



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто семьдесят первая сессия

Рим, 29–31 мая 2018 года

Обновленная информация о Комплексном плане действий

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

**г-ну Амиру Абдулле (Mr Amir Abdulla),
заместителю Директора-исполнителя
Всемирной продовольственной
программы
Тел.: +3906 6513-2401**

**г-ну Шону О'Брайену (Mr Sean O'Brien),
директору Отдела бюджета и разработки
программ и заместителю директора
финансового отдела Всемирной
продовольственной программы
Тел.: +3906 6513-2682**

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.



FC171

РЕЗЮМЕ

- На рассмотрение Исполнительного совета представляется документ "Обновленная информация о Комплексном плане действий".
- Резюме документа "Обновленная информация о Комплексном плане действий" включено в основной документ, представленный Комитету на рассмотрение.

УКАЗАНИЯ, ЗАПРАШИВАЕМЫЕ У ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Финансовому комитету предлагается одобрить документ ВПП "Обновленная информация о Комплексном плане действий" для его представления на рассмотрение Исполнительному совету.

Проект рекомендации

- **В соответствии со статьей XIV Общих положений ВПП Финансовый комитет ФАО рекомендует Исполнительному совету ВПП принять к сведению документ "Обновленная информация о Комплексном плане действий".**



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Исполнительный совет
Ежегодная сессия
Рим, 18-22 июня 2018 года

Distribution: General

Пункт 5 повестки дня

Дата: 16 мая 2018 года

WFP/EB.A/2018/5-D/1

Оригинал: English

Вопросы политики

Для рассмотрения

Документы Исполнительного совета размещены на веб-сайте ВПП (<https://executiveboard.wfp.org>)

Обновленная информация о Комплексном плане действий

Резюме

В Комплексном плане действий определены те радикальные стратегические, процедурные и системные преобразования, которые необходимы ВПП для оказания странам адресной поддержки в их усилиях по ликвидации голода среди беднейших и наименее обеспеченных продовольствием слоев населения. Эти общеорганизационные преобразования будут содействовать ВПП в ее работе и продемонстрируют ее вклад в достижение целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности, цели 2 в области устойчивого развития "Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства" и цели 17 "Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках глобального партнерства в интересах устойчивого развития".

ВПП продолжает свою работу по осуществлению Комплексного плана действий. На сегодняшний день на этот механизм перешли 67 страновых отделений, на долю которых приходится примерно 65 процентов объема программы работы ВПП. После рассмотрения Советом страновых стратегических планов на ежегодной сессии 2018 года общее количество страновых отделений, перешедших на новый механизм работы, может увеличиться до 70, что составит 69 процентов программы работы. Одиннадцать страновых отделений, которые продолжают работу по прежней проектной системе, перейдут к реализации механизма Комплексного плана действий в начале 2019 года.

Полученный опыт помогает руководству совершенствовать механизм страновых стратегических планов, процессы Комплексного плана действий и отчетность ВПП перед государствами-членами о результатах деятельности. В 2018 году работа проводилась с учетом опыта, накопленного в 2017 году. Результаты за 2018 год (см. Приложение I) были представлены в ходе трех неофициальных консультаций. Параллельно с этим Управление внутреннего аудита недавно опубликовало результаты своей проверки пилотного этапа реализации Комплексного плана действий, а Управление по оценке проводит стратегическую оценку пилотных страновых стратегических планов. Выводы этой аудиторской проверки и оценки дополняют полученный руководством опыт и помогут усовершенствовать процесс преобразований ВПП.

Координаторы:

г-н А. Абдулла,
заместитель Директора-исполнителя
тел.: 066513-2401

г-н Ш. О'Брайен,
директор Отдела бюджета и разработки программ и
ответственный за осуществление
Комплексного плана действий
тел.: 066513-2682

С учетом опыта, накопленного к настоящему моменту, и на основании обратной связи, полученной от государств-членов, до конца 2019 года процесс консультаций по вопросам подготовки страновых стратегических планов и временных страновых стратегических планов руководство будет проводить в два этапа. Такой подход обеспечивает не только надежность и эффективность, но и достаточные возможности для обсуждения, поскольку позволяет государствам-членам участвовать в определении стратегического направления деятельности ВПП.

Поправки к Общим правилам и Финансовым положениям, касающиеся полного возмещения расходов, терминологии и определений и сформулированные на основании опыта, полученного в 2017 и 2018 годах, будут представлены на утверждение Исполнительного совета на его второй очередной сессии 2018 года и, в случае их одобрения, вступят в силу 1 января 2019 года. Учрежденная в середине 2017 года общеорганизационная междепартаментская рабочая группа завершила свой внутренний обзор и анализ корректировок, которые необходимо внести в Общие правила и Финансовые положения, касающиеся полного возмещения расходов, чтобы привести их в соответствие с требованиями Комплексного плана действий и изменившимися условиями работы ВПП.

В настоящем документе представлены новые рекомендации, сформулированные на основании выводов этого обзора. Они касаются следующих ключевых вопросов: создание партнерских пар; исключения, применяемые в отношении оплаты косвенных вспомогательных расходов, и освобождение от их оплаты; ставки скорректированных прямых вспомогательных расходов, связанных с определенными мандатом ВПП общими услугами; порядок учета доходов от услуг, оказываемых по запросу; целевые фонды; и гибкость в вопросах установления ставок косвенных вспомогательных расходов. Перед тем, как поправки к Общим правилам и Финансовым положениям будут переданы на рассмотрение второй очередной сессии Совета 2018 года, государства-члены смогут представить свои замечания по ним в ходе организуемых с этой целью неофициальных консультаций.

Проект решения*

Рассмотрев обновленную информацию о Комплексном плане действий, представленную в документе WFP/EB.A/2018/5-D/1, Исполнительный совет:

- i) принимает к сведению результаты проделанной работы по осуществлению Комплексного плана действий и опыт, накопленный в этой связи;
- ii) принимает к сведению изложенные в пунктах 47–74 документа WFP/EB.A/2018/5-D/1 предложения, касающиеся новых подходов к соблюдению принципа полного возмещения расходов, и поручает Секретариату доработать их и представить на утверждение Совета на его второй очередной сессии 2018 года;
- iii) отмечает, что реализация механизма Комплексного плана действий и некоторых предложений, касающихся обеспечения полного возмещения расходов, потребует внесения поправок в Общие правила и Финансовые положения, и поручает Секретариату представить эти поправки на утверждение Исполнительного совета на его второй очередной сессии 2018 года, с тем чтобы они могли вступить в силу 1 января 2019 года; и
- iv) ссылается на пункт vi своего решения 2017/EB.2/2 "Обновленная информация о Комплексном плане действий", в соответствии с которым Совет утвердил порядок временного делегирования полномочий на период с 1 января 2018 года по 29 февраля 2020 года и постановил, что предложение о порядке делегирования полномочий на постоянной основе будет представлено на утверждение первой очередной сессии 2020 года после рассмотрения вопроса о временном делегировании полномочий.

* Ниже приведен проект решения. Окончательное решение Совета будет представлено в документе "Решения и рекомендации", который выйдет по окончании сессии.

Введение

1. На своей второй очередной сессии 2016 года Исполнительный совет утвердил Комплексный план действий (КПД) и четыре его компонента: Стратегический план ВПП на 2017–2021 годы¹, Концепцию странового стратегического планирования², Пересмотр системы финансирования³ и Общеорганизационную матрицу результатов (ОМР) на 2017–2021 годы⁴.
2. Стратегический план на 2017–2021 годы, вступивший в силу 1 января 2017 года, задает направление деятельности ВПП в первые пять лет реализации Повестки дня на период до 2030 года. В нем определены мероприятия, которые необходимы ВПП для оказания странам адресной поддержки в их усилиях по ликвидации голода среди беднейших и наименее обеспеченных продовольствием слоев населения⁵.
3. Механизм ССП, который позволяет ВПП выстраивать свои портфели в соответствии с национальными приоритетами стран и, тем самым, более действенно и эффективно служить интересам людей и оказывать помощь правительствам и другим партнерам в достижении ЦУР, состоит из следующих компонентов:
 - *Страновые стратегические планы (ССП)*. ССП могут быть рассчитаны на срок до пяти лет. Они составляются на основе результатов национальных стратегических обзоров деятельности страны по ликвидации голода и других аналогичных документов: оценок и анализа потребностей, включая совместные оценки потребностей, а также технико-экономических обоснований. ССП, полностью финансируемые принимающей страной, могут быть утверждены Директором-исполнителем или, по желанию принимающей страны, Советом; во всех остальных случаях ССП утверждаются Советом.
 - *Временные страновые стратегические планы (ВССП)*. ВССП составляются на срок до трех лет и используются в тех случаях, когда стратегический обзор, необходимый для разработки ССП, еще не завершен. ВССП разрабатывают на основе существующих стратегий, исследований и оценок ВПП, включая совместные оценки потребностей, а также аналитических и других данных. Как и ССП, ВССП, полностью финансируемые принимающей страной, могут быть утверждены Директором-исполнителем или, по желанию принимающей страны, Советом; во всех остальных случаях ВССП утверждаются Советом.
 - *Переходные временные страновые стратегические планы (ПВССП)*. ПВССП, составленные после проведения ограниченной чрезвычайной операции, могут быть утверждены Директором-исполнителем, при этом компоненты плана, касающиеся чрезвычайных операций, утверждаются совместно с Генеральным директором Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО); ПВССП, составленные на основе ранее утвержденных проектных документов, могут быть утверждены Директором-исполнителем на срок до 18 месяцев в качестве связующего звена на переходный период к ССП, составляемым на основе стратегических обзоров.
 - *Ограниченные чрезвычайные операции*. Ограниченные чрезвычайные операции, включающие предоставление услуг или, при необходимости, содействие в укреплении потенциала, могут проводиться в случае возникновения непредвиденных и внезапных чрезвычайных ситуаций в странах, где ВПП не имеет своего представительства. Ограниченные чрезвычайные операции планируются на первоначальный период до шести месяцев и утверждаются Директором-исполнителем и, в случае необходимости, Генеральным директором ФАО.

¹ WFP/EB.2/2016/4-A/1/Rev.2

² WFP/EB.2/2016/4-C/1/Rev.1

³ WFP/EB.2/2016/5-B/1/Rev.1

⁴ WFP/EB.2/2016/4-B/1/Rev.1

⁵ WFP/EB.2/2016/4-A/1/Rev.2

4. Страновой портфельный бюджет, сопровождающий все ССП, ВССП, ПВССП и ограниченные чрезвычайные операции, объединяет все операции и ресурсы в стране в единую структуру; исключения составляют соглашения об уровне обслуживания и соглашения с третьими сторонами, сопутствующие реализации программы работы и сквозных мероприятий ВПП. Эта структура демонстрирует актуальность и результативность работы ВПП, наглядно увязывая стратегию, планирование, составление бюджета, реализацию и ресурсы с достигнутыми результатами. Она предусматривает четыре категории расходов высокого уровня и упрощает применение принципа полного возмещения расходов. Все страновые портфельные бюджеты, разбитые на эти четыре категории расходов, утверждаются в рамках общего бюджета, выделяемого на достижение стратегических итогов ВПП.
5. ОМР, вступившая в силу 1 января 2017 года, позволяет ВПП оценивать достигнутые результаты, соблюдая обязательство в отношении прозрачности и подотчетности. Она создает основу для планирования логической структуры ССП, ВССП и ПВССП. На такую структуру ОМР перешли уже все страновые отделения. В настоящее время ОМР пересматривается с учетом опыта, накопленного на сегодняшний день, в целях укрепления стандартов оценки вклада в достижение всех соответствующих целей в области устойчивого развития. Дальнейшие усовершенствования, предусматривающие введение ключевых показателей эффективности, укрепят единую матрицу результатов, обеспечив согласование программных и управленческих элементов общеорганизационного управления эффективностью. Кроме того, пересмотренная ОМР станет отражением глобальных соглашений и будет способствовать активному взаимодействию с национальными правительствами и системой Организации Объединенных Наций в вопросах оценки прогресса в достижении целей Повестки дня на период до 2030 года.

Текущее положение дел

Становые отделения, реализующие механизм КПД

6. На механизм КПД перешли в настоящее время 67 страновых отделений (24 из них реализуют полноценные ССП, 6 – ВССП и 37 – ПВССП), на долю которых приходится порядка 65 процентов объема программы работы ВПП.
7. На своей ежегодной сессии 2018 года Совет рассмотрит вопрос об утверждении ССП для Афганистана, Боливии (Многонационального Государства), Египта, Кении и Филиппин. Становые отделения в Боливии и Египте в настоящее время реализуют ПВССП, а становые отделения в Афганистане, Кении и на Филиппинах, завершив свои проекты, перейдут на механизм КПД в июле 2018 года. Это позволит довести общее количество страновых отделений, перешедших на механизм КПД, до 70, что составит примерно 69 процентов объема программы работы ВПП.
8. Оставшиеся 11 страновых отделений ВПП⁶ продолжают работу по прежней проектной системе⁷ и перейдут к реализации механизма Комплексного плана действий в начале 2019 года.

Взносы, полученные на текущий момент

Общая сумма полученных средств

9. Механизм ССП позволяет донорам получить четкое представление о долгосрочных стратегических и программных направлениях деятельности ВПП на глобальном уровне и в отдельных странах. Это облегчает принятие решений о финансировании, в том числе о многолетних взносах и других обязательствах с более длительным горизонтом планирования.
10. По состоянию на 21 марта 2018 года 62 страны получили в 2017 и 2018 годах 2,6 млрд долл. США, включая взносы, переданные из предыдущих проектов в механизм КПД, и взносы в "досрочно разблокированные" бюджеты ССП, ВССП и ПВССП. Объем новых поступлений составил 685 млн долл. США.
11. Общий объем взносов, полученных 62 странами, действующими в рамках КПД, был распределен следующим образом:

⁶ Украина не включена в список стран, переходящих на механизм КПД, так как ни ССП, ни ВССП для нее не подготовлены. Становое отделение продолжит работу по действующей проектной системе до закрытия проекта.

⁷ Следуя гибкому подходу, принятому Советом на его ежегодной сессии 2017 года, некоторые становые отделения решили в 2018 году в порядке исключения продолжить работу по прежней проектной системе. В зависимости от того, в какой стране это происходит, за это дополнительное время Секретариат сможет повысить качество программ, решить вопросы, связанные с перераспределением (передачей) ресурсов из старой системы в новую, и улучшить управление процессом перехода на механизм КПД.

- 129 грантов на сумму 210 млн долл. США, что составляет почти 8 процентов от общего объема полученных средств, были подтверждены на страновом уровне в 42 странах;
- 37 грантов на сумму 33 млн долл. США, что составляет 1,3 процента от общего объема полученных средств, были подтверждены на уровне стратегических результатов в 26 странах;
- 125 грантов на сумму 166 млн долл. США, что составляет 6,3 процента от общего объема полученных средств, были подтверждены на уровне стратегических итогов в 42 странах; и
- 502 гранта на сумму 2,2 млрд долл. США, что составляет 84,4 процента от общего объема полученных средств, были подтверждены на уровне видов деятельности в 60 странах.

Усилия по повышению гибкости и предсказуемости взносов

12. Механизм КПД призван облегчить мобилизацию ресурсов для достижения конкретных результатов в конкретных странах с разбивкой расходов по видам деятельности. Руководство полагает, что та степень прозрачности, которую обеспечивает государствам-членам и партнерам-донорам структура бюджета на уровне мероприятий, повысит доверие доноров, став для них стимулом к постепенному сокращению объемов целевых взносов и переходу на более гибкий порядок финансирования, ориентированного на достижение конкретных результатов.
13. Руководство понимает, что повышение согласованности и сближение стратегических итогов всех ССП, более регулярная отчетность и представление страновых докладов в рамках КПД обеспечат партнерам-донорам дополнительную уверенность и послужат толчком для выделения средств на достижение конкретных результатов на уровне страны или более высоком уровне. В этом контексте ВПП, взаимодействуя с партнерами, будет собирать дополнительные доказательства в пользу того, что такой порядок финансирования дает дополнительные преимущества с точки зрения действенности и эффективности работы.
14. Механизм КПД также предоставляет возможности для обеспечения более предсказуемого финансирования, особенно в форме многолетних взносов, что позволяет осуществлять долгосрочные, последовательные и непрерывные инвестиции, необходимые для сокращения гуманитарных потерь и постепенного повышения устойчивости общин к внешним воздействиям.
15. В рамках усилий по повышению гибкости руководство планирует наладить диалог с донорами по вопросам стратегического финансирования в целях изучения всех возможностей повышения гибкости взносов. Для этого предполагается оценить, в какой мере можно смягчить условия доноров. В рамках своих коммуникаций с партнерами-донорами и другими заинтересованными сторонами, а также в ходе информационно-пропагандистской и просветительской деятельности руководство и впредь будет подчеркивать важность обеспечения гибкости и предсказуемости финансирования для реализации согласованных, целостных и ориентированных на конкретные результаты страновых портфелей.

Обобщение накопленного опыта

16. Руководство систематически обобщает опыт стран, накопленный в ходе реализации механизма КПД. С этой целью осуществляется детальное отслеживание процессов, страны, где механизм ССП был внедрен раньше других, готовят структурированную отчетность на эту тему, проводятся встречи и регулярные телеконференции с заместителями региональных директоров и региональными координаторами, свои данные представляют директора страновых отделений, организуются миссии по поддержке, региональные семинары и совещания с директорами отделов и Руководящим комитетом КПД.
17. Изучение и анализ проблем и передового опыта по-прежнему очень актуальны для совершенствования системы КПД, поскольку это способствует уточнению механизмов управления программами, финансами и эффективностью и помогает ВПП оказывать поддержку странам в их усилиях по искоренению голода среди беднейших и наиболее уязвимых в плане продовольственной безопасности групп населения и по достижению ЦУР. Результаты этой работы, представленные в ходе неофициальных консультаций в 2017 году и на ежегодной и второй очередной сессиях 2017 года, изложены в докладе о результатах деятельности за 2017 год. Опыт, полученный в 2018 году, описан в Приложении I.

Внутренний аудит пилотного этапа реализации Комплексного плана действий

18. В апреле 2018 года Управление внутреннего аудита завершило проверку пилотного этапа реализации Комплексного плана действий. Аудит проходил с 23 октября 2017 года по 31 января 2018 года и включал посещение четырех из 14 стран, отобранных для проведения пилотного этапа:

Бангладеш, Камеруна, Колумбии и Судана. Проверка проводилась по трем основным направлениям:

- i) Достаточно ли эффективно осуществляется управление ключевыми рисками, с которыми сопряжен пилотный этап реализации КПД, чтобы обеспечить достижение поставленных целей?
 - ii) Эффективен ли процесс подготовки и утверждения ССП?
 - iii) Обеспечивает ли новая система финансирования эффективное и рациональное управление бюджетами и расходами?
19. В ходе неофициальных консультаций 27 апреля 2018 года руководство представило выводы, которые были сделаны по итогам этого аудита, а также ответ руководства на соответствующие рекомендации⁸. В целом Управление внутреннего аудита сочло результаты пилотного этапа реализации КПД "частично удовлетворительными", отметив, что "работы предстоит еще очень много". В докладе о результатах аудита были указаны четыре аспекта, требующие первоочередного внимания: сроки, охват и оценка реализации пилотного этапа; возможности для внедрения КПД; демонстрация способности добиться необходимых результатов с помощью тех мер, которые были недавно запланированы; и механизмы контроля и гибкость в вопросах управления бюджетом. Кроме того, были названы восемь аспектов, имеющих средний приоритет.
20. Руководство с одобрением восприняло выводы о том, что пилотный этап 2017 года в значительной степени способствовал общеорганизационному обучению и снижению рисков. Руководство согласно с выводом о том, что работы предстоит еще очень много; меры по осуществлению согласованных действий принимаются уже сейчас.
21. На основе сбора данных и других необходимых мероприятий, проводимых в рамках аудита, осуществляется оценка пилотных ССП. Это делается для того, чтобы оценить процесс осуществления стратегического планирования на уровне стран и извлечь уроки, которые определяют дальнейшие шаги по реализации этого нового для Организации стратегического направления. Доклад об оценке будет представлен Совету на его второй очередной сессии 2018 года вместе с ответом руководства на соответствующие рекомендации.
22. Выводы, которые были сделаны по результатам аудита и оценки, помогут руководству обобщить накопленный опыт и усовершенствовать процесс преобразований ВПП с помощью механизма КПД.

Результаты проделанной работы по основным направлениям

Процесс консультаций с государствами-членами в 2018 и 2019 годах

23. Проекты ССП и ВССП, официально представленные на сессиях Совета в 2017 году и на первой очередной и ежегодной сессиях 2018 года, были переданы в распоряжение членов Совета за 12 недель до их передачи на утверждение⁹. У членов Совета было 20 календарных дней на то, чтобы представить свои замечания по этим документам по электронной почте, а документы в окончательной редакции, составленной с учетом этих замечаний, были опубликованы за четыре недели до начала соответствующих сессий Совета. В соответствии с процедурой, учрежденной для второй очередной сессии 2017 года, по истечении 20 календарных дней были проведены неофициальные консультации по проектам документов ССП и ВССП.
24. С учетом опыта 2017 года и в целях совершенствования подхода к разработке проектов стратегических планов руководство решило организовать обмен мнениями между государствами-членами уже на начальном этапе подготовки этих документов. Для этого 16 января 2018 года были проведены неофициальные консультации, в рамках которых состоялось обсуждение

⁸ WFP/EB.A/2018/6-F/1

⁹ В соответствии с процедурой, утвержденной на второй очередной сессии Совета 2016 года (документ WFP/EB.2/2016/4-C/1/Rev.1, пункт 36), "проекты ССП рассылаются членам Совета по электронной почте для представления замечаний не позднее чем за 12 недель до начала сессии, на утверждение которой выносятся эти документы. Все замечания, если таковые возникнут, должны быть представлены по электронной почте в течение 20 дней с даты получения документов. Эти замечания публикуются на веб-сайте Совета, обсуждаются с правительствами соответствующих стран и другими заинтересованными сторонами и, в случае необходимости, включаются в окончательную редакцию ССП. ССП в окончательной редакции публикуются на английском языке не позднее чем за шесть недель до начала сессии Совета".

- концептуальных записок¹⁰ по тем ССП и ВССП, которые должны были быть представлены на утверждение ежегодной сессии 2018 года.
25. На неофициальных консультациях 7 февраля и 16 марта 2018 года руководство предложило несколько вариантов упрощения процесса консультаций, которые должны проводиться перед представлением ССП и ВССП на официальное утверждение Совета¹¹. Эти варианты были разработаны для того, чтобы предоставить членам Совета возможность для подробной стратегической оценки обсуждаемых документов по согласованию со своим руководством в столицах и, в соответствующих случаях, с миссиями странового уровня и максимально повысить эффективность использования времени Совета.
 26. В ходе неофициальных консультаций 16 марта и 27 апреля 2018 года их участники выразили широкую поддержку двухэтапной процедуры, позволяющей членам Совета предоставить стратегическую обратную связь на начальной стадии подготовки ССП и подробные письменные замечания до утверждения ССП и ВССП Советом. Эта двухэтапная процедура состоит в следующем:
 - неофициальные консультации для обсуждения концептуальных записок по ССП и ВССП проводятся примерно за шесть месяцев до той сессии Совета, на которой эти ССП и ВССП должны быть представлены;
 - утвержденный порядок, в соответствии с которым членам Совета дается 12 недель на подготовку подробных замечаний по ССП и ВССП перед их представлением на утверждение, сохраняется.
 27. Руководство организовало такую двухэтапную процедуру в отношении тех проектов ССП и ВССП, которые будут представлены на утверждение второй очередной сессии 2018 года. В конце апреля 2018 состоялись неофициальные консультации, на которых были рассмотрены концептуальные записки по ССП и ВССП для Буркина-Фасо, Чада, Гамбии, Ганы, Индии, Либерии, Мавритании, Непала, Руанды, Сенегала, Сомали, Судана, Сирийской Арабской Республики и Йемена.
 28. Руководство будет использовать эту двухэтапную процедуру согласования до конца 2019 года, после чего она может быть пересмотрена на первой очередной сессии 2020 года наряду с вопросом о постоянном делегировании полномочий. Пересмотр будет производиться по результатам как минимум четырех циклов неофициальных консультаций по концептуальным запискам, после которых будет проведено подробное рассмотрение и утверждение Советом окончательных редакций ССП и ВССП. Пересмотр будет включать анализ полезности этой процедуры, который будет проводиться с учетом мнений с мест и связанных с этим затрат.

Упрощение процессов работы со страновыми портфельными бюджетами

29. На основании конструктивной обратной связи и опыта, полученного в ходе внедрения механизма КПД и использования структуры страновых портфельных бюджетов, был сформулирован ряд вопросов для обсуждения. В некоторых случаях сложность процессов, связанных со структурой страновых портфельных бюджетов, затрудняет управление фондами в страновых отделениях, что приводит к увеличению объема транзакций, а иногда и к увеличению рабочей нагрузки.
30. В настоящее время в тесных консультациях со страновыми отделениями изучается возможность внутренних усовершенствований процессов, связанных с управлением затратами.
31. Кроме того, на основе опыта и обратной связи, полученной от стран, участвующих в реализации пилотного этапа, руководство изучает варианты совершенствования процессов бюджетного планирования, в том числе путем их автоматизации и более эффективного использования таких элементов, как инструмент бюджетного планирования и связь с системой COMET. Некоторые аспекты бюджета, составленного на основе потребностей, и плана осуществления можно упростить, а методику планирования страновых портфельных бюджетов – скорректировать,

¹⁰ В этих концептуальных записках рассматриваются контекст, целевые показатели и приоритетные задачи стран, решением которых будет заниматься ВПП. Они задают общее стратегическое направление и определяют основную задачу программы работы ВПП в стране, включая запланированные стратегические результаты, стратегические итоги, приоритетные направления работы, практические результаты, виды деятельности и связанные с этим мероприятия по организации мониторинга и оценки. Кроме того, в них приводится предварительная информация о порядке осуществления, включая анализ потребностей бенефициаров, целевую аудиторию, планирование товаропроводящих цепей и партнерские отношения.

¹¹ Этот процесс консультаций не будет распространяться на проекты ССП и ВССП, которые полностью финансируются принимающей страной, регулируются Финансовыми положениями 5.1 и 5.2 и утверждаются Директором-исполнителем, если только правительство принимающей страны не предпочтет представить эти ССП и ВССП на утверждение Совета.

особенно в отношении последних лет цикла планирования, когда ожидаемые затраты подвержены влиянию фактора большей неопределенности.

32. В ходе неофициальных консультаций руководство представит членам обновленную информацию о проделанной работе и о ее потенциальных результатах с учетом замечаний государств-членов относительно предлагаемых уточнений. Следует отметить, что такая оптимизация процессов не приведет к снижению прозрачности, которая является краеугольным камнем механизма КПД.

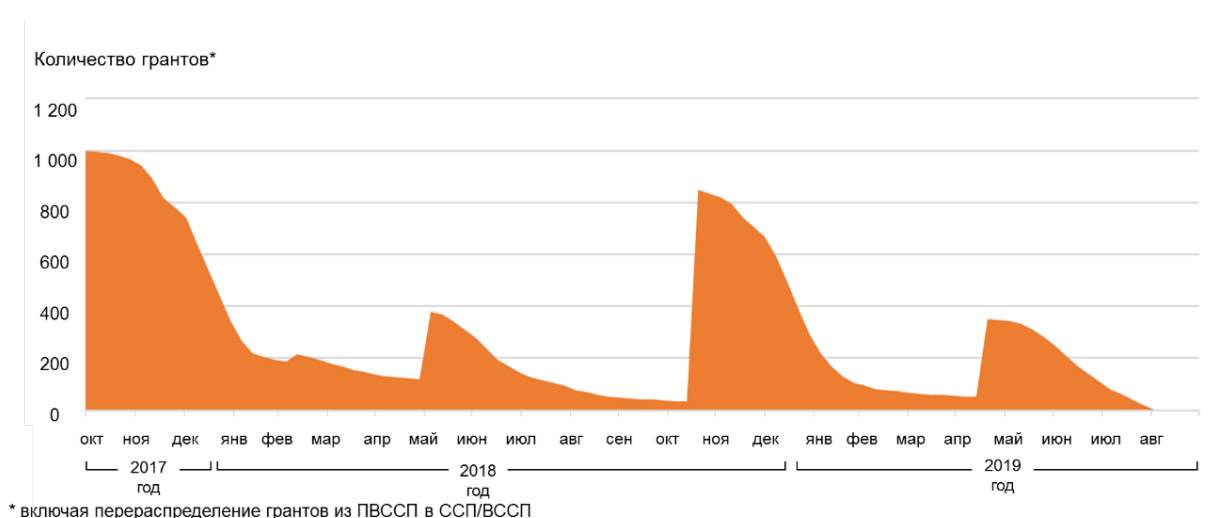
Интернет-портал

33. Руководство по-прежнему намерено ввести интернет-портал в действие к середине 2018 года. На этом портале будет публиковаться информация о программах, финансовых показателях и результатах деятельности ВПП в соответствии с ССП и ВССП, одобренными Советом. Доступ к portalу получают все государства-члены. Это повысит прозрачность планирования и результатов работы ВПП в рамках КПД, укрепит механизмы управления и упростит принятие решений о финансировании.
34. На интернет-портале будут также публиковаться сведения о ежегодном процессе планирования ВПП и планы управления страновыми отделениями. Информация будет представлена в разбивке по странам, стратегическим результатам, стратегическим итогам, видам деятельности и годам с указанием планируемых и фактических бенефициаров.
35. Создание интернет-портала позволило объединить данные из нескольких общеорганизационных систем ВПП. В подавляющем большинстве случаев эти данные были включены в структуру портала без труда, но есть некоторые сложности с обеспечением согласованности данных из различных источников.

Перераспределение ресурсов

36. Перераспределение ресурсов, т.е. их передача или вывод из закрывающихся проектов в новый механизм КПД, имеет решающее значение для обеспечения бесперебойной работы на начальном этапе реализации ССП и поддержки процедур закрытия проектов. Досрочное разблокирование бюджетов ССП, ВССП и ПВССП и наличие инструментов автоматизации перераспределения ресурсов были главными факторами, которые помогли справиться с этой задачей в условиях жестких временных ограничений и уменьшить ту колоссальную нагрузку, с которой был сопряжен этот процесс. К 23 марта процесс перераспределения ресурсов был практически завершен; он включал в себя передачу средств 1028 грантов, 660 млн долл. США и 282 тыс. тонн продовольствия.
37. Руководство продолжает работу по совершенствованию процессов и улучшению показателей работы в рамках подготовки к перераспределению до 800 грантов в следующих волнах ССП для стран, переходящих на механизм КПД в оставшуюся часть 2018 и в 2019 годах (рисунок 1). Следует отметить, что перераспределение ресурсов предполагает также передачу грантов из ПВССП в ССП или ВССП.

Рисунок 1. План дальнейшего перераспределения ресурсов, 2017–2019 годы



Общеорганизационная матрица результатов и отчетность

38. Работа по совершенствованию ОМР, которая включает в себя стратегические цели, итоги и результаты, связанные с выполнением Стратегического плана ВПП на 2017–2021 годы, строится на основе принципа преемственности матриц результатов для проектного подхода и для механизма КПД. Около половины программных показателей матрицы стратегических результатов имеют в своей основе методики, достаточно надежные для того, чтобы их можно было перенести в ОМР. В порядке эксперимента ведется разработка новых показателей и методик, связанных с новыми направлениями работы ВПП.
39. Пересмотр ОМР будет продолжаться, поскольку необходимо доработать показатели, требующие дальнейшего уточнения, особенно те из них, которые касаются новых направлений работы ВПП, в том числе мероприятий, связанных с достижением стратегических результатов 5, 6, 7 и 8. Основное внимание уделяется включению новых элементов показателей, связанных с ЦУР: это позволит ВПП более наглядно продемонстрировать свой вклад в выполнение странами своих задач в рамках ЦУР. Более четкая привязка собственных результатов ВПП к национальным целевым показателям достижения ЦУР предусматривается не только применительно к ЦУР 2 и 17, но и к вкладу ВПП в достижение других задач, связанных с ЦУР. Содействие процессу пересмотра по-прежнему оказывают внутренние обсуждения, обобщение накопленного опыта и деятельность рабочих групп. Страны, участвующие в реализации пилотного этапа, составляют репрезентативную выборку, иллюстрирующую результаты работы ВПП во всем мире. Соответствующие страновые отделения могут быть как крупными, так и совсем небольшими; они действуют в разной оперативной обстановке и работают над достижением широкого спектра стратегических целей. До завершения работы по пересмотру ОМР многопрофильные технические группы изучают все соответствующие рекомендации и налаживают взаимодействие с широким кругом страновых отделений, чтобы обеспечить общее согласие и консенсус в масштабах всей ВПП.
40. Уточненная ОМР станет отражением глобальных соглашений, в частности, проведенного в 2016 году четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, и будет способствовать активному взаимодействию с национальными правительствами и системой Организации Объединенных Наций в вопросах оценки прогресса в достижении целей Повестки дня на период до 2030 года. Руководство полагает, что новая ОМР позволит ВПП оценивать достигнутые результаты и выполнять свои обязательства в отношении прозрачности и подотчетности. ВПП и впредь будет взаимодействовать с партнерами в процессе пересмотра ОМР, регулярно обновляя информацию и обращаясь к ним за консультациями и поддержкой.
41. Уточненная ОМР будет составлена с учетом опыта страновых отделений, использующих для представления отчетности нынешнюю ОМР и новую систему финансирования ВПП. В конце марта 2018 года вышли ежегодные страновые доклады по первым 12 страновым отделениям, которые в 2017 году занимались реализацией программ в рамках КПД. Их опыт выявил необходимость дальнейшей работы по направлениям, включающим освоение "ресурсов для достижения результатов" и определение исходных данных и задач для показателей ОМР. В настоящее время проводится подробный анализ способности ОМР отразить актуальность и результативность работы страновых отделений в ежегодных страновых докладах. В ходе этого анализа будут учтены относительно низкие темпы реализации ССП в некоторых странах в 2017 году и сложности, связанные с представлением отчетности на основе двух разных матриц результатов и финансовых систем в отчетный период.
42. В 2018 году накопленный опыт будет использован также для совершенствования подхода к составлению отчетности и связанных с этим процессов. Первые результаты выявили важность привлечения к процессу высшего руководства и его ответственности за подготовку докладов об освоении бюджета, необходимость обеспечения достаточного кадрового потенциала и проведения обучения по вопросам составления отчетности, а также настоятельную потребность в актуальной, корректной и всесторонней информации о результатах деятельности. Будет также изучена возможность рационализации различных потоков планирования, мониторинга и отчетности на уровне страновых отделений, включая размещение ежегодных страновых докладов на разрабатываемом интернет-портале и меры по повышению оперативности и точности отчетности в соответствии с планами гуманитарного реагирования и системой финансового контроля. Пересматривая и совершенствуя процессы общеорганизационной отчетности, руководство, как и прежде, стремится продемонстрировать актуальность и результативность работы ВПП и прозрачность механизма увязки используемых ресурсов с достигнутыми результатами.

Механизмы управления

43. Временные механизмы управления были утверждены Советом на его второй очередной сессии 2017 года. Они включают принципы, регулирующие порядок применения механизма полного возмещения расходов, продление срока действия отступлений от требований Общего правила XIII.4 и Финансовых положений 1.1 и 4.5, трактующих вопросы определения категорий затрат и полного возмещения расходов, в целях содействия внедрению механизма КПД в 2018 году, а также временное делегирование полномочий на период с 1 января 2018 года по 29 февраля 2020 года. Эти временные механизмы управления применяются в страновых отделениях, реализующих механизм КПД¹².
44. Поправки к Общим правилам и Финансовым положениям будут необходимы для содействия внедрению механизма КПД и некоторых предложений, касающихся полного возмещения расходов. Эти поправки коснутся полного возмещения расходов, терминологии и определений и будут сформулированы с учетом опыта, полученного в 2017 и 2018 годах. Они будут представлены на утверждение Совета на его второй очередной сессии 2018 года и, в случае их одобрения, вступят в силу 1 января 2019 года. На основании опыта, полученного в межсессионный период, а также обзора, подтверждающего сохранение основополагающей роли Совета и его надзорные функции, руководство представит на утверждение Совета предложения о порядке постоянного делегирования полномочий на его первой очередной сессии 2020 года.

Полное возмещение расходов

45. Помимо изменений порядка применения принципа полного возмещения расходов, требуемого КПД, руководство пересматривает формулировку ВПП, касающуюся полного возмещения расходов, в более широком аспекте. Этот пересмотр близится к завершению, и общеорганизационная междепартаментская рабочая группа, учрежденная в середине 2017 года с целью анализа корректировок, которые необходимо внести в действующие Общие правила и Финансовые положения, касающиеся полного возмещения расходов, подготовила в этой связи свои выводы и рекомендации, призванные отразить требования КПД и изменение условий, в которых работает ВПП. В процессе пересмотра возник ряд вопросов в отношении корректировок к Общему правилу XIII.4 и соответствующим финансовым положениям, предлагаемых в целях включения в них терминологии КПД и формулировки принципа полного возмещения расходов. Эти вопросы изложены в пунктах 47-74. Прежде чем они будут вынесены на рассмотрение второй очередной сессии 2018 года, государствам-членам предлагается их изучить и представить свое мнение в этой связи.
46. Следует отметить, что после неофициальных консультаций по КПД в 2017 году был достигнут широкий консенсус по вопросу о том, что Общие положения должны остаться без изменений¹³, в том числе Общее положение XIII.2, которое в настоящее время действует в следующей редакции:

Доноры могут предоставлять соответствующие товары, денежные средства и приемлемые услуги в соответствии с общими правилами, принятыми во исполнение настоящих Общих положений. За исключением случаев, когда в отношении развивающихся стран, стран с переходной экономикой и других нетрадиционных доноров, а также в отношении других исключительных ситуаций такими общими правилами предусмотрено иное, каждый донор предоставляет денежные суммы, достаточные для покрытия всех связанных с его взносами оперативных затрат и затрат на обеспечение.

Создание партнерских пар

47. Создание партнерских пар – это метод, используемый для реализации принципа полного возмещения расходов, когда развивающаяся страна, страна с переходной экономикой или другой нетрадиционный донор предоставляет взнос натурой, не покрывая связанных с этим расходов. В таких случаях к этому взносу "присоединяется" отдельный денежный взнос другого донора или доноров в целях покрытия соответствующих операционных и вспомогательных расходов. Такая процедура позволяет нетрадиционным донорам вносить взносы в ВПП и расширяет донорскую базу в условиях роста потребностей в помощи.

¹² Страны, работающие по прежней проектной системе, продолжают применять порядок полного возмещения расходов в соответствии с Общим правилом XIII.4

¹³ Согласно Общему правилу XV.1, поправки к Общим правилам утверждаются Советом и препровождаются в порядке информации Экономическому и Социальному Совету Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС) и Совету ФАО. Поправки к Общим положениям должны быть утверждены Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций и Конференцией ФАО.

48. В соответствии с Общим правилом XIII.4 (f), в создании партнерских пар могут участвовать "правительства развивающихся стран и стран с переходной экономикой, а также другие доноры, отнесенные Советом к числу нетрадиционных...". В своем директивном документе 2004 года¹⁴ Совет дал следующее разъяснение этого правила: "Для того чтобы определить, имеет ли государство-член, которое не может обеспечить полное возмещение расходов, право на особые условия, и в целях обеспечения применения объективных критериев ВПП предлагает использовать в качестве критерия размер валового национального дохода на душу населения". Странами, имеющими право на создание партнерских пар, являются наименее развитые страны, страны с низким уровнем дохода и страны с уровнем дохода ниже среднего¹⁵ в соответствии с определениями Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).
49. В период с 2004 по 2016 год ВПП получила в рамках механизмов создания партнерских пар порядка 1,5 млн тонн продовольствия на сумму 958 млн долл. США. Руководство рекомендует продолжить практику применения механизмов создания партнерских пар в соответствии с положениями Общего правила XIII.4(f), которое в настоящее время действует в следующей редакции:

Правительства развивающихся стран и стран с переходной экономикой, а также другие доноры, отнесенные Советом к числу нетрадиционных, могут делать взносы, состоящие только из товаров или услуг, при условии, что:

- (i) *оперативные затраты и затраты на обеспечение полностью покрываются за счет другого донора или доноров, за счет частичной монетизации взноса и/или из средств Фонда ВПП;*
- (ii) *такие взносы отвечают интересам Программы и не создают непропорциональной нагрузки на нее, связанной с административным обеспечением или представлением отчетности; и*
- (iii) *Директор-исполнитель считает, что принятие такого взноса отвечает интересам бенефициаров Программы.*

Рекомендация 1. Продолжить практику применения механизмов создания партнерских пар в соответствии с положениями Общего правила XIII.4(f).

50. Руководство также рекомендует расширить Общее правило XIII.4(f), распространив его действие на денежные взносы доноров, соответствующих установленным критериям¹⁶, предназначенные на цели, не подпадающие под категорию сопутствующих расходов. Такие изменения стали бы отражением перехода ВПП от оказания продовольственной помощи к продовольственному содействию и увеличения доли денежных пособий в деятельности ВПП. Если в 2009 году ВПП распределила денежные пособия на сумму порядка 10 млн долл. США в десяти странах, то в 2017 году – уже 1,4 млрд долл. США в 61 стране. Расширение использования механизмов создания партнерских пар обеспечивает равные возможности для доноров, предоставляющих денежные взносы, и доноров, предоставляющих взносы натурой, с соблюдением принципа полного возмещения расходов и покрытия необходимых расходов.

Рекомендация 2. Скорректировать Общее правило XIII.4(f), предусмотрев возможность применения механизма создания партнерских пар для денежных взносов, предназначенных на цели, не подпадающие под категорию сопутствующих расходов, а также для взносов натурой.

51. Руководство также предлагает активизировать деятельность Фонда софинансирования новых доноров (ФСНД) как источника финансирования, удовлетворяющего требованиям о полном возмещении расходов по взносам, в отношении которых возможно создание партнерских пар (см. пункт 48). ФСНД был создан в 2004 году для поддержки взносов новых доноров в целях максимального расширения продовольственной помощи бенефициарам ВПП. Этот фонд выполняет роль предусмотренного на крайний случай источника финансирования для покрытия

¹⁴ WFP/EB.3/2004/4-C

¹⁵ Список этих стран приведен по ссылке <https://datahelpdesk.worldbank.org/knowledgebase/articles/906519-world-bank-country-and-lending-groups>

¹⁶ Соответствие установленным критериям определяется действующей политикой в этой области, которая изложена в документе "Новые партнерства в интересах удовлетворения растущих потребностей: расширение донорской базы ВПП" (WFP/EB.3/2004/4-C).

операционных расходов по взносам натурой, поступающих от новых доноров, которые не в состоянии выполнить требования о полном возмещении расходов.

52. С учетом обратной связи, полученной в ходе неофициальных консультаций 27 апреля, руководство готовит предложение о выделении средств для ФСНД со Счета выравнивания бюджета на поддержку программ и административных расходов (ППА) в целях поддержки дальнейшего использования механизмов создания партнерских пар (в соответствии с Общим правилом XIII.4(f) (i)). Это предложение включено в документ об использовании резерва Счета выравнивания бюджета ППА, который будет представлен Совету на ежегодной сессии 2018 года.
53. Помимо корректировки Общего правила XIII.4 (f) руководство рекомендует рассматривать стратегию создания партнерских пар в контексте проведения стратегических обзоров деятельности по ликвидации голода и разработки ССП и внести уточнения в соответствующие методические документы с учетом этой рекомендации. Кроме того, руководство изучит возможность расширения определения понятия "донор-партнер", с тем чтобы оно в большей степени соответствовало политике сотрудничества в формате "Юг-Юг" и трехстороннего сотрудничества¹⁷. Любое расширение критериев соответствия потребует одобрения Совета, которое должно быть оформлено в виде соответствующего директивного документа, а любые изменения могут потребовать изменений формулировки Общего положения XIII.2.

Исключения и освобождение от оплаты косвенных вспомогательных расходов

54. Исключения и освобождения от оплаты косвенных вспомогательных расходов (КВР) в настоящее время предусмотрены в двух разных разделах Общего правила XIII.4:

Общее правило XIII.4(e): доноры, предоставляющие денежные средства без указания их конкретного предназначения или направляющие их на Счет для мероприятий по немедленному реагированию (СНР) либо на вспомогательное обслуживание и административное обеспечение или связанную с этим деятельность, не обязаны предоставлять дополнительные наличные суммы или услуги для полного покрытия оперативных затрат и затрат на обеспечение в связи с их взносами, при условии, что эти взносы не создают какой-либо дополнительной нагрузки на Программу в виде требований по представлению отчетности.

Общее правило XIII.4(g): в исключительных случаях Директор-исполнитель может сократить сумму, требуемую для оплаты косвенных затрат на обеспечение в связи с любым взносом натурой, сделанным в счет прямых затрат на обеспечение того или иного мероприятия или мероприятий, или вообще не требовать такой оплаты, если он сочтет, что ее сокращение или отказ от нее в большей мере отвечает интересам бенефициаров Программы – при условии, что:

- i) такие взносы не создают какой-либо дополнительной нагрузки на Программу в виде требований по представлению отчетности или административному обеспечению; и*
- ii) в случае отказа от получения оплаты – что подлежащие оплате косвенные затраты на обеспечение сочтены Директором-исполнителем незначительными.*

Взносы, подпадающие под положения Общего правила XIII.4(e), не влекут КВР, поэтому КВР по таким взносам не начисляются, тогда как взносы, подпадающие под положения Общего правила XIII.4(g), действительно влекут обязательство по оплате КВР, от которой Директор-исполнитель может принять решение отказаться.

55. Предусмотренные этим правилом исключения и освобождения от оплаты КВР упрощают процедуру внесения взносов на СНР и позволяют ВПП получать помощь натурой, например, взносы от резервных партнеров и временные помещения для работы.
56. В 2015 и 2016 годах общий объем полученных ВПП взносов, отвечающих требованиям, позволяющим сделать такие исключения и освобождения от оплаты КВР, составил 171,1 млн долл. США, из них половина предназначалась для СНР. Общая сумма нереализованных КВР составила порядка 11,2 млн долл. США; если бы взносы на СНР не подпадали под положения об освобождении, то сумма нереализованных КВР составила бы 5,2 млн долл. США.

¹⁷ WFP/EB.A/2015/5-D

57. Руководство рекомендует расширить предусмотренные Общим правилом XIII.4(e) исключения, касающиеся оплаты КВР, распространив их на соответствующие взносы натурой для обеспечения ППА или связанной с этим деятельности, такой как консультационные услуги, предоставление офисных помещений или бесплатная реклама. В период с 2012 по 2016 год сумма такого рода взносов натурой составляла в среднем 6 млн долл. США в год.

Рекомендация 3. Расширить предусмотренные Общим правилом XIII.4(e) исключения, касающиеся оплаты КВР по денежным взносам для обеспечения ППА или связанной с этим деятельности, распространив этот порядок на соответствующие взносы натурой для обеспечения ППА или связанной с этим деятельности.

58. Руководство рекомендует также сохранить порядок освобождения от оплаты КВР, предусмотренный Общим правилом XIII.4(g). Для применения этих освобождений от оплаты КВР в рамках механизма КПД потребуется поправка к формулировке этого правила, которая должна отразить новые категории затрат, предусмотренные КПД, поскольку взносы, по которым КВР могут быть отменены, теперь могут быть заложены в бюджет по другим категориям затрат помимо прямых вспомогательных расходов (ПВР), в частности, по статьям расходов на осуществление или на оказание помощи. Примерами таких взносов являются взносы от резервных партнеров – правительственных и неправительственных организаций, ведущих реестр персонала, имеющего специальную подготовку, который может быть оперативно мобилизован, обладает различными компетенциями и доступен для использования в мероприятиях ВПП. Вот последние примеры использования таких взносов от резервных партнеров:

- советник по вопросам защиты, откомандированный неправительственной организацией "РедР Австралия", был направлен в Бангладеш для организации помощи народу рохинья;
- старший специалист по вопросам транспорта, откомандированный "РедР Австралия", был направлен в Эфиопию для организации логистики при проведении чрезвычайной операции, оценки состояния дорог и обновления сведений об оценке логистического потенциала.

59. По той же причине рекомендуется также расширить порядок освобождения от оплаты КВР и распространить его на более широкую категорию вспомогательных расходов, включив в нее, помимо КВР, скорректированные ПВР, поскольку в случае, когда взнос в товарной форме закладывается в бюджет по статье расходов на осуществление в соответствии с формулировкой принципа полного возмещения расходов, к этому взносу должны быть применены как ПВР, так и КВР.

Рекомендация 4. Сохранить порядок освобождения от оплаты КВР, предусмотренный Общим правилом XIII.4(g), дополнив формулировку этого правила таким образом, чтобы она отражала категории затрат, предусмотренные механизмом КПД, в том числе за счет распространения порядка освобождения на более широкую категорию вспомогательных расходов в соответствии с временной формулировкой принципа полного возмещения расходов, утвержденной Советом.

Ставки скорректированных ПВР, связанных с определенными мандатом ВПП общими услугами

60. Опираясь на свой опыт оперативной работы, данные исследований и инновационные инструменты, ВПП обеспечивает работу Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций, по поручению Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) возглавляет кластеры логистики и телекоммуникаций в чрезвычайных ситуациях и совместно с ФАО руководит кластером продовольственной безопасности. Ранее эти услуги предоставлялись в рамках специальных операций и предполагали собственные вспомогательные расходы, но теперь они включены в механизм ССП в качестве отдельных видов деятельности. Взносы на осуществление этих услуг рассматриваются как взносы для гуманитарного сообщества в целом и потому не должны учитываться в соответствующих скорректированных ПВР применительно к страновому портфелю ВПП.
61. На второй очередной сессии 2017 года Совет одобрил положение о гибком подходе к установлению ставок скорректированных ПВР, связанных с определенными мандатом ВПП общими услугами¹⁸. Этот гибкий подход рекомендуется сохранить, а окончательную формулировку Общего правила XIII.4(a), определяющую ставки скорректированных ПВР, составить таким образом, чтобы она

¹⁸ WFP/EB.2/2017/4-A/1/Rev.1

допускала применение нескольких различных ставок скорректированных ПВР в пределах одной страны.

Рекомендация 5. Сохранить гибкий подход к установлению ставок скорректированных ПВР, связанных с определенными мандатом ВПП общими услугами, обеспечив, чтобы в таких случаях Общие правила и Финансовые положения допускали возможность применения нескольких различных ставок ПВР в пределах одной страны.

Порядок учета доходов от услуг, оказываемых по запросу

62. ВПП также проанализировала порядок учета доходов от услуг, оказываемых по запросу. Такие услуги предоставляются по запросу организации или группы организаций на основе принципа возмещения прямых расходов. К таким услугам обычно относятся транспорт, снабжение непродовольственными товарами, хранение, размещение, инженерные услуги, решения в области информационных технологий и т. п. Вся деятельность по предоставлению услуг будет включена в механизм ССП.
63. В 2015 году доходы от услуг, оказываемых по запросу, составили 102,6 млн долл. США, а в 2016 году – 119 млн долл. США, т.е. порядка 2 процентов годовой выручки ВПП за каждый год. Доход от предоставления этих услуг учитывается иначе, чем поступления от взносов, определение которых содержится в Финансовом положении I¹⁹.

Рекомендация 6. Сохранить порядок, в соответствии с которым доходы от предоставления услуг, оказываемых по запросу, учитываются иначе, чем поступления от взносов, определение которых содержится в Финансовом положении I.

Целевые фонды

64. В последнее десятилетие ВПП стала шире использовать целевые фонды в качестве средства осуществления мероприятий, которые не вписываются в обычные для ВПП источники финансирования проектов, специальных счетов или ППА. В Финансовом положении 1.1 целевой фонд означает "поддающуюся конкретному определению единицу в составе фонда ВПП, учрежденную Директором-исполнителем для учета специального взноса, назначение, объем и порядок отчетности которой согласованы с донором". Взносы, поступающие в целевые фонды, используются для укрепления организационного потенциала, повышения эффективности работы ВПП и реализации таких мер, как инициатива "Закупки ради прогресса", мероприятия по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них, обеспечение продовольственной безопасности и устойчивости к внешним воздействиям в сельских районах, оказание чрезвычайной помощи и содействие развитию. Страновые целевые фонды получают средства на уровне стран, в основном от правительств принимающих стран, и позволяют страновым отделениям вести с правительствами работу по реализации программ ВПП в соответствии со стратегическими целями. В Плате управления на 2018–2020 годы²⁰ приведено несколько примеров деятельности страновых целевых фондов в 2017 году, включая поддержку программ школьного питания в Гондурасе, содействие обеспечению продовольственной безопасности и полноценного питания в Перу, деятельность в области питания, продовольственной безопасности и развития национального потенциала в Доминиканской республике, осуществление национальной программы школьного питания в Бенине, закупку и поставку специализированных высокопитательных продуктов – SuperCereal и SuperCereal Plus – в Мали, реализацию инициативы "Закупки ради прогресса" (P4P) в Демократической Республике Конго и оказание технической помощи Индии.
65. Однако в механизме КПД все мероприятия странового уровня должны учитываться в структуре ССП как осуществляемые в рамках программ или оказания услуг, включая мероприятия, финансируемые полностью за счет взносов правительств принимающих стран.
66. Рекомендации, связанные с оказанием услуг, касаются порядка работы с целевыми фондами в механизме КПД. Основой для создания целевых фондов странового уровня нередко является оказание услуг по запросу. Порядок учета доходов от оказания этих услуг поможет определить,

¹⁹ Финансовое положение I гласит: "Взнос" означает пожертвование соответствующих товаров, непродовольственных товаров, приемлемых услуг или денежных средств, осуществляемое в соответствии с изложенными в настоящих Положениях процедурами. Взнос может быть многосторонним, целевым многосторонним или двусторонним.

²⁰ WFP/EB.2/2017/5-A/1/Rev.1

сохранится ли необходимость в таких целевых фондах. Руководство не считает, что целевые фонды полностью прекратят свое существование; ожидается, что общеорганизационные целевые фонды, которые управляются из штаб-квартиры или региональных бюро и обычно используются для финансирования мероприятий по укреплению институционального потенциала, продолжат функционировать.

Рекомендация 7. Включить целевые фонды странового уровня в механизм КПД, пока другие целевые фонды продолжают функционировать.

Гибкие ставки КВР

67. Ставка возмещения КВР утверждается ежегодно в плане управления ВПП. На 2018 год Совет утвердил ставку КВР в размере 6,5 процентов. Однако в настоящее время в тех случаях, когда осуществляемые за счет средств целевых фондов внебюджетные мероприятия планируются, финансируются и управляются на страновом уровне, может применяться ставка возмещения КВР в размере 4 процентов. Это связано с тем, что такие мероприятия не входят в программы ВПП, а необходимые вспомогательные расходы по ним ниже, поскольку поддержка со стороны регионального бюро или штаб-квартиры в этих случаях минимальна.
68. В соответствии с рекомендацией 7, целевые фонды странового уровня будут включены в механизм КПД. Поскольку поддержка со стороны правительств принимающих стран часто поступает в форме целевых фондов, руководство рекомендует применять к взносам правительств принимающих стран пониженную ставку КВР.
69. Рекомендуется также распространить порядок применения пониженной ставки КВР к взносам одной развивающейся страны в пользу другой в рамках сотрудничества в формате "Юг-Юг" или трехстороннего сотрудничества.
70. Эта рекомендация будет выполнена непосредственно в годовом плане управления, в котором на утверждение будет представлена специальная ставка КВР по взносам правительств принимающих стран и взносам, производимым в рамках сотрудничества в формате "Юг-Юг" и трехстороннего сотрудничества в течение года.

Рекомендация 8. Применять пониженную ставку КВР к взносам правительств принимающих стран в их собственные программы и к взносам одной развивающейся страны в пользу другой в рамках сотрудничества в формате "Юг-Юг" или трехстороннего сотрудничества, а предлагаемую ставку КВР представить в плане управления.

71. В ходе обзора была также рассмотрена возможность распространить порядок применения исключений и освобождения от оплаты КВР, предусмотренных Общим правилом XIII.4(е), к оперативному резерву.
72. Резервы создаются Советом в качестве механизмов для выделения средств и/или финансирования конкретных мероприятий в особых обстоятельствах. В настоящее время, в соответствии с Общим правилом XIII.4(е), взносы, направляемые на СНР и на ППА, освобождаются от возмещения КВР. Этот порядок рекомендуется распространить на оперативный резерв. Как и взносы на СНР и ППА, взносы в оперативный резерв не должны повлечь значительные косвенные вспомогательные расходы.
73. В Общем фонде поддерживается некоторый оперативный резерв для обеспечения непрерывности деятельности на случай временного дефицита ресурсов. В соответствии с директивным документом 2014 года²¹, этот резерв используется также в качестве финансового рычага для внутреннего кредитования проектов. В настоящее время коэффициент финансового рычага составляет 6:1, т.е. на каждый доллар США донорских взносов в оперативный резерв приходится 6 долл. США, которые можно использовать для внутреннего кредитования проектов.

Рекомендация 9. Скорректировать Общее правило XIII.4(е), предусмотрев в нем возможность освобождения от оплаты КВР по взносам в оперативный резерв. (Это расширит возможности ВПП по организации внутреннего кредитования проектов).

74. Руководство и впредь будет учитывать мнения государств-членов, высказываемые ими в ходе неофициальных консультаций, прежде чем официально представить на рассмотрение Совета

²¹ "Пересмотр системы финансирования: реструктуризация Фонда финансирования оборотного капитала" (WFP/EB.A/2014/6-D/1)

поправки к Общим правилам и Финансовым положениям, касающиеся полного возмещения расходов, на второй очередной сессии 2018 года.

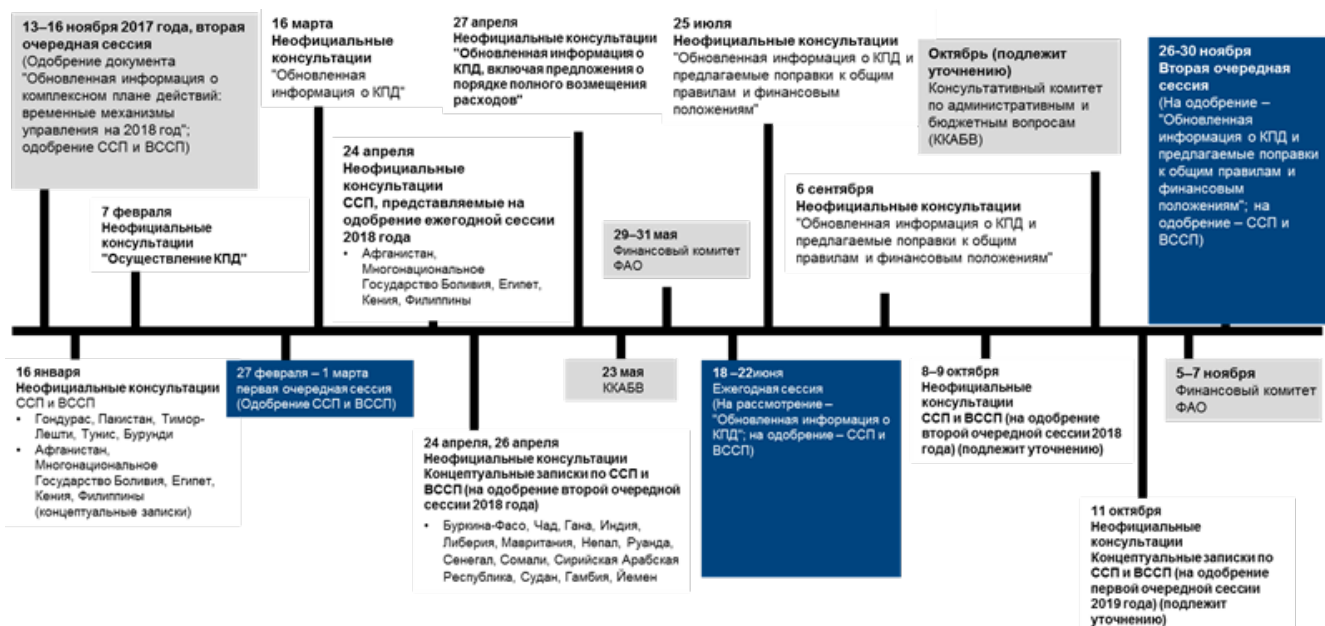
Временное делегирование полномочий

75. Порядок временного делегирования полномочий²², действующий с 1 января 2018 года по 29 февраля 2020 года, касается предоставления Директору-исполнителю полномочий на утверждение программ и бюджетных поправок, а также делегирования Директору-исполнителю и Генеральному директору ФАО совместных полномочий на утверждение ограниченных чрезвычайных операций и достижение стратегических итогов, связанных с мерами реагирования в кризисных ситуациях, включая соответствующие бюджетные поправки.
76. Положения о постоянном делегировании полномочий, подготовленные на основании опыта, полученного в межсессионный период, и результатов обзора, проведенного в целях подтверждения основополагающей роли Совета и сохранения его надзорных функций, будут представлены на утверждение Совета на его первой очередной сессии 2020 года и, в случае их одобрения, вступят в силу 1 марта 2020 года.

Неофициальные консультации 2018 года

77. Признавая, что серьезные преобразования, связанные с внедрением механизма КПД и другими важными управленческими решениями, требуют обстоятельных обсуждений, руководство запланировало на 2018 год серию неофициальных консультаций. Такие консультации (рисунок 2) позволяют руководству информировать Совет о ходе реализации КПД, обмениваться опытом и получать обратную связь по предлагаемым поправкам к Общим правилам и Финансовым положениям ВПП, которые должны быть представлены на утверждение второй очередной сессии 2018 года²³. Кроме того, консультации дают возможность обсудить концептуальные записки по ССП и ВССП и поправки к ОМР.

Рисунок 2. Обновленный график неофициальных консультаций в 2018 году



²² На второй очередной сессии 2017 года Совет утвердил порядок временного делегирования полномочий Директору-исполнителю, изложенный в Приложении II к документу "Обновленная информация о Комплексном плане действий" (WFP/EB.2.2017/4-A/1/Rev.1)

²³ Предлагаемый порядок постоянного делегирования полномочий, который будет представлен на утверждение первой очередной сессии Совета 2020 года, также станет предметом неофициальных консультаций в 2018 и 2019 годах.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Опыт, полученный в 2018 году

1. Как указано в пунктах 16 и 17 настоящего документа, руководство систематизировало опыт страновых отделений, региональных бюро и штаб-квартиры. Основные моменты были представлены на неофициальных консультациях, состоявшихся 7 февраля, 16 марта и 27 апреля 2018 года.

Процесс проведения стратегических обзоров деятельности по ликвидации голода

2. Страновые отделения сообщают, что подготовка стратегических обзоров деятельности по ликвидации голода по-прежнему является ценным процессом получения важнейшей информации, необходимой для обоснования мер, принимаемых ВПП, и создания прочной основы для разработки высокоэффективных ССП. Процесс обзора рассматривается как возможность установления долгосрочных стратегических партнерских отношений с правительствами, донорами и другими ключевыми партнерами, а связанные с этим интенсивные консультации позволяют ВПП ориентироваться в ситуации и формулировать свои предложения для стран с учетом конкретных условий.
3. *Увязка по срокам и согласование с национальными процессами и процессами партнеров.* Ожидается, что результаты стратегических обзоров деятельности по ликвидации голода будут использованы для целей планирования национального развития и разработки общесистемных планов Организации Объединенных Наций. Поэтому во избежание дублирования усилий и обеспечения взаимодополняемости проведение этих обзоров необходимо синхронизировать с национальными циклами планирования, рамочными программами Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и процессами реализации ЦУР на местах, в частности, с подготовкой добровольных национальных обзоров. Чтобы обеспечить согласованность этих обзоров с другими процессами и добиться необходимого уровня участия, необходимо также уделить достаточно времени вопросам выбора подхода к планированию и проведению обзоров, который должен быть определен совместно со всеми заинтересованными сторонами. Залогом успеха здесь является коллективная договоренность о целях, методике и сроках проведения стратегических обзоров деятельности по ликвидации голода.
4. *Изменения политической ситуации.* Выборы и неожиданные изменения политической обстановки могут повлиять на отношение страны к процессу проведения обзора. Было доказано, что в ходе планирования стратегического обзора деятельности по ликвидации голода полезно развивать политические и стратегические связи с широким кругом заинтересованных сторон. В процессе планирования и проведения обзора важнейшая роль принадлежит главному организатору, который, в сотрудничестве с партнерами, руководит работой с учетом меняющихся условий, обеспечивая не только своевременность, но и открытость и объективность.
5. *Мобилизация необходимого аналитического и исследовательского потенциала.* Помощь в проведении научных исследований может быть оказана в различных формах, в том числе силами групп независимых исследователей, университетских коллективов, консалтинговых компаний или путем сочетания этих элементов. Глубокое знание местных условий абсолютно необходимо для формирования национальной ответственности и руководящей роли стран в проведении стратегического обзора деятельности по ликвидации голода, но при этом у страны могут отсутствовать необходимые возможности для исследований. Поэтому национальным исследовательским группам могут быть полезны знания и опыт технических экспертов из профильных министерств, учреждений Организации Объединенных Наций, доноров, неправительственных организаций, гражданского общества и частного сектора, выступающих в качестве участников консультативного совета и технических групп.
6. *Сотрудничество с остальными расположенными в Риме учреждениями и другими учреждениями системы ООН.* Участие страновых групп Организации Объединенных Наций, особенно расположенных в Риме учреждений (РРУ), в обсуждениях с правительствами стран вопросов проведения стратегических обзоров деятельности по ликвидации голода на начальном этапе чрезвычайно важно. Это упрощает процесс обзора и/или оказания технической или финансовой помощи в его проведении для всех сторон. В подавляющем большинстве случаев учреждения системы Организации Объединенных Наций внесли конструктивный вклад в проведение стратегических обзоров деятельности по ликвидации голода, обеспечив участие своих представителей в работе консультативных советов, в мероприятиях по организации проверок, а

также в выпуске официальных докладов по результатам обзоров. Кроме того, учреждения системы Организации Объединенных Наций участвовали в работе созданных правительствами механизмов контроля за осуществлением приоритетных мер, согласованных на коллективной основе. В некоторых ССП, составленных по результатам таких обзоров, предусматривается тесное сотрудничество с РРУ и другими партнерами, в том числе в рамках совместных программ. Ниже представлены некоторые примеры сотрудничества с отдельными странами.

- Афганистан. Проведение стратегического обзора деятельности по ликвидации голода финансировали ВПП, ФАО и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Когда доклад о результатах этого обзора будет готов, региональные директора ВПП и учреждений-партнеров представят его совместно с главным организатором. На основе этого сотрудничества три учреждения подписали соглашение об оказании поддержки деятельности секретариата по вопросам обеспечения продовольственной безопасности и питания в Афганистане.
- Гамбия. Проведение стратегического обзора деятельности по ликвидации голода финансировали ВПП, ФАО и ЮНИСЕФ. Эти три учреждения и координатор-резидент Организации Объединенных Наций принимали активное участие в процессе обзора под деятельным руководством вице-президента страны в качестве председателя консультативного комитета. В настоящее время к ним присоединяется Программа развития Организации Объединенных Наций, которая оказывает финансовую поддержку общенациональной кампании по распространению результатов стратегического обзора и мобилизации местных субъектов для достижения ЦУР 2.
- Лесото. Активное взаимодействие со страновой группой Организации Объединенных Наций помогло наладить полезное сотрудничество в проведении стратегического обзора деятельности по ликвидации голода между ВПП, ФАО и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). ФАО предоставила двух экспертов в техническую группу по проведению стратегического обзора (эксперта по вопросам изменения климата и специалиста по экономике сельского хозяйства) и внесла финансовый вклад в организацию обзора и консультаций с заинтересованными сторонами. ВОЗ оказала финансовую поддержку участия эксперта по вопросам питания в процессе проведения обзора и в региональных консультациях.
- Доминиканская Республика. Стратегический обзор деятельности по ликвидации голода проводился под руководством вице-президента страны и был организован в партнерстве с ФАО и ВПП. В ходе совместного представления доклада о результатах обзора правительство страны представило национальный план по ликвидации голода, который будет осуществляться при поддержке ФАО и ВПП. Одним из элементов широкого и открытого процесса стратегического обзора были национальные консультации, которые проводились в электронном и региональном формате и стали основой для национального движения за искоренение голода, направленного на содействие прогрессу в достижении ЦУР 2 во всей стране. Подход, который применялся при проведении этого стратегического обзора, будет использован в дальнейшем при проведении обзоров в поддержку достижения других ЦУР в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций.
- Нигерия. Стратегический обзор деятельности по ликвидации голода был проведен при активном содействии и поддержке со стороны Международного института тропического сельского хозяйства и Африканского банка развития. ВПП, ФАО и ЮНИСЕФ оказывают поддержку Форуму по борьбе с голодом – механизму, созданному в целях контроля за осуществлением мер, определенных в стратегическом обзоре.
- Уганда. В связи с рекомендациями и приоритетными мерами, указанными в стратегическом обзоре деятельности по ликвидации голода, Президентский совет поручил правительственному органу национального планирования, который отвечает за достижение ЦУР на местах и руководил проведением стратегического обзора, разработать национальный план действий. В настоящее время при поддержке ВПП и других организаций идет разработка "Плана действий по искоренению голода в Уганде на 2018–2025 годы: наращивание усилий различных секторов в целях построения общества без голода". Страновая группа Организации Объединенных Наций признала стратегический обзор деятельности по ликвидации голода в Уганде хорошим примером координации работы в рамках ООН.

Механизм ССП

7. Как и прежде, ССП создают основу для повышения эффективности партнерства с правительствами, а более продолжительный период планирования дает возможность выстроить более долгосрочные партнерские отношения и укрепить сотрудничество в формате "Юг–Юг". Кроме того, увеличение продолжительности планирования и четко прослеживаемая взаимосвязь между проводимыми мероприятиями и стратегическими результатами ВПП повышают согласованность и возможность действовать на перспективу при разработке программ. Страновые отделения подчеркивают, что в процессе подготовки ССП необходимо предусмотреть достаточно времени для консультаций с партнерами, особенно по вопросам формулировок стратегических итогов. Это нужно для их увязки со стратегиями доноров и, соответственно, для усиления общей ответственности за достижение намеченных результатов.
8. Как показал опыт проведения чрезвычайной операции в Бангладеш, включение антикризисных мер в утвержденный ССП позволило страновому отделению немедленно приступить к организации мер реагирования в чрезвычайной ситуации. Кроме того, была оказана поддержка в расширении масштабов операций с целью оказания помощи большему количеству беженцев и организации, в случае необходимости, дополнительных мер по оказанию услуг соответствующих кластеров в рамках реагирования на чрезвычайные ситуации. В целом повышение эффективности было достигнуто благодаря тому, что все мероприятия осуществлялись с помощью единого инструмента – ССП, что позволило сэкономить время, необходимое для организации работы. Полученный опыт и соответствующие рекомендации по вопросам внутреннего управления, процессов и систем в рамках механизма КПД и их применение в чрезвычайной ситуации в Бангладеш должны стать для ВПП подспорьем для организации чрезвычайных мер реагирования в будущем.
9. Гибкость механизма ССП имеет решающее значение для сохранения способности ВПП оперативно реагировать на изменение обстоятельств и возникновение непредвиденных чрезвычайных ситуаций. От стран, участвующих в реализации пилотного этапа внедрения механизма КПД, по-прежнему поступают сообщения о том, что согласованность программ в рамках ССП способствует укреплению партнерских связей и повышению потенциала в плане новых возможностей финансирования и улучшения отношения со стороны партнеров, а также усиления позиций ВПП на страновом уровне. Опираясь на полученный опыт, руководство продолжает работу по подготовке новых ССП в соответствии с общеорганизационными руководящими документами.

Сроки утверждения и реализации ССП

10. Руководство стремится свести к минимуму промежутков времени между утверждением ССП и датой начала его осуществления. При этом сроки реализации ССП должны быть согласованы с национальными циклами планирования, РПООНПР и другими процессами в стране. Процесс интенсивных консультаций, предшествующий разработке ССП, позволяет определиться с характером помощи ВПП той или иной стране и с тем, как эта помощь может способствовать осуществлению более общих национальных планов, а также подготовить почву для более тесных партнерских отношений на основе общих долгосрочных подходов к поддержке усилий по ликвидации голода. Если в период между утверждением ССП и началом его реализации произойдут серьезные изменения оперативной обстановки, то после вступления ССП в силу будет произведен его досрочный пересмотр, и в новую редакцию будут внесены необходимые корректировки.

Формулировки стратегических итогов

11. Стратегические итоги являются отражением национальных потребностей и приоритетов, касающихся ликвидации голода к 2030 году, и, соответственно, дают представление о специфике ситуации в каждой стране. Формулировки стратегических итогов ВПП разрабатывает коллективно, на основе консультаций широким кругом заинтересованных сторон, включая национальные учреждения, доноров и других партнеров.
12. Организуемые по итогам широких консультаций на страновом уровне, неофициальные консультации дают членам Совета возможность обсудить концептуальные записки, касающиеся подготовки ССП, и достичь консенсуса по вопросу стратегических итогов на ранних этапах процесса разработки ССП. Такой процесс многоуровневых консультаций помогает страновым отделениям соблюсти при доработке своих документов по ССП надлежащий баланс между необходимостью учета национальной специфики и гибкостью, в том числе за счет обеспечения участия правительств и партнеров в принятии решений, касающихся изменения общего характера стратегических итогов, если это потребует.
13. Руководство усилило рекомендации в отношении формулировок стратегических итогов в целях достижения их согласованности по масштабу и глубине, особенно в ССП стран одного и того же

региона, которые сталкиваются с аналогичными проблемами. Обеспечивая такую согласованность, руководство намерено не унифицировать формулировки стратегических итогов для всех возможных сценариев, а помочь страновым отделениям сделать так, чтобы в этих стратегических итогах были учтены реалии, интересы и вклад всех заинтересованных сторон.

Судан

14. Руководство включило ВССП для Судана в волну 1В для того, чтобы уже на пилотном этапе, в 2017 году, получить опыт проведения крупной чрезвычайной операции. Реализация ВССП для Судана на сумму 592 млн долл. США, который предусматривает достижение шести стратегических итогов и проведение 15 мероприятий, официально началась 1 июля 2017 года и рассчитана на 18 месяцев¹. Несмотря на то, что распределение средств началось в августе, полноценная реализация ВССП была развернута только в ноябре. Частично это обусловлено тем, что ранее в стране была начата долгосрочная операция по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению, которая проводилась в рамках принятого страновым отделением подхода, предусматривающего параллельное использование обеих систем организации работы, старой и новой.
15. По результатам совместной работы странового отделения в Судане (имеющего четыре районных отделения, каждое из которых больше, чем большинство страновых отделений ВПП, а также 16 отделений на местах и свыше 1100 сотрудников) и группы специалистов, занимающихся внедрением механизма КПД, было достигнуто общее понимание проблем осуществления. Как было отмечено в ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 7 февраля 2018 года, выявленные проблемы связаны с повышенной сложностью процессов, включенных в структуру бюджета, которая привела к увеличению количества транзакций, требующих выполнения множества различных функций и увеличивающих рабочую нагрузку; с ограничениями в плане гибкости, а в некоторых случаях – с усилением ограничений со стороны руководства или доноров, обусловленных той степенью прозрачности, которую обеспечивает структура бюджета; с усилением централизации в вопросах распределения средств, которое приводит к задержкам в осуществлении; с тем влиянием, которое оказывает действующая и пересмотренная ОМР на оценку результативности работы; а также с вопросами, касающимися укомплектования штата, квалификации и перераспределения персонала.
16. В контексте приобретенного опыта руководство занимается поиском общеорганизационных решений, позволяющих устранить коренные причины проблем, которые были выявлены в ходе реализации пилотного этапа в Судане. Эта работа включает: предоставление дополнительных инструментов и руководств; разработку стратегии привлечения доноров, предусматривающую сокращение целевого финансирования и постепенный переход к более гибкому механизму финансирования, ориентированному на достижение конкретных результатов; внутренние усовершенствования процессов, касающихся структуры затрат и управления затратами; дальнейшее усовершенствование ОМР; упрощение внутренних процедур анализа бюджета; а также пересмотр полномочий на внесение бюджетных поправок, запланированный на 2019 год.

Усиление синергии в гуманитарной сфере, в сфере развития и в миротворческой деятельности

17. Доказательств наличия связи голода с конфликтами все больше, и ВПП имеет и реализует возможность совмещать работу в гуманитарной сфере с мероприятиями в области развития и миротворческой деятельностью. В соответствии с международной повесткой дня в области поддержания мира и с учетом продолжающихся дискуссий по вопросам реформы Организации Объединенных Наций, ВПП оказывает содействие согласованности и плавности перехода от гуманитарной деятельности к деятельности в области развития в рамках ССП. Свой вклад в дело мира ВПП намерена увеличить за счет следующих мер:
 - совершенствование процесса планирования программ в целях снижения рисков и повышения устойчивости к внешним факторам в поддержку мира;
 - расширение и углубление взаимодополняющих институциональных партнерств, содействующих основной работе ВПП;
 - учет специфики конфликтов во всей гуманитарной деятельности и в деятельности в области развития;
 - помощь в составлении формулировок коллективных отраслевых итогов в рамках деятельности целевой группы Межучрежденческого постоянного комитета (МПК); и

¹ WFP/EB.A/2017/8-B

- увязка оперативных нововведений и коллективных отраслевых итогов с организацией стратегического диалога по вопросам взаимосвязи гуманитарной деятельности, деятельности в области развития и миротворчества в целях содействия общесистемным преобразованиям в благоприятных условиях.

Организационная готовность

18. Инструментарий по обеспечению организационной готовности к переходу на механизм КПД для страновых отделений, внедренный в марте 2017 года и построенный на основе четырех составляющих интегрированной модели создания потенциала (культура, организация, навыки и способности), недавно был обновлен и передан в распоряжение отделений и персонала на местах. Обновления были внесены с учетом опыта страновых отделений волн 1А и 1В. Теперь этот инструментарий включает пересмотренные указания и дополнения – например, рекомендации, касающиеся управления эффективностью на индивидуальном уровне и новых организационных структур высокого уровня. В отношении последних будет разработано более подробное руководство, которое обобщит результаты структурного анализа, проведенного в начале 2018 года в различных контекстах. Кроме того, в настоящее время ведется разработка расширенного руководства по вопросам пересмотра структуры и укомплектования персоналом и анализа потребностей страновых отделений в обучении по конкретной тематике.
19. Подготовку по четырем составляющим интегрированной модели создания потенциала прошли еще 40 сотрудников отделов по людским ресурсам из разных стран; в результате общее количество специалистов, получивших такую подготовку, достигло 80 человек. Это обучение способствовало дальнейшему повышению квалификации специалистов по кадрам, непосредственно связанной с КПД, и созданию резерва сотрудников по кадровым вопросам, которых можно будет мобилизовать для этих целей в случае необходимости. Миссии по содействию организационной готовности продолжили свою деятельность в приоритетных страновых отделениях и работают в основном под руководством региональных бюро, а Отдел людских ресурсов оказывает им помощь по мере необходимости.
20. В целях поддержки процесса обучения и развития КПД в рамках общеорганизационной системы управления обучением ВПП был создан специальный "обучающий канал", посвященный КПД, который обеспечивает доступ к специальным ресурсам. Кроме того, были разработаны учебные планы по КПД, которые помогают сформировать необходимую подборку имеющихся материалов для онлайн-обучения (т.н. "самообучения"). Как минимум в одном регионе была реализована специальная программа подготовки инструкторов; это было сделано в целях содействия созданию потенциала по организации каскадного обучения, в рамках которого лица, прошедшие соответствующую подготовку, делятся полученными знаниями и навыками с коллегами.

Партнерские связи

21. Руководство продолжает вести работу по укреплению партнерских связей во всех областях, связанных с механизмом КПД. В целях дальнейшего внедрения и укрепления общеорганизационных принципов партнерства ВПП² во всех процессах, связанных с разработкой и реализацией ССП и с представлением их Совету на утверждение, недавно были пересмотрены соответствующие руководства, инструменты и шаблоны.
22. Реализация механизма КПД открывает возможности для формирования и развития долгосрочных многосторонних партнерских отношений, необходимых для оказания помощи странам в их усилиях по ликвидации голода. Инструменты и процессы КПД помогают страновым отделениям и региональным бюро наладить полноценное и эффективное стратегическое взаимодействие со всеми партнерами по всем аспектам сотрудничества (ресурсы, политика, знания, управление, информационно-пропагандистская деятельность и потенциал) для достижения общих целей на страновом уровне.
23. Руководство разрабатывает электронные учебные материалы по вопросам организации партнерских отношений. В 2018 году доступ к ним получают все сотрудники. Курс обучения включает описание основных навыков и моделей поведения, лежащих в основе эффективного партнерства, принципов ВПП в области организации партнерских связей, а также возможностей, необходимых для поддержания конструктивных отношений. Он способствует развитию навыков партнерства, необходимых для работы как внутри организации с коллегами из ВПП, так и с внешними партнерами, и содержит описание новых способов поиска и привлечения партнеров и координации совместной работы. К настоящему времени руководство провело для менеджмента страновых отделений подготовку по вопросам создания стратегических партнерств. С этой целью

² WFP/EB.A/2014/5-B

были проведены региональные семинары по вопросам партнерских отношений и углубленное обучение организации сотрудничества с правительствами принимающих стран.

24. Более чем через год после внедрения внутренних планов действий в области партнерских отношений, призванных помочь страновым отделениям в расстановке своих приоритетов и определении стратегий партнерства, такие планы, оказавшиеся полезными внутренними управленческими инструментами, приняли 16 страновых отделений. В рамках своих постоянных усилий по стимулированию процесса консультаций по вопросам разработки эффективных ССП при активном участии партнеров руководство планирует обобщить накопленный опыт, касающийся результатов внедрения планов действий в области партнерских отношений, в целях совершенствования их разработки и применения и дальнейшего использования в работе ВПП.

Сокращения, используемые в документе

| | |
|---------|--|
| ВОЗ | Всемирная организация здравоохранения |
| ВССП | временный страновой стратегический план |
| КВР | косвенные вспомогательные расходы |
| КПД | Комплексный план действий |
| МПК | Межучрежденческий постоянный комитет |
| ОМР | общеорганизационная матрица результатов |
| ПВР | прямые вспомогательные расходы |
| ПВССП | переходный временный страновой стратегический план |
| ППА | бюджет расходов на вспомогательное обслуживание программ и административное обслуживание |
| РПООНПР | Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития |
| РРУ | расположенные в Риме учреждения |
| СНР | Счет для мероприятий по немедленному реагированию |
| ССП | страновой стратегический план |
| ФАО | Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций |
| ФСНД | Фонд софинансирования новых доноров |
| ЦУР | цель в области устойчивого развития |
| ЮНИСЕФ | Детский фонд Организации Объединенных Наций |