



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الاغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

计划委员会

第一三四届会议

2022 年 11 月 7—11 日

对粮农组织支持零饥饿（可持续发展目标 2）工作的评价
后续报告

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

副总干事

玛丽亚·海伦娜·赛梅朵女士

电话：+39 06570 52060

电子邮箱：DDG-Semedo@fao.org

内容提要

- 管理层注意到，粮农组织朝着《评价》建议的工作方向（参阅 [PC 128/3](#) 和 [PC 129/3](#) 号文件），在若干领域取得了重大进展，尤其是在实施全组织战略和举措方面，如《联合国粮农组织私营部门合作战略（2021-2025 年）》（建议 3）和《联合国粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》及其《行动计划》（建议 9）。
- 粮农组织《2022-31 年战略框架》囊括了《评价》发现的所有实质性问题，尤其是需要加强与可持续发展目标对接（建议 5 和 14）。

征求计划委员会的指导意见

- 提请计划委员会审查本文件内容并酌情继续提供指引。

建议草案

计委：

- 欢迎《对粮农组织支持零饥饿（可持续发展目标 2）工作的评价后续报告》提供的信息；
- 认识到粮农组织《2022-31 年战略框架》囊括了《评价》发现的所有实质性问题。

1. 管理层欢迎有机会介绍管理层对《对联合国粮农组织支持实现零饥饿（可持续发展目标 2）工作的评价》的回应（参阅 [PC 129/3 Sup.1](#)）中商定行动的落实进展。
2. 根据粮农组织的评价政策，本报告介绍了《管理层回应》中所列行动的最新落实情况。本报告采用了六分制管理层行动记录评分制度（管理层行动记录评分），由粮农组织管理层自评各项建议的采纳和落实水平。

接受的建议的总体落实进展

3. 管理层认为，评价报告（参阅 [PC 128/3](#) 和 [PC 129/3](#) 号文件）表达清晰、见解深刻、富有建设性，基本赞同所列结果和建议，并接受全部 15 项建议。
4. 全部 15 项建议的落实工作均被评为“良好”或“合格”，因为大多数建议均为中长期战略性建议，诸如粮农组织总部和权力下放办事处技术能力建设，以及落实《战略框架》、伙伴关系或更具计划性的交付模式转变所需最优技能组合等方面。
5. 朝着《评价》建议的工作方向，在若干领域取得了重大进展，尤其是在实施全组织战略和举措方面，如《联合国粮农组织私营部门合作战略（2021-2025 年）》（建议 3）和《联合国粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》及其《行动计划》（建议 9）。粮农组织《2022-31 年战略框架》囊括了《评价》发现的所有实质性问题，尤其是需要加强与可持续发展目标对接（建议 5 和 14）。
6. 在开发用于数据分析的技术工具和数据平台方面也取得了重大进展，如“手拉手”地理空间信息平台，以及正实施的粮农组织统计数据仓库项目，该项目旨在提高粮农组织能力，促进参与开展联合国共同国家分析、制定《联合国可持续发展合作框架》及向各国政府提供综合政策支持（建议 4、6 和 13）。
7. 所有商定的行动落实进展详见汇总表。

对粮农组织支持零饥饿（可持续发展目标 2）工作的评价后续报告-汇总表

评价建议					
	待采取的行动和/或关于部分接受或不接受的反馈意见	负责部门	对已采取行动的说明，或未采取行动的原因	管理层行动记录评分 ¹	所采取行动产生的影响或变化
建议 1： 联合国粮农组织驻国家代表处的业务能力薄弱构成了战略负累，需要系统地长期予以加强。联合国改革要求粮农组织驻国家代表处拥有更大的决策权和财务自主权，并为其在国家一级平等分析的基础上与其他联合国机构合作的能力提供重要的分析支持。	本组织新批准的结构有助于技术部门之间的横向协调，旨在以更综合的方式提供粮农组织的支持，包括加强粮农组织权力下放办事处的业务和计划能力。 特别是“手拉手”行动计划满足了对一体化“同一个粮农组织”或粮农组织整体方法的需求，这种方法提供数据和分析、技术和政策支持，通过牵线搭桥方式极大地扩大了伙伴关系的使用，并将一切与全面投资计划和监测平台联系在一起，以提高透明度和问责制，并提供协调和维持复杂发展进程的工具。 粮农组织还致力于进一步加强本组织对联合国发展系统重新定位的参	相应负责的高级管理人员 / 战略、计划及预算办公室	2020 至 2022 年广泛审查了区域及次区域办事处和驻国家代表处的结构，旨在提高在落实粮农组织《2022-31 年战略框架》方面向成员所提供支持的相关性、时效性、成本效益、技术质量和成效。区域及次区域结构的转型将于 2022 年底完成，届时将在更统筹兼顾的模式下，为国家层面更好落实工作提供更好支持。已启动对驻国家代表处业务模式系统的审查，将在区域及次区域办事处改革完成后结束。 本组织继续战略性地参与联合国发展系统重新定位，并格外重视国家层面的参与和协作，以调动分析能力，避免各自为政。	5	评估中-将在全面落实后评估影响。相关设计和计划已表明与总部的全新结构完成了对接，可促进技术部门横向协作，从而更统筹协调地划拨粮农组织支持资源，并加大对驻国家代表处支持力度。 粮农组织有着一些成功范例，可说明联合国发展系统重新定位在国家层面产生了积极影响，可加强与驻地协调员和其他联合国机构的合作，提高粮农组织知名度，并促进粮农组

¹管理层行动记录评分：**1-无**：未采取行动落实建议；**2-差**：建议的落实计划和行动均处于非常初步的阶段；**3-不合格**：建议的落实不均衡、不全面；**4-合格**：建议的落实已取得进展；但尚无证据证明已对预期目标产生了影响；**5-良好**：建议已得到全面落实，有初步证据证明对预期目标产生了影响；**6-优秀**：有确凿证据证明建议对预期目标产生了积极影响。

评价建议					
	待采取的行动和/或关于部分接受或不接受的反馈意见	负责部门	对已采取行动的说明，或未采取行动的原因	管理层行动记录评分 ¹	所采取行动产生的影响或变化
	与，通过对共同国家分析和《联合国可持续发展合作框架》的有效贡献，确保粮农组织驻国家代表处及时和战略性地参与振兴后的联合国国家一级计划拟订工作，粮农组织的国别规划框架现在正是以《联合国可持续发展合作框架》为基础和来源。 在向权力下放办事处提供数据和分析方面也取得了重大进展，包括通过建立“手拉手”行动计划地理空间信息平台和创新数据实验室。		粮农组织正通过共同国家评估和《联合国可持续发展合作框架》，大力加强区域和国家层面支持国家层面实现可持续发展目标的能力，并以兼顾成效和时效的方式，为这类进程提供多部门支持。粮农组织通过联合国联合资源筹措工作、业务活动以及联合计划和规划工作，对联合国国家工作队的活动做出了贡献。在联合计划和多方捐助信托基金的数量方面，粮农组织在联合国实体中名列前茅。 粮农组织与若干联合国组织建立了新的伙伴关系，并根据粮农组织《2022-31 年战略框架》取得了具体的产出和交付成果。 已投入使用一些分析工具，如国别概况工具，方便权力下放办事处工作人员获取妥善整理的涉及粮农组织不同工作领域的国家层面图表数据，以提高人员分析能力，为录入		织更广泛参与联合国联合计划。在与联合国系统合作的过程中，加强了国家层面的支持力度，通过协调各实体的活动和优先重点，优化了供资机制，减少了联合国机构间业务重叠，并提高了国别计划的实施效率和成效。 各联合国机构围绕国家层面结果框架和优先重点提出的其他联合计划和供资提案将推进这方面工作。 2019年至2022年8月，粮农组织驻国家代表处积极参与了69个《联合国可持续发展合作框架》的谈判和制定工作。 越来越多的国家有意加入由粮农组织支持实施

评价建议					
	待采取的行动和/或关于部分接受或不接受的反馈意见	负责部门	对已采取行动的说明，或未采取行动的原因	管理层行动记录评分 ¹	所采取行动产生的影响或变化
			粮食和农业信息提供支持。 例如，为支持实施“手拉手”行动计划，建立了交叉学科工作组，广泛囊括各类技能，有助于围绕主题领域基于实证制定计划、确定干预措施和提供专业投资建议，从而适应各国国情，符合国家优先重点。 此外，广泛开展了能力建设，帮助人员熟悉新开发的技术工具及平台，包括数据和分析。例如，针对“手拉手”地理空间信息平台开展了培训活动，通过在全球举办 60 余个培训班，促进人员深入了解和利用数据和分析。培训内容侧重于地理信息系统，及改良后用于促进确定目标、投资和明确干预重点的地域方法。除了应要求为粮农组织驻国家代表处举办培训班以外，还更多面向政府机构以及国家机构的技术专家。		的计划并从中受益，如“手拉手”行动计划（2 年间已有 53 个国家通过“手拉手”行动计划提出支持请求）。 2022 年，粮农组织启动了一个试点举措，支持 4 个国家开展自愿国别评估，以提交 2022 年可持续发展高级别政治论坛。

评价建议					
	待采取的行动和/或关于部分接受或不接受的反馈意见	负责部门	对已采取行动的说明，或未采取行动的原因	管理层行动记录 评分 ¹	所采取行动产生的影响或变化
建议 2： 如果联合国粮农组织要以具有成本效益的方式成功地实施计划甚至支持大规模的发展计划，就需要修订本组织的工作程序和集中化行政管理进程。联合国粮农组织必须加强其业务技能、计划工具和实施方式，筹集更多战略性和计划性自愿捐款，用以支持可持续发展目标 2，以及给予成果一定的可见度。其中需要包括引入计划方法（即在全组织财务和报告系统中将不同项目重组为一个统一计划的	本组织新批准的结构有助于技术部门之间的横向协调，旨在以更综合的方式更好地协调和提供粮农组织的支持，包括加强粮农组织权力下放办事处的业务和计划能力。 还在讨论精简政策、程序和业务模式的重要性，以创造一个更加灵活的有利环境，并实现更及时的反应和交付。例如，其中包括已经简化的技术合作计划审批程序，以便在国家、区域和全球范围内对 2019 冠状病毒病疫情对农业粮食体系的影响作出反应时，能够迅速获得催化资金。此外，预计将对从基于项目的模式转向基于计划的模式进行可行性评估，因为转向更具计划性的方法可以降低交易成本并增加粮农组织干预措施的影响。 精简行政管理程序是本组织的一个优先重点，包括尽可能加大决策权力下放的力度，并审查权力下放办事处的业务模式，以支持在实地一	副 总 干 事 贝 克 多 / 首 席 经 济 学 家 / 副 总 干 事 托 马 / 可 持 续 发 展 目 标 办 公 室	逐步落实区域及次区域结构调整—详见建议 1 相关信息。 正努力支持精简政策和准则以及推进行政和业务职能（尤其是人力资源、灵活工作安排、采购、财务、纵向一体化等领域）现代化，以提高各地和各职能领域的效率和成效。 审查、更新和精简了项目/计划周期政策、工具和程序的一些要素，以进一步打造更精干、更能满足各方需求、更有利的环境（即采用新的首席技术官模式、加强对交付方式的支持、制定和发布赠款和代金券等新的实施方式）。 技术合作计划战略活动接近尾声，自 2024-25 两年度起，将酌情根据理事会批准的一套标准，审查技术合作计划资源的区域分配份额。	5 4	评估中—将在全面落实后评估影响。 评估中—下阶段将评估对专门投入某些职能的时间和行动的时间表产生的影响。 新的信息管理工具有望转变粮农组织的工作方式，同时转变与受益人合作的方式，从而促进受益人赋权。 随着流程的简化，以及各部门井然有序地利用新系统加强监测、提高效率 and 提升时效，产生的成效显而易见，也有助于促进各部门共享数据。 就资源的区域分配而言，对技术合作计划采用一套协调一致的原则

评价建议					
	待采取的行动和/或关于部分接受或不接受的反馈意见	负责部门	对已采取行动的说明，或未采取行动的原因	管理层行动记录评分 ¹	所采取行动产生的影响或变化
能力），以降低交易成本，提高工作的连续性。	级更有效和更高效的实施工作。 在此过程中，注意到粮农组织成员通过的规则下的信托义务和其他义务。 粮农组织《2022-31 年战略框架》也纳入了上述内容。				和方法，有助于提高透明度、加强治理，同时维持必要的灵活性以满足区域特殊需求，并促进发挥辐射带动效应。
建议 3：需要与私营部门、生产者和消费者组织、教育和研究机构以及慈善组织建立更紧密的联系，以采取大规模行动。与私营部门的具体战略可能需要将高级别全组织外交和通过多利益相关方平台公平参与结合起来。尽职调查过程可以根据风险水平调整，从而适应所涉私营	加强与非政府利益相关方（包括民间社会、私营部门、学术界等）合作的方式是粮农组织伙伴关系战略的一部分。 粮农组织私营部门合作新战略标志着向更系统的合作转变，通过采取更加协调的集体行动，带来对到 2030 年实现可持续发展目标至关重要的变革。尽职调查、风险和收益评估以及风险缓解流程正在进行审查，以便更好地契合目的。	副总干事贝克多	粮农组织继续在与广大利益相关方的多种形式合作中权衡这种方法，合力推动转型，建设更可持续、更包容且更公平的农业粮食体系。在规范层面，粮农组织已着手编制一份转型性伙伴关系指导说明，指引粮农组织人员与利益相关方开展更具战略性的合作。 《联合国粮农组织私营部门合作战略》的最新实施进展和成果详见 PC 133/INF/2 号文件。粮农组织积极与私营部门开展合作，同时高度警惕相关风险。自《战略》实施以来，粮农组织已与各类私营部门实体开展合作，但至今只建立了相对较少	5	加强了利益相关方对全球、区域、国家和地方层面举措的参与度和自主性。 深化了与一些私营部门实体的合作，这些实体愿在各自的商业投资选择中，为实现可持续发展目标的相关协同效益投入有意义的资源。 在进程初期完成了尽职调查审查，减少了长期谈判的风险，避免了进程在后期停滞。风险管理是勘察和决策不可获

评价建议					
	待采取的行动和/或关于部分接受或不接受的反馈意见	负责部门	对已采取行动的说明，或未采取行动的原因	管理层行动记录评分 ¹	所采取行动产生的影响或变化
实体的规模，即与小规模私营部门实体伙伴关系采用比与跨国公司伙伴关系更简单的流程。			的正式伙伴关系。 尽职调查框架已被纳入合作周期，有助于保证粮农组织的中立性和独立性，促进本组织与私营部门紧密合作，支持落实《2030 年议程》。尽职调查框架及精简后的相关工作流程有助于立足实证进行决策，权衡利弊，化解风险，以及制定管理计划。		取的一部分，是提案成功落实的关键，有助于发掘更广阔的合作机遇。
建议 4: 除了提倡向农业和粮食及营养安全分配更多资源外，还需要改善政策、法律和教育环境，使其更加协调一致，更有利于农业领域私营部门投资，并提升相关主管部门的机构能力和资源效率，以便使之更加有效地利	粮农组织最经常与其他联合国机构和利益相关方合作提供的支持逐渐转向更全面和更有计划性的方法，不仅涵盖农业，而且创造有利的体制环境，支持确定维持生计和鼓励投资促进包容性发展和经济增长的广泛措施。粮农组织在重新关注和支持社会保护以及更加关注营养教育等领域投入越来越多的精力。援助也越来越侧重于增强机构利益相关方的能力，支持其战略规划，以便进行全面综合的政策制定和跨部	首席经济学家（由投资中心/资源筹措及私营部门伙伴关系司提供支持）	通过“农业政策监测和分析”计划，农业食品经济司与超过 14 个撒哈拉以南非洲和南亚国家紧密合作，推进基于实证的政策监测和改革，以加强有利政策环境，推动包容性农业转型。作为该计划的一部分，粮农组织与政府机构合作加强机构能力，促进跟踪农业政策对各国和价值链各环节生产者的影响，并评估支持粮食和农业部门发展的公共支出的水平和组成。在该计划第三阶段（2021-2027 年），粮农组织还提	4	农业食品经济司实施的“农业政策监测和分析”计划在公共投资、农业战略制定、贸易、销售及定价政策或监管环境等领域促成了超过 25 项政策改革。

评价建议					
	待采取的行动和/或关于部分接受或不接受的反馈意见	负责部门	对已采取行动的说明，或未采取行动的原因	管理层行动记录评分 ¹	所采取行动产生的影响或变化
用其现有资源，并/或筹集新的资源。	门协调。 优先重视更好地协调数据、信息和分析以及“手拉手”行动计划也有助于国家利益相关方的能力建设，可提供证据，支持确定优先事项，并促进知识和经验交流，包括通过南南合作及三方合作。 经批准的新总部结构和更具战略性的资源筹集办法将进一步扩大全面循证干预的能力，并扩大筹集私人 and 公共资源的范围。		供了技术援助，支持各国确定政策和投资重点，在减贫、发展、就业和实惠健康膳食方面发挥最大影响。这为一些国家提供了更多的实证，可了解如何尽可能有效和高效地利用财政资源。		
建议 5: 联合国粮农组织应再接再厉将“不让任何人掉队”的原则纳入各项计划和项目的主流，并界定其作用，以及针对每个弱势群体所使用的切入点。国家性别平等评估可拓展到	管理层充分致力于确保支持弱势行为主体，包括农村和城市成人和青年、妇女和男性，以充分发挥他们作为变革关键推动者的潜力。不让任何人掉队和减少不平等也是新版《2022-31 年战略框架》的核心主题。 民间社会伙伴关系战略评价将在计委第一二九届会议上提出，该战略可以为更好地完善和规划支持这些	包容性农村转型及性别平等司/农业食品经济司	将“包容”确立为跨领域主题加以落实，并提供专项资源，包括将该跨领域主题工作纳入“四个更好”和粮农组织计划重点领域的主流加以实施。同样，相应重点突出了“青年”工作，并更系统地将其纳入主流，作为跨领域主题工作加以实施。 粮农组织开展了一系列分析，评价一些国家在农业发展和数据收集工作中纳入弱势群体的情况。这些数	4	已经或正在 10 个非洲和拉丁美洲国家收集分析材料和数据。在“包容”领域：欧洲及中亚区域办事处牵头举办了一场国际研讨会；对粮食安全的“性别平等和社会包容”分析方法提出了意见建议；与粮食及营养司合作采用了贯通的

评价建议					
	待采取的行动和/或关于部分接受或不接受的反馈意见	负责部门	对已采取行动的说明，或未采取行动的原因	管理层行动记录评分 ¹	所采取行动产生的影响或变化
其他弱势群体。	行为主体的工作提供意见。 然而，必须指出，在粮农组织对可持续发展目标 2 所做贡献的背景下，通过向可持续粮食体系转型，确保采取适当措施实现经济、社会和环境层面的可持续性，可以充分实现不让任何人掉队的原则。本组织对自身结构和工作方式的改革是实现这一方法的另一个基本步骤。		据有助于本组织开展分析，帮助各国政府确定农业领域的社会政策。 国家性别平等评估提供了数据和信息，包括取自人类发展指数和多维贫困指数等来源的具体性别和年龄数据以及取自农业普查和调查的数据，为落实计划提供支持。		方法，推进包容和营养主流化。
建议 6: 联合国粮农组织应制定多样化战略，以青年对环境可持续性、更公平的市场和贸易、现代化以及彻底变革的渴望为基础，在粮食体系中为男女青年提供就业机会，探索新的生产方式，扩大对粮食生产者的支持（推	随着青年委员会的成立，本组织开始了内部讨论，旨在在粮农组织的工作中更好地针对青年需求。 在计划方面，重点是扩大和提升与青年在农村转型中的作用有关的计划和技术援助，由包容性农村转型及性别平等司负责。新成立的创新办公室还将加强对青年作用的日益关注。正在通过正在进行的项目和规范工作，包括侧重于推广数字化的项目和规范工作，进一步加强青年参与推广和咨询服务。还正在制	包容性农村转型及性别平等司/粮食体系及食品安全司/创新办公室	在计划方面，粮农组织在《农村青年行动计划（2021-25 年）》确定的优先重点指引下，拓展了农村转型进程中青年参与和就业工作。多个部门和权力下放办事处实施了若干举措，包括但不限于促进青年就业和农业创业，推动绿色就业，支持青年合作社和农民组织发展，以及增强生计韧性。 编制了多种知识、培训（包括线上学习课程）和指导材料，包括 《非洲农业粮食体系从业青年投资准	4	尽管未对具体项目进行专门的影响评估，但已采取的行动促成了多项积极变革，包括农村青年数字社区和青年网络发展壮大，在融资和创业孵化方面获得培训或支持的受益青年总数增加，以及多个国家采用围绕青年的国家战略和计划。

评价建议					
	待采取的行动和/或关于部分接受或不接受的反馈意见	负责部门	对已采取行动的说明，或未采取行动的原因	管理层行动记录评分 ¹	所采取行动产生的影响或变化
广、投入品供应和机械化、兽医服务等），并改善粮食生产者的下游整合和贸易（农民组织、认证计划、转型、零售等）。	定政策和“如何做”简报，使推广和咨询服务对青年敏感。		则》和《重视青年的价值链分析和发 在与非洲和亚洲绿色创新中心合作的框架内，粮农组织支持实施了非洲可持续农业机械化框架，并实施了两个支持推进保障妇女权益的机械化和商业发展的项目。 创新办公室制定了一份指导促进推广和咨询服务有效支持农村青年的政策简报。 通过一个“灵活多伙伴机制”项目，启动了一个全球创新中心网络，为 4 个试点国家的青年和妇女提供了数字解决方案。 2020 年和 2021 年举办了“全球农创客大赛”，以发现、加快和推广由青年/妇女引领的农业粮食体系创新解决方案和商业模式。共有来自全球 60 个国家的 300 多支团队参赛。		
建议 7： 联合国粮农组织需要加强政策	在粮农组织改革后的结构的支持下，整个组织正在推广一种更具计	首席经济学家	粮农组织《2022-31 年战略框架》提出了 20 个计划重点领域，明确认识	4	“手拉手”行动计划和粮农组织《2022-31 年战

评价建议					
	待采取的行动和/或关于部分接受或不接受的反馈意见	负责部门	对已采取行动的说明，或未采取行动的原因	管理层行动记录评分 ¹	所采取行动产生的影响或变化
参与，以应对可持续发展目标时代挑战，尤其是应对经济增长、平等和环境可持续性之间的权衡取舍。联合国粮农组织应努力在更大程度上利用其社会平等和包容方面的现有工具和资产，包括其治理机构提出的一整套自愿准则，并在国家层面推广这些准则，作为联合国粮农组织价值及增加值的组成部分。	划性和综合性的政策方法，预计在总部和权力下放各级将开展横向和跨部门技术合作。 制定全面和包容性计划，如“手拉手”行动计划，实际上是在促进更强有力的综合政策方式，以确凿的证据和分析为基础，帮助各国确定可行方案，改善有利环境，并摸清不同部门和可持续性的不同层面的潜在风险和权衡取舍。 同样，通过自愿捐款资助的综合计划，如“灵活多伙伴机制”计划和欧盟-粮农组织粮食和营养安全影响、抵御力、可持续性和转型计划（FIRST 计划），也支持各国采取更全面的政策方式，并促进使用政策工具和手段。 《2022-31 年战略框架》也强调了尽量减少权衡取舍的工具的重要性。		到可持续发展三个层面间和农业各部门间可能的权衡取舍，并专门介绍了规范性工具，为落实既定的计划重点领域工作奠定基础。		略框架》等工具充分响应了该建议。

评价建议					
	待采取的行动和/或关于部分接受或不接受的反馈意见	负责部门	对已采取行动的说明，或未采取行动的原因	管理层行动记录评分 ¹	所采取行动产生的影响或变化
建议 8： 联合国粮农组织应更好地根据当地情况调整其全球方法。为此，需要确定明确和有所侧重的切入点，最好是通过现有的国家和地方优先重点、政策和计划来切入。这包括侧重于特定地理区域的地域方法（如“生命景观”，全球重要农业文化遗产系统）。干预措施的最佳组合将取决于当地的情况和条件，这强调了充分了解当地情况的重要性，以便以最低的交易成本取得预期的成功结果。	粮农组织正在提高其分析具体需求和确定因地制宜的干预措施的能力，以实现转型变革和三个维度的可持续发展。为此，粮农组织加强了循证分析，并提供数据、分析和多学科援助，包括通过加强发展行为主体和国家利益相关方之间的合作。	首席经济学家 / 副总干事 赛梅朵 / 区域办事处 / 驻国家代表处	基于全球层面的方法和工具，粮农组织与各国政策分析员和政府对口部门合作，立足国情，提出了农业政策建议和改革咨询意见。 此外，农业食品经济司进一步提高了帮助各国确定政策和投资重点的能力。这类基于经济建模的政策支持模式起初用于支持厄瓜多尔、墨西哥、尼加拉瓜、巴拉圭和乌干达从 COVID-19 疫情中复苏，现正进一步推广到其他撒哈拉以南非洲国家。粮农组织与各国政策制定者紧密合作，协助政府提供实证，介绍政策和投资重点的最优组合，以实现各国农业发展目标。 还有其他因地制宜的项目、计划和举措的范例，包括：“数字千村”倡议；可持续野生生物管理项目；粮农组织绿色气候基金项目组合，着力在家庭层面发挥影响，通过投资和技术援助，确保家庭粮食生产体系韧性和水资源获取。	5	粮农组织农业食品经济司实施的“农业政策监测和分析”计划在公共投资、农业战略制定、贸易、销售及定价政策或监管环境等领域促成了超过 25 项政策改革。 粮农组织具备了新的经济建模能力，能够更好响应各国的支持请求，帮助各国确定政策和投资重点及优化公共预算，以实现国家发展目标，推进可持续发展目标 2 实现进展。

评价建议					
	待采取的行动和/或关于部分接受或不接受的反馈意见	负责部门	对已采取行动的说明，或未采取行动的原因	管理层行动记录评分 ¹	所采取行动产生的影响或变化
建议 9： 保护和保存生物多样性是防止可能严重影响粮食和营养安全的病原体传播的关键。联合国粮农组织应扩大在这一领域目前十分有限的工作。	粮农组织基于证据和科学的政策分析强调了保护和恢复生物多样性和生态系统的重要性，以确保粮食安全、营养和整个可持续农业。最近旨在支持各国应对 2019 冠状病毒病的分析和政策工作还包括对生物多样性和生态系统的专门关注。经批准的生物多样性主流化战略是确保生物多样性在粮农组织工作中主流化并将其全面纳入向成员提供的援助的一个基本步骤。	副总干事 赛梅朵	正实施《联合国粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》（2019 年获得批准）及其《2021-23 年行动计划》。 此外，在四方机制合作和本组织内部计划（尤其是“同一个健康”计划重点领域）中，粮农组织正将生物多样性纳入“同一个健康”方针主流。 粮农组织正支持成员更好利用林业、野生生物管理、生境退化、气候变化、生态系统和生物多样性方面的信息。信息来源包括：粮农组织/生态健康联盟对减少森林生态系统中新发传染病风险的研究（手稿和政策简报编写中）；粮农组织亚洲健康、野生生物和生计倡议（实施中）；可持续野生生物管理计划。	4	《联合国粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》的最新实施进展和成果详见 COAG/2022/13 号文件。
建议 10： 为加速向可持续粮食体系的	粮食体系及食品安全司的设立旨在为本组织提供一个汇集知识和提供	粮食体系及食	联合国粮食体系峰会见证了农业粮食体系上升成为各国政策和投资议	5	在峰会上，177 个国家确定了加快向可持续粮

评价建议					
	待采取的行动和/或关于部分接受或不接受的反馈意见	负责部门	对已采取行动的说明，或未采取行动的原因	管理层行动记录评分 ¹	所采取行动产生的影响或变化
转型，通过认证计划、社交媒体宣传、电视节目、厨师和美食协会等手段，可以开展更多工作，来帮助市场重视可持续农业做法和生物多样性。	援助的中心，以推进转型变革，实现可持续粮食体系，并为在各级实现《2030 议程》做出充分贡献。2021 年联合国粮食体系峰会将加强全球承诺，粮农组织将为此做出重大贡献，包括提供实证、分析和良好做法，并鼓励成员和合作伙伴在各级动员采取行动。	品 安 全 司（与 市场及贸易司紧密合作）	程的重点议题。 峰会还发起了“粮食真实价值”倡议，其中粮农组织为“粮食真实成本”工作提供了支持，尤其是对农业粮食价值链各环节的影响进行量化和估值的“真实成本核算”方法。 采取的行动还包括：i) 进行市场信息和粮食安全评估，通过更好地提供及时且可靠的数据，提高市场透明度，加强早期预警；ii) 巩固知识和实证基础，为政策决策提供依据；iii) 监测关于价格波动的可持续发展目标指标 2.c.1。 此外，正与“手拉手”行动计划探索合作方式，通过与各国政府磋商落实国家路径，形成协同效应，并加强粮食体系峰会后续行动力度。		食体系转型的国家路径。最近，经与由本组织主持开展工作的粮食体系协调中心密切磋商，粮农组织启动了相关项目/计划，为各国落实国家路径提供直接支持。 与塔夫茨大学合作，举办了一场全球网络研讨会，探讨如何利用“真实成本核算”框架应对市场失灵，并发挥“真实成本核算”在政策和计划层面对粮食体系各环节的影响。
建议 11： 需要一种明确且综合的知识管理方法，以帮助弥合跨部门的鸿	管理层同意，有效的知识管理是关键所在，以便粮农组织所有利益相关方为实现一个没有饥饿和营养不良的世界的愿景做出适当贡献，以	副总干事 贝 克 多 / 副总干事 赛 梅 朵 /	粮农组织正着力改进全组织在政策、指引、工具和能力建设方面的监测和评价方法。在此基础上，将立足实证，更有力、更系统地从项	4	各区域平台于 2022 年上半年启动，因此现阶段评估其影响还为时过早。

评价建议					
	待采取的行动和/或关于部分接受或不接受的反馈意见	负责部门	对已采取行动的说明，或未采取行动的原因	管理层行动记录评分 ¹	所采取行动产生的影响或变化
沟，增强总部、区域办事处、次区域办事处和驻国家代表处职工之间的互动，并促进学习。一个关键要素是要跨国家和区域建立联系，并基于实地的现实情况形成知识。拥有明确的方法和标准工具来组织联合国粮农组织如何按不同分组（司、专题或其他）获取、转化和打包这些知识，可以提高将知识转化为有针对性的政策建议和计划的效力。在成本效益是一个重要关注的背景下，这一点至关重要。	便收集和分析的证据、经验教训和经验分享能够及时并广为传播，为相关行为主体使用，以及方便部署粮农组织的技术专长。 核准的新结构和制定的计划及倡议，如“手拉手”行动计划以及汇集信息、证据和分析的努力，将为本组织提供应对挑战的必要工具。	副总干事托马（与区域办事处合作）	目/计划中总结成果和经验教训，并更妥善地进行记录，同时更好服务于评价工作。 2022 年，粮农组织各区域办事处纷纷建立了主题技术平台（亚洲及太平洋：水产养殖；欧洲及中亚：绿色农业；拉丁美洲及加勒比：家庭农业；近东及北非：水资源短缺；非洲：农业通用政策和实践方式），以围绕创新交流知识和资源。这些平台也用于促进各区域人员参与培训和能力建设活动。 建立了双月度“全球智囊实验室”这一重要的知识分享平台，以加强全球与地方见解及经验之间的联系，探索本组织各部门之间的协同效应，从而围绕实地工作进行非正式的战略、技术和行动主题集思广益和对话活动，并推进实施粮农组织《2022-31 年战略框架》，缩小实地与总部的差距。		

评价建议					
	待采取的行动和/或关于部分接受或不接受的反馈意见	负责部门	对已采取行动的说明，或未采取行动的原因	管理层行动记录评分 ¹	所采取行动产生的影响或变化
建议 12： 社交媒体应用、数字创新和信息系统应以更面向服务的方式得到全组织服务的支持。	管理层高度重视创新，包括数字化和信息技术——但也重视许多其他形式的创新，如新实践方式、进入新市场和商业模式——以此作为推动农业粮食体系和农村发展转型变革的基本要素。设立首席科学家和创新办公室，与首席经济学家和技术部门密切协调，旨在使粮农组织能够收集现有的信息、知识和专门知识，并通过各级研究和技术援助向各国提供创新和最新的技术和科学。	首席科学家/首席经济学家/数字化及信息技术司（由创新办公室和新闻传播办公室提供支持）	粮农组织开发了应用程序、数据库和平台，为正在世界各国开展的工作提供支持。这些数字服务促进了对有用数据、信息、图谱和统计的获取。其中包括“手拉手”地理空间信息平台、“水资源生产水平开放数据门户网站”（即 WaPOR，粮农组织通过开放获取的遥感数据监测水资源生产水平的门户网站）、“食品价格监测与分析”（FPMA）工具、“农业压力指数系统”（ASIS）或焕然一新的粮农组织全球动物疫病信息系统（EMPRES-I）。最近更新了其中一些应用程序和信息系统，以加强整合并提升可用性。 2022 年，粮农组织启动了交互版全球畜牧业环境评估模型（GLEAM-I）展示平台，借助这一高度交互的工具，详细研究并直观展示排放量及其源头。 统计数据的集成整合进展在建议 13 下报告。	4	全球动物疫病信息系统（EMPRES）可提供及时且可靠的疫病信息，从而加强对新发人畜共患病等跨境和重大动物疫病的早期预警和响应，并支持大力预防、完善管理和渐进控制。“水资源生产水平开放数据门户网站”（WaPOR）等工具衍生出了各类实地应用，包括但不限于旨在完善水资源治理的水资源核算、冲突地区农业状况监测或产量评估。

评价建议					
	待采取的行动和/或关于部分接受或不接受的反馈意见	负责部门	对已采取行动的说明，或未采取行动的原因	管理层行动记录评分 ¹	所采取行动产生的影响或变化
建议 13： 联合国粮农组织的信息系统应着眼于支持联合国粮农组织及其伙伴在国家层面上的分析基础，这里是知识创造和分享实际发生并能够产生影响的地方，而不是由总部集中和分析所有信息。	管理层已经在快速提升其分析基础和能力，为此创建了新的平台，以改善对粮农组织数据资产和分析的访问，包括通过最近建立的支持“手拉手”行动计划的地理空间信息平台。疫情期间在总部和权力下放办事处开发的数据和分析是粮农组织提高能力的第一个例子，以便向决策者提供必要的证据和信息，以了解和应对可持续发展的挑战。成员提供的支持对于在总部和权力下放各级维持和进一步发展这项工作至关重要。	首席经济学家	粮农组织在主要数据库中专门加入了国家概况部分（可持续发展目标门户网站的可持续发展目标指标；粮农组织统计数据库的粮食安全指标；《粮食及农业状况》指标），应能够为粮农组织和伙伴的国家层面分析工作提供支持。 首席统计师编制了一套资料工具包，并在每个区域举办了培训班，为粮农组织驻国家代表处和主要国家工作人员教授用法，以支持权力下放办事处监测可持续发展目标的实现进展，以及实施基于实证的政策，为实现可持续发展目标提供支持。还与联合国系统各首席统计师合作，面向联合国国家工作队数据官员实施了一项类似的培训计划。 粮农组织启动了一个开发统计数据仓库的项目，目的是在单一传播平台上汇集本组织发布的所有数据资	5	联合国国家工作队和粮农组织权力下放办事处的能力得到了加强，可广泛获取粮农组织及其他伙伴的各类数据和信息，以提升决策水平，包括提供政策建议和制定《联合国可持续发展合作框架》。

评价建议					
	待采取的行动和/或关于部分接受或不接受的反馈意见	负责部门	对已采取行动的说明，或未采取行动的原因	管理层行动记录评分 ¹	所采取行动产生的影响或变化
			产。该数据仓库将收集有关粮食、农业、水资源及农业用水管理、林业、渔业和水产养殖业的数据，这类数据目前见于多种平台，所用格式和应用程序不尽相同。		
建议 14： 应当修订联合国粮农组织的《战略框架》，支持更简单、更精简和更灵活的构架，更直接地对应可持续发展目标。应当界定《2030 年议程》的关键原则以及联合国粮农组织在实施这些原则中的作用。新《战略框架》还提供了一个契机，可确立全面问责机制，确保高级管理层、各司	2020 年粮农组织《战略框架》审查完全符合这项建议。其核心重点是确保与《2030 年议程》完全一致，明确联合国粮农组织的相对优势，巩固优先重点，以及粮农组织对可持续发展做出最佳贡献的高效运作模式。粮农组织定期向成员报告进展情况，成员则持续向粮农组织管理层提供指导。 《战略框架》将纳入在《联合国可持续发展合作框架》范围内确定的国家一级成果，并与实现可持续发展目标的具体目标和指标挂钩。这将有助于粮农组织所有部门统一口径，并通过汇总和整合国家、区域和全球各级结果，推动衡量粮农组	战略、计划及预算办公室	粮农组织《2022-31 年战略框架》全面看齐《2030 年议程》，同时提倡学科交叉融合，将可持续发展目标置于结果框架的核心位置，与 20 个计划重点领域相挂钩。 粮农组织的贡献着眼于可持续发展目标 1（无贫困）、2（零饥饿）和 10（减少不平等），同时承认这些可持续发展目标互联互通，因此所有其他可持续发展目标都对实现本组织总体愿景至关重要。 经磋商，明确了在实施《战略框架》方面的作用和职责，并转而强调对总部和权力下放办事处部门管理人员问责，从而立足《战略框架》，在全球、区域和国家层面	5	粮农组织《2022-31 年战略框架》的实工作已着手使用更精干并围绕可持续发展目标的结果框架。先前曾专门定制了一些指标，但权力下放办事处可能认为过于官僚、将多兵少，因此现改用一个围绕对全组织计划重点领域和相关可持续发展目标所做贡献的监测系统。2022 年是实施《战略框架》的第一年，因此需要假以时日才能全面评估新系统实现的具体增效和

评价建议					
	待采取的行动和/或关于部分接受或不接受的反馈意见	负责部门	对已采取行动的说明，或未采取行动的原因	管理层行动记录评分 ¹	所采取行动产生的影响或变化
司长及联合国粮农组织驻各国代表对实施所需的变革负责，并建立一个协调的、用户友好型、权力下放的监测系统。	织各层面干预措施的成效。		响应成员的优先重点。		发挥的其他影响。不过，有望显著推进部门结构精简，尤其是共同聚焦可持续发展目标的驻国家代表处。 正投入使用一个精简后的规划监测和报告系统，以可持续发展目标统一口径。该系统整合并推广了《联合国可持续发展合作框架》在国家层面取得的成果，将其纳入了粮农组织整体的全组织规划以及绩效监测和报告进程。
建议 15： 采取大规模行动、推广整体性方法且不让任何人掉队，需要针对	批准的新结构和工作模式，包括建立旗舰计划和举措，旨在使粮农组织能够制定其工作战略，提高其干预和支持能力，并扩大合作伙伴和	战略、计划及预算办公室/人力资源	粮农组织亟需立足《2022-31 年战略框架》，把握有利机会，在现有资源范围内立刻采取行动。根据批准的结构以及精干的模块式工作模	4	新设立的部门提高了本组织在粮农组织《2022-31 年战略框架》确定的重点领域的

评价建议					
	待采取的行动和/或关于部分接受或不接受的反馈意见	负责部门	对已采取行动的说明，或未采取行动的原因	管理层行动记录评分 ¹	所采取行动产生的影响或变化
联合国粮农组织内部目前不足的技术和业务能力补充额外力量，例如律师、政策分析师、社会学家、业务主管和具有丰富实地经验的专家。	协作的影响力。这项工作的一个重要组成部分是协调证据和提高分析能力，以便发现机会，并解决干预措施在政策、计划和项目层面的潜在权衡取舍问题。 管理层将定期进行技能组合评估，以确定潜在的技术差距，并将加强其伙伴关系职能，以从学术界和私营部门获得量身定制的能力支持。	源司	式，结合过去几年的经验，基于得到的建议和指引，粮农组织在不影响预算的基础上采取了一些行动，加强粮农组织内部的技术和职能能力，详见下述。 新设立了一些重要部门，如创新办公室、小岛屿国家、内陆国家和最不发达国家办公室、可持续发展目标办公室，并向粮农组织投资中心增拨了 800 万美元，促进其通过独特的业务模式，动员各国政府和国际金融机构，为各国公共和私营部门投资提供支持。 正审查投资中心，以调整技能和专长配置。 2021 年启动了区域及次区域办事处重组工作。正逐步转变权力下放办事处内部结构，以更多体现总部组织方式，赋予更多对人员技能组合的决策权。 建立了区域核心领导层，成员包括		技术和职能能力。 权力下放办事处的重组工作提高了粮农组织通过区域及次区域办事处和驻国家代表处所提供支持的相关性、时效性、成本效益、技术质量和成效。各区域办事处根据总部出台的改革措施建立了一套上下衔接的职能构架，并立足本区域具体需求加以调整。 在将权力下放办事处与总部结构相整合的过程中，确保了本组织在“同一个粮农组织”的旗帜下取得有影响力和切实的成果，并提高了区域办事处促进落实粮农组织《2022-31 年战略

评价建议					
	待采取的行动和/或关于部分接受或不接受的反馈意见	负责部门	对已采取行动的说明，或未采取行动的原因	管理层行动记录评分 ¹	所采取行动产生的影响或变化
			助理总干事/区域代表、2位区域副代表（调职）以及支持实施计划重点领域区域计划和粮农组织《2022-31 年战略框架》其他关键优先重点的高级别职工。 区域代表正审查各区域具体的人员配置需求和职业发展机遇，以确保适才适所，落实战略计划。 次区域办事处是区域办事处不可或缺的一部分，而为落实次区域办事处充分融入区域结构，2022 年初开始重新审视区域办事处的职能和目标，以指引将区域办事处纳入区域结构。正开展相关活动。已启动对驻国家代表处业务模式系统的审查，将在区域及次区域办事处改革完成后结束。 正根据粮农组织《2022-31 年战略框架》落实对权力下放办事处的技能组合、业务流程和方针方法的调整，并根据粮农组织《基本		框架》的能力，从而在国家层面提供切实支持。 建立区域核心领导层后，可聚焦创新，既包括数字技术创新，还包括思维模式、全新协作形式、政策制定和治理方面的创新。 该进程旨在实现区域、次区域和国家工作的进一步融合，在“同一个粮农组织”的旗帜下落实工作，打破条块分割，采用计划性方法，应对国家层面的能力短板，并利用粮农组织遍布全球的能力和专长，发挥最大影响，全力推进联合国在实地的集体工作。

评价建议					
	待采取的行动和/或关于部分接受或不接受的反馈意见	负责部门	对已采取行动的说明，或未采取行动的原因	管理层行动记录评分 ¹	所采取行动产生的影响或变化
			文件》确立的计划和预算编制进程报告进展。 按照《2022-23 年工作计划和预算》，人力资源司继续重点招聘高素质人才，在满足粮农组织的战略和计划需求之余，针对风险管理和知识管理方面的问题，制定有效的员工队伍和接续计划。		