



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

理事会

第一五九届会议

2018年6月4-8日，罗马

**概念说明 -
关于粮农组织在粮食安全事务中所发挥作用的
高级别活动
2018年10月16日**

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



CL 159

I. 引言

1. 2018年5月召开的计划和财政两委员会联席会议（2018年5月21日）“欢迎在世界粮食日就粮农组织在粮食安全事务中所发挥的作用举办一次高级别活动”，同时“要求秘书处编写一份概念说明，明确说明此次高级别活动预期目标和成果以及世界粮食安全委员会（粮安委）将如何参与其中”。
2. 本文介绍此次高级别活动的预期目标和成果以及粮安委将如何参与其中。

II. 与世界粮食安全委员会第四十五届会议的互动

3. 2018年“世界粮食周”将提供一系列机遇，突出宣传粮农组织的粮食和农业愿景是实现可持续发展的关键，同时宣传粮农组织全面、宏大的政策远见，即：解决贫困和饥饿背后的根源，建设一个更加公平的社会，不让任何人掉队。
4. 已规划的具体活动包括与粮安委第四十五届会议联手举办一系列报告会、互动交流和圆桌会。这些由粮农组织和粮安委共同举办的活动将作为粮安委第四十五届会议暂定议程的一部分。
5. 粮安委会议将于10月15日（周一）开幕，总干事将与其他驻罗马各机构代表共同参加开幕式。接下来将就《2018年世界粮食安全和营养状况》报告展开专家讨论会。本期《世界粮食安全和营养状况》报告将侧重于气候波动和极端事件对粮食安全和营养的影响。
6. 在向粮安委介绍《2018年世界粮食安全和营养状况》时，将突出介绍与粮安委相关的内容，尤其是移民和农业及农村发展之间的关系及其对粮食安全和营养的影响。在这场专门安排的报告会之后，将安排与粮安委参会代表开展一次专家讨论会，以听取粮安委相关各方的各种观点和经验。
7. 粮安委第四十五届会议参会代表还将参加下文将详细介绍的高级别活动。

III. 高级别活动

8. 10月16日（周二），“世界粮食日”的传统庆祝活动将以“营养”作为特别主题在上午进行，随后将举办高级别活动。

A. 原由、目标和预期成果

9. 当前全球可持续发展议程已完全认可将粮农组织的粮食和农业愿景作为实现可持续发展目标的关键，同时也认同粮农组织全面、宏大的政策远见，即：解决贫困和饥饿背后的根源，建设一个更加公平的社会，不让任何人掉队。对这一“零饥饿愿景”进行投资有助于推动全面落实《2030年议程》。可持续发展目标1和2以及粮农组织的目标最终都致力于确保人人能获得充足、有营养的食物，保护自然资源和生物多样性，改革粮食系统和农村产业，同时提高小规模农民、渔民、林业工作者和牧民的生产率和收入。

10. “零饥饿愿景”可概括为：尽管贫困人口和粮食不安全人口最近出现增长，但只要我们齐心协力，以实证为基础开展行动，那么到 2030 年消除贫困和饥饿依然是完全有可能的。换句话说：

B. 行动造就未来。到 2030 年能够实现零饥饿。

11. 在“世界粮食周”系统活动中，高级别活动将提供绝佳机遇，确保庆祝、宣传和重申过去几年中确立起来并已充分体现在《2030 年议程》中的“零饥饿愿景”。

12. 此项活动还将有助于推动各方认识到有必要在政策议程中包含相关措施来解决营养不良背后的根源，具体措施包括瞄准农村人口，提供社会保护，努力实现扶贫投资和增长，推动营养、可持续粮食生产和粮食系统。

C. 形式

13. 活动将包括两场圆桌讨论会（有主持人的专家讨论）。参与讨论的专家将包括部长和其它高级别嘉宾，如民间社会组织及私营部门领袖、市长、议员等。

14. 按照粮农组织相关活动惯例，将特别关注参会人员的性别和地理平衡，将采用参与式做法，确保所有关键方都能参与。

D. 内容

15. 高级别活动的两场圆桌会议将围绕以下话题展开：

圆桌会之一：新挑战：营养/肥胖、气候变化、冲突与迁徙（11:30 - 13:30，绿厅）

原由和成果：

16. 《2018 年世界粮食安全和营养状况》（待出版）将再次重申，全球饥饿形势在经历了十多年稳定好转之后，已连续第二年出现加重的趋势。此外，各项营养指标，如发育迟缓率，虽然正在不断下降，但进展过于缓慢，同时肥胖率却上升过快，对实现可持续发展目标形成阻碍。因此，各方迫切需要解决造成倒退的主要根源，并加大行动力度，使各项工作重新步入正轨，实现到 2030 年消除饥饿和营养不良的目标。要做到这一点并非易事，因为导致倒退的部分主要根源，如气候和冲突问题，依然在全球和区域层面构成巨大挑战，难以找到简单、快速的解决方案。

17. 圆桌讨论将探讨应对相关挑战的政策和计划行动，包括：

- a) 有必要采用相互关联的系统以及性别和营养敏感型跨学科措施来解决气候、冲突、土地、生态系统以及其对粮食和营养的影响、关联、相互作用和反馈。
- b) 有必要采取冲突和气候敏感型政策和干预措施来改善粮食安全和营养，因为冲突和气候变化是导致被迫迁徙和自愿迁徙的两大主要根源。
- c) 增强对冲突和气候相关冲突的抵御能力。
- d) 有必要将营养相关考量纳入旨在增强气候抵御能力的政策和计划中，同样，在营养相关政策和规划中考虑气候变化、波动和极端气候事件。

- e) 有必要将相互分割的全球政策对话汇总到一起，形成连贯一致的气候抵御行动，为各国到 2030 年消除饥饿和营养不良提供支持。
- f) 有必要在受冲突影响的地区以及气候波动和极端气候事件高风险地区开展防灾、备灾和降低风险工作。
- g) 有必要（通过加强健康、教育和营养投资）开展人力资本投资，减少气候可能导致的的影响。

圆桌会预期成果如下：

- a) 提高各成员国和利益相关方对气候变化、冲突、迁徙、营养等问题之间相互联系的认识。
- b) 探讨如何采用粮食系统做法，推动制定出能同时应对气候变化、冲突和迁徙等挑战的政策和计划。
- c) 就各国政府如何采取行动应对气候变化、冲突和迁徙等挑战交流经验。
- d) 粮农组织还将利用世界卫生组织提供的材料，在活动上介绍“联合国营养行动十年”的最新落实情况。

参会人员：

- a) 包括来自下列领域的参会人员：
- b) 在冲突和气候相关事件管理方面具有经验的高级别政府代表；
- c) 气候和营养领域专家；
- d) 冲突和被迫迁徙领域专家；
- e) 在迁徙问题上有专长的民间社会代表；
- f) 在通过粮食系统创新应对气候变化领域有专长的私营部门代表。

圆桌会之二：伙伴关系对实现零饥饿的作用：民间社会、私营部门、议会、城市（15:00 - 17:00，绿厅）

原由和预期成果：

18. 各项可持续发展目标都强调伙伴关系在实现《2030 年议程》中的作用，并呼吁各方特别关注私营部门对发展目标的贡献。可持续发展目标 2 呼吁系统化改变粮食的生产、加工、运输、销售和消费方式，同时呼吁各方采用多维度新方法实现零饥饿目标。

19. 2018 年“世界粮食日”将举办的“通过伙伴关系推动到 2030 年实现零饥饿”活动旨在提高各方对共同行动实现零饥饿目标必要性的认识，同时说明各方的具体贡献和挑战。活动还将突出地方层面活跃的行动方在保障粮食安全、环境可持续性和就业机会等方面发挥的作用，承认小规模家庭农业经营者是打造有效、可持续地方粮食系统的关键行动方。活动将讨论为实现《2030 年议程》而改变粮食系统的必要性以及各伙伴方应如何团结起来，共同应对造成饥饿、不平等、贫困等现象的根源。

20. 此次多利益相关方会议还将进一步认识到各国政府、家庭农业经营者组织、民间社会组织、私营部门、城市和议会在应对实现零饥饿目标相关的挑战中所做出的努力和贡献。

21. 行动方圆桌讨论将侧重于各自在消除饥饿方面的成功经验和成绩以及尚未解决的问题。

22. 讨论将集中于伙伴关系在以下几个方面中的作用：

- a) 在国家层面为《2030年可持续发展议程》提供支持；
- b) “国际家庭农业十年”（2019-2028年）；
- c) 通过创新为小农提供支持。

参会人员：

23. 参会人员包括：

- a) 已从多利益相关方实地项目中获益的国家政府高级别代表；
- b) 粮农组织私营部门伙伴方代表。将邀请粮农组织部分主要伙伴关系的代表介绍就再造林/创新、食品安全、营养、气候变化等共同目标开展合作的有效性；
- c) 粮农组织民间社会伙伴代表；
- d) 粮农组织议会联盟代表将突出强调立法框架对实现零饥饿的关键作用；
- e) 还可能邀请私营部门机制和民间社会机制代表介绍多利益相关方政策对话中非国家行动方对实现零饥饿的作用；
- f) 粮农组织与诺贝尔和平奖获得者促进粮食安全及和平联盟代表；
- g) 城市代表。