

Mission d'Évaluation finale indépendante du projet OSRO/RAF/908/SWE

Réponse du Management - 10 Juin 2011

Introduction

TCEO a pris bonne note des recommandations de cette évaluation, qui ont permis de mettre en exergue les atouts et défis de la mise en place d'un projet mixte, à composante régionale et pays, avec le double objectif de renforcer les mécanismes de coordination et échanges d'information, ainsi que les moyens d'existence des ménages vulnérables dans les pays plus à risque de la sous région.

Le bureau sous régional de TCEO basé à Dakar joue un rôle très important dans l'échange, l'analyse et la diffusion de l'information grâce à ses ressources humaines, qui ont des compétences très élevées, particulièrement en analyse de la sécurité alimentaire, mécanismes de coordination et gestion de projet. Ainsi, le Bureau sous régional (BSR) a créé un réseau des partenaires pour le partage de l'information, dont les unités d'urgence de la FAO (ERCUs) dans les pays de la sous région font partie et représentent une source d'information très valable. Pour soutenir et améliorer la mise en œuvre des tâches confiées au BSR, TCEO sensibilisera les coordinateurs pays et le personnel au siège pour que le partage systématique de l'information ait lieu. Pour la continuité des activités, TCEO garantira la présence du personnel nécessaire assurant les fonctions principales du BSR en cas de manque de financements. Dans une telle situation, il sera également nécessaire de revoir l'ampleur de l'appui demandé au BSR.

Pour les projets sous régionaux, le BSR est responsable de la capitalisation des leçons apprises, le partage des bonnes pratiques et la mise en œuvre d'actions innovantes. Dans cet objectif, une partie des ressources financières de ces projets est allouée au soutien du staff du BSR et à l'organisation des ateliers. La stratégie sous régionale de gestion des risques et catastrophes, réalisée par le BSR, établira des lignes guides et des priorités de réponse dans la sous régions et permettra de supporter les pays dans la définition des activités prioritaires. Par contre, les liens entre le BSR et les unités des urgences dans les pays ne pourront pas être modifiés car ces collaborations et modes de fonctionnement dans leurs états actuels font parties de la stratégie opérationnelle TCE 2010-2013.

Les critères de choix de bénéficiaires seront proposés dans les thèmes de discussion au cours d'une des prochaines réunions annuelles de TCEO, afin de partager les expériences des projets et aboutir à des positions et principes communes. Au cours de la réunion, les coordinateurs seront également invités à réfléchir sur la disponibilité et l'utilisation de l'information pour le ciblage des bénéficiaires et sur les mécanismes nationaux pour renforcer l'échange et l'analyse.

Réponse par recommandation:

Recommandations	Further funding required (yes or no)	Acceptance by Management			Comment on the Recommendation	Action to be taken		
		Accepted	Partially Accepted	Rejected		Action	Timing	Unit Responsible
Recommandation 1 : Activer le cadre harmonisé d'analyse de la vulnérabilité amélioré avec des éléments de l'IPC, et s'appuyer sur le CILSS/ AGRHYMET avec la collaboration des bailleurs de fonds pour établir des consensus rapide et décider au sein des coordinations humanitaires, là où le CILSS l'estime possible.			X		L'activation du cadre harmonisé au niveau des pays nécessite des activités préalables de renforcement de capacité par le CILSS, lui-même tributaire des bailleurs de fonds pour cette activité, ainsi que l'institutionnalisation de cette méthodologie.	La FAO soutient cette recommandation, et a jusqu'ici essayé de faire la promotion pour l'activation du cadre harmonisé bonifié (CH qui intègre les éléments de vulnérabilités de l'IPC) mais il faut avant tout un engagement du CILSS et un appui financier des bailleurs.	Pas sous contrôle de la FAO	NA
Recommandation 2 : Financer des projets sous-régionaux fondés sur des stratégies et des activités innovantes en matière de préparation aux urgences, de prévention et de réhabilitation de territoires ruraux vulnérabilisés.	Yes	X			TCEO a développé une stratégie DRM pour cadrer les interventions dans un contexte stratégique pour la sous région et faciliter l'identification des besoins et réponses prioritaires sous régionales.	S'assurer que les interventions pays concernant la gestion et réduction des risques s'inspirent de la stratégie régionale	2011-2013	ERCU pays-TCEO HQ- BSR

Recommandations	Further funding required (yes or no)	Acceptance by Management			Comment on the Recommendation	Action to be taken		
		Accepted	Partially Accepted	Rejected		Action	Timing	Unit Responsible
Recommandation 3 : Stimuler la création d'un Fonds Humanitaire pour l'Afrique de l'Ouest et du Sahel géré par la FAO.				x	TCE a mis en place le fonds SFERA pour répondre aux situations d'urgence avant l'engagement des bailleurs. Ce fonds est utilisé pour assurer la coordination et l'achat d'intrants avant la contribution des bailleurs. On ne voit pas la pertinence d'établir un fonds supplémentaire juste pour la sous région.		NA	NA
Recommandation 4 : Mobiliser des ressources internes à la division TCEO pour permettre au Bureau sous-régional de devenir une structure durable de Coordination humanitaire et de veille sur l'analyse de la sécurité alimentaire et nutritionnelle au niveau de la sous-région Afrique de l'Ouest et du Sahel.	yes		x		Toutes les structures décentralisées de TCE mobilisent les fonds nécessaires pour le fonctionnement de leurs bureaux à travers les projets. C'est également le cas, depuis sa création, pour le bureau sous régional de Dakar. Cependant TCE au besoin couvrirait les coûts des postes essentiels des BSR pour permettre au bureau de s'acquitter de leur rôle principal de liaison, coordination, analyse et plaidoyer.	En ligne avec la stratégie opérationnelle de TCE, le principe de financement du staff essentiel des BSRs est acquis mais devrait être formalisé.	2011-2012	TCE Director & TCEO Chief
Recommandation 5 : Confier la responsabilité de la supervision technique au BSR pour des projets à dimension sous-régionale, en lien avec les divisions techniques appropriées, afin de soutenir la qualité des opérations sur le terrain et lui permettre de capitaliser les acquis, tout en garantissant les ressources financières et humaines adéquates pour couvrir cette responsabilité additionnelle	no		x		La supervision technique des projets est assurée par les services techniques de la FAO. Cependant pour les projets régionaux, au BSR sera confié le rôle de définir les lignes directrices pour l'identification des activités (en collaboration avec les gouvernements), de supporter les pays pour la mise en œuvre des composantes nationales et de capitaliser les acquis des projets, en favorisant les échanges des bonnes pratiques. En plus, une partie majeure du budget pour les ressources humaines des projets régionaux est utilisé pour couvrir le personnel du BSR auquel les tâches mentionnées ci dessus sont confiés	Décrire ce mode de fonctionnement dans les documents de projet régionaux et informer les Operations Officers, ERCUs et FAORs	A partir Juin 2011	Desk/TCEO Chef

Recommandations	Further funding required (yes or no)	Acceptance by Management			Comment on the Recommendation	Action to be taken		
		Accepted	Partially Accepted	Rejected		Action	Timing	Unit Responsible
<p>Recommandation 6 : Valoriser le BSR dans sa fonction de production d'information en matière de sécurité alimentaire et de gestion et prévention des crises, au travers d'un double effort. : i) faire appliquer par TCEO aux ERCU leur fonction de collecte et de production d'information en matière de sécurité alimentaire et de nutrition à destination du BSR. ii) Impliquer par ailleurs le BSR dans l'évaluations de la performance des ERCU en considérant, outre les volumes financiers mobilisés, la quantité et qualité de collecte, production d'informations stratégiques liées à la sécurité alimentaire et la nutrition la qualité des informations produites à partir des dispositifs de Suivi - Evaluations des projets ou la qualité des partenariats avec les parties prenantes aux projets.</p>	no		X		<p>TCEO reconnaît le rôle stratégique joué par le BSR dans la collecte, analyse et diffusion d'information sur la sécurité alimentaire et nutritionnelle. Ce rôle sera appuyé par une dissémination systématique des informations produites par les pays et le siège, tels que les rapports pays, rapport finaux des projets, etc.</p> <p>Pour ce qui concerne la deuxième partie de la recommandation, il est important de rappeler que la structure, le fonctionnement et les liens entre TCEO et les différents bureaux ont été examinés et incorporés dans la Stratégie Opérationnelle TCE 2010 – 2013. Tout changement éventuel devra être recadré dans ce contexte.</p>	<p>Envoyer un rappel aux ERCUs et Operations Officers pour les sensibiliser au partage de l'information. Profiter d'une des prochaines réunions TCEO pour sensibiliser les Coordinateurs.</p> <p>TCEO prend note de la proposition de redéfinition des liens entre BSR et ERCUs, mais aucune action ne sera entreprise en ce moment.</p>	<p>May –June 2011</p> <p>2011</p>	<p>Desk/TCEO Chief</p> <p>Desk/TCEO</p>
<p>Recommandation 7 : Plaidoyer auprès des bailleurs de fonds pour alimenter le Fonds</p>	no	X			<p>Des fonds humanitaires globaux, disponibles pour l'Afrique de l'Ouest existent. Il faudrait préciser que ce fonds concerne les opérations de</p>	<p>Des consultations avec les principaux bailleurs de fonds sont entreprises au niveau des sièges et au niveau régional en</p>	<p>2011 - 2012</p>	<p>TCEO Chief & TECO Director, Desk et BSR</p>

Recommandations	Further funding required (yes or no)	Acceptance by Management			Comment on the Recommendation	Action to be taken		
		Accepted	Partially Accepted	Rejected		Action	Timing	Unit Responsible
Humanitaire dans le but de financer des projets à dimension sous-régionale.					renforcement/restauration de moyens d'existence.	collaboration avec les autres acteurs de la sécurité alimentaire et de la nutrition.		
Recommandation 8: Renforcer les partenariats stratégiques entre la FAO et la PAM sur la préparation aux urgences, la prévention et la réhabilitation (échanges d'information, méthode, collaborations technique sur le terrain) et aider les ONG au sein des coordinations à Dakar à s'organiser pour faire davantage partager l'information sur des évaluations thématiques et des succès en matière de méthodes et de pratiques.	no	X			<p>Pour ce qui concerne l'analyse de la sécurité alimentaire et la préparation des Appels Humanitaires la collaboration PAM/FAO existe et est excellente depuis 2007.</p> <p>Pour ce qui concerne le GRC le renforcement du partenariat FAO/PAM est en cours à travers deux voies :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Le Groupe Régional « Emergency Preparedness and Response » où le PAM et la FAO collaborent activement depuis plus d'une année et - Un partenariat bilatéral PAM/FAO en matière de DRR en cours de développement en suivant des initiatives similaires démarrées depuis début 2011 en Afrique de l'Est/Centrale et Afrique Australe. 	Une réunion de concertation PAM Dakar et BSR devra se tenir à Dakar pour définir les bases de la collaboration bilatéral en matière de DRR et lancer le processus	Mai 2011	BSR
Recommandation 9: Poursuivre les efforts réalisés par le Bureau en 2010 pour définir une stratégie de communication dans le but d'améliorer sa visibilité institutionnelle.	oui	x			Une stratégie de communication pour le bureau sous régional est en phase de validation au siège. Dans ce cadre, le BSR continuera ses activités de visibilité et communication dans la sous région.	<p>La stratégie de communication de BSR est adoptée et mise en place. Des produits de communication sont élaborés et/ou améliorés et distribués largement au niveau sous régional (donateurs, NGOs, bureaux FAO, etc..).</p> <p>Les messages sur les questions humanitaires pressantes sont harmonisés pour assurer une cohérence entre l'information</p>	Mai 2011 – April 2012	BSR

Recommandations	Further funding required (yes or no)	Acceptance by Management			Comment on the Recommendation	Action to be taken		
		Accepted	Partially Accepted	Rejected		Action	Timing	Unit Responsible
						diffusée par les partenaires humanitaires.		
Recommandation 10 : cibler les zones/villages à forte vulnérabilités et donner les aides massivement à l'ensemble des populations en associant les communautés à la définition des critères de ciblage et les impliquant dans la distribution des intrants.	Oui		X		La question du ciblage des bénéficiaires reste un point délicat pour de multiples raisons. Des améliorations de la qualité du ciblage doivent être apportées suivant des modalités spécifiques au contexte. Dans certains cas, les aides massives peuvent être une solution, mais dans d'autre contexte, les aides massives peuvent être contre productives auprès des ménages qui s'en sortent de façon autonome. Les études sur l'économie des ménages (HEA) de « Save the Children » ont en effet démontré l'inégalité de richesse et de vulnérabilité au sein d'une même communauté.	Au début des projets, des ateliers de travail spécifiques réunissant la FAO, les partenaires opérationnels, les autorités et les communautés sont organisés sur le terrain pour préciser les lignes directrices du ciblage. Une note méthodologique sur le ciblage est préparée et validée par toutes les parties prenantes sur le terrain et au niveau central. Des discussions seront programmées entre les coordinateurs des ERCUs pour partager les expériences et opinions au cours de la réunion annuelle TCEO	Au début des nouveaux projets Septembre 2011	FAOR/ERCU
Recommandation 11 : impliquer davantage les services publics décentralisés pour fournir de l'appui/conseil de qualité aux bénéficiaires, informer le niveau central de l'exécution des projets et suivre de façon rapprochée les opérateurs. Au Togo suivre les opérations de distribution pour les campagnes agricoles 2010/2011	OUI	X			Impliquer d'avantage les services publics au niveau de l'appui conseil, du suivi et du contrôle de ce suivi est possible. Cependant, cela nécessite de mobiliser des coûts supplémentaires (Protocole d'accord ou prise en charge lors des missions de terrain, etc.). Par ailleurs les multiples sollicitations régaliennes de ces structures combinées à leur insuffisance en ressources humaines ne garantiraient pas leur implication systématique dans les projets. Au Togo, 60%du stock d'engrais restant a été utilisé pour la fumure des vivriers (maïs, sorgho) au cours de la campagne agricole 2010. Les bénéficiaires ont été	En début de projet, des protocoles d'accord ou lettres d'entente sont signés avec les structures décentralisées lorsque les procédures des structures impliquées le permettent. Le Programme de la FAO-Togo suit de très près la gestion de ce stock restant et veillera à ce qu'il soit entièrement utilisé pour la	Au début des projets 2011	FAOR/ERCU FAOR Togo

Recommandations	Further funding required (yes or no)	Acceptance by Management			Comment on the Recommendation	Action to be taken		
		Accepted	Partially Accepted	Rejected		Action	Timing	Unit Responsible
					les membres de 13 groupements ayant reçu la formation en gestion des organisations paysannes. Le stock restant est prévu pour la riziculture sur 30 ha de bas fonds en cours d'aménagement et pour la campagne maraîchère de contre saison 2010-2011 sur deux périmètres maraîchers de 5 ha chacun en cours d'aménagement. Le Programme de la FAO-Togo suit de très près la gestion de ce stock restant et veillera à ce qu'il soit entièrement utilisé pour la campagne maraîchère 2010-2011.	campagne maraîchère 2010-2011.		