



联合国
粮农组织

可持续发展
目标

粮农组织与 可持续发展目标

指标：衡量

《2030年可持续发展议程》

目录

肯尼亚

农民正在移植大米，
作为农民田间学校试
点项目的一部分。
©粮农组织/A. Vitale

第4页
引言

第5页
衡量成就

第6-7页
为各国提供支持

第8页
主要信息

第9页
数据革命

第10-13页
接受新技术

第14页
粮农组织托管指标一览表

第15页
为数字赋予生命
粮农组织监测可持续发展
目标的12个聚焦点

第16-17页
为实现零饥饿目标而奋斗
指标2.1.1 和 2.1.2

第18-19页
公平增长
指标2.3.1 和 2.3.2

第20-21页
滋养与培育
指标2.4.1

第22-23页
生命中的趣事
指标2.5.1 和 2.5.2

第24-25页
种瓜得瓜、种豆得豆
指标2.a.1

第26-27页
稳定性与安全性
指标2.c.1

第28-29页
变革的推动者
指标5.a.1 和 5.a.2

第30-31页
滴滴如金
指标6.4.1 和 6.4.2

第32-33页
俭以防匮、俭则不匮
指标12.3.1

第34-35页
无穷尽的机遇
指标14.4.1、14.6.1、14.7.1和
14.b.1

第36-37页
森林的神奇作用
指标15.1.1、15.2.1 和15.4.2

第38-39页
富饶的土地
指标15.3.1





“粮农组织被指定为21项指标的‘托管人’证明了我们在监测方面的强大能力，以及粮食和农业在整个《2030年议程》中占据的中心地位”

粮农组织总干事
若泽·格拉济阿诺·达席尔瓦

引言

可持续发展目标是历史上首个由成员国牵头的全球发展推动计划，其制定了各国在规定时间内需达到的具体目标，并定期监测成果以衡量进展情况。

2015年9月25日，联合国的193个成员国通过了《2030年可持续发展议程》——包括17项可持续发展目标（SDG）和169项具体目标。该《议程》承诺国际社会将在今后15年内（2016–2030年）消除贫困和饥饿，实现在所有三个维度（社会、经济和环境）的可持续发展。

继千年发展目标（MDG）后，《2030年议程》在规划和实现发展方面带来真正的变化——这一将使人类与地球繁荣昌盛的全球愿景致力于让每一个人都参与进来，“不让任何人掉队”。可持续发展目标是全球利益相关方经过有史以来最广泛的协商后，由各国定义和制定的。可持续发展目标是通用的，既与发展中国家相关，也同样与发达国家相关，而且

各个目标之间相互关联、不可分割——任何一个目标都无法脱离其他目标，且所有目标均要求采取综合及参与式的方法。

可持续发展目标是在国家层面制定政策和计划的主要参考。各国将依据自身的工作重点、需求、发展阶段和能力、资源、战略、伙伴关系和实施方式，审议这17项目标，确定如何将它们转换成雄心勃勃的可行发展计划，以及如何能够责成各国作出努力以产生切实的变化。

数据是所有部门转型的关键驱动力，推进各国政府实现其国家政策目标。可持续发展目标的全球指标框架是《2030年议程》制定的最后一项行动。

可持续发展目标是在国家层面制定发展政策和计划的主要参考。

衡量成就

可持续发展目标成功的重要因素在于其新的和有效的数据收集、目标监测和衡量进展的方法。2016年3月，联合国统计委员会确定了230项作为“具有实际意义起点”的指标，用于监测《可持续发展目标》的169项具体目标的进展情况。

这些全球指标将帮助各国衡量实现目标中取得的进展，吸取经验教训，识别优先重点领域，以及为这些领域分配资源。

然而，这些指标数量之庞大对各国来说都是个巨大挑战。其数量比千年发展目标多四倍，而且许多指标也需要按性别、年龄、收入、地理分布、职业和其他社会认同方面分列，以反映《2030年议程》中“不让任何人掉队”这一指导原则。

尽管开放数据为跟踪进展提供了许多机遇，但不少国家在以系统性的方式收集和分析及广泛传播统计信息方面需要获得支持。

高级政论坛

《2030年议程》制定了一个全球报告架构，包括地方、国家和区域层面的投入，最后提交给联合国高级别政治论坛。这是个一年一度的政府间会议，为加速实施17项可持续发展目标提供指导和建议，确定进展和挑战，并积极调动行动。指标则是这一相互问责架构的基石。

可持续发展目标问责制



报告

基于可持续发展目标扩展的230个指标，收集和分析统计信息。



监测

编制报告，监测实现可持续发展目标的进展情况，以及承诺和后续行动，包括政策、投资、预算支出、方案和伙伴关系，从而支持《2030年议程》。



跟进和审议

联合国区域和全球机构在联合国系统专门政府间机构的支持下，应对联合国系统的报告进行分析和评价。一个关键的特点是分享国家经验，所有国家应在15年周期内至少参加两次自愿审议。

为各国提供支持

与千年发展目标不同，所有各国政府都为可持续发展目标的设计做出了贡献，并致力于实现这些目标。

根据国家自主权原则，数据收集主要由各国负责。但国际机构可以通过加强国家能力，确保数据在分区域、区域和全球各层面具有可比性及汇总，并提供援助。

粮农组织被公认为在制定粮食和农业统计方法和标准，以及提供技术援助以帮助各国应对新

粮农组织在监测可持续发展目标方面所起到的作用有所扩大，意味着本组织在国家层面的参与要远多于参与千年发展目标。

的监测挑战方面，发挥着重要的全球性作用。

粮农组织被指定为21项可持续发展目标指标“托管人”的联合国机构，包括第2、5、6、12、14和15项可持续发展目标，并且是另外6项目标的促进机构，比粮农组织所负责的四项千年发展目标指标要多出许多。

采用全球指标的重要性

《2030年议程》将可持续发展目标具体目标定义为“激动人心的全球目标，各政府在制定本国具体目标时要根据全球层面的蓝图，兼顾本国国情。”

只会采用联合国成员国商定的可持续发展目标指标来评估全球层面进展情况，并供联合国高级别政治论坛审议使用。采用可持续发展目标指标的国家将确保其在全球报告中的可见度，并避免额外的报告负担。可持续发展目标全球指标可辅以其他专题和国家指标。

暂定的不同阶段可持续发展目标指标

级别	发展水平	联合国	粮农组织 (托管人)*
I	已有既定方法，且数据已广泛存在	75	4
II	已有既定方法，但数据不易获得	70	6
III	尚未制定国际商定的方法，且数据在很大程度上不存在	85	11
全部		230	21

*粮农组织托管指标见第14页。本表内容可随各国对指标进行商定和修改而变化。



坦桑尼亚联合共和国

农民在田间学校学习。
©粮农组织/J. Thomas

托管机构有哪些责任？

可持续发展目标指标联合国机构间及专家小组为每项全球指标指定了一个“托管”机构，该小组为联合国统计委员会下属的一个工作组。“托管”机构负责收集来自各国的数据，为全球可持续发展目标年度进展报告编制故事情节，提供和更新指标文件，制定进一步的方法，并促进统计能力建设。

作为托管机构，粮农组织能够：

- ▶ 支持各国政府制定国家工作重点和具体目标；
- ▶ 促进强大和一致的制度和政策环境；
- ▶ 鼓励所有相关者参与国家政策进程和对话，促进创新伙伴关系；
- ▶ 支持国家统计机构制定全球和国家指标；
- ▶ 支持各国政府就挑战和成果提交报告；
- ▶ 协助调动资源，支持各国的努力；
- ▶ 致力于可持续发展目标的全球跟进和审议。

主要信息

- ▶ 可持续发展目标成功的重要因素在于新的和有效的数据收集、目标监测和衡量进展的方法。健全的指标框架能够将可持续发展目标及其具体目标变成管理工具，帮助各国跟踪进展、制定政策和分配资源。
- ▶ 可持续发展目标指标数目之庞大 — 230项 — 对各国来说都是个巨大的挑战。其数目比千年发展目标多四倍，而且许多指标也被分列，从而反映《2030年议程》中“不让任何人掉队”这一指导原则。
- ▶ 粮农组织被公认为在制定粮食和农业统计方法及标准，以及提供技术援助以帮助各国应对新的监测挑战方面，发挥着重要的全球性作用。
- ▶ 粮农组织被指定为21项可持续发展目标指标“托管人”的联合国机构，包括第2、5、6、12、14和15项可持续发展目标，并且是另外6项目标的促进机构。
- ▶ 作为托管机构，粮农组织将帮助确保数据在分区域、区域和全球各级具有可比性及汇总。这些数据将有助于可持续发展目标年度进展报告，并为联合国高级别政治论坛的后续行动和审议进程做出贡献。
- ▶ 只会采用联合国成员国商定的可持续发展目标指标来评估全球层面的进展情况，并供联合国高级别政治论坛审议使用。
- ▶ 技术是捕获数据的核心。粮农组织加强了其收集和分析数据的能力，处在收集创新和捕获信息、建立新伙伴关系和投资新型设备的最前沿，从地球观测卫星到移动设备再到空中无人机。
- ▶ 在可持续发展目标指标基础上，粮农组织为约200个国家提供数据和统计支持。粮农组织的统计数据可供各国政府用于制定和监督政策，农民亦可用它来进行前瞻性规划和经济决策。
- ▶ 为农村参与者提供更广泛的数据能够对实现零饥饿和可持续发展产生催化作用。例如，获取关于生长条件、天气和市场方面的信息将帮助约5亿小农户，使他们的种植更加有利可图，促进他们有效利用稀缺资源。
- ▶ 数据本身只是帮助各国取得进展的起点。有效监测可以产生更大的影响，但各国政府必须承诺制定针对可持续发展目标和落在后面群体的政策。数据为粮农组织在政策支持方面的工作起到了促进作用。

数据革命

粮农组织响应各国的呼吁，正在制定可普遍采用并具有成本效益的指标，同时具备对数据进行分列和定期报告的潜力。

较为庞大和优化的数据能够促进抗击贫困和饥饿中取得成就，有助于确保均衡和可持续发展，并提供增进型知识，促进为对抗气候变化制定综合干预措施。

有效监测与审议进展的能力一道，为各国提供应关注本国的哪些群体及地区的重要信息。政策制定者需要更确切的数据来设计和推出粮食安全举措，衡量社会安全网，确定农业支持水平，以及设计和选择研究与发展计划。

“被衡量的才会被完成”，从而也会被认可。开放数据有助于



乍得

农民检查木薯庄稼的生长状况。粮农组织帮助提高粮食安全和人口的营养水平。
©粮农组织/S. Kambou

提高对共同目标的认识，加强公众的参与、责任意识和实现国家具体目标的承诺。在信息时代，数

据可有助于政府澄清前进方向，促进不同相关者采取行动。

接受新技术

从地球观测卫星到移动技术再到无人机，粮农组织正在接受创新，作为其长久编制一手信息的辅助工具。

技术正在改变数据收集的速度和准确性，为庞大的新信息敞开大门，且势必会改变发展的本质。这些故事描述了粮农组织如何与世界领先的数据专家建立新的合作伙伴关系，确保各国掌握最新信息，促进战略方针的制定。

空中捕鱼

粮农组织与可持续捕捞规范的“全球首个全局视图”领先科学专家联手，每天为世界各地的船运活动提供超过2200万点的信息。

为了抗击致使全球渔业约三分之一过度捕捞的不正当（非法、不报告和不管制）捕捞活动，全球渔业观察组织将卫星数据与云计算技术相结合，跟踪捕捞及识别可疑船只活动。

一旦这种工具得到珩磨，各国将能够接通卫星数据实时流，紧密地实时跟踪船舶，从而便于政府合法采取行动。在海洋保护区内进行非法捕捞的船只及其捕捞物可能会在数字网中被捕获。

卫星图像

粮农组织与谷歌

与谷歌建立的大规模新合作伙伴关系是粮农组织致力于开发先进技术的核心所在，为各国提供了决策制定和开发政策不可或缺的新证据。

这项技术将迅速捕获大量贯穿《2030年议程》各领域的农业和自然资源新信息，从膳食营养到森林、绿色山区和土地覆盖、病虫害防控到水资源管理，从植物健康到作物损失、蝗虫防控到气候变化。

利用谷歌的地理空间存档数据可追溯到1972年，粮农组织为国家专家正提供有关如何使用本组织软件工具（如Open Foris和Collect Earth）的培训，使他们能够在几小时内完成以往需要几星期甚至几个月才能完成的测绘和分列活动。

越南

国家森林评估 (NFA) 研究人员使用激光技术设备来测量难以触及森林地区的树木高度和密度。

©粮农组织



同时监测森林与树木

卫星图像不能取代本地和专业知识的——这被称为“地面实况”，但它可以提高数据收集的效率、质量、透明度和可信度，特别是数据收集的及时性和有效性，并且能够对现有全球测绘产品进行验证。

界定土地范围

为了帮助各国了解土地覆盖随时间发生的变化，粮农组织与欧洲航天局共同开发了可专门用于监测土地覆盖、土地利用和植被的产品，其分辨率之高前所未见，且免费提供。

遥感技术的进步使以高分辨率半自动绘制土地覆盖图成为可能，同时亦可直接获取庞大的卫星数据（谷歌地球），这意味着各国不仅可以绘制当今的土地覆盖情况，而且还可以绘制往日的土地覆盖。

接受新技术

► 无人机

检测菲律宾遭遇的灾难

由无人机 — 无人驾驶飞行器 — 在曾经是难以触及的地区快速、高效地捕获可靠的数据图像，已迅速成为应对气候变化以及尽可能降低洪水和台风对粮食安全产生影响方面不可或缺的信息。

菲律宾是世界上受热带风暴和其他灾害影响最大的国家之一，该国政府与粮农组织已开始使用无人机来评估最易遭受自然灾害风险的农业地区，并能够迅速评估损害情况。

由无人机镜头生成的详细和数据丰富的地图有助于各国评估农业基础设施项目和服务设施（如灌溉或储存设施）的选址，以确保其更好地服务当地农民。

现已开始利用无人机技术来提高动物卫生，进行早期疾病检测，从而减少对畜群的强行屠宰。无人机识别距离受感染牲畜最近的放牧畜群，防止将畜群从受感染牧场非法移除。



探测东非的干旱情况

现已开始使用移动技术进行早期预警干旱监测，收集用于灌溉用水的相关数据，以及建立偏远地区基本气象站网络。利用诺基亚数据收集，粮农组织东非和中非区域紧急办公室与乐施会合作，共同监测肯尼亚和埃塞俄比亚牧区的供水点。

移动电话

掌控动物卫生

粮农组织及其合作伙伴充分利用移动电话技术的广泛普及，报告动物疫病暴发，跟踪疫苗接种活动和提供兽医治疗，如为动物驱虫。手机应用使动物疾病暴



菲律宾

粮农组织代表正在指导无人机发射，支持农业领域的减灾风险工作。

©粮农组织/J.Directo

获得市场价格

数据管理设备对于市场的高效和透明运作愈来愈重要。除了快速准确地传递价格信息之外，移动技术还能有助于生产商与贸易商之间更频繁地接触。以往，贸易商不太可能前往偏远地区购买牲畜，除非获得保证能够买到一定数量的牲畜。但时至今日，卖家不仅可以利用手机来传递有关数量、方位和价格的信息，还可以用手机来讨价还价。

发“预警”可在几秒钟而非几星期内进行。

在肯尼亚，四分之三的人口现在拥有手机。粮农组织与英国皇家兽医学院及当地非政府组织Vetaid合作，支持对手机应用程序EpiCollect进行试点测试，以

帮助跟踪动物疫苗接种和治疗活动。

数字形式的警报可有助于快速检测和隔离动物疾病。预警可以防止成千上万的动物死亡，保障生计和粮食安全，预防有时可传染给人类的疾病。

粮农组织托管指标一览表

指标	托管机构及合作伙伴	级别
2.1.1 食物不足发生率	粮农组织	I
2.1.2 基于粮食不安全经历分级表 (FIES)，人口中的中度或重度粮食不安全发生率	粮农组织	I
2.3.1 按农业/畜牧/林业企业规模分类的每个劳动单位的生产量	粮农组织、世界银行	III
2.3.2 按性别和土著地位划分的小规模粮食生产者平均收入	粮农组织、世界银行	III
2.4.1 生产性和可持续农业中农业地区比例	粮农组织、联合国环境规划署	
2.5.1 中长期保护设施中粮食和农业动植物遗传资源数量	粮农组织、联合国环境规划署	II
2.5.2 被列为处于濒临灭绝风险、无风险或未知风险水平的地方品种比例	粮农组织、联合国环境规划署	II
2.a.1 涉及政府支出的农业导向指数	粮农组织、国际货币基金组织	II
2.c.1 (粮食) 价格异常指标	粮农组织	
5.a.1 (a) 按性别分列，农业总人口中对农业用地拥有所有权或有保障权利的人口百分比； (b) 按权属类型分列，农业用地所有人或权利人中妇女所占比例	粮农组织、联合国妇女署、前沿、世界银行	III
5.a.2 包括习惯法在内的国家法律框架保障妇女有权平等享有土地所有权和(或)控制权的国家所占百分比	粮农组织	III
6.4.1 随时间变化的用水效率	粮农组织代表联合国水机制	III
6.4.2 缺水压力水平：淡水回收占可用淡水资源的比例	粮农组织代表联合国水机制	II
12.3.1 全球粮食损耗指数	粮农组织、联合国环境规划署	III
14.4.1 在生物可持续水平范围内的鱼类种群比例	粮农组织	I
14.6.1 各国在执行旨在打击非法、不报告和不管制捕捞的国际文书方面的进展	粮农组织	III
14.7.1 可持续渔业占小岛屿发展中国家、最不发达国家和所有国家的国内生产总值的百分比	粮农组织 (临时)	III
14.b.1 各国在通过和实施承认和保护小型渔业获取权的法律/监管/政策/体制框架方面取得的进展	粮农组织	III
15.1.1 森林面积占陆地总面积的百分比	粮农组织、联合国环境规划署	I
15.2.1 实现可持续森林管理的进展情况	粮农组织	II
15.4.2 山区绿化覆盖指数	粮农组织、联合国环境规划署	II
粮农组织作为促进机构		
1.4.2 拥有安全土地所有权及获得合法承认文件，并认为自己拥有确权的土地权利的总成年人口比例，按性别和权属类型分列	联合国人居署、世界银行、粮农组织、前沿、联合国妇女署、美国农村发展研究所	III
1.5.2 直接灾害经济损失与全球国内生产总值 (GDP) 对比	联合国国际减灾战略署、粮农组织、联合国环境规划署	II
2.a.2 给农业部门的官方现金总流量 (官方发展援助加上其他官方现金流量)	经合组织、粮农组织、世卫组织	I
14.c.1 通过法律、政策和体制框架在批准、接受和实施执行海洋相关的国际法律文书 (即《联合国海洋法公约》所反映的保护和可持续利用海洋及其资源) 方面取得进展的国家数目	联合国海洋事务和海洋法司、粮农组织、国际劳工组织、国际海事组织、联合国环境规划署、国际海底管理局	III
15.3.1 已退化土地占总面积的百分比	联合国防治荒漠化公约、粮农组织、联合国环境规划署	III
15.6.1 已通过立法、行政和政策框架确保平等和公平分享惠益的国家数目	生物多样性公约、粮农组织、联合国环境规划署	III

为数字 赋予生命

粮农组织监测
可持续发展目标的
12个聚焦点

在加强衡量饥饿、
营养不良和农业统计
举措的同时，粮农组织
正在制定一套针对多个
可持续发展目标、牵涉
自然资源可持续利用
的指标

为实现零饥饿目标而奋斗

可持续发展目标指标
2.1.1 和 2.1.2

衡量
饥饿与粮食不安全

《2030年议程》的一个宏伟目标是永远消除饥饿。这是个严峻挑战，呼吁所有国家、所有发展行动者和所有人民为之投入精力和履行承诺。

今天，由于采用了一项新的指标——即粮食不安全经历分级表 (FIES)，作为食物不足发生率 (PoU) 的补充，使实现零饥饿的道路更为清晰。

FIES有效、具有成本效益且易于报告，可被纳入现有的住户统计调查中，用以评估个人粮食不安全经历，并按性别和城乡居住情况分列数据，在不同国家之间进行比较。即使在受粮食不安全影响人口比例非常小的国家，它也能够提供可靠的估计值。

你知道吗？

基于来自直接访谈收集的数据，FIES能够提供粮食获中面临不同程度严重困难的人口的比例估计值。PoU是对某人口群体膳食能量摄入量不足的估计。

由于可持续发展目标侧重于分解数据及采用改进的方法来析家庭粮食消费数据，因此现在也可以计算出国家以下层面的PoU。它使各国有机会利用与过去相一致的方式，跟踪在消除食物不足方面取得的进展。各国政府将能够利用新的数据，迅速提供适应政策和制定新战略。这些指标对于将全球饥饿人口从8亿下降到零而言，将起到举足轻重的作用。

可持续发展目标各个链环

FIES和PoU可以提供与实现诸多个可持续发展目标相关的数据：1、8和10（粮食获取）；12、13和14（粮食可供量）；3、4和6（粮食利用）；及9、11、13、16、17（粮食稳定性）。

粮农组织为各国提供有关监测目标的支持

指标2.1.1. 食物不足发生率 (级别I)

► 在国家和区域一级开展培训，其涉及如何建立用于估计食物不足发生率的统计模型和相关基本数据，以及使用可协助各国

影响

物美价廉、使用方便。数据迅速可用，并根据个人和区域分列。适用于基于实证的决策方式，确保不让任何个人和地区掉队。

事实

约有8亿人遭受饥饿，营养不良影响了地球上几乎三分之一的人口。

计算所推荐粮食安全指标的软件工具。

指标2.1.2. 基于粮食不安全经历分级表 (FIES)，中度或重度粮食不安全人口中个人百分比 (级别I)

► 为采用8-10个问题模式开展国家住户统计调查提供技术援助。该模式对个人和家庭经济粮食获取进行了直接测量。

就学儿童。社会现金转移计划帮助受益家庭支付学校伙食，为孩子们购买新校服。
©粮农组织/Grifi



国家行动

非洲

可持续发展目标指标

1 2

投资于人民，消除贫困与饥饿

粮农组织与联合国儿童基金会 (UNICEF)、国家研究机构和撒哈拉以南非洲七个国家政府合作，表明国家现金转移计划可以

对消除贫困和饥饿产生影响。截至2014年3月，莱索托儿童补助计划已覆盖19800户，为10个地区的65000名儿童提供福利。目前在莱索托、赞比亚、肯尼亚、加纳和其他非洲国家正在扩大社会保护举措。在进行严格的影响评估后，决策者们越来越多地将社会保护视为一种投资，而不是成本——这是一种消除饥饿、减少贫困和促

进农村发展的有效措施。现金转移帮助贫困和边缘化家庭积累资产，创造经济生产活动。

相关政策： 社会保护促进粮食安全 (CFS) (www.fao.org/3/a-me422e.pdf)

公平增长

小规模粮食生产者是可持续发展的核心。尽管他们拥有有限的先进生产技术、市场、信贷、基础设施和获取基本服务机会，但他们为农业生产和销售却做出重大贡献。

然而，今天有关小农场的定义、其收入情况及其产量的额外信息却寥寥无几。关于生产力和收入的指标2.3.1和2.3.2旨在弥补这一信息差距，揭示小农和不同农村群体（特别是妇女）的生计和作用的某些关键方面。

跨越时空的可比数据能够有助于政策制定者设计具有特定背景的政策并评估其影响。这些信息对于政府资源分配将起到至关重要的作用，从而使政府在推动国家经济的同时，亦使其人民免于饥饿和贫困。

可持续发展目标各个链环

关注小型和家庭农场可以带来一系列的福利改善，包括减少贫困和饥饿（可持续发展目标1）、改善健康（可持续发展目标3）、获得优质教育（可持续发展目标4）、妇女赋权（可持续发展目标5）、获得清洁用水（可持续发展目标6）、经济实用的能源（可持续发展目标7）、体面的工作条件（可持续发展目标8）、互联产业发展和生计稳定性（可持续发展目标9）。

粮农组织为各国提供有关监测目标的支持

指标2.3.1. 按农业/畜牧/林业企业规模分类的每个劳动单位的生产量 (级别III)

可持续发展目标指标 2.3.1 和 2.3.2

衡量 小规模粮食生产者的 收入和生产力

影响

对小农的定义、收入及产量予以完整细分。这对政府推动国家经济建设、消除饥饿和贫困、减少不平等现象起到了至关重要的作用。

事实

全球5.7亿个农场中有90%是家庭农场，约72%为小农场。家庭农场生产世界大部分粮食，但世界大部分穷人和饥饿者也处于这些家庭农场中。

指标2.3.2. 按性别和土著地位划分的小规模粮食生产者平均收入 (级别III)

► 与利益攸关方合作，促进旨在与成员国达成协议的国际统一标准活动，用于确定农业、畜牧业和林业企业规模以及衡量粮食生产者的生产力和收入。

► 编写培训材料，包括如何实施农业综合调查的准则，用于区域和分区域层面的能力建设活动。

你知道吗？

粮农组织正在推动在国家和国家以下各级建立综合农业调查系统的新方法。农业研究信息系统 (AGRIS) 项目将推动广泛使用计算机辅助个人采访技术，以期提高所收集数据的一致性和质量。



国家行动

尼日利亚

可持续发展目标指标

1 2 5 8 10

农业企业家 — 通过年轻人和农业来创造经济增长

尼日利亚农业青年就业计划于2014年9月启动，重点是在目标经济领域的优先价值链中为青年创造体面的就业和创新企业发展

机会。粮农组织和尼日利亚联邦农业和农村发展部共同实施这一国家旗舰计划，有望在五年内为农业部门的青年创造750000个工作岗位。该计划已为该国6618名青年“农业企业家”（3893名女性和2725名男性）提供了启动包，青年人接受了不同价值链领域的培训 — 水稻、水产养殖、家禽、玉米、番茄、小麦、高粱、养蜂、大豆和木薯。粮农组织继续与尼日利

亚携手努力，加强其在协调和实施方案具体内容方面的作用，重点是创造有利的制度环境。

相关政策：体面的农村就业机会 (www.fao.org/3/a-at883e.pdf)

滋养与培育

可持续发展目标指标

2.4.1

衡量

农业生产的可持续性

影响

有关对气候变化敏感，但在环境、社会和经济方面可持续的农业技术证据。关于加强生产，使用较少投入创造更高产量的信息。

事实

自然资源正在减少，但粮食生产必须提高50%，以养育预计到2050年将增加到约100亿的全球人口。

促进可持续农业是唯一几个可持续发展目标中以紧迫方式将人类与地球联系到一起的具体目标之一。我们的地球正经历着越来越严重的水资源和土地稀缺、日益恶化的自然资源以及更频繁和严重的天气事件。需要养育的人口日渐增加，但生产性土地却越来越少。目光短浅的密集投入型农业技术已经破坏了生态系统，导致地球三分之一的土壤退化。

衡量农业生产的可持续性将为各国政府提供证据，有助于其确定哪些类型的生产具有环境、社会和经济可持续性，以及在哪儿和如何能够加强生产，怎样以更少的投入获取更高的产量。

粮农组织可持续粮食和农业

你知道吗？

估计在过去一个世纪中，已经丧失了75%的作物遗传多样性；全球17%的家畜品种被归类为有濒临灭绝的危险。

共同愿景捕捉了可持续性的所有三个维度，促进提高生产力和可持续性的模式，建立抵御气候变化的能力，保护农村生计和减少温室气体排放。

该愿景汇集了若干促进可持续作物、畜牧、林业和渔业的方法。这些方法有几个共同点：知识共享和能力建设、赋权、良好治理和不同农业部门的一致性。

可持续发展目标各个链环

可持续农业有助于其他多个可持续发展目标，包括小农户收入（2.3.1）、农业生物多样性（2.5.1）、清洁高效利用水资源（可持续发展目标6）、可持续消费和生产（可持续发展目标12）、气候变化（可持续发展目标13）以及土地恢复和可持续利用（可持续发展目标15）。

粮农组织为各国提供有关监测目标的支持

指标2.4.1. 实行可持续农业做法的农业地区比例（级别III）

► 组织一次专家会议，使主要利益相关方聚集一堂，就方法论达成一致。

► 为政府高级官员举办培训讲习班，编写有关如何实施农业综合调查以及如何利用所收集的数据来衡量农业实践可持续性的培训资料。



国家行动

世界范围

可持续发展目标指标

1 2 5 8 13 15 17

使农业生产事半功倍

可持续作物和畜牧生产可以减少对额外农业用地的需求和森林退化速度，并同时提高生产力。粮农组织提倡某些生产性综合系

统，包括混合种植、保护性农业和农林系统，目的是在减少投入的同时，在同样面积的土地上生产更多的粮食和饲料。这些技术有助于提高对气候变化的抵御能力，通过增加固碳和促进生态系统服务（如提高土壤肥力和减少土地退化）来促进减缓措施。通过在布隆迪、马里、柬埔寨、哥伦比亚、肯尼亚和坦桑尼亚的推广

方案来推广这些做法。仅在马里就建立了约400个农民田间学校，使约10000名农业/农牧业生产者受益，其中至少30%是妇女。

相关政策：为可持续粮食和农业建立共同愿景 (www.fao.org/3/a-i3941e.pdf)

生命中的趣事

可持续发展目标指标

2.5.1 和 2.5.2

衡量

动植物生物多样性

影 响

保护珍贵动植物品种、确保各国能够长期享有多样化和营养丰富饮食的信息。

事 实

三种作物（小麦、稻米和玉米）几乎占世界人口日均消耗卡路里的一半；五种动物物种（牛、绵羊、山羊、猪、鸡）提供了平均每日蛋白质消耗量的三分之一。

遗传资源是粮食安全的基石，支持着地球上每个人的生计。保护和利用广泛的动植物多样性为应对气候变化、新兴疾病、饲料和水资源供应短缺、以及不断变化的市场需求提供了适应性和抵御力。

今至今日，地球的自然财富受到威胁，跟踪多样性的活动还远远不够。2005-2016年间，被列为濒临灭绝风险的动物品种从15%上升至17%。另有58%的品种被列为濒危风险状态未知，因为不存在近期数量数据。自20世纪

90年代以来，四分之三的作物遗传多样性已经丧失。

监测动植物生物多样性将有助于决策者确定具有濒临灭绝危险的动植物品种，支持制定和更新这些遗传资源的保护和可持续利用及开发战略。基因库持有信息和品种普查库存资料为现有动植物多样性及其保存水平提供了动态测量。

可持续发展目标各个链环

遗传多样性对于农业生产力至关重要，因为它可以改善动植物对多种生产系统、日益变化的气候和新病虫害的适应性。它为实现粮食和营养安全、通过提高小农和农民收入和生产力来减贫以及降低农业和畜牧业对环境的负面影响息息相关 — 可持续发展目标1、2、13、14和15。

粮农组织为各国提供有关监测目标的支持

指标2.5.1. 中长期保护设施中的粮食和农业动植物遗传资源数量 (级别II)

指标2.5.2. 被列为处于濒临灭绝风险、无风险或未知风险水平的地方品种百分比 (级别II)

► 改进DAD-IS数据库，使各国能够直接报告在保护设施中受保护的动物品种和遗传资源。

► 举办一系列讲习班和网络研讨会，就如何使用保护动植物遗传资源报告工具培训国家联络员。

你知道吗？

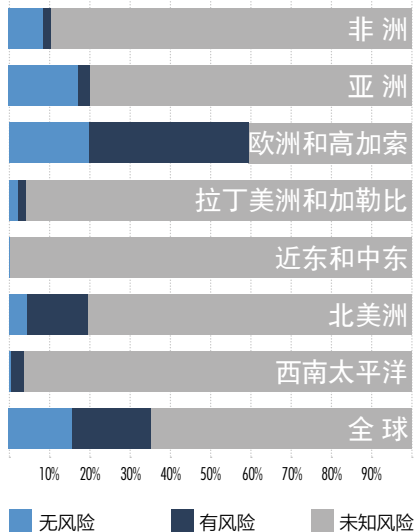
粮农组织的家畜多样性信息系统（DAD-IS）提供品种相关数据库，目前包括约15000个国家品种，相当于全球范围内约7000个本地和1000个跨界牲畜种群，包括其濒危状况。



吉尔吉斯斯坦

父亲和儿子一起检查藜麦种植园。粮农组织帮助提高该国的畜牧生产力。
©粮农组织/V. Oseledko

被列为处于濒临灭绝风险、无风险或未知风险水平的地方品种百分比



国家行动

中亚

可持续发展目标指标

2 13 15

保护冬季沙漠

Kyzylkum和Karakum是在哈萨克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦发现的寒冷冬季沙漠系统的名称。

这些冬季沙漠系统维持着丰富多样的地方物种，并为当地人民提供重要的生态系统服务，如今它们受到过度薪柴采集和不当放牧做法导致的退化威胁。

粮农组织与德国的Michael Succow基金会一道，制定了中亚沙漠倡议 (CADI)，旨在帮助三个受影响的国家，在多个利益相关者的参与下，为沙漠景观建立可持续土地管理计划。

倡议的总体目标是保护寒冷冬季沙漠的生物多样性和生态系统功能。

相关政策：将生物多样性纳入主流国家政策和计划的指导准则（粮食和农业遗传资源委员会）。
(www.fao.org/3/a-i5248e.pdf)

种瓜得瓜、 种豆得豆

可持续发展目标指标
2.a.1

衡量
农业投资

影响

政府支出数据为改善粮食安全、减少不平等、包容性的增长和创造体面就业机会提供了潜力。

事实

与非农业部门的增长相比，源自农业的国内生产总值增长所产生的减贫效益至少要高两倍。

最新研究表明，消除饥饿和贫困的最好方法是投资于农业部门。提高政府在农业中发挥的作用可以解决市场失灵，为农业提供基础设施支持，改善农业人力资本，并为获得私人资本提供有利的条件。

2001-2013年间，中央政府总支出中为农业的拨款比例较小（少于2%），且逐渐在下降，表明政府对农业投资不足，特别是鉴于该领域普遍存在的市场失灵。作为回应，现已通过了《马普托宣言》（2003年）等区域倡议，签署国承诺将政府支出的一部分用于农业和农村发展。公共投资亦可增加小农投资能力，以及微型和中小型企业的融资渠道。

农业导向指数（AOI）源于中央政府在农业、林业、渔业和狩猎方面的支出。AOI显示，相对于农业为GDP做出的贡献，其公共投资依然不足。

可持续发展目标各个链环

所有可持续发展目标2的各个指标，以及可持续发展目标1、8、10和13，均受益于该指标的运用和发展。

粮农组织为各国提供有关监测目标的支持

指标2.a.1. 涉及政府支出的农业导向指数（级别II）

➔ 支持填写与国际货币基金组织合作制定的关于政府农业支出（GEA）的一份全球问卷调查表。在线、面对面和通过讲习班的培训能够帮助各国报告其在农业方面的政府支出。

你知道吗？

在发展中国家农民对农业进行大量投资，远远超过政府、捐助者和私营企业的投资总和。



尼泊尔

采收茶叶。
©粮农组织

国家行动

尼泊尔

可持续发展目标指标

1 2 5 8 9 10 17

提高生产力和竞争力，实现粮食和营养安全

作为尼泊尔国内生产总值的最大贡献者（约34%），农业被确定为改善生计以及实现增长和粮食营养与安全的优先部门。目前正在几个方面采取行动，将农业从主要是维持生计的活动转变为

具有竞争性的商业领域，通过可
持续和有利可图的投资来提高生
产力和竞争力。

粮农组织正在为该国在《全球农业和粮食安全计划》框架内实施的最大项目之一提供技术援助。该项目的对象是位于19个粮食不安全地区的各个社区，目的是提高作物和牲畜生产力，改善人口的营养状况。活动包括促进多样化饮食、改善孕妇和哺乳妇女及幼儿的喂养和照料习惯。与此同

时，粮农组织与农发基金、粮食计划署和联合国妇女署合作，执行一项加快农村妇女经济赋权的联合方案。

相关政策：负责任农业投资原则 (www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs1314/rai/CFS_Principles_Oct_2014_EN.pdf)

稳定性与安全性

可持续发展目标指标

2.c.1

衡量

粮食价格波动性

2007/2008年度粮食价格危机突出了粮食与国家安全之间的相关性。在全球化的今天，关注粮食商品价格及谨慎观察价格上涨之重要性不容忽视。在许多国家，市场价格有时是唯一的信息来源，用于评估当地冲击对粮食的获取及其可供量的重要程度。市场价格是预警指示器的理想起点。

粮食价格异常指标输入到粮农组织全球信息和预警系统（GIEWS）及其国家层面的食品价格监测和分析（FPMA），为政府提供关于商品篮子的定期价格信息。通过FPMA网站和公告，每个月对分析得出的结果进行传播，目的是向因食品价格异高而对重要粮食的经济获取可能会产生潜在影

响的国家提供早期预警。它帮助各国确保在消费者市场波动时采取适当的缓解措施。

可持续发展目标各个链环

任何旨在提高重要粮食产品供应和获取的可持续发展目标都可能间接受益。例如，减少粮食浪费（可持续发展目标12）可能会导致价格下降和减小其波动性。

粮农组织为各国提供有关监测目标的支持

指标2.c.1. 粮食价格异常指标（IPA）（级别 III）

➤ 粮农组织使用国家层面数据来计算粮食价格波动指标，但没有任何国家自行计算这一指标。

➤ 粮农组织现已开发FPMA工具培训模块，使各国能够自行计算这一指标。在国家层面进一步实施FPMA工具将能够就这一指标做出报告。

影响

定期提供商品篮子价格信息，帮助确保可采取适当措施抵消价格飙升带来的影响。

事实

2007/2008年度世界粮食价格急剧攀升导致了全球危机，造成发展中国家和发达国家的政治不稳定和社会动荡。

你知道吗？

粮食价格异常指标可以帮助各国评估旨在扭转或降低市场价格波动的政策成功与否。



摩洛哥

渔民家庭正在出售当地种植的蔬菜。粮农组织支持地中海西部和部地中区的渔业管理。
©粮农组织/A. Senna

国家行动

全球范围

可持续发展目标指标

1 5 8 10 15

农业市场信息

关注国际粮食市场的当前和未来趋势对于防止潜在危机至关重要。通过管理农业市场信息系统（AMIS），粮农组织在改善农业市场信息方面发挥了领头羊作

用，这是避免粮食价格危机和过度波动的一个关键因素。

作为10个国际组织和实体的多机构平台的AMIS由20国集团于2011年发起，监测几个市场驱动因素，如能源价格、汇率、以及贸易商在国际期货市场的投入，以期提高国际粮食市场的透明度。

获取最新数据和关于农业生产、贸易和利用的最可靠预测是至

关重要的，有助于政府和其他利益相关方做出充分知情和及时的决定并在市场不确定时促进政策协调。通过有针对性的能力建设项目，AMIS支持各国实施改进的数据收集方法，促进参与国之间的政策对话和相互学习。

相关政策：价格波动与粮食安全 (www.fao.org/3/a-mb737e.pdf)

变革的推动者

可持续发展目标指标

5.a.1 和 5.a.2

衡量

妇女获得农业土地所有权

影响

有关妇女在土地所有权和土地权以及合法平等获得土地所有权方面弱势地位的证据。为旨在确保平等机会和获得权利及资源的政策措施提供了证据基础。

事实

如果妇女像男人一样同样获取资源和机会，贫困和饥饿人数将会大幅度下降。

妇女占发展中国家农业劳动力总数的一半，但她们拥有的土地及其他资产却比男性少得多。现有证据表明，许多发展中区域的妇女土地权利有限，民法通常限制她们获得和控制土地及财产。

农业土地通常是农村地区最重要的资产。作为粮食和收入保障的关键，稳固的土地权属与农业投资和生产水平相关，并与高收入和高经济福利不可分割。

没有稳固土地权利的人们往往被排除在获得重要农村服务及

一系列其他福利（如获得贷款抵押品）之外，而这些福利有助于他们参与经济活动和决策。

通过分列数据，这些监测土地和法律不平等的指标将促进各国制定和通过旨在改善妇女经济发展和社会赋权的性别敏感型法律改革。

可持续发展目标各个链环

支持法律框架以改善妇女获得土地权利将为妇女生产者提供机会，使她们获得信贷、市场、推广服务和生产者组织等其他资产和资源。土地指标可用于衡量实现多个可持续发展目标的进展情况，包括第1、2、5、8和10项等目标。

粮农组织为各国提供有关监测目标的支持

指标5.a.1. (a) 按性别分列，农业总人口中对农业用地拥有所有权或有保障权利的人口百分比；(b) 按土地权属类型分列，农业用地所有人或权利人中妇女所占比例 (级别III)

指标5.a.2. 包括习惯法在内的国家法律框架保障妇女有权平等享有土地所有权和（或）控制权的国家所占百分比 (级别III)

► 粮农组织可通过提供问卷调查表和指南来支持各国。能力建设活动包括举办关于如何收集和分析所需信息的电子学习课程，以及为区域讲习班和技术支持特派团培训人员。

你知道吗？

粮农组织的性别和土地权数据库涵盖男女在法律权利和土地获取方面存在差异的信息。数据库包括逾84个国家的概况，并纳入国家农业普查和住户统计调查中按性别分列的与土地有关的统计数据。

一名居住在2007年遭受锡德飓风重创地区的家畜受益者。所设立的计划旨在保护受飓风影响地区的生计，并补偿损失或损坏的资产。

©粮农组织/M. Zaman



国家行动

全球范围

可持续发展目标指标

1 2 5 16

农村妇女经济赋权促进粮食安全

粮农组织与农发基金、联合国妇女署和粮食计划署一道，通过加快推动农村妇女经济赋权方案，支持不同区域的国家，向大约75000名农村妇女和40000多户

家庭提供援助，使埃塞俄比亚、危地马拉、吉尔吉斯斯坦、利比里亚、尼泊尔、尼日尔和卢旺达的妇女提高收入，加强她们参与社区层面的决策制定。在危地马拉，农村妇女团体不仅提高了农业生产，而且出售了剩余产品，并扩展了她们的活动。通过出售熟玉米、玉米饮料，玉米粽子、豆粽子等产品，这些团体产生了足够的利润来启动一个番茄种植园项

目。尼日Banizoubou村落的妇女团体成为首个获得合法和稳固土地使用权的妇女团体，她们在这块土地上构建了一个大规模蔬菜园，养活整个社区，且为社区提供了生计。

相关政策：粮农组织性别平等政策 (www.fao.org/docrep/017/i3205e/i3205e.pdf)

滴滴如金

可持续发展目标指标
6.4.1 和 6.4.2

衡量
水资源利用率和缺水压力

如何使用更少的水来提高粮食产量是我们这个时代面临的巨大挑战之一。作物和牲畜已占全球总取水量的70%，在某些发展中国家这一比例竟高达95%。随着全球人口增长和经济发展推动粮食需求增加，灌溉和牲畜取水也将相应提高。

国家内部各主要用水部门（如农业、工业和城市）之间的竞争可能会导致冲突和次优资源利用。水资源利用率指标提供了水资源使用的经济和社会效率信息，而缺水压力指标有助于衡量可用资源面临的压力。这些指标所产生的数据对于决策者确保水资源仍能满足子孙后代的需求及支持生态系统是至关重要的。

可持续发展目标各个链环

除了可持续发展目标6的某些其他具体目标（特别是6.3、6.5和6.6）之外，与土地相关的可持续发展目标2与15的具体目标之间亦存在重要关联，因为农业系统和土地资源与水资源使用的经济和环境影响相关联。目标6.4的指标还与涉及可持续增长的可持续发展目标8、涉及生产的可持续发展目标12以及涉及气候变化的可持续发展目标13有所关联。

粮农组织为各国提供有关监测目标的支持

指标6.4.1. 随时间变化的水资源利用率 (级别III)

指标6.4.2. 缺水压力水平：淡水回收占可用淡水资源的比例 (级别II)

➔ 侧重于改进AQUASTAT（全球水资源及农业信息系统）的数据质量和数量，开发监测工具和方法，并在六个国家开展概念验证程序，然后开展基线调查。

➔ 考虑到国家间水资源流量，对各国生成的数据进行质量控

影响

深入了解水资源使用效率和可持续性，对于确保水资源支持生态系统及满足子孙后代的需求至关重要。

事实

如果持续沿用现有用水模式，到2025年，三分之二的世界人口将可能生活在受缺水压力影响的国家。

制，通过编写培训材料和组织国家和区域培训来加强数据收集和处理能力。

你知道吗？

取决于饮食习惯，需要2000至5000升的水来生产每人每天摄入的食物。



尼日尔

牧民取水的常景。防治荒漠化行动是一项促进可持续土地管理以及恢复旱地和退化土地的倡议。
©粮农组织/G. Napolitano

国家行动

萨赫勒和西非

可持续发展目标指标

1 2 6 15 16

卫星数据增加了干旱监测新维度

许多人预测萨赫勒地区在2011年会出现严重粮食短缺。但在分析了各国提供的卫星和农业数据后，萨赫勒地区国家间抗旱常

设委员会（CILSS）做出了另一诠释。它们提出，这并非是个粮食产量问题，而是个粮食获取问题——无力购买可供的粮食。

由粮农组织于20世纪60年代末成立的CILSS最初包括九个萨赫勒国家。今天它的覆盖范围扩大到西非沿海国家，已成为西非国家经济共同体的技术部

门。CILSS的工作重点已经从初期的水土保护扩展到复杂的信息和数据报告系统。今天的CILSS办公室设在布基纳法索，并在尼日尔设有区域培训中心，目的是在脆弱的生态系统中建立抵御力，为千万牧民和农民提供生计。

相关政策：水资源促进粮食安全性和营养 (www.fao.org/3/a-av045e.pdf)

俭以防匮、 俭则不匮

可持续发展目标指标

12.3.1

衡量

粮食损耗和浪费

影响

确定从农场到餐桌过程中的粮食损耗。为改进粮食储存、安全、运输及粮食系统常规运作提供了证据基础。

事实

我们所生产的粮食中有很大部分被损耗或浪费，同时亦丧失了粮食系统中消耗的相应能量。

每年损耗和浪费的粮食无以计数。粮价上涨和可供销售量下降使粮食损耗给消费者和生产者都带来了影响。粮食损耗不仅构成资源浪费（如水和化肥的投入），并以温室气体排放的形式给环境造成了威胁。由于世界人口不断增加带来的需求，生态系统已经面临着巨大的压力。

这一新指标通过检测粮食损耗的出处，旨在为各国定期测量从农场到餐桌的粮食损耗。各国政府将能够利用这些数据来确定粮食储存、安全和运输及粮食系统运作方面的政策。

粮农组织目前正在开发一项检测消费者或零售端浪费或丢弃食品的方法。

可持续发展目标各个链环

减少粮食损耗和浪费将影响到许多其他可持续发展目标，例如旨在更有效利用资源和通过增加粮食供应或减少温室气体排放来减少饥饿的具体目标，包括可持续发展目标2、6、13和17。

粮农组织为各国提供有关监测目标的支持

指标12.3.1. 全球粮食损耗指数（级别III）

➔ 确保在各国统一对收获后损耗和粮食浪费进行衡量的新方法。

➔ 将关于粮食损耗的更多信息纳入目前已编制的《食物平衡表》国家能力建设任务中。

你知道吗？

节约粮食或粮农组织减少粮食损失和浪费全球倡议，旨在通过循证干预措施开展能力建设，建立减少粮食损耗的伙伴关系。



国家行动

亚洲

可持续发展目标指标

1 2 5 7 8 9 12 17

解决收获后的损失

富含微量营养素的食品，如水果和蔬菜，对人们的食物和营养安全至关重要。但在许多国家，这

些食品的收获后损失非常可观，主要是由于不当处理、运输和包装，不良储存和基础设施普遍薄弱所致。在阿富汗、孟加拉国、不丹、印度、马尔代夫、尼泊尔、巴基斯坦和斯里兰卡，粮农组织针对优先传统水果和蔬菜供应链，试行收获后优秀管理做法，旨在提高质量、确保安全和减少损耗。

为专家、培训人员和价值链利益相关者提供新做法和技术方面的培训，并在优先供应链中进行市场调查，以确定造成损耗的主要瓶颈。

相关政策：可持续粮食系统背景下的粮食损失和浪费 (www.fao.org/3/a-i3901e.pdf)

无穷尽的机遇

渔业和水产养殖业为减缓贫困、饥饿和营养不良，促进经济增长和确保更好地利用自然资源提供了大量机遇。鱼类占全球人口动物蛋白摄入总量的约17%。2014年，有5700万人在捕捞渔业第一产业工作，绝大部分为小规模渔业生产者。

今天，过度捕捞威胁着生计。2013年，几乎三分之一的海洋鱼类捕捞活动属于生物不可持续性捕捞。全球估计表明，每年非法、不报告和不管制(IUU) 捕捞量约为1100-2600万吨，价值相当于100-230亿美元。无管理的水产养殖扩张可能会导致污染和栖息地退化。

有关鱼类种群、治理和海洋资源及市场的信息，能够帮助各国更全面地了解其水域的活动。地球观测技术和监测将进一步加强政府的能力，使其能够有效执行港口国措施和其他控制措施。

可持续发展目标各个链环

除了可持续发展目标14的具体目标外，可持续渔业和水产养殖有助于实现多个其他目标，包括消除贫困、消除饥饿、实现粮食安全和改善营养(可持续发展目标2)，并促进持续、包容和可持续性经济增长(可持续发展目标8)。

粮农组织为各国提供有关监测目标的支持

指标14.4.1. 生物可持续水平范围内鱼类种群比例(级别I)

指标14.6.1. 各国在执行旨在打击非法、不报告和不管制捕捞的国际文书方面的进展(级别III)

指标14.7.1. 可持续渔业占小岛屿发展中国家、最不发达国家和所有国家的国内生产总值的百分比(级别III)

可持续发展目标指标
14.4.1, 14.6.1, 14.7.1
和 **14.b.1**

衡量

鱼类种群、可持续渔业、非法捕捞和小规模渔业的准入权

影响

全面了解海洋活动为各国提供了关于最佳捕捞水平、水产养殖扩张及公平和安全获取水生生物资源的情报。

事实

大海和海洋有潜力满足不断增长的全球人口对安全和营养食物的需求。

指标14.b.1. 各国在通过和实施承认和保护小型渔业获取权的法律/监管/政策/体制框架方面取得的进展(级别III)

► 提高各国进行鱼类种群评估能力的技术支持，包括制定准则和手册，提供一个包括讲习班和研讨会的综合培训方案。

► 通过区域层面的培训方案来协助各国制订和分析所需数据，包括支持执行《粮食安全和消除贫困背景下保护可持续小规模渔业自愿准则》(www.fao.org/3/a-i4356e.pdf)。

你知道吗?

自1996年美国通过《可持续渔业法》以来，2007-2015年间，过度捕捞的鱼类种群从25%下降到16%。重建被过度捕捞的鱼类种群的经济价值可能达到许多美国渔业的三倍多。



孟加拉国

孟加拉国南部某鱼市场的搬运工卸载早晨捕获的鱼。粮农组织致力于提高该国作物、牲畜和渔业的生产力。
©粮农组织/M. Zaman

国家行动

全球范围

可持续发展目标指标

1 2 8 10 13 14

加强港口控制，打击非法捕捞活动

专门针对非法捕捞的第一份具有约束力的国际条约《粮农组织关于港口国预防、制止和消除非法、不报告、不管制捕捞的措施协定》(PSMA)于2016年6月起生效。

协议缔约方有义务在管理他们控制下港口的同时实施若干措施，主要目的是检测非法捕鱼、阻止以不良方式捕捞的鱼被卸载和出售，并确保在全球范围内分享不法船只的信息。

常见的非法、不报告、不管制捕捞活动，如捕捞受保护物种，使用非法类型渔具或无视捕捞配额，给负责任管理海洋渔业的努

力造成破坏，并影响当地渔民及其社区的生计。

港口国采取的措施有助于节省海上检查费用，是打击非法、不报告、不管制捕捞活动的最有效的方法之一。

相关政策：《粮农组织关于港口国预防、制止和消除非法、不报告、不管制捕捞的措施协定》(www.fao.org/3/a-i5469t.pdf)

森林的神奇作用

可持续发展目标指标
15.1.1, 15.2.1 和 15.4.2

衡量
可持续森林和山区

森林和山区为人类和地球做出了重要贡献，其支持生计，提供清洁空气和水源，以及保护生物多样性和应对气候变化。

森林和牧场是超过10亿人口的食物、药材和燃料的来源，山区提供了对人类发展至关重要的淡水和生态系统服务。

在全球范围内，自然资源正在退化，生态系统压力重重，生物多样性逐渐丧失。森林砍伐主要由森林土地转变为农业和牲畜用地而造成，给生存在我们地球上的各种生物带来了威胁。土地利

用变化导致珍贵的生境丧失、清洁用水减少、土地退化、土壤侵蚀和碳被释放到大气中。

这些指标监测森林土地、山区植被覆盖和可持续管理下的森林比例，为各国提供了一个强而简易的工具，用于衡量其自然资源、其发展战略的可持续性及其生态系统的健康状况。

这些指标协助各国政府评估政策，以期减少毁林，提高森林种植，恢复和重建退化土地。

可持续发展目标各个链环

由于森林在《2030年议程》中发挥着至关重要的作用，从生计到生物多样性再到气候，森林覆盖面积的扩大几乎有助于所有其他可持续发展目标，特别是第1、2、6、7、9、10、11、13及17项目标。

粮农组织为各国提供有关监测目标的支持

指标15.1.1. 森林面积占陆地总面积的百分比 (级别I)

影响

确保森林和山区得到有效管理，在保护与可持续利用自然资源之间取得更好的平衡。

事实

森林蕴含超过80%的陆地生物多样性；山脉提供全球70%的用于家庭、农业和工业消费的淡水资源。

指标15.2.1. 实现可持续森林管理的进展情况 (级别II)

指标15.4.2. 山区绿化覆盖指数 (级别II)

► 有关发展和加强综合监测系统的培训和技术援助，提供可靠的森林、树木资源和土地利用/变化信息。

► 培训和能力建设讲习班，制定森林产品统计准则，并组织讲习班，培训研究人员使用相关工具，如Open Foris和Collect Earth。

你知道吗？

粮农组织自1946年以来一直不断地收集和分析森林资源数据。作为监测可持续发展目标15的多个具体目标的一部分，《全球森林资源评估》涵盖234个国家和地区有关森林范围、状态、使用和价值的100多个变量数据。



国家行动

秘 鲁

可持续发展目标指标

1 2 13 15 16 17

建立社区森林监测机制

作为全球规模最大、最具生物多样性和最完整的热带森林地区之一，秘鲁已成为可持续森林管理的先驱。然而，许多土著人民担心，诸如旨在将秘鲁亚马逊地区森林砍伐在2020年前减少到零的“减少气候变化国家森林转型

方案”其实是使他们的土地私有化的藉口。

经过广泛磋商，2011年通过了一项新的森林法，赋予Veeduría Forestal Comunitaria (VFC) 活力，VFC是土著社区的技术单位，旨在加强土著人民提高其管理森林资源和自森林提供的产品和服务中获益的能力。

地方社区参与监测森林被认为是收集有关森林信息和观点、

加强治理和管理以及促进实现零毁林目标的更有效模式。

粮农组织对VFC的技术和财政支持是其受欧盟支持的森林执法、治理和贸易计划的一部分，旨在通过促进木材的合法消费和生产来改善森林治理。

相关政策：《世界森林状况》
(www.fao.org/publications/sofo/en/)

富饶的土地

沙漠化和土地退化正在剥夺地球可供种植的价值丰富的土壤。

今天，由于土壤侵蚀、盐化、压实和化学污染，世界大片土地已遭到了一定程度的退化。退化导致土地生产力下降、粮食安全不稳定、迁移、生态系统破坏，并最终导致饥饿和贫困。

尽管这些挑战十分严峻，但并非不可战胜。对可持续土地管理和恢复的有魄力投资可以促进粮食安全、改善生计、帮助人们适应气候变化。

这一新指标为各国提供了更确切的数据，为决策和基础行动奠定了基础，亦为各国政府提供

关于其土地健康的重要信息。通过监测土地覆盖变化、净生产力和碳储量，各国将能够获得优化土地生产力的衡量标准。卫星和无人机技术的使用为防治荒漠化和改善退化土地以及土壤的措施执行情况提供了即时反馈，亦为受干旱和洪水影响的人们提供了帮助。

可持续发展目标各个链环

该指标与可持续发展目标1、2、6、8、10、13、15和16相关联，有助于改善农业生产、森林和水资源管理以及保护区和流域管理的政策一致性。

粮农组织为各国提供有关监测目标的支持

指标15.3.1. 已退化土地占总面积的比例 (级别III)

➔ 与《联合国防治荒漠化公约》(UNCCD) 秘书处和其他合作伙伴共同制定评估土地退化的方法和工具。

➔ 软件工具和加强各国通过粮农组织统计数据库收集和分析数

影响

即时提供关于防治荒漠化、改进退化土地和土壤以及受旱灾和水灾影响的土地措施的执行情况。这些是对提高产量和减缓气候变化至关重要的证据。

事实

地球三分之一的土壤已经退化。

你知道吗？

健康土壤不仅对生命至关重要，而且也是规模最大的陆地碳库，有助于减缓气候变化。

据的能力，以及利用粮农组织工具加强在成员国展开的分析。

➔ 能力开发活动可以针对指标的三个子组成部分中的一个或多个：土地覆盖变化、净生产力和碳储量。

BUILDING AFRICA'S GREAT GREEN WALL

North Atlantic Ocean



资料来源：粮农组织。2016。Building Africa's Great Green Wall Restoring degraded drylands for stronger and more resilient communities, 第3页 (仅有英文版, 即: <http://www.fao.org/3/a-i6476e.pdf>)。

国家行动

尼日尔

可持续发展目标指标

1 2 8 10 11 13 15 16 17

让土地重新肥沃

在尼日尔北部Tera地区开展的一个土地恢复项目正在恢复退化地区的生产力, 同时为这个具有迁移传统的地区提供了经济机遇。

作为粮农组织防治荒漠化行动计划的一部分, 该项目将当地知识与现代技术相结合, 将社区置于恢复土地工作的核心。

2013年, 村民们进行协商后, 在五个村庄苗圃种植了选定的种子。受益于自那时以来持续的能力开发支持, Tera周围恢复了70公顷的土地, 这些苗圃现在每年生产10万棵幼苗。

这项计划扩展到六个非洲国家, 其覆盖120个村庄, 涉及5万名农民, 其中半数妇女。2013-2015年间, 仅在布基纳法索、尼日尔和马里就恢复了约2235公顷的退化土地。

2014年启动的防治荒漠化行动旨在支持布基纳法索、埃塞俄

比亚、冈比亚、尼日尔、尼日利亚和塞内加尔的地方社区、政府和民间社会可持续管理和恢复旱地森林及牧场。其前身为2007年的非洲旗舰倡议, 即“绿色长城”倡议, 该倡议旨在应对气候变化和荒漠化产生的影响, 建设具有恢复力的景观和生计。活动侧重于能力建设、良好做法、创收和知识交流。

相关政策: 《世界土壤资源状况》 (www.fao.org/documents/card/en/c/39bc9f2b-7493-4ab6-b024-feeaf49d4d01/)

粮农组织与 可持续发展目标

指标：衡量
《2030年可持续发展议程》



2015年9月25日，联合国193个成员国通过了《2030年可持续发展议程》，包括17项可持续发展目标和169个具体目标，向国际社会承诺在2016至2030年间消除贫困和饥饿并实现可持续发展。六个月后，又确定了一个包含230个指标的可持续发展目标全球指标框架，以监测169个具体目标并跟踪进展情况，成为可持续发展目标问责制的基础。

在数量上为千年发展目标四倍的这些指标对各国来说是个巨大的挑战。粮农组织被指定为21个可

持续发展目标指标的“托管人”联合国机构，同时作为另外六个指标的促进机构，能够帮助各国应对新的监测挑战。

本出版物介绍了粮农组织在制定和加强衡量粮食、农业和可持续利用自然资源的指标方面所开展的工作，阐明了粮农组织托管的21个指标。它描述了本组织如何支持各国跟踪进展并在监测与决策之间建立联系，以实现可持续发展目标。