



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ПОДКОМИТЕТ ПО ТОРГОВЛЕ РЫБОЙ

Пятнадцатая сессия

Агадир, Марокко, 22-26 февраля 2016 года

ТОРГОВЛЯ УСЛУГАМИ, СВЯЗАННЫМИ С РЫБОЛОВСТВОМ

Резюме

В настоящем документе содержится исходная информация, необходимая для всеобъемлющего обсуждения и продолжения диалога о важности торговли услугами, связанными с рыболовством. В настоящем документе говорится о важности торговли рыбой, как в виде товаров, так и в виде услуг, в частности об отсутствии в настоящий момент статистической и аналитической информации о торговле услугами, связанными с рыболовством, а также о пользе наличия полных данных и информации о глобальной торговле услугами, связанными с рыболовством. Кроме того, в документе представлены другие важные вопросы и история рассмотрения каждой из этих тем в ФАО.

Проект решения Подкомитета

- Дать указания по созданию возможной системы сбора и сопоставления информации об услугах, связанных с рыболовством;
- предоставить рекомендации ФАО в отношении продолжения работы в этой сфере, в особенности выделить необходимость проведения дальнейших консультаций для оценки такой системы; и
- предоставить информацию о соответствующем национальном, региональном и межрегиональном опыте, имеющем отношение к услугам, связанным с рыболовством, в особенности обращая внимание на значимость такого опыта, на существующие модели, классификацию и сбор информации.

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на веб-сайте www.fao.org



ВВЕДЕНИЕ

1. Согласно статистическим данным ФАО, в настоящий момент рыбопродукция является самым массово продаваемым в стоимостном выражении белком животного происхождения в мире. Кроме того, рыбохозяйственная отрасль характеризуется широким ассортиментом продукции и широким кругом участников, поэтому торговля рыбой становится глобальным, разносторонним и сложным процессом. Если говорить о торговых потоках, то можно отметить общую тенденцию снабжения развитых стран развивающимися странами в первую очередь с целью восполнения недостаточного объема местного производства или удовлетворения какого-либо определенного запроса в отношении многочисленных видов, не представленных в определенном регионе. Столь интенсивные международные потоки торговли рыбой и рыбопродукцией порождают сопутствующую экономическую деятельность – торговлю услугами, связанными с производством и реализацией рыбной продукции. Тем не менее, в анализе ФАО акцент, в первую очередь, сделан на торговле товарами (рыба и рыбопродукция) без учета торговли сопутствующими услугами, такими исследования и разработки, наем персонала, профессиональная подготовка, создание объектов инфраструктуры, техническое обслуживание, ремонт и наем судовых экипажей.

2. В условиях глобальной экономики услуги являются важной составляющей, которая повышает стоимость товаров, увеличивает ВВП стран и напрямую влияет на занятость, наращивание потенциала и приток прямых иностранных инвестиций. Торговля услугами имеет важное значение в первую очередь для секторов, в которых наблюдается сильная тенденция к созданию странами международных ассоциаций или которые зависят от технологий, инноваций, профессиональной подготовки и транспортировки. Однако объем данных о торговле услугами не соответствует многогранности этого явления, в первую очередь вследствие ограниченности (в особенности с точки зрения агрегирования) существующих в настоящий момент моделей и классификаций.

ИСТОРИЯ ВОПРОСА

3. ФАО уже обладает опытом в сфере торговли услугами, связанными с рыболовством. Когда в апреле 1985 года Комитет по рыбному хозяйству (КРХ) принял решение об учреждении Подкомитета по торговле рыбой (КРХ: ТР) для того, чтобы "он стал многосторонней консультационной структурой по международной торговле продукцией рыбного хозяйства"¹, в его круг полномочий были четко включены полномочия в отношении "связанных с торговлей услуг"². Тем не менее с момента его учреждения вопрос о торговле услугами, связанными с рыболовством, поднимался лишь один раз.

4. В июне 1998 года на шестой сессии КРХ: ТР Секретариат в документе COFI:FT/VI/98/7³ отметил, что торговля услугами, связанными с рыболовством, "включает ряд видов деятельности: управленческий опыт, добычу, обработку, поддержание порядка и надзор за судами; использование портов и сопутствующих портовых услуг; и услуги, связанные с профессиональной подготовкой, исследованиями, оценкой запасов и анализом данных". В документе был сделан акцент на услугах, связанных с промысловой деятельностью (аренда естественного ресурса), и проведен анализ его экономической составляющей и расчет доходов. В итоговом докладе о работе шестой сессии ФАО рекомендовалось продолжать исследования по

¹ ФАО. 1985 год. Доклад о работе шестнадцатой сессии Комитета по рыбному хозяйству. Рим, 22–26 апреля 1985 года (можно ознакомиться по следующей ссылке www.fao.org/docrep/014/am682e/am682e.pdf).

² "Обсуждение необходимых мер для развития международной торговли рыбой и продукцией рыбного хозяйства и формулирование рекомендаций для оптимизации участия развивающихся стран в настоящей торговле, в том числе и в торговле сопутствующими услугами; (выделено автором)".

³ Документ "Торговля услугами, связанными с рыболовством", раздел "Вопросы международной торговли, экологии и развития устойчивого рыболовства" (можно ознакомиться по следующей ссылке: <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/meeting/013/ai529e.pdf>).

"торговле услугами, связанными с рыболовством"⁴. К сожалению, эта работа не была профинансирована.

ТОРГОВЛЯ УСЛУГАМИ – РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

5. Многие международные организации играют ключевую роль в регулировании и оценке торговли услугами на глобальном уровне. В частности, в сфере нормативно-правового регулирования Всемирная торговая организация (ВТО) после завершения Уругвайского раунда стала играть значительную роль в сфере торговли услугами. Общие принципы, которые применяются к торговле услугами, а также перечни обязательств отдельных стран в сфере услуг, сгруппированных в соответствии со формой оказания, устанавливаются в соглашениях и связанных с ними документах. Подобное группирование услуг в соответствии со способом оказания в первую очередь строится на основе анализа территориального присутствия поставщика и потребителя услуг в момент осуществления транзакции⁵. Кроме того, еще ряд организаций разработали специальную классификацию услуг⁶ для облегчения сбора данных (во многих случаях с целью гармонизации) или в некоторых случаях для достижения конкретных целей. Однако большинство таких классификаций имеют агрегированную структуру и построены с учетом конкретных потребностей, что затрудняет или даже делает невозможным последовательное, предметное и эффективное проведение точного секторального анализа.

ТОРГОВЛЯ УСЛУГАМИ, СВЯЗАННЫМИ С РЫБОЛОВСТВОМ

6. В дополнение к уникальной роли судов в промысле значимость развивающихся стран и мелких производителей как поставщиков рыбы и рыбной продукции на международные рынки естественным образом приводит к появлению возможностей торговли услугами, связанными с рыболовством. Вне зависимости от того, выловлена ли рыба в естественной среде или выращена, спрос на услуги может возникнуть на любом участке товаропроводящей цепи. Рассредоточенность объектов рыбного хозяйства по всему миру в различных морских районах означает возможность появления спроса на услуги, который не может быть удовлетворен на местном уровне или же может быть более выгодно удовлетворен за границей, как, например, среди прочего, спрос на исследования и разработки, мониторинг, контроль и наблюдение, наем персонала, профессиональная подготовка, создание инфраструктуры и маркетинг. Кроме того, целый ряд судовых услуг может предоставляться на трансграничной основе, например, услуги, связанные с портами, строительством, техническим обслуживанием, ремонтом, наймом персонала и обучением. Торговля судовыми услугами в значительной степени носит международный характер, в особенности в случае, если они могут оказываться в различных морских районах (территориальное море, исключительные экономические зоны (ИЭЗ) или открытое море) или в силу высокотехнологичности применяемых судов. Особенно такая тенденция заметна в случае судов, которые эксплуатируются в морских районах, не прилегающих к территории страны флага, или в случае фрахтования высокотехнологичных промысловых судов или плавбаз.

7. Благодаря удовлетворению определенных потребностей стран-получатели услуг, связанными с рыболовством, могут получить новые возможности для конкурентного и устойчивого наращивания объема своего рыбохозяйственного производства, активизируя участие в международной торговле и расширяя права и возможности участников на всех участках товаропроводящей цепи. Подобные преимущества особенно ярко проявляются, когда услуги оказываются в специфических смежных секторах, таких как профессиональная подготовка, исследования и разработки, промысел, инфраструктура, суда и персонал.

⁴ ФАО. 1998 год. Доклад о работе шестой сессии Подкомитета по торговле рыбой Бремен, Германия, 3–6 июня 1998 года (можно ознакомиться на веб-сайте www.fao.org/docrep/005/X0325T/X0325T00.HTM).

⁵ С информацией о способах поставок можно ознакомиться по следующей ссылке: www.wto.org/english/tratop_e/serv_e/cbt_course_e/c1s3p1_e.htm

⁶ Например, Международная стандартная отраслевая классификация всех видов экономической деятельности (МСОК), Классификация основных продуктов (КОП), Руководство по платежному балансу (РПБ), Расширенная классификация услуг, отражаемых в платежном балансе (РКУПБ), Руководство по статистике международной торговли услугами (МСИТС).

8. В свою очередь, торговля услугами, связанными с рыболовством, имеет большое значение для стран-поставщиков. Благодаря такой торговле эти страны передают знания, технологии и высококвалифицированные кадры странам, имеющим ограниченный доступ к таким услугам. Благодаря всем упомянутым аспектам возможно повысить уровень производительности за границей, и при этом экономическую выгоду получают и страна-получатель, и страна-поставщик, в том числе в виде появления у страны-поставщика возможности в дальнейшем импортировать более разнообразную рыбопродукцию по более низким ценам. Вместе с тем наличие международного потока услуг позволяет частным компаниям получать прибыль, а странам-поставщикам услуг более рационально распределять недоиспользуемые экономические ресурсы с пользой для экономики в целом. Благодаря торговле услугами, связанными с рыболовством, страны, разворачивающие или модернизирующие свою систему управления, могут извлечь выгоду из опыта стран-получателей и стран-поставщиков, а также узнать о последствиях (позитивных и негативных) для эффективности и действенности управления.

ЗНАЧЕНИЕ И ВЫГОДЫ СБОРА И АНАЛИЗА ИНФОРМАЦИИ О ТОРГОВЛЕ УСЛУГАМИ, СВЯЗАННЫМИ С РЫБОЛОВСТВОМ

9. При проведении любого комплексного анализа рыбной экономики, проводимого с целью достижения благоприятного для стран развития международной торговли, нельзя недооценивать торговлю услугами, связанными с рыболовством. Однако, учитывая, что сектор услуг в целом, а не исключительно услуги, связанные с рыболовством, изучен не столь подробно, как товарный сектор, аналитические и эмпирические исследования и другие инструменты анализа, которые использовались до настоящего момента, ограничены, ненадежны, или, если они существуют, нередко дают искаженные результаты. Также в течение последнего десятилетия во многих статьях и докладах, опубликованных экспертами и международными организациями, торговля услугами, связанными с рыболовством, представлялась одноплановое явление, связанное с экономическими преимуществами, получаемыми за счет сдачи в аренду естественного ресурса иностранному государству (через договор о доступе или договор о фрахте). Однако услуги, связанные с рыболовством, включают весьма разнообразные формы и методы торговли, которые отнюдь не ограничиваются неким единым форматом. Поэтому любой проводимый ФАО или другими структурами анализ должен быть достаточно детализированным, чтобы избежать ограниченности подхода.

10. Создание некой системы позволит точнее идентифицировать предоставляемые в секторе услуги (в частности, идентифицировать характер операций, объем предоставленных услуг, источник этих услуг и их получателя). Кроме того, такая система позволит изучать торговлю услугами, связанными с рыболовством, по всему миру: ее потоки, потенциальное влияние на отрасль, занятость и экономику, любые факты неординарного повышения спроса на определенную услугу, рыночные возможности. Создание подобной системы также позволит проводить аналитические исследования, включая построение временных рядов, которые уже используются для товарного сектора (рыба и продукция рыбного хозяйства), с тем чтобы отслеживать торговлю услугами, связанными с рыболовством, в динамике, как работает та или иная услуга, каков ее потенциальный и фактический вклад в дальнейшее развитие сектора на национальном уровне, каков ее вклад в экономку стран и какие действия необходимо предпринять для повышения эффективности действий развивающихся стран в этом секторе.

11. Учитывая, что торговля услугами – это намного более сложное явление, чем торговля товарами, и признавая ограниченность информации, доступной в настоящий момент в статьях и докладах, представляется целесообразным провести базовое исследование, включая рассмотрение существующих моделей, классификаций и механизмов сбора информации: такое исследование могло бы способствовать лучшему пониманию этой темы и, возможно, созданию системы для удовлетворения специфических потребностей рыбохозяйственного сектора.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

12. Экономическая деятельность, связанная с рыбой и рыбной продукцией, охватывает торговлю как товарами, так и услугами. Как и в случае торговли товарами, особенности рыболовства и аквакультуры придает особую специфику торговле услугами, которая может давать дифференцированные и общие экономические выгоды, в том числе для смежных отраслей при условии соблюдения требований устойчивости и равенства.

13. Несмотря на то, что общее представление о масштабе и стоимости торговли услугами, связанными с рыболовством, еще не сложилось, отдельные примеры развивающихся и развитых стран указывают на то, что влияние такой торговли с экономической и социальной точки зрения может быть значительным. Непосредственным реальным результатом торговли услугами, связанными с рыболовством, может стать получение сбалансированных итогов, в том числе сокращение избыточных мощностей и перелова рыбы, в соответствии с целями в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций (ЦУР), в частности ЦУР 14.

14. Для достижения действительно взаимовыгодной ситуации в торговле услугами, связанными с рыболовством, когда страны-участницы и заинтересованные стороны смогут реально воспользоваться преимуществами эффективной модели распределения ресурсов, в том числе потоков прибыли и затрат, требуется сбор дополнительной информации и проведение анализа. Кроме того, более полный анализ такого неисследованного явления станет значительным вкладом в реализацию инициативы ФАО "Голубой рост", в частности в плане обеспечения наличия информации и аналитических материалов по вопросам использования энергоресурсов, производства рыбной продукции, занятости, инновационного финансирования и распределения затрат, что принесет положительные результаты всем странам.

15. Важность этих услуг следует учитывать при проведении любого комплексного анализа рыболовства и аквакультуры. Торговля услугами может играть значительную роль в процессе производства и положительно сказываться на производительности, занятости, передаче ноу-хау и распределении дохода, расширяя права и возможности заинтересованных сторон на всех участках производственно-сбытовой цепи. Чтобы сделать деятельность ФАО позитивной и эффективной для стран, в особенности в рамках полномочий Подкомитета по торговле рыбой и в соответствии со Стратегическими целями ФАО 2⁷ и 4⁸, можно использовать систему сбора информации о торговле и систему анализа услуг, связанных с рыболовством и аквакультурой, в качестве ключевого инструмента для получения объективной и полной картины положения дел в отрасли.

⁷ Повышение продуктивности и устойчивости сельского, лесного и рыбного хозяйства.

⁸ Обеспечение инклюзивности и эффективности агропродовольственных систем.