



联合国
粮食及
农业组织



粮农组织 的战略工作

加强生计 抵御能力



加强生计
对威胁和危机之
抵御能力的
战略计划

目录

第 4-9 页

加强农业生计抵御威胁和危机的能力

第 10-13 页

应对威胁农业生计的各种冲击

第 14-15 页

建立抵御能力的承诺

第 16-27 页

取得的成果和显现的影响

关于粮农组织加强农业生计抵御能力的更多信息，请访问：

<http://www.fao.org/resilience/en/>

联系方式：

Dominique.Burgeon@fao.org



马达加斯加

马达加斯加的飞蝗群。
© 粮农组织 / 马达加斯加

主要内容

粮农组织帮助各国制定并实施适当的法律、政策和制度体系，包括食物链危机管理、农业部门灾害风险减少与管理、长期危机中粮食安全与营养行动框架等。

粮农组织帮助各国和地方建立能力，以期减少自然和气候灾害、食物链威胁、冲突和长期危机的风险和影响，并且加强农业生计的抵御能力。

粮农组织推广关于灾害和危机风险治理、风险监测

和预警、减少脆弱性措施、预防和应对冲击的知识、准则、标准和良好做法。

粮农组织帮助各国和社区建立收集、分析和传播数据的机制，以此监测农业、食品安全和粮食安全及营养相关风险与威胁，提出预警并采取危机应对行动。

粮农组织倡导并提供援助，在紧急情况发生之前、期间和之后保护弱势农民、牧民、渔民和依赖森林的社区的生计。

粮农组织建立并促进与学术界、联合国、民间和私营部门机构的伙伴关系和协同效果，共同加强农业生计的抵御能力，实现可持续发展。

粮农组织支持各国和各区域为减少风险及管理危机、常规信息和预警、减少社区和家庭一级的风险和脆弱性、以及应急准备和应对工作调动足够的资源。

**“我深信
消除饥饿和加强农业生计的
抵御能力会带来和平红利。”**

粮农组织总干事
若泽·格拉济阿诺·达席尔瓦

加强农业生计抵御威胁和危机的能力

随着世界人口的增长，估计到2050年全球粮食生产需要增加60%才能为超过95亿的人口提供食物。

在全世界，有25亿人的生计依赖于农业。这些小规模农民、牧民、渔民和依赖森林的社区提供了全球一半以上的农业生产，但特别容易遭受灾害，灾害会毁坏或损害他们的收成、设备、用品、牲畜、种子、作物和储存的粮食。

灾害和危机不仅会带来即时、短期的影响，还会损害

多年建立起来的生计及国家的发展成果。随着危机和灾害的规模与影响不断加强，而且气候变化和对自然资源的过度开发又进一步加剧了这种状况，越来越多发展中国家的家庭、社区和政府日益难以缓解灾害影响，进行恢复和适应，因而更容易遭受未来冲击。

今天，全球仍有7.93亿人口处于营养不良和饥饿中，这意味着有九分之一以上的人没有足够的食物过上健康、积极的生活。各国在《2030年可持续发展议程》中设定的最后期限是到2030年消除饥饿并养活不断增长的人口，而我们能否实现这一目标，则是取决于能否促进农民、渔民、牧民和依赖森林的社区掌握

独有的技能来生产粮食并管理我们赖以生存的环境。

粮农组织认为，国家、社区和个人以及发展与人道主义行为者，能够建立适应灾害和危机的生计。

农业生计的抵御能力是实现可持续发展的关键，这能确保农业和粮食系统具有生产力和风险敏感性，从而为今世后代提供食物。

我们必须确保多年逐步得来的农业发展成果不会因为突然的冲击而丧失殆尽。加强农业生计的抵御能力是实现可持续发展目标承诺——“不让任何人掉队”的有力手段。



坦桑尼亚

姆桑加种植作物的农民。
© 粮农组织 / Simon Maina



埃塞俄比亚

埃朵拉社区中为去库存而销售牲畜的
动物主人。

© 粮农组织 / Tamiru Legesse

影响农业生计的 各种冲击和各种挑战

粮农组织加强抵御能力的工作围绕三大类冲击而制定：自然灾害，包括气候变化极端事件；食物链危机，包括跨界植物病虫害、动物病害和食品安全；暴力冲突和长期危机。



自然灾害和气候 相关灾害

过去十年中，因自然灾害造成的经济损失达到了1.5万亿美元，导致自然灾害的原因是地球物理危害，如地震、海啸和滑坡，以及水文气象灾害，包括风暴、洪水、干旱和野火等。气候相关灾害在全世界范围内愈演愈烈，预计还将随着气候变化而加剧。这些都程度不一地影响了粮食安全 and 贫困人口，而这些人口中75%以上以农业为生。

**2500 亿至
3000 亿美元
的年经济损失**



灾害造成的经济损失年均达到2500-3000亿美元，严重影响了中低收入国家的经济稳定增长，侵蚀了弱势社区的发展成果。

**20 亿
人受影响**



在发展中国家，灾害在过去十年中造成的损失估计约为5500亿美元，受影响人口为20亿。

**25% 的损失
发生在农业部门**



在2003年至2013年期间，发展中国家因气候相关灾害造成的损害和损失中，农业部门占了25%。

**80% 的干旱
使农业受损**



旱灾造成的损害和损失中80%以上在农业部门，这影响了牲畜和作物生产。

**2250 万人 / 年
因气候相关灾害
流离失所**



过去七年中，平均每年有2250万人因为气候相关灾害，其中大多是洪水和风暴而流离失所。这相当于每天有62000人。



食物链危机

跨界动植物病虫害爆发次数在惊人地上升，再加上食品安全问题和辐射事件，人类的食物链始终难以摆脱安全威胁。对人类食物链构成威胁的包括禽流感、小反刍兽疫、蝗虫危害、小麦、木薯、玉米和香蕉病害、粘虫、果蝇、食源性病原体和真菌毒素等等，这些威胁对粮食安全、人类健康、生计、国民经济和全球市场都造成了不利影响。气候变化也是导致食物链紧急情况增加的原因之一。

**70% 的贫困人口
依赖畜牧业**



全球 14 亿极端贫困人口中有近 70% 的人在畜牧业谋生，从中获得收入、粮食和福利。

**估计经济损失
14.5 亿
至 21 亿美元**



跨界动物疾病，如小反刍兽疫（山羊和绵羊疫病），每年造成的生产和经济损失估计为 14.5 亿 - 21 亿美元。

**人类超过 70%
新出现的疾病**



过去几十年里，影响人类的新疾病中超过 70% 起源于牲畜和野生动物。

**高达 80% 的
产量损失**



植物病害，如小麦锈病可导致产量损失高达 80%，引发全球小麦产量风险。

**蝗虫灾害
最多可毁掉
100% 的作物**



蝗虫灾害可破坏整个社区的作物，如 2003-2005 年的情况，当时一次大规模沙漠蝗虫爆发席卷了西非萨赫勒地区国家 30% 至 100% 的农牧资源，影响了 800 多万人。



冲突和 长期危机

在消除饥饿、营养不良和贫困的各种背景中，冲突和长期危机是最具挑战的一个。长期危机被各种一再发生的原因推动，比如，人为因素和自然灾害（往往同时发生）、长时间的粮食危机、生计和粮食系统崩溃、处理相关危机的治理和机构能力不足等。三分之二的国际人道主义援助都用在了应对长期危机（8年或更长时间）或经常性危机上。

**5亿人
受到长期危机的
潜在影响**



有 20 多个国家和地区的近 5 亿人口受到长期危机的影响，大多数在非洲。

**3 倍以上
的饥饿率**



长期危机情况下的饥饿率几乎是其他发展中背景下的三倍。

**40% 以上的
长期危机**



今天，40% 以上的持续粮食危机比 1990 年更持久。

**消耗了
80% 的
人道主义基金**



长期危机占了经合组织成员国人道主义应急资金的 80%。

**87% 的人
未逃离家园**



在冲突局势中，平均有 87% 受影响的人未逃离自己的家园。

索马里

在肯尼亚—索马里边境附近寻找水源和牧场的女牧民。
© 粮农组织 / Frank Nyakairu

应对威胁农业生计的各种冲击

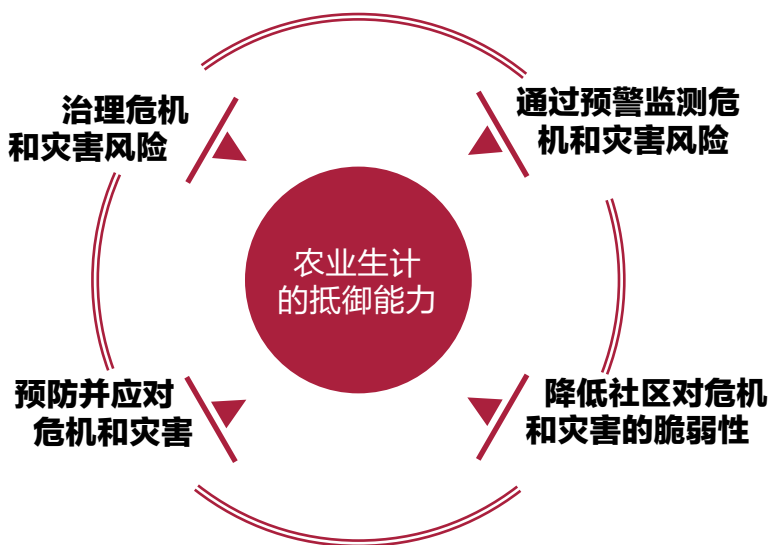
有抵御力生计的人能更好地预防并降低灾害对他们生活的影响。

当无法避免灾害时，他们能够更好地承受损害，进行恢复和适应。

粮农组织的抵御力相关工作针对具体情况开展，以当地的生计系统为基础，并且利用广泛的技术专长，这涉及各类冲击、农业分部门及这里列出的四个相互关联的优先行动，包括综合使用短期人道主义、长期发展和投资干预等措施。

采取应对多重危险和跨部门的做法，而且只有在以下四个相互强化的领域采取

行动才能加强农业生计对威胁和危机的抵御能力：





尼日尔

妇女在粮农组织分发中心领取经过改良的小米和绿豆种子。

© 粮农组织 / Issouf Sanogo

▶ 危机和灾害风险治理

只有各级都确保充分的灾害风险与危机治理，才能保护农业生计免受多重危害。

地方、国家、区域和全球各级都必须具备减少灾害风险和危机管理的适当有利政策、制度结构、能力和资金，降低影响农业部门和相关粮食安全的各种冲击带来的威胁级别。

▶ 危机与灾害风险监测和预警

监测并预测危机与灾害风险及其发生的可能性和对农业部门的影响也很重要。

这种风险监测必须结合及时警报，让人们能够在机构和社区层面作出准确的决策。

监测危机和灾害风险有助于预防、准备应对及减轻这种冲击的影响，避免全面的人道主义危机及与之相关的人类痛苦和代价。



印度

2004 年海啸后渔民在整理残存的渔网。
© 粮农组织 / Ami Vitale India



危地马拉

因干旱受损的玉米。
© 粮农组织 / 危地马拉



▶ 预防和降低脆弱性：

对于依赖作物、畜牧、渔业、木材和其他可再生资源为生的个人和社区，减少其脆弱性的根源也十分重要。

通过采用风险敏感型技术和良好的做法提供危机和灾害风险保护、预防并减轻影响，再加上风险转移和社会保护，这对于加强农业生计，减少冲击的影响，让他们能够更快地恢复至关重要。



▶ 应急准备和应对

健全的危机与灾害风险治理、监测和预警系统以及减少脆弱性措施也无法始终确保避免危机。当灾害、冲突和/或流行病发生时，我们必须准备好作出迅速有效的应对，挽救生命和生计，减少危机的影响。

准备、保护和恢复农业生计的紧急工作对于确保人们不会不可逆转地陷于贫困并依赖国际援助至关重要。对农业生计的人道主义支援使得人们能够有尊严地迅速实现自力更生，恢复生产力。

建立抵御能力的承诺

灾害和危机的发生频率和影响不断加剧，就人类遭受的苦难及经济损失而言，这种情况无法再持续下去。

2015年，用于人道主义危机的资金需求从2004年的34亿美元增加了6倍，接近195亿美元。面对这种新情况，我们无疑需要改变思维与决策方式，包括如何及向何处投入资源。我们需要从被动地应对危机转向主动地预防和预测危机。

对粮农组织而言，建立抵御能力是灾害和危机所在地区所有利益相关方的共同目标，是连接短期人道主义和长期发展干预措施的桥梁。没有具有抵御力的农业生计，就不可能实现零饥饿、环境保护、适应气候变化和可持续经济发展。


由于世界四分之三的贫困人口是农民，粮农组织认为，人道主义界和发展界必须将农业生计的抵御能力作为五大全球政策进程，即“仙台减少灾害风险框架”、《巴黎气候协定》、“同一个健康”方针、粮食安全行动框架委员会和世界人道主义峰会《人类议程》中的首要任务，从而实现2030年可持续发展目标。

一些研究证实，在发生自然灾害的情况下，投资于减少灾害风险的成本效益是依靠应急响应的四到七倍，而前者是抵御能力建设工作的主要内容。但是，仅有0.4%的官方发展援助用在了减少灾害风险上。

此外，在武装冲突和长期危机局势中，保护、拯救和重建农业生计，从而挽救生命并为建立长期抵御力创造条件，是确保和平与稳定的关键步骤。然而，农业

部门在危机局势中的作用往往被忽视，没有得到必要的投资。

小农是发展中国家和地区的支柱，提供了约80%的农业生产。他们也是宝贵的农业生态系统的保管者。因此，让他们参与治理决定和财政投资，投身于抗击饥饿、贫困，防止破坏生命和粮食所依靠的珍贵自然资源，是至关重要的。今天，显然没有具有抵御力的农业生计，就极难消除饥饿并实现今世后代的可持续发展。



一些研究证实，在发生自然灾害的情况下，投资于减少灾害风险的成本效益是依靠应急响应的四到七倍。

取得的成果和显现的影响



区域倡议
“增强近东和北非
的抵御能力,加强
粮食安全和营养”

干旱走廊
哥斯达黎加、萨尔瓦多、
危地马拉、洪都拉斯、
尼加拉瓜和巴拿马

区域倡议
“拉丁美洲和加勒比
地区自然资源可持
续利用,气候变化适
应和灾害风险管理”

📍 多国影响

新发流行病威胁计划的第二阶段以 30 多个国家为目标,旨在建议这些国家兽医系统的能力,从而降低当地社群对动物疾病的脆弱性。

全球影响

粮农组织与世卫组织和世界动物卫生组织的联合行动展开全球应对活动,包括抗菌素耐药性及动物-人类-环境三者交互过程中的其他威胁。

通过与其伙伴密切合作，粮农组织致力于按**以下范例**加强世界各国和各地区农业生计对灾害和危机风险的抵御能力。



区域倡议

粮农组织的工作涉及各个层级，从全球到地方，包括与各政府和各社区的区域合作。

许多威胁和冲击在性质上是跨境的，这需要努力加强抵御能力来处理区域影响。自然灾害会损害跨国界的陆地和水生生态系统。植物病虫害，如蝗虫或木薯花叶病毒，或影响大的动物疾病，如禽流感或小反刍兽疫，或食品安全事件，如食物放射性核污染等，都具有区域性乃至全球性的影响。

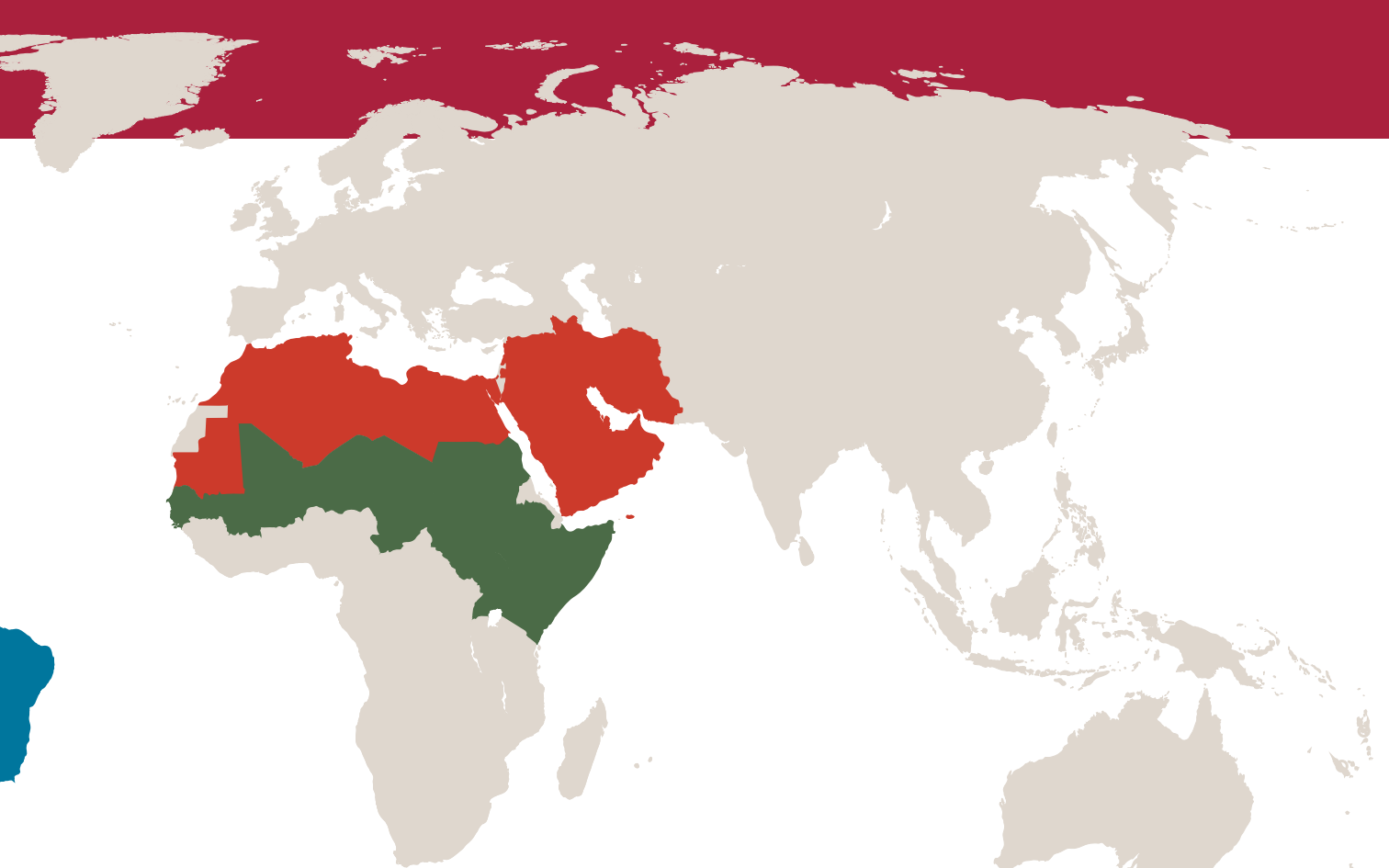
人及其资产的流动性日益增加，这意味着灾害、食物链危机和冲突会有跨越边界的广泛影响，可能导致整个区域的不稳定和粮食不安全。

人及其资产的流动性日益增加，这意味着灾害、食物链危机和冲突会有跨越边界的广泛影响。

拉丁美洲和加勒比地区自然资源可持续利用，气候变化适应和灾害风险管理

在该区域，三分之一的人口生活在灾害和极端气候事件日益频发的地区。通过适当降低农业环境风险和采用气候变化应对政策，各国可建立有抵御力的耕作系统，改善受此威胁的数百万人的粮食安全与能力。

该区域倡议与各国合作制定农业环境政策，支持在区域联盟——“拉丁美洲和加勒比国家共同体”（CELAC）的框架内制定区域风险管理战略，加强农业病虫害和气候风险监测，并对降低家庭农民脆弱性的措施进行投资。



增强近东和北非的抵御能力，加强粮食安全和营养

该区域的部分地区冲突和长期危机不断增加，越来越容易引发粮食不安全和营养不良，导致困境移民增加，跨界疾病威胁加大，跨境贸易减少，因而必须在区域一级提供紧急生计支持。

粮农组织帮助各国降低粮食不安全，改善营养，加强各级的农业生计抵御能力。该区域倡议具有性别敏感性，考虑了男女的具体需求。预警信息系统则是特别注重预防跨界动植物病虫害，这些系统被用于扩大对受危机影响国家的支持，同时营养教育和风险敏感措施也被纳入了粮食生产决策与投资。

增强非洲旱地的抵御能力

干旱、洪水、流行病和冲突在非洲很常见，当地人口常常难以从这些危机中恢复过来。旱地国家需要提高预测，并在威胁农业生计及其收入、粮食和福祉的灾害发生之前、期间及之后缓解并应对各种冲击、威胁和紧急情况。

该区域倡议帮助建立具有抵御力的社区和机构，使之能够预防灾害，适应影响并迅速恢复。除了加强农业部门减少风险和进行危机管理的制度能力外，该倡议还支持建立预警与风险信息管理系统，以及采用减少脆弱性措施，加强对未来冲击的抵御能力。

实地范例

南苏丹： 冲突带来的危机



南苏丹极易受到冲击，从经济衰退和冲突带来的危机到自然灾害，如洪水、干旱和动植物疾病爆发等等。

这些冲击加剧了普遍的粮食不安全，破坏了基于农业的生计。自 2013 年爆发当前冲突以来，粮农组织基于需要、脆弱性和便利条件，采取了多轨方法来建立抵御力，包括拯救生命、拯救生计和发展生计。

危机开始以来，粮农组织每年平均对 270 万人口提供农业、渔业和畜牧业支持。2015 年，在多部门的努力下，便携式求生工具包开发出来，帮助解决难以进入地区的国

内流离失所者的需求。工具包内有各种救生用品，如蚊帐、水净化片剂、口服补液盐以及短期成熟菜种、捕鱼用具等，是家庭在难以获得其他援助情况下的生命线。

粮农组织还设法保护畜群，扩大疫苗接种和治疗计划的范围 — 2014 年达到 300 多万头动物，2015 年达到 530 多万头，2016 年目标达到 800 万头。

粮农组织还在“安全获取燃料和能源倡议”框架内分发了 27000 多个节能灶。这有助于在短期内减少木柴和木炭需求，减轻国内流离失所者定居点附近的森林和林地的压力，同时在中长期内减缓毁林和土壤侵蚀的速度。由于减少了外出捡柴，这种炉灶还有助于减轻妇女和女孩的负担及家庭燃料开销。粮农组织推广的炉灶耐用、成本低，而且便携性高，重量轻，易于移动。



南苏丹

琼莱州接收渔网的人们。
© 粮农组织 / 南苏丹



马达加斯加食物链危机：蝗虫危机



2012年，马达加斯加爆发了飞蝗灾害 – 这是多年来忽略蝗虫种群监测和控制的结果，而体制的脆弱与不稳以及治蝗资金缺乏是这一问题的根源。

此次灾害有可能吃尽粮食作物、牲畜牧草，从而损害马达加斯加人口近半数人口约1300万人的农业生计、粮食安全和营养。

2013年，粮农组织和马达加斯加农业部启动了一个为期三年的联合紧急计划，旨在使蝗虫种群重回衰退趋势。在联合执行紧急控制措施的同时，该计划力求通过加强蝗虫监测和控制方面的国家能力，使该国政府能够

接手目前和未来的蝗虫防治管理。

基本采用航测方式的大规模普查与控制行动实现了对逾230多万公顷土地的蝗灾控制。从而限制了对作物和牧草的伤害，保护了脆弱群体的农业生计与粮食安全。该计划成立了蝗虫观察单位，通过对蝗虫治理和在职实地演练，加强了国家工作人员的能力。

索马里的长期危机和食物链危机：小反刍兽疫



绵羊和山羊是索马里最弱势的小农户，尤其是危机形势下的小农户的生命线。

反复爆发的绵羊和山羊疫病，即**小反刍兽疫**是一种具有高度传染性的跨界动物疫病，会导致90%的受感染动物死亡，该疫病在21世纪初期给索马里牧民带来重灾。

粮农组织在与政府对口部门一起制定PPR防控战略后，在2012年通过以下方式为大規模疫苗接种活动做好了准备：

- 就疫病监测、防备和PPR爆发响应对当地合作伙伴进行培训；
- 在目标社区中提高对PPR报告重要性的认识；以及
- 创建冷链设施来储存药品和疫苗。

在2012年至2015年期间，共有4300万只绵羊和山羊接种了疫苗，全国超过375万人受益而且他们的生计得到保护。

通过PPR防控计划，索马里还发展了自身的监测和控制能力，用以应对影响不同牲畜物种的其他重点疾病。市场对索马里牲畜贸易的质量重新建立了信任，索马里因此在2015年实现了出口新高，达到530万头，其中90%是绵羊和山羊。

目前，PPR仍存在于南亚和东亚、非洲大多数地区和中东的70个国家，给牧民生计造成了毁灭性的后果。2016年，粮农组织和世界动物卫生组织（OIE）启动了一项到2030年全球根除PPR的宏大计划。

纳米比亚： 自然灾害森林 火灾风险管理



约有五分之一的人口依赖森林谋生，其中绝大多数人生活在贫困之中，极易受到冲击。

火灾是他们的生活和生计面临的最严重的威胁之一。粮农组织专家估计，每年约

有 6700 万公顷的林地被烧毁，面积大约是德国的两倍。尽管通常是人类造成了火灾，无论是故意的还是因为疏忽，但气候变化加剧了火灾的发生，尤其在干旱加重并且更加频繁时。

人们及其社区在火灾管理中发挥了核心作用。例如，在纳米比亚的卡普里维地区，粮农组织帮助对数万名当地人和政府工作人员进行了社区森林管理方面的培训。该方法有助于在五年内将该地区的野火减少 50% 以上。粮农组织随后还帮助修改了这项

成功的参与式方法，向非洲、亚洲、近东、拉丁美洲和加勒比地区的其他国家推广。

2006 年，粮农组织及其合作伙伴制定了森林管理自愿准则，对计划发生和自然发生的林火的适当管理提供支持，同时承认了依赖于火的生态系统。这种方法同时考虑了农业、林业和牧场问题，有助于更好地预防、控制和扑灭火灾，建立社区和生态系统对火灾影响的抵御能力和适应能力。

干旱走廊： 区域气候相关灾害



在中美洲，受气候极端事件影响最大的一个地区是干旱走廊——干旱热带森林生态区，包括太平洋沿岸低地和哥斯达黎加的瓜纳卡斯特中部山前地区、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜和巴拿马的阿科赛高地区。

该区域有明显的长期旱季，面临反复干旱和过度降雨的危险，并且情况会因厄尔尼诺和拉尼娜事件而加剧。当地贫困和营养不良的水平也令人震惊，主要影响的是农村人口和土著社区。

鉴于 2014–2015 年的长期干旱、人口脆弱性高，以及对自给农业的依赖，估计有 350 万人面临粮食不安全和营养不良的风险。对此，粮农组织与各国政府和合作伙伴一道，基于该区域以前在减少灾害风险和营养方面的工作，制定了一项加强生

计抵御力的计划。该抵御能力计划为期三年，包括用于制定农业部门国家灾害风险管理行动计划的优先行动，定制注重于干旱的农业气候预警信息系统，投资于旨在减少灾害风险的流域参与性综合管理，支持实施财务风险转移机制，减少农户对干旱的脆弱性，为应急防备和响应建立认证优质种子生产者网络。

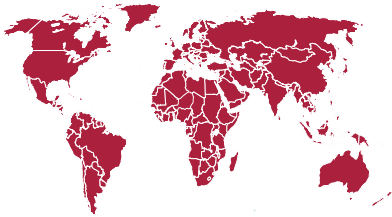


越南

兽医注射免费疫苗，以预防 H5N1 型病毒的再爆发。

© 粮农组织 /Hoang Dinh Nam

全球食物链危机： 新发流行病威胁



由于全球化、人口增长、农业集约化、土地利用变化和气候变化，在人类、动物和环境界面出现或重新发生影响重大的流行病的风险日益增加。

已知的动物疾病在全球迅速蔓延，如果得不到妥善处理，就会变成严重影响人类健康、粮食安全和社会稳

定的重大紧急情况，尤其是对世界上最贫困的人口而言。

从最近有致命影响的埃博拉到顽疾的 H5N1 高致病性禽流感（HPAI），粮农组织及其全球伙伴始终站在最前沿，采用各种健康管理战略和政策，抗击动物带来的这些疾病威胁。提高各国应对新发流行病威胁的能力，对于打破贫困循环及改善粮食安全和营养至关重要。

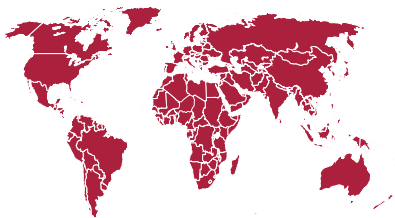
粮农组织将通过新发流行病威胁计划的第二阶段继续从动物源头控制疾病，确保在任何疾病大流行之前得到管控。到 2019 年，非洲、

亚洲和中东的 30 多个国家将建立兽医系统能力，以期降低风险并且减少社区对新发和再发病原体的脆弱性。高致病性禽流感病毒、埃博拉病毒和中东呼吸综合征冠状病毒等疾病将通过加强早期发现、国家级监测、预防准备和改善人类卫生习惯等来解决。

“同一个健康”方针是本计划的核心，促进了多部门和多学科的参与和综合疾病风险管理战略的采用。



全球食物链危机： 日益严重的全球健康 威胁 — 抗菌素耐药性



抗菌药物在人类和动物疾病的治疗中发挥了重大作用。但是，抗生素在畜牧业、水产养殖和作物生产部门的疾病治疗和预防中常被滥用。

这导致疾病数量大幅增加，造成细菌对传统针对性药物产生了耐药性，从而对人类和动物的健康造成了重大的额外风险。部分问题在于抗菌素

耐药性（AMR）及残留物可以通过人类和动物食物链传递。

粮农组织支持政府、生产者、贸易商和其他利益相关方采取措施，明智地使用抗菌素并防止抗菌素耐药性继续发展，因而发挥了关键的作用。2016年粮农组织“抗菌素耐药性行动计划”强调了四个主要行动领域：

- 提高食物链上的所有利益相关方（从农场到餐桌）对抗菌素耐药性的认识；
- 建立国家在食品和农业中监测和监控抗菌素耐药性和抗菌素使用（AMU）的能力；
- 加强与粮食和农业中抗菌素使用和抗菌素耐药性有关的风险治理；

■ 促进粮食和农业系统中的良好做法及谨慎使用抗菌素。

为了帮助抗击抗菌素耐药性，粮农组织与世卫组织和世界动物卫生组织（OIE）三方密切合作，在动物—人—环境界面应对全球活动，包括抗菌素耐药性及其他威胁。一体化卫生办法是这项合作工作的核心。

粮农组织通过与农民、兽医、动物生产专家以及食品和饲料安全专业人员密切合作，促进采用整体食物链办法，支持贯穿整个生产、加工和消费周期的良好做法，以期预防疫病，提高农业生计的抵御能力。

菲律宾： 气候相关灾害



菲律宾是世界上最易受灾的国家之一。在 2006 年至 2013 年期间，约有 600 万公顷的作物因 78 起自然灾害而受损，给农业部门造成了约 38 亿美元的损失。

菲律宾是发展机构能力的一个重要案例，即通过关于减少灾害风险和适应气候变化的立法来管理并减少自然灾害和气候变化的风险。粮农组织一直在帮助菲律宾政府为农业部门减少灾害风险和适应气候变化奠定基础。

台风海燕 — 史上登陆的最强台风之一 — 在 2013 年 11 月袭击了菲律宾中部，

造成了 7 亿多美元的农业损失。对此，粮农组织的人道主义和恢复工作结合了菲律宾政府的长期发展目标和“重建家园，比昔日更美好”的原则。

通过水稻和玉米种植、基于椰子的耕作系统以及渔业和沿海红树林恢复等，该计划让 110 多万人受益。

粮农组织利用从台风海燕计划中吸取的经验教训，以及自身在农业领域将减少灾害风险和适应气候变化主流化的经验，对菲律宾政府提供了战略性的支持。粮农组织还推广了农业和渔业的良好做法和技术，促进生产力的可持续提高，同时加强抵御威胁和危机的能力。

菲律宾是发展机构能力的一个重要案例，即通过关于减少灾害风险和适应气候变化的立法来管理并减少自然灾害和气候变化的风险。

菲律宾

萨马巴赛白茅草区的居民在卸载粮农组织提供的家庭耕种套件中的内容物。

© 粮农组织 / Rommel Cabrera



本信息产品中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织（粮农组织）对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展状态、或对其国界或边界的划分表示任何意见。提及具体的公司或厂商产品，无论是否含有专利，并不意味着这些公司或产品得到粮农组织的认可或推荐，优于未提及的其它类似公司或产品。

© 粮农组织，2017

粮农组织鼓励对本信息产品中的材料进行使用、复制和传播。除非另有说明，可拷贝、下载和打印材料，供个人学习、研究和教学所用，或供非商业性产品或服务所用，但必须恰当地说明粮农组织为信息来源及版权所有，且不得以任何方式暗示粮农组织认可用户的观点、产品或服务。

所有关于翻译权、改编权以及转售权和其他商业性使用权的申请，应递交至 www.fao.org/contact-us/licence-request 或 copyright@fao.org

粮农组织信息产品可在粮农组织网站 (www.fao.org/publications) 获得并通过 publications-sales@fao.org 购买。

封面照片：
© 粮农组织 / Prakash Singh

生态纸印制。

粮农组织的 战略工作

为了帮助成员国可持续地实现一个没有饥饿、营养不良和贫困的世界，粮农组织的五个关键优先事项或战略目标就是我们的主要工作领域。



帮助消除饥饿、
粮食不安全和
营养不良



提高农业、林业
和渔业的生产率
及可持续性



减少农村贫困



推动建立包容
且高效的农业
和粮食系统



加强生计抵御
威胁和危机的
能力

为了实现这些目标，粮农组织致力于落实五项战略计划，充分发挥自身的技术领导能力，同时将性别、治理、营养和气候变化影响全面纳入各方面工作。

我们致力于帮助各国实施《2030年议程》。

《2030年议程》 中的粮食和农业

《2030年可持续发展议程》的17个可持续发展目标(SDG)是各国在2015年9月通过的一系列全球优先目标，旨在消除贫困和饥饿，维护地球的自然资源，确保各国的繁荣。

粮食和农业贯穿于所有可持续发展目标，是《2030年议程》的核心。

粮农组织的战略工作与可持续发展目标大体一致，旨在通过综合方法解决贫穷和饥饿的根本原因，可持续地管理自然资源，不让任何人掉队。

粮农组织具备广泛的技术专长、与发展伙伴的长期合作经验以及在三个可持续发展方面(社会、经济和环境上)的独有技能，因而是各国实施和监测可持续发展目标的重要盟友。

欲了解更多信息，请参阅粮农组织关于可持续发展目标工作的相关网页。本页持续更新中，包括《2030年议程》中有关粮食和农业的所有最新进展。