



# INTRODUCCIÓN A LAS DIRECTRICES VOLUNTARIAS Y A LA GUÍA TÉCNICA

## Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional<sup>1</sup> (DVGT)

Mediante estas Directrices Voluntarias se persigue mejorar la gobernanza de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques. Su objetivo es producir beneficios para todas las personas, en especial las vulnerables y marginadas, y alcanzar las metas de la seguridad alimentaria y la realización progresiva del derecho a una alimentación adecuada, la erradicación de la pobreza, la creación de medios de vida sostenibles, la estabilidad social, la seguridad de la vivienda, el desarrollo rural, la protección del medio ambiente y el desarrollo social y económico sostenible.

Estas Directrices tienen por objeto:

1. Mejorar la gobernanza de la tenencia proporcionando orientación e información sobre las prácticas internacionalmente aceptadas para los sistemas por conducto de los cuales se regulan los derechos de uso, gestión y control de la tierra, la pesca y los bosques.
2. Contribuir a la mejora y a la elaboración de los marcos de políticas, así como los marcos jurídicos y organizativos a través de los cuales se regulan los derechos de tenencia sobre dichos recursos.
3. Aumentar la transparencia y mejorar el funcionamiento de los sistemas de tenencia.
4. Fortalecer las capacidades y el funcionamiento de los organismos de ejecución, las autoridades judiciales, los gobiernos locales, las organizaciones de agricultores y productores en pequeña escala, de los pescadores, y de los usuarios de los bosques, los pastores, los pueblos indígenas y otras comunidades, la sociedad civil, el sector privado, las instituciones académicas y todos aquellos que tienen interés en la gobernanza de la tenencia, así como promover la cooperación entre los actores mencionados.



## Guía técnica sobre la Integración de las Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional en la aplicación de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la desertificación y la neutralización de la degradación de las tierras<sup>2</sup>

Esta guía técnica pretende informar a los responsables políticos y de la toma de decisiones sobre el potencial y los medios mediante los cuales una tenencia legítima y segura puede acelerar el progreso hacia la neutralización de la degradación de las tierras (NDT) y otros compromisos de restauración. También pretende servir a las agencias de administración de tierras y a los posibles beneficiarios que participan en las iniciativas NDT y se ven afectados por ellas, incluidas las organizaciones de la sociedad civil, en particular las que apoyan a las poblaciones vulnerables, como a los pueblos indígenas y a las comunidades locales, a las mujeres y a los jóvenes. El objetivo final es integrar las actividades para mejorar la seguridad de la tenencia de la tierra en la aplicación de las iniciativas NDT, creando así las condiciones para una continuidad de los derechos legítimos de tenencia de una manera centrada en las personas, participativa y con perspectiva de género.

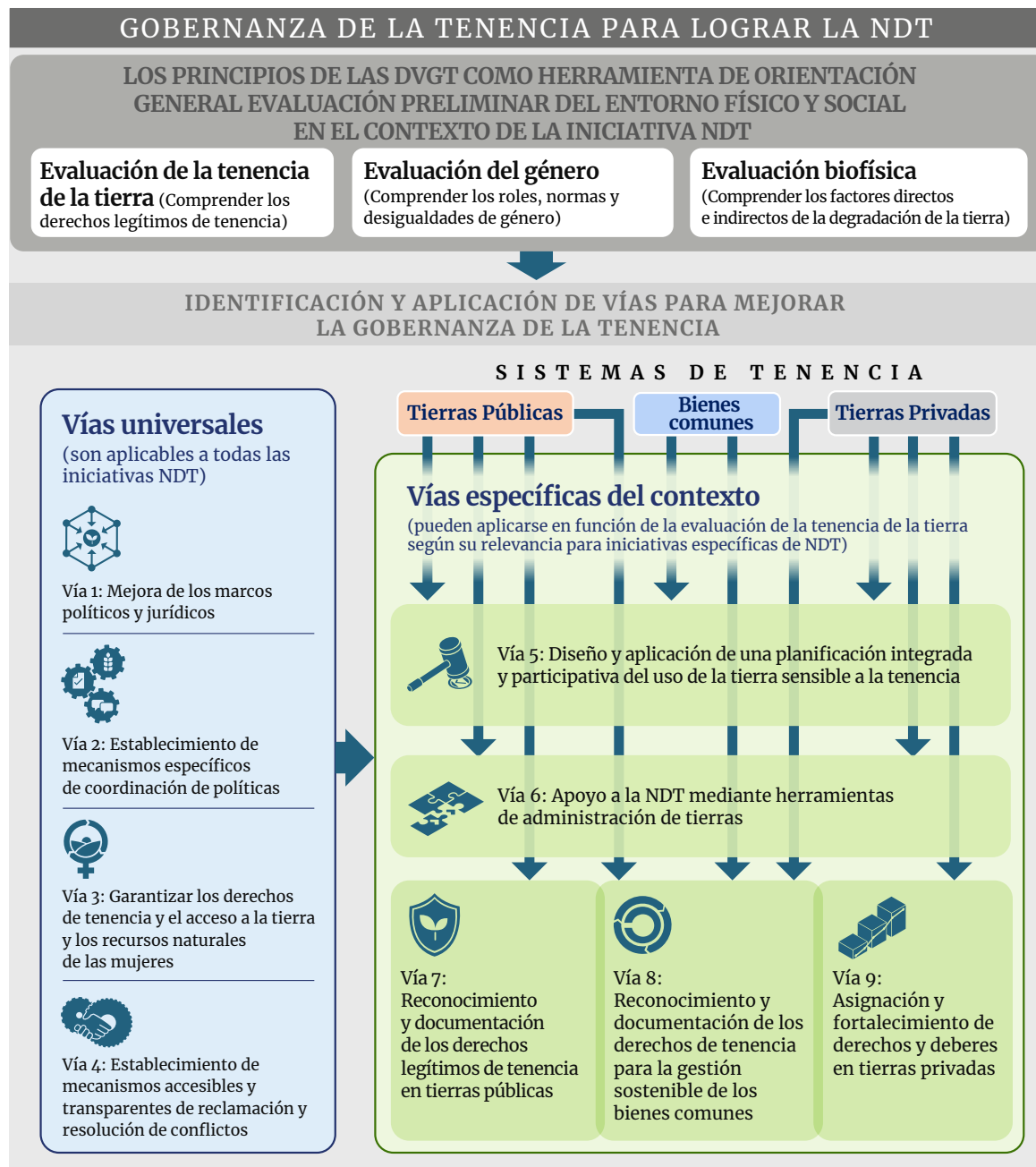


<sup>1</sup> FAO, 2012. Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional. FAO, Rome. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/128015>

<sup>2</sup> FAO & UNCCD, 2022. Guía técnica sobre la Integración de las Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional en la aplicación de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la desertificación y la neutralización de la degradación de las tierras. FAO, Rome y Bonn. <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/6ddef17d-37ed-4790-aec0-7610e385fd13/content>

FIGURA 1

# EL ENFOQUE DE LAS VÍAS PARA LA INTEGRACIÓN DE LA GOBERNANZA DE LA TENENCIA PARA LOGRAR LA NDT





## Mejora de los marcos políticos y jurídicos

### JUSTIFICACIÓN

Los marcos políticos y jurídicos alineados son necesarios para orientar las políticas sectoriales de acuerdo con el principio de un enfoque holístico y sostenible de las decisiones sobre el uso de la tierra y la gestión de los recursos naturales. Por lo tanto, unas políticas de tenencia de la tierra bien intencionadas, pero mal diseñadas, podrían fomentar un uso y una gestión insostenibles de la tierra y socavar los esfuerzos de la NDT. Antes de cualquier integración, el concepto de tenencia legítima debe traducirse en los marcos jurídicos y políticos nacionales aplicables.

### DIRECTRICES

#### Actividades principales

1. **Evaluación participativa del marco político y jurídico:** es necesario realizar una evaluación técnica de la política nacional y de su reflejo en el marco jurídico relacionado con la tenencia de la tierra, de forma participativa e inclusiva, para identificar las lagunas que puedan existir. La identificación de las lagunas necesita: (i) analizar las leyes relevantes en el contexto de las DVGT para buscar áreas de mejora hacia la gobernanza responsable de la tenencia; y (ii) revisar la alineación entre los marcos políticos y jurídicos de la NDT y la gobernanza responsable de la tenencia para indicar todas las posibles contradicciones entre ellos.

2. **Definir los derechos legítimos de tenencia de forma inclusiva:** una definición no discriminatoria de los derechos legítimos de tenencia "tras un cuidadoso catálogo de todos los sistemas de gobernanza de la tenencia existentes y actualmente operativos en su país" como resultado de una evaluación de la tenencia de la tierra que determine cuáles son los derechos legítimos de tenencia, y que debe basarse en las aportaciones de diversas partes interesadas (véase la vía 2), en particular de las poblaciones vulnerables y con especial atención a la igualdad de género. El catálogo puede basarse además en evaluaciones anteriores.

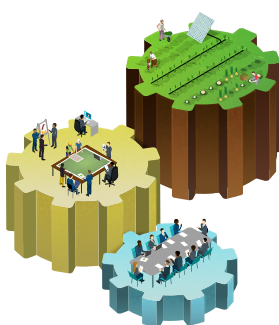
3. **Reconocer legalmente los derechos legítimos de tenencia, de acuerdo con los contextos nacionales:** el proceso no discriminatorio de definición de los derechos legítimos de tenencia podría llevar a la identificación de derechos legítimos de tenencia que aún no están legalmente reconocidos y que deben ser explicitados o integrados en los marcos jurídicos para ser reconocidos.

#### Consideraciones importantes

- La apropiación nacional del proceso es clave, incluyendo un amplio abanico de partes interesadas con orígenes diversos. La mejora de los marcos políticos y jurídicos será beneficiosa si se lleva a cabo a nivel local para la consulta y la participación de todas las partes interesadas en el proceso.
- Esta participación y consulta puede organizarse a través de plataformas de múltiples partes interesadas (véase la vía 2). Esta implicación de las plataformas y otros participantes en la evaluación es importante para la aceptación local.
- Las diferentes formas de legitimidad (jurídica y social) pueden ser contradictorias. El énfasis de las DVGT recae en las personas vulnerables y marginadas. Este punto de referencia debe guiar la definición de la relación entre las dos formas de legitimidad, en caso de que existan áreas de contradicción.
- Los principios de las DVGT deben buscarse dentro de los derechos de tenencia consuetudinarios existentes, incluyendo el abordaje de la igualdad de género.
- Los diferentes derechos de tenencia, como los derechos de tenencia superpuestos y/o periódicos, o los derechos a los recursos adyacentes de la tierra deben considerarse legítimos y respetarse junto con otros derechos de tenencia.
- Deben tenerse en cuenta los valores multidimensionales (sociales, culturales, espirituales, económicos y medioambientales) de la tierra, la pesca y los bosques en los sistemas de tenencia de los pueblos indígenas y otras comunidades con sistemas de tenencia consuetudinarios.

Actividades principales	Consideraciones importantes
<p>4. <b>Reforzar el marco organizativo para la aplicación de las políticas:</b> los marcos jurídicos y políticos son tan sólidos como los procesos gubernamentales que los acompañan y que están diseñados para implementarlos. Por lo tanto, es fundamental establecer procesos organizativos para apoyar la alineación entre la gobernanza de la tenencia de la tierra, la NDT y la política de uso y gestión sostenible de la tierra y los marcos jurídicos a nivel nacional.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• En vista de las frecuentes limitaciones de capacidad a nivel local y nacional, es fundamental diseñar mecanismos de aplicación de las iniciativas NDT que se integren en el marco institucional existente de forma que se refuerce la capacidad de aplicación.</li> </ul>

## VÍA 2



## Establecimiento de mecanismos específicos de coordinación de políticas

### JUSTIFICACIÓN

La fragmentación sectorial socava la sostenibilidad de las iniciativas NDT y las perspectivas de ampliarlas. Esta vía ejemplifica las formas de aprovechar el panorama institucional existente para superar los silos e integrar los principios de las DVGT en la NDT. Para ello, esta vía aboga por la creación de mecanismos de coordinación política en las plataformas de múltiples partes interesadas (PMPI) existentes a nivel nacional y, cuando sea necesario, por la inversión en nuevas plataformas de múltiples partes interesadas a nivel nacional y/o local. El establecimiento de mecanismos específicos de coordinación de política vertical y horizontal incluye:

- (i) la creación o el fortalecimiento de PMPI que incluyan a todos con mecanismos de coordinación entre diferentes niveles de gobierno (coordinación vertical);
- (ii) intercambios de conocimientos a través de PMPI;
- (iii) foros para mejorar el trabajo de interoperabilidad de datos.

### DIRECTRICES

Actividades principales al nivel nacional	Consideraciones importantes
<p>1. <b>Reforzar el intercambio de conocimientos a nivel nacional entre las instituciones y autoridades nacionales responsables del uso y la gestión de la tierra y de la gobernanza de su tenencia:</b> para superar el reto de pensar y actuar en silos y alcanzar un lenguaje compartido entre los diferentes sectores, las iniciativas NDT pueden, en primer lugar, establecer o fortalecer las plataformas nacionales de múltiples partes interesadas para el intercambio transparente de conocimientos y la coordinación horizontal. Si bien la composición precisa de las plataformas y quién las dirige será específica de cada país para atender a las prioridades nacionales, estas necesitarán el apoyo en la asignación adecuada de mandatos y presupuestos por parte de los respectivos ministerios competentes. En segundo lugar, las plataformas de múltiples partes interesadas se beneficiarán de una unidad de coordinación que actúe como comité directivo.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Es necesario garantizar la coordinación vertical con la circulación de información de los niveles nacionales a los locales y de los niveles locales a los nacionales entre las plataformas de múltiples partes interesadas nacionales y locales y los comités de dirección.</li> </ul>

<p><b>2. Aumentar la interoperabilidad de los datos:</b> las plataformas nacionales de múltiples partes interesadas podrían incluir mecanismos de coordinación para mejorar la interoperabilidad de los datos, estandarizar el intercambio de información y datos y evitar la duplicación de esfuerzos. Los sistemas de información geoespacial multipropósitos, que gestionan datos de teledetección, información geoespacial autorizada, datos jurídicos (como los relativos a los derechos de tenencia), junto con información sobre el uso y la gestión de la tierra, la degradación de la tierra o datos demográficos desglosados por género, son necesarios para facilitar la consecución de múltiples beneficios, incluida la mejora de los servicios de administración de tierras y la gestión sostenible de las mismas.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El aumento de la interoperabilidad de los datos podría incluir la exploración de opciones para la integración de los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) acordados a nivel mundial que sean relevantes para la gobernanza de la tierra en el proceso de presentación de informes de la CNULCD con el fin de evitar la duplicación de los esfuerzos de presentación de informes y garantizar el mayor alcance entre los diferentes contextos nacionales.</li> </ul>
Actividades principales al nivel local	Consideraciones importantes
<p><b>3. Construir o reforzar las plataformas de múltiples partes interesadas existentes a nivel local para facilitar el diseño, el seguimiento y la aplicación de las iniciativas NDT:</b> las plataformas de múltiples partes interesadas pueden servir para promover la participación y la consulta. Ofrecen espacios de diálogo para (i) la sensibilización y el desarrollo de capacidades de las partes interesadas sobre los derechos de tenencia y la degradación de la tierra; (ii) el análisis de los problemas de tenencia vinculados a los factores de degradación de la tierra y (iii) la promoción del surgimiento de posibles soluciones a los problemas de tenencia a nivel local.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Las PMPI pueden servir para promover la participación y la consulta. Es necesario garantizar la coordinación vertical, con información que circule del nivel nacional al local y del local al nacional.</li> </ul>
<p><b>4. Reforzar la capacidad de prestación de servicios de las organizaciones existentes:</b> las iniciativas NDT pueden contribuir a reforzar las capacidades para la prestación de servicios de las organizaciones existentes, desarrollando los conocimientos técnicos de estas organizaciones y apoyándolas al mismo tiempo para que establezcan mecanismos transparentes para proporcionar los servicios necesarios.</p>	

### VÍA 3



## Garantizar los derechos de tenencia y el acceso a la tierra y los recursos naturales de las mujeres

### JUSTIFICACIÓN

Esta vía aborda la relación entre el desarrollo inclusivo, la seguridad de los derechos sobre la tierra para las mujeres y la gestión y el uso sostenibles de la tierra que son necesarios para la restauración de la misma. La NDT con perspectiva de género implica identificar y abordar las diferencias de género en las actividades de subsistencia y las limitaciones de seguridad de la tenencia que afectan a la autoridad y los incentivos de las mujeres y los hombres para invertir y contribuir a las iniciativas NDT, y las que tienen el potencial de mejorar la igualdad de acceso de las mujeres a la tierra y su seguridad de tenencia. La participación significativa de las mujeres debe garantizarse en cada etapa de los procesos de planificación, desarrollo de políticas y programas, toma de decisiones, ejecución y seguimiento. Lograr una gobernanza de la tenencia que tenga en cuenta las cuestiones de género abarca reformas de las políticas, el rediseño de las instituciones de gobernanza de la tenencia de la tierra, cambios en los enfoques de la administración de la tierra y la mejora de la comunicación.

## DIRECTRICES

Actividades principales al nivel nacional	Consideraciones importantes
<p>1. <b>Eliminar las barreras que impiden la participación significativa de las mujeres en los procesos de planificación y toma de decisiones relacionados con la tierra:</b> esto puede implicar abordar las normas y prácticas sociales que excluyen a las mujeres y a las niñas de dichos procesos o de los que les niegan el derecho a heredar, poseer o utilizar la tierra.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Las revisiones de los marcos políticos y jurídicos sobre la igualdad de género para [...] identificar las disposiciones políticas o la legislación que no garantizan que las mujeres y los hombres se beneficien de un acceso igualitario y seguro a los derechos de tenencia.</li><li>• Políticas especiales o acciones afirmativas para garantizar la participación de las mujeres y de otros grupos que puedan estar más desfavorecidos.</li></ul>
<p>2. <b>Apoyar las reformas de los procedimientos administrativos para la igualdad de género:</b> Para garantizar disposiciones sensibles al género en las iniciativas NDT, se recomienda realizar primero una evaluación de género y un mapeo social en relación con la tenencia.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• La metodología del indicador 5.a.2. de los ODS y los datos de los indicadores 1.4.2. y 5.a.1. pueden utilizarse para proporcionar información complementaria a la evaluación de género.</li></ul>
<p>3. <b>Establecer mecanismos especiales, en colaboración con las organizaciones de mujeres, para que las mujeres participen en la documentación de sus derechos legítimos de tenencia y en otros procesos administrativos relacionados.</b></p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Esto es especialmente importante cuando se introduce una reforma para asegurar que las mujeres están informadas y cuentan con las capacidades necesarias para beneficiarse de la nueva legislación.</li><li>• En algunos casos, pueden establecerse estructuras paralelas de apoyo para ayudar a los titulares de derechos legítimos de tenencia.</li></ul>
<p>4. <b>Fortalecer las capacidades de los organismos de toma de decisiones sobre la planificación, la implementación y el seguimiento de las iniciativas NDT con perspectiva de género:</b> es fundamental destinar un presupuesto para las evaluaciones de impacto, la planificación y el seguimiento de las actividades de NDT con enfoque de género, y de invertir en el desarrollo de capacidades de las instituciones de la administración de tierras (u otras unidades de toma de decisiones).</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• La guía para la presentación de informes sobre el indicador 5.a.2 de los ODS también puede ser útil para determinar el tipo de recursos necesarios.</li></ul>
<p>5. <b>Garantizar sistemas jurídicos y de justicia que tengan en cuenta las cuestiones de género, así como otros recursos:</b> las leyes que contemplan los derechos de tenencia de las mujeres son la base de una gobernanza responsable de la tierra.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Una base jurídica que tenga en cuenta las cuestiones de género requiere diferentes elementos como:<ol style="list-style-type: none"><li>1) garantizar el apoyo jurídico para presentar reclamaciones sobre la tierra y proporcionar asistencia jurídica; y</li><li>2) garantizar el acceso a la justicia, lo que incluye, por ejemplo, el derecho a recursos efectivos tanto para las mujeres como para los hombres.</li></ol></li></ul>

## Actividades principales al nivel local

**6. Involucrar a hombres y mujeres a través de campañas de sensibilización sobre el empoderamiento de las mujeres para cambiar las normas de género y fortalecer los derechos de tenencia de las mujeres:** es fundamental invertir recursos para:

- (i) sensibilizar sobre los derechos de tenencia de la tierra de las mujeres;
- (ii) apoyar el empoderamiento de las mujeres para que reclamen sus derechos de tenencia de la tierra a través del empoderamiento legal (incluyendo el conocimiento de los derechos), el acceso a la justicia y la generación de conocimientos, así como las campañas y la sensibilización tanto a nivel familiar como comunitario;
- (iii) adoptar un enfoque consensuado que haga hincapié en la sensibilización de los hombres y los niños a todos los niveles, desde el hogar hasta las autoridades encargadas de la toma de decisiones; y
- (iv) llevar a cabo todas estas actividades en las lenguas locales y a través de los medios de comunicación utilizados por las comunidades.

**7. Considerar los procesos de asignación de tierras intrafamiliares o intracomunitarios para garantizar los derechos de tenencia de las mujeres:** Esta comprensión ofrece la base necesaria para explorar los procesos (informales) de asignación de tierras intrafamiliares o intracomunitarias para garantizar los derechos de tenencia de las mujeres y documentar esos derechos en la institución de gobernanza de la tenencia más cercana a la comunidad (por ejemplo, autoridades tradicionales, administración local, líderes religiosos/de fe).

**8. Garantizar la participación de las mujeres en las instituciones vinculadas a la gestión de la tierra a nivel comunitario:** La participación significativa puede incluir lo siguiente

- (i) garantizar la representación de las mujeres en las instituciones pertinentes a nivel comunitario cuando sea necesaria la acción colectiva entre los usuarios de la tierra;
- (ii) introducir cuotas y quórum en la participación de las mujeres; y
- (iii) aumentar la participación significativa en los procesos de toma de decisiones locales y la supervisión relacionada con las iniciativas NDT, teniendo en cuenta también las barreras culturales y las limitaciones de tiempo que enfrentan las mujeres, o incluso programando reuniones solo para mujeres.

**9. Garantizar la igualdad en las indemnizaciones y el acceso a los mecanismos de reclamación para mejorar la seguridad de la tenencia:** como resultado de su falta de derechos formales sobre la tierra y su limitada participación en los procesos de toma de decisiones, las mujeres pueden ser ignoradas en la distribución de compensaciones justas. Por lo tanto, es fundamental prestar especial atención a garantizar que las mujeres reciban una compensación equitativa y justa por sus derechos legítimos de tenencia, ya sea en forma de compensación monetaria, de sustitución de tierras o acceso a otros recursos naturales.

### Consideraciones importantes

- Cambios normativos podrían hacer que los procesos de compensación y reasentamiento fueran más equitativos para las mujeres.
- También es fundamental garantizar que no existan barreras causadas por roles y normas de género diferenciados, que impidan el acceso y la participación de las mujeres en los mecanismos de reclamación y resolución de conflictos.

**10. Incluir a las mujeres en los aspectos técnicos del diseño, la ejecución y el seguimiento de los proyectos:** garantizar la inclusión de las mujeres en los proyectos relacionados con la tenencia de la tierra que tienen resultados concretos y físicos. Esto contribuirá a apoyar su empoderamiento, su formación, sus conocimientos sobre la gestión de la tierra, su espíritu empresarial en relación con los recursos de la tierra, y permitirá que la comunidad en general se prepare a la participación significativa de las mujeres.

**11. Proporcionar ejemplos concretos de cómo el uso de los derechos a la tierra por parte de las mujeres se traduce en mayores oportunidades económicas a nivel comunitario:** dichas ganancias constituyen una sólida justificación económica para promover los derechos de las mujeres a la tierra y el espíritu empresarial con respecto al uso de los recursos de la tierra, además estas están en consonancia con el enfoque basado en los derechos humanos.



## Establecimiento de mecanismos accesibles y transparentes de reclamación y resolución de conflictos

### JUSTIFICACIÓN

Los mecanismos accesibles y transparentes de reclamación y resolución de conflictos son fundamentales para garantizar que las iniciativas NDT respeten los derechos humanos y los derechos legítimos de tenencia, ya que los impactos sociales, económicos o medioambientales negativos impedirán la consecución de los objetivos de la NDT y de los objetivos de desarrollo más amplios. Es importante establecer un mecanismo independiente a fin de que las partes planteen las preocupaciones que pueden surgir durante todo el período de ejecución del proyecto. El mecanismo de reclamación debe ser legítimo, accesible, predecible, equitativo, transparente, una fuente de aprendizaje continuo y estar basado en el compromiso y el diálogo. Cuando los agravios no pueden ser resueltos por el mecanismo de reclamación, se necesita un mecanismo de resolución de conflictos para resolver la disputa.

### DIRECTRICES

#### Actividades principales al nivel nacional

El acceso a la reparación requiere un marco jurídico que garantice el establecimiento y funcionamiento de mecanismos accesibles de reclamación y resolución de conflictos. Dichos mecanismos deben proporcionar el derecho de apelación, evitar la corrupción en la resolución de conflictos mejorando la transparencia y reforzando los mecanismos de supervisión y responsabilidad judicial, y proporcionar asistencia jurídica a las personas vulnerables. Los marcos políticos y jurídicos también deben incluir disposiciones:

- (i) para la definición de los "fines públicos" que pueden dar lugar al desalojo; y
- (ii) para una compensación rápida y justa los desalojos forzosos deben evitarse siempre. Aunque los desalojos con fines públicos son siempre forzosos, la prioridad debe ser la "compensación justa" y el reasentamiento pacífico.

#### Actividades principales al nivel local

**Establecer un mecanismo de reclamación accesible:** concretamente, las iniciativas NDT pueden (FAO, 2014a):

- (i) proporcionar un punto focal para los reclamos;
- (ii) acordar con la comunidad una forma clara, transparente e imparcial de recibir y registrar los mismos, y cuando existan mecanismos de reclamos consuetudinarios y las comunidades decidan seguirlos;
- (iii) acordar con la comunidad una forma clara, transparente e imparcial de cómo revisar e investigar los reclamos, que debe incluir sistemas de seguimiento y respuesta a los mismos, y los plazos pertinentes;
- (iv) acordar opciones de resolución satisfactorias para todas las partes (compensación, sanciones o restitución);
- (v) acordar cómo se supervisará, evaluará y acordará la resolución de las reclamaciones por todas las partes;
- (vi) informar a las comunidades sobre los procesos de adjudicación del gobierno y el acceso a la justicia;
- (vii) formalizar, documentar y publicitar el proceso de reclamación de forma acordada con las comunidades y accesible para ellas.

**Facilitar el acceso a la resolución de conflictos:** proporcionar acceso a mecanismos de resolución de conflictos eficaces, imparciales y competentes es esencial para resolver los conflictos sobre los derechos de tenencia. Más concretamente, las iniciativas NDT pueden:

- (i) acordar con la comunidad el tipo de mecanismo de resolución de conflictos (por ejemplo, litigio, arbitraje, mediación);
- (ii) junto con la comunidad, identificar un organismo de resolución de conflictos, ya sea estatal o no, judicial o no judicial, o establecer uno nuevo. Si la comunidad propone una forma consuetudinaria u otra establecida localmente para la resolución de conflictos, garantizar que proporciona formas justas, fiables, accesibles y no discriminatorias de resolver rápidamente los conflictos; y
- (iii) garantizar que los miembros del órgano de resolución de conflictos son imparciales y competentes y están suficientemente cualificados para tomar decisiones oportunas, imparciales y competentes. Esto puede incluir medidas de desarrollo de las capacidades de los miembros del organismo de resolución de conflictos.

#### Consideraciones importantes

- En caso de que surja un conflicto o no pueda resolverse una reclamación los responsables de la ejecución de una iniciativa NDT deben suspender cualquier otra actividad en la tierra impugnada mientras dure el proceso de resolución de conflictos y búsqueda de soluciones.
- Los gestores de programas deben prever tiempo y recursos suficientes para que el proceso alcance resultados justos y para proporcionar asistencia jurídica a las personas vulnerables.

## VÍA 5



## Diseño y aplicación de una planificación integrada y participativa del uso de la tierra sensible a la tenencia

### JUSTIFICACIÓN

Como proceso sistemático e iterativo, la planificación integrada del uso de la tierra crea un importante prerrequisito para las iniciativas NDT, garantizando que el uso y la gestión de los recursos de la tierra satisfagan las necesidades de las personas hoy, al tiempo que se salvaguardan los recursos de la tierra para el futuro. Lograr una planificación integrada y participativa del uso de la tierra sensible a la tenencia, requiere:

- (i) mejorar el acceso a la información de las personas y comunidades que podrían verse afectadas por las decisiones de planificación del uso de la tierra (incluyendo el desarrollo de capacidades cuando sea necesario);
- (ii) proporcionar una participación significativa que permita a las personas y comunidades potencialmente afectadas ser responsables activos de la toma de decisiones; y
- (iii) integrar los aspectos de la tenencia en la planificación del uso de la tierra para garantizar que todos los derechos legítimos de tenencia sean reconocidos, respetados y salvaguardados contra las amenazas y las infracciones.

## DIRECTRICES

### Actividades principales al nivel nacional

Las políticas y los marcos jurídicos sobre la planificación integrada y participativa del uso de la tierra sensible a la tenencia deben prever:

- (i) una participación pública amplia, activa, libre, efectiva, significativa e informada para todos, y en particular para las personas vulnerables, en el desarrollo de propuestas de planificación y en la revisión de los proyectos de planes de uso de la tierra;
- (ii) una evaluación adecuada de los riesgos para la planificación integrada del uso de la tierra, incluyendo evaluaciones de impacto ambiental y social; y
- (iii) disposiciones para integrar los derechos legítimos de tenencia y los titulares legítimos de derechos de tenencia en el proceso de planificación integrada del uso de la tierra, en línea con los principios y directrices de las DVGTT.

### Actividades principales al nivel local

**Adaptar las estrategias de divulgación:** la planificación integrada del uso de la tierra, acompañada de estrategias de divulgación adaptadas al contexto local, garantizará el acceso a la información de todos los afectados por el proceso de planificación. Para ello, las iniciativas NDT pueden:

- (i) comprometerse con las estructuras de gobernanza y los acuerdos institucionales de los pueblos indígenas y/o las comunidades locales antes de iniciar el proceso de planificación del uso de la tierra para definir quién necesita saber qué, cuándo y cómo; y
- (ii) facilitar la comunicación tanto en las lenguas oficiales como en las locales, para llegar a todas las personas potencialmente afectadas y utilizar herramientas de comunicación que tengan en cuenta las cuestiones de género y sean adecuadas al contexto cultural.

**Reforzar las capacidades humanas e institucionales de los afectados por el proceso de planificación:** los miembros de la comunidad empoderados y sus representantes, a través del desarrollo de capacidades especializadas y las oportunidades de aprendizaje proporcionadas por las iniciativas NDT, podrán desempeñar un papel activo en el proceso de planificación del uso de la tierra.

**Garantizar una participación significativa de los actores afectados en el procedimiento de planificación del uso de la tierra:** las iniciativas NDT pueden garantizar una participación significativa:

- (i) identificando, apoyando e incluyendo formas de organización de los pueblos indígenas y de las comunidades locales;
- (ii) proporcionando mecanismos para la adecuada representación de las comunidades afectadas en los procesos de toma de decisiones de la planificación del uso de la tierra;
- (iii) teniendo en cuenta y desarrollando procedimientos para superar las dinámicas sociales y culturales que dificultan la participación en la planificación del uso de la tierra, especialmente de las mujeres y de los grupos vulnerables; y
- (iv) utilizando herramientas y tecnologías de planificación del uso de la tierra adecuadas a los contextos locales y necesarias para tomar decisiones informadas.

**Garantizar que todos los derechos legítimos de tenencia sean reconocidos, respetados y salvaguardados contra amenazas e infracciones durante el proceso de planificación del uso de la tierra:** las iniciativas NDT pueden:

- (i) considerar y elaborar un inventario de todos los titulares de derechos legítimos de tenencia;
- (ii) realizar una evaluación de los posibles impactos de la planificación de uso de la tierra sobre todos los titulares de derechos legítimos de tenencia. En caso de efectos negativos posibles o reales sobre los titulares de derechos legítimos de tenencia, se debe intentar primero abordar la disputa, o reconfigurar las actividades de NDT o compensar los derechos legítimos de tenencia; y
- (iii) identificar objetivos específicos de planificación del uso de la tierra sensible a la tenencia y que contribuyan a salvaguardar los derechos de tenencia o a mejorar la seguridad de la tenencia sobre la base de las necesidades de los pueblos indígenas y las comunidades locales.



Actividades principales al nivel local	Consideraciones importantes
<p><b>Realización de procesos de concentración parcelaria voluntaria y por mayoría:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(i) facilitando los comités comunitarios, o consejos especiales y potenciando la participación y la toma de decisiones de las mujeres y otras personas vulnerables;</li> <li>(ii) alcanzando acuerdos con toda la comunidad a través de la creación de capital social y confianza, e invirtiendo en evaluaciones de las diferencias de género, las necesidades de los jóvenes y otras personas vulnerables; y</li> <li>(iii) incluyendo a las OSC y a las organizaciones de agricultores, que también pueden expresar las preocupaciones de las comunidades locales y hacer que los órganos de decisión rindan cuentas.</li> </ul>	<p><b>Garantizar el reconocimiento de todos los derechos legítimos de tenencia y la participación de todos los titulares legítimos de derechos de tenencia en la concentración parcelaria:</b> al inicio de un proceso de concentración parcelaria, es fundamental invertir el tiempo y los recursos suficientes para facilitar y permitir un proceso de concentración parcelaria transparente, sensible a las cuestiones de género, participativo, inclusivo y consultivo, con la aplicación del principio de "bienestar al menos lo mismo" para todos los titulares de derechos legítimos de tenencia.</p> <hr/> <p><b>Establecer o reforzar los mecanismos de resolución de conflictos:</b> la concentración parcelaria puede dar lugar a disputas. Por lo tanto, es esencial establecer o reforzar los mecanismos de resolución de conflictos en un proceso de concentración parcelaria (véase la vía 4).</p>
<p><b>Los bancos de tierras</b> pueden ser considerados por una iniciativa NDT a través de las siguientes actividades:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Reforzar la aplicación de la planificación del uso de la tierra:</b> cuando los terrenos agrícolas de propiedad privada se ven afectados y es necesario cambiar el uso de la tierra, se puede recurrir a los bancos de tierras para adquirir tierras privadas que se utilizan para catalizar el proceso de NDT. Los propietarios de tierras privadas y los agricultores pueden elegir entre ser compensados con tierras adicionales ya poseídas por el banco de tierras, o recibir una compensación monetaria.</li> <li>• <b>Mejorar el acceso a la tierra con prácticas de gestión sostenible de la misma:</b> un instrumento de banco de tierras puede ser una herramienta eficaz para facilitar el acceso a la tierra. Cuando el banco de tierras funciona a través de contratos de arrendamiento, estos pueden promover prácticas de gestión sostenible de la tierra, ya sea mejorando las condiciones de arrendamiento o integrando obligaciones sobre las prácticas.</li> </ul>	
<p><b>Tanto para la concentración parcelaria como para el banco de tierras, las campañas de sensibilización y comunicación</b> son claves con el fin de ganar confianza, promover la transparencia y garantizar la participación inclusiva con perspectiva de género de todas las partes interesadas, una iniciativa NDT que utilice la concentración parcelaria y el banco de tierras tendrá que llevar a cabo una campaña de sensibilización y comunicación para explicar los objetivos, el funcionamiento y los criterios a los beneficiarios.</p>	



## Reconocimiento y documentación de los derechos legítimos de tenencia de tierras públicas



### JUSTIFICACIÓN

Las tierras públicas son utilizadas de múltiples maneras por los titulares de derechos legítimos para la agricultura, los pastos o la silvicultura, entre otros. Las tierras públicas suelen ser el tipo de tierras donde se encuentran las zonas protegidas y los humedales y también pueden abarcar tierras consuetudinarias/tradicionales gestionadas colectivamente (vía 8). Si no se presta atención a los derechos legítimos de tenencia, los titulares de derechos legítimos de tenencia pueden ser pasados por alto durante una iniciativa NDT. Además, reforzar la seguridad de la tenencia mediante el reconocimiento y la documentación de los derechos legítimos de tenencia es una estrategia sólida para mejorar la aceptación de las iniciativas NDT por parte de todos.

### DIRECTRICES

#### Actividades principales al nivel nacional

**Establecer las condiciones para documentar los derechos legítimos de tenencia de tierras públicas:** debe incluir un marco jurídico establecido, un mecanismo de resolución de conflictos, una definición clara de las funciones y responsabilidades de las instituciones y los funcionarios, un manual de procedimientos y sistemas de información para documentar el proceso de forma transparente y responsable.

**Fortalecer o establecer un sistema de documentación:** no existe el "mejor" enfoque, por lo que los Estados deben evaluar qué enfoque es el más adecuado para su contexto nacional y sus necesidades y condiciones locales. El sistema de documentación puede alentar a las personas a informar de los errores y otros problemas con los registros, y debe proporcionar un proceso sencillo para que lo hagan.

**Garantizar una dotación de personal adecuada para el sistema de documentación:** el personal desempeña un papel fundamental en cualquier sistema de documentación, y debe estar adecuadamente cualificado, ser fiable e independiente, y estar protegido de las reclamaciones de indemnización cuando se produzcan errores técnicos.

**Garantizar el equilibrio entre la privacidad y el acceso público a los sistemas de documentación:** aunque las tecnologías de la información y la comunicación pueden facilitar el establecimiento o el fortalecimiento de los sistemas de documentación, también plantean el riesgo de violar la protección de la privacidad. Los gobiernos llegarán a diferentes conclusiones sobre la mejor manera de garantizar el acceso público y, al mismo tiempo, asegurar la privacidad de todos los actores involucrados.

#### Consideraciones importantes

**El marco jurídico debe prever la demarcación de las tierras públicas,** así como procedimientos sistemáticos para identificar, verificar y documentar todos los derechos legítimos de tenencia individuales y colectivos sobre las tierras públicas, con la debida participación de los titulares de derechos legítimos de tenencia.

Para garantizar **la integridad del sistema de documentación,** la información debe ser verificada. El sistema puede apoyarse en los profesionales que trabajan con el público para proporcionar un medio de verificación, pero la institución/sistema de documentación también debe realizar sus propias verificaciones.

Los usuarios de las tierras públicas pueden haber adquirido derechos legítimos sobre las mismas durante un largo periodo de tiempo, pero no tienen derechos legalmente reconocidos sobre ellas, lo que genera riesgos asociados a **posibles infracciones de los derechos legítimos de tenencia y de reclamaciones conflictivas sobre los recursos de las tierras públicas.**

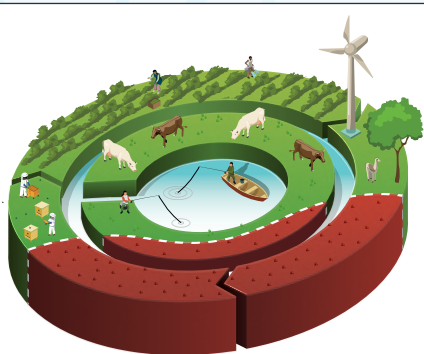
### Actividades principales al nivel local

Cuando las iniciativas NDT se implementan en tierras de propiedad pública, las siguientes actividades son claves para **identificar todos los derechos legítimos de tenencia**:

- (i) **identificar las tierras públicas** en la zona de intervención con las autoridades gubernamentales pertinentes;
- (ii) **identificar a los titulares legítimos de los derechos de tenencia de forma participativa e inclusiva** mediante entrevistas, consultas, encuestas y debates de grupos de discusión, complementados por reclamaciones documentadas sobre el uso de la tierra y catálogos y mapas de uso de la tierra, asegurándose de que también se documentan los derechos de tenencia temporales y superpuestos;
- (iii) **clasificar los derechos de tenencia legítimos identificados**: celebrar una reunión de las partes interesadas para debatir cómo tratar las diferentes categorías; y exponer públicamente los derechos de tenencia identificados, idealmente en un mapa acompañado de una lista de titulares de derechos de tenencia. Es posible que estos últimos, así como los ausentes de larga duración, tengan que ser informados explícitamente sobre la presentación pública y el proceso en curso. Dejar tiempo suficiente (al menos cuatro semanas) para las objeciones, verificar todos los reclamos recibidos y ajustar la documentación de los derechos legítimos de tenencia correspondientes; y
- (iv) **garantizar el acceso a la justicia** en la propia lengua de la población local, teniendo en cuenta los sistemas de justicia locales y/o tradicionales (véase la vía 4).

**Documentar los derechos legítimos de tenencia**: promover la documentación formal de los derechos legítimos de tenencia contribuye a la seguridad de la tenencia y a la creación de un entorno propicio y a la sostenibilidad a largo plazo de las iniciativas NDT.

### VÍA 8



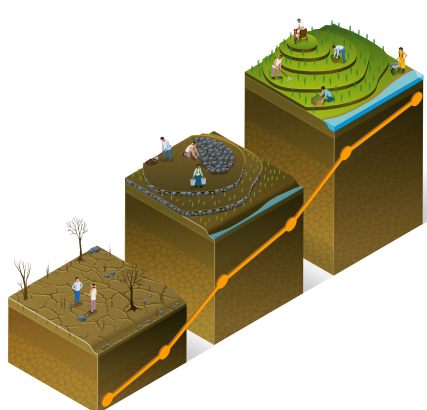
## Reconocimiento y documentación de los derechos de tenencia para la gestión sostenible de los bienes comunes

### JUSTIFICACIÓN

El término bienes comunes se refiere a la tierra que es gestionada y administrada colectivamente por las comunidades locales, los pueblos indígenas o los pastores de acuerdo con las normas consuetudinarias locales. Los bienes comunes son cruciales para que muchas personas alcancen o mantengan la seguridad alimentaria, y también sirven como red de seguridad en tiempos de crisis. El reconocimiento y la documentación de los derechos a los bienes comunes y su gobernanza pueden apoyar las iniciativas NDT a través de la demarcación de sus límites, y el fortalecimiento de los mecanismos de gobernanza con el fin de mejorar la gestión sostenible de los recursos naturales localizados en su interior.

## DIRECTRICES

Actividades principales al nivel nacional	Consideraciones importantes
<p><b>Reconocer los bienes comunes y las instituciones que los gestionan:</b> en consonancia con el concepto de derechos legítimos de tenencia, es necesario que los marcos jurídicos y políticos de la tenencia reconozcan los derechos colectivos sobre los bienes comunes y que se preparen procedimientos específicos sobre cómo documentar los derechos de los bienes comunes. El reconocimiento también debe incluir las instituciones establecidas para gestionar los bienes comunes.</p>	<p><b>Los desafíos para el reconocimiento y la documentación</b> de los bienes comunes pueden deberse a (i) la falta de marcos jurídicos; (ii) la falta de un marco organizativo (por ejemplo, procedimientos insuficientes o personal con poca capacidad) o; (iii) la complejidad y duración de los procedimientos administrativos.</p> <p>Para crear los incentivos para la gestión sostenible de los bienes comunes, es clave que las comunidades tengan el derecho y los medios procesales para excluir a los usuarios que no están autorizados a utilizar los bienes comunes.</p>
Actividades principales al nivel local	Consideraciones importantes
<p><b>Demarcación de los límites de los bienes comunes:</b> como primer paso, es fundamental llegar a un entendimiento conjunto de la zona de los bienes comunes gestionada por la comunidad o por las comunidades y de los legítimos titulares de derechos de tenencia dentro de esta zona. En el contexto de las iniciativas NDT, la demarcación de los límites de los bienes comunes puede fomentar la inversión de los miembros de la comunidad en la gestión sostenible de sus tierras y en la protección de las mismas contra la invasión y el uso inadecuado.</p>	<p>El reconocimiento de los límites de los bienes comunes plantea retos particulares, ya que <b>a menudo los límites no están demarcados físicamente</b>, sino que son conocidos y comunicados oralmente por los miembros de la comunidad. Adicionalmente, los límites espaciales de los bienes comunes son a veces flexibles y pueden cambiar con el tiempo o depender del estado de la tierra (por ejemplo, según la estación).</p> <p>Cuando los límites de los bienes comunes aún no están demarcados, la consulta para identificar los límites debe incluir a <b>los usuarios de recursos vecinos para evitar posibles disputas</b> derivadas del proceso de demarcación.</p>
<p><b>Fortalecimiento de la gobernanza para gestionar los bienes comunes:</b> la gestión sostenible y equitativa de los bienes comunes depende de las normas, organizaciones y procesos para gestionarlos establecidos por los actores gobernantes que a su vez dependen de los recursos que proporcionan los bienes comunes, como por ejemplo los pueblos indígenas y las comunidades locales. Su gobernanza sostenible está vinculada a la generación de una acción colectiva positiva. Para garantizar una participación equitativa dentro de las comunidades, los organismos gubernamentales o las organizaciones de la sociedad civil pueden apoyar <b>una participación inclusiva de los miembros vulnerables de la comunidad en la gestión de los bienes comunes.</b></p>	



## Asignación y fortalecimiento de derechos y deberes en tierras privadas

### JUSTIFICACIÓN

Los titulares de tierras privadas constituyen un grupo diverso de actores en cuanto al tamaño de las estructuras de las explotaciones (de pequeña a gran escala), el tipo de derechos de tenencia considerados (derechos de tenencia primarios o secundarios) y el tipo de actor (personas físicas o jurídicas). La gestión de las tierras por parte de estos titulares también puede verse influida por los agentes de la cadena de valor. Debido a esta variedad de situaciones y a la diversidad de titulares de tierras privadas, las iniciativas NDT en tierras privadas deben planificar una serie de acciones a nivel nacional y local.

### DIRECTRICES

#### Actividades principales al nivel nacional

**Crear o reforzar la obligación legal de cumplir con los requisitos medioambientales en consonancia con la consecución de la NDT para los titulares de derechos de tenencia privada:** esto puede incluir:

- (i) insertar un derecho a un medio ambiente sano en la constitución que puede servir para crear ciertas restricciones en el uso y la gestión de la tierra para los titulares de derechos de tenencia;
- (ii) establecer marcos legales agrícolas o medioambientales que impidan a los titulares de derechos de tenencia utilizar prácticas perjudiciales específicas; y
- (iii) crear incentivos que vinculen los derechos de tenencia a la adopción de prácticas de uso y gestión de la tierra sostenibles.

**Mejorar la seguridad de la tenencia para los titulares de derechos de tenencia privada temporales o secundarios:** una iniciativa NDT puede examinar las condiciones de acceso a la tierra para los titulares de derechos de tenencia temporales o secundarios, con el fin de evaluar si dichas condiciones crean impedimentos o desincentivos para la adopción de prácticas de gestión sostenible de la tierra. Dicha evaluación puede examinar:

- (i) las condiciones de los contratos (por ejemplo, orales o escritos; registrados formal o informalmente o no registrados; duración; condiciones de devolución de las tierras a los titulares de derechos de tenencia primarios/propietarios); y
- (ii) los posibles desincentivos en caso de no reconocimiento de los titulares de derechos de tenencia temporales/secundarios en el marco jurídico.

**Crear o fortalecer los marcos jurídicos para la aprobación de las inversiones basadas en la tierra y para las salvaguardias sociales y ambientales:** en primer lugar, es necesario garantizar que se respeten todos los derechos legítimos de tenencia en un proceso de inversión basada en la tierra. Una iniciativa NDT puede apoyar la revisión de la legislación que garantice que una inversión basada en la tierra no dañará el medio ambiente.

## Actividades principales al nivel local

### Compromiso con los actores de la cadena de valor para mejorar las prácticas de gestión sostenible de la tierra:

- (i) participar en campañas de sensibilización y diálogos con múltiples partes interesadas;
- (ii) trabajar en la inclusión de componentes de GST en los contratos entre los actores de la cadena de valor y los agricultores que proporcionan rendimientos justos;
- (iii) trabajar en la certificación ecológica; y
- (iv) trabajar en los estándares de los minoristas para incluir la adopción de prácticas de GST.

**Apoyar a los titulares de tierras privadas para que adopten prácticas de uso y gestión sostenibles de la tierra:** puede adoptar la forma de provisión de conocimientos a través de servicios de extensión, provisión de insumos o la transferencia de recursos financieros a través de, por ejemplo, esquemas de pagos por servicios ecosistémicos.

**Apoyar la acción colectiva de los titulares de tierras adyacentes:** las iniciativas NDT pueden requerir inversiones más allá de la parcela individual, donde la acción colectiva de los usuarios de tierras adyacentes se vuelve importante. Las actividades de apoyo a la acción colectiva pueden ser:

- (i) proporcionar información sobre el estado de los recursos de la tierra y los procesos que influyen en ellos que aún no es accesible para los miembros de la comunidad;
- (ii) establecer o apoyar la organización a nivel comunitario para el debate y la autoorganización;
- (iii) la provisión de mecanismos locales de resolución de conflictos.

**Establecer medidas adaptadas para mejorar la seguridad de la tenencia:** es probable que el reconocimiento sistemático de los derechos legítimos de tenencia de las tierras privadas a través de la titulación esté fuera del alcance de la mayoría de las iniciativas NDT. Por lo tanto, a nivel local, las soluciones adaptadas para mejorar la seguridad de la tenencia de la tierra en las iniciativas NDT constituyen una forma de abordar este desafío. Es posible que estas soluciones adaptadas no estén disponibles fácilmente y que su búsqueda deba convertirse en una actividad clave de las iniciativas NDT.

### Consideraciones importantes

La seguridad de la tenencia en las tierras privadas no debe equipararse a tener un título de propiedad de la tierra o un acuerdo legal ejecutable para utilizarla. Se pueden diseñar **soluciones flexibles para mejorar la seguridad de la tenencia** y adaptarlas a los contextos locales. Las iniciativas NDT pueden apoyar la aparición de tales innovaciones.