



# Les activités nationales de recensement agricole et la covid-19

## INTRODUCTION

Alors que la pandémie de covid-19 continue de se propager dans toutes les régions du monde, de plus en plus de pays ont déclaré un état d'urgence et adopté des mesures de distanciation sociale, de restrictions des déplacements et d'autres pratiques de sécurité sanitaire. Ces mesures ont eu des effets directs sur les activités de recensement agricole, qui nécessitent des rassemblements et des contacts humains, ne serait-ce que pour le recrutement des agents recenseurs, la formation, l'établissement des listes, le dénombrement, etc. En outre, la fermeture des commerces (y compris les restaurants et hôtels), des services de transport ou d'autres fonctions d'appui empêche les opérations sur le terrain.

L'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) coordonne le **Programme de recensement mondial de l'agriculture 2020**, qui s'inscrit à l'appui des recensements menés dans les différents pays pendant le cycle 2016-2025. L'ampleur des répercussions de la crise de la covid-19 sur les activités de recensement nationales durant cette période dépendra de l'étape où se trouve le processus de recensement. Le recensement se déroule en effet en plusieurs étapes: d'abord les activités de planification (budgétisation, méthodologie, dispositions législatives, communication, dotation en personnel, achats, établissement des cadres, des questionnaires et des systèmes de traitement des données), ensuite les opérations sur le terrain (recrutement et formation des recenseurs, consignation des données) puis traitement, analyse et, enfin, publication des résultats.

## IMPACT DE LA CRISE DE LA COVID-19 SUR LES ACTIVITÉS DE RECENSEMENT

Le recensement agricole vise à rassembler des données sur les activités agricoles saisonnières. Par conséquent, les pays fixent le calendrier de recensement de sorte que les données soient collectées au moment voulu. Quand il s'agit de recenser la population et les logements, un retard n'a pas forcément de conséquences critiques, mais dans le cas d'un recensement de l'agriculture cela peut se traduire par la perte d'une année entière de données, si la campagne agricole est manquée.

Actuellement, 62 pays soit sont en train de préparer (45 pays), soit ont déjà effectué (17 pays) un recensement au titre du Recensement agricole mondial 2020. Après un examen rapide et des consultations officieuses avec les autorités chargées du recensement dans ces pays, il apparaît que 34 pays environ font état de retards ou d'interruption de plusieurs activités de recensement, principalement aux stades de la planification, de la mise au point des outils de recensement, du recrutement du personnel et des enquêtes sur le terrain (voir **tableau 1**). Les pays qui ont commencé les enquêtes (4 pays) ou qui étaient sur le point de le faire (16 pays) ont suspendu ces activités jusqu'à la fin de la crise. La plupart des pays estiment qu'au final l'impact sur la préparation et la mise en œuvre des recensements nationaux dépendra de l'évolution de la crise.

TABLEAU 1 | Pays dans lesquels le recensement agricole a subi des retards ou a été suspendu

ÉTAPE DU RECENSEMENT	AFRIQUE	ASIE et PACIFIQUE	AMÉRIQUE	PROCHE-ORIENT	EUROPE*
<b>Retard/Report</b>					
<b>Planification</b>	Cameroun, Guinée, Madagascar	Indonésie, Népal, Nioué	Chili (publicité du recensement), Haïti (financement), Honduras (budget, cartographie), Panama		Chypre, Espagne (sous-traitants), Grèce (télétravail, tablettes), Italie
<b>Élaboration des questionnaires, recensement pilote</b>	Congo, Lesotho	Nioué	Canada, Honduras	Palestine	Roumanie
<b>Recrutement et formation des agents recenseurs</b>	Angola	Nioué	Chili	Palestine	Chypre, Croatie, Italie, Royaume-Uni
<b>Établissement des listes et enquêtes</b>	Angola, Lesotho	Japon (en cours), Nioué	Chili (reporté à août)	Palestine (reporté à oct. 2021)	Allemagne (en cours), Autriche (enquêtes en ligne et par téléphone perturbées), Croatie (reporté à sept.), Espagne, Hongrie (reporté à oct.), Irlande (à partir de juin), Italie, Malte (reporté à sept.), Royaume-Uni (peut-être en 2021), Suède
<b>Traitement et analyse des données</b>		Fidji	Argentine		
<b>Suspension</b>					
<b>Enquêtes</b>	Gabon, Kenya (enquêtes réalisées à 80 %)	Samoa (enquêtes réalisées à 5 %)			Portugal (enquêtes réalisées à 50 %)

\*L'Union européenne tire en outre certaines données de recensement des registres administratifs de la Politique agricole commune (PAC), qui sont aussi touchés par la crise.

## CONSEQUENCES SUR LES DATES D'ACHÈVEMENT DES RECENSEMENTS

---

Les retards occasionnés par la crise de la covid-19 créent des incertitudes et soulèvent des inquiétudes concernant l'achèvement du présent cycle de recensement agricole:

- Le recensement pourrait être reporté à la prochaine campagne agricole.
- Il se peut qu'après la crise, le financement du recensement et autres activités statistiques ne constitue plus une priorité pour les gouvernements.
- Si l'exercice budgétaire se clôt avant la reprise des travaux de recensement, les budgets alloués devront passer sur l'exercice suivant, ce qui n'est pas certain.
- Quand les enquêtes reprendront, il y aura peut-être des incidences sur la qualité à cause d'un écart plus grand par rapport à la période de référence retenue au début des opérations.
- Les données collectées avant la crise actuelle seront peut-être moins en phase avec la nouvelle réalité et risquent de biaiser les échantillons des futures enquêtes agricoles en raison du contrecoup potentiel du coronavirus sur les économies, dont la faillite de certaines activités agricoles.
- Le report du recensement pourrait nécessiter une modification des dispositions législatives prises en vue du Recensement agricole mondial 2020.
- Les retards qui touchent actuellement le recensement de la population devraient se traduire par un report du recensement agricole, qui est supposé lui succéder dans certains pays comme le Cameroun, l'Indonésie, le Népal et le Panama. En effet, les recensements de la population permettent généralement d'établir la liste des ménages qui ont une exploitation agricole.

## RECENSEMENTS NATIONAUX (ENCORE) NON PERTURBÉS

---

Certains recensements agricoles ne sont toutefois pas perturbés par la crise, du moins pas encore. Dix-huit pays déclarent avoir surmonté jusqu'ici les difficultés liées à la crise (voir **tableau 2**). Huit d'entre eux, tous dotés de systèmes statistiques et informatiques développés, signalent que leurs activités de préparation, notamment la stratégie de communication et la formation, se sont poursuivies par télétravail et par apprentissage électronique à distance, tandis que la collecte de données continue grâce aux technologies de l'information telles que les enquêtes assistées par ordinateur, en ligne ou par téléphone. Un autre pays a évité les retards dans la collecte de données de recensement en allant les chercher dans les archives administratives, comme prévu initialement.

Huit autres pays indiquent que leurs activités de recensement n'ont pas encore souffert de la crise actuelle car le recensement est prévu pour plus tard dans l'année, voire pour les années suivantes. Certains d'entre eux font savoir que des plans d'urgence sont en train d'être élaborés pour faire face à d'éventuels retards. Trois autres pays annoncent en être déjà aux étapes de l'analyse et de l'établissement de rapports, et ne s'attendent donc pas à des retards notables dans la publication des résultats du recensement.

TABLEAU 2 | Pays où le recensement n'est pas encore perturbé

RAISON DE L'ABSENCE DE PERTURBATIONS	PAYS
Préparation de la stratégie de communication/publicité par télétravail et audioconférence	France
Formation des agents recenseurs à distance	France
Enquêtes principalement réalisées à distance par autodéclaration (par téléphone ou en ligne)	Canada, Danemark, Lettonie, Lituanie, Luxembourg, Norvège, Slovénie
Utilisation des données dont disposent les services administratifs	Danemark
Enquêtes prévues en septembre ou plus tard	République tchèque, Bulgarie, Pologne (sept.), France, Suisse (oct.), Slovaquie (nov.), Finlande (début 2021), États-Unis d'Amérique (2022)
Traitement des données, de l'analyse et de l'établissement de rapports sur les données de recensement	Bélarus, Bhoutan, Timor-Leste

## MESURES VISANT A ATTENUER LES EFFETS DE LA COVID-19 SUR LES ACTIVITES DE RECENSEMENT

En dépit des restrictions aux déplacements instaurées face à la pandémie, la FAO continue d'apporter un soutien technique aux pays pour les aider à effectuer les recensements agricoles, mais à distance, par vidéoconférence (Skype, Zoom) ou par courriel. De plus en plus de pays renoncent aux techniques de collecte des données porte-à-porte et s'orientent vers des méthodes informatiques.

Un bilan des enseignements tirés de la crise actuelle met en évidence certaines mesures d'atténuation qui sont conformes aux recommandations présentées dans les directives relatives au Recensement mondial de l'agriculture 2020 (FAO 2015, 2018):

- Faire appel aux outils d'apprentissage électronique pour former les formateurs, les agents d'encadrement et les recenseurs.
- Moins recourir aux entretiens physiques et encourager l'autodéclaration grâce aux méthodes d'enquête assistée par ordinateur, en ligne ou par téléphone.
- Envisager d'exploiter davantage les registres administratifs pour y glaner les données de recensement.

## CONCLUSION

Le confinement a forcé les ministères de l'agriculture et les bureaux nationaux de statistiques chargés du recensement agricole à travailler à distance et à s'appuyer sur les infrastructures informatiques pour poursuivre cette tâche essentielle. En réponse à l'étude rapide de la FAO, une majorité de pays ont fait savoir que le confinement avait occasionné des retards dans les activités de préparation, notamment la budgétisation, l'établissement de cartes, le recrutement d'agents et la formation, et jusque dans les enquêtes sur le terrain. C'est vrai tant dans des pays développés que dans des pays en développement, avec plus ou moins d'ampleur.

Tout retard sur un maillon du processus de mise en œuvre du recensement aura des répercussions sur les activités suivantes, en termes de plans de travail et de budgets. Même les pays qui n'ont pas signalé de perturbations indiquent qu'ils pourraient être amenés à revoir leur stratégie si la période de confinement devait se prolonger. Les pays qui s'appuient largement sur l'informatique pour la collecte de données et la formation tirent mieux leur épingle du jeu pour le moment, et sont parvenus à respecter le calendrier. De même, dans les pays où les archives administratives fournissent une part importante des données de recensement, notamment les pays nordiques, le recensement est moins touché par la crise.

Pendant, il faut du temps pour mettre en place des outils informatiques et de nouvelles méthodes. La crise de la covid-19 peut certes faire prendre conscience aux pays qu'ils devront moins dépendre des modalités présentiels de formation et de collecte de données lors des futurs recensements, mais ils ne seront peut-être pas tous en mesure de tirer tous les avantages des technologies de l'information et de la communication en raison d'une mauvaise connectivité, de coûts d'accès élevés et du manque de personnel compétent. À l'inverse, il se peut que d'autres pays fassent un bond technologique en adoptant les outils les plus récents, mais il ne faut pas sous-estimer le temps nécessaire aux phases préalables d'essai et de formation.

La FAO a mis au point et largement diffusé des lignes directrices qui encouragent l'emploi des outils informatiques et de nouvelles méthodes aux diverses étapes du recensement. De nombreux pays cités dans le présent document coopèrent étroitement avec la FAO, qui les conseille sur la manière de procéder, en fonction de leur développement statistique et des infrastructures dont ils disposent.

### REMERCIEMENTS

---

Le présent document a été établi sous la direction de Jairo Castano, Statisticien principal et chef de l'Équipe chargée du recensement (Division de la statistique de la FAO).