическим ресурсам**

### *Общая информация*

48. В 2009 году Комиссия ФАО по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (КГРПСХ) учредила Межправительственную техническую рабочую группу по лесным генетическим ресурсам (МТРГ ЛГР)<sup>9</sup>, в задачи которой входят проведение обзора проблем, связанных с генетическими ресурсами лесного сектора, и предоставление КГРПСХ консультаций и рекомендаций. Секретариат МТРГ ЛГР организован при Департаменте лесного хозяйства. В состав МТРГ ЛГР, как и в состав аналогичных рабочих групп по генетическим ресурсам животных, водных организмов и сельскохозяйственных культур, входят представители 28 стран-членов, избираемые один раз в два года в ходе очередных сессий КГРПСХ. Сессии рабочих групп открыты для других стран и международных организаций, которые могут участвовать в их работе в качестве наблюдателей. В настоящем документе приводится информация о деятельности МТРГ ЛГР за период после состоявшейся в июле 2016 года 23-й сессии КЛХ.

### *Шестнадцатая очередная сессия КГРПСХ*

49. В феврале 2017 года КГРПСХ утвердила предлагаемые цели, показатели и подтверждающие данные для лесных генетических ресурсов, которые будут использоваться для мониторинга хода осуществления Глобального плана действий по лесным генетическим ресурсам<sup>10</sup>. Комиссия поручила ФАО подготовить руководящие указания по представлению отчетности и обратиться к региональным сетям по лесным генетическим ресурсам и соответствующим международным организациям с предложением сообщить о своем вкладе в осуществление Глобального плана действий. Кроме того, она поручила ФАО подготовить проект Руководства по разработке национальной стратегии для лесных генетических ресурсов и продолжить работу над стратегией финансирования реализации Глобального плана действий<sup>11</sup>.

50. На базе согласованных показателей и подтверждающих данных ФАО разработала онлайн-анкету и предложила национальным координаторам по лесным генетическим ресурсам до января 2018 года представить ответы на поставленные вопросы. Заполненные анкеты рассматривались в качестве докладов стран о ходе работы, представлять отдельные письменные доклады не требовалось. Кроме того, ФАО предложила региональным сетям и соответствующим международным организациям представить краткие доклады об оказанном ими содействии. В настоящий момент ФАО работает над первым докладом по результатам оценки осуществления Глобального плана действий, в основу которого лягут сведения, представленные странами, региональными сетями и международными организациями. Кроме того, ФАО продолжила работу над проектом руководства по разработке национальной стратегии для лесных генетических ресурсов и над стратегией финансирования реализации Глобального плана действий.

### *Пятая сессия МТРГ ЛГР*

51. В ходе назначенной на 8–10 мая 2018 года сессии МТРГ ЛГР рассмотрит проект первого доклада по результатам оценки осуществления Глобального плана действий, проект руководства и проект стратегии финансирования. Кроме того, МТРГ ЛГР рассмотрит вопрос о подготовке второго выпуска доклада *Состояние лесных генетических ресурсов в мире* (СВФГР-2). Выпуск СВФГР-2 запланирован на 2023 год. МТРГ ЛГР обсудит также ряд

<sup>9</sup> <http://www.fao.org/forestry/fgr/92063/ru/>

<sup>10</sup> <http://www.fao.org/3/a-i3849r.pdf>

<sup>11</sup> CGRFA-16/17/Report, пункты 73–76.

вопросов межсекторального характера, в частности, вопросы о доступе и распределении выгод и о цифровой информации о последовательности генетических оснований. Рекомендации МТРС ЛГР по указанным вопросам будут представлены намеченной на февраль 2019 года семнадцатой сессии КГРПСХ.

### *Вопрос для рассмотрения*

52. Комитет, возможно, пожелает принять к сведению проделанную МТРС ЛГР работу и предложить ФАО также представлять будущим сессиям доклады о работе группы.

## **G. Международное партнерство в целях устойчивого развития в горных регионах**

### *Общая информация*

53. Международное партнерство в целях устойчивого развития в горных регионах (ПГР) – это созданный под эгидой Организации Объединенных Наций добровольный альянс, ставящий своей целью улучшение жизни горных народов и защиту окружающей среды горных регионов во всем мире. С момента создания в 2002 году круг участников ПГР расширился, сегодня альянс насчитывает 329 членов, включая 60 правительств, 7 наднациональных органов, 16 МПО и 246 крупных групп (НПО, гражданское общество, частный сектор). Деятельность ПГР обеспечивается Секретариатом, который финансируют Министерство иностранных дел Италии, Федеральное бюро сельского хозяйства Швейцарии и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО). Секретариат Международного партнерства в целях устойчивого развития в горных регионах (СПГР) работает при Департаменте лесного хозяйства ФАО, на него возложены обязанности координатора по показателю достижения ЦУР 15.4.2. – Индекс растительного покрова гор.

### *Направления работы и достигнутые успехи*

54. Работа ПГР организована по четырем основным направлениям: информационно-просветительская работа, наращивание потенциала, совместные проекты и обмен знаниями. Ниже представлены основные достижения Партнерства за период с июля 2016 года по апрель 2018 года.

#### **Информационно-просветительская работа**

- Пятое всемирное совещание ПГР состоялось 11–13 декабря 2017 года в Риме, Италия. Более 220 участников совещания ознакомились с [Рамочной программой действий](#) по претворению в жизнь Повестки дня на период до 2030 года в горных регионах и одобрили ее. Кроме того, на совещании было принято решение о формировании совместно с Глобальным партнерством в целях устойчивого развития на островах (ГЛИСПА) Коалиции по охране хрупких экосистем. Программа совместной работы в рамках Коалиции направлена на решение тех же вызывающих озабоченность вопросов, что характерны для горных регионов и островов.
- На полях КС-22 (ноябрь 2016 года) и КС-23 (ноябрь 2017 года) члены ПГР организовали и провели параллельные мероприятия, посвященные проблемам горных регионов.
- Совместно с ФАО и ключевыми партнерами СПГР принял участие в подготовке [Доклада Генерального секретаря ООН по вопросу устойчивого развития в горных регионах](#), который в сентябре 2016 года был представлен 17-й сессии Генеральной Ассамблеи. На основе доклада была составлена и принята [резолюция 71/234](#).

### Развитие потенциала

- В 2017 году была осуществлена десятая международная программа исследований и обучения в области устойчивого управления горными регионами (МПИОУУГР) "Экологические и экономические проблемы в контексте укрепления устойчивости горных регионов". МПИОУУГР реализуется совместно СПГР, Университетом Турина, Италия, и Университетом Тушии, Италия. На 2018 год запланирована программа "Биоэкономика горных регионов – возможности развития на местном уровне".
- В декабре 2017 года СПГР организовал обучение представителей правительств крупнейших членов ПГР по показателю 15.4.2. достижения ЦУР – Индекс растительного покрова гор.

### Совместные проекты

- Достижения: были доработаны и разосланы странам для валидации контрольные уровни для расчета индекса растительного покрова гор, был завершен второй этап инициативы по продуктам ПГР.

### Обмен знаниями

- На своем сайте, в социальных сетях и ежемесячных бюллетенях ПГР распространяло новости, касающиеся устойчивого развития горных регионов, происходящих событий и мероприятий, а также другую информацию. Кроме того, Партнерством были подготовлены следующие публикации и видеоматериалы: [15 лет Международному партнерству в целях устойчивого развития в горных регионах](#) (2017), [К горным высотам – ежегодный доклад СПГР \(2016\)](#), видеоролик "[Инициатива по продуктам Международного партнерства в целях устойчивого развития в горных регионах](#)" (2016).

### *Планы на будущее*

55. Импульс, данный состоявшимся в 2017 году Всемирным совещанием ПГР, должен реализоваться в конкретной работе членов ПГР по осуществлению Рамочной программы действий, одоблив которую, все члены ПГР обязались интегрировать в собственные политики и программы в области развития стратегии устойчивого развития горных регионов и, где целесообразно, стратегии сохранения горных экосистем. Коалиция по охране хрупких экосистем открывает перед ПГР и ГЛИСПА возможность получить дополнительное финансирование для осуществления совместной программы работы.

### *Вопросы для рассмотрения*

56. Комитет, возможно, пожелает признать значение Рамочной программы действий Международного партнерства в целях устойчивого развития в горных регионах в качестве глобального механизма поддержки претворения в жизнь Повестки дня на период до 2030 года в горных регионах и, в частности, предложить странам:

- стимулировать, в том числе в русле работы по претворению в жизнь Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, инвестиции и конкретные меры, направленные на улучшение благосостояния горных народов и повышение их устойчивости к внешним факторам;
- выделить средства на сбор данных и проведение исследований в горных регионах с целью подготовки фактических материалов для обоснования политических мер;
- присоединиться к Международному партнерству в целях устойчивого развития в горных регионах или повысить уровень своего участия в его деятельности;
- наращивать национальный и местный потенциал в части устойчивого развития в горных регионах.

## **Н. Поддержка, оказываемая ФАО странам по линии инициативы СВОД+**

### *Направления работы и достигнутые успехи*

57. Совместная программа по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации в развивающихся странах плюс устойчивое лесопользование, сохранение лесов и увеличение поглощения углерода лесами (СВОД+) занимает важнейшее место в спектре глобальных усилий по смягчению последствий изменения климата, это один из наиболее значительных и экономически эффективных путей сокращения глобальных выбросов с одновременным формированием множественных благ в плане адаптации к изменению климата, биоразнообразия, источников средств к существованию и развития.

58. В течение почти десяти лет ФАО совместно с партнерами – Программой ООН по окружающей среде и ПРООН – оказывает развивающимся странам поддержку в реализации программы СВОД+. Поддержкой ФАО по программе СВОД+ воспользовались более 50 стран. Содействие охватывало ключевые области – развитие потенциала стран в части мониторинга лесов и определения контрольных уровней, разработку национальных стратегий осуществления программы СВОД+ и соответствующих инвестиционных программ, реализацию межсекторальных планов действий по борьбе с основными причинами обезлесения и деградации лесов. Кроме того, ФАО оказывает странам поддержку в вопросах гарантий, в том числе в части управленческих оценок, механизмов землевладения и землепользования, правовой готовности и реализации положений лесного законодательства, выявления передовых методов устойчивого лесопользования.

59. Благодаря технической поддержке, оказываемой ФАО при посредстве различных программ и доноров (ООН-СВОД, КАФИ, Всемирного банка, ФКПФ и Биоуглеродных фондов, ГЭФ и множества двусторонних инициатив), страны добились прогресса по многим направлениям. Ниже перечислены основные результаты, достигнутые при поддержке ФАО:

- На начало 2018 года 34 страны представили документы ко контрольным уровням выбросов/контрольным уровням состояния лесов (КУВ/КУЛ) и включились в процессы совместной технической оценки. Четыре страны представили РКИКООН полные доклады по осуществлению программы СВОД+; общий объем сокращения выбросов, отраженный в докладах, составил более 6 млрд тонн CO<sub>2</sub>-эквивалента, основной вклад в сокращение выбросов внесла Бразилия.
- За период с марта 2008 года оценку режимов землевладения и землепользования в контексте программы СВОД+ провели 12 стран (Бенин, Вьетнам, Гондурас, Замбия, Кения, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мадагаскар, Малави, Панама, Тунис, Уганда, Шри-Ланка).
- Содействие в пересмотре политической и нормативной базы было оказано 14 странам (Бенин, Гватемала, ДРК, Кения, Колумбия, Кот-д'Ивуар, Мадагаскар, Малави, Непал, Пакистан, Парагвай, Перу).
- Пять стран (Гондурас, Колумбия, Коста-Рика, Парагвай и Эквадор) достигли прогресса в применении юридических инструментов, уточняющих мандаты институтов в части НСМЛ, и в создании платформ для содействия обмену данными и информацией.
- Система доступа, обработки и анализа данных зондирования земли в целях мониторинга состояния земель (СЕПАЛ) – облачная платформа для работы с данными спутникового зондирования в целях мониторинга лесов – насчитывает сегодня 790 пользователей из 60 стран, причем около 57% этих пользователей представляют страны Африки, Азии и Латинской Америки.

60. Чтобы добиться реального прогресса в борьбе с обезлесением и деградацией лесов на страновом уровне, страна должна интегрировать собственные цели и задачи в соответствующие национальные процессы, в том числе за рамками лесного сектора: это позволит учитывать

комплексные взаимосвязи различных секторов землепользования. В таком контексте содействие, которое ФАО оказывает странам в планировании и осуществлении деятельности по программе СВОД+, обеспечивает соответствие этой деятельности задачам, отраженным в ОНВ стран, и учитывает необходимость в межсекторальной координации множества политических и практических мер в сфере землепользования.

61. Кроме сокращения выбросов, программа СВОД+ способна обеспечить ряд не связанных с углеродом социальных, экологических и управленческих благ. В частности, процессы СВОД+ обеспечили поддержку в решении проблем в плане управления, обеспечения прозрачности и политических реформ, связанных с устойчивым управлением лесными ресурсами и реализацией программы СВОД+, способствовали расширению участия заинтересованных сторон в принятии решений в сфере лесопользования и землепользования. Многие отраженные в страновых планах действий межсекторальные политические и практические меры по обеспечению устойчивого землепользования ставят конечной целью улучшение планирования в сфере землепользования, совершенствование политических мер, законов и подзаконных актов, более широкое информирование по вопросам биоразнообразия и экосистемных услуг, от которых зависят источники средств к существованию людей.

*Вопрос для рассмотрения*

62. Поручить ФАО оказывать странам поддержку в процессах пересмотра страновых ОНВ для оптимизации включенных в них целей по сокращению выбросов и адаптации к изменению климата.