



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
29 July 2011  
Russian  
Original: English



**Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация**

**Европейская экономическая  
комиссия**

**Комитет по лесоматериалам**

**Шестьдесят девятая сессия**

Анталья, 10–14 октября 2011 года

Пункт 11 b) предварительной повестки дня

**Вопросы, касающиеся Европейской лесной  
комиссии ФАО**

**Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация**

**Европейская лесная комиссия**

**Тридцать шестая сессия**

Анталья, 10–14 октября 2011 года

## **Подготовка долгосрочной стратегии для программы Оценки лесных ресурсов**

**Поддержка устойчивого лесопользования путем проведения  
глобальных Оценок лесных ресурсов: долгосрочная стратегия  
на 2012–2030 годы**

**Записка секретариата**

### *Резюме*

Глобальные оценки лесных ресурсов ФАО, проводимые через каждые приблизительно пять-десять лет, эволюционируют во времени, с тем чтобы отвечать изменяющимся потребностям в информации. На своей двадцатой сессии Комитет по лесному хозяйству просил ФАО подготовить долгосрочную стратегию для программы глобальной оценки лесных ресурсов в соответствии с прогнозами в отношении устойчивого финансирования. В настоящем документе излагаются основные моменты проекта стратегии и разъясняются цели, мероприятия и задачи на период 2012–2030 годов. В связи со стратегией в документе рассматривается вопрос о том, как использовать сильные стороны текущего процесса, обсуждаются возможности, имеющиеся для обеспечения его постоянного совершенствования с целью удовлетворения глобальных потребностей, улучшения налаживания успешного партнерства и улучшения подходов к коммуникационной и информационно-пропагандистской деятельности, а также потребности в ресурсах.

## I. Введение

1. Начиная с 1945 года, т.е. с момента создания ФАО, глобальные оценки лесных ресурсов, координируемые этой организацией, проводятся через каждые пять–десять лет<sup>1</sup>. Мандат на проведение этих оценок содержится в Уставе ФАО, который гласит: "Организация осуществляет сбор, анализ, толкование и распространение информации по вопросам, касающимся питания, продовольствия и сельского хозяйства. В настоящем Уставе термин "сельское хозяйство" и его производные включают, помимо прочего, рыболовство, продукты моря, лесное хозяйство и первичную продукцию лесного хозяйства" (пункт 1 статьи I, Функции Организации).

2. Охват и содержание глобальных оценок со временем эволюционировали, с тем чтобы отвечать изменяющимся потребностям в информации. Основная проблема, которая послужила толчком для проведения под руководством ФАО первой оценки, была четко изложена в первом предложении доклада по ее итогам: "Все страны мира страдают от нехватки лесоматериалов" (ФАО, 1948 год). В 1960-е годы главный акцент в рамках оценок делался на изучении тенденций в области предложения древесины. Начиная с 1970-х годов и до проведения Глобальной оценки лесных ресурсов 1990 года (ОЛР 1990) в центре внимания находились экологические аспекты использования лесных ресурсов, в частности темпы обезлесения. Оценкой лесных ресурсов 2000 года планировалось охватить более широкий круг благ и функций, источником которых являются леса, однако существенная нехватка информации затруднила представление данных о ключевых тенденциях. Кроме того, основной интерес для пользователей и средств массовой информации по-прежнему представляют данные о площади лесов и изменениях, происходящих в этом показателе<sup>2</sup>, что подтвердили итоги опросов пользователей и анализа, проведенных в связи с ОЛР 2005 и ОЛР 2010.

3. После проведения анализа ОЛР 2005 пятое Совещание экспертов по глобальным оценкам лесных ресурсов, состоявшееся в Котке, Финляндия, в 2006 году (Совещание "Котка V"), рекомендовало, чтобы в качестве основы для представления данных в рамках процесса ОЛР и впредь использовалась концепция устойчивого лесопользования (УЛП), а также чтобы ОЛР охватывала семь тематических элементов:

- a) размеры лесных ресурсов;
- b) биологическое разнообразие;
- c) здоровье и жизнеспособность лесов;
- d) продуктивные функции лесных ресурсов;
- e) защитные функции лесных ресурсов;
- f) социально-экономические функции;
- g) правовые, политические и институциональные рамки.

4. На своей восемнадцатой сессии (2007 год) Комитет ФАО по лесному хозяйству (КЛХ) одобрил вышеизложенные рекомендации и просил ФАО

---

<sup>1</sup> Отчетные годы были следующими: 1946–1948, 1953, 1958, 1963, середина 1970-х годов (региональные оценки), 1980, 1988, 1990, 1995, 2000, 2005 и 2010.

<sup>2</sup> П. Холмгрен и Р. Персон, 2002 год.

в рамках проведения глобальных оценок лесных ресурсов продолжать сотрудничать с государствами-членами, членами СПЛ и региональными партнерами, включая Европейскую экономическую комиссию ООН (ЕЭК ООН), Форум ООН по лесам и региональные процессы, использующие критерии и показатели УЛП.

5. В целях содействия проведению глобальной оценки лесных ресурсов, отвечающей долгосрочным глобальным потребностям, Комитет по лесному хозяйству (КЛХ) на своей двадцатой сессии (2010 год) просил ФАО подготовить долгосрочную стратегию для программы ОЛР в соответствии с прогнозами в отношении устойчивого финансирования. Настоящая стратегия подготовлена в ответ на эту просьбу.

## II. Контекст

6. Лесные ресурсы испытывают на себе постоянное давление, но при этом должны служить источником полезных лесных товаров и экологических услуг, средой обитания для диких животных и местом для отдыха, а также обеспечивать возможность для получения средств существования. Многие из предъявляемых к лесам требований находятся в противоречии друг с другом – например, преобразование лесов в сельскохозяйственные угодья в некоторых странах в связи с ростом потребностей в продовольствии и топливе может создавать угрозу для использования естественных лесов в качестве накопителей углерода. Требования, противоречащих друг другу, становится все больше, поскольку население мира продолжает расти, уровень доходов и потребление древесины и продовольствия увеличиваются, а площадь естественных лесов неуклонно сокращается.

7. Это и есть контекст, в котором проводится Глобальная оценка лесных ресурсов (ОЛР), которая призвана содействовать получению информации о площади лесов, происходящих изменениях и отдельных функциях лесов. Основная цель этих оценок состоит в том, чтобы способствовать более широкому применению концепции устойчивого лесопользования и развитию непрерывно-производительного лесного хозяйства, а также служить подспорьем для сектора лесного хозяйства, обеспечивая его надежной информацией о лесах мира. Использование лесов для снижения чистого объема выбросов парниковых газов, в частности по линии таких механизмов, как СВОД+, свидетельствует о важности нового подхода к пониманию изменений в области землепользования, в том числе чистых изменений в глобальных показателях накопления углерода в лесах.

8. О том, как ОЛР может способствовать увеличению площади и улучшению состояния устойчиво управляемых лесов, не всегда говорится достаточно ясно, хотя это и чрезвычайно важно для охвата оценкой пользователей, которые могут внести вклад в решение проблем лесного хозяйства в XXI столетии. Также необходимо располагать возможностями для адаптации ОЛР с целью удовлетворения различных потребностей самого широкого круга пользователей глобальных данных о лесных ресурсах: правительств, неправительственных организаций, средств массовой информации, межправительственных учреждений, научных кругов, научно-исследовательских учреждений и частного сектора. Понимание потребностей различных пользователей и их удовлетворение являются важной текущей задачей и важным элементом настоящей стратегии.

9. В период осуществления настоящей Стратегии (2012–2030 годы) контекст для мировых лесов и лесного хозяйства, вероятно, изменится следующим образом:

а) численность населения мира увеличится с приблизительно 7,1 млрд. человек в 2012 году до почти 8,3 млрд. человек в 2030 году;

б) ежегодный спрос на зерновые повысится с приблизительно 2,2 млрд. т в 2012 году до почти 2,7 млрд. т в 2030 году;

с) ежегодный спрос на деловой круглый лес возрастет с приблизительно 465 млн. м<sup>3</sup> в 2012 году до почти 594 млн. м<sup>3</sup> в 2030 году;

д) более 65 млн. га земель, на которых сегодня произрастают леса, будут преобразованы в период 2012–2030 годов в сельскохозяйственные угодья.

10. Настоящая Стратегия призвана определить направления деятельности, с тем чтобы ОЛР обеспечивала отслеживание изменений, которые происходят и произойдут в лесном хозяйстве в ответ на потребности общества, и способствовала их пониманию пользователями.

### **III. Поддержка Стратегической рамочной программы ФАО**

11. В Стратегической рамочной программе ФАО (2009–2013 годы) проведение ОЛР предусмотрено Стратегической целью Е – Рациональное использование лесов и насаждений. ОЛР является непосредственным вкладом в достижение Организационного результата Е1 – *Использование современной и надежной информации в качестве основы формирования политики и практики, затрагивающей леса и лесное хозяйство*. ФАО осуществляет этот мандат на основе полномасштабного партнерства с другими международными организациями, национальными учреждениями и неправительственными организациями.

12. В Стратегии ФАО в отношении лесов и лесного хозяйства, которая была принята КЛХ в 2009 году, отмечается, что "принятие межсекторальных решений является информированным, лучше согласованным, прозрачным и совместным, способствуя эффективным действиям как внутри, так и вне пределов лесного сектора. Решения, связанные с лесами, основаны на своевременной и точной информации, междисциплинарных подходах и с привлечением заинтересованных участников на всех уровнях". В ней также отмечается, что в области лесного хозяйства ФАО необходимо подготавливать долгосрочные прогнозы и руководить работой по мониторингу и оценке тенденций, касающихся лесных ресурсов и услуг, а также производства, потребления и торговли лесными товарами.

13. Генеральная линия программы ФАО в области глобальной оценки лесных ресурсов состоит в представлении международному сообществу надежной информации о состоянии мировых лесов и его динамике.

## IV. Цели, задачи и мероприятия

14. В поддержку этой генеральной линии Глобальная оценка лесных ресурсов преследует следующие *долгосрочные цели*:

а) оказание помощи странам и международному сообществу путем представления актуальной, своевременной, реалистичной, надежной и полезной информации, которая могла бы использоваться в рамках пересмотра политики, развития многостороннего сотрудничества и принятия надлежащих инвестиционных решений в интересах устойчивого управления лесными ресурсами;

б) оказание поддержки международному сотрудничеству в области согласования информации о лесных ресурсах различных стран и обмена ею с использованием общего формата.

15. *Краткосрочные задачи* программы глобальных оценок лесных ресурсов (начиная с ОЛР 2015) будут следующими:

а) проведение через каждые пять лет глобальной оценки лесных ресурсов (включая информацию о товарах и услугах, источником которых являются леса);

б) анализ изменений, которые произошли в лесах и их использовании после предыдущей оценки;

в) представление информации и анализа, способствующих пониманию причин происшедших изменений и их последствий, включая факторы за пределами лесного сектора;

г) подготовка исследования тенденций и перспектив в области использования лесов для производства древесины;

д) распространение результатов, баз данных и методологий среди заинтересованных национальных и международных учреждений, общественности, научных кругов, НПО и частного сектора.

16. Для выполнения этих задач будут проводиться следующие мероприятия:

а) Процесс представления данных странами. Сбор, анализ и представление информации о состоянии и динамике мировых лесных ресурсов на основе данных, имеющихся на национальном уровне, и с использованием сети официально назначенных национальных корреспондентов.

б) Дистанционное зондирование в поддержку национальных оценок лесных ресурсов и представление национальных данных. Национальные данные, содержащие результаты дистанционного зондирования, являются еще более ценными для стран и международного сообщества – в рамках ОЛР на основе сотрудничества с другими подразделениями департамента будет налажена необходимая работа со странами, с тем чтобы данные, полученные на местах и с помощью дистанционного зондирования, могли использоваться для целей представления информации на международном уровне.

в) Согласование механизмов представления данных. Объем работы, который приходится выполнять в связи с представлением данных о лесах, является весьма значительным и постоянно растет – поэтому по линии ОЛР следует наладить работу со странами и партнерами с целью согласования и по возможности совершенствования механизмов представления данных.

d) Наращивание национального потенциала. Создание и укрепление в сотрудничестве с другими подразделениями департамента потенциала стран для представления более качественной информации имеет чрезвычайно большое значение для обеспечения устойчивого лесопользования.

e) Адаптация методологий и конкретных переменных показателей с учетом изменяющихся потребностей стран-членов и международных процессов.

f) Наличие и распространение данных. Адаптация имеющихся данных, аналитических инструментов и подходов к распространению информации с учетом потребностей основных групп пользователей ОЛР.

17. Осуществление стратегии позволит, как предполагается, получить следующие результаты:

a) возрастет значимость ОЛР для пользователей, чему будет способствовать периодический анализ потребностей;

b) повысится качество и надежность данных;

c) будет сокращен объем работы, которую приходится выполнять в связи со сбором и представлением данных;

d) будут определены ключевые долгосрочные приоритеты;

e) расширятся масштабы использования дистанционного зондирования для представления данных странами;

f) будут подготовлены прогнозы в отношении будущей площади мировых лесов и использования лесов для производства древесины;

g) аналитические материалы будут подготавливаться с учетом потребностей пользователей.

## V. Использование существующих сильных сторон

18. Предыдущие оценки заложили прочную основу для дальнейшей работы. В ходе различных опросов пользователей и оценок, проведенных после 2002 года, были извлечены некоторые важные уроки:

a) **Главное издание и заинтересованность стран**. Признается, что Основной доклад ОЛР с учетом того, что его публикация была начата много лет назад и уже стала традиционной, является одним из *ключевых* изданий Департамента лесного хозяйства ФАО, которое служит общественным интересам и пользуется авторитетом во всем мире. Интерес к *материалам ОЛР* (Основному докладу ОЛР, Ключевым выводам и национальным докладам), самому *процессу проведения оценки* с участием национальных корреспондентов и *данным*, которые служат вкладом в другие международные политические процессы, стал ключом к успеху ОЛР, и его необходимо поддерживать в будущем.

b) **Надежность и качество данных**. Основной урок, извлеченный из прошлого, состоит в том, что нельзя поступаться надежностью и качеством данных и что между объемом данных ОЛР и их качеством существует хрупкий баланс. Необходимо (и впредь) стремиться не нагружать сверх меры тех, кто представляет национальные данные и информацию (национальных корреспондентов), т.е. не требовать от них все большего объема данных в ущерб их качеству. Поддержание этого баланса должно являться важным элементом плана

проведения любой оценки, что необходимо для обеспечения максимально возможного качества данных и тщательного анализа предложений о запросе дополнительной информации, с тем чтобы они не приводили к увеличению объема работы, которую приходится выполнять в связи с представлением данных.

с) **Укрепление национального потенциала и сеть НК.** Помимо внешних видимых и формальных процессов и мероприятий, необходимо проводить работу и по менее очевидным направлениям, например в области привлечения к процессу подготовки и представления национальных данных других национальных заинтересованных сторон и налаживания взаимодействия между ними. Поскольку усилия в области мониторинга СВОД+ приобретают все более четкие очертания и становятся более эффективными, в рамках будущих ОЛР необходимо учитывать как потребности этого потенциально важного процесса в данных, так и наличие таких данных.

д) **Распространение данных и информации на национальном уровне.** Активные меры по распространению информационных материалов и данных на национальном уровне и среди различных групп пользователей имеют чрезвычайно большое значение для того, чтобы полученные результаты использовались в целях принятия более обоснованных решений. С тем чтобы результаты могли использоваться максимально эффективно, необходимо будет проводить последовательную деятельность в интересах обеспечения того, чтобы пользователи могли *беспрепятственно* получать, анализировать и применять отдельные данные ОЛР, которые являются для них наиболее полезными. Создание более интерактивной и гибкой базы данных расширит возможности ее использования различными группами пользователей.

е) **Периодичность представления данных и географический охват.** Опыт проведения прошлых оценок, которые проводились через различные промежутки времени и имели неодинаковый географический охват, показывает, что в будущем оценки должны проводиться с предсказуемой частотой, а именно через каждые пять лет. Очевидной является и необходимость обеспечения преемственности в переменных показателях площади лесов и происходящих изменений, что важно для получения представления о долгосрочной динамике. Кроме того, охват оценки, как постоянно указывают специалисты в области проведения обзора и пользователи, должен быть глобальным.

## VI. Непрерывное совершенствование процесса с целью удовлетворения глобальных потребностей

19. Деятельность по подготовке и представлению данных для глобальных оценок лесных ресурсов сопряжена с большими трудностями, которые обусловлены, в частности, частыми изменениями в международных определениях и правилах проведения измерений, существующими между странами различиями в том, что касается ресурсов, имеющихся для представления данных, и постоянно растущими потребностями в информации. ФАО и ее партнеры стремятся осуществить долгосрочную стратегию, основанную на постоянном улучшении проводимой работы. Эта стратегия предусматривает применение наилучших имеющихся инструментов и подходов для повышения эффективности представления данных и их точности, использование, в максимально возможной степени, результатов дистанционного зондирования при представлении странами своих данных и обеспечение для ключевых заинтересованных сторон/пользователей ОЛР улучшенного доступа к данным. С этой целью данные, которые будут представляться в рамках будущих ОЛР, должны быть максимально

согласованными во времени, с тем чтобы пользователи могли лучше понимать изменения, происходящие в показателях площади лесов, их характеристиках и областях использования.

20. По мере того как возрастает глобальное давление на леса, растет и необходимость в более качественных данных ОЛР. Из этого следует, что стремиться к постоянному совершенствованию работы должно и можно. Долгосрочная стратегия призвана обеспечить постоянное совершенствование работы в следующих областях:

а) **Оказание помощи странам в деле повышения качества представляемых ими данных.** Представление данных международным органам зачастую рассматривается в качестве задачи, которая подлежит выполнению в зависимости от того значения, которое придается ей на местном уровне. С годами интерес стран к данным, представляемым для целей ОЛР, резко возрос, и ФАО будет продолжать работать со странами, с тем чтобы эти данные были максимально полезными для достижения национальных целей. Определение приоритетных данных, которые необходимы всем странам, будет иметь чрезвычайно большое значение для будущих оценок и позволит выявить пробелы в информации, подлежащие заполнению путем проведения новых национальных таксаций лесов, которые сами по себе имеют непреходящее значение для целей планирования и ведения лесного хозяйства.

б) **Снижение объема работы, который приходится выполнять в связи с представлением данных.** Запросы в отношении дополнительных данных поступают из многих источников, но зачастую приводят лишь к увеличению объема работы, который приходится выполнять национальным группам, отвечающим за представление данных. В целях непрерывного повышения качества данных важно располагать возможностями для обработки собираемой информации, с тем чтобы она была полезной, актуальной и могла использоваться на практике. На основе современной технологии будет разработана система представления данных в режиме онлайн, что будет способствовать повышению эффективности представления отчетности странами.

в) **Понимание и удовлетворение потребностей конкретных пользователей.** Процесс ОЛР должен обеспечивать выявление, понимание и удовлетворение потребностей конкретных пользователей, с тем чтобы собираемые данные могли в максимально возможной степени использоваться на практике. Это предполагает участие различных пользователей, включая средства массовой информации, общественность, частный сектор, конвенции ООН по вопросам, касающимся лесов, научные круги, правительства и НПО. Ввиду столь большого разнообразия пользователей важно проводить периодические опросы читательской аудитории с целью понимания потребностей различных групп пользователей и определения мер, благодаря осуществлению которых будущие оценки станут более полезными для каждой из этих групп.

г) **Улучшение доступа в режиме онлайн и удобства использования данных ОЛР.** Ведение постоянно обновляемого портала в режиме онлайн с использованием современных технологий имеет большое значение для облегчения доступа к данным в будущем и их применения различными группами пользователей ОЛР. В рамках процесса ОЛР необходимо не только пользоваться современными онлайн-технологиями, но и принимать меры в целях определения, понимания и удовлетворения потребностей конкретных групп пользователей, с тем чтобы данные могли в максимально возможной степени применяться на практике. В то же время страны, которые либо не имеют надежного доступа к Интернету, либо желают представлять данные в виде развернутых

таблиц или печатных документов, будут располагать для этого соответствующими возможностями, что необходимо для получения информации от всех стран.

е) **Точность данных/контроль качества.** О том, что сбор данных определенного качества сопряжен с трудностями, известно с 1948 года<sup>3</sup>, и в рамках всех последующих оценок предпринимались усилия с целью повышения качества данных. Примером того, как обеспечить, чтобы специалисты, подготавливающие данные для программы ОЛР, получали максимальную отдачу от своего труда, служат случаи, когда во главу угла ставится подготовка национальных докладов, являющихся актуальными и пригодными для использования прежде всего в самой стране и лишь затем на глобальном уровне. Это создает мощные стимулы для выявления источников данных и обеспечения максимально возможного качества. Использование результатов дистанционного зондирования в рамках подготовки национальных докладов станет важным шагом в деле повышения качества национальных данных многих стран.

ф) **Подготовка прогнозов на будущее.** Леса являются источником широкого круга товаров и услуг, а одна из основных причин, по которым была создана программа ОЛР, состояла в том, чтобы она способствовала описанию взаимосвязей, существующих между лесами и предложением древесины. Достижение этой цели имеет большое значение в условиях, когда население мира продолжает увеличиваться, потребности в сельскохозяйственных землях и землях для развития городов растут, спрос на изделия из древесины и бумаги на душу населения повышается, а площадь продуктивных лесов во многих странах сокращается. Данные ОЛР имеют непреходящее значение для разработки прогнозов, касающихся предложения древесины в будущем, и описания источников, из которых скорее всего будет поступать эта древесина, равно как и прогнозов относительно площади лесов, в том числе площади, которая будет законсервирована в целях природоохраны.

г) **Понимание изменений, происходящих в динамике развития лесных ресурсов в контексте усиления нагрузки на земельные ресурсы.** В значительной мере обезлесение обусловлено преобразованием лесов в сельскохозяйственные угодья, а поскольку население мира увеличивается, потребности в землях, которые могли бы использоваться для производства продовольствия, растут. В рамках ОЛР необходимо описать эти факторы давления и подготовить по ним прогнозы, используя с этой целью другие соответствующие источники данных, а затем на основе этой информации объяснить и спрогнозировать изменения, которые произойдут в площади и качественных характеристиках лесов, а также в области использования лесов для производства древесины.

д) **Определение относительного уровня надежности представляемых данных.** Поскольку источники данных являются весьма разнообразными, от результатов недавних национальных таксаций лесов до экспертных оценок, читателям зачастую весьма трудно оценить и понять, насколько надежной является представляемая информация. В рамках ОЛР следует продолжать разрабатывать методы сбора данных, предусматривающие четкое указание источников, и представлять эту информацию пользователям ОЛР, с тем чтобы они могли сами решать, в какой мере они могут доверять данным.

---

<sup>3</sup> "Все эти обследования позволили обогатить наши знания, но всем им присущи некоторые недостатки...". Доклад ФАО по итогам всемирной таксации лесов, 1948 год.

i) **Повышение уровня согласованности определений, касающихся лесов.** ФАО внесла большой вклад в разработку общих определений, касающихся лесов, и в рамках программы ОЛР ей необходимо продолжать работать в этом направлении в сотрудничестве с различными заинтересованными сторонами, включая Совместное партнерство по лесам (СПЛ).

j) **Тематические исследования** могут оказаться весьма полезными для анализа особенно трудных проблем в области мониторинга, в частности, когда отсутствуют полные количественные данные, общая согласованная методология оценки или достаточно подробная информация, и как таковые стать важным инструментом для постоянного совершенствования оценок. Они могут представлять собой аналитические материалы, которые помогают вносить ясность в определенные вопросы и выбирать переменные величины для будущих ОЛР или подготавливать справочные документы по актуальным темам. Однако тематические исследования могут также стать средством отвлечения ресурсов на проблемы, которые не могут быть эффективно решены по линии программы ОЛР. Будущие тематические исследования должны проводиться в тех случаях, когда имеются все основания полагать, что они будут способствовать совершенствованию методов оценки и подходов или же дополнять ОЛР, а также когда для их проведения могут быть мобилизованы достаточные ресурсы.

## VII. Партнерство

21. ОЛР всегда проводились и должны впредь проводиться на основе партнерства. Партнерство со странами, межправительственными организациями, национальными программами, национальными корреспондентами и учреждениями, занимающимися НИОКР, являлось важнейшим элементом успеха прошлых ОЛР и должно оставаться таковым в будущем. В настоящем разделе рассказывается о партнерстве в области сбора, анализа и представления данных, а не о взаимодействии с пользователями базы данных и аналитических материалов. Ожидается, что партнерство между международными органами, занимающимися сбором/представлением данных, станет еще более эффективным, поскольку потребности в информации по вопросам, касающимся лесов, продолжают расти. При принятии решений о налаживании партнерства в будущем необходимо будет обеспечивать баланс между потребностями нового потенциального партнера и мандатом и возможностями сотрудников, занимающихся ОЛР.

22. В связи с необходимостью налаживания партнерства внимания заслуживают следующие конкретные аспекты:

а) Национальные лесные ведомства, будучи надежными механизмами представления данных, имеют непреходящее значение для успеха программы ОЛР. Группа по ОЛР будет продолжать наращивать взаимодействие с сетью национальных респондентов в интересах повышения полезности и качества данных для целей как планирования/представления отчетности о лесах на национальном уровне, так и удовлетворения международных потребностей в информации. Показателем успеха ОЛР будет являться усиление интереса к процессу и качеству данных со стороны национальных корреспондентов и правительств их стран. Для этого необходимо будет уделять значительно большее внимание работе с национальными корреспондентами с целью стимулирования их участия, поскольку зачастую они занимаются этой деятельностью в дополнение к своей обычной работе.

b) Расширение сотрудничества с организациями, являющимися ключевыми стратегическими партнерами как на глобальном, так и региональном уровнях, в целях, с одной стороны, экономии труда, а с другой стороны, сокращения объема работы, который приходится выполнять странам в связи с представлением данных, и в то же время повышения эффективности, согласованности и качества данных. Например, разработка совместно с Международной организацией по тропической древесине (МОТД) и Организацией по наблюдению за состоянием лесов в Центральной Африке общих подходов к сбору информации позволит уменьшить объем работы, который приходится выполнять странам в связи с представлением данных, повысить эффективность механизмов отчетности этих организаций, улучшить согласованность и, вполне вероятно, усилить контроль за качеством представляемых показателей.

c) Продолжение сотрудничества с ЕЭК ООН и процессом "Леса Европы" в рамках проведения регулярной оценки состояния лесов в европейском регионе и ОЛР.

d) Поддержание взаимовыгодных и профессиональных стратегических партнерских отношений с Совместным исследовательским центром (СИЦ) Европейской комиссии имеет жизненно важное значение для обеспечения доступа к экспертным знаниям в области дистанционного зондирования, которыми обладает это учреждение мирового класса, уже давно занимающееся составлением карт лесного покрова в тропических районах и Европе.

e) Партнерство с другими подразделениями ФАО. Чрезвычайно большое значение имеет поддержание и укрепление партнерских отношений с другими подразделениями ФАО, которые также занимаются вопросами оценки и мониторинга лесных ресурсов. Выводы ОЛР и проблемы, выявленные в ходе ее проведения, должны доводиться до сведения других подразделений ФАО, занимающихся оценкой лесов и изменений в области землепользования, что необходимо для определения и приоритизации будущих направлений деятельности.

f) Партнерство с донорами. Внебюджетная поддержка будет и впредь иметь жизненно важное значение для успеха программы ОЛР. Благодаря тесным контактам и партнерским отношениям с ключевыми донорами результаты оценки будут использоваться в рамках финансируемых ими программ/проектов, и, кроме того, будет обеспечена непрерывность финансирования, которая чрезвычайно важна для осуществления настоящей долгосрочной стратегии. В рамках этого партнерства должное внимание необходимо уделять распространению информации о важной роли, которую играют взносы.

## **VIII. Коммуникационная и информационно-пропагандистская деятельность**

23. Коммуникационные технологии быстро развиваются, при этом чрезвычайно важно обеспечить, чтобы они использовались в осуществляемой по линии ОЛР коммуникационной и информационно-пропагандистской деятельности, с целью улучшения доступа к данным для тех, кто имеет надлежащий доступ к широкополосному Интернету, и тех, кто имеет ограниченный доступ или вовсе не имеет доступа к Интернету. Традиционно коммуникационная деятельность рассматривалась в качестве одностороннего потока – ее задача состояла в распространении результатов ОЛР среди пользователей. Однако, поскольку зависимость пользователей от доступной через Интернет информации будет

усиливаться, все большее значение будет приобретать подготовка обновленной информации, отвечающей конкретным требованиям пользователей.

24. Предполагается, что тенденция к сокращению масштабов использования материалов ОЛР в виде печатных изданий сохранится, в результате чего основное внимание будет уделяться подготовке их электронных версий, хотя такие издания, как "Основной доклад" и "Ключевые выводы" необходимо будет по-прежнему публиковать в отпечатанном виде.

25. Основное внимание в рамках долгосрочной стратегии коммуникационной и информационно-пропагандистской деятельности уделяется таким ключевым элементам, как:

- a) повышение репутации;
- b) привлекательный и простой в использовании веб-доступ к данным, включая выбранные пользователями аналитические материалы, графические данные и другую информацию;
- c) обратная связь с пользователями;
- d) ограниченное количество специализированных онлайн-информационных материалов, предназначенных для конкретных групп пользователей.

26. **Повышение репутации.** ОЛР хорошо известна среди некоторых групп пользователей в качестве источника информации о мировых лесных ресурсах, но она не всегда пользуется репутацией самого лучшего источника такой информации среди ключевых пользователей, причем зачастую по причинам, которые связаны с качеством данных и не подконтрольны ФАО. Укрепление авторитета ОЛР имеет большое значение для того, чтобы она имела среди пользователей репутацию надежного источника информации о мировом секторе лесного хозяйства. Наличие доверия является важным условием для признания достоинств материалов ОЛР, и значительная часть мероприятий по линии долгосрочной стратегии для ОЛР будет направлена на укрепление репутации ОЛР, с тем чтобы она пользовалась еще большим доверием и авторитетом в качестве одного из главных источников информации о мировых лесных ресурсах. В рамках этих усилий необходимо учитывать, что ресурсы и потенциал развивающихся стран ограничены, и исходить из этого при определении охвата данных, подлежащих сбору. Низкое качество данных наносит ущерб репутации ОЛР и негативно отражается на источниках национальных данных, в связи с чем повышение качества данных должно стать одним из ключевых направлений деятельности по укреплению авторитета ОЛР.

27. **Расширение доступа в режиме онлайн.** База данных ОЛР эффективно функционирует лишь в том случае, если данные являются доступными и удобными для использования. Тенденция к быстрому развитию онлайн-средств для отображения и анализа сложных наборов данных будет продолжать наблюдаться, как ожидается, в течение всего периода осуществления настоящей стратегии, в связи с чем чрезвычайно важно, чтобы в рамках программы ОЛР использовались современные средства, благодаря которым база данных будет привлекать пользователей. С тем чтобы данные ОЛР были интересны для более широкой аудитории, необходимо представлять их в формате, который отвечает требованиям времени и является удобным. В течение периода, на который рассчитана настоящая стратегия, появятся такие коммуникационные технологии, которые большинству людей сегодня трудно себе представить, в связи с чем чрезвычайно важно, чтобы для представления результатов ОЛР использовались

наилучшие имеющиеся технологии, но в то же время были разработаны варианты, учитывающие интересы пользователей, которые не имеют доступа к таким технологиям.

28. *Опрос и учет мнений пользователей.* Тот факт, что пользователей данных ОЛР множество, очевиден, однако очевидно и то, что об относительных масштабах использования этих данных разными группами пользователей известно довольно мало. Как следствие в ходе планирования прошлых оценок практически отсутствовала информация о том, кто является основными пользователями, хотя категории пользователей известны достаточно хорошо. В рамках каждого цикла представления отчетности необходимо будет подготавливать/обновлять информацию о том, кто пользуется данными ОЛР и с какой целью. Благодаря этому при планировании будущих оценок будут учитываться мнения не только наиболее активных или обеспеченных ресурсами пользователей, но и других менее известных групп пользователей.

29. *Специализированные информационные материалы.* Оказание помощи пользователям для получения ими доступа к необходимой информации является относительно легким способом ведения диалога. "Основной доклад" и "Ключевые выводы" предназначены для самого широкого круга пользователей, однако ОЛР должна также обеспечивать удовлетворение конкретных потребностей, например с помощью небольших резюме, предназначенных для конкретной аудитории. Ведение диалога в режиме онлайн открывает большие возможности для того, чтобы пользователи могли сами без каких-либо трудностей осуществлять поиск информации, используя для этого выбранный ими же формат.

## Ресурсы

30. С годами охват глобальных оценок лесных ресурсов значительно расширился (например, всего за пять лет количество переменных показателей возросло вдвое), чего нельзя сказать о финансовых ресурсах, имеющихся для их проведения. Настоящая стратегия строится на том предположении, что ФАО будет и впредь поддерживать и финансировать основные мероприятия по линии ОЛР и что масштабы этой поддержки будут продолжать расти, поскольку лесам и их многочисленным ценным функциям угрожает все большая опасность. Однако выполнение целей/задач, перечисленных в настоящем документе, зависит в значительной мере от готовности стран и других партнеров выделять финансовые средства, вносить взносы натурой и сотрудничать с процессом ОЛР.

31. Кроме того, необходимо обеспечить, чтобы этот процесс был как можно более эффективным, хотя следует признать, что удовлетворить все интересы всех пользователей ОЛР вряд ли будет возможно. Часть имеющихся ресурсов будет направлена на снижение объема работы, который приходится выполнять странам в связи с представлением данных, и оптимизацию в сотрудничестве с партнерами по сбору данных процесса представления информации. Уделение повышенного внимания ключевым переменным величинам и готовность отказаться от запроса некоторых данных, представление и обработка которых является дополнительным бременем для стран и ФАО, будут способствовать повышению эффективности, хотя, возможно, и за счет образования некоторых пробелов в информации.

32. Сохранится и необходимость во внебюджетных средствах, в связи с чем мобилизация финансовых ресурсов для проведения оценки должна стать одним из приоритетов для Департамента лесного хозяйства ФАО. С тем чтобы высококачественные данные собирались и представлялись на стабильной и непрерывной основе для удовлетворения растущих потребностей в информации о мировых лесных ресурсах, необходимы стабильные, надлежащие и предсказуемые источники финансирования.

---