

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	CFS: 85/2 Febrero 1985
	联合国粮食及农业组织	
	FOOD AND AGRICULTURE ORGANIZATION OF THE UNITED NATIONS	
	ORGANISATION DES NATIONS UNIES POUR L'ALIMENTATION ET L'AGRICULTURE	
	ORGANIZACION DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACION	

Tema II del
Programa provisional

COMITE DE SEGURIDAD ALIMENTARIA MUNDIAL

Décimo período de sesiones

Roma, 10-17 de abril de 1985

EVALUACION DE LA SITUACION ACTUAL DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA MUNDIAL Y
NOVEDADES RECIENTES EN MATERIA DE POLITICAS

Para situar la evaluación anual de la situación mundial en materia de seguridad alimentaria en el contexto de las novedades recientes de política, en el presente documento se trata de integrar el examen de los indicadores de la seguridad alimentaria mundial con el análisis de las medidas adoptadas para ejecutar el Plan de Acción en el marco del concepto ampliado.

Indice

	<u>Párrafos</u>
I. RESUMEN Y CONCLUSIONES	1 - 8
II. LA SITUACION ALIMENTARIA MUNDIAL EN 1984/85	9 - 13
III. SITUACION ALIMENTARIA EN LOS PAISES DE BAJOS INGRESOS DEFICITARIOS EN ALIMENTOS	14 - 31
<u>Producción de cereales</u>	14 - 15
<u>Producción de otros alimentos básicos</u>	16 - 19
<u>Importaciones</u>	20 - 23
<u>Acceso a las importaciones comerciales</u>	24 - 27
<u>Ayuda alimentaria</u>	28 - 29
<u>Volumen del consumo alimentario en 1984/85</u>	30 - 31
IV. SITUACION ALIMENTARIA DE URGENCIA EN AFRICA	32 - 40
V. ALGUNAS MEDIDAS DE POLITICA PARA REFORZAR LA SEGURIDAD ALIMENTARIA	41 - 65
<u>Medidas en el plano nacional</u>	42 - 43
- Políticas de producción alimentaria	44 - 46
- Política nacional de existencias cerealeras	47 - 51
- Efectos de las políticas nacionales sobre la seguridad alimentaria	52 - 55
<u>Medidas en los planos regional y subregional</u>	56 - 62
<u>Medidas en el plano mundial</u>	63 - 65
- Evolución de la asistencia internacional	63 - 64
- Convenio Internacional del Trigo	65

I. RESUMEN Y CONCLUSIONES

1. La situación de la seguridad alimentaria mundial sigue caracterizándose por un agudo contraste entre la gran escasez de alimentos en muchas zonas y las grandes disponibilidades en el plano mundial. Aunque la producción mundial de alimentos básicos aumentó en 1984 en un 8 por ciento, el crecimiento se concentró en los Estados Unidos y la CEE, así como en un reducido número de los países en desarrollo más importantes. En el caso de los países de bajos ingresos deficitarios en alimentos, la producción sólo se acrecentó en conjunto en un 2 por ciento, manteniendo apenas el mismo ritmo que el crecimiento demográfico. Se prevé que, al final de las campañas de 1984/85, las existencias remanentes mundiales de cereales volverán a registrar el volumen que se considera apropiado para la seguridad alimentaria mundial, es decir, un 18 por ciento del consumo previsto en 1985/86. No obstante, y pese a las mayores existencias, las posibilidades que ofrecen para evitar los efectos del hambre en varios países de bajos ingresos son limitadas, no solamente a causa de la concentración de las existencias en unos pocos países, sino también de las restricciones que limitan el acceso económico a las disponibilidades de alimentos.

2. En 1984 se redujo la producción alimentaria per cápita de muchos países de bajos ingresos deficitarios en alimentos, lo cual condujo a una gran escasez de éstos. Estos problemas revisten un carácter muy crítico en África, donde cunde el hambre y donde han sido sumamente intensos los sufrimientos humanos, con muchas muertes por inanición. Al menos 21 países se enfrentan con una escasez excepcional de alimentos en 1984/85, la cual es más grave en el Chad, Etiopía, Malí, Mauritania, Mozambique, el Níger y el Sudán.

3. No sólo son considerablemente mayores en 1985 las necesidades de ayuda alimentaria de los países africanos, sino que también se requiere urgentemente asistencia para la rehabilitación de su agricultura, a fin de evitar que vuelvan a registrarse situaciones de urgencia. Las necesidades de rehabilitación varían de una zona a otra, aunque los problemas más serios se plantean en los lugares donde se han producido grandes movimientos de la población rural. Lo que más se necesita son semillas, pero los productos químicos agrícolas, las herramientas y los animales de tiro también escasean en algunos países. En varias naciones es preciso proteger al ganado contra las enfermedades. El 30 de enero el Director General ha convocado a una reunión de países donantes para examinar las necesidades de rehabilitación de Etiopía, y se prevé celebrar posteriormente otra reunión para estudiar las necesidades de los demás países africanos. Se informará al Comité de los resultados de esas reuniones.

4. Las dificultades para rehabilitar el sistema de producción alimentaria de muchos países africanos se deben, no solamente a la reciente sequía, sino también a perturbaciones de larga data más profundamente arraigadas. Al presente la producción alimentaria per cápita es inferior en muchos países africanos al nivel alcanzado a la vuelta del decenio de 1970. Se han deteriorado los suelos y los pastos, con un aumento simultáneo de la tasa de desertificación. En la Declaración de Harare, los Ministros de Agricultura y Alimentación de los países de África se han comprometido a seguir dando alta prioridad a la agricultura, mediante la adopción de una política más eficaz en materia de desarrollo alimentario y agrícola, y de medidas para incrementar la eficiencia de la utilización de los recursos por las instituciones gubernamentales. Sin embargo, estos países tropiezan con restricciones para ejecutar los programas correspondientes, a causa de los insuficientes recursos técnicos y financieros, que no pueden superar por sí solos.

5. En muchos países de bajos ingresos deficitarios en alimentos la situación de la seguridad alimentaria se ve afectada negativamente por la falta de acceso a los suministros de los mercados mundiales debido a dificultades financieras. Aunque los precios internacionales de los cereales son relativamente bajos, las reservas de divisas de muchos países de bajos ingresos se han visto sometidas a grandes presiones a causa del costoso servicio de la deuda y de mercados constantemente débiles para muchos de los productos básicos que exportan, así como de las fuertes tendencias proteccionistas en los principales mercados de importación. Tampoco hay claros indicios de que los intensos debates sobre el comercio internacional celebrados en los dos últimos años conduzcan a la adopción de medidas eficaces de liberalización del comercio o de estabilización de los mercados, al menos a corto plazo.

6. Varios países en desarrollo, sobre todo de Asia y América Latina, han podido mejorar la situación de su seguridad alimentaria merced, en gran parte, a los constantes esfuerzos para aumentar la producción alimentaria y reconstituir las existencias nacionales. La información más reciente indica que los países en desarrollo han seguido adoptando importantes medidas de política para potenciar su seguridad alimentaria. Las medidas tomadas recientemente por algunos países para acrecentar la producción alimentaria incluyen la elevación de los precios al productor y el aumento de las compras estatales, la subvención de los insumos agrícolas, la expansión de los servicios de infraestructura y mayores facilidades de crédito. Un gran número de países también han adoptado políticas y prácticas de creación de reservas de cereales. No obstante, muchos países de bajos ingresos de África y otras regiones no pueden aplicar efectivamente sus políticas nacionales, debido sobre todo a que carecen de suficientes recursos financieros, insumos agrícolas, infraestructura, servicios institucionales y personal capacitado.

7. También ha dejado de aumentar la asistencia externa a la agricultura. Hay indicios de una posible disminución en 1983 del volumen de los compromisos oficiales de ayuda a la agricultura (COA) con arreglo a la definición estricta, sobre todo su componente en condiciones de favor. Hasta ahora los intentos de incrementar los recursos de la AIF al nivel propuesto de 12 000 millones de dólares EE.UU., en el marco de la séptima reposición para 1985-87, y los del FIDA, en el contexto de la segunda reposición, también para el mismo período, no han tenido éxito. También la utilización del Servicio de financiamiento compensatorio del FMI, cuya finalidad es compensar el aumento del costo de las importaciones de cereales, se ve obstaculizada por varios factores.

8. Gracias a la reciente recuperación de su economía, varios países desarrollados deben poder liberalizar el comercio, aumentar la asistencia financiera externa, y acrecentar la ayuda alimentaria y la asistencia técnica, a fin de complementar las medidas de los países de bajos ingresos destinadas a reforzar su seguridad alimentaria a corto y largo plazo. Los países en desarrollo también deben examinar la posibilidad de intensificar sus actividades de cooperación en materia de seguridad alimentaria con objeto de aumentar la eficacia de los programas y políticas nacionales.

II. LA SITUACION ALIMENTARIA MUNDIAL EN 1984/85

9. En la situación alimentaria mundial en 1984/85 se sigue dando la paradoja de una gran escasez de alimentos en muchos países en medio de la abundancia que reina en el mundo en su totalidad. Se calcula que la producción mundial de alimentos básicos (cereales, leguminosas, raíces y tubérculos) aumentó en 1984 en un 8 por ciento, a un volumen de 1 787 millones de toneladas de equivalente en cereales (cuadro 1). La mayor parte del incremento se concentró en los países desarrollados, sobre todo los Estados Unidos y la CEE, y en un pequeño número de grandes países en desarrollo (China, la India, México, el Brasil). La producción de esos alimentos en los países en desarrollo en conjunto sólo creció en 1984 en un 2 por ciento, manteniendo apenas el mismo ritmo que el crecimiento de la población. Al tiempo que ha disminuido la producción per cápita en los países en desarrollo, sus importaciones se han visto restringidas por el empeoramiento del balance de divisas y por una capacidad logística limitada. Sin un gran aumento de la ayuda alimentaria y otro tipo de asistencia en 1984/85 a los países aquejados por el hambre, existe el peligro real de mayores sufrimientos y de muertes por inanición.

10. Se prevé que la concentración del aumento de la producción mundial en los Estados Unidos y la CEE, ambos exportadores de alimentos básicos, y la limitada demanda de importaciones den lugar a un considerable crecimiento de sus existencias remanentes de cereales. Se pronostica que las existencias totales de otros países sólo se acrecentarán marginalmente. En conjunto, se calcula que las existencias mundiales remanentes de cereales al final de las campañas de 1984/85 se incrementarán a 291 millones de toneladas, es decir, 26 millones de toneladas más que el año anterior (cuadro 2). Este volumen significa pues que las existencias cerealeras al final de esas campañas volverán a registrar el nivel que la Secretaría considera suficiente para la seguridad alimentaria mundial, es decir, un 18 por ciento del consumo previsto en 1985/86. El mayor aumento (16 millones de toneladas) lo registrarán las existencias de cereales secundarios, que, al comienzo de la campaña, se encontraban al nivel más bajo experimentado desde la crisis alimentaria mundial. Se prevé que los remanentes de trigo crecerán por cuarto año consecutivo a 140 millones de toneladas, al tiempo que las existencias de arroz alcanzarán 45 millones de toneladas, es decir, 2 millones más que en 1984.

CUADRO 1. PRODUCCION, IMPORTACIONES Y CONSUMO MUNDIALES DE ALIMENTOS BASICOS, 1982/83 a 1984/85

	PRODUCCION					IMPORTACIONES					CONSUMO				
	TOTAL					ALIMENTARIO									
	1982	1983	1984	1982/83	1983/84	1984/85	1982/83	1983/84	1984/85	1982/83	1983/84	1984/85	1982/83	1983/84	1984/85
	1982	1983	1984	1982/83	1983/84	1984/85	1982/83	1983/84	1984/85	1982/83	1983/84	1984/85	1982/83	1983/84	1984/85
	prelim.	prelim.	prelim.	prelim.	prelim.	prelim.	prelim.	prelim.	prelim.	prelim.	prelim.	prelim.	prelim.	prelim.	prelim.
	..millones de toneladas														
Alimentos básicos 1/	1 716	1 644	1 787	216	212	222	1 668	1 691	1 749	809	841	865			
de los cuales: trigo	485	497	516	97	97	99	465	479	500	309	322	331			
cereales secundarios	793	691	802	89	89	94	763	758	782	159	169	171			
arroz (elaborado)	283	301	307	11	11	13	284	298	305	254	263	272			
(cáscara)	(423)	(451)	(459)												
raíces y tubérculos	111	111	117	16	12	13	111	111	117	55	55	59			
leguminosas	45	45	45	3	3	3	45	45	45	32	32	32			
Total de cereales 2/	1 561	1 488	1 625	197	197	206	1 513	1 536	1 587	721	753	774			
Países en desarrollo	698	746	760	106	106	105	766	802	827	561	592	611			
de los cuales: Países de bajos ingresos	513	568	574	53	46	47	559	597	614	448	477	492			
deficitarios en alimentos 3/	(372)	(425)	(435)	(25)	(17)	(14)	(391)	(426)	(442)	(308)	(333)	(349)			
(China y la India)	(142)	(143)	(140)	(27)	(29)	(33)	(168)	(171)	(171)	(140)	(144)	(143)			
(Otros)															
Otros países en desarrollo	184	178	186	53	60	58	206	205	213	113	115	119			
Países desarrollados	863	743	865	91	91	101	747	734	760	160	161	163			

1/ Incluyen las leguminosas, las raíces y tubérculos (en equivalente en cereales) y el arroz (en equivalente de arroz elaborado), además de los cereales.

2/ Incluye el arroz en equivalente de arroz elaborado.

3/ Incluyen todos los países deficitarios en alimentos con un ingreso per cápita inferior al utilizado por el Banco Mundial para determinar los países con derecho a recibir asistencia de la AIF (es decir, con unos ingresos per cápita de 790 dólares EE.UU. o menos, en 1983), los cuales, de conformidad con las directrices y criterios convenidos por el CPA, deben ser objeto de prioridad en la asignación de ayuda alimentaria.

CUADRO 2. EXISTENCIAS REMANENTES MUNDIALES DE CEREALES 1/

	EJERCICIOS AGRICOLAS QUE TERMINAN EN				
	1972/73- 1974/75	1979/80- 1981/82	1982/83	1983/84	1984/85
	promedio	promedio		prelim.	previsiones
	..... millones de toneladas				
Trigo	76,2	102,9	119,9	131,6	139,9
Arroz (elaborado)	27,8	43,1	43,3	42,8	44,8
Cereales secundarios	76,0	113,2	160,1	90,4	106,3
Total de cereales	180,0	259,1	323,2	264,8	291,0
Principales países exportadores de los cuales:	81,0	136,9	200,4	128,0	148,0
Australia	1,9	4,4	2,6	8,5	6,8
Canadá	15,2	15,2	18,7	13,5	13,1
CEE	16,0	15,1	18,5	13,4	27,4
Tailandia	1,9	1,2	0,4	0,9	0,9
Estados Unidos de América	35,7	80,7	141,0	73,2	83,9
Otros países de los cuales:	99,0	122,1	122,8	136,9	143,0
Bangladesh	0,2	0,9	0,5	0,6	0,6
Brasil	1,0	2,1	3,1	2,2	2,4
China	31,1	49,4	49,9	56,3	58,9
India	1,7	8,6	8,1	12,7	15,0
Indonesia	0,4	1,3	1,2	1,5	1,4
Pakistán	1,1	1,7	2,7	2,3	1,2
Países desarrollados	116,6	157,4	217,1	146,2	167,6
Países en desarrollo de los cuales:	63,4	101,7	106,1	118,6	123,4
países de bajos ingresos deficitarios en alimentos 2/ (con exclusión de China y la India)	47,8 (15,0)	78,0 (20,0)	78,1 (20,1)	93,9 (24,9)	97,9 (24,0)
	..... porcentaje				
Total de existencias mantenidas por los principales exportadores	45	53	62	48	51
Existencias mundiales como proporción del consumo mundial aparente	14	18	21	17	18
Existencias de los exportadores como porcentaje de las necesidades de consumo y para la exportación					
Trigo	24	23	27	25	26
Cereales secundarios	13	15	24	11	14
Arroz	10	11	13	11	12

1/ Las cifras totales se han calculado a partir de datos no redondeados.

2/ Incluyen todos los países deficitarios en alimentos con un ingreso per cápita inferior al utilizado por el Banco Mundial para determinar los países con derecho a recibir asistencia de la AIF (es decir, con unos ingresos per cápita de 790 dólares EE.UU. o menos, en 1983), los cuales, de conformidad con las directrices y criterios convenidos por el CPA, deben ser objeto de prioridad en la asignación de ayuda alimentaria.

NOTA: Los datos sobre existencias son la suma de las cifras correspondientes a las existencias remanentes nacionales al final de los ejercicios agrícolas de los países y no deben interpretarse en el sentido de representar el volumen de existencias mundiales en una fecha determinada.

11. Como consecuencia del gran incremento de la producción mundial, las cantidades exportables de alimentos básicos serán más que suficientes para hacer frente al aumento de la demanda de importaciones, que se prevé se elevará en 1984/85 a 222 millones de toneladas de equivalente en cereales. El incremento reflejará sobre todo las mayores compras de la URSS, cuyas importaciones de cereales representarán más del 20 por ciento de las mundiales. Se prevé que los países en desarrollo importarán cantidades marginalmente inferiores, pese a los flojos resultados de su producción en 1984. Si bien esta reducción se debe en parte a las menores necesidades de China y la India, también refleja las continuas dificultades de la mayoría de los países en desarrollo para financiar sus importaciones, a causa de las peores condiciones económicas.

12. Se prevé que el consumo mundial de alimentos básicos aumentará en más del 3 por ciento a una cantidad de casi 1 750 millones de toneladas de equivalente en cereales y el incremento se concentra en los países desarrollados, sobre todo a causa de una mayor utilización de los cereales como piensos, y en un número limitado de países en desarrollo, sobre todo China y la India. A causa de la baja producción, el nivel estático de las importaciones y el insuficiente volumen de existencias, se prevé que las cantidades disponibles para el consumo en muchos otros países en desarrollo no bastarán para atenderlo y se pronostica una reducción del consumo per cápita en varios de ellos. La situación es especialmente grave en África.

13. Debido al aumento de las disponibilidades mundiales de cereales, es probable que los precios mundiales en dólares de estos productos sigan siendo bajos durante la mayor parte de 1984/85. A mediados de noviembre los precios de exportación del trigo registraban el mismo nivel que el año anterior, en tanto que los correspondientes a los cereales secundarios y el arroz habían bajado sustancialmente. Pese a la baja general de los precios internacionales de los alimentos, no solamente en el caso de los cereales, sino también en el de los aceites y grasas y las leguminosas, la fortaleza relativa del dólar EE.UU. durante la mayor parte de 1984 significó que los precios de importación expresados en la moneda nacional de muchos países no bajaron en la misma medida, y en algunos casos aumentaron mucho.

III. SITUACION ALIMENTARIA EN LOS PAISES DE BAJOS INGRESOS DEFICITARIOS EN ALIMENTOS

Producción de cereales

14. La producción de cereales, que son el principal alimento de la dieta básica en la mayoría de los 65 países de bajos ingresos deficitarios en alimentos, se calcula en 1984 en 574 millones de toneladas, es decir, siete millones de toneladas o uno por ciento superior a la del año anterior (cuadro 3). La tasa de aumento fue inferior a la tendencia y más baja que la tasa de crecimiento demográfico. Con exclusión de China y la India, donde creció, la producción total de cereales de los demás países de bajos ingresos disminuyó en 1984 en más del dos por ciento, lo que significó una baja del cinco por ciento de la producción per cápita.

15. En 1984 una tercera parte de los 65 países de bajos ingresos deficitarios en alimentos obtuvieron menores cosechas. Las de cereales en varios de los países más áridos del Sahel y el África oriental y meridional se vieron seriamente afectadas ese año por la sequía. Las cosechas que sufrieron más pérdidas fueron las de mijo y maíz, que son los cereales tradicionales de esas regiones. También se redujo mucho la producción de tef, el principal cereal tradicional de Etiopía. Disminuyó asimismo la producción del Cercano Oriente, sobre todo a causa de la gran baja registrada en el Sudán. En el Lejano Oriente, y en contraste con las tendencias a largo plazo, la campaña de 1984 fue mala en varios países, inclusive Bangladesh, Kampuchea y Viet Nam. Por el contrario, se registró cierta recuperación en América Latina a causa de las condiciones meteorológicas más favorables, especialmente en Bolivia y Haití. En el caso de muchos de los países de bajos ingresos deficitarios en alimentos, la baja registrada en 1984 reflejó la tendencia a largo plazo de la producción a no aumentar en grado suficiente. En 42 países, la producción cerealera per cápita fue en 1984 menor que en 1969-71.

CUADRO 3. PRODUCCION DE ALIMENTOS BASICOS Y PROPORCION DEL CONSUMO DE LOS PAISES DE BAJOS INGRESOS DEFICITARIOS DE ALIMENTOS

	PRODUCCION 1/										PROPORCION DEL CONSUMO						
	Cereales					Leguminosas					1979-81						
	1969-71 promedio		1983 a 1984		1983 a 1984		1969-71 promedio		1983 a 1984		Cereales y tubérculos		Raíces y tubérculos				
TOTAL	357.5	567.5	574.3	3.6	1.2	45.4	53.7	5.1	24.0	25.8	25.8	0.5	0.2	...	...
LEJANO ORIENTE	306.1	512.3	520.5	4.0	1.6	33.2	39.1	1.3	4.5	19.3	20.1	0.3	-0.1	...	...
Bangladesh	11.2	16.2	15.0	2.9	-7.4	0.3	0.4	0.6	-1.2	0.3	0.2	0.2	-2.6	-0.5	85.4	2.0	
China	160.0	288.3	296.5	4.6	2.8	26.7	30.5	31.6	1.0	3.8	6.5	6.0	6.0	-0.5	-0.7	66.4	12.1
India	90.2	136.5	138.1	3.2	1.2	2.3	3.4	3.5	2.8	4.3	11.4	12.5	12.6	0.8	0.6	66.6	2.0
Indonesia	15.3	28.9	30.0	5.0	3.5	2.8	2.8	3.2	-0.0	13.9	0.3	0.3	0.3	1.8	-0.6	68.3	8.4
Kampuchea	2.1	1.1	0.9	-5.1	-47.3	-	-	7.3	13.8	-	-	-	0.6	-3.5	81.7	4.1	
Nepal	2.7	3.4	3.5	1.7	2.7	0.1	0.1	0.1	2.7	0.7	-	0.1	0.1	2.6	1.5	83.0	1.8
Pakistan	10.5	17.4	16.1	3.9	-7.5	0.1	0.1	0.1	3.3	2.2	0.7	0.7	0.1	-6.6	65.1	0.5	
Filipinas	5.4	8.2	8.5	3.3	3.6	0.3	0.7	0.7	8.3	0.4	-	-	3.2	0.0	59.5	7.2	
Sri Lanka	1.0	1.7	1.6	4.3	-8.7	0.1	0.2	0.2	4.6	0.6	-	-	14.5	3.5	56.7	4.1	
Viet Nam	6.9	9.8	9.5	2.7	-2.6	0.4	1.0	1.0	6.5	6.1	0.1	0.1	3.4	-1.5	69.7	12.1	
Otros países 2/	0.7	0.8	0.9	1.2	11.6	-	-	7.7	6.4	-	-	-	4.2	4.2	...	...
CERCANO ORIENTE	13.3	15.1	14.8	1.0	-1.6	0.2	0.4	0.4	5.2	2.3	0.5	0.5	0.6	0.5	2.6	...	...
Egipto	6.5	7.9	7.9	1.5	-0.7	0.1	0.3	0.3	6.3	2.9	0.4	0.4	0.4	-0.1	1.1	64.0	1.5
Sudán	2.1	2.3	1.9	0.7	-17.7	0.1	0.1	0.1	0.6	-0.7	0.1	0.1	0.1	1.4	-1.1	51.7	1.8
Otros países 3/	4.7	4.9	5.1	0.3	4.5	0.1	0.1	0.1	6.3	2.6	0.1	0.1	0.1	2.1	13.4	...	...
AFRICA 4/	36.3	38.2	36.6	0.4	-4.4	11.4	16.0	17.0	2.6	6.4	4.1	4.9	5.0	1.4	1.0	...	...
Benin	0.3	0.3	0.4	1.7	24.6	0.2	0.3	0.3	1.1	7.2	-	-	-	0.7	12.1	34.6	37.1
Ghana	0.7	0.4	0.7	-4.4	68.7	0.5	0.5	0.6	0.4	20.4	-	-	-	-1.3	9.1	32.9	36.7
Costa de Marfil	0.5	0.9	0.9	3.8	7.2	0.5	0.7	0.8	3.3	14.8	-	-	-	1.0	0.0	37.8	27.3
Madagascar	1.4	1.4	1.4	0.3	-1.3	0.4	0.6	0.6	3.6	0.3	0.1	0.1	0.1	-0.9	3.5	60.3	17.2
Malawi	1.1	1.5	1.6	2.2	5.6	-	-	1.5	4.8	0.2	0.2	0.2	0.2	2.0	3.2	69.4	2.3
Nigeria	7.9	7.2	8.2	-0.8	14.4	4.1	5.7	6.6	2.6	15.9	0.8	0.8	1.0	-0.1	13.1	42.2	25.4
Uganda	1.5	1.5	1.4	0.2	-8.0	0.4	0.5	0.5	2.5	0.8	0.3	0.4	0.4	3.6	-1.4	30.1	18.5
Zaire	0.6	0.9	0.9	3.1	1.3	2.1	3.1	3.1	2.8	0.3	0.1	0.2	0.2	1.6	-0.7	14.5	58.4
"países seriamente afectados" 5/	20.6	22.6	19.4	0.7	44.0	2.6	3.9	3.7	3.0	-3.0	2.5	3.1	3.0	1.7	-2.4	...	...
Otros países 6/	1.7	1.5	1.6	-0.9	5.7	0.6	0.8	0.7	.2	-0.4	0.1	0.1	0.1	1.4	6.7	...	...
AMERICA LATINA	1.9	2.0	2.4	0.5	21.4	0.3	0.3	0.3	-1.5	28.1	0.2	0.2	0.2	1.3	5.1	...	...
Bolivia	0.5	0.5	0.8	-0.0	68.9	0.2	0.1	0.2	-4.3	66.7	-	-	-	5.5	10.0	42.1	11.6
El Salvador	0.5	0.6	0.7	1.1	11.8	-	-	5.7	3.2	-	-	-	-	2.6	4.8	55.1	0.9
Otros países 7/	0.9	0.9	1.0	0.3	3.8	0.1	0.1	0.2	1.4	1.1	0.1	0.1	0.1	0.4	4.5	...	...
OCEANIA 8/	-	-	-	3.2	-16.7	0.2	0.3	0.3	1.8	0.6	-	-	-	5.5	0.0	...	...

1/ Los cereales incluyen el arroz en forma elaborada; las raíces y tubérculos figuran en equivalente en cereales.
 2/ Shután, Laos y las Maldivas.
 3/ El Afganistán, la República Árabe del Yemen y la R.D.P. del Yemen.
 4/ Los países se consignan en tres grupos: algunos países grandes; los países seriamente afectados respecto de los cuales se dan detalles completos en el Cuadro 7, y los demás países.
 5/ Angola, Burkina Faso, Burundi, Cabo Verde, el Chad, Etiopía, Kenya, Lesotho, Mali, Marruecos, Mauritania, Mozambique, el Níger, Rwanda, el Senegal, Somalia, Tanzania y Zambia.
 6/ Las Comoras, Djibouti, Gambia, Guinea, Guinea-Bissau, Guinea Ecuatorial, Liberia, la República Centroafricana, Santo Tomé y Príncipe, Sierra Leona y el Togo.
 7/ Haití y Honduras.
 8/ Kiribati, Vanuatu, Samoa, Islas Salomón, Tonga y Papua Nueva Guinea.

Producción de otros alimentos básicos

16. La escasez de cereales se ha visto agravada en 1984 por los malos resultados de las cosechas de otros alimentos básicos. Estos representan a menudo una proporción importante del consumo de alimentos, sobre todo las raíces y tubérculos en la zona tropical húmeda de Africa, y desempeñan una función crucial en el equilibrio nutricional de la dieta, como en el caso, por ejemplo, de las leguminosas secas, las semillas oleaginosas comestibles, los aceites vegetales y los productos pecuarios.

17. Se calcula que en 1984 la producción de raíces y tubérculos aumentó en más del cinco por ciento, a causa principalmente de las buenas cosechas recogidas en varios países de Asia (por ejemplo, China e Indonesia), de una recuperación parcial de la cosecha de papas de Bolivia y de una mayor superficie de cultivo en algunos países productores del Asia occidental, sobre todo la Costa de Marfil y Nigeria. Sin embargo, la producción de raíces y tubérculos de varios países africanos de bajos ingresos registró nuevamente resultados desalentadores. Pese a los programas adoptados por los principales países productores para introducir variedades de mayor rendimiento y para luchar contra las plagas y las enfermedades, siguió baja la producción de yuca. Se estima que ésta se ha recuperado en Ghana y Tanzania, pero las plagas siguieron siendo un serio problema en otras partes de la región, sobre todo en Mozambique, Burundi, Guinea y Uganda. Incluso en los países donde la producción registró una recuperación, los precios fueron a menudo altos, según las informaciones recibidas, con la consecuencia de que estos alimentos básicos tradicionales resultaron demasiado costosos para poder ser adquiridos por los sectores pobres de la población de varios países.

18. Tampoco aumentó en 1984 la producción de leguminosas secas de los países de bajos ingresos, registrándose una gran reducción en varios de ellos, inclusive Burundi, Kenya y Rwanda. Se estima que la producción de aceites y grasas comestibles sólo aumentó ligeramente a 13,8 millones de toneladas. Hubo un gran aumento de la producción en la India y, en menor medida, en Indonesia. Sin embargo, se redujo en varios otros países, inclusive China, Filipinas, el Pakistán y Sri Lanka, y en muchos países de Africa.

19. La sequía generalizada en grandes zonas de Africa no sólo afectó los cultivos, sino también los pastos, especialmente en algunas partes de la zona saheliana y del Africa oriental y meridional, con consecuencias adversas para el sector ganadero y, por ende, para la población nómada. Además, la peste bovina ha afectado seriamente al ganado en varios países africanos, lo cual ha causado pérdidas en la producción de carne y leche, así como en cuanto a la tracción animal necesaria para fines agrícolas.

Importaciones

20. Después de una disminución bastante pronunciada en 1983/84, se prevé que las importaciones de cereales por los países de bajos ingresos deficitarios en alimentos aumentarán ligeramente en 1984/85 a 47 millones de toneladas (cuadro 3a). Como las importaciones de leguminosas, raíces y tubérculos sólo son de unas 700 000 toneladas, el déficit de producción de alimentos básicos se enjuga en gran parte con cereales importados.

21. Aunque estos países como grupo sólo importan cereales para atender un siete por ciento de su abastecimiento total de alimentos básicos, individualmente muchos países y regiones dependen en mayor grado de las importaciones y, en varias regiones, ha crecido esa dependencia. Así, se prevé que las importaciones de cereales en Africa representarán un 18 por ciento del consumo de alimentos básicos en 1984/85 (frente a un cinco por ciento en 1969-71); en el Cercano Oriente, un 39 por ciento (16 por ciento) y en América Latina un 29 por ciento (15 por ciento). En contraste, la dependencia del Lejano Oriente respecto del suministro externo de cereales ha registrado solamente una tasa del cuatro por ciento desde los primeros años del decenio de 1970, lo cual refleja los progresos logrados por varios países en la producción alimentaria. Durante todo este período, la ayuda alimentaria representó poco más del uno por ciento del consumo de alimentos básicos de los países de bajos ingresos, aunque comportaba alrededor del 20 por ciento de sus importaciones.

CUADRO 3a. PAISES DE BAJOS INGRESOS DEFICITARIOS EN ALIMENTOS: Producción de alimentos básicos, importaciones de cereales y ayuda alimentaria recibida

	PRODUCCION DE TODO TIPO DE ALIMENTOS BASICOS 1/				IMPORTACIONES DE CEREALES 2/				AYUDA ALIMENTARIA RECIBIDA			
	TASAS DE CRECIMIENTO				TASAS DE CRECIMIENTO				TASAS DE CRECIMIENTO			
	1969/71 promedio	1983	1984 cifras prelimi- nares	1969-71 a 1983	1983/84	1984/85 cifras prelimi- nares	1969-71 a 1983	1970/71	1983/84	1969-71 a 1983	1970/71	1983/84
(... millones de toneladas...)	(... millones de toneladas...)	(... millones de toneladas...)	(... porcentaje...)	(... millones de toneladas...)	(... millones de toneladas...)	(... porcentaje...)	(... porcentaje...)	(... millones de toneladas...)	(... porcentaje...)	(... porcentaje...)	(... millones de toneladas...)	
TOTAL	427.0	649.5	659.1	3.3	1.5	20.6	47.2	6.4	2.2	6.696	8.784	
<u>LEJANO ORIENTE</u>	358.6	571.6	581.5	3.4	1.7	15.0	25.0	4.0	-8.5	5.481	3.106	
Bangladesh	11.8	16.8	15.6	2.7	-7.2	1.3	2.3	4.5	25.6	-	1.163	
China	193.2	324.8	334.1	4.1	2.9	5.2	14.3	8.0	-3.8	28	209	
India	103.9	152.4	154.2	3.0	1.2	3.6	2.9	-1.9	-80.4	2.384	371	
Indonesia	18.4	32.1	33.5	4.4	4.4	1.3	2.1	4.2	6.9	1.155	461	
Kampuchea	2.2	1.1	0.9	-4.9	-16.3	-	0.2	15.8	7.0	11	37	
Nepal	2.8	3.5	3.6	1.8	2.6	-	-	25.9	30.0	1	29	
Pakistán	11.3	18.2	16.8	3.7	-7.4	0.2	0.4	6.3	19.1	1.004	380	
Filipinas	5.7	9.0	9.3	3.6	3.3	0.9	1.4	4.7	1.6	54	54	
Sri Lanka	1.1	1.9	1.6	4.4	-7.7	1.0	0.6	-4.0	-3.4	216	391	
Viet Nam	7.4	10.9	10.7	3.0	-1.9	1.6	0.7	-6.6	-23.1	632	2	
Otros países 3/	0.7	0.9	1.0	1.5	11.2	0.1	0.2	6.2	-1.3	7	9	
<u>CERCANO ORIENTE</u>	14.0	16.0	15.8	1.0	-1.4	2.5	9.6	11.1	5.4	411	2.356	
Egipto	7.0	8.6	8.5	1.6	-0.5	1.8	8.5	12.4	5.8	254	1.783	
Sudán	2.2	2.5	2.0	0.7	-16.7	0.2	0.5	8.4	10.6	28	452	
Otros países 4/	4.8	5.0	5.3	0.4	4.6	0.5	1.0	5.8	-1.0	129	-121	
<u>AFRICA 5/</u>	51.8	59.1	58.5	1.0	-1.0	2.7	10.5	11.1	25.5	779	2.610	
Benin	0.5	0.7	0.6	1.4	16.6	-	0.1	11.9	-11.1	1	6	
Ghana	1.2	0.9	1.3	-2.2	41.8	0.1	0.3	7.0	-21.8	98	74	
Costa de Marfil	1.0	1.6	1.7	3.6	10.5	0.2	0.5	9.6	13.6	3	-	
Madagascar	1.8	2.1	2.1	1.0	-0.7	0.1	0.3	11.4	10.0	5	74	
Malawi	1.4	1.8	1.9	2.2	5.3	0.1	-	-2.1	-75.0	1	3	
Nigeria	12.8	13.7	15.7	0.5	15.0	0.4	2.4	14.9	2.1	60	-	
Uganda	2.2	2.5	2.4	1.1	-5.1	-	-	-6.3	19.1	57	10	
Zaire	2.9	4.1	4.1	2.8	0.5	0.2	0.3	3.4	1.8	17	53	
"países seriamente afectados" 6/	29.7	26.2	26.2	1.1	-11.4	1.4	5.9	11.9	43.6	489	2.197	
Otros países 7/	2.4	2.3	2.4	-0.2	3.8	0.2	0.7	7.9	4.9	44	193	
<u>AMERICA LATINA</u>	2.4	2.5	3.0	0.3	20.8	0.4	0.9	7.5	-7.4	25	711	
Bolivia	0.7	0.6	1.0	-0.9	66.6	0.2	0.3	4.3	3.1	9	280	
El Salvador	0.5	0.6	0.7	1.2	11.2	0.1	0.2	9.5	-11.2	5	262	
Otros países 8/	1.2	1.2	1.3	0.5	3.6	0.1	0.4	10.2	-14.0	11	169	
<u>OCEANIA 9/</u>	0.2	0.3	0.3	1.8	0.2	0.1	0.2	4.6	0.0	-	1	

1/ Incluye los cereales (el arroz en forma elaborada), las raíces y tubérculos (en equivalente en cereales) y las leguminosas.
2/ Julio/junio en el caso del trigo y los cereales secundarios; en el caso del arroz, el año civil del segundo período anual indicado.
3/ Bhután, Laos y las Maldivas.
4/ El Afganistán, la República Árabe del Yemen y la R.D.P. del Yemen.
5/ Los países se consignan en tres grupos: algunos países grandes; los países seriamente afectados respecto de los cuales se dan detalles completos en el Cuadro 7 y los demás países.
6/ Angola, Burkina Faso, Burundi, Cabo Verde, el Chad, Etiopía, Kenya, Lesotho, Marruecos, Mauritania, Mozambique, el Níger, Rwanda, el Senegal, Somalia, Tanzania y Zambia.
7/ Las Comoras, Djibouti, Gambia, Guinea, Guinea-Bissau, Guinea Ecuatorial, Liberia, la República Centroafricana, Santo Tomé y Príncipe, Sierra Leona y el Togo.
8/ Haití y Honduras.
9/ Kiribati, Vanuatu, Samoa, Islas Salomón, Tonga y Papua Nueva Guinea.

22. El reducido aumento de las importaciones globales de cereales de los países de bajos ingresos deficitarios en alimentos en 1984/85 se debe principalmente a las menores necesidades de China y la India. Se calcula que las importaciones de los demás países de esta categoría han aumentado en 1984/85 en cuatro millones de toneladas a casi 33 millones. Aún así, ello no bastó para impedir que disminuyera el consumo, ya que muchos de esos países no estaban en condiciones de comprar todas las cantidades que necesitaban, ni los envíos de ayuda alimentaria fueron suficientes para colmar totalmente la diferencia.

23. Se prevé que las importaciones de cereales en Africa aumentarán en 1984/85 en 2,6 millones de toneladas a casi 13 millones, es decir, una cantidad cinco veces superior a la importada en 1969-71. Los países que sufran una escasez anormal de alimentos tal vez requieran un volumen mucho mayor, pero se teme no poder satisfacer plenamente estas necesidades a causa de las restricciones financieras y los problemas logísticos. También pueden aumentar las importaciones en el Cercano Oriente, en tanto que se prevé que las del Lejano Oriente disminuirán en 2 millones de toneladas a 23 millones.

Acceso a las importaciones comerciales

24. La capacidad de la mayoría de los países de bajos ingresos deficitarios en alimentos para importar éstos sigue estando limitada a causa de las dificultades económicas y financieras. Debido a la baja de los precios de los cereales en dólares EE.UU., se prevé que el costo de las importaciones comerciales de cereales que realicen esos países será algo menor en 1984/85. Con todo, ascenderá a más de 7 000 millones de dólares EE.UU., es decir, una cuarta parte de su déficit por cuenta corriente. El costo de las compras comerciales de los países de bajos ingresos deficitarios en alimentos, salvo China y la India, será de 4 800 millones de dólares, una cifra cercana a la más alta registrada en los últimos años.

25. Aun cuando los precios de los principales productos básicos exportados por los países en desarrollo subieron ligeramente en 1984, aún siguen siendo alrededor de un 14 por ciento inferiores al nivel registrado en 1979-81. Al mismo tiempo, los precios de las importaciones no han bajado en la misma medida, por lo cual se ha deteriorado la relación de intercambio de esos países (cuadro 4). A causa de la ligera alza de los precios de las exportaciones en 1984, los ingresos de exportación de mercancías aumentó a una tasa estimada del 11 por ciento. Sin embargo, y pese a cierta reducción de los tipos de interés, el servicio de deuda siguió siendo un serio problema para los países de bajos ingresos y, a causa de ello, muchos países se vieron obligados a restringir las importaciones de artículos de primera necesidad, inclusive alimentos e insumos agrícolas. A causa de la restricción de las importaciones y del ligero aumento de los ingresos de exportación, fueron menores los déficits de la balanza comercial y por cuenta corriente (este último incluye los pagos netos por servicios y otras remesas).

26. El mayor acceso a los suministros de alimentos en el mercado internacional depende mucho de un mejoramiento del clima económico internacional. Después de tres años de deterioro, la economía mundial mejoró algo en 1983 y 1984. La recuperación en los Estados Unidos fue mayor de lo previsto, pero no ha sido tan fuerte entre los países miembros de la OCDE, ni entre los países en desarrollo. Hasta la fecha sólo se han adoptado medidas muy restringidas para reducir las barreras comerciales a las importaciones procedentes de estos últimos países y, en varios sectores de productos, se han intensificado las medidas proteccionistas. Las negociaciones sobre productos básicos en el marco del Programa Integradado de la UNCTAD para los Productos Básicos y en otros foros han llegado a un punto muerto.

CUADRO 4. PAISES DE BAJOS INGRESOS DEFICITARIOS EN ALIMENTOS: INDICADORES FINANCIEROS Y ECONOMICOS, 1979-84

	1979	1980	1981	1982	1983	1984 previsiones
(. miles de millones de dólares EE.UU.)						
Mercancías - exportaciones <u>1/</u>	85,9	112,6	106,5	95,6	91,9	101,9
importaciones <u>1/</u>	-96,2	-123,5	-130,8	-123,8	-115,3	-118,4
Balanza comercial <u>1/</u>	-10,3	-10,9	-24,2	-28,2	-23,4	-16,4
Balanza de pagos por cuenta corriente <u>1/</u>	-17,6	-19,3	-32,8	-35,2	-28,8	-22,8
. Indices						
Indice de precios de exportación <u>2/</u>	97	110	93	79	83	86
Indice del valor unitario de las exportaciones <u>3/</u>	83	100	94	86	85	..
las importaciones <u>3/</u>	76	100	102	98	93	..
Relación de intercambio <u>3/</u>	109	100	92	88	91	..
Precio indicador del trigo <u>4/</u>	165	183	182	164	165	160

1/ No incluye información acerca de Angola, Mozambique, Kiribati ni Tonga.

2/ Indice de los precios de exportación de los principales productos básicos de los países en desarrollo en el mercado libre, enero-agosto de 1984.

3/ Indices UNCTAD de los valores unitarios de los países en desarrollo distintos de los principales países exportadores de petróleo.

4/ Precio indicador de exportación del CIT, que es el promedio aritmético correspondiente a siete clases de trigo objeto de amplio comercio; se expresa en dólares EE.UU. por tonelada, se calcula semanalmente y está representado por las cotizaciones f.o.b. en los Estados Unidos, el Canadá y Australia. En relación con 1983, cifra media correspondiente al período de enero a noviembre.

27. Desde la creación por el FMI del servicio de financiamiento de las importaciones de alimentos, medida destinada a aumentar el acceso a los alimentos, sólo 6 países (Bangladesh, Ghana, Kenya, la República de Corea, Malawi y Marruecos) lo han utilizado. El último país que ha recurrido al Servicio es Ghana. En su 86^o período de sesiones, celebrado en noviembre de 1984, el Consejo de la FAO señaló que el mayor uso del Servicio se había visto inhibido por los precios relativamente bajos de los cereales en los últimos años y por el hecho de que formaba parte del Servicio de financiamiento compensatorio del FMI en relación con los ingresos de exportación. Se esperaba que el examen previsto del Servicio por parte del Directorio Ejecutivo del FMI brindaría una oportunidad para mejorarlo.

Ayuda alimentaria

28. En vista de las continuas dificultades económicas de los países de bajos ingresos deficitarios en alimentos, muchos de ellos tienen que depender de la ayuda alimentaria para satisfacer sus necesidades de alimentos básicos. Aunque la ayuda alimentaria de este año se calcula actualmente en 10,4 millones de toneladas (cuadro 5), previéndose pues que alcance el objetivo mínimo anual de 10 millones de toneladas por primera vez desde que fue fijado por la Conferencia Mundial de la Alimentación en 1974, las necesidades totales de esa ayuda siguen siendo considerablemente superiores a ese nivel ^{1/}. En la hipótesis de que la parte correspondiente a los países de bajos ingresos en la ayuda alimentaria total sigue siendo del 86 por ciento, es decir, la misma que en los cinco años anteriores, la ayuda alimentaria representaría un 19 por ciento de sus importaciones totales de cereales en 1984/85. Esta cifra sería ligeramente superior que la correspondiente a los últimos años, pero inferior al máximo del 25 por ciento registrado en 1977/78.

29. Aunque la respuesta a las situaciones de urgencia ha sido en general generosa, no se han podido atender plenamente las necesidades de varios países afectados. Las aportaciones de cereales a la Reserva Alimentaria Internacional de Emergencia (RAIE) fueron en 1984 de unas 600 000 toneladas, es decir, un 20 por ciento más que el objetivo mínimo de 500 000 toneladas. Además, se aportaron unas 41 000 toneladas de productos alimenticios no cerealeros. El mayor volumen registrado este año se debió en parte a las aportaciones adicionales, por una cantidad total de 64 000 toneladas, hechas por varios países en respuesta a un llamamiento especial del Director General. En vista de la rápida disminución de los recursos del PMA disponibles para la asistencia en casos de urgencia, el CPA, en su 18^a reunión, celebrada en octubre de 1984, convino también en que se agregaran 10 millones de dólares EE.UU., con cargo a los recursos ordinarios del Programa, a la asignación para casos de urgencia en 1984, que ascendería a 45 millones de dólares. Para el bienio actual las promesas anticipadas de aportaciones a la RAIE eran a mediados de enero de 1985 de 332 500 toneladas de cereales y 17 850 de productos no cerealeros, para 1985, y de 255 000 toneladas de cereales y 1 250 de productos no cerealeros, para 1986.

^{1/} Según el Departamento de Agricultura de los Estados Unidos, las necesidades de ayuda alimentaria de un total de 67 países de bajos ingresos fueron en 1984/85 de 11,7 millones de toneladas. Este cálculo se denomina evaluación de statu quo y corresponde al volumen de esa ayuda requerido para mantener las disponibilidades totales de alimentos al nivel medio correspondiente a 1980/81-1983/84. La evaluación por ese Departamento de las necesidades de ayuda alimentaria basada en la nutrición en el caso de esos 67 países de bajos ingresos en 1984/85 asciende a 25,8 millones de toneladas de cereales. Esta última cifra corresponde a la ayuda alimentaria requerida para satisfacer las normas alimentarias mínimas OMS/FAO. El cálculo de la Secretaría FAO/PMA de 20 millones de toneladas, que el CPA consideraba un indicador apropiado de las necesidades de ayuda de los países en desarrollo en 1985, se refería a un total de 111 países y se basaba en una estimación de la demanda efectiva más las necesidades de los programas de intervención nutricional para los cuales existe capacidad de absorción y las cantidades requeridas para enjugar los déficit excesivos de la cosecha que representaban situaciones de urgencia. Así pues, habida cuenta del mayor número de países que abarcan y el hecho de que se atienden algunas necesidades por encima de la demanda efectiva, la cifra de la Secretaría sigue siendo un índice apropiado de las necesidades totales.

CUADRO 5. AYUDA ALIMENTARIA EN FORMA DE CEREALES

	AYUDA ALIMENTARIA			Importaciones totales de los PBIDA	Proporción de la ayuda alimentaria en las importaciones de los PBIDA	Valor de las importaciones comerciales de cereales de los PBIDA	
	Total	A los países de bajos ingresos deficitarios (PBIDA)	En el marco de la RAIE ^{1/}			Total	Con exclusión de China y la India
	(....millones de toneladas....)			(..porcentaje..)	miles de millones de dólares EE.UU....)		
1979/80	8.9	7.3	0.39	41.6	17	7.8	4.7
1980/81	8.9	7.2	0.61	45.9	16	9.0	4.9
1981/82	9.1	7.5	0.46	48.9	15	8.9	4.6
1982/83	9.2	7.7	0.50	52.6	15	8.7	4.4
1983/84	9.8	8.8	0.61	47.3	18	7.8	4.9
1984/85 (estimaciones)	10.4	9.3	-	46.9	19	7.4	4.8

^{1/} Los envíos de ayuda alimentaria en el marco de la RAIE se incluyen en el total y corresponden al año civil del segundo período anual indicado.

Volumen del consumo alimentario en 1984/85

30. A los niveles actualmente estimados de la producción y el comercio, el consumo de alimentos básicos per cápita en los países de bajos ingresos deficitarios en alimentos sólo aumentará marginalmente en 1984/85 (Cuadro 6). Se prevé un aumento de alrededor del 2 por ciento en cada caso, en China y la India, pero se estima que el consumo medio de alimentos per cápita disminuirá en otros países a un nivel algo inferior al registrado en 1969-71. En Africa, se prevé que el volumen del consumo per cápita disminuirá en 19 de los 37 países de bajos ingresos, y en 24 de ellos será inferior al correspondiente a 1969-71. También se pronostica una disminución del consumo de alimentos per cápita en el Cercano Oriente, a causa sobre todo de la aguda baja en el Sudán. Por otra parte, se prevé que el consumo per cápita bajará en 1984/85 en más de la mitad de los países del Lejano Oriente, con disminuciones especialmente grandes en Bangladesh, Sri Lanka y Kampuchea. En el caso de América Latina se pronostica una pronunciada recuperación en Bolivia y el consumo en la mayoría de los demás países será bastante análogo al nivel del año pasado.

31. En total, se prevé que 33 de los 65 países de bajos ingresos deficitarios en alimentos registrarán en 1984/85 un menor consumo per cápita de alimentos básicos. Para evitar que baje el consumo en esos países se requerirían otros 6 millones de toneladas (de equivalente en cereales) de dichos alimentos durante el corriente año. Así pues, en comparación con el volumen de sus importaciones, es decir, 11 millones de toneladas, son sumamente grandes las dificultades para incluso mantener el volumen del consumo alimentario per cápita, y mucho más para alcanzar un nivel suficiente desde el punto de vista nutricional.

IV. SITUACION ALIMENTARIA DE URGENCIA EN AFRICA

32. En 1984 las cosechas de muchos países de bajos ingresos del Africa occidental, oriental y meridional fueron nuevamente muy inferiores a lo normal a causa de las condiciones meteorológicas adversas. El Grupo Especial de Acción de la FAO y el PMA para Africa ha identificado 21 países que se enfrentan con problemas excepcionales de abastecimiento alimentario en 1984/85 ó 1985. Se considera que 15 países, que ya se vieron afectados en

CUADRO 6. CONSUMO PER CAPITA DE ALIMENTOS BASICOS EN LOS PAISES DE BAJOS INGRESOS DEFICITARIOS EN ALIMENTOS

	TOTAL DE ALIMENTOS BASICOS			TASAS DE CRECIMIENTO	
	1969-71	1983/84	1984/85	1969-71	1983/84
	Promedio			a	a
	(.....Kg/año.....)			(.....Porcentaje.....)	
TOTAL	212.3	245.3	247.6	1.1	1.0
Cereales	179.1	215.9	217.8	1.5	0.9
Raíces y tubérculos	21.7	20.3	20.9	-0.5	3.1
Leguminosas	11.5	9.3	9.2	-1.6	-1.7
<u>LEJANO ORIENTE</u>	210.4	254.4	257.5	1.5	1.2
China	234.8	318.5	326.2	2.4	2.4
India	194.6	201.2	204.4	0.3	1.6
Otros países	178.9	199.7	194.4	0.9	-2.5
<u>GERCANO ORIENTE</u>	239.4	278.0	272.9	1.2	-1.9
<u>AFRICA</u>	221.4	188.9	188.8	-1.2	-0.0
"Países seriamente afectados"	225.6	205.4	195.5	-0.7	-4.8
Otros países	217.6	174.2	182.9	-1.7	5.0
<u>AMERICA LATINA</u>	177.8	123.7	138.9	-2.8	12.3
<u>OCEANIA</u>	116.2	116.8	112.0	0.0	-4.1

1983/84, hacen frente de nuevo a una escasez excepcional de alimentos en 1984/85 (Angola, Botswana, Burkina Faso, Cabo Verde, el Chad, Etiopía, Lesotho, Malí, Mauritania, Mozambique, el Senegal, Somalia, Tanzania, Zambia y Zimbabwe). Otros seis países no incluidos en 1983/84 en la lista de las 24 naciones afectadas tienen ahora necesidades de carácter extraordinario (Burundi, Kenya, Marruecos, el Níger, Rwanda y el Sudán). La FAO considera que, de los 21 países que se ha señalado tropiezan con dificultades excepcionales en 1984/85, los problemas más agudos se registran en el Chad, Etiopía, Malí, Mauritania, Mozambique, el Níger y el Sudán.

33. Las cosechas fueron malas en las regiones septentrionales de los países del Sahel, donde la producción de cereales en 1984 fue incluso menor que las bajas cosechas debidas a la sequía del año pasado. En las zonas sudanianas de los mismos países, la producción total no fue mejor que el año pasado. En el Africa oriental, el problema del aprovisionamiento alimentario en 1984/85 debido a la sequía y/o los conflictos civiles es más grave y más generalizado que el año anterior, especialmente en Etiopía, donde más de siete millones de personas se ven afectadas por la actual escasez de alimentos. En 1984 la mayoría de los países del Africa meridional registraron malas cosechas por tercer año consecutivo. Además, los agricultores han sufrido una escasez de semillas y otros insumos y sólo han contado con un bajo nivel de existencias remanentes.

34. La producción total de cereales de 1984 en los 21 países afectados se calcula provisionalmente en 22,6 millones de toneladas. Esta cifra es inferior en unos 3,4 millones de toneladas, o un 13 por ciento, a la baja producción del año anterior, que fue afectada por la sequía, y en un 20 por ciento a la producción anual media durante el quinquenio anterior. También ha empeorado mucho el estado de los pastizales, sobre todo en las zonas subsaharianas donde se ha comunicado una considerable migración de la población y el ganado, agravando todavía más la ya seria situación de las zonas meridionales, que son las principales regiones agrícolas. En algunos de los países más seriamente afectados se ha informado de muertes causadas por el hambre. Se prevé que la situación empeorará aún más en 1985 debido a la casi ausencia de pastos y forraje en el momento en que los países entran en la temporada de carestía que precede a la siguiente cosecha.

35. Las necesidades de importación de cereales de los 21 países afectados en 1984/85 se calculan actualmente en 11,8 millones de toneladas, frente a unas importaciones efectivas en 1983/84 de 7,2 millones. Las necesidades de ayuda alimentaria de estos países se estiman provisionalmente en 6,6 millones de toneladas, es decir, alrededor de 3,2 millones más que la que recibieron en 1983/84. Esta cantidad estimada de ayuda alimentaria incluye 0,7 millones de toneladas, que a juicio de la FAO se precisa para el Chad, Etiopía y Malí, pero que sólo puede entregarse si la comunidad internacional adopta medidas excepcionales, como, por ejemplo, envíos por vía aérea.

36. Frente a unas necesidades totales de ayuda alimentaria de 6,6 millones de toneladas, las promesas de aportaciones de los donantes comunicadas al Sistema mundial de información y alerta de la FAO ascendían a mediados de enero a 4,4 millones de toneladas, quedando pues sin cubrir un total de 2,2 millones de toneladas (Cuadro 7).

37. A mediados de enero de 1985 se había recibido menos de la mitad de las promesas anunciadas de contribuciones de ayuda alimentaria a los países afectados y es indispensable que se adopten medidas para acelerar la entrega de las cantidades ya prometidas. En el caso del Africa meridional y de algunos países del Africa oriental, las promesas de concesión de ayuda alimentaria en cereales para enfrentar la situación de urgencia alimentaria en 1984/85 se necesitan antes de mayo, fecha en que se dispone de la siguiente cosecha para fines de consumo.

38. Es importante que muchos países del Sahel reciban la mayor cantidad posible de ayuda alimentaria, para su distribución a las zonas deficitarias en alimentos antes del comienzo de la estación de lluvias en 1985, que se prevé comenzará en junio.

39. Además de las necesidades inmediatas de ayuda alimentaria para casos de urgencia, la mayoría de las poblaciones afectadas precisan también asistencia en sus esfuerzos especiales para rehabilitar lo antes posible los sectores agrícola y ganadero, a fin de superar las consecuencias de los factores naturales o políticos adversos. Esa rehabilitación incluye el suministro de semillas, fertilizantes y otros elementos para la agricultura, así como vacunas, equipo y servicios conexos para la lucha contra la peste bovina y otras enfermedades de los animales. También se requiere una acción práctica inmediata para mejorar la infraestructura interna de distribución cuyo atraso obstaculiza actualmente las actividades nacionales e internacionales de asistencia alimentaria.

40. Por lo que se refiere a las perspectivas de cosecha para 1985, las condiciones de los cultivos que se recogerán en abril/mayo en el Africa meridional y oriental han sido hasta la fecha favorables en la mayoría de los países de estas regiones. Sin embargo, a mediados de enero de 1985 siguen siendo inciertos los resultados definitivos, que dependen fundamentalmente de las precipitaciones atmosféricas en las próximas semanas.

V. ALGUNAS MEDIDAS DE POLITICA PARA REFORZAR LA SEGURIDAD ALIMENTARIA

41. Muchos de los problemas mencionados en la sección precedente sólo pueden abordarse satisfactoriamente si se adoptan medidas de política a nivel nacional, regional y mundial para aumentar la seguridad alimentaria en el marco del concepto ampliado, que abarca la producción, la estabilidad y el acceso. En la presente sección se examinan los acontecimientos actuales en materia de políticas.

Medidas en el plano nacional

42. Los gobiernos tienen cada vez más conciencia de la necesidad de adoptar medidas apropiadas de política para reforzar la seguridad alimentaria. A este respecto, reviste especial importancia la Declaración de Harare sobre la crisis alimentaria en Africa adoptada por los gobiernos de los países africanos en la 13a Conferencia Regional de la FAO, celebrada en Harare (Zimbabwe) en julio de 1984. En la Declaración los Ministros se han comprometido a dar la máxima prioridad a la agricultura, a adoptar políticas más eficaces en lo tocante al desarrollo alimentario y agrícola, y a tomar medidas para aumentar la eficiencia de la utilización de recursos por las instituciones gubernamentales.

43. El examen de este año se concentra en dos tipos importantes de medidas nacionales de política para aumentar la seguridad alimentaria, a saber, las políticas de existencias de alimentos y las de producción alimentaria, con especial referencia a la política de precios al productor.

CUADRO 7. SITUACION DE LAS DISPONIBILIDADES CEREALES EN 1984/85 O 1985 DE 21 PAISES AFRICANOS CON UNAS NECESIDADES DE IMPORTACION DE CEREALES (en miles de toneladas)

País	Ejercicio de comercialización	Producción cerealera 1/		Importaciones de cereales en 1983/84 ó 1984 2/			Necesidades de importación de cereales en 1984/85 ó 1985 3/			Promesas de contribuciones de ayuda alimentaria conocidas			
		En miles de toneladas	1984, cifras preliminares	Total	Importaciones comerciales	Ayuda alimentaria	Total	Importaciones comerciales	Necesidades alimentaria	Total 4/	De las cuales: Recibidas hasta la fecha	Promesas de contribuciones de ayuda alimentaria aún no entregadas	Brecha de la ayuda alimentaria
AFRICA DEL NORTE													
Marruecos	Julio/junio	3 715	96	2 192	1 810	382	2 520	2 120	400 5/	334	134	200	66
AFRICA OCCIDENTAL													
Burkina Faso	Nov/oct.	1 100	96	163	60	103	300	115 9/	185	17	3	14	168
Cabo Verde	En/dic.	3	75	90	15	75	65	5	60	26	7	19	34
Chad	Nov/oct.	315	57	127	50 16/	77	330 6/	50 16/	280 7/	113	30	83	167
Mali	Nov/oct.	700	73	292	133	159	550 8/	140 9/	410 10/	92	38	54	318
Mauritania	Nov/oct.	20	41	270	78	192	235	80 9/	155	52	10	42	103
Níger	Oct/sep.	780	58	31	11	20	600	125	475	140	39	101	335
Senegal	Nov/oct.	680	92	682	483	199	(560)	(440)	(120)	68	19	49	52
AFRICA ORIENTAL													
Burundi	Julio/junio	11 940	80	1 940	415	1 525	4 565	1 156	3 409	1 814	720	1 094	1 595
Etiopía	En/dic.	323	80	26	20	6	85	20	(65)	16	13	3	49
Kenya	Jul/jun.	(5 000)	80	502	53	449	1 700	(200)	1 500 11/	583	104	479	917
Rwanda	Jul/jun.	(1 850)	72	185	5	180	900	475	425	364	212	152	61
Somalia	En/dic.	249	83	27	13	14	80	17	(63)	25	18	7	38
Sudán	Jul/jun.	(418)	111	330	70	260	(220)	(70)	150 14/	137	15	122	13
Tanzania	Junio/mayo	1 650	55	515	80	435	(1 150)	(200)	(950)	566	283	283	384
		(2 450)	100	355	174	181	430	174	256	123	75	48	133
AFRICA MERIDIONAL													
Angola	Abril/marzo	3 409	93	1 425	817	608	2 070	976	1 095	954	622	332	141
Botswana	Jul/jun.	335	30	285	217	68	300	217	83	76	69	7	7
Lesotho	Jul/jun.	8	30	189	152	37	185	152	33	19	15	4	14
Mozambique	Mayo/abril	140	82	187	141	46	180	120	61 17/	61	52	9	-
Zambia	Junio/mayo	378	85	468	109	359	620	120 9/	500 12/	425	267	158	75
Zimbabwe	Abril/marzo 13/	920	95	205	129	76	335	129	206	163	99	64	43
		1 628	80	91	69	22	450	238	212 17/	210	120	90	2
Promesas de contribuciones no asignadas 15/							800	-	-	800	-	800	-800
Total de 21 países		22 662	80	7 212	3 872	3 340	11 795	5 207	6 589	4 413	1 622	2 788	2 179

Nota:

- 1/ Las cifras entre paréntesis representan previsiones iniciales. Los totales pueden no coincidir con la suma de las distintas cifras a causa del redondeo de éstas.
- 2/ Incluye el arroz cáscara en equivalente de arroz elaborado.
- 3/ Las cifras representan estimaciones de las importaciones efectivamente realizadas en 1983/84 0 1984. Las estimaciones de las necesidades totales de importaciones de cereales se basan en los cálculos del consumo total menos las disponibilidades internas. En relación con la mayoría de los países se supone que las importaciones comerciales en 1984/85 serán iguales a las importaciones efectivas estimadas para 1983/84, considerándose que el resto son las necesidades de ayuda alimentaria. Cuando se ha enviado una misión de evaluación FAO/PMA o de donantes múltiples, las estimaciones se basan en sus conclusiones. Hasta la fecha se han enviado en 1984/85 siete de esas misiones a Burkina Faso, Cabo Verde, el Chad, Kenya, Malí, Marruecos y el Níger. Las estimaciones de la misión se revisan posteriormente para tener en cuenta la información más reciente disponible sobre la producción, los planes de importación, las corrientes de ayuda alimentaria y la situación global del abastecimiento alimentario. En el caso de Kenya ya se ha hecho cierta revisión a la baja para tener en cuenta el mejoramiento del estado de los cultivos. En el caso de Senegal y el Sudán se han hecho estimaciones provisionales hasta que se conozcan las conclusiones de las misiones de evaluación.
- 4/ Incluye alrededor de 270 000 toneladas de promesas de contribuciones hechas respecto de las necesidades para 1983/84 pero no llevadas a efecto al final del ejercicio de comercialización.
- 5/ Incluye 120 000 toneladas para las necesidades de socorro a las víctimas de la sequía, tal como fueron evaluadas por la misión FAO/PMA de evaluación del abastecimiento alimentario que visitó Marruecos en abril de 1984.
- 6/ Necesidades totales de importación de cereales sin tener en cuenta las actuales limitaciones logísticas. Véase la nota 7.
- 7/ Necesidades totales de ayuda alimentaria; sin embargo, debido a limitaciones logísticas, la misión FAO/PMA para la evaluación del abastecimiento alimentario, integrada por múltiples donantes, ha calculado que sólo pueden entregarse 125 000 toneladas a menos que la comunidad de donantes adopte medidas excepcionales.
- 8/ Necesidades totales de importación de cereales sin tener en cuenta las actuales limitaciones logísticas. Véase la nota 10.
- 9/ Importaciones comerciales previstas.
- 10/ Necesidades totales de ayuda alimentaria; sin embargo, debido a las limitaciones logísticas tal vez no sea posible entregar esta cantidad total. Los indicios preliminares son de que únicamente se pueden entregar 200 000 toneladas, a menos que la cantidad de donantes adopte medidas excepcionales.
- 11/ Necesidades totales de ayuda alimentaria, sin tener en cuenta las actuales limitaciones logísticas. Se calcula que, con la capacidad logística actual y con las mejoras especificadas por el Representante Especial del Secretario General de las Naciones Unidas, que están estudiando los donantes, sólo se pueden entregar 1,2 millones de toneladas. La entrega de una mayor cantidad requeriría nuevas medidas excepcionales por parte de la comunidad internacional.
- 12/ Incluye unas 260 000 toneladas para hacer frente al hambre en las zonas rurales.
- 13/ Se refiere a los cereales secundarios y el arroz. En el caso del trigo, el ejercicio de comercialización abarca el período comprendido entre octubre y septiembre.
- 14/ Las estimaciones de las necesidades de ayuda alimentaria reflejan sobre todo las continuas necesidades de la población de refugiados.
- 15/ Incluye las promesas de contribuciones de ayuda alimentaria no asignadas hechas por la CEE y sus Estados miembros (400 000 toneladas), los Estados Unidos (250 000), La India (100 000) y China (50 000 toneladas).
- 16/ Importaciones estimadas en forma no oficial.
- 17/ Ayuda alimentaria prometida hasta la fecha.

44. Políticas de producción alimentaria. Aunque no es posible hacer una reseña cabal de las políticas de producción alimentaria adoptadas por los gobiernos, la información disponible indica que varios de ellos han tomado medidas para estimular este año la producción alimentaria, inclusive un aumento de los precios de sostén/adquisición, la subvención de los insumos agrícolas, un mayor suministro de éstos, la expansión de las obras de riego y mayores facilidades de crédito.

45. Entre las diversas medidas es objeto de especial atención la fijación de unos precios al productor que permitan estimular la producción. Si bien muchos países han adoptado ahora precios de sostén de los cereales, y en 1984/85 han aumentado el grado de ese sostén, el aumento ha tendido a verse afectado por la inflación. Como consecuencia de ello, el incremento en cifras reales de los precios de sostén ha sido limitado. Un análisis de las tendencias de estos precios en el caso del trigo, el arroz y el maíz desde los primeros años del decenio de 1970 1/ indica que sus precios de sostén aumentaron sustancialmente durante los años setenta en casi todos los países en desarrollo para los cuales se disponía de información 2/. Sin embargo, en cifras reales, los precios de sostén del trigo sólo aumentaron en la mitad de los países objeto de estudio, permaneciendo estables en alrededor de una quinta parte de ellos y bajando en el 30 por ciento restante. De manera análoga, los precios de sostén del arroz aumentaron en cifras reales en un tercio de los casos, permaneciendo constantes en otro tercio y bajaron en el resto. En el caso del maíz, aunque los precios de sostén en cifras reales se elevaron durante 1970-83 en alrededor del 80 por ciento de los países examinados, en la mitad de ellos el aumento medio sólo fue marginal.

46. Los efectos de los precios de sostén en cuanto a proporcionar incentivos a los productores dependen, no sólo del nivel a que se fijan, sino también de otros factores, inclusive la relación entre los precios de sostén y los precios de los insumos. Una comparación de las variaciones en los precios de sostén con las registradas en los precios de fertilizantes indica que la política de precios puede haber estimulado en los últimos años la utilización de fertilizantes en el cultivo del arroz.

47. Política nacional de existencias cerealeras. Desde el último examen por el Comité, en su noveno período de sesiones, de los progresos logrados en la ejecución del Plan de Acción, otros cinco países 3/ han indicado que aplican políticas o prácticas en el sector de las existencias cerealeras (Cuadro 8). El hecho de que haya actualmente 112 países 4/ (24 desarrollados, tres de planificación centralizada y 85 en desarrollo) que se sabe han adoptado una política de existencias o han tomado medidas al respecto significa que, en general, los gobiernos se dan cuenta de la conveniencia de mantener existencias para salvaguardar la seguridad alimentaria. Sin embargo, los esfuerzos de un gran número de países de bajos ingresos deficitarios en alimentos, sobre todo en Africa, para crear reservas cerealeras se vieron frustrados por la repetición de desastres naturales y causados por la mano del hombre, los cuales se unieron a las dificultades a largo plazo en lo concerniente a la producción alimentaria y a las restricciones de divisas, y por la falta en ellos de una infraestructura y unos servicios institucionales apropiados.

48. Los países desarrollados en conjunto tienen unas existencias de cereales suficientes para alcanzar los objetivos de sus políticas o medidas nacionales en materia de existencias, aunque varios de ellos no han fijado metas al respecto. Se prevé que las existencias remanentes de cereales de los principales exportadores - los Estados Unidos y la CEE - al final de las campañas de 1984/85 aumentarán en 26 millones de toneladas como consecuencia del considerable aumento de su producción y de la limitada demanda de importaciones.

49. Se calcula que las existencias remanentes totales de los países en desarrollo al final de las campañas de 1984/85 aumentarán en 4 millones de toneladas a 123 millones, debido principalmente a un nuevo aumento de las existencias de China y la India. Aunque éstas han

1/ Véanse los documentos CCP: GR 82/4, "Precios agrícolas de sostenimiento para el trigo"; CCP: RI 82/7, "Análisis general de los precios agrícolas de sostenimiento del arroz"; CCP: GR 84/6, "Precios agrícolas de sustentación para el maíz". Los períodos abarcados eran los siguientes: 1970-80 en el caso del trigo, 1970-81 en el del arroz y 1970-83 en el del maíz.

2/ En relación con el trigo se tuvieron en cuenta 24 países en desarrollo; 44 en relación con el arroz y 30 en relación con el maíz.

3/ Bolivia, el Congo, el Líbano, Sierra Leona y el Zaire.

4/ Acerca de los cuales se dispone de información.

disminuido en los últimos años en la India, el 1^o de julio de 1984 superaban la meta prevista de 21 millones de toneladas, y tal vez se mantengan a un nivel próximo a esta meta al final de 1984/85. Las existencias también pueden acrecentarse en algunos otros países, inclusive Bangladesh, el Brasil, Indonesia, la República de Corea y México. Pese a la baja de la producción, se prevé que las existencias remanentes en poder del Gobierno de Bangladesh al final de la campaña de 1984/85 aumenten a casi 1 millón de toneladas -casi un 80 por ciento del objetivo fijado- en gran parte a causa del considerable volumen de importaciones. También las existencias de Indonesia excedían de la meta de 2 millones de toneladas en octubre de 1984 y pueden incrementarse aún más al final de la campaña de 1984/85.

50. Con todo, se prevé que disminuirán mucho en varios otros países en desarrollo. Se estima que las existencias cerealeras de la Argentina, que anteriormente habían rebasado sustancialmente la meta de 700 000 toneladas, disminuirán hasta un volumen cercano a esta meta, como consecuencia de la menor producción de cereales durante dos años consecutivos. En el Pakistán se están utilizando las reservas de cereales para enjugar el déficit de la producción de trigo de 1984; se prevé que las existencias remanentes del Gobierno en el caso del trigo, que al comienzo de la campaña de 1984/85 ascendían a un 90 por ciento del objetivo de 2 millones de toneladas, se reducirán en forma sustancial al final de la campaña.

51. En la mayoría de los países en desarrollo, sobre todo en África, las existencias siguen siendo de un volumen que deja un margen escaso o nulo para la seguridad alimentaria. Es probable que las reservas de cereales de Kenya disminuyan al final de la campaña de 1984/85 a un tercio del objetivo fijado, que es de 460 000 toneladas. También en el Sudán el nivel efectivo de las existencias remanentes puede ser tan sólo de un tercio del objetivo fijado, al tiempo que en Zambia y Zimbabwe puede ser únicamente de alrededor de la mitad. En varios otros países africanos donde reina una situación de urgencia alimentaria, las existencias han descendido asimismo a un nivel sumamente bajo.

52. Efectos de las políticas nacionales sobre la seguridad alimentaria. En su octavo período de sesiones, el Comité puso de relieve la necesidad de lograr una mayor armonización de las políticas nacionales en materia de producción, consumo y existencias de alimentos básicos. A este respecto, el Comité apoyó en general la petición del Grupo Intergubernamental sobre Cereales para que se hiciera un estudio de los efectos de las políticas nacionales de los principales países productores y participantes en el comercio de cereales sobre la producción, el consumo y el comercio. Se consideraba que ese estudio podría ayudar al Comité a evaluar las consecuencias de esas políticas para la seguridad alimentaria mundial. El Grupo Intergubernamental examinó en su 22^o reunión un documento titulado "Impacto de las políticas cerealeras nacionales de algunos países en los suministros y precios de los cereales en el mundo" 1/. A continuación se resumen las principales conclusiones del Grupo acerca de ese documento.

53. El Grupo convino en que una de las principales causas de inestabilidad de los mercados, el comercio y los precios de los cereales había sido la variabilidad de la producción, especialmente porque los cambios en ésta habían tendido a evolucionar en la misma dirección simultáneamente en varios países productores importantes. Señaló que la medida en que esas fluctuaciones se transmitían a los mercados mundiales dependía en gran parte de las políticas cerealeras nacionales, inclusive la política en materia de existencias. Por medio de sus políticas, los nueve países examinados en el estudio aminoraron parte de las fluctuaciones de su producción durante el período 1970/71 a 1982/83. En consecuencia, el consumo y las existencias de esos países habían variado en menor medida que lo que cabría esperar en un sistema comercial más abierto. Al mismo tiempo, se comprobó que el grado de absorción de las fluctuaciones de la producción externa había sido menor que lo que cabría esperar en un régimen de libre comercio.

54. El Grupo observó también que todos estos países habían adoptado políticas para mitigar los efectos de las fluctuaciones de la producción y el consumo sobre los mercados mundiales. Sin embargo, reconoció que los países en desarrollo no estaban en condiciones de contrarrestar gran parte de los efectos de las fluctuaciones de la producción sobre el consumo, y que era preciso aumentar su capacidad para estabilizar el consumo con medidas para reducir las variaciones de la producción, aumentar las existencias y facilitar las importaciones. El Grupo convino en que, al formular su política cerealera los países desarrollados debían prestar especial atención a las necesidades en materia de seguridad alimentaria de los países de bajos ingresos con déficit de alimentos.

1/ Documento CCP: GR 84/3, que se refería a la Argentina, Australia, el Canadá, la CEE, China, los Estados Unidos, la India, el Japón y la URSS.

Fuente: - Respuestas de los gobiernos a los cuestionarios sobre políticas y prácticas nacionales de existencias de alimentos;

- Plan de Asistencia de la FAO para la Seguridad Alimentaria;

- Consejo Internacional del Trigo, "Políticas Nacionales de Existencias", documento N° 13 de la Secretaría, abril de 1983; y

- otras fuentes oficiales y oficiosas.

Notas explicativas:

Las cifras se han redondeado.

X significa que lo indicado en el encabezamiento de la columna se da en el país en cuestión.

... No se dispone de información

Definición:

Se entiende por política de existencias una norma o método de acción definido que establece un gobierno a fin de orientar, influenciar o determinar el nivel de existencias en el país de acuerdo con determinados objetivos.

Prácticas de existencias se refiere a la adquisición, mantenimiento o liberación de existencias que se produce en el curso de aplicación de otras políticas relativas a la producción, fijación de precios y comercialización de los cereales.

Existencias remanentes son los suministros de cosechas de temporadas anteriores (o de importaciones) que están disponibles en un país al inicio de la nueva temporada agrícola. Comprenden tanto las "existencias de operaciones" como las "existencias de reserva".

Existencias de operaciones son las que hacen falta para asegurar una corriente ordenada e ininterrumpida de suministros desde el productor o el punto de importación hasta el consumidor final. Las existencias de operaciones comprenden las existencias en manos de los agricultores, elaboradores y comerciantes, incluidas las cantidades en tránsito o en transporte marítimo, así como las que conservan los gobiernos para la venta mediante sistemas de distribución pública y para el abastecimiento en los intervalos entre estaciones y la estabilización de precios.

Existencias de reserva son las existencias remanentes que no se emplean en operaciones. Comprenden las existencias que pueden utilizarse para cubrir déficit imprevistos de suministros a causa de malas cosechas, escaseces alimentarias de emergencia y otras eventualidades.

Notas a pie de página:

a/ Estimado sobre la base del objetivo oficial expresado en porcentaje del consumo anual. b/ La cifra indicada no constituye un objetivo, sino el nivel por debajo del cual las existencias remanentes no han descendido durante los últimos diez años. c/ La cifra indicada no constituye un objetivo sino las existencias mínimas que deben mantenerse. d/ El objetivo se refiere únicamente al trigo y los cereales secundarios; el objetivo relativo al arroz está en examen. e/ El objetivo se refiere únicamente al maíz. f/ El objetivo se refiere únicamente al arroz. g/ Comprende una reserva de seguridad alimentaria de hasta 4 millones de toneladas de trigo.

y una reserva propiedad de los agricultores cuyo volumen varía según la situación de la oferta y la demanda y de los precios, y cuyo límite máximo no puede ser inferior a 19.1 millones de toneladas en lo relativo al trigo y a 25.4 millones de toneladas en el caso de los cereales secundarios. h/ Las existencias consisten sobre todo en maíz: la dificultad indicada se refiere al trigo.

55. El Grupo reconoció la función crucial que desempeñaba la gestión de las existencias en lo tocante a lograr que la transmisión de las fluctuaciones de la producción nacional se ajustara en mayor medida a las condiciones del mercado mundial y a permitir a los países absorber una mayor proporción de las fluctuaciones de la producción en el resto del mundo. Convino en que un aumento de esa absorción podía contribuir a reducir la inestabilidad en los mercados mundiales y, por ende, a una mayor seguridad alimentaria mundial, pero que no era probable que los países tomaran medidas a este respecto a menos que hubiese un marco para coordinar la acción en el plano internacional. El Grupo se declaró de acuerdo en que el actual marco institucional ofrecía algunas posibilidades para lograr mejoras, así como para un mayor intercambio de información y una mayor armonización de las políticas nacionales en materia de existencias. Sin embargo, la mayoría de los delegados subrayaron la gran necesidad de concluir lo antes posible un nuevo Convenio Internacional del Trigo con disposiciones económicas eficaces, en cuyo marco se pudieran tener presentes los intereses de los países en desarrollo.

Medidas en los planos regional y subregional

56. En su 86^o período de sesiones, el Consejo subrayó la necesidad de aumentar la cooperación regional y subregional entre países en desarrollo en el sector de la seguridad alimentaria y convino en que esos esfuerzos debían complementar y no reemplazar las medidas nacionales. Durante el año transcurrido se han producido varios acontecimientos que cabe esperar promuevan esa cooperación.

57. Aunque en la subregión de la Conferencia para la Coordinación del Desarrollo del Africa Austral (CCDAA) los esfuerzos se han concentrado recientemente en las medidas inmediatas para hacer frente a las dificultades y las perturbaciones económicas causadas por tres años consecutivos de pertinaz sequía, también se han tomado medidas a largo plazo para lograr una mayor productividad, mejores previsiones de cosechas y la mejora del almacenamiento y la distribución. Se han terminado los estudios correspondientes a nueve proyectos destinados a aumentar la seguridad alimentaria de la subregión y algunos de ellos ya están en vías de ejecución.

58. El Consejo de Ministros de la Comunidad Económica de los Países de los Grandes Lagos (CEPGL) consideró favorablemente un informe de una misión conjunta CEPA/FAO en el que se recalca la necesidad de iniciar una acción cooperativa en el sector de la seguridad alimentaria para establecer sistemas nacionales de pronta alerta. El Comité de Cooperación Agrícola de la Zona de Comercio Preferencial de los Estados del Africa Oriental y Meridional adoptó en su segunda reunión, celebrada en mayo de 1984 en Lusaka, una propuesta para la realización de un estudio de previabilidad para establecer un plan subregional de seguridad alimentaria para sus países miembros. La puesta en práctica de la propuesta está pendiente de su financiación por posibles donantes.

59. El Comité de Acción sobre Seguridad Alimentaria Regional (CASAR) en el marco del Sistema Económico Latinoamericano (SELA) organizó una reunión de los directores de organismos estatales de comercialización de alimentos básicos de los países de América Latina y el Caribe. La reunión acordó la adopción de medidas concretas para promover el comercio de alimentos básicos entre los organismos y para intercambiar personal especializado en cuestiones alimentarias entre ellos.

60. La Comisión de la Junta del Acuerdo de Cartagena organizó en junio de 1984, en Lima, una reunión técnica, en la cual se intercambió información sobre las políticas y programas de seguridad alimentaria de los países miembros y se definieron las actividades que habría que desarrollar al nivel subregional. En agosto de 1984 se convocó a un seminario en el que se puso de relieve, entre otras cosas, la función potencial de un enfoque de la cuestión de la creación de oportunidades de empleo, orientado hacia la alimentación.

61. La celebración de la segunda reunión de la Comisión Regional FAO de Seguridad Alimentaria para Asia y el Pacífico está prevista para junio de 1985. De acuerdo con la recomendación formulada por la Comisión en su primera reunión, en el sentido de que se realizaran más estudios sobre la propuesta para una reserva de seguridad alimentaria en el Asia meridional, la FAO, por conducto de su Oficina Regional para Asia y el Pacífico, ha previsto emprender un proyecto para determinar el nivel óptimo de las reservas alimentarias nacionales de los países del Asia meridional.

62. Atendiendo a una recomendación formulada por el Comité en su sexto período de sesiones, la FAO organizó dos seminarios sobre el estado de preparación nacional para hacer frente a toda escasez aguda y en gran escala de alimentos, uno para los países de Asia y el Pacífico, que se celebró en mayo de 1983, y otro para los países del África oriental y meridional, que tuvo lugar en septiembre de 1984. En 1985 se proyecta realizar un seminario análogo para los países del África occidental.

Medidas en el plano mundial

63. Evolución de la asistencia internacional. En la esfera de la asistencia internacional, la información más reciente indica una posible disminución en 1983 de la cuantía de los compromisos oficiales de ayuda a la agricultura (COA), con arreglo a la definición estricta. Esa disminución refleja la austeridad presupuestaria en los principales países donantes de los primeros años del decenio de 1980. También parece haber decrecido el componente en condiciones de favor de esos compromisos (AOD), lo cual ha afectado sobre todo a los países de bajos ingresos que dependen de esa asistencia para acrecentar sus inversiones en la agricultura.

64. Parece probable que los recursos de la Asociación Internacional de Fomento (AIF), la filial del Banco Mundial que concede préstamos en condiciones favorables, se limiten a una cantidad de 9 000 millones de dólares EE.UU. en la séptima reposición correspondiente a 1985-87, frente a la propuesta inicial de aumentar sus recursos a 12 000 millones de dólares en ese período. Los intentos para colmar esa brecha no han tenido por ahora éxito. Por otra parte, y pese a las seis consultas celebradas durante más de un año sobre la segunda reposición de los recursos del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), al final de 1984 no se había llegado a un acuerdo sobre las disposiciones para financiar el programa de la organización para 1985-87. Como consecuencia de ello, el FIDA estimaba que los recursos disponibles para 1985 sólo permitirían sufragar un tercio del programa previsto, por un valor de unos 300 millones de dólares EE.UU.

65. Convenio Internacional del Trigo: Aun cuando no se llegó a un consenso sobre la reanudación de las negociaciones acerca de un nuevo Convenio Internacional del Trigo con disposiciones económicas que tuviera en cuenta los intereses de los países en desarrollo, se estaba en general de acuerdo en que convendría potenciar aun más y consolidar los mecanismos de consulta en el marco del actual Convenio. En su 101ª reunión, celebrada en diciembre de 1984, el Consejo estableció un grupo de trabajo para que examinara sus actividades futuras y las posibilidades para mejorar el Convenio actual, que expirará el 30 de junio de 1986.