

**Неофициальное консультационное совещание для стран Европы и
Центральной Азии**
Будапешт, 18-19 мая 2015 года
**Протокол¹ подготовлен Секретариатом Регионального отделения
ФАО для Европы и Центральной Азии**

Введение

Неофициальное консультационное совещание для стран Европы и Центральной Азии было организовано по приглашению Правительства Венгрии Региональным отделением Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) для Европы и Центральной Азии и проводилось в Будапеште 18 - 19 мая 2015 года. Программа, расписание, список участников и вступительные технические замечания Секретариата Регионального отделения находятся по ссылке: <http://www.fao.org/europe/event/detail-events/ru/c/282216/>

Презентации и обсуждение в ходе консультационного совещания затрагивали три основные темы:

- (i) Тенденции и вызовы в сельском хозяйстве и сельских районах Европы и Центральной Азии, в особенности влияющие на продовольственную безопасность на всех уровнях, как контекст деятельности ФАО в регионе.
- (ii) Приоритеты и направления работы для ФАО и Регионального отделения в регионе на 2016 - 2017 годы с учетом проделанной работы и текущей деятельности, включая практический опыт и предлагаемые подходы для активизации работы и сотрудничества с негосударственными структурами.
- (iii) Предлагаемые пункты повестки дня предстоящих 39-ой сессии Европейской комиссии по сельскому хозяйству (ЕКСХ) и 30-ой Региональной конференции для Европы (РКЕ).

Участники выразили благодарность Правительству Венгрии за приглашение и Региональному офису для Европы и Центральной Азии за подготовку консультационного совещания. Была признана важность неофициального консультационного совещания.

Заместитель генерального директора и глава регионального представительства по Европе и Центральной Азии Владимир Олегович Рахманин поблагодарил участников совещания за их вклад в обзор и разработку программы работы ФАО в регионе. Он пригласил членов организации принять участие в предстоящих 30-ой Региональной

¹ Заявление об отказе от ответственности: Настоящий Протокол и Замечания подготовлены Секретариатом Регионального отделения ФАО для Европы и Центральной Азии и отражают основные пункты дискуссии в ходе неофициального консультационного совещания в том виде, котором они были представлены и обсуждались в ходе заседаний. Принимая во внимание неофициальный характер встречи, предполагается, что данные документы будут использоваться в качестве памятной записки, и их не следует считать выводами или решениями. Они никоим образом не являются официальными или неофициальными заявлениями или программными рекомендациями и предназначены исключительно для отражения хода совещания.

конференции для Европы (РКЕ) и 39-ой сессии Европейской комиссии по сельскому хозяйству (ЕКСХ), подчеркнув важность участия негосударственных структур (научного сообщества, фермерских и сельских организаций, НПО и представителей гражданского общества). Было отмечено, что с учетом ограниченного присутствия ФАО на уровне страны, неофициальные консультации представляют собой важную форму работы для общения и обмена мнениями о деятельности ФАО.

Текущая работа и результаты, достигнутые в 2014 году

Участники приветствовали обзор результатов за первый год двухлетнего периода и, в частности, отметили, что:

- Следует дополнительно упомянуть Цель 6, что позволит лучше осознать достигнутые результаты, связанные со "сквозными" вопросами, нормотворческой и технической работой, а также техническим контролем качества;
- Следует подчеркнуть связи с международными документами (например, «Добровольными руководящими принципами ответственного управления владением и использованием земельными, лесными и рыбными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности» («ДРП ОУЗЛР»), а также «Принципами ответственного инвестирования в агропродовольственные системы» (ПОИАС));
- Следует привлечь внимание к важным результатам, достигнутым в ходе реагирования на чрезвычайные ситуации в Боснии и Герцеговине, Сербии и Украине;
- Следует предоставить дополнительную информацию о деятельности в области землепользования в регионе и, в частности, в тех странах, где такая работа проводится;
- Следует прояснить вопрос взаимодействия с Секретариатом Информационной системы сельскохозяйственного рынка (АМИС) в регионе;
- Следует прояснить связи между поддержкой аквакультуры и способом поддержки мелких сельхозпроизводителей;
- Следует предоставить дополнительную информацию о работе ФАО по адаптации к изменению климата и о масштабах этой работы;
- Необходимо более четкое понимание того, как работа в регионе связана с Среднесрочным планом, а также как происходит взаимодействие между децентрализованными офисами и штаб-квартирой организации.

Тенденции и вызовы в сельском хозяйстве и развитии сельских территорий с акцентом на продовольственную безопасность

Консультационное совещание предоставило отличную возможность для обзора тенденций и вызовов в регионе, указывающих на необходимые направления работы и проблемы, для решения которых государствам-участникам требуется поддержка ФАО. Участники особо выделили следующие вопросы:

- Прогрессивную региональную интеграцию, включая растущую потребность в диверсификации рынка, касающуюся не только торговли сельскохозяйственной продукцией и продовольственными товарами, но и

нормообразования, с целью противостоять растущим угрозам продовольственной безопасности и здоровья животных в рамках членства во Всемирной торговой организации (ВТО) и Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС). В свою очередь, для ряда стран также важно согласование политики и нормативных требований с требованиями Европейского союза (ЕС);

- Изменение структуры потребления в результате перехода к рыночной экономике, а также от индивидуального к коллективному землевладению и последовавшие организационные изменения;
- Изменение климата и его влияние на сельское хозяйство и сельские территории, а также соответствующие программные подходы и проекты по адаптации к изменению климата и снижению выбросов CO₂ в результате сельскохозяйственной деятельности в рамках устойчивого подхода к управлению природными ресурсами и повышения устойчивости сельскохозяйственных предприятий и сельского населения;
- "Сквозные" вопросы, например, статистика для принятия политических решений и учет гендерной проблематики в работе по развитию, включая растущую безработицу среди молодежи в сельском хозяйстве и влияние миграции в сельскую местность и из сельской местности.

Высокую оценку получили представленные Секретариатом взаимосвязи между Страновыми рамочными программами (СРП) и Региональными инициативами в качестве средства организации и концентрации усилий в регионе и коммуникации в целях достижения Стратегических целей ФАО, а также "сквозными" темами². В ходе обсуждения участники подняли следующие вопросы:

- Участники приветствовали СРП как продолжение деятельности ФАО по разработке программ на уровне конкретных стран. Во-первых, для определения приоритетных направлений для оказания технической помощи, во-вторых, для координации с деятельностью страновых команд ООН и, в-третьих, для максимального использования имеющегося опыта центрального и региональных отделений ФАО.
- Было признано, что СРП представляют собой ценный опыт разработки программ, но их следует дополнить компонентом оценки и мониторинга.

В ходе Консультации прозвучала просьба дать пояснения по четырем приоритетным направлениям, предложенным для деятельности ФАО в регионе на 2016 - 2017 годы:

² **Стратегические цели:**

1. Содействие борьбе с голодом, повышению продовольственной безопасности и борьбе с недоеданием;
2. Повышение продуктивности и устойчивости сельского хозяйства
3. Сокращение нищеты в сельских районах;
4. Обеспечение инклюзивности и эффективности агропродовольственных систем;
5. Повышение устойчивости средств к существованию перед угрозами и кризисами и
6. Обеспечение технического качества, знания и услуги

"Сквозные" темы:

1. Гендерные вопросы
2. Управление и
3. питание (новое направление на 2016-2017 годы).

- Эффективные стратегии для активизации устойчивого и инклюзивного развития мелких сельхозпроизводителей;
- Усиление мер политики и организационного потенциала в поддержку региональной и глобальной торговой интеграции;
- Рациональное управление природными ресурсами, включая адаптацию к изменению климата;
- Укрепление продовольственной безопасности и улучшение питания.

А именно:

- Участники попросили пояснить, почему были предложены дополнительные региональные инициативы, а также подчеркнули, что необходимо более четко объяснить взаимосвязи между Среднесрочным планом (ССП), Региональными приоритетами, Страновыми рамочными программами (СРП) и Региональными инициативами.
- Участники приняли к сведению продолжение работы ФАО по региональной и глобальной торговой интеграции и подчеркнули нейтральную позицию ФАО в отношении специфической работы в сфере торговли, которая в том числе включает укрепление национального потенциала для разработки политики и проведения соответствующего анализа, а также активизации работы в сфере нормообразования для обеспечения безопасности продуктов питания в торговле, включая санитарные и фитосанитарные требования на основе Кодекса Алиментариус ФАО/ВОЗ. Это также способствует внедрению систем управления качеством пищевых продуктов с использованием Анализа риска по критической контрольной точке (НАССР).
- Участники поддержали ФАО в дальнейшем укреплении национального потенциала, необходимого для функционирования Глубоких и всеобъемлющих зон свободной торговли в странах, принявших этот подход к торговле.
- Прозвучала просьба дать более нейтральную формулировку в отношении гармонизации правил обеспечения биологической безопасности в рамках ВТО, если такое направление работы появится в будущем.
- Взаимосвязь продовольственной и пищевой безопасности имеет большое значение, и в ходе обсуждения подчеркивалось, что необходимо использовать комплексное понятие "Продовольственная безопасность и питание", учитывая растущее значение проблем питания в регионе, в том числе, проблемы ожирения.
- «Добровольные руководящие принципы» участники отметили как ориентир для деятельности ФАО в этом направлении, а Конференцию по консолидации земель в Европе (LANDNET) и неофициальную сеть, занимающуюся вопросами землевладения, - как основной технический инструмент такой работы.
- «Добровольные руководящие принципы» станут основным вкладом ФАО в текущую работу и стратегическое обсуждение дальнейших этапов земельной реформы в регионе. Имеется предложение провести отбор лучших партнеров для работы ФАО в этой сфере: от фермеров до субрегиональных структур.
- Был упомянут растущий спрос на работу с мелкими фермерами, включающую поддержку распространения опыта и консультационные услуги.

- Рыбохозяйства представляют собой основное поле деятельности ФАО в регионе. Подчеркивалась необходимость сосредоточить работу на мелких рыбохозяйствах, которые получают поддержку ФАО через проекты по аквакультуре. Эта работа должна обеспечить доход сельским жителям за счет повышения продаж, и, кроме того, более полноценное питание. Участники обратились с просьбой подробнее объяснить важность рыбоводческих хозяйств по сравнению с другими важными направлениями работы.
- В качестве нового регионального приоритета для оказания помощи, участники упоминали влияние изменения климата на сельское хозяйство и сельские территории. Отмечалось, что в практику природопользования (в том числе земельных и водных ресурсов) для повышения устойчивости необходимо включать и адаптацию, и смягчение последствий изменения климата. Последнее требует работы на национальном и местном уровнях с активным вовлечением сельхозпроизводителей и сельского населения. Подчеркивалось особое значение проектов, направленных на обеспечение устойчивости ферм и сельского населения и их способность противостоять природным катастрофам и кризисам (например, наводнения в странах Западных Балкан).
- В качестве будущего направления работы ФАО отмечалось положительное и отрицательное влияние оттока сельского населения, а также развитие потенциала национальных организаций. Государство и гражданское общество должны быть готовы к решению этой проблемы, в том числе, в контексте помощи сельхозпроизводителям для эффективного инвестирования входящих средств.
- В следующем двухлетнем периоде следует продолжить работу в сфере сельскохозяйственной и сельской статистики, включая поддержку в проведении национальных сельскохозяйственных переписей.

Сотрудничество с негосударственными участниками

ФАО использует свой подход к работе с партнерами в рамках сотрудничества с негосударственными участниками на глобальном и региональном уровнях.

В ходе дискуссий поднимались следующие вопросы:

- Усиление сотрудничества с организациями сельхозпроизводителей (включая производство и сбыт), гражданским обществом на всех уровнях, включая официальные и неофициальные неправительственные организации, представляющие маргинализированные и полумаргинализированные группы населения, скотоводов и профессиональные союзы в качестве важного перспективного направления деятельности ФАО в регионе;
- Была обозначена важность роли ФАО в поддержке сотрудничества с негосударственными структурами на субрегиональном и региональном уровнях, где пока что такое сотрудничество развито слабо (наследие централизованной экономики);
- Взаимодействие с негосударственными участниками было обозначено как ключевой элемент работы ФАО с развивающимся частным сектором. При этом ФАО выступает в качестве нейтрального модератора и оказывает поддержку в создании благоприятных условий как для ферм, так и для малых и средних

предприятий в сельской местности, строго придерживаясь подхода "снизу вверх";

- Кооперативы - как с точки зрения маркетинга входных ресурсов, так и с точки зрения реализации продукции – признаны ключевыми организациями, обеспечивающими фермерам и производителям лучшие условия на рынке и повышение инвестиционного потенциала;
- ФАО должна принять во внимание, что различные виды организаций и ассоциаций фермеров и сельских жителей являются крупнейшим игроком в создании общественного капитала. При этом проекты социальной защиты и социального обслуживания являются эффективным способом вовлечения сельской молодежи и маргинализированных групп населения и могут содействовать привлечению внимания к гендерной проблематике.
- Важно, чтобы деятельность ФАО помогала создавать благоприятные условия для фермеров и производителей.
- Традиционные консультационные услуги и услуги по распространению опыта в государственном и в частном секторе, который является основным партнером в работе ФАО с фермерами, должны больше ориентироваться на работу с группами сельхозпроизводителей для повышения эффективности.

Обеспечение всестороннего учета гендерной проблематики в регионе Европы и Центральной Азии

Секретариат представил обзор региональной стратегии обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики.

В ходе дискуссии обсуждались следующие вопросы:

- Была высказана поддержка стратегии всестороннего учета гендерной проблематики, и было отмечено, что такая целевая группа как женщины отличается высоким разнообразием, и в данном случае требуется специальный адаптированный подход;
- Получил признание и поддержку учет гендерной проблематики в проектах и всей деятельности ФАО как ключевой подход к сокращению социального и экономического неравенства между мужчинами и женщинами в регионе;
- Женщины составляют большую часть сельского населения и трудовых ресурсов. Они слабо представлены среди руководящих работников и подвергаются дискриминации в доступе к ресурсам, в том числе, к земле. Такое неравенство и борьба с ним должны найти отражение в процессе разработки и реализации проектов;
- Была признана важность инициатив по созданию рабочих мест с учетом гендерной проблематики (в частности, вне сельскохозяйственного сектора);
- Необходима дополнительная информация по итогам создания должности координатора по гендерным вопросам после ликвидации Рабочей группы по вопросам женщин (ГРЖ);
- Было привлечено внимание к важности результатов: хотя гендерные стратегии были утверждены советом в 1980-х годах, результаты незначительны;
- Для реализации и разработки стратегии, большое значение имеет сотрудничество с другими организациями, и с этой точки зрения участники

высказались за сотрудничество с организацией ООН-женщины и проектами ПРООН;

- Гендерные вопросы связаны с программами в поддержку сельской молодежи, семьи и по оказанию социальной помощи, а поэтому их нужно рассматривать комплексно.

Повестки дня и темы 30-ой Региональной конференции для Европы и 39-ой сессии Европейской комиссии по сельскому хозяйству

Секретариат информировал участников о предлагаемых предварительных повестках и технических темах предстоящих 30-ой РКЕ и 39-ой сессии ЕКСХ. Участники поддержали проект повестки дня 39-ой сессии ЕКСХ в том виде, в каком ее представил Секретариат. Председатель Европейской региональной группы также подтвердил консенсус.

Относительно повестки 30-ой РКЕ была высказана обеспокоенность большим количеством тем для обсуждения и, соответственно, возможностью реально распределить время заседаний для обсуждения и работы над рекомендациями к мерам политики и программам. Что же касается технических документов РКЕ и обсуждения приоритетов для выработки программных рекомендаций, поддержаны следующие темы, обсуждавшиеся в ходе совещания: изменение климата, учет гендерной проблематики, сотрудничество с негосударственными участниками по вопросам технической помощи, развитие рыбных хозяйств малых производителей и устойчивое лесоводство. Пищевая безопасность, включая управление пищевой безопасностью на протяжении всей цепочки производства продуктов питания, признана основным направлением для оказания технической помощи и развития потенциала в регионе.

Было отмечено, что питание является важной составной частью продовольственной безопасности и различных технических программ. В свете вышесказанного, дана рекомендация провести круглый стол для обсуждения тенденций в питании или отдельных культур, например, ржи, которые могут стать полезным инструментом улучшения питания, а также важности зернобобовых культур в производстве продовольствия и кормов в регионе. Поддержку получили такие технические темы как обзор опыта управления рынком и целей устойчивого развития. При этом в качестве основных технических документов для рассмотрения в ходе РКЕ, на которые необходимо четко ссылаться в соответствующих случаях, участники неоднократно упоминали ДРП ОУЗЛР и ПОИАС, а также другие нормативные документы ФАО, например, по ответственным инвестициям и дальнейшей поддержке семейных ферм.

Приложения

Программа, расписание, список участников Неофициального консультационного совещания и вступительные технические замечания Секретариата Регионального отделения находятся по ссылке: <http://www.fao.org/europe/event/detail-events/ru/c/282216/>.