



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

C

# 大会

## 第三十九届会议

2015 年 6 月 6—13 日，罗马

## 粮农组织/世卫组织第二届国际营养大会 (2014 年 11 月 19—21 日)

### 内容提要

- 粮农组织和世界卫生组织（世卫组织）联合举办的第二届国际营养大会（营养大会）于 2014 年 11 月 19 日至 21 日在罗马成功举行。
- 营养大会之前，从 2011 年 5 月至 2013 年 3 月共举行了 7 次区域和分区域筹备会议，并于 2013 年 11 月 13 日至 15 日在罗马举行了一次技术筹备会议。
- 为了商定营养大会成果文件，粮农组织和世卫组织成员代表组成了一个联合工作组，在 2014 年 3 月至 9 月期间，通过日内瓦和罗马之间的视频会议以具有成本效益的方式每月举行了会议。
- 营养大会两份成果文件，即《营养问题罗马宣言》和《行动框架》，于 2014 年 9 月至 10 月在粮农组织和世卫组织全体成员参加的一个开放性工作组为期 5 天的面对面会议上最终商定。
- 还通过基于网络的公开磋商，就营养大会成果文件征求了联合国伙伴、其他国际组织以及民间社会和私营部门代表的意见，他们也参加了上述开放性工作组的会议。

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。  
其他文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)。



mn236

- 除了知名特邀嘉宾之外，有 2200 多人参加了第二届国际营养大会，代表着粮农组织和世卫组织 164 个成员、27 个联合国组织和其他国际组织以及 164 个民间社会和私营部门组织。
- 营养大会包括五场全体会议、三个主题圆桌会议和九次会外活动。营养大会之前举行了三场特别会议，即民间社会组织会议、私营部门代表会议和国会议员会议。圆桌会议和特别会议的成果向营养大会闭幕会议作了报告。
- 在开幕会议上，第二届国际营养大会鼓掌通过了《营养问题罗马宣言》及其相关《行动框架》。
- 《营养问题罗马宣言》确认营养不良对包容性可持续发展和对健康构成多重挑战；树立了采取全球行动，消除一切形式营养不良的共同愿景；作出了今后几十年内采取行动应对营养不良问题的十项具体承诺。
- 《行动框架》提出了一系列自愿的政策备选方案和战略，建议采取 60 项行动，为履行《营养问题罗马宣言》所体现的广泛承诺提供指导。
- 营养大会以来，秘书处采取的后续行动主要包括：（a）指定营养为粮农组织经审查的《战略框架》目标 6 中的一个跨部门主题，在总干事提出的《2016-2017 年工作计划和预算》中添加了一个专项成果声明，将营养问题进一步纳入《战略框架》，以增强对成员国的支持；（b）建立一个营养行动信托基金以支持各国政府将营养大会承诺转化为具体行动；（c）加强营养司的能力，除了帮助协调营养大会后续行动之外，专门为营养行动信托基金的资源筹集和运作提供支持；以及（d）采取举措，确保对营养大会后续行动的监测并向粮农组织领导机构报告。
- 粮农组织与伙伴尤其是世卫组织合作开展的后续活动包括：（a）采取行动，促使联合国大会批准《营养问题罗马宣言》和《行动框架》，并宣布“营养行动十年”（2016-2025 年）；（b）努力改善机构间关于营养问题的协调与合作，包括建立监测和报告机制；（c）向 2015 米兰世博会提供营养大会相关内容，推动关注粮食安全与营养问题。

#### **建议大会采取的行动**

提请大会：

- 批准营养大会《营养问题罗马宣言》和《行动框架》；
- 促请粮农组织成员履行营养大会承诺和建议；
- 吁请资源伙伴为营养行动信托基金提供自愿捐款；
- 为进一步推动营养大会后续行动提供指导。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

经济及社会发展协调员

**Jomo Kwame Sundaram**

电话：+39 0657053566

## I. 背景

1. 粮农组织和世界卫生组织（世卫组织）联合举办的第二届国际营养大会（营养大会）于 2014 年 11 月 19 日至 21 日在罗马粮农组织总部成功举行。营养大会是一项高层次政治活动，是 21 世纪第一次为解决世界营养问题而召开的全球政府间会议。
2. 2013 年 6 月，粮农组织大会在其第三十八届会议上全力支持粮农组织和世卫组织联合召开第二届国际营养大会的倡议。大会同意召开一次技术筹备会议，以便确定第二届国际营养大会的主题，并鼓励各国确保在国家层面做好筹备。<sup>1</sup>
3. 营养大会之前组织了一系列筹备会议，召集了农业、营养和卫生领域的专家和利益相关者。其中包括在 2011 年 5 月至 2013 年 3 月召开 7 次区域和分区域筹备会议，并于 2013 年 11 月 13 日至 15 日在粮农组织总部召开了一次技术筹备会议，为营养大会上需要就政策行动达成广泛一致奠定了信息基础。<sup>2</sup>
4. 因此，召开第二届国际营养大会的目的是：（i）回顾 1992 年国际营养大会以来取得的进展，为应对新挑战和新机遇采取行动，并寻求改善营养的政策方案；（ii）促使粮食、农业、卫生和其它部门相互融合，并对各自的部门政策进行相互协调，从而以可持续的方式改善营养；（iii）提出适应性强的政策及体制框架，在可预见的未来充分应对重大营养挑战；（iv）鼓励进一步提高粮食、农业、卫生和其它部门之间的政治和政策连贯性、统一性、协调性和相互合作；（v）为改善营养动员政治意愿和筹措资金；（vi）为在近期和中期开展营养领域的国际合作确定优先重点。

## II. 营养大会筹备工作

5. 技术筹备会议之后，粮农组织理事会于 2013 年 12 月举行的第一四八届会议要求，第二届国际营养大会联合秘书处绘制一张政府间进程和与民间社会和私营部门组织磋商的路线图，并鼓励秘书处编写大会成果文件草案初稿。理事会还请其独立主席推动这一进程。<sup>3</sup>
6. 2014 年 1 月，世卫组织执行局在第一三四届会议上进一步要求世卫组织和粮农组织总干事：（i）为编写成果文件草案设立一个联合工作组；（ii）探讨为最终制定成果文件召开一次开放性工作会议的可能性。<sup>4</sup>

---

<sup>1</sup> C 2013/REP，第 80-81 段。

<sup>2</sup> 会议纪要 - 粮农组织/世卫组织第二届国际营养大会技术筹备会议，2013 年 11 月 13-15 日，意大利罗马。

<sup>3</sup> CL 148/REP，第 11 段。

<sup>4</sup> 第 EB 134(2)号和第 EB 134/DIV./3 号决定。

7. 联合工作组由粮农组织七个区域小组和世卫组织六个区域各派不超过 2 名成员组成，设有 2 位共同主席，2 位共同副主席。并责成该联合工作组与联合秘书处合作，编写一份政治成果文件草案和一个行动框架草案。2014 年 3 月至 9 月，联合工作组每月举行会议，通过日内瓦和罗马之间举行视频会议，以有效的方式开展了工作。

8. 随后，开放性工作举行了一次面对面会议，粮农组织和世卫组织所有成员都获得发言权，会议分为两个部分进行，先是 2014 年 9 月 22-23 日在日内瓦，然后是 2014 年 10 月 10-12 日在罗马。在这为期 5 天的会议上，完成了对大会成果文件的协商，就《营养问题罗马宣言》和《行动框架》全文达成了一致。<sup>5</sup>

9. 筹备过程由营养大会指导委员会提供政策指导。指导委员会由粮农组织和世卫组织及以下组织的代表组成：联合国秘书长全球粮食安全危机高级别工作组；国际农业发展基金会；国际粮食政策研究所；联合国教育、科学及文化组织；联合国儿童基金会；世界银行；世界粮食计划署以及世界贸易组织。

10. 还通过基于网络的公开磋商，就第二届国际营养大会成果文件征求了联合国伙伴、其他国际组织、民间社会、研究界、学术界和私营部门组织的意见。他们还参加了上述开放性工作组会议。

11. 为使大会成果文件考虑区域视角，向 2014 年举行的粮农组织 5 个区域会议，即第三十二届近东区域会议、第三十二届亚洲及太平洋区域会议、第二十八届非洲区域会议、第二十九届欧洲区域会议以及第三十三届拉美和加勒比区域会议提供了营养大会情况说明。<sup>6</sup>

### III. 营养大会议事活动

12. 参加第二届国际营养大会的共有 164 个粮农组织和世卫组织成员，其中包括 162 个成员国、1 个准成员、欧盟以及三个观察员。除特邀嘉宾外，有 2 200 多名代表参加了营养大会，包括 85 位部长、23 位副部长、82 位大使和 114 位高级别政府官员。经认可的观察员包括 27 个联合国机构和其它政府间组织以及 164 个民间社会组织和私营部门组织。与会国家和组织名单请见营养大会报告。<sup>7</sup>

---

<sup>5</sup> 共同主席关于大会成果文件的封面说明，ICN2 2014/INF/5 Coor.1。

<sup>6</sup> 粮农组织/世卫组织联合第二届国际营养大会，粮农组织拉丁美洲及加勒比区域会议第三十三届会议，2014 年 5 月 6-9 日，智利圣地亚哥，LARC/14/INF/9 号文件。同一份文件还提交给粮农组织的其他区域会议。

<sup>7</sup> 粮农组织/世卫组织营养大会联合秘书处报告，2014 年 12 月，附件 IV。本报告第 3 段提供与全体与会者名单的网络链接。

13. 开幕仪式之后，营养大会举行了五次全体会议、三场主题圆桌会议和九次会外活动。<sup>8</sup> 在开幕式上，大会鼓掌通过了《营养问题罗马宣言》以及相关的《行动框架》，请分别参见附录 I 和附录 II。阿尔及利亚、加拿大和美利坚合众国发表了立场声明。<sup>9</sup>

14. 在随后进行的一般性辩论中讲话的有 19 位特邀嘉宾和其他知名人士、134 个国家代表团团长以及 21 个观察员组织。所有讲话稿都登载在第二届国际营养大会网站上。<sup>10</sup> 特邀嘉宾包括方济各教皇陛下，教皇陛下指出，饥饿者需要尊严而不是慈善；莱索托国王莱齐耶三世陛下，他强调了非洲为饥饿付出的代价；西班牙王妃莱蒂西亚陛下，她强调饥饿是世界上疾病的主要根源；以及哈亚·宾·侯赛因公主殿下，她告诫人们，无动于衷将使我们成为饥饿的工具。

15. 圆桌会议涵盖以下主题：（i）“2015 年后发展议程”中的营养问题；（ii）加强营养政策一致性，此圆桌会议分三个小组讨论，涉及：经济政策与健康饮食变化之间的协调一致；营养敏感型农业政策的一致性；把营养问题纳入各部门工作；以及（iii）营养治理和问责，分两个小组分别讨论营养治理和营养问责问题。<sup>11</sup> 圆桌会议主席在营养大会闭幕会议上介绍了圆桌会议的总体讨论情况。<sup>12</sup>

16. 九次会外活动的主题如下：（i）营养目标与问责和《2015 年后发展议程》；（ii）全球营养报告和全球饥饿指数；（iii）加强营养运动和增强营养问责；（iv）加强农业和粮食政策对改善营养的作用；（v）儿童健康与社会发展：联合国营养网络支持各国为减少发育迟缓做出努力；（vi）应对超重和肥胖问题；（vii）从安全网计划向全面社会保障系统过渡：粮食安全和营养视角；（viii）推动实施和完成零饥饿挑战计划：联合国参展 2015 米兰世博会与拉丁美洲及加勒比南南合作；（ix）食品安全：权利还是特权？食品安全为何构成粮食和营养安全的一个根本要素？<sup>13</sup>

17. 除了这些主要活动之外，营养大会之前还在罗马粮农组织总部大楼之外召开了三个特别会议，即：（i）2014 年 11 月 17-18 日的民间社会组织会议；（ii）2014 年 11 月 18 日的私营部门代表会议；以及（iii）2014 年 11 月 18 日的国会议员会议。这三个特别会议的成果向营养大会闭幕会议作了报告。<sup>14</sup> 此外，

---

<sup>8</sup> 如 ICN2 2014/INF/1 Rev.1 文件中批准的时间表进行。

<sup>9</sup> 这些声明列作“粮农组织/世卫组织营养大会联合秘书处报告”附件 I。

<sup>10</sup> 相关的网站链接载于“粮农组织/世卫组织营养大会联合秘书处报告”第 8 段和第 16 段。

<sup>11</sup> 粮农组织/世卫组织营养大会联合秘书处报告第 21 段提供与圆桌会议详细活动安排的网络连接。

<sup>12</sup> 粮农组织/世卫组织营养大会联合秘书处报告附件 III 提供了圆桌会议主席的总结。

<sup>13</sup> 粮农组织/世卫组织营养大会联合秘书处报告第 25 段提供了与会外活动详细安排的网络连接。

<sup>14</sup> 代表们在营养大会前组织的这三场会议上的讲话稿载于粮农组织/世卫组织营养大会联合秘书处报告附件 II。

在营养大会之前，加强营养运动于 2014 年 11 月 16-18 日在世界粮食计划署组织了其全球年度集会，并在营养大会的一次会外活动上报告了其成果。

18. 营养大会最终报告由粮农组织/世卫组织联合秘书处于 2014 年 12 月汇编完成，随即翻译成联合国所有工作语言版本，并于 2015 年 1 月在第二届国际营养大会网站发布。<sup>15</sup>

#### IV. 营养大会成果

19. 世界领导人在第二届国际营养大会上通过了《营养问题罗马宣言》和《行动框架》，再次承诺制定和实施旨在根除营养不良，改造粮食系统，向所有人提供富营养膳食的国家政策。

##### 《营养问题罗马宣言》

20. 《营养问题罗马宣言》主要为一项政治声明，首先承认营养不良对包容性可持续发展和对健康构成多重挑战；然后树立了采取全球行动，消除一切形式营养不良的共同愿景；最后作出了今后几十年内采取行动应对营养不良问题的十项具体承诺，具体概述如下：

- a) 全世界范围内消除饥饿和预防一切形式营养不良；
- b) 增加对有效干预计划和行动投资，改善人们饮食和营养；
- c) 制定从生产到消费的和相关部门之间的一致公共政策，加强可持续粮食系统；
- d) 在相关的国家策略、政策、行动计划和方案中提高营养工作的地位，并相应协调各类国家资源；
- e) 通过开展相关研究与开发，力求创新，实现恰当技术转让，加强人员和机构能力，从而改善营养；
- f) 加强并促进所有利益相关者做出贡献和采取行动，推动国内及国家间合作；
- g) 制定政策、计划和措施，确保从生命各阶段的健康膳食；
- h) 通过改善健康与营养信息和开展教育，赋予人们权能，为有关食品的知情决定创造一个有利环境，从而促进健康的饮食习惯以及恰当的婴幼儿喂养方法；

---

<sup>15</sup> 粮农组织/世卫组织营养大会联合秘书处报告载于：<http://www.fao.org/3/a-mm531c.pdf>。

- i) 通过《行动框架》实施《营养问题罗马宣言》的各项承诺；
- j) 充分考虑将《营养问题罗马宣言》各项承诺纳入2015年后发展议程，包括树立一项可能的全球相关目标。

### 《行动框架》

21. 《行动框架》提出了一系列自愿的政策备选方案和战略，建议采取 60 项行动，为履行《营养问题罗马宣言》所体现的广泛承诺提供指导。《行动框架》传递的主要信息如下：

- a) 为了有效实施改善营养的政策，创造一个有利的政策环境至关重要。这意味着做出明确政策承诺，加大投资力度，执行跨政府部门的政策和计划，以及建立多方利益相关者治理机制；
- b) 可持续粮食系统是促进健康膳食的关键，需要采用创新型粮食系统方法；
- c) 关于健康膳食方法的信息和教育十分重要，与此同时，还需要创造有利的粮食环境，提供安全、多样化、健康的膳食，赋予消费者权能；
- d) 有必要采用粮食系统方法，并需要在其他部门采取一致行动，包括国际贸易和投资、营养教育和信息、社会保护、为建立保健系统采取直接营养干预行动，并提供促进营养、水、环境卫生和个人卫生以及食品安全的其他健康服务；
- e) 改善母婴和儿童营养以及减少非传染性疾病风险的现有全球目标适合实行问责。

22. 政府负有与相关各方对话，在国家层面采取行动的首要责任。因此，《行动框架》提出的建议主要针对各国政府，政府应根据其特定需要、条件和重点，考虑将所建议的政策和行动纳入其营养、卫生、农业、教育、发展和投资计划的适宜性。此外，联合国系统，尤其是粮农组织和世卫组织，以及其他国际和区域组织应发挥重要作用，支持各国和各区域做出努力，加强国际合作，监督落实第二届国际营养大会的后续行动。

23. 《行动框架》的 60 项建议呼吁采取多种行动，可大致分为以下 6 大类：

- a) 为有效行动创造有利环境（建议 1-7）；
- b) 为促进健康膳食加强可持续粮食系统行动（建议 8-16）；
- c) 通过贸易和投资政策实现全球粮食和营养目标（建议 17-18）；
- d) 为能力建设加强社会保护、营养教育和信息（建议 19-24）；

- e) 建设具有抵御能力的强大保健系统，消除一切形式营养不良(建议 25-27)；
- f) 改善营养问责机制（建议 58-60）。

## V. 营养大会后续行动

### A. 粮农组织内部开展的行动

#### 将营养问题纳入《战略框架》主流

24. 作为直接落实第二届国际营养大会的后续行动，营养已成为经审查的《2014-17 年中期计划》关于技术质量、知识和服务的目标 6 的一项跨部门主题<sup>16</sup>，这项行动得到 2015 年 3 月理事会第一五一届会议的赞赏。粮农组织营养工作的质量和一致性将通过新确立的一项成果（6.5）得到保障，为粮农组织营养工作的全面技术领导确定了指标并提供了资源，以便向成员国提供技术支持，同时促进以粮农组织营养战略和愿景为准绳，实施一套基本标准和全组织方针，将营养纳入各项战略目标。<sup>17</sup> 成果 6.5 还将涉及对资源筹集和营养宣传的技术支持，以及联合国系统内的政策和业务协调，包括与联合国各机构合作汇编《营养问题罗马宣言》各项承诺的实施情况报告。

25. 这些努力的最近一个例证表现为粮食和农业遗传资源委员会第五届会议（2015 年 1 月 19-23 日）批准了《将生物多样性纳入营养政策、计划以及国家和区域行动计划主流的准则》。<sup>18</sup> 该准则支持发展营养敏感型农业，为应对所有形式的营养不良，考虑粮食和农业生物多样性的营养素构成。

26. 营养司通过一个工作组对粮农组织营养工作进行协调和报告，工作组由各办公室和执行营养相关活动的各个战略目标核心小组的代表组成。

27. 2015 年和下一个两年度，粮农组织将开展相关活动，支持落实第二届国际营养大会成果，特别是在《行动框架》与粮农组织宗旨直接相关的方面。下文举例着重说明了正在开展和将予以加强的活动。

#### 创造有利环境开展有效行动

28. 为了提升和监测粮食及农业政策与计划对营养的影响，粮农组织将增加对各国的技术援助，加强能力建设，将营养问题纳入与粮食系统相关的部门政策和计划主流。为此，粮农组织将传播关键文书、工具和指南，促进食品和膳食

---

<sup>16</sup> C 2015/3。

<sup>17</sup> PC 112/2。

<sup>18</sup> 《生物多样性与营养》，CGRFA-15/15/6。

相关营养问题方面的培训和能力建设。粮农组织还将继续与国际农发基金、非洲联盟和世界银行等伙伴合作，将营养问题纳入农业投资计划主流。

29. 粮农组织将与世卫组织合作，继续通过专用膳食营养和食品法典委员会以及食品标签法典委员会向食品法典委员会提供科学咨询。粮农组织还将加强其食品和营养标签工作，编制一本营养标签手册，加强各国通过和实施营养标签政策和计划的能力，确保消费者了解食品营养质量的明确信息。

#### **促进健康膳食的可持续粮食体系**

30. 粮农组织将继续支持各国审查并更新本国粮食和农业政策、战略、投资计划及其他计划，目的是通过战略目标 4 使营养目标与改善营养的食品系统更好地相结合。

31. 粮农组织各部之间、各司之间的协作将予以加强，以期通过优化价值链改善营养成果，特别是促进小农和家庭农民参与。

#### **国际贸易和投资**

32. 粮农组织将继续向各国提供信息和分析，以指导有利于改善食物消费方式和营养状况的贸易和投资政策及法规的制定和实施工作。这将包括为实施《农业和粮食系统负责任投资原则》提供支持，《投资原则》尤其建议宣传粮食和农业产品的营养价值。为了传播这种知识，2015 年版《农产品市场状况》将深入介绍贸易与营养成果之间的关系。

33. 为了增强国家更有效参加多边和区域贸易谈判的能力，粮农组织将帮助各国发展能力，将国际粮食和营养安全准则融入其农业政策、战略和法律。

34. 粮农组织将推动公共和私营部门利益相关者之间就建立基于规则的市场和贸易政策干预系统，为发展有利于改善营养安全的粮食系统提供投资创造更好的环境。

35. 粮农组织将继续通过非洲农业综合发展计划，为非洲发展新伙伴关系提供技术和政策支持，改善营养敏感型投资规划，同时向其他区域如亚洲和拉丁美洲及加勒比区域推广取得的经验，因地制宜加以应用。

#### **营养教育和信息**

36. 粮农组织将通过确认和提倡合适的政策方案，加强并拓展在营养信息和教育方面的工作，并开发相关工具包，以加强旨在推广健康和多样化膳食的机构能力和技能。粮农组织还将在制定实施膳食指南方面与包括世卫组织在内的伙伴

合作，为各国提供直接支持。此外，粮农组织将审查涉及可持续和健康膳食概念的国家与国际膳食指南，以便修订这一领域的国际科学指导意见。

37. 粮农组织将加强并拓展正在将营养教育纳入学校课程的工作，促进养成终身的健康膳食习惯。将开展工作支持各国确定与当地农业挂钩的可持续学校供膳计划的营养标准。将建立与“农场至学校”计划的联系，确保形成合力和整体规划，以便改善儿童营养成果。

### **社会保护**

38. 粮农组织还将通过战略目标 3 和 5，支持各国和各类伙伴将营养问题纳入社会保护与恢复力建设政策和计划的主流，专注于为各类伙伴就营养敏感型规划开展能力建设，为提升和监测社会保护与恢复力计划对营养问题的影响提供技术指导。

39. 粮农组织正在开展工作，加强非洲和拉丁美洲及加勒比改善儿童营养的学校供膳和营养战略及计划，以便将营养教育纳入可持续学校供膳计划并与地方农业建立联系。粮食计划署/粮农组织/巴西在 5 个非洲国家联合发起了“非洲向非洲人购买食物”举措，旨在促进粮食和营养安全，支持家庭通过向学校供膳计划提供家庭生产食物创收，为落实“重振伙伴关系消除非洲饥饿”计划作出贡献。

### **建立营养行动信托基金**

40. 《行动框架》建议 4 呼吁增加对营养的负责任和可持续投资，通过创新型供资工具争取额外资源。据此，粮农组织设立了营养行动信托基金，支持各国政府将第二届国际营养大会的承诺转化为切实行动。

41. 这一多方捐助信托基金旨在成为粮农组织为营养汇集非指定用途捐款或部分指定用途捐款的首选渠道，为下述类别的国别计划与项目筹集资源：（i）加强有利于营养的环境；（ii）为健康膳食推广可持续粮食系统；（iii）支持提升营养的投资和贸易；（iv）加强营养教育和信息；（v）改善食品安全、供水、卫生状况；（vi）提高社会保护水平，改善营养；（vii）确保通过加强监测机制对第二届国际营养大会后续行动进行问责。

42. 主要捐助方、民间社会和私营部门代表构成的指导委员会将提供战略指导，为利用基金供资的活动确立优先重点。

43. 在其第一五一届会议上，理事会鼓励资源伙伴向信托基金提供自愿捐款。因此，2015 年 4 月初发出了自愿捐款呼吁。总干事为此发出了一份通函，邀请资源伙伴通过该基金支持粮农组织加强营养的工作，尤其是为根据第二届国际营养

大会承诺开展的与营养相关的活动、计划和项目提供资金。粮农组织还利用各种正式和非正式机会鼓励资源伙伴通过其正常供资周期和特别措施向该基金捐款。

44. 粮农组织营养司内部的专业能力得到加强。其目的是除了帮助协调营养大会后续行动外，将支持该基金的资源筹集、管理和宣传等行动计划，确保对项目 and 计划进行恰当规划和落实。在此背景下，在《2016-2017 年工作计划和预算》中，营养司将为重点营养工作增设两个专业人员职位。

45. 此外，为了提升本组织在实地执行营养改善活动的的能力，根据权力下放和人员流动政策，正在向权力下放办事处派遣营养官员。

#### **向粮农组织领导机构报告营养大会后续行动**

46. 依据《行动框架》中的问责建议，请粮农组织领导机构考虑将营养大会总体后续行动的报告纳入其例会议程。在提交营养大会报告之前，向 2014 年 12 月和 2015 年 3 月的理事会前两届会议提交了类似的文件。<sup>19</sup> 理事会和大会今后的例会应酌情继续将听取此类报告纳入议程，确保对营养大会承诺的实施情况进行持续监督。

47. 《行动框架》建议 60 明确提出，区域会议也应在 2016 年以及此后每两年度召开时酌情听取第二届国际营养大会后续行动报告。

48. 同样，粮农组织各技术委员会可从各自职能角度对实施营养大会建议所引发的营养事项进行讨论并提供咨询。

### **B. 粮农组织外部开展的行动**

#### **联合国大会支持营养大会的成果**

49. 《营养问题罗马宣言》呼吁联合国大会支持营养大会的两份成果文件，考虑宣布 2016-2025 年为“营养行动十年”（第 17 段）。因此，粮农组织和世卫组织总干事于 2014 年 11 月下旬致函联合国秘书长，请秘书长安排联合国大会对此项建议采取行动。理事会在其第一五一届会议上赞赏地注意到这一行动。

50. “营养行动十年”主要目的是将政府间商定的《营养问题罗马宣言》及相关《行动框架》变成各国政府和联合国系统持续一致的行动，由粮农组织和世卫组织共同进行总体国际协调。“营养行动十年”将为 10 年内采取有效行动提供机会，支持各国在解决营养不良问题方面取得重大进展，实现明确的总体目标和具体目标。

---

<sup>19</sup> 粮农组织/世卫组织第二届国际营养大会（2014 年 11 月 19-21 日），CL 150/10 和 CL 151/9。

51. 粮农组织和世卫组织编写并于 2015 年 2 月 10 日向纽约的相关机构提交了一份概念说明。该说明概述了“营养行动十年”将如何确保各国政府、联合国系统和其他利益相关方采取持续一致行动，并将整合围绕营养问题开展的各类举措。

52. 与世卫组织合作，并与驻纽约的相关联合国机构协调，已采取了多项措施推动进程，以便联合国大会能够：（i）支持《营养问题罗马宣言》和《行动框架》；（ii）宣布 2016-2025 年为“营养行动十年”。在此背景下，粮农组织和世卫组织正在与其他联合国机构和利益相关者协商，拟订所建议的营养行动十年的实质性内容。联合国宣布国际十年的准则要求提出一项行动计划，明确国际、区域和国家层面的目标和活动。

### **营养方面的协调和合作活动**

53. 理事会第一五〇届会议表示，应以加强现有机制为基础，改善联合国系统关于营养问题的协调。理事会欢迎考虑进一步采取措施，使世界粮食安全委员会（粮安委）能够成为讨论营养问题的一个适当的政府间和多方利益相关者全球论坛。2015 年 2 月 2 日和 3 日召开的粮安委主席团和咨询小组联合会议讨论了一份关于粮安委在推动营养工作方面作用的文件。联合会议普遍欢迎粮安委需要在营养方面发挥更加明显作用，粮安委主席团同意采取若干短期措施。在中长期内，将通过粮安委多年工作计划过程考虑进一步的备选行动。

54. 同样在第一五〇届会议上，理事会还鼓励粮农组织与其他联合国伙伴合作建立连贯机制，监测营养大会成果实施进展。<sup>20</sup> 粮农组织将继续与相关联合国机构、国际组织和其他伙伴合作，编写年度《全球营养报告》。

55. 此外，理事会强调营养是可持续发展的关键要素，期待将《行动框架》纳入《2015 年后发展议程》。<sup>21</sup> 对此，联合国营养问题常设委员会已依据粮农组织、世卫组织和其他联合国机构的建议编写了一份政策文件，说明将营养纳入 17 项拟议可持续发展目标的潜在领域，并提出了相关营养指标。<sup>22</sup>

56. 在其第一五一届会议上，理事会对粮农组织与伙伴合作采取的上述后续行动表示满意。

### **第二届国际营养大会后续行动与米兰世博会的对接情况**

57. 按照《营养问题罗马宣言》（第 14-p 段），主题为“滋养地球，生命之源”的 2015 年米兰世博会成为一个平台，藉以宣传和加强第二届国际营养大会关于

<sup>20</sup> CL 150/REP, 第 43-d)段。

<sup>21</sup> CL 150/REP, 第 45 段。

<sup>22</sup> <http://unscn.org/en/publications/nutrition-and-post-2015-agenda>。

粮食安全和营养的信息并推广会议成果，从而加强两项活动间的一致、协同与联系。为此，粮农组织将参加米兰世博会组织的以下活动：（i）“2015 米兰世博会精神 – 米兰宪章”；（ii）“农业生物多样性与改善人的营养”；（iii）“2015 年后发展议程：可持续农业与粮食和营养安全”。所有这三项活动都将提供传递第二届国际营养大会信息的机会。

## VI. 建议大会采取的行动

58. 提请大会：

- a) 批准第二届国际营养大会《营养问题罗马宣言》和《行动框架》；
- b) 促请粮农组织成员履行第二届国际营养大会承诺和建议；
- c) 吁请资源伙伴为营养行动信托基金提供自愿捐款；
- d) 为进一步推动第二届国际营养大会后续行动提供指导。



## 附录 I

**《营养问题罗马宣言》**

欢迎国家元首和政府首脑及其他高级贵宾出席会议，

1. 我们，来自联合国粮食及农业组织（粮农组织）和世界卫生组织（世卫组织）各成员的部长和代表，于 2014 年 11 月 19-21 日汇聚罗马，出席由粮农组织和世卫组织共同主办的第二届国际营养大会，研究如何应对各种形式营养不良造成的多重挑战，寻找今后几十年解决这些问题的机遇。

2. 重申 1992 年第一届国际营养大会、1996 年和 2002 年世界粮食首脑会议、2009 年世界粮食安全首脑会议，以及在世卫组织“2025 年全球营养目标”、世卫组织“2013-2020 年预防和控制非传染性疾病全球行动计划”等相关国际目标和行动计划中做出的承诺。

3. 重申人人有权获得安全、充足和营养食物，与《经济、社会和文化权利国际公约》以及联合国其他相关文书中提出的充足食物权和人人享有免于饥饿的基本权利相一致。

**营养不良对包容性可持续发展和健康构成的多重挑战**

4. 认识到各种形式的营养不良问题，包括营养不足、微营养素缺乏症、超重和肥胖症，不仅会对人们身体发育和认知发展造成负面影响，损害免疫系统，增加对传染性和非传染性疾病的易感性，限制人类实现潜能，降低生产力，以至威胁健康和福祉，而且还会给个人、家庭、社区和国家带来负面社会经济后果，造成沉重负担。

5. 认识到造成营养不良问题的根本原因和影响因素是复杂和多方面的：

- a) 贫困、发展水平不足和社会经济地位低下是造成农村和城市地区营养不良问题的主要因素；
- b) 无法不间断保质保量获得尊重国家和国际法律和义务，符合个人信仰、文化、传统、饮食习惯和喜好的充足食物；
- c) 营养不良现象往往由于以下因素而加重：婴幼儿喂养和护理做法不当；环境卫生及人员卫生条件不良；缺乏受教育机会、无法获取高质量保健服务和安全饮用水；食源性感染及寄生虫侵袭，以及粮食生产至消费整个过程不安全造成摄入的污染物达到损害性水平。
- d) 流行病，如埃博拉病毒病，对粮食安全和营养提出巨大挑战。

6. 承认大多数国家都面临各种形式营养不良并存现象；尽管膳食风险影响到所有社会经济群体，但就营养状况、对风险的暴露程度以及膳食能量和营养素摄入的充足程度而言，国家之间以及国家内部存在很大差异。
7. 认识到某些社会经济和环境变化会对膳食结构和体力活动模式造成影响，人们越来越倾向久坐不动的生活方式，并食用更多富含脂肪，特别是饱和脂肪和反式脂肪、糖类及盐/钠的食品，加剧了对肥胖症及非传染性疾病的易感性。
8. 认识到有必要应对气候变化和其他环境因素对粮食安全和营养的影响，尤其是对所产粮食的数量、质量和多样性的影响，采取适当行动应对负面效应。
9. 认识到冲突和冲突后局势、人道主义紧急情况 and 长期危机，尤其是干旱、水灾、荒漠化以及流行病，会阻碍实现粮食安全和营养。
10. 认识到为向所有人提供充足、安全、多样化、富营养食品以促进健康饮食，现行粮食系统正面临越来越多挑战，尤其是以下情况造成的制约：资源短缺、环境退化、生产和消费模式不可持续、粮食损失和浪费以及分配不平衡。
11. 认识到贸易是实现粮食安全和营养的一个关键要素，贸易政策应有利于通过一个公正、面向市场的世界贸易体系，促进人人实现粮食安全和营养，并重申需要如 1996 年《罗马宣言》所述，避免采取有违包括《联合国宪章》在内的国际法、危及粮食安全和营养的单边措施。
12. 深为关切地注意到，尽管许多国家取得了巨大成就，但近几十年在减少营养不良方面进展缓慢且不均衡，相关估算数据表明：
  - a) 食物不足发生率略有下降，但绝对数字仍居高不下，2012-2014年遭受长期饥饿的人数估计达8.05亿；
  - b) 慢性营养不良人数（依照发育迟缓衡量）有所减少，但2013年仍有1.61亿5岁以下儿童受到影响，遭受急性营养不良（消瘦）影响的5岁以下儿童为5100万；
  - c) 营养不足是造成5岁以下儿童死亡的主要原因，占2013年全球儿童死亡总数的45%；
  - d) 超过20亿人患有微营养素缺乏症，尤其缺乏维生素A、碘、铁和锌等；
  - e) 儿童和成年人超重和肥胖率在所有区域均快速增长，2013年有4200万5岁以下儿童超重，2010年有5亿多成年人患有肥胖症；
  - f) 膳食风险因素，加上运动量不足，其影响约占全球疾病和残疾负担的10%。

## 制定共同愿景，采取全球行动，消除一切形式的营养不良

### 13. 我们重申：

- a) 消除一切形式的营养不良，从卫生、道德、政治、社会和经济层面而言都刻不容缓，同时要特别关注儿童、妇女、老人、残疾人士、其他弱势群体以及处于人道主义紧急状况中人群的特殊需求；
- b) 营养政策应促进生命各阶段获得多样化、平衡、健康的膳食。尤其是，应特别关注从怀孕到婴儿 2 岁的前一千日，以及孕妇和哺乳妇女、育龄妇女和少女，具体做法包括倡导并支持采取适当的喂养和护理做法，包括头六个月完全母乳喂养，此后直至两岁和两岁之后继续母乳喂养和适当的辅助喂养。学龄前、学校、公共机构、工作场所及家庭内都应倡导健康膳食以及家庭健康餐饮方式。
- c) 需要通过采取协调一致的跨领域政策、计划和举措，包括社会保护，支持各方在国际、区域、国家和社区层面开展跨相关部门的协调行动，以消除营养不良的多重负担，促进可持续粮食系统；
- d) 粮食不应作为施加政治或经济压力的一种工具；
- e) 粮食和农产品价格过度波动会对粮食安全和营养造成负面影响，需要更好地监测和应对其提出的种种挑战；
- f) 为了改善饮食和营养，需要为食品安全和质量，包括农用化学品的适当使用制定相关法律框架，具体做法为促进参与食品法典委员会制定国际食品安全和质量标准的各项活动，改进向消费者提供的信息，同时按照 WHA63.14号决议的建议，避免向儿童推销和宣传食品及非酒精饮料的不当方法；
- g) 需要完善营养数据和指标，提高所有国家尤其是发展中国家的数据收集和分析能力并为相关工作提供进一步支持，以便更有效地开展营养状况监督、政策制定和问责工作；
- h) 有必要通过完善和基于证据的健康和营养信息，加强教育，增强消费者能力，使其能够针对食用产品消费做出知情选择，养成健康的饮食习惯；
- i) 国家卫生体系应采取连贯一致的护理做法，包括促进健康、疾病预防、治理康复，以及通过解决不同人群的特定需求和脆弱性来减少不平等现象，将营养问题纳入工作范围，并确保为所有人提供综合性的卫生保健服务。

- j) 营养和其他相关政策应特别重视妇女，赋予妇女和女孩权能，以此促进妇女充分、平等获得社会保护和资源，尤其包括收入、土地、水、资金、教育、培训、科技、保健服务等，从而促进粮食安全和健康。

14. 我们认识到：

- a) 营养领域的国际合作及官方发展援助应酌情对各国营养战略、政策和计划以及监督举措予以支持和补充；
- b) 建立一切情形下均为可持续的、公平的、可获取的、具有恢复能力和多样化的粮食系统，促进在国家粮食安全背景下逐步实现充足食物权；
- c) 采取集体行动对改善营养状况至关重要，这要求各国政府、私营部门、民间社会和社区之间开展合作；
- d) 确保按照国际法非歧视地可靠获取和利用资源对粮食安全和营养十分重要；
- e) 需要执行协调的公共政策，对粮食和农业系统，包括种植业、畜牧业、林业、渔业及水产养殖进行综合考虑，兼顾资源、投资、环境、人员、机构等因素以及粮食生产、加工、储存、流通、制备和消费等流程；
- f) 家庭农户和小农，尤其女性农民，可在减少营养不良方面发挥重要作用，因此，应酌情通过综合的多部门公共政策给予支持，提高其生产能力和收入，加强其抵御能力；
- g) 战争、占领、恐怖主义、内乱、自然灾害、疫病爆发和流行病，以及侵犯人权和不当社会经济政策，造成出现了千千万万难民、流离失所者、受战争影响的非战斗平民和移民，成为营养最脆弱的群体。恢复和照料这些群体的资源往往匮乏，营养不足现象十分常见。所有各方应开展合作，确保按照国家立法和国际法律以及联合国宪章，安全、迅速地向急需者输送和分配符合个人信仰、文化、传统、饮食习惯及爱好的粮食和药品供应。；
- h) 负责任农业<sup>1</sup>投资，包括对小农、家庭农业和粮食系统的投资，对消除营养不良现象至关重要；
- i) 各国政府应保护消费者，尤其是儿童免受食物方面不恰当推销和宣传的影响；

---

<sup>1</sup> 农业一词涵盖种植业、畜牧业、林业和渔业。

- j) 改善营养要提供健康、均衡和多样化饮食，包括在适当情况下提供传统膳食，满足所有年龄组以及所有拥有特殊营养需求群体的营养要求，避免过度摄入饱和脂肪、糖和盐/钠，同时要从根本上去除反式脂肪；
- k) 粮食系统应全年提供能够满足人们营养需要、促进形成健康饮食习惯的食品；
- l) 粮食系统需要帮助预防和应对包括人畜共患病在内的传染性疾病，解决抗菌药抗药性问题；
- m) 粮食系统，包括粮食生产、加工和流通各环节，应具备持续性、灵活性和效率，公平地提供更多样化的食品，并充分关注对环境和健康影响的评估；
- n) 应减少食物链各环节的粮食损失和浪费现象，以促进粮食安全、营养和可持续发展；
- o) 包括世界粮食安全委员会在内的联合国系统以及国际和区域金融机构应开展更有效的合作，酌情支持国家和区域工作，加强国际合作和发展援助，加快在解决营养不良方面取得进展；
- p) 除了其他相关活动和论坛之外，以“滋养地球，生命之源”为主题的2015 米兰世博会是一次宝贵的机会，可借此机会强调粮食安全和营养重要性，加强公众意识，促进辩论，宣传第二届国际营养大会成果。

### 采取行动

#### 15. 我们致力于：

- a) 消除全球范围内的饥饿问题及一切形式的营养不良，尤其是5岁以下儿童食物不足、发育迟缓、消瘦、体重不足和超重现象；消除妇女和儿童贫血症及其他微量营养素缺乏症；扭转超重和肥胖症的上升趋势，减少所有年龄组中膳食相关非传染性疾病的负担；
- b) 增加对有效干预计划和行动的投资，以期改善人们的饮食和营养，包括在紧急情况下；
- c) 制定从生产到消费的和相关部门之间的一致公共政策，加强可持续粮食系统，从而能够全年提供食品，满足人们营养需要，促进安全和多样化健康饮食；
- d) 在相关的国家策略、政策、行动计划和方案中提高营养问题的地位，并相应协调各类国家资源；

- e) 通过加强人员和机构能力，尤其是通过相关科学和社会经济研究与开发、创新和在相互商定条款的基础上进行恰当的技术转让，解决一切形式的营养不良问题，从而改善营养状况；
- f) 加强并促进所有利益相关者做出贡献，推动国内及国家间开展合作，包括北南合作、南南合作及三方合作；
- g) 制定政策、计划和措施，确保从生命初期到成年，包括孕前和孕期内的整个生命阶段，尤其是第一个一千日的健康膳食，包括有特殊营养需求的人群的健康膳食，倡导、保护并支持纯母乳喂养时间从出生后的前6个月延长至两岁及以后，以及适当的辅助喂养、家庭健康饮食、学童健康校餐以及其他专门饮食；
- h) 通过改善健康与营养信息和开展教育，赋予人们权能，为有关食品的知情决定创造一个有利环境，从而促进健康和多样化饮食习惯以及恰当的婴幼儿喂养做法；
- i) 通过《行动框架》实施本宣言的各项承诺，这也有助于确保对全球营养目标的工作进展进行问责和监测；
- j) 充分考虑将本宣言的各项承诺纳入2015年后发展议程，包括树立一项可能的全球目标。

16. 我们呼吁粮农组织和世卫组织协同其他联合国机构、基金和计划署，以及其他国际组织，根据请求支持各国政府制定、加强并实施其政策、方案和计划，应对营养不良的多重挑战。

17. 我们建议联合国大会通过《营养问题罗马宣言》以及提出了一系列供各国政府酌情采纳的自愿性政策备选方案和战略的《行动框架》，并考虑在现有架构内，利用现有资源，宣布2016年至2025年为“营养行动十年”。

## 附录 II

## 《行动框架》

## 化承诺为行动

## 背景

1. 1992 年国际营养大会以来，在减少世界人口饥饿和营养不良状况方面得到了重大改善。然而，减少饥饿和营养不足的工作进展差异明显，进度极其缓慢。今天所面临的根本挑战在于如何通过落实一致的政策并加强所有相关部门工作的协调，以可持续方式改善营养状况。

## 宗旨和目标

2. 本《行动框架》属于自愿性质。其宗旨是指导落实第二届国际营养大会（2014 年 11 月 19-21 日，意大利罗马）通过的《营养问题罗马宣言》所做各项承诺。基于现有各项承诺、目标和指标，《行动框架》提出一套政策方案和战略建议，可供政府<sup>1</sup>与其他利益相关者合作，酌情纳入其有关营养、卫生、农业<sup>2</sup>、发展和投资的国家计划，并在有关国际协议的谈判中加以考虑，以期改善所有人的营养状况。

3. 所提建议主要面向政府领导，因为要在国家层面开展行动，与包括受影响社区在内的广大利益相关者开展对话，各国政府均肩负首要责任。各国政府可根据自身需求和情况以及区域及国家优先重点，包括法律框架，考虑所提政策和行动建议的适宜性。为便于问责，《行动框架》采纳了 2025 年前改善孕产妇和婴幼儿营养状况<sup>3</sup>和减少非传染性疾病风险因素<sup>4</sup>的既定全球目标。

## 建议的一套政策和计划方案

4. 建议实施以下一系列政策和计划方案，以创造有利环境，改善各部门的营养状况。

---

<sup>1</sup> 在所涉事项属于其职责范围时，“政府”一词应理解为包括欧洲联盟和其他区域组织。

<sup>2</sup> 在本文件中，“农业”一词包括种植业、畜牧业、林业和渔业。

<sup>3</sup> 即：(1)将全球五岁以下儿童发育迟缓数量减少 40%；(2)将育龄妇女贫血率降低 50%；(3)将出生体重不足比率降低 30%；(4)儿童期超重人数不增加；(5)将生命最初六个月的纯母乳喂养比率提高到至少 50%；(6)将儿童期消瘦比率减少并维持在 5% 以下。

<sup>4</sup> 即：(1)将盐摄入量减少 30%；(2)遏制青少年和成年人肥胖发病率的增长。

**行动建议：为有效行动创造有利环境**

- 建议 1：通过政治对话和宣传活动，在国家一级加强旨在改善营养的政治承诺和社会参与。
- 建议 2：制定或酌情修订国家营养计划并估算实施成本，协调各部委和机构制定的对营养产生影响的政策，加强营养领域的法律框架和战略能力。
- 建议 3：加强并酌情建立国家层面的跨政府部门、跨行业部门、涵盖多方利益相关者的粮食安全和营养机制，以监督营养领域各项政策、战略、计划及其他投资的落实情况。可能需要在不同层面建立此类平台，并建立健全保障机制，防止滥用职权，防范利益冲突。
- 建议 4：增加对营养领域的可持续负责任投资，特别是在国家层面运用国内资金；通过创新融资手段来找到更多资源；促进发展伙伴增加对营养领域的官方发展援助，并酌情推动私人投资。
- 建议 5：提高粮食和营养相关多部门信息系统的可用性、质量、数量、覆盖范围和管理，以改进政策制定和问责。
- 建议 6：促进开展国家间协作，如南北合作、南南合作、三方合作等，在营养、粮食、技术、研究、政策和计划领域开展信息交流。
- 建议 7：联合国系统各机构、方案和基金在其职能范围内加强营养治理并协调政策、战略和计划。

**行动建议：促进健康膳食的可持续粮食体系**

- 建议 8：审查国家政策和投资活动，将营养目标纳入粮食和农业政策、计划设计和实施过程，加强营养敏感型农业，确保粮食安全，实现健康膳食。
- 建议 9：加强地方粮食生产和加工，尤其是小农<sup>5</sup>和家庭农户的粮食生产和加工能力，要特别关注妇女赋权问题，同时认识到有效高效的贸易是实现营养目标的关键所在。
- 建议 10：促进作物多样化，包括未得到充分利用的传统作物，提高水果蔬菜产量，根据需要生产相应动物源性产品，采取可持续粮食生产和自然资源管理措施。
- 建议 11：改进储藏、保存、运输和流通技术及基础设施，减少季节性粮食不安全状况，降低粮食和营养成分的损失和浪费。

---

<sup>5</sup> 小农包括农业和粮食工人、手工渔民、游牧民、土著居民和无土地者（世界粮食安全委员会，《全球粮食安全和营养战略》，2013年）。

- 建议 12：设立并加强可提高危机易发地区（包括受气候变化影响的地区）粮食供应抵御能力的机制、政策、计划和服务。
- 建议 13：制定、采用并酌情调整健康膳食国际准则。
- 建议 14：鼓励在食品和饮料中逐渐减少饱和脂肪、糖、盐/钠以及反式脂肪的含量，以防止消费者过量摄入，并根据需要增加食品营养素含量。
- 建议 15：探索监管性和自愿性手段，如符合食品法典和世界贸易组织规则的营销、宣传和标签政策、经济激励手段或限制措施等，以促进健康膳食。
- 建议 16：制定食品或基于营养的标准，以便公共设施提供健康膳食和安全饮用水，如医院、托儿所、工作场所、大学、学校、餐饮服务场所、政府机关和监狱等，同时鼓励为母乳喂养建立相应设施。

#### **行动建议：国际贸易和投资**

- 建议 17：鼓励各国政府、联合国各机构、方案和基金、世界贸易组织以及其他国际组织把握通过贸易和投资政策实现全球粮食和营养目标的机会。
- 建议 18：通过适当的贸易协定和政策，提高粮食供应的可供量和可获得性，同时努力确保此类协定和政策不会对其他国家的充足食物权造成负面影响<sup>6</sup>。

#### **行动建议：营养教育和信息**

- 建议 19：根据国家膳食准则以及粮食和膳食相关的统一政策，开展营养教育和信息干预活动，手段包括改进学校课程；在卫生、农业和社会保护服务、社区干预以及销售点信息（包括加贴标签）等领域开展营养教育。
- 建议 20：培养开展营养教育活动的技能和能力，特别面向一线工作人员、社会工作者、农技推广人员、教师和医护专业人员。
- 建议 21：适当开展社会营销活动和促进改变生活方式的宣传计划，提倡开展体力活动，促进膳食多样化，鼓励食用果蔬类富含微量营养素的食品，包括地方传统食品并把文化因素纳入考量，改善儿童和孕产妇营养状况，采用适当的照料方式，确保充足的母乳喂养和辅食，同时要针对粮食系统中的不同受众和利益相关者并相应加以调整。

#### **行动建议：社会保护**

- 建议 22：将营养目标纳入社会保护计划和人道主义援助安全网计划。

---

<sup>6</sup> 联合国大会第 A/RES/68/177 号决议，第 25 段。

- 建议 23: 利用现金和粮食转移方式, 包括学校供膳计划及其他针对弱势群体的社会保护形式, 通过更好地获取遵守国家和国际法律及义务, 符合个人信仰、文化、传统、饮食习惯和喜好, 营养上适合健康膳食的食品来改善膳食。
- 建议 24: 为人人创造体面就业, 包括通过促进个体经营, 增加最弱势群体的收入。

#### **行动建议: 强有力且具抵御能力的卫生保健体系**

- 建议 25: 加强卫生保健体系, 推动全民医保<sup>7</sup>, 特别是通过初级卫生保健, 使国家卫生体系能够解决各种形式的营养不良问题, 尤其是满足弱势群体的特殊需求。
- 建议 26: 实施正确战略, 加强人力资源、领导和治理, 改进卫生系统筹资和服务, 以及确保提供基本药物、信息和监测, 改进把营养行动纳入卫生保健体系的工作。
- 建议 27: 促进人们普遍享用所有直接营养行动以及通过卫生保健计划对营养问题产生影响的相关卫生保健行动。
- 建议 28: 划拨相应财政资源, 制定适当政策, 实施世卫组织《婴幼儿喂养全球战略》、世卫组织《2012-2025 年孕产妇和婴幼儿营养全面实施计划》以及世卫组织《2013-2020 预防和控制非传染性疾病全球行动计划》。

#### **行动建议: 促进、保护和支持母乳喂养**

- 建议 29: 调整和实施《国际母乳代用品销售守则》以及世界卫生大会的相关决议。
- 建议 30: 采取政策和措施(酌情包括劳工改革), 促进对职场母亲的保护<sup>8</sup>。
- 建议 31: 实施有关政策、计划和行动, 确保卫生保健机构促进、保护和支持母乳喂养, 包括爱婴医院倡议。
- 建议 32: 通过宣传、教育和能力建设, 鼓励和促进营造良好环境, 促使男人、尤其是父亲积极参与并与母亲共同分担照料婴幼儿的责任; 同时赋予妇女权能, 改善其整个生命过程中的健康和营养状况。

---

<sup>7</sup> 按照 WHA67.14 号决议前言第 9 段, 全民医保意味着人人都能不受歧视地享有国家确定的一整套所需的促进、预防、治疗、姑息治疗和康复方面的基本保健服务以及必要、安全、负担得起、有效和优质的药品, 同时确保使用这些服务不致于让使用者发生经济困难, 并要特别注重人口中的贫穷、弱势和边缘化阶层。

<sup>8</sup> 具体参阅国际劳工组织《保护产妇公约》(第 183 号)及相应第 191 号建议书。

- 建议 33：确保紧急情况和人道主义危机中实施的各项政策和措施能够促进、保护和支持母乳喂养。

#### **行动建议：解决消瘦问题**

- 建议 34：采取相关政策和行动并筹措资金，通过实施基于社区的急性营养不良管理，扩大消瘦治疗范围，并提高儿童疾病综合管理。
- 建议 35：将灾害和紧急情况防备纳入相关政策和计划中。

#### **行动建议：解决发育迟缓问题**

- 建议 36：制定政策并加强干预措施，改善孕产妇营养和保健，这项工作应首先从少女着手，并扩展至孕期和哺乳期女性。
- 建议 37：制定卫生保健政策、计划和战略，促进最佳婴幼儿喂养，特别是纯母乳喂养至 6 个月大，之后（从 6 个月至 24 个月）适当添加辅食。

#### **行动建议：解决儿童超重和肥胖问题**

- 建议 38：为孕期妇女提供健康增重和充足营养相关的饮食咨询。
- 建议 39：改善儿童营养状况和成长，特别是让母亲了解到辅食的供应和销售，并改善婴幼儿补充营养餐计划。
- 建议 40：根据世界卫生组织建议，规范管理向儿童推销食品和非酒精饮料的行为。
- 建议 41：创建有利环境，提倡体育活动，在生命早期解决久坐不动的生活方式。

#### **行动建议：解决育龄妇女贫血问题**

- 建议 42：通过食用高营养食品，特别是在必要情况下食用富含铁的食品，提高微量营养素的摄入，通过强化和补充战略，促进健康、多样化膳食。
- 建议 43：为孕妇每日提供铁和叶酸及其他营养补充剂，作为产前保健工作的一部分；在贫血发生率达 20% 或更高的地区，周期性为经期妇女补充铁和叶酸，并在适当情况下开展驱虫工作。

#### **行动建议：保健服务机构如何改善营养状况**

- 建议 44：落实各项政策和计划，确保人人能获得并使用驱虫蚊帐，为疟疾中度和重度流行地区的孕妇提供预防治疗服务。
- 建议 45：定期为地方病流行区的所有学龄儿童驱虫。

- 建议 46: 实施各项政策和计划, 提高保健服务能力, 预防和治疗传染性疾病<sup>9</sup>。
- 建议 47: 为腹泻儿童补充锌, 以缩短腹泻病程, 减轻腹泻程度, 防止后续患病。
- 建议 48: 为学龄前儿童提供铁和尤其是维生素 A 补充剂, 以降低贫血风险。
- 建议 49: 实施各项政策和战略, 确保所有女性都能获得生殖健康服务和信息, 劝阻青春期妊娠, 鼓励延长怀孕间隔时间。

#### **行动建议: 水资源、环境卫生和个人卫生**

- 建议 50: 实施各项政策和计划, 采用参与性方法改善农业和粮食生产中的水资源管理<sup>10</sup>。
- 建议 51: 酌情在民间社会的参与和国际合作伙伴的支持下, 投资并致力于使人们普遍获取安全饮用水。
- 建议 52: 实施各项政策和战略, 采用参与性方法确保普遍实现良好环境卫生<sup>11</sup>, 推广安全卫生习惯, 包括用肥皂洗手。

#### **行动建议: 食品安全和抗菌药抗药性**

- 建议 53: 酌情制定、建立、实施和加强食品监管体系, 包括审议国家食品安全立法和法规并推动其现代化, 确保粮食生产者和供应商在整个食物链中负责任操作。
- 建议 54: 积极参与食品法典委员会关于营养和食品安全的工作, 酌情在国家层面实施国际上已通过的标准。
- 建议 55: 参与国际网络并对其作出贡献, 交换食品安全信息, 包括管理紧急事件的信息<sup>12</sup>。
- 建议 56: 提高有关利益相关者对抗菌药抗药性所引起问题的认识, 实施适当跨部门措施解决抗菌药抗药性问题, 包括使用兽药和人用药物时谨慎使用抗菌药。
- 建议 57: 按照国际主管机构通过且得到国际公认的标准, 制定并实施关于在食品动物生产中谨慎使用抗菌药的国家准则, 减少抗菌药的非治疗性用途,

---

<sup>9</sup> 包括预防艾滋病病毒母婴传播, 麻疹免疫计划和为泌尿系统感染的女童提供抗生素治疗。

<sup>10</sup> 包括减少灌溉中的水资源浪费, 采取一水(包括废水)多用的策略, 以及更好地采用合适的技术。

<sup>11</sup> 包括实施有关废水安全利用和环境卫生的有效风险评估和管理措施。

<sup>12</sup> 粮农组织/世卫组织食品安全主管机构国际网络 ([http://www.who.int/foodsafety/areas\\_work/infosan/en/](http://www.who.int/foodsafety/areas_work/infosan/en/))。

如未做 CAC/RCP61-2005 食品法典行为规范中规定的风险分析，逐渐停止将抗菌药用作生长促进剂。

### 问责建议

- 建议 58：鼓励各国政府制定营养目标和中期里程碑，与实施时限（2016-2025 年）及世界卫生大会所确立的全球营养和非传染性疾病指标相一致。请各国政府将商定的营养成果国际指标（以追踪国家目标的实现进展）、营养计划实施情况（包括干预措施的覆盖范围）和营养政策环境（包括营养问题方面的体制安排、能力和投资情况）纳入其国家监测框架<sup>13</sup>。应通过现行机制尽可能全面实施监测工作。
- 建议 59：粮农组织和世卫组织将酌情与其他联合国机构、基金和方案以及其他相关区域和国际组织密切合作，在各国自我评估及其他监测和问责机制（例如“加强营养”行动自我评估报告、向粮农组织大会和世界卫生大会提交的报告、全球营养报告）所提供的可用信息基础上，共同编写关于《营养问题罗马宣言》中所做承诺实施情况的报告。
- 建议 60：请粮农组织和世卫组织领导机构及其他相关国际组织考虑将第二届国际营养大会总体后续行动报告列入粮农组织和世卫组织领导机构例会，包括粮农组织区域会议和世卫组织区域委员会会议（可能每两年举行）的议程。还请粮农组织和世卫组织两总干事酌情向联合国大会转交此类报告。

---

<sup>13</sup> 应在《全球孕产妇和婴幼儿营养监测框架》、《全球非传染性疾病行动计划监测框架》和粮食安全监测指标（粮农组织营养不足发生率指标、粮食不安全体验量表和其他广泛使用的指标）的基础上制定监测框架。