



**Неофициальное консультативное совещание  
для Европы и Центральной Азии  
Будапешт, 18-19 мая 2015 года**

**Окончательный проект аннотированной повестки дня  
39-й сессии ЕКСХ**

**Открытие сессии**

- 1. Утверждение повестки дня**
- 2. Назначение Докладчика**
- 3. Инновации в семейных фермерских хозяйствах**

Включение в повестку дня вопроса "Инновации в семейных фермерских хозяйствах"<sup>1</sup> свидетельствует о том, что семейные фермерские хозяйства должны считаться не препятствием, а скорее частью решения задачи по обеспечению на длительную перспективу глобальной продовольственной безопасности, сокращения масштабов нищеты в сельских районах и достижения экологической устойчивости. Поэтому содействие инновациям в семейных фермерских хозяйствах становится приоритетом в странах-членах в Европе и Центральной Азии, как и повсюду в мире. За последние двадцать лет для сельскохозяйственного сектора в Центральной и Восточной Европе и Центральной Азии был характерен общий переход от коллективного к индивидуальному землевладению, который, как правило, сопровождался приватизацией земельной собственности. В итоге i) появилось множество семейных фермерских хозяйств с неравным доступом к знаниям, рынкам, условиям и возможностям для новаторства, ii) у правительств возникли проблемы, связанные с наличием политики и институционального потенциала, позволяющих адекватно обеспечить инновационную деятельность.

В связи с этим в регионе было начато исследование, в котором рассматриваются характерные для отдельных стран и субрегиона в целом проблемы, связанные с поощрением новаторства в семейных фермерских хозяйствах, включая определение возможных политических решений. Особое внимание следует уделить необходимости перехода от линейных, нисходящих, неинклюзивных национальных исследовательских систем, обслуживавших в прошлом

<sup>1</sup> [Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций \(2014\): "Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства – Инновации в семейных фермерских хозяйствах"](#)

централизованную экономику, к инклюзивным, децентрализованным и плюралистическим сельскохозяйственным инновационным системам<sup>2</sup>, которые позволяют облегчать и координировать действия всех заинтересованных сторон, участвующих в инновационных процессах в сельском хозяйстве. Семейные фермерские хозяйства в регионе чрезвычайно разнообразны по размерам, доступу к рынку и знаниям и другим характеристикам, причем некоторые из них характерны именно для данного региона, что предполагает разнообразие вариантов сельскохозяйственных инновационных систем.

По итогам исследования членам будут представлены, в частности, выводы относительно роли семейных фермерских хозяйств в достижении продовольственной безопасности, а также относительно проблем, стоящих перед сельским хозяйством и учреждениями, призванными поддерживать инновации в сельском хозяйстве.

Ожидается, что члены не только рассмотрят рекомендации, подготовленные по результатам анализа, но и предоставят информацию о своем опыте на национальном, региональном и местном уровнях. Обсуждение на эту тему должно позволить сформулировать стратегические рекомендации по стимулированию инноваций в сельском хозяйстве, а также четко сориентировать ФАО в отношении направленности ее работы в течение следующего двухгодичного периода.

Проект решения с изложением рекомендаций, подготовленных по итогам обсуждения, будет представлен на утверждение 30-й сессии РКЕ.

#### **4. Борьба с деградацией земель для обеспечения продовольственной безопасности и услуг почвенных экосистем в Европе и Центральной Азии – Международный год почв – 2015**

Вопрос о деградации земель, связанный с Международным годом почв, объявленным в 2015 году, является ключевой проблемой для продовольственной безопасности и услуг почвенных экосистем в регионе, особенно на Кавказе и в Центральной Азии. Зависящая от биофизических и социально-экономических факторов, усугубляемая последствиями изменения климата и нерационального использования земельных и водных ресурсов, эта проблема является одной из самых больших угроз в большинстве европейских и центрально-азиатских стран. Почвы, основной компонент земельных ресурсов, испытывают все большую нагрузку, при этом быстро увеличивается число областей, достигающих пределов своих производственных возможностей.

---

<sup>2</sup> Термин "сельскохозяйственная инновационная система" относится к физическим лицам, организациям и предприятиям, которые внедряют новые продукты, процессы и формы организации в целях обеспечения продовольственной безопасности, экономического развития и рационального использования природных ресурсов. Как и любая "система", она охватывает различные заинтересованные стороны или структуры, а также взаимосвязи между ними. Она также включает в себя так называемые "благоприятные условия", которые, как следует из названия, включают в себя факторы, делающие все это возможным, например, политическая приверженность и видение; политические, юридические и экономические структуры; бюджетные ассигнования и процессы; управленческие и силовые структуры; стимулы и социальные нормы (ФАО, 2012 г.).

Для решения этой задачи в рамках Глобального почвенного партнерства<sup>3</sup> в 2013 году были созданы Европейское почвенное партнерство и соответствующее субрегиональное Евразийское почвенное партнерство<sup>4</sup>. Страны-партнеры приступили к разработке плана реализации для (суб)региональных партнерств, чтобы перейти к конкретным действиям на местах на региональном, национальном и местном уровне.

ФАО и другие международные партнеры работают над созданием глобального механизма оценки деградации земель по различным шкалам, который мог бы обеспечить базовый уровень, помочь в принятии инвестиционных решений и планировании мероприятий для эффективного, справедливого и устойчивого развития сельского хозяйства. Хотя формирование такого базового уровня является долгосрочной задачей, важно прогрессировать, чтобы достичь предлагаемой цели – "30-процентного увеличения площади земель, занятых сельхозкультурами, пастбищными угодьями и лесными массивами в рамках устойчивого управления земельными ресурсами", как это предусмотрено Повесткой дня в области развития на период после 2015 года.

В справочный документ Секретариата будет включена информация о состоянии, тенденциях, проблемах и затратах, связанных с деградацией земель/почв в регионе Европы и Центральной Азии. В нем будет также оценена потенциальная роль здоровых почв в обеспечении продовольственной безопасности и улучшении питания, адаптации к изменению климата и смягчении его последствий, а также в предоставлении экосистемных услуг в регионе для определения вектора реформ политики и инвестиционных решений, связанных с устойчивым управлением почвами.

Членам будет предложено поддержать выполнение планов создания (суб)региональных почвенных партнерств и одобрить приоритетные действия (такие как расширение масштабов комплексного управления природными ресурсами в засушливых и засоленных сельскохозяйственных производственных ландшафтах в Центральной Азии и Турции), чтобы успешно остановить и повернуть вспять современные тенденции деградации почв на региональном, национальном и местном уровне и решать связанные с этим проблемы опустынивания, деградации земель и засухи в соответствии с 10-летней стратегией КБООН (2008-2018 годы).

Проект решения с изложением рекомендаций, подготовленных по итогам обсуждения, будет представлен на утверждение 30-й сессии РКЕ.

---

<sup>3</sup> Европейское почвенное партнерство было создано в Берлине 31 октября 2013 года. Секретариат базируется в Испре, Италия, в Объединенном исследовательском центре Европейской комиссии - <http://www.fao.org/globalsoilpartnership/regional-partnerships/europe/en/>

<sup>4</sup> Евразийское почвенное партнерство было создано в Москве 18-20 ноября 2013 года. Секретариат базируется в Москве, Российская Федерация, в Евразийском центре по продовольственной безопасности - <http://www.fao.org/globalsoilpartnership/regional-partnerships/europe/en/> и <http://ecfs.msu.ru/ru/epp/epp.php>

## 5. **Гендерный анализ программ социальной защиты сельских жителей**

Положительное влияние социальной защиты на развитие сельских районов широко признается, что делает его важнейшим элементом политики в интересах неимущих, включая повестку дня на период после 2015 года. Учитывая это, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) стремится поддерживать правительства и партнеров в решении основных проблем развития сельского хозяйства и сокращения бедности в сельских районах путем включения социальной защиты в региональные и национальные стратегии и действия. Для расширения знаний и понимания преимуществ программ социальной защиты женщин и мужчин, живущих в сельских районах, – поскольку такие программы становятся особенно актуальными в связи с проводимыми в регионе реформами социальной защиты, – был подготовлен сравнительный анализ программ социальной защиты, реализуемых в странах СНГ и Грузии.

Конфигурация программ социальной защиты в странах СНГ и Грузии отличается от других регионов мира, так как в процессе перехода к рыночной экономике странам пришлось отказаться от всеобщей системы и перейти к более адресному подходу, который позволяет дойти до наиболее нуждающихся. Справочный документ по данному вопросу подготовлен по результатам исследования и информации о программах социальной защиты в других странах региона; в нем содержится обобщенная информация по региону и предназначенные для стран-членов стратегические рекомендации и выводы по результатам использования и реализации программ социальной защиты в регионе, а также предложения по продолжению работы ФАО в предстоящий двухгодичный период.

Членам предлагается рассмотреть результаты исследования и синтеза в справочном документе и поделиться своим опытом в отношении роли программ социальной защиты в развитии сельских районов своих стран, представить предложения по совершенствованию существующих программ и дать рекомендации для дальнейшей работы организации.

Проект решения с изложением рекомендаций, подготовленных по итогам обсуждения, будет представлен на утверждение 30-й сессии РКЕ.

## 6. **Облегчение в регионе Европы и Центральной Азии социально-экономического бремени неполноценного питания посредством учета проблематики питания при разработке мер сельскохозяйственной и продовольственной политики**

Несмотря на значительное увеличение объема производства продовольствия за последние десятилетия, в некоторых странах региона все еще наблюдается отставание в развитии среди детей в возрасте до пяти лет и недоедание. Более того, в силу экономических преобразований и изменения рациона питания, во всех странах увеличивается количество людей, страдающих от избыточного веса и ожирения, – явление, связанное с несбалансированным и однообразным питанием, нехваткой микроэлементов и малоподвижным образом жизни. Последствия

неполноценного питания многочисленны и разнообразны, включая неинфекционные заболевания (НИЗ) – основную причину инвалидности и смертности во всем мире с высокими социальными и экономическими издержками. Совокупный ущерб от всех НИЗ, обусловленных в первую очередь избыточным весом и ожирением, по оценкам, составил в 2010 году примерно в 1,4 триллиона долларов США (СОФА, 2013). Социальные издержки от неполноценного питания, измеряемые в "годах жизни с поправкой на инвалидность", являются высокими во всем мире. Помимо социальных издержек, неполноценное питание приводит к высоким затратам для национальной экономики в связи со снижением производительности труда и сокращением занятости, высокими расходами на здравоохранение, недостигнутыми образовательными целями и упущенными возможностями получения дохода. Без действий эти проблемы могут лишь нарастать и усугубляться. Задача для политиков заключается в том, как решить проблемы недоедания и нехватки микроэлементов и при этом избежать усугубления в регионе проблемы избыточного веса и ожирения или повернуть вспять эту тенденцию.

Цель обсуждения данного вопроса – обновить данные по социальному и экономическому бремени неполноценного питания и связанных с питанием неинфекционных заболеваний в регионе Европы и Центральной Азии, а также рекомендовать комплекс мер, стратегий и приоритетных действий по сокращению социальных издержек и неравенства в питании, применимых к различным группам стран в регионе в соответствии с Рамочной программой действий МКП-2. Будут рассмотрены различные пути радикального изменения способов решения проблем неполноценного питания с акцентом на профилактику, пропаганду преимуществ агропродовольственных систем, повышение качества питания и использование диетологических подходов в борьбе с дефицитом питательных микроэлементов. Будут рассмотрены самые разные варианты: от создания продовольственных систем, нацеленных на увеличение количества, повышение качества, достижение разнообразия и стабильное наличие питательных пищевых продуктов, до ориентированных на потребителя мер политики, которые способствовали бы выбору пищевых продуктов для здорового питания, а также рыночных мер, которые бы обеспечили доступ к качественной и безопасной пище и сбалансированному питанию для групп населения с любыми доходами, в том числе для наиболее уязвимых слоев населения. Будет подробно представлена роль различных секторов, партнерств и субъектов в реализации Рамочной программы действий МКП-2 – государственного и частного секторов, гражданского общества, мелких собственников и семейных фермерских хозяйств, а также рассмотрены возможные механизмы повышения эффективности межотраслевой координации и путей достижения согласованности политики во всех основных секторах, влияющих на питание. В документе будут рассмотрены стратегии укрепления связей между сельским хозяйством, продовольствием и питанием как признание важности соответствия мер и программ по регулированию спроса и предложения с учетом возможностей переработки сырья по мере продвижения по цепочкам

поставки продовольствия, перспективы формирования производственно-сбытовой цепочек и сокращения цепей создания пищевой продукции, использование потенциала биоразнообразия в интересах питания и другие меры, призванные поддержать переход к устойчивому производству и потреблению пищевых продуктов в свете новых глобальных и региональных проблем и тенденций.

Ожидается, что члены пересмотрят выводы, содержащиеся в справочном документе, и рекомендации по вопросам политики, а также рекомендации для будущих действий ФАО и ее членов.

Рекомендации, подготовленные по итогам обсуждения на сессии ЕКСХ, будут включены в проект решения РКЕ.

**7. Проекты смет расходов по организации будущих сессий Европейской комиссии по сельскому хозяйству ФАО**

В соответствии с решением 38-й сессии ЕКСХ и 29-й Региональной конференции для Европы Секретариату было поручено подготовить детальные сметы расходов на проведение будущих сессий ЕКСХ в Анкаре, Будапеште и Риме. Секретариат представит членам ЕКСХ подробный анализ расходов. В документ будут включены обзор проанализированных расходов, а также подробная информация о расходах, которые сопоставимы во всех трех городах.

Членам предлагается рассмотреть проекты смет по организации будущих сессий ЕКСХ и дать рекомендации в отношении проведения сессий ЕКСХ в будущем.

**8. Выборы членов Исполнительного комитета**

**9. Разное**

**10. Сроки и место проведения сороковой сессии**

**11. Представление Докладчиком резюме заключений**

**Заккрытие сессии**