



Organisation des Nations Unies
pour l'alimentation
et l'agriculture



ROPEN-MAROObE



GUIDE D'ACCOMPAGNEMENT

Guide pour l'amélioration de la gouvernance des régimes fonciers pastoraux au Niger



UN OUTIL POUR
RENFORCER LA
GOUVERNANCE
FONCIÈRE LOCALE

Guide pour l'amélioration de la gouvernance des régimes fonciers pastoraux au Niger

Ce guide en image est le fruit des deux ateliers de Renforcement des capacités des Comités régionaux de transhumance qui ont réuni 110 participants (pasteurs/éleveurs, les gouvernorats, les conseils régionaux, les préfets, les maires, les chefs traditionnels, les services techniques régionaux et départementaux, les organisations de la société civile, ainsi que les représentants de projets et les organisations non gouvernementale (ONG) au niveau de la région). Ces deux ateliers se sont successivement tenus du 9 au 10 septembre 2019 à Dosso et du 13 au 14 septembre à Tahoua au Niger. Ces rencontres ont permis aux acteurs présents de se familiariser avec les Directives volontaires pour une gouvernance responsable des régimes fonciers applicables aux terres, aux pêches et aux forêts dans le contexte de la sécurité alimentaire nationale (Directives volontaires) et le Guide technique Améliorer la gouvernance des terres pastorales. Elles furent aussi l'occasion d'analyser la gouvernance locale des terres pastorales à l'aide de ces instruments internationaux.

Analyse de cas: une expérience de sécurisation des espaces pastoraux dans la commune de Sabonguida (Tahoua)

Dans la commune rurale de Sabonguida (région de Tahoua), les mises en cultures de aires de pâturage et les obstructions des couloirs de passage ont pris de plus en plus d'ampleur, en dépit de la volonté des autorités municipales de faire respecter la loi en la matière. Selon le maire de cette commune, plus de quatre fois les auteurs de ces actes ont été évacués de ces espaces mais en vain. Il a fallu que les autorités municipales changent d'approche en impliquant les autorités coutumières afin d'entreprendre des actions de sensibilisation et de faire adhérer les populations. Aujourd'hui, grâce à cette approche, tous les acteurs connaissent les statuts des différents espaces et ils contribuent à leur sécurisation. En analysant ces cas, selon les Directives volontaires, on constate que les autorités municipales n'ont pu arriver à protéger les aires de pâturage qu'en adoptant les principes de consultation- participation et en impliquant les autorités coutumières.

Qu'est-ce le Guide technique pour améliorer la gouvernance des terres pastorales?

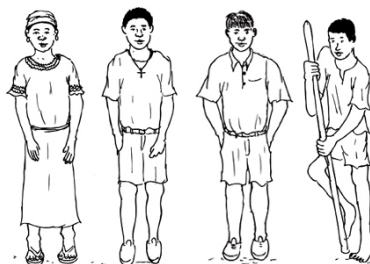
Ce guide présente des arguments pour sécuriser les régimes pastoraux et améliorer la gouvernance des terres pastorales. Il fournit des orientations et domaines d'actions pratiques pour améliorer la gouvernance des terres pastorales. Il s'inspire les DV ont été approuvées par le Comité de la sécurité alimentaire mondiale (CSA) en 2012 et sont depuis mises en oeuvre dans plus de 50 pays, dont le Niger.

Les principes de mise en oeuvre de la gouvernance des régimes fonciers selon les Directives volontaires



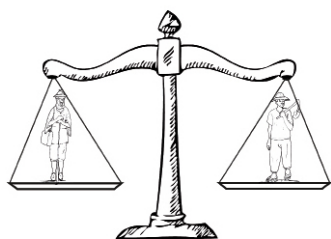
1

Respect de
la dignité
humaine



2

Non
discrimination



3 & 4

Équité justice
et égalité
des sexes



5

Approche
holistique et
durable



6

Consultation
et participation



7

État
de droit



8

Transparence



9

Responsabilité



10

Amélioration
continue

Guide pour l'amélioration de la gouvernance des régimes fonciers pastoraux au Niger

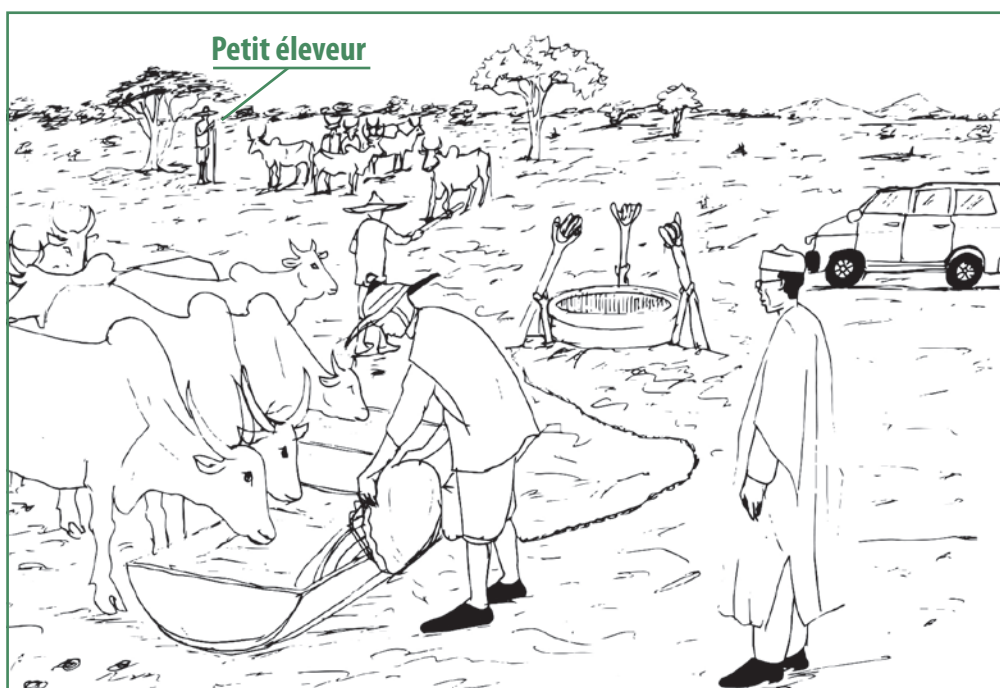
Principaux problèmes de gouvernance des ressources pastorales

L'appropriation privative et exclusive de l'accès aux ressources naturelles

Dans certaines zones du Niger, surtout les zones pastorales l'appropriation privative et exclusive constitue une problématique cruciale de la gestion des ressources pastorales. Les opérateurs ayant des moyens économiques clôturent des espaces riches en pâturages et empêchent à d'autres d'y accéder pour faire paître leurs animaux.



Les personnes riches ayant des moyens économiques construisent des puits pastoraux et empêchent aux autres éleveurs d'y accéder.



Mise en culture des espaces pastoraux

Dans les zones agropastorales et pastorales, des pratiques agricoles s'observent de plus en plus dans des espaces qui sont destinés aux pâturages des animaux. Ainsi, il est fréquent de voir en plein couloir de passage ou enclave pastorale des champs de cultures.

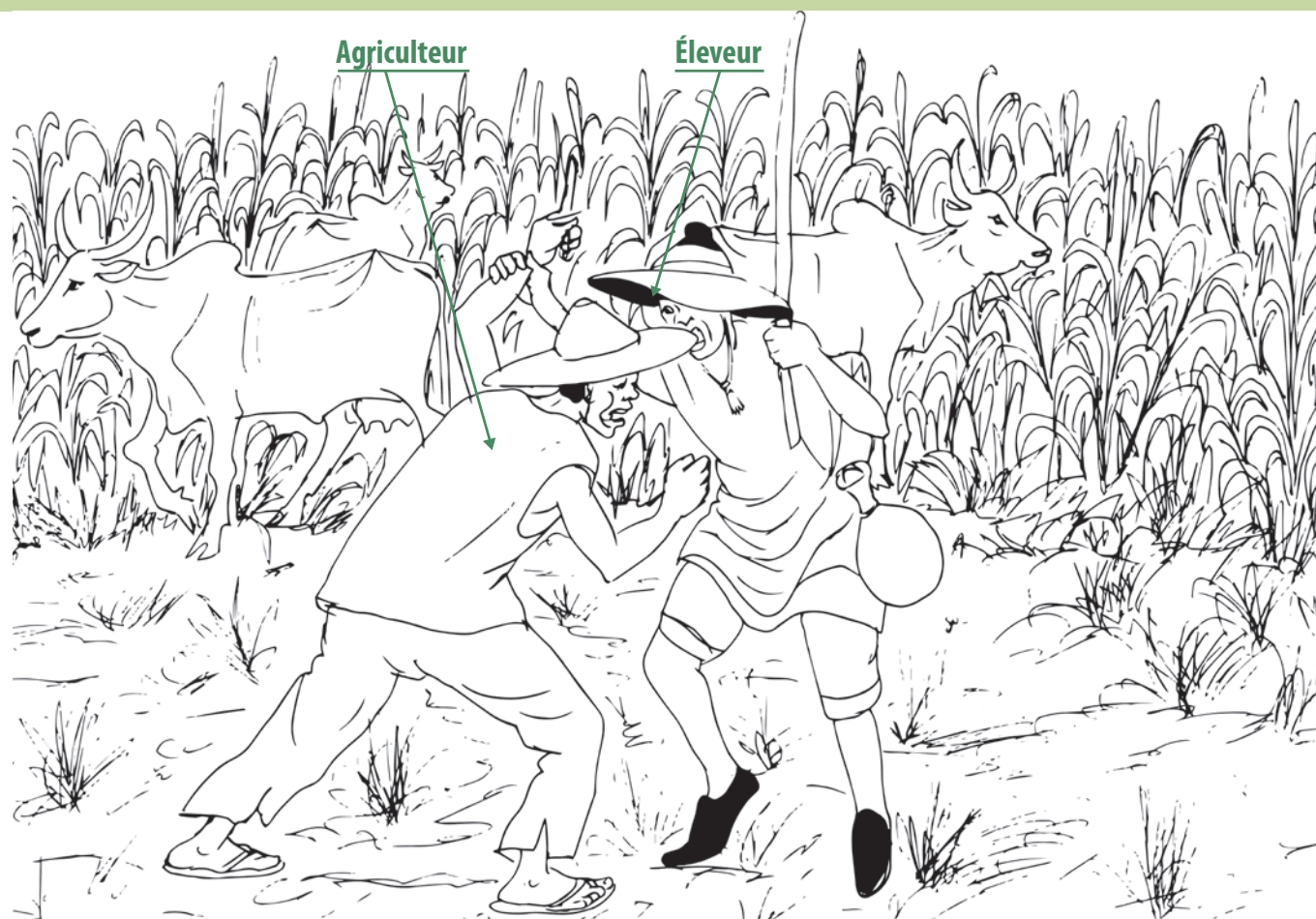
1 . Mise en culture de couloir de passage



2 . Mise en culture des aires de pâturage



Guide pour l'amélioration de la gouvernance des régimes fonciers pastoraux au Niger



Le conflit commence toujours entre 2 personnes l'agriculteur et l'éleveur.

Le conflit peut être élargi aux autres membres des communautés s'il n'est pas maîtrisé.



Conflits entre les agriculteurs et les éleveurs

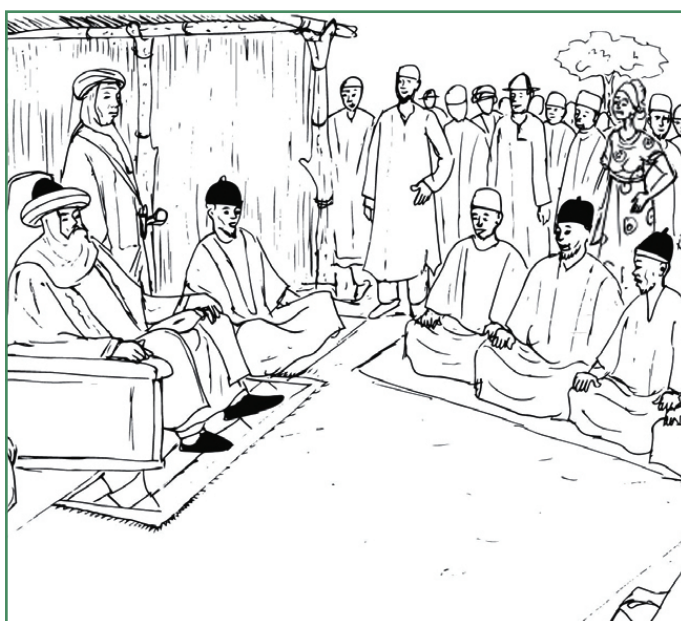
Les conflits entre les agriculteurs et les éleveurs sont les conséquences des problématiques susmentionnées. Au Niger, ces conflits menacent la paix sociale et la cohésion entre les communautés notamment agriculteurs et éleveurs.

Contexte institutionnel

Les questions de discrimination, le non-respect des droits des pasteurs et la faible représentation des pasteurs dans les institutions et dans les processus de prise de décision (Commissions Foncières, PDC, réunions locales chez le chef de canton...) constituent encore des réalités, malgré les efforts constant d'amélioration du contexte institutionnel au Niger. Par exemple, ces images montrent que l'éleveur n'est pas présent au niveau de ces trois cadres de concertation.



Réunion villageoise des sages



Palais du chef traditionnels



Rencontre au niveau de l'administration locale

Guide pour l'amélioration de la gouvernance des régimes fonciers pastoraux au Niger

Des solutions pour la résolution et la prévention des conflits

Le Guide technique Améliorer de la gouvernance des terres pastorales s'inspire des Directives volontaires. Il présente des arguments, fournit des orientations et des domaines d'actions pour sécuriser les régimes pastoraux et améliorer la gouvernance des terres pastorales.



Domaine d'action

Amélioration du processus de prise de décision dans la gouvernance des ressources pastorales. Comme il est souligné dans les Enjeux de la gouvernance pastorale au Niger, l'implication des acteurs dans les instances de prise de décision reste un défi à relever. Pour arriver à cette pleine implication des acteurs, les Directives volontaires définissent un certain nombre d'étapes:

La définition d'un cadre normatif

Ce cadre normatif permet aux acteurs d'évaluer, si le processus est conforme ou pas, selon les principes qu'il établit. Il peut s'agir d'une législation internationale, ou nationale, ou mêmes des principes des Directives volontaires.



Une représentation effective

La représentation des pasteurs peut être descriptive (par eux même), délégataire (par une structure de type ONG, OSC,), ou substantive (par les élus, députés, maires,).

Réunion des sages villageois
avec la participation des
pasteurs.



Participation active des
pasteurs lors des réunions
villageoises.



Le cadre d'une ONG en
train d'animer une séance
de sensibilisation sur
l'intégration des éleveurs.



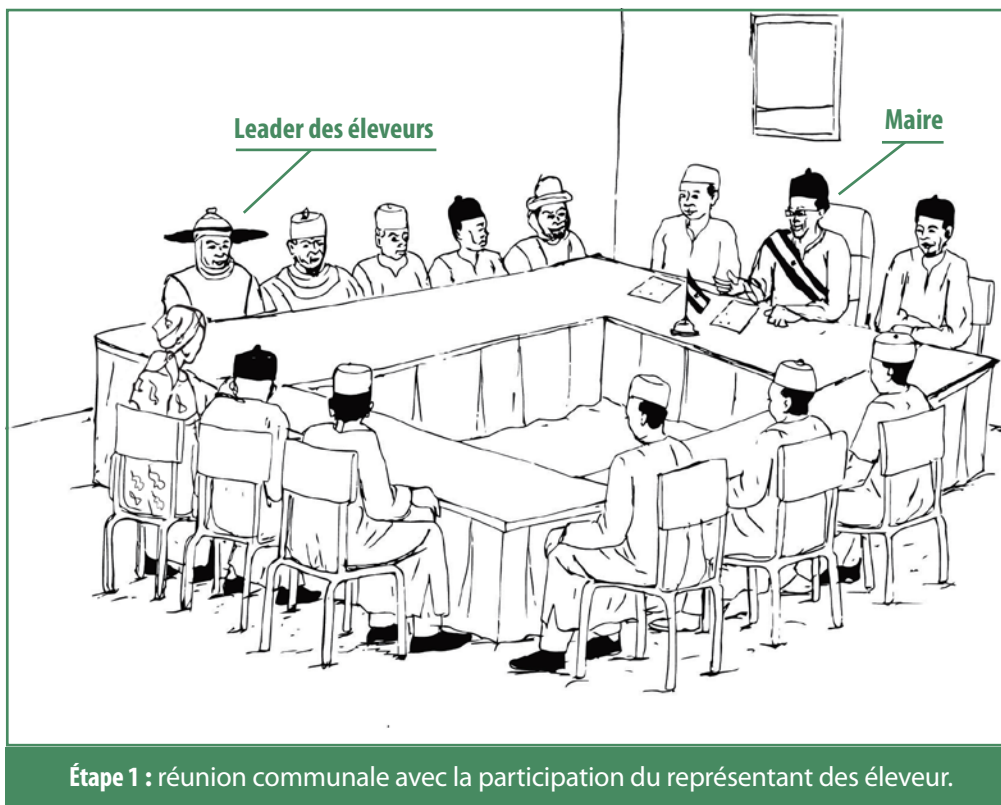
Un élu local en train
d'animer une séance
de sensibilisation sur
l'importance de l'élevage.



Guide pour l'amélioration de la gouvernance des régimes fonciers pastoraux au Niger

Responsabilisation

La responsabilisation fait référence à la légitimité, la transparence et la recevabilité des représentants.



Domaine d'action

Assurer une participation ouverte, équitable et transparente dans les consultations et négociations.

L'objectif de ce domaine d'action est d'assurer une participation ouverte à tous dans le cadre du pastoralisme. Par exemple, dans un processus de délimitation de couloirs de passage:



Étape 1

Dépôt de la demande à la commission foncière par un comité composé de tous les représentants des membres des communautés.



Étape 2

Identification de l'espace pastoral



Étape 3

Information-sensibilisation des populations (agriculteurs, éleveurs...)



Étape 4

Matérialisation de la délimitation de l'espace pastoral

Guide pour l'amélioration de la gouvernance des régimes fonciers pastoraux au Niger

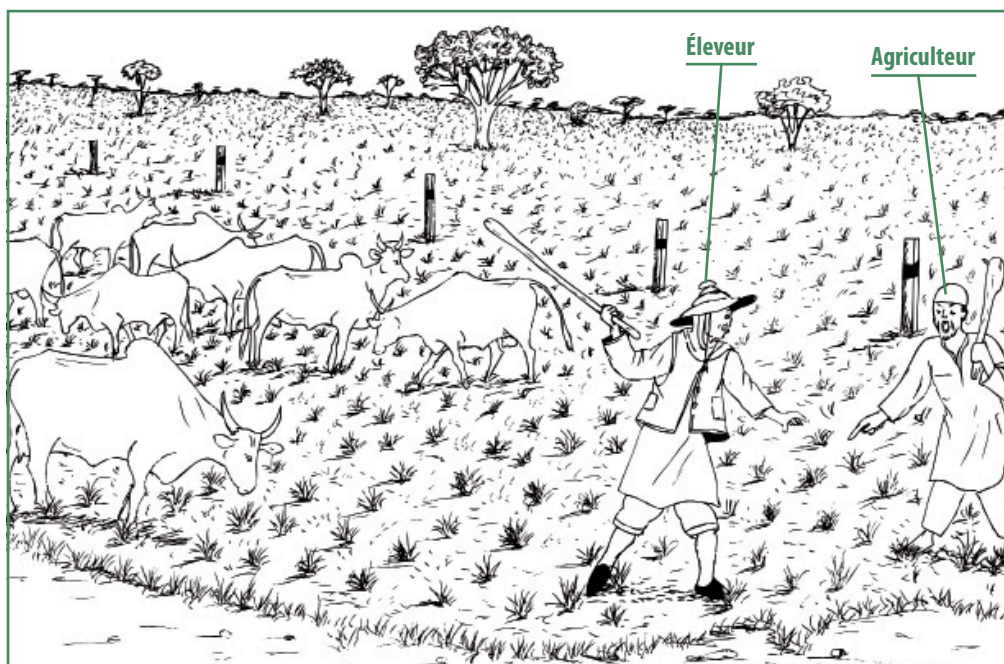
Domaine d'action

Éviter et gérer les conflits.

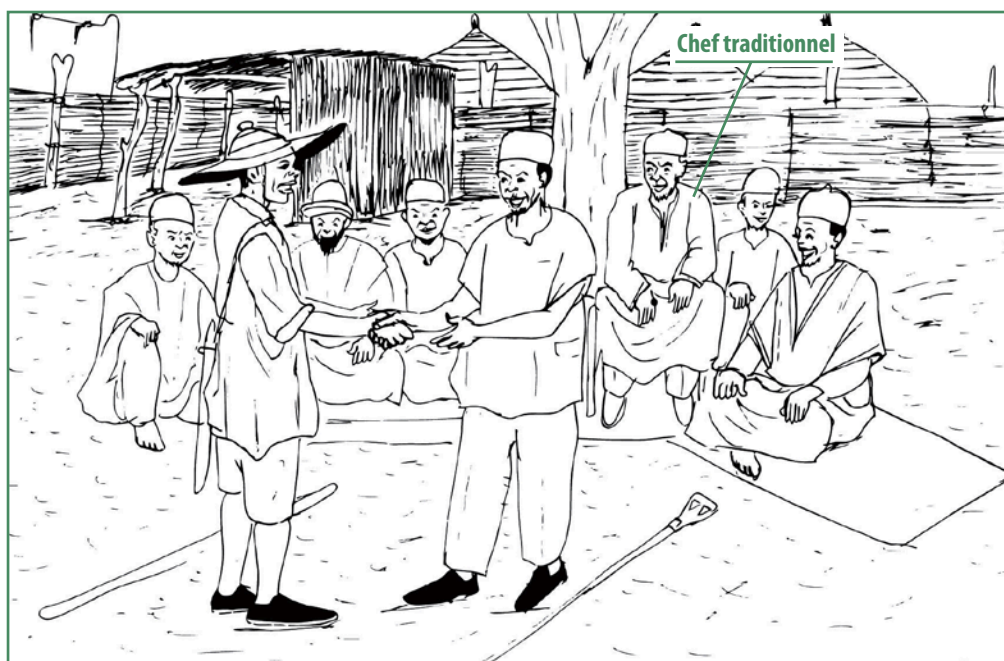
Les conflits entre les usagers des ressources pastorales est une réalité au Niger. Pour pallier à ceux-ci le Guide propose un certain nombre de solutions. Les plus pertinentes pour le cas du Niger sont les suivantes:

Redonner leur rôle aux institutions coutumières

La responsabilisation fait référence à la légitimité, la transparence et la recevabilité des représentants.



Conflit entre un agriculteur et un éleveur

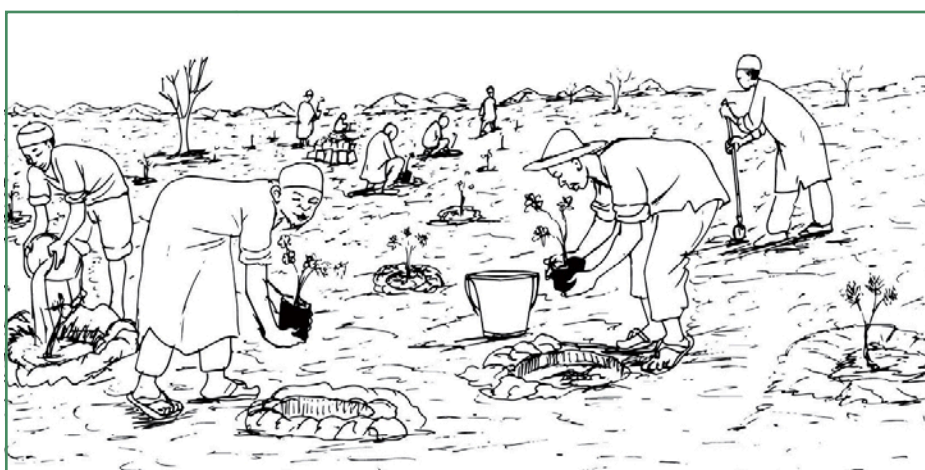


Réconciliation chez le chef traditionnel

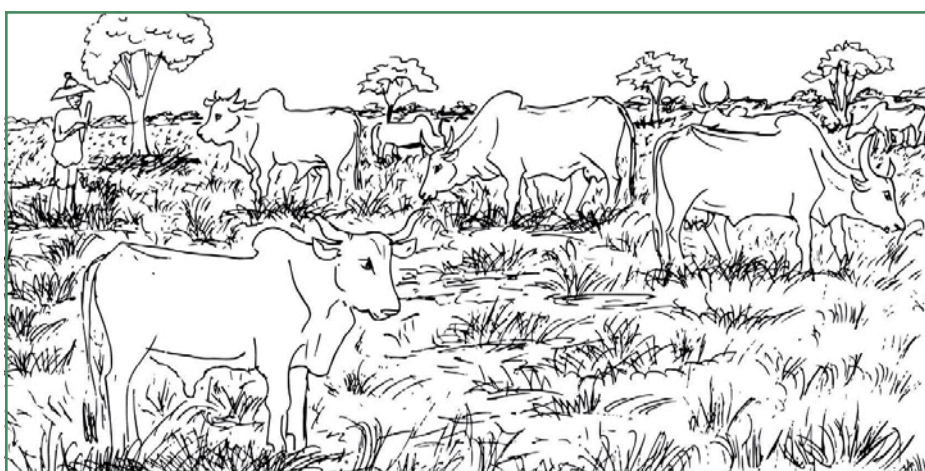
Renforcer la gestion et la durabilité de l'environnement



Actions de conservation et de restauration du sol



Reboisement

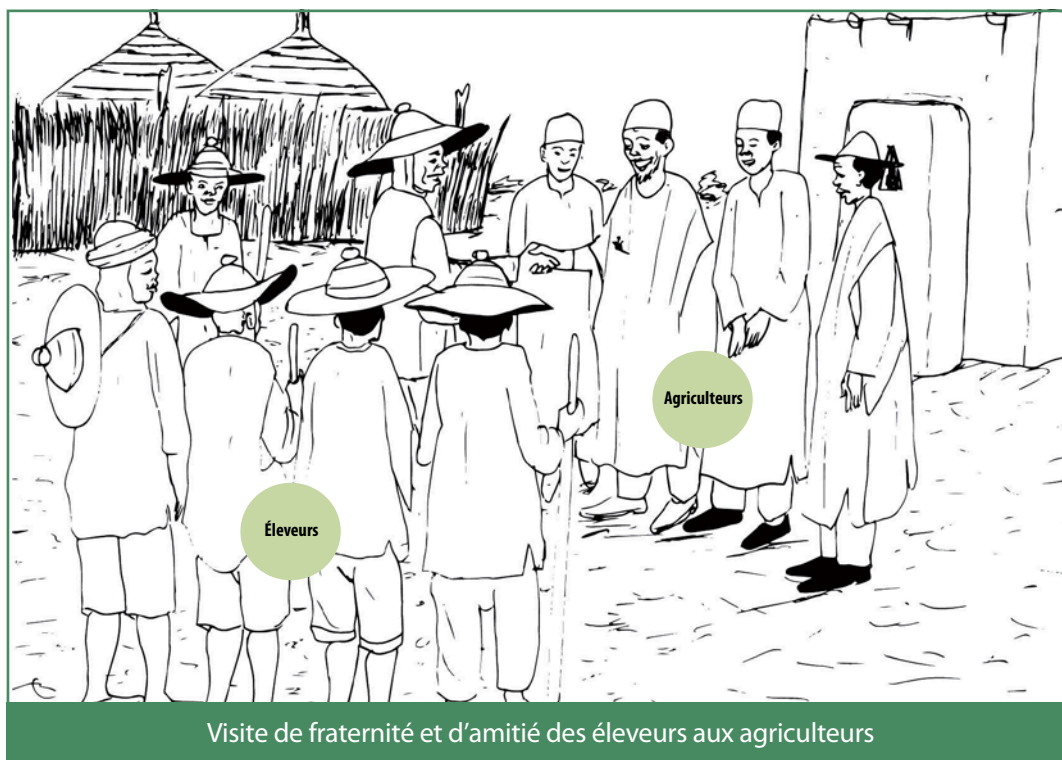


Utilisation rationnelle de ressources naturelles (RNA, éviter le surpâturage)

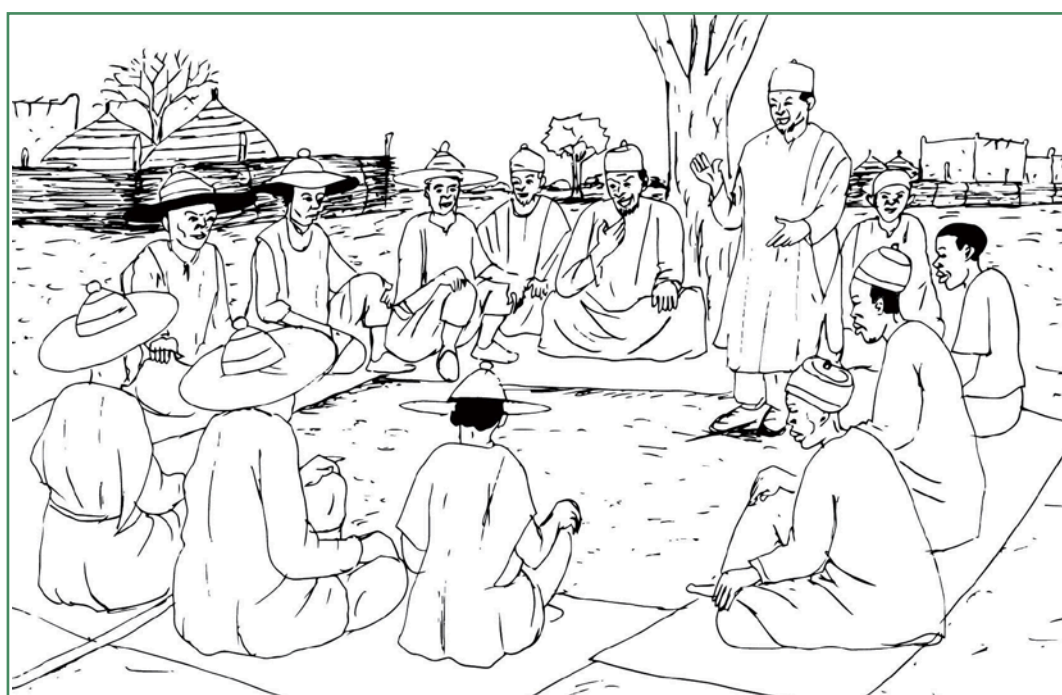
Guide pour l'amélioration de la gouvernance des régimes fonciers pastoraux au Niger

Renforcer la cohésion sociale et les bonnes relations sociales

Pour renforcer la cohésion sociale, les Directives volontaires pour une gouvernance de ressources pastorales, propose de promouvoir la communication, le dialogue et d'autres interactions afin de contribuer à consolider les liens de coexistence entre les communautés.



Visite de fraternité et d'amitié des éleveurs aux agriculteurs



Réunion d'échange entre éleveurs et agriculteurs

Ressources d'information sur les cadres internationaux, régionaux et nationaux relatifs au foncier

Les publications suivantes peuvent être utiles et consultées pour plus d'information

Références nationales

1. Ordonnance 93-015 du 2 mars 1993 fixant les Principes d'Orientation du Code Rural
2. Ordonnance n° 2010-029 du 20 mai relative au pastoralisme

Références régionales

1. Décision A/DEC/5/10/98 relative à la réglementation de la transhumance entre les États membres de la CEDEAO:
champs d'application : tous les pays de CEDEAO

Références internationales

1. Guide technique pour la gouvernance des régimes fonciers 6, Améliorer la gouvernance des terres pastorales, FAO, Rome, 2017.
www.fao.org/3/a-i3496f.pdf
2. Directives volontaires pour une gouvernance responsable des régimes fonciers applicables aux terres, aux pêches et aux forêts dans le contexte de la sécurité alimentaire nationale, Rome 2012.



GUIDE D'ACCOMPAGNEMENT

Guide pour l'amélioration de la gouvernance des régimes fonciers pastoraux au Niger

UN OUTIL POUR RENFORCER LA GOUVERNANCE FONCIERE LOCALE

Réseau des Organisations des Pasteurs et Eleveurs du Niger

BP 5099 Niamey-Niger

Tel : +227 96 29 08 49

E-mail : ropenniger@yahoo.fr

Food and Agriculture Organization of the United Nations

www.fao.org/tenure/fr

E-mail: VG-Tenure@fao.org



Certains droits réservés. Cette œuvre est mise à disposition selon les termes de la licence [CC BY-NC-SA 3.0 IGO](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/)