

粮农组织理事会第一七五届会议

议题4：全球粮食安全挑战及驱动因素

根据 2023 年《世界粮食安全与营养状况》的最新评估，从 2021 年到 2022 年，食物不足（可持续发展目标指标 2.1.1）发生率相对保持不变，2022 年受影响人口占全球人口的 9.2%，而 2019 年为 7.9%。2022 年约有 7.35 亿人面临饥饿，较疫情暴发前增加 1.22 亿人。此外，2022 年，24 亿人处于中度或重度粮食不安全状况，约占全球人口的 29.6%（可持续发展目标指标 2.1.2）。

关于重度粮食不安全问题，2024 年《全球粮食危机报告》估计，2023 年，在 59 个受粮食危机影响的国家/地区，约有 2.816 亿人（占分析人口的 21.5%）面临重度粮食不安全问题。虽然这一比例略低于 2022 年的 22.7%，但受影响人数却增加了 2 400 万，连续第五年上升。逐年增长的原因是国家覆盖面扩大，加之部分国家/地区情况恶化。

2023 年，身处 5 个国家的 705 000 多人面临灾难性的重度粮食不安全状况（综合粮食安全阶段分类第 5 阶段），这是编写《全球粮食危机报告》以来的最高数字，几乎是 2022 年的两倍。自 2023 年 10 月以来，加沙地带冲突不断升级，造成了粮食安全阶段综合分类以及各版《全球粮食危机报告》所载的最严重粮食危机，据评估，当地全部 220 万人口均处于重度粮食不安全状态。

正如之前所报告的，冲突、天气变化和极端天气以及经济衰退仍是农业粮食体系主要的外部粮食不安全因素。此外，贫困和不平等是造成粮食不安全的结构性原因，而负担不起健康膳食则是源自农业粮食体系的内部驱动因素。粮食不安全的驱动因素似乎正在加剧，发生频率也越来越高，而且往往相互交织。

这些驱动因素不仅造成结构性长期粮食不安全，也是导致当前需要紧急人道主义响应的重度粮食不安全局势的主要因素。数据显示，2023 年，冲突是造成近 1.35 亿人重度粮食不安全的主要原因，其次是经济冲击，造成 7 520 万人重度粮食不安全，极端气候则造成 7 200 万人重度粮食不安全。

世界粮食安全面临诸多挑战和威胁。在宏观经济风险方面，国际货币基金组织预测，全球经济复苏将保持稳定，但速度缓慢，而且各区域之间存在差异。此外，五年后的全球经济增长预计将达到几十年来的最低水平。虽然 2023 年全球债务与国内生产总值之比连续第三年下降，但主要由发达经济体推动，新兴市场的债务与国内生产总值之比上升，达到新高。

2022 年 3 月，国际粮食商品价格创下历史新高，此后，由于出口供应充足和全球进口需求疲软呈下降趋势。不过，不同商品之间的价格差异很大。尽管如此，市场仍存在风险和不确定性，可能导致价格飙升，加剧价格波动。值得注意的是，由于供应紧张和全球需求强劲，可可、咖啡和橄榄油的国际价格迅速上涨。

由于能源和天然气价格在乌克兰战争爆发之后迅速上涨，几种肥料的全球价格达到了多年平均价格的四倍。虽然此后国际肥料价格大幅回落，但许多国家的农民主要由于物流和基础设施障碍以及负担不起等原因，仍然难以获得肥料。

物流问题也会导致贸易严重中断。今年早些时候，巴拿马运河发生特大旱灾，船闸内船只的规模和数量都受限，比前一年减少了近 40%。此后，情况开始恢复正常，但仍低于正常水平。与此同时，为应对红海袭击的威胁，几家航运公司已调整海上运输路线，绕道红海而途径好望角，运输时间和费用均有所增加。

粮农组织通过市场信息服务、定期报告和情况说明，继续开展下述工作：提供关于市场发展和前景的最新、及时且客观的数据和信息；在国家和区域层面作出预警；估计全球粮食不安全产生的影响。农产品市场信息系统也通过定期及时的市场监测活动和产品，促进提高市场透明度，快速响应论坛则为二十国集团参与成员之间的政策对话和对策协调提供了重要平台。此外，粮农组织一直全力支持二十国集团主席国巴西提议的建立全球反饥饿与贫困联盟，该联盟旨在加强和加快努力消除贫困和饥饿，同时减少不平等现象，倡导公正转型，促进实现可持续发展目标。现已制作专门网页，提供关于[粮农组织应对全球粮食不安全挑战](#)的全部信息，包括加沙和乌克兰局势以及其他当前危机等。

粮农组织开展的活动不仅限于立即应对当前的全球粮食安全挑战，还加大了对成员国的技术援助和政策支持，推动亟需进行的转型，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系。其中包括中长期工作和行动，完全符合《粮农组织 2022-31 年战略框架》。本组织为成员国提供的支持涵盖粮农组织所有学科，包括渔业和林业等。

粮农组织首席经济学家

马克西莫·托雷罗·库伦先生