



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

COMITÉ FINANCIER

Cent quatre-vingt-cinquième session

22-26 mars 2021

Rapport sur le Fonds spécial pour les activités d'urgence et de relèvement

Pour toute question relative au contenu du présent document, prière de s'adresser à:

M. Dominique Burgeon
Directeur par intérim
Bureau des situations d'urgence et de la résilience
Tél.: +3906 5705 3803

Les autres documents de la FAO peuvent être consultés à l'adresse www.fao.org.

RÉSUMÉ

- Le Fonds spécial pour les activités d'urgence et de relèvement permet à la FAO de mener des interventions rapides et efficaces en réponse aux menaces et situations d'urgence alimentaires et agricoles. Il comporte trois volets: i) un fonds de roulement qui permet, une fois que l'engagement d'un donateur est assuré, l'avance des ressources financières pour l'achat immédiat d'intrants destinés à protéger les moyens de subsistance, relancer les activités agricoles ou contribuer à la réponse immédiate à une crise; ii) un fonds autorenouvelable pour appuyer les activités de la FAO en matière d'évaluation des besoins, de formulation des programmes et la mise en place ou le renforcement rapides des capacités des équipes de pays chargées des opérations d'urgence et des activités de préparation et de réponse aux situations d'urgence de niveau 3¹; et iii) un volet programmation qui regroupe les ressources à l'appui d'un cadre de programmation pour les urgences de grande envergure ou apporte un complément stratégique aux programmes en cours au moyen de la fenêtre d'interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricoles.
- Depuis son lancement en 2004 et jusqu'au 31 décembre 2020, le Fonds spécial pour les activités d'urgence et de relèvement a reçu 311,9 millions d'USD. Sur ce montant, 152,4 millions ont été affectés à des programmes de grande envergure (par exemple, en réponse à des catastrophes soudaines, au phénomène El Niño, à la grippe aviaire hautement pathogène, à des crises prolongées et à la pandémie de covid-19; 62,6 millions d'USD ont été dépensés au titre de la fenêtre d'interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricoles; 32,9 millions d'USD ont été utilisés pour mettre en place ou renforcer les capacités des bureaux de pays et appuyer l'évaluation des besoins et la formulation des programmes; 13,7 millions d'USD ont été alloués à la fenêtre de préparation et de réponse aux situations d'urgence de niveau 3; et 12,5 millions d'USD ont contribué à la fenêtre d'action rapide.
- Depuis la création du Fonds, au titre de son volet «fonds de roulement», 472,1 millions d'USD ont été avancés pour financer des projets d'intervention d'urgence, dont 59,7 millions sur la période considérée. Au 31 décembre 2020, les avances restant dues s'élevaient à 9,7 millions d'USD.
- Au 31 décembre 2020, le solde de trésorerie du Fonds s'élevait à 28,1 millions d'USD. Ce solde relativement faible reflète le niveau élevé des avances consenties à l'appui des opérations de lutte contre les criquets pèlerins, qui se poursuivent dans tous les pays touchés.

INDICATIONS QUE LE COMITÉ FINANCIER EST INVITÉ À DONNER

- **Le présent document est soumis pour information.**

¹ Crises et catastrophes soudaines de grande ampleur nécessitant une intervention institutionnelle.

I. Contexte

1. À sa cent deuxième session de mai 2003, le Comité financier a approuvé la création du Fonds spécial pour les activités d'urgence et de relèvement, qui a pour objet de «...permettre à l'Organisation de lancer sans délais des opérations d'urgence en participant aux activités interinstitutions d'évaluation des besoins et de coordination, en créant une unité des opérations d'urgence et de réhabilitation et de la coordination, en préparant un cadre programmatique et des projets, et en avançant les fonds nécessaires à l'achat d'intrants lorsqu'une aide a été promise par un donateur².»

2. Le présent rapport annuel contient une brève description des grandes opérations lancées avec des ressources du Fonds spécial pour la période de 12 mois achevée le 31 décembre 2020. Il contient également des données financières pour cette même période, ainsi que pour la période écoulée depuis que le Fonds spécial est devenu opérationnel.

II. Composition du Fonds spécial pour les activités d'urgence et de relèvement

3. Le Fonds spécial comporte trois volets: i) un fonds de roulement qui permet, une fois que l'engagement d'un donateur est assuré, l'avance des ressources financières pour l'achat immédiat d'intrants destinés à protéger les moyens de subsistance, relancer les activités agricoles ou contribuer à la réponse immédiate à une crise; ii) un fonds autorenouvelable pour appuyer les activités de la FAO en matière d'évaluation des besoins, de formulation des programmes et de mise en place ou de renforcement rapides des capacités des équipes de pays chargées des opérations d'urgence et des activités de préparation et de réponse aux situations d'urgence de niveau 3³; et iii) un volet programmation qui regroupe les ressources à l'appui d'un cadre de programmation pour les urgences de grande envergure ou apporte un complément stratégique aux programmes en cours au moyen de la fenêtre d'interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricoles.

Tableau 1. Volets et fenêtres du Fonds spécial pour les activités d'urgence et de relèvement

Volet fonds de roulement	Volet fonds autorenouvelable	Volet de programmation
	- Fenêtre de capacité d'intervention et de coordination en cas d'urgence - Fenêtre d'évaluation des besoins et d'élaboration des programmes - Fenêtre de préparation et de réponse aux situations d'urgence de niveau 3	- Fenêtre des programmes de grande envergure (par exemple catastrophes soudaines, grippe aviaire hautement pathogène, Sahel, El Niño, crises prolongées et pandémie de covid-19) - Fenêtre des interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricoles - Fenêtre d'action anticipée

4. Le **volet fonds de roulement** réduit le temps de réaction face aux situations d'urgence en permettant à la FAO de lancer des activités et de procéder à l'achat des intrants les plus indispensables avant que les fonds des donateurs aient été levés. En facilitant une intervention rapide, cette composante contribue à atténuer l'impact des menaces et des situations d'urgence et à accélérer le relèvement des personnes touchées.

5. Le **vol fonds autorenouvelable** appuie les efforts déployés par les équipes de pays de la FAO chargées des opérations d'urgence pour identifier les besoins les plus critiques des populations affectées, renforcer les capacités d'intervention et élaborer et coordonner des programmes de réponse fiables sur le plan technique. Grâce à la fenêtre de préparation et de réponse aux situations d'urgence

² FC 102/14.

³ Crises et catastrophes soudaines de grande ampleur nécessitant une intervention institutionnelle.

de niveau 3, la FAO peut se préparer et relever les défis hors du commun auxquels le secteur agricole se retrouve confronté dans ce type de situation.

6. Le **volet de programmation** facilite une aide programmatique plus rapide qui peut être adaptée en fonction de l'évolution des besoins sur le terrain. L'approche de financement regroupé du Fonds spécial apporte la souplesse nécessaire pour adapter les activités et l'appui en fonction des zones géographiques et des domaines thématiques où elles sont le plus nécessaires. De la même manière, grâce à l'approche programmatique, les opérations peuvent être adaptées à mesure que la situation évolue, et les activités intégrées de manière à ce que l'aide la plus adéquate atteigne plus rapidement les populations affectées. Le volet de programmation du Fonds spécial comprend également la fenêtre d'interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricoles, qui rassemble des financements pour l'achat et la livraison immédiats d'intrants urgents. La fenêtre d'action anticipée permet à la FAO d'intervenir rapidement une fois qu'une menace a été identifiée mais avant que des pertes dues à des catastrophes n'aient été encourues dans le secteur agricole ou avant que les moyens d'existence n'aient été compromis. Ressources du Fonds spécial pour les activités d'urgence

III. Ressources du Fonds spécial pour les activités d'urgence et de relèvement

7. **Contributions reçues** – Depuis le lancement du Fonds en avril 2004, celui-ci a reçu un total de 311,9 millions d'USD de contributions. De ce montant, 224 millions d'USD provenaient des Membres répertoriés dans le tableau 2, y compris 8,5 millions d'USD fournis par des donateurs qui ont transféré au Fonds spécial les reliquats de projets d'aide d'urgence qui avaient été clos. Au cours de la période de 12 mois qui s'est achevée le 31 décembre 2020, les contributions au Fonds spécial se sont élevées à 62,8 millions d'USD. En 2020, les principales contributions provenaient des contributions versées pour les opérations acridiennes.

Tableau 2. Contributions reçues par le Fonds spécial

Contributeurs	Depuis la création (en milliers d'USD)	Janvier- décembre 2020 (en milliers d'USD)
Afrique du Sud	452	0
Allemagne	2 317	1 013
Arabie saoudite	1 377	0
Australie	107	0
Autriche	1 131	0
Belgique	62 365	7 404
Canada	11 139	1 556
Chili	5	0
Chine	500	0
Espagne	520	0
Finlande	3 747	0
France	9 272	303
Grèce	227	0
Irlande	7 424	1 195
Italie	1 490	0
Japon	430	0
Jordanie	60	0
Koweït	50	0
Luxembourg	8	0
Malte	11	11
Monaco	59	0
Norvège	34 472	0
Nouvelle-Zélande	13	0

Pays-Bas	9 679	5 217
République démocratique populaire lao	14	0
République Tchèque	36	0
Royaume-Uni	36 688	27 349
Saint Siège	30	0
Suède	35 487	4 904
Suisse	4 942	3
Autres (moins de 5 000)	37	0
Contributions totales des membres	224 089	48 955
DOC/Fonds de l'OPEP	76 847	3 345
Fondation Bill et Melinda Gates	10 000	10 000
Fondation Louis Dreyfus	108	108
Total Organisation des Nations Unies	896	391
Total des contributions reçues	311 940	62 799

Au 31 décembre 2020 – Source: établi d'après les registres auxiliaires et conformément au grand livre

IV. Utilisation du Fonds spécial pour les activités d'urgence et de relèvement

8. Sous le volet fonds de roulement, 472,1 millions d'USD ont été avancés à divers projets après la signature des accords engageant les donateurs, mais avant la réception effective de leurs contributions. Sur ce montant, 9,7 millions d'USD restent dus, dans l'attente des versements à recevoir des donateurs.

9. Sur les 311,9 millions d'USD de contributions, 46,7 millions ont été approuvés au titre du fonds autorenouvelable (dont 4,9 millions d'USD sur la période considérée). Au total, 227,4 millions d'USD ont été affectés au titre du volet de programmation, dont 152,4 millions pour la fenêtre des questions thématiques et régionales. Les détails de l'utilisation des ressources sont présentés dans le **tableau 3**.

Tableau 3. Volets de financement

	Depuis la création du Fonds (en milliers d'USD)	Janvier- décembre 2020 (en milliers d'USD)
AVANCES		
Fonds de roulement		
Total des avances au cours de la période	472 122	59 730
Remboursement des avances au cours de la période	462 437	50 310
Avances restant dues	9 685	
AFFECTATIONS		
Établissement et renforcement des groupes de coordination des mesures d'urgence	18 070	2 713
Missions pour l'évaluation des besoins et l'élaboration des programmes	14 862	2 206
Situations d'urgence de niveau 3 – Préparation et intervention	13 747	0
Total, fonds autorenouvelable	46 679	4 919
VOLET DE PROGRAMMATION		

Interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricoles	62 618	9 131
Action anticipée	12 496	2 800
Fenêtre des activités thématiques et régionales		
<i>Campagne de lutte contre les infestations acridiennes</i>	<i>49 091</i>	<i>44 109</i>
<i>Campagne de lutte contre la grippe aviaire</i>	<i>45 928</i>	<i>0</i>
<i>Typhon et ouragan</i>	<i>15 598</i>	<i>0</i>
<i>Corne de l'Afrique (programmes régionaux)</i>	<i>13 748</i>	<i>0</i>
<i>Activités liées au tsunami</i>	<i>10 002</i>	<i>0</i>
<i>Crises prolongées</i>	<i>4 786</i>	<i>0</i>
<i>El Niño</i>	<i>4 552</i>	<i>0</i>
<i>Sahel (programmes régionaux)</i>	<i>3 552</i>	<i>0</i>
<i>Covid-19</i>	<i>2 934</i>	<i>2 934</i>
<i>Initiative sur la flambée des prix alimentaires</i>	<i>1 168</i>	<i>0</i>
<i>Légionnaire d'automne</i>	<i>1 001</i>	<i>0</i>
Total partiel, fenêtre des activités thématiques et régionales	152 360	47 043
Total partiel, volets de programmation	227 474	58 974
Total général, affectations	274 153	63 893
Solde du Fonds	28 100	

A. Fonds de roulement

10. **Avances** – Pendant la période considérée, 70 pour cent des avances du Fonds spécial ont appuyé des projets financés par quatre donateurs, comme l'indique le **tableau 4**. Une fois que l'engagement d'un donateur est assuré, des ressources sont affectées à l'achat immédiat d'intrants destinés à protéger les moyens de subsistance, à relancer les activités agricoles ou à contribuer à la réponse immédiate à une crise.

Tableau 4. Avances de donateurs au Fonds spécial

Partenaires fournisseurs de ressources	Avances (en milliers d'USD)	Remboursements (en milliers d'USD)
États-Unis d'Amérique	18 540	18 540
Royaume-Uni	9 500	9 500
Commission européenne	8 580	500
Banque mondiale	5 200	4 150
Allemagne	5 150	5 050
Fondation Bill et Melinda Gates	4 000	4 000
Bureau de la coordination des affaires humanitaires (ONU)	3 200	3 200
Norvège	1 000	1 000
Banque africaine de développement	1 000	1 000
Suisse	900	900
Chine	800	800
Canada	750	750
Danemark	720	720
Suède	335	150
Japon	50	50
Programme alimentaire mondial	5	0
Total Organisation des Nations Unies	59 730	50 310

11. Les avances ont principalement appuyé des grands programmes couvrant les activités relatives à la lutte contre le criquet pèlerin, à la Somalie, au Soudan du Sud, à l'Afghanistan et au Soudan, à hauteur de plus de 89 pour cent de toutes les avances faites entre le 1^{er} janvier et le 31 décembre 2020, comme indiqué au **tableau 5**.

Tableau 5. Avances du Fonds spécial au bénéfice des programmes de pays

Pays	Avances (en milliers d'USD)	Remboursements (en milliers d'USD)
Mondial	*36 100	**29 500
Somalie	8 345	7 245
Soudan du Sud	5 541	5 541
Afghanistan	3 550	3 550
Soudan	1 000	1 000
Yémen	1 455	405
Nigéria	1 385	1 200
Éthiopie	800	800
Afrique de l'Ouest sous-régionale	720	720
Vietnam	480	0
Mozambique	145	145
Interrégionale	100	100
Bolivie (État plurinational de)	50	50
Bangladesh	50	50
Pakistan	5	0
Ouganda	5	5
Total Organisation des Nations Unies	59 730	50 310

* Principalement des affectations aux activités de lutte contre les infestations de criquet pèlerin (35 450 USD)

** Principalement des affectations aux activités de lutte contre les infestations de criquet pèlerin (28 950 USD)

12. En 2020, la Corne de l'Afrique, la péninsule arabique et l'Asie du Sud-Ouest ont connu les pires infestations acridiennes depuis des décennies. Les ravageurs migrants ont endommagé des centaines de milliers d'hectares de terres cultivées et de pâturages, – une recrudescence qui représentait une menace sans précédent pour la sécurité alimentaire et les moyens de subsistance, en particulier là où la sécurité alimentaire était déjà fragile. Grâce aux avances du Fonds, la FAO a réagi rapidement à la crise en menant de vastes opérations terrestres et aériennes de surveillance et de contrôle pour protéger la production agricole. Les avances du Fonds ont également permis à l'Organisation de fournir un appui immédiat, de renforcer les capacités locales, régionales et nationales de lutte contre les ravageurs et d'améliorer la coordination et la préparation. Dans le cadre du volet «fonds de roulement» du Fonds, la FAO a avancé 59,730 millions d'USD, dont 29 millions du 28 février au 6 avril 2020 pendant la signature d'accords de subvention. Cette approche a permis à l'Organisation de fournir un certain nombre d'actifs avant que des confinements ne soient imposés en raison de la covid-19. En outre, un prêt de 10 millions d'USD a été approuvé par le Fonds central d'intervention pour les urgences humanitaires de l'Organisation des Nations Unies afin de garantir que les opérations de contrôle soient entièrement financées et opérationnelles.

13. Les principaux facteurs de la crise humanitaire prolongée en Somalie continuent d'être les chocs climatiques (sécheresses et inondations), la pauvreté, l'instabilité politique, les conflits et le manque de services sociaux de base, qui ont plongé plus de 6 millions de personnes dans une insécurité alimentaire aiguë à la fin de 2019. Pour répondre aux besoins immédiats et améliorer les moyens de subsistance et la capacité de production, la FAO a utilisé les avances du Fonds pour fournir rapidement aux familles vulnérables des transferts monétaires ainsi que des intrants pour l'agriculture, l'élevage et la pêche (Cash+). L'Organisation a également renforcé la résilience des communautés en utilisant le système de gestion des informations sur l'eau et les terres en Somalie, qui a contribué à la réduction des risques d'inondation et de sécheresse et à la préparation à ces risques. En outre, la FAO a renforcé le Groupe d'évaluation de la sécurité alimentaire et de la nutrition en facilitant la formation des fonctionnaires locaux au suivi, à l'évaluation et à l'analyse de la sécurité alimentaire, de la

nutrition et des moyens de subsistance. Les avances du Fonds lui ont également permis de contribuer à la mise en place de chaînes de valeur agricoles durables.

14. Plus de 6 millions de personnes, soit plus de la moitié de la population du Soudan du Sud, devaient faire face à une insécurité alimentaire aiguë au plus fort de la période annuelle de soudure en 2020, avant même que la pandémie de covid-19 ne frappe. Pour améliorer rapidement les moyens d'existence et la sécurité alimentaire des Sud-Soudanais vulnérables, la FAO a utilisé les avances du Fonds pour fournir aux ménages des matériels d'urgence pour la culture vivrière, la culture maraîchère et la pêche pour la saison principale et la deuxième saison. Elle a également fourni des transferts monétaires inconditionnels sous forme de travail contre rémunération pour permettre aux familles d'acheter des semences, et a distribué des bons nutritionnels pour aider les mères à acheter des légumes, du lait et du poisson sur les marchés locaux pour nourrir leur famille. En outre, la FAO a aidé les familles urbaines à améliorer leur propre nutrition en leur fournissant des semences de légumes et des outils pour créer des jardins familiaux. Les avances du Fonds ont également été utilisées au Soudan du Sud pour réduire la mortalité du bétail et améliorer la production grâce à des campagnes de vaccination et de traitement à grande échelle. Elles ont également renforcé les capacités des agents de santé animale communautaires.

15. Des décennies de conflit et de chocs, en particulier la sécheresse et les inondations, ont déclenché une crise en Afghanistan. En effet, on estime que plus de 13 millions de personnes ont été confrontées à une insécurité alimentaire aiguë en 2020, et que la pandémie covid-19 menace d'aggraver la situation. Grâce aux avances du Fonds, la FAO a atténué les effets de la covid-19 et de la crise alimentaire actuelle en fournissant des semences de blé et des engrais aux ménages agricoles marginaux. L'Organisation a également protégé les groupes vulnérables, y compris les Kuchis, les travailleurs sans terre et les ménages dirigés par des femmes, contre la propagation de la covid-19 en fournissant des équipements de protection individuelle et des kits d'hygiène et en dispensant une formation sur les mesures de sécurité contre cette maladie à adopter à la ferme, pendant la transhumance et sur les marchés locaux. En outre, des programmes de production animale, composés d'aliments concentrés pour animaux et de semences fourragères, ainsi que des transferts monétaires inconditionnels ont été fournis aux ménages pastoraux. La FAO a également renforcé la coordination de la planification, de la mise en œuvre et du suivi des interventions d'urgence en matière de sécurité alimentaire en mettant une plateforme de coordination commune inclusive à la disposition des acteurs humanitaires dans le pays.

B. Fonds autorenewable

16. La fenêtre de **coordination des opérations d'urgence** du fonds autorenewable du Fonds spécial facilite le déploiement rapide de spécialistes en matière de situations d'urgence, ainsi que le renforcement des équipes existantes de manière à intégrer des activités supplémentaires ou à combler des déficits de financement temporaires. Le **tableau 6** montre les affectations de ressources par pays

Tableau 6. Coordination des opérations d'urgence

Pays	Affectation approuvée (en milliers d'USD)
Afghanistan	150
Arménie	9
Azerbaïdjan	6
Bangladesh	30
Cameroun	20
Chine	85
Cisjordanie et Bande de Gaza	167
Colombie	30
Éthiopie	56
Éthiopie, Haïti, Iraq, Liban, Mali, Mozambique, Ouganda, Palestine, République démocratique du Congo, Somalie, Soudan du Sud, Yémen	94
Fidji et Vanuatu	50
Guinée-Bissau	30

Haïti	139
Iraq	30
Kenya	99
Liban	88
Libye	27
Nigéria	60
Pakistan	40
République arabe syrienne	100
République centrafricaine	32
République démocratique du Congo	40
République démocratique populaire lao	35
Soudan	70
Sous-région Afrique de l'Ouest	100
Tchad	25
Timor-Leste	66
Total des fonds affectés	1 876
Turquie	71
Ukraine	13
Venezuela (République bolivarienne du)	79
Yémen	35

17. La fenêtre d'évaluation des besoins et d'élaboration des programmes du fonds autorenouvelable finance les activités d'évaluation des besoins au début d'une crise pour aider la FAO et ses partenaires à obtenir les informations nécessaires à la formulation de programmes d'intervention rapides et de stratégies de résilience à plus long terme. Pendant la période considérée, des exercices d'évaluation des besoins et d'élaboration de programmes ont été menés dans les pays qui apparaissent au **tableau 7**.

Tableau 7. Affectations pour des missions d'évaluation des besoins

Pays	Affectation approuvée (en milliers d'USD)
Afghanistan	95
Arménie	21
Azerbaïdjan	19
Bangladesh	20
Burkina Faso	69
Cameroun	28
Chine	99
Colombie	66
Éthiopie	25
Haïti	58
Honduras	60
Iraq	90
Liban	37
Liberia	31
Madagascar	98
Mali	43
Mozambique	25
Nicaragua	60
Niger	51
Nigéria	75
République centrafricaine	6
République démocratique du Congo	141
Sahel	20
Sierra Leone	55
Somalie	37

Soudan	77
Timor-Leste	35
Zimbabwe	41
Total des fonds affectés	1 482

18. La fenêtre de **préparation et de réponse aux situations d'urgence de niveau 3** a été créée au titre du fonds autorenouvelable après avoir été approuvée par le Comité financier à sa cent quarante-septième session⁴. Cette fenêtre se concentre sur i) les mesures et activités de préparation renforçant la capacité de la FAO à répondre aux urgences à grande échelle et ii) les interventions en cas d'urgence de niveau 3 et la mobilisation rapide.

Préparation

19. **Dans le domaine du renforcement des capacités pour apporter une meilleure réponse aux situations d'urgence de niveau 3**, la formation reposant sur la simulation des aspects essentiels de la préparation et de l'intervention en cas d'urgence n'a pas pu être mise en œuvre comme prévu en raison des restrictions de déplacement mises en œuvre pour riposter à la pandémie de covid-19. Toutefois, deux formations de formateurs pour le secteur humanitaire ont été organisées, l'une au Siège de la FAO en février 2020 juste avant le confinement et l'autre en ligne en novembre 2020. Ces formations ont été spécialement conçues pour les fonctionnaires de la FAO qui travaillent sur le programme d'urgence et de résilience de l'Organisation, en tenant compte de leurs besoins particuliers en matière d'apprentissage et de formation. La formation a été dispensée par une organisation non gouvernementale internationale, REDR UK People and Skills for Disaster Relief (RedR UK). Au total, 34 fonctionnaires de la FAO (du Siège, du Bureau régional pour l'Afrique et du Bureau régional pour le Proche-Orient et l'Afrique du Nord) en ont bénéficié. Dans l'ensemble, la formation a été jugée «très réussie/excellente» et pertinente pour le travail des fonctionnaires, et elle a été suivie par la facilitation d'une communauté de pratique. D'autres activités ont bénéficié d'un appui dans ce domaine, notamment l'apprentissage et la réflexion sur la riposte à la covid-19, la définition de la portée d'une formation en présentiel sur l'action anticipée, le soutien à la conception et à la réalisation de modules pilotes d'introduction à la formation aux opérations d'urgence. Ce domaine a également appuyé l'atelier sur le suivi, l'évaluation et l'apprentissage tenu en janvier 2020 dans le but de diffuser l'adoption de cette méthode de base et des processus de programmation liés à la résilience, qui était une lacune recensée dans la planification récente de la préparation aux situations d'urgence et les analyses des déficiences en matière de capacités.

20. **Dans le domaine de la «préparation organisationnelle»**, un appui a été fourni à l'examen des outils internes de préparation aux interventions d'urgence (par exemple, le plan de préparation aux interventions d'urgence de la FAO), à l'intégration avec d'autres outils institutionnels (par exemple, le rapport annuel de pays) et aux processus interinstitutions (par exemple, l'approche interinstitutions de préparation aux interventions d'urgence). Un appui a également été fourni à l'intégration des activités de préparation et d'action anticipée de la FAO dans le rapport interinstitutions sur l'alerte rapide, l'action rapide et l'état de préparation, et à la participation aux réunions interinstitutions sur la préparation aux interventions d'urgence (par exemple, Groupe de résultats 1 du Comité permanent interorganisations, groupe interinstitutions sur la préparation). Enfin, un appui a été apporté au renforcement des liens stratégiques entre la protection sociale et l'action anticipée, qui est essentiel pour parvenir à une protection sociale tenant compte des risques et réactive face aux chocs. La section du Guide administratif de la FAO consacrée à la préparation et aux interventions face aux situations d'urgence a encore été étoffée, et l'on a mis à disposition en ligne des conseils et des outils pratiques pour la préparation et l'intervention en cas d'urgence.

Réponse

21. Les fonds affectés dans le domaine de la **mobilisation rapide et de la réponse aux situations d'urgence de niveau 3** ont appuyé les interventions immédiates de la FAO selon une approche «sans regrets», à savoir l'engagement de ressources en l'absence de détails précis sur les besoins exacts et les plans d'action élaborés. Au cours de la période de référence, des ressources ont été approuvées «sans regrets» pour des activités d'intervention d'urgence à l'appui de la lutte contre le criquet pèlerin et menées en République démocratique du Congo.

⁴ FC 147/8.

Tableau 8. Affectations dans le domaine de la mobilisation rapide et de la réponse aux situations d'urgence de niveau 3

Mobilisation rapide et réponse aux situations d'urgence de niveau 3	Affectation (en milliers d'USD)
Intervention d'urgence à l'appui de la lutte contre le criquet pèlerin	500
République démocratique du Congo	500
Total Organisation des Nations Unies	1 000

22. Les fonds de niveau 3 du Fonds affectés aux interventions d'urgence à l'appui de la lutte contre le criquet pèlerin lancée en janvier 2020 ont été alloués à la lutte pour enrayer la propagation du ravageur dans la Corne de l'Afrique et au Yémen, ainsi qu'à une approche anticipée en Afrique de l'Est et au Sahel. Les fonds ont permis de déployer immédiatement du matériel, des services et des experts, ce qui a facilité le lancement rapide des efforts de surveillance et de contrôle dans les pays les plus touchés.

23. Les fonds de niveau 3 du Fonds affectés à la République démocratique du Congo en novembre 2020 permettront au bureau de pays d'améliorer sa capacité opérationnelle en renforçant les équipes chargées de la logistique, des achats et des opérations. Ils permettront également de décentraliser certaines tâches administratives en détachant du personnel spécialisé dans les achats au bureau de Goma. Le fonds contribuera également à assurer des conditions de travail optimales aux fonctionnaires de la FAO dans les régions reculées.

C. Volet de programmation

24. Dans le cadre du volet de programmation, 9,1 millions d'USD ont été affectés au titre de la fenêtre d'interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricoles et 2,8 millions d'USD au titre de la fenêtre d'action anticipée,

Fenêtre d'interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricoles

25. Au titre de la fenêtre d'interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricoles, 9,1 millions d'USD ont été reçus de la Belgique et de la Suède. Les contributions de ces donateurs au titre de cette fenêtre ont aidé les équipes de pays de la FAO à répondre rapidement à des crises de grande ampleur grâce à l'achat et à la livraison immédiats d'intrants urgents. Les fonds ont été affectés à 13 pays et à une sous-région afin d'appuyer les interventions d'urgence dans le secteur agricole et les interventions humanitaires les plus critiques tout en élaborant une approche plus programmatique pour répondre aux crises.

Tableau 9. Fonds fournis au titre de la fenêtre d'interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricoles

Pays	Type d'intervention	Montant (en milliers d'USD)
Afghanistan	Assistance agricole d'urgence aux ménages agricoles marginaux vulnérables et en situation d'insécurité alimentaire touchés par la covid-19 et d'autres chocs récents	450
Cabo Verde	Assistance d'urgence pour reconstituer les moyens d'existence des agriculteurs vulnérables touchés par trois ans de sécheresse et par les effets de la pandémie de covid-19	100
Éthiopie	Assistance d'urgence aux éleveurs vulnérables dans les zones exposées au risque d'infestation de criquets pèlerins	2 030
Éthiopie	Lutte contre les infestations de criquet pèlerin en Éthiopie afin d'atténuer les effets sur la sécurité alimentaire et les moyens de subsistance	500

Fidji	Aide d'urgence pour reconstituer les moyens de subsistance des ménages touchés par le cyclone tropical Harold	120
Haïti	Intervention d'urgence pour améliorer les moyens de subsistance des ménages vulnérables touchés par la sécheresse et la crise socioéconomique dans le département du Nord-Est d'Haïti	500
Liban	Soutien d'urgence pour le rétablissement des moyens de subsistance des petits agriculteurs vulnérables touchés par la crise financière et économique	250
Liban	Soutenir les efforts du Ministère de l'agriculture du Liban pour lutter contre la dermatose nodulaire contagieuse (DNC)	100
Mali	Reconstitution rapide des moyens de subsistance des ménages vulnérables touchés par l'insécurité et les aléas climatiques dans le centre et le nord du Mali dans le contexte de la pandémie de covid-19	250
Niger	Intervention d'urgence face à la crise alimentaire et nutritionnelle et renforcement de la résilience des ménages touchés par les inondations de 2020 au Niger	500
Niger	Protéger les moyens de subsistance des populations vulnérables touchées à Tahoua et Tillabér	250
Philippines	Aide d'urgence pour préserver la sécurité alimentaire et les moyens de subsistance des agriculteurs et des pêcheurs vulnérables de la province de Catanduanes, touchée par le super-typhon Goni	300
République arabe syrienne	Aide d'urgence aux éleveurs de bétail vulnérables contre la dermatose nodulaire contagieuse	450
Somalie	Aide d'urgence aux moyens de subsistance des petits exploitants agricoles vulnérables en cas de risque d'infestation de criquets pèlerins	2 031
Sous-région Afrique de l'Ouest	Intervention d'urgence pour lutter contre les infestations de criquet migrateur africain afin d'atténuer leurs effets sur la sécurité alimentaire et les moyens de subsistance	500
Soudan	Restaurer les capacités productives des cultures et améliorer l'accès à la nourriture des ménages d'agriculteurs les plus vulnérables touchés par les inondations dans les États du Nil Bleu et de Kassala au Soudan	500
Vietnam	Aide agricole d'urgence aux petits agriculteurs vulnérables touchés par les inondations au Viet Nam	300
Total Organisation des Nations Unies		9 131

26. L'Afghanistan subit l'une des plus graves crises alimentaires au monde en raison de conflits qui durent depuis plus de 40 ans, de déplacements et de sécheresses. Le choc causé par la pandémie de covid-19 a aggravé une situation déjà désastreuse et affaibli gravement les capacités d'adaptation des ménages vulnérables dans tout le pays. Grâce aux fonds alloués au titre de la fenêtre d'interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricole, la FAO a réagi rapidement en fournissant des semences de blé et des engrais et en dispensant des formations sur les bonnes pratiques agricoles. Des formations ont également été dispensées sur des approches de l'agriculture et de la participation aux marchés qui sont sans danger par rapport à la covid-19. Cette aide a permis de protéger les moyens de subsistance tirés de l'agriculture et d'améliorer la sécurité alimentaire des ménages vulnérables dans la province de Logar, où l'insécurité alimentaire demeure élevée.

27. Le Cap-Vert a connu trois années successives de sécheresse depuis 2017, ce qui a entraîné de mauvaises récoltes et amené les agriculteurs à épuiser leurs réserves de semences en 2020. Pour accroître la production agricole pluviale au cours de la campagne 2020-2021, la FAO a utilisé les fonds alloués au titre de la fenêtre d'interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricole afin de

livrer rapidement des semences de maïs et de haricots sensibles à la saison avant les pluies. En outre, l'intervention de l'Organisation a contribué à protéger la végétation contre le risque de dommages causés par la légionnaire d'automne et la plus grande infestation de criquets pèlerins locaux que le Cabo Verde ait connue depuis 50 ans.

28. L'invasion de criquets pèlerins en Éthiopie en 2020 a été la plus grave que ce pays ait enregistrée en 25 ans. Le ravageur a endommagé 90 000 hectares de terres, menaçant d'aggraver l'insécurité alimentaire des communautés agricoles et d'élevage vulnérables. Grâce aux fonds affectés au titre de la fenêtre d'interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricole, la FAO s'est rapidement mobilisée afin d'appuyer les efforts locaux de lutte en surveillant et en combattant les essaims de criquets pèlerins, et de protéger ainsi les cultures et les moyens de subsistance. En outre, l'Organisation a fourni des aliments complémentaires pour animaux afin d'améliorer la production animale et procédé à des transferts monétaires pour renforcer les moyens de subsistance des ménages vulnérables dans la région somalienne d'Éthiopie.

29. Le cyclone tropical Harold a frappé les Fidji en avril 2020, touchant des milliers de personnes et causant des dommages et des pertes aux cultures et au bétail pour un montant de 12,9 millions d'USD. À la suite du cyclone et de l'apparition de la pandémie de covid-19, les prix des produits agricoles ont fortement augmenté et limité l'accès à des aliments nutritifs et abordables. Les fonds affectés au titre de la fenêtre d'interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricole ont permis à la FAO d'aider immédiatement les agriculteurs à reconstituer leurs moyens de subsistance et à améliorer leur nutrition en leur fournissant du matériel de plantation, notamment des jeunes plants de légumes et d'arbres fruitiers, des boutures de racines et des semences sèches, pour relancer la production agricole. En outre, l'Organisation a fourni des kits de production de volaille comprenant des poussins et de la nourriture pour aider les ménages vulnérables à produire, gérer et fournir leur propre source de protéines sûres, fraîches et nutritives.

30. La production agricole en Haïti a chuté de manière spectaculaire en 2020 en raison de la grave sécheresse de 2018 qui s'est prolongée jusqu'en 2019 et des crises politiques et économiques en cours. Les familles tributaires du secteur agricole ont perdu une part importante de leurs revenus et ont souffert de taux élevés d'insécurité alimentaire aiguë. D'octobre 2019 à février 2020, quelque 3,67 millions de personnes ont eu un besoin urgent d'aide humanitaire. En utilisant les fonds affectés au titre de la fenêtre d'interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricole, la FAO a pu aider les agriculteurs les plus vulnérables touchés par la sécheresse dans les départements du Nord-Ouest, de la Grande Anse et de l'Ouest en distribuant i) des bons d'achat de semences d'une valeur de 33 USD chacun, ii) des semences de légumes, iii) des semences fourragères, et en dispensant des formations sur les bonnes pratiques agricoles. Cette aide à l'agriculture a permis de redonner une autonomie alimentaire et une certaine dignité aux familles et d'éviter qu'elles ne dépendent de l'aide alimentaire pendant de longues périodes.

31. Le secteur agricole libanais a été gravement touché par les crises économiques et financières majeures que le pays a subies. Le coût des intrants agricoles a fortement augmenté, laissant les agriculteurs dans l'impossibilité de se procurer ceux qui sont essentiels. Les fonds affectés au titre de la fenêtre d'interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricole ont permis à la FAO d'intervenir rapidement pour faire face à l'urgence et stimuler la production de légumes en fournissant aux agriculteurs des gouvernorats d'Akkar et de Baalbeck-Hermel des bons d'une valeur de 180 USD pour les aider à se procurer des intrants, des matériaux et des outils nécessaires à la production de légumes avant la saison des semis. Le secteur de l'élevage a été confronté à de nombreux défis en 2020, notamment les menaces posées par les maladies animales transfrontières, en particulier la dermatose nodulaire contagieuse. En République arabe syrienne, où des foyers se sont déclarés de l'autre côté de la frontière, il était crucial de vacciner les bovins contre la maladie pour protéger les moyens de subsistance des producteurs laitiers et des éleveurs de viande bovine. Grâce aux fonds affectés au titre de la fenêtre d'interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricole, la FAO a rapidement acheté le vaccin contre cette maladie et, en collaboration avec le Ministère de l'agriculture, a vacciné un grand nombre de bovins, ce qui a permis de préserver la santé et la productivité du bétail et les moyens de subsistance des ménages pastoraux.

32. Le Mali traverse des crises sociopolitiques et sécuritaires qui ont provoqué des déplacements de populations et des taux alarmants d'insécurité alimentaire. En 2020, une recrudescence des conflits intercommunautaires violents, des chocs climatiques récurrents et la pandémie de covid-19 ont

entraîné des pertes au niveau des vies humaines, des disponibilités alimentaires, des terres arables, des pâturages et du bétail. Selon *le Cadre harmonisé*, 1,3 million de personnes auraient été confrontées à une insécurité alimentaire aiguë en situation de crise ou aggravée de juin à août 2020. En utilisant les fonds affectés au titre de la fenêtre d'interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricole, la FAO a pu améliorer rapidement la nutrition des ménages vulnérables déplacés à l'intérieur du pays et des communautés hôtes à Mopti et Tombouctou en fournissant des kits de maraîchage et des kits de production de riz. Ce financement a également aidé les ménages pastoraux, qui ont pu bénéficier de kits d'élevage pour augmenter leurs revenus.

33. Le Niger a été confronté à des chocs dévastateurs récurrents, notamment la sécheresse, les inondations et des crises de sécurité qui ont provoqué des déplacements de populations et réduit la production agricole. Les fortes inondations de 2020 ont touché des milliers de personnes, endommagé les jardins maraîchers, détruit des tonnes de production de riz et causé la perte de ruminants. Les populations vulnérables ont non seulement subi les effets de la pandémie de covid-19 mais elles ont également été plongées dans une insécurité alimentaire aiguë. Toujours grâce aux fonds affectés au titre de la fenêtre d'interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricole, la FAO a distribué des semences améliorées de céréales et de légumes, des aliments pour animaux, des chèvres et des kits de santé vétérinaire. Une campagne pour la santé animale a également été menée, ce qui a permis de vacciner le bétail contre la peste des petits ruminants, la variole ovine et la pasteurellose, et de déparasiter les bovins. En outre, des transferts monétaires ont été versés aux ménages touchés par les inondations et des jardins maraîchers ont été remis en état. À Tahoua et Tillabéri, la FAO a distribué des aliments pour le bétail et des semences de niébé et de millet aux ménages de réfugiés. En outre, la FAO a acheté des vaccins pour protéger le bétail contre l'anthrax (bactérien et symptomatique), la variole ovine et la pasteurellose afin de soutenir le gouvernement dans une campagne de vaccination à grande échelle. Ces interventions ont renforcé la résilience des ménages agricoles et pastoraux qui ont ainsi pu faire face aux chocs dans de meilleures conditions.

34. Le super typhon Goni a frappé les Philippines en novembre 2020 et dévasté les provinces d'Albay et de Cataduanes, ce qui a eu des répercussions négatives sur leurs économies, déjà perturbées par la pandémie de covid-19. Le typhon a endommagé 126 000 ha de terres agricoles plantées en riz, maïs, abaca et autres cultures de grande valeur. Il a également détruit des bateaux et des engins de pêche d'une valeur de 103 millions d'USD ainsi que du matériel agricole et d'autres moyens d'existence. Pour reconstituer rapidement les moyens d'existence agricoles des agriculteurs et des pêcheurs les plus vulnérables touchés par le typhon dans les provinces d'Albay et de Cataduanes, la FAO a fourni une aide financière polyvalente avec des fonds alloués au titre de la fenêtre d'interventions prévoyant la fourniture d'intrants.

35. En 2020, la Somalie a été ravagée par la pire infestation de criquets pèlerins enregistrée en 25 ans. En raison des dégâts causés aux cultures et aux parcours par les criquets pèlerins ainsi que des périodes consécutives d'inondations dans les zones riveraines de Djouba et de Shabelle, le nombre de personnes confrontées à la crise et aux niveaux d'urgence d'insécurité alimentaire était censé augmenter de 40 pour cent pour atteindre 1,61 million de personnes de février à septembre 2020. Les fonds affectés au titre de la fenêtre d'interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricole ont permis à la FAO de livrer rapidement des apports alimentaires aux ménages pastoraux du nord et du centre de la Somalie où les criquets pèlerins avaient épuisé les pâturages. Ces aliments complémentaires ont permis de protéger les principales sources de nourriture du bétail et de réduire le besoin de migrer à la recherche de pâturages.

36. Les criquets pèlerins migrants africains ont été détectés pour la première fois en Afrique australe en 2020 au Botswana, puis en Angola, en Namibie, en Zambie et au Zimbabwe. Le nombre croissant de foyers critiques et la propagation des ravageurs migrants menaçaient les cultures irriguées, en particulier à l'approche de la principale saison des semis. Afin de lutter immédiatement contre la croissance des essaims et de protéger les cultures, la FAO a utilisé les fonds alloués au titre de la fenêtre d'interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricole pour acheter du matériel de lutte au sol, y compris des pulvérisateurs, des pesticides et des équipements de protection, et a mené des opérations de surveillance et de lutte au sol dans des zones ciblées de la région. Des opérations de surveillance et de lutte aériennes ont également été menées en Angola.

37. L'insécurité alimentaire et la malnutrition se sont aggravées au Soudan en 2020 en raison des crises économiques, de l'incidence de la pandémie de covid-19, des déplacements de populations et des chocs climatiques. Les fortes pluies ont provoqué de graves inondations dans les régions du nord, du centre et de l'est du pays, endommageant plus de 2 millions d'hectares de terres cultivées et détruisant plus d'un million de tonnes de cultures de base. Des dégâts et des pertes considérables ont également été causés à la production de légumes, aux semences, aux outils et aux machines et infrastructures agricoles. Grâce aux fonds affectés au titre de la fenêtre d'interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricole, la FAO a rapidement distribué des semences de légumes et des outils manuels et a procédé à des transferts monétaires aux ménages touchés par les inondations dans les États du Nil Bleu et de Kassala. L'Organisation a également dispensé des formations sur l'amélioration des pratiques phytosanitaires. Ces activités ont permis d'améliorer les capacités productives des ménages déplacés à l'intérieur du pays et des ménages des communautés d'accueil, de réduire la gravité de la période de soudure et de rendre les ménages plus autonomes.

38. La crise qui dure depuis une décennie en République arabe syrienne a considérablement nui aux moyens de subsistance et à la sécurité alimentaire de millions de personnes et causé la perte de 30 à 40 pour cent du cheptel dans le pays. En 2020, le secteur de l'élevage a encore souffert des prix élevés des aliments pour animaux, de l'impossibilité d'accéder aux pâturages, de la fermeture des marchés et du coût élevé du transport en raison de la covid-19. En mai 2020, un nombre croissant de bovins ont été infectés par la dermatose nodulaire contagieuse (DNC), ce qui a entraîné une augmentation de la mortalité et une réduction de la productivité animale. L'utilisation des fonds alloués au titre de la fenêtre d'interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricole a permis à la FAO d'agir rapidement pour vacciner des centaines de milliers de bovins contre cette maladie. Les vétérinaires ont également reçu une formation sur la reconnaissance, la prévention et le traitement de la DNC. En outre, l'Organisation a distribué des aliments pour animaux aux petits ménages producteurs de bétail afin de continuer à renforcer leurs moyens d'existence.

39. Au Viet Nam, en octobre 2020, plus de 1,5 million de personnes ont dû subir les pluies abondantes et les inondations prolongées associées à trois tempêtes tropicales et à un typhon. Les inondations et les glissements de terrain généralisés ont endommagé 30 000 ha de terres agricoles, causé la perte de plus de 2 millions de têtes de bétail et réduit l'offre de denrées alimentaires sur les marchés locaux, ce qui a gonflé les prix et réduit la capacité des familles à acheter de la nourriture. De nombreuses familles ont été contraintes de vendre des biens productifs vitaux ou d'utiliser leurs économies pour accéder à la nourriture. Grâce aux fonds alloués au titre de la fenêtre d'interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricole, la FAO a pu réagir rapidement en procédant à des transferts monétaires qui ont permis aux petits exploitants vulnérables des provinces de Quang Binh et Quang Tri d'acheter des aliments pour le bétail et d'autres intrants agricoles essentiels. Parallèlement, l'Organisation a fourni des services de vulgarisation et des services vétérinaires. Ces aides ont contribué à rétablir la sécurité alimentaire et à relancer la production animale dans les zones touchées.

Fenêtre d'action anticipée

40. L'action anticipée est une approche qui traduit les alertes précoces en activités qui réduisent l'impact des catastrophes. Ces activités peuvent consister en différentes mesures de prévention et d'atténuation, qui varient selon le danger prévu, le contexte et les secteurs à risque. Plusieurs paramètres clés caractérisent l'action anticipée, notamment les suivants:

- Période d'exécution: les interventions anticipées devraient être mises en œuvre avant l'impact d'un danger. Plus précisément, les interventions anticipées doivent être mises en œuvre avant le déclenchement d'un événement soudain (par exemple, avant qu'un cyclone ne touche terre) ou avant le pic de l'impact (par exemple, la dégradation de la sécurité alimentaire) d'un événement lent.
- Prévision: les interventions anticipées devraient être déclenchées par une alerte précoce/prévisionnelle combinée à l'analyse de la situation actuelle.
- Objectif: l'objectif de l'intervention est de protéger la sécurité alimentaire et les moyens de subsistance contre l'impact potentiel des dangers sur les familles les plus vulnérables et de renforcer leur résilience face aux chocs futurs.

41. La FAO fait partie des organismes qui dirigent les efforts déployés à l'échelle mondiale pour mettre à l'essai et transposer à une plus grande échelle les approches de l'action anticipée afin de prévenir les crises alimentaires. Pour enrayer la dégradation de la sécurité alimentaire, il est essentiel de protéger les moyens d'existence et les moyens dont disposent les populations pour subvenir à leurs besoins, ainsi que leur sécurité alimentaire. L'action anticipée de la FAO vise à protéger les biens agricoles et les moyens de subsistance contre l'impact des dangers afin d'empêcher l'adoption de stratégies d'adaptation négatives qui conduisent à la faim et à la misère.

42. La fenêtre d'action anticipée du Fonds spécial permet aux bureaux de pays d'accéder au type de financement préalablement affecté nécessaire à la mise en œuvre en temps opportun des interventions anticipées. Elle permet de débloquent des fonds dès que des signaux d'alerte rapide, appelés également déclencheurs, préviennent qu'une catastrophe est imminente. Le mécanisme de déclenchement combine des seuils quantitatifs (par exemple fondés sur des prévisions climatiques, des projections relatives à la sécurité alimentaire, des données de télédétection, etc.) avec des informations qualitatives et un jugement d'expert.

Tableau 10. Fenêtre d'action anticipée

Pays	(en milliers d'USD)
Afghanistan	617
Bangladesh	140
Haïti	540
Kenya	300
Mongolie	126
Sénégal	300
République démocratique du Congo	400
République-Unie de Tanzanie	417
Sous-région Afrique de l'Ouest	500
Sierra Leone	400
Zimbabwe	400
Total des fonds affectés	4 140

43. En 2020, le Fonds spécial pour les activités d'urgence et de relèvement a financé des actions anticipées dans 11 pays, pour un montant total de 4,1 millions d'USD, grâce aux contributions des gouvernements allemand, belge et suédois. Le budget alloué aux projets d'action anticipé en 2020 au titre de ce fonds a augmenté de 36 pour cent par rapport à 2018-2019. Cette augmentation des ressources allouées s'explique, entre autres, par les effets secondaires généralisés escomptés de la covid-19 sur la sécurité alimentaire. Le développement d'actions anticipées au titre du fonds a été rendu possible grâce à un nouveau partenariat stratégique entre le Ministère fédéral allemand des affaires étrangères et la FAO, qui s'inscrit dans le cadre d'un programme triennal visant à «intensifier l'alerte précoce et l'action rapide pour l'agriculture et la sécurité alimentaire».

44. Les projets d'action anticipée du Fonds mis en œuvre en 2020 ont fourni une aide essentielle aux moyens de subsistance de plus de 25 000 ménages en amont d'une série de chocs prévus, notamment les effets secondaires anticipés de la covid-19, les inondations, les conditions hivernales rigoureuses et les infestations acridiennes. L'aide a été fournie par le biais de la distribution d'intrants (aliments pour animaux, vaccination des animaux, semences de cultures, outils agricoles, équipement de surveillance des ravageurs des cultures, etc.), de transferts monétaires ainsi que d'activités de sensibilisation et de renforcement des capacités.

45. La plupart des projets d'action anticipée menés en 2020 visaient à atténuer les effets secondaires de la pandémie de covid-19 sur les moyens de subsistance agricoles et la sécurité alimentaire dans les pays à haut risque. L'activation de la fenêtre d'action anticipée était déclenchée par des analyses de scénarios et des calendriers de crise, qui se superposaient à des informations sur l'évolution probable de la pandémie et aux mesures de confinement associées, ainsi qu'à des informations sur le climat, les moyens d'existence, les fluctuations saisonnières de la sécurité alimentaire ainsi que des projections. Tous les effets secondaires les plus probables ont été

cartographiés et des fenêtres d'opportunité de mise en œuvre des actions anticipées ont été déterminées.

46. En **Afghanistan**, de juin à septembre 2020, il existait de fortes chances que la covid-19 se propage et des restrictions vitales liées à la santé ont donc été imposées en urgence. Or il s'agissait d'un moment critique du calendrier agricole; en effet, les principales cultures de base sont récoltées et les éleveurs dirigent leur cheptel vers des pâturages traditionnels. Pour protéger ces moyens d'existence, des transferts monétaires et des kits de protection du bétail ont été distribués afin de garantir aux agriculteurs un accès sûr à des aliments sains et nutritifs à mesure que les marchés devenaient plus difficiles d'accès, et de maintenir le cheptel en bonne santé lorsqu'il est contraint de migrer hors des parcours habituels.

47. Le **Bangladesh** risquait de subir deux chocs cumulés: La pandémie de covid-19 combinée avec le début de saison des moussons, qui peut causer des inondations généralisées. Ces deux événements ont coïncidé avec la principale période de croissance de la campagne de riz d'Aman et du commerce du bétail. Au cours de cette période cruciale, des intrants agricoles et des kits de soins du bétail ont été distribués aux communautés les plus vulnérables. Des transferts monétaires ont également été utilisés pour aider à protéger ces actifs agricoles essentiels.

48. En **République démocratique du Congo**, les restrictions vitales liées à la santé et à la covid-19 portant sur la liberté de circulation qui ont été imposées dans la capitale Kinshasa et de la capitale aux provinces voisines devraient perturber gravement les chaînes locales d'approvisionnement alimentaire, compromettre la disponibilité et l'accessibilité des denrées alimentaires, réduire les possibilités de création de revenus et, en fin de compte, avoir une incidence sur la sécurité alimentaire des ménages des communautés vulnérables urbaines et périurbaines. Pour atténuer ces effets, la FAO a fourni un appui rapide aux producteurs locaux d'aliments périurbains afin de renforcer l'offre et l'accessibilité des produits alimentaires frais locaux grâce à la distribution de semences de légumes. En outre, l'Organisation a distribué des machines de transformation et de conservation du riz afin d'anticiper les effets de la crise sur la chaîne de valeur du riz.

49. Au **Kenya**, la FAO a fourni des espèces sans conditions aux ménages agropastoraux et des informations sur un accès sûr aux intrants et services agricoles avant les semis, afin d'atténuer toute perturbation éventuelle lorsque des mesures essentielles ont été mises en œuvre pour endiguer la propagation de la covid-19 à une période critique de plantation, celle du début de la saison des pluies qui commence en octobre.

50. Au **Sénégal**, des analyses prospectives ont conclu que les mesures de confinement indispensables liées à la santé pourraient avoir des conséquences négatives sur les capacités de production et de commercialisation des petits agriculteurs, en particulier des femmes qui participent à la production et au commerce de petites exploitations agricoles, ainsi que sur la disponibilité de nourriture pour les ménages les plus vulnérables. Afin de réduire ces risques, La FAO, en collaboration avec le Ministère de l'agriculture et de l'équipement rural, ONU-Femmes et le Fonds des Nations Unies pour la population, a lancé l'initiative d'action anticipée intitulée «le panier de la ménagère». L'initiative visait à établir une passerelle entre les producteurs qui ne pouvaient pas vendre leurs produits alimentaires périssables et les ménages périurbains en situation d'insécurité alimentaire, en vue d'empêcher la dégradation de la sécurité alimentaire.

51. En **Sierra Leone**, la FAO s'est rapidement employée à stimuler la production alimentaire locale afin de compenser d'éventuelles perturbations des chaînes d'approvisionnement alimentaire liées à la mise en place de mesures de confinement indispensables liées à la santé au début de la campagne agricole. Le projet d'action anticipée de la FAO a donc principalement consisté à distribuer des semences de cultures locales à cycle court et à soutenir la commercialisation de produits périssables en formant des groupes de femmes et de jeunes à la transformation et à la commercialisation des produits. L'objectif était d'accroître l'offre alimentaire, de réduire les pertes après récolte et de prévenir la dégradation de la sécurité alimentaire parmi les ménages agricoles les plus vulnérables.

52. Le **Zimbabwe**, dont une part importante de la population rurale était confrontée à une insécurité alimentaire proche de la crise ou plus grave (phase 3 du Cadre intégré de classification de la sécurité alimentaire – IPC) en raison de conditions macroéconomiques difficiles et de l'incidence d'événements climatiques extrêmes (sécheresse et cyclone), était particulièrement vulnérable à tout autre choc, y compris les effets de la covid-19. Les principales conséquences secondaires attendues

étaient la réduction des marchés formels et informels, la perte d'emplois pour les travailleurs du secteur agricole, l'arrêt des transferts de fonds et la poursuite de l'inflation des prix des denrées alimentaires. Pour atténuer ces répercussions, la FAO a distribué des aliments pour animaux aux éleveurs avant qu'un manque d'accès au fourrage n'entraîne une augmentation de la mortalité animale et l'adoption de stratégies d'adaptation négatives. Des semences ont été distribuées afin d'anticiper l'époque des semis qui commence en novembre 2020 et d'atténuer toute perturbation dans les chaînes d'approvisionnement en intrants.

53. En **République arabe syrienne**, les répercussions économiques de la pandémie devraient avoir une incidence sur l'offre et la demande alimentaires en réduisant le pouvoir d'achat et la capacité de production alimentaire. Les éleveurs de bétail vulnérables étaient particulièrement préoccupés par les difficultés d'accès aux pâturages pendant la saison hivernale rigoureuse. Par conséquent, les interventions menées au titre de l'action anticipée se sont concentrées sur la distribution d'ensilage aux ménages les plus vulnérables avant l'hiver, en octobre 2020, afin de réduire le risque de dégradation de la santé animale, de maintenir la productivité animale et de prévenir l'adoption de stratégies d'adaptation négatives par les petits éleveurs de bétail.

54. En **Haïti**, dans un contexte caractérisé par la fragilité économique, les tensions sociopolitiques et les niveaux élevés de vulnérabilité, la FAO a mis en œuvre un projet d'action anticipée pour atténuer tout éventuel effet négatif des mesures de confinement vitales liées à la santé sur la disponibilité et le coût des intrants alimentaires et agricoles. Afin d'éviter la dégradation de la sécurité alimentaire, le projet a permis de fournir des semences de légumes, des outils agricoles et des espèces à près de 1 000 ménages vulnérables vivant dans les zones urbaines ou périurbaines des villes de Fort Liberté et de Ouanaminthe. Ces interventions visaient à faire en sorte que les agriculteurs puissent satisfaire leurs besoins alimentaires immédiats tout en poursuivant leurs activités de production agricole malgré les défis posés par les mesures de confinement nécessaires liées à la covid-19.

55. Dans tous les projets susmentionnés, la FAO et ses partenaires ont mené des activités visant à sensibiliser les communautés aux mesures à prendre pour empêcher la propagation de la covid-19 tout au long de la chaîne alimentaire. Une coordination étroite et à tous les niveaux avec les gouvernements et les partenaires est essentielle pour assurer une mise en œuvre rapide en dépit des nombreuses contraintes.

56. En janvier 2020, le Gouvernement de **Mongolie** a publié une carte des risques liés au *dzud* (hiver rigoureux), ce qui a fait craindre que plus de 50 pour cent du pays y soit exposé, d'autant que le bétail est le secteur agricole le plus à risque. En effet, les événements passés ont montré que la perte des ressources de l'élevage peut entraîner l'endettement des ménages et provoquer d'importants mouvements migratoires d'éleveurs vulnérables vers les zones urbaines en quête d'un soutien économique. Les précédents projets d'action anticipée en Mongolie ont montré qu'un soutien opportun pouvait atténuer l'impact négatif du *dzud* sur les petits éleveurs, prévenir le dénuement et renforcer leur résilience aux chocs futurs⁵. La FAO a donc rapidement déclenché le mécanisme d'action anticipée au titre du Fonds spécial et distribué des kits de soins pour animaux ainsi que des subventions en espèces sans conditions à 450 ménages d'éleveurs dans quatre provinces à haut risque. L'action a été étroitement coordonnée avec le Gouvernement et la Société mongole de la Croix-Rouge, qui ont aidé 1 000 familles supplémentaires. Les résultats préliminaires d'une évaluation d'impact démontrent que ces interventions ont contribué à réduire la mortalité animale, à accroître la survie des descendants et à réduire l'endettement.

57. En avril 2020, les prévisions du Service d'information sur le criquet pèlerin de la FAO avaient mis en garde contre le risque d'un déplacement massif de criquets pèlerins de la Corne de l'Afrique vers **Afrique de l'Ouest**, à partir de fin juin/début juillet 2020. Certains essaims auraient pu atteindre la partie orientale du Sahel, dans l'est du Tchad, à partir de zones de reproduction printanière en Arabie et en Afrique de l'Est. Si les criquets pèlerins étaient arrivés au Soudan avant les pluies d'été, les essaims auraient probablement continué vers l'ouest à travers le Sahel, du Tchad à la Mauritanie. Une analyse de la FAO a montré qu'une invasion de criquets pèlerins en Afrique de l'Ouest aurait menacé la sécurité alimentaire de 9 millions de personnes supplémentaires. L'Organisation a donc rapidement mis en œuvre un projet d'assistance technique pour appuyer les opérations de prévision, de surveillance et de suivi des criquets pèlerins et de lutte contre ces ravageurs. Le projet visait deux pays

⁵ <http://www.fao.org/3/ca2181en/CA2181EN.pdf>.

de première ligne, à savoir le Tchad et le Niger, où les premiers essaims devaient arriver au début de la saison des pluies (juin-juillet 2020), ou à la fin de la campagne agricole 2020 (octobre 2020). Certes, l'invasion de criquets pèlerins en Afrique de l'Ouest ne s'est pas concrétisée, mais le projet a eu pour effet positif de renforcer les capacités, d'accroître la sensibilisation et d'améliorer la préparation à la surveillance des criquets pèlerins et à la lutte contre ce fléau.

Fenêtre d'interventions contre le criquet pèlerin

58. Dans le cadre de la fenêtre d'interventions contre le criquet pèlerin au titre du Fonds spécial, 44,1 millions d'USD ont été reçus du Canada, de la Fondation Bill et Melinda Gates, du Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord, de la Fondation Louis Dreyfus et des Pays-Bas.

Tableau 11. Fonds fournis au titre de la fenêtre d'interventions contre le criquet pèlerin

Pays	(en milliers d'USD)
Djibouti, Érythrée, Éthiopie, Kenya, Ouganda, Somalie, Soudan	10 000
Djibouti, Érythrée, Éthiopie, Ouganda	5 217
Éthiopie	108
Éthiopie, Kenya, Somalie	27 348
Kenya et Ouganda	1 436
Total des fonds affectés	44 109

59. La lutte contre le criquet pèlerin demeure une priorité pour l'ensemble de l'Organisation et des gouvernements touchés. La FAO a déclaré une activation thématique à grande échelle contre le criquet pèlerin en appliquant les protocoles de niveau 3 en janvier 2020; cette activation se poursuivra jusqu'au 30 juin 2021. À ce jour, les appels lancés en faveur de la lutte contre les infestations de criquets pèlerins ont permis de recueillir plus de 210 millions d'USD pour des interventions de surveillance et de lutte et des activités de sauvegarde des moyens de subsistance.

60. La FAO a pu renforcer et accélérer sa réponse globale à la crise acridienne grâce aux fonds versés par la fenêtre d'interventions contre le criquet pèlerin au titre du Fonds spécial pour les activités d'urgence et de relèvement. Grâce à la riposte globale de la FAO, 2,5 millions d'hectares de terres au total ont été traités depuis janvier 2020. Les interventions, qui ont permis de préserver plus de 4 millions de tonnes de céréales dont la valeur est estimée à 1,2 milliard d'USD, ont suffi à nourrir plus de 26 millions de personnes pendant un an et à protéger plus de 1,8 million de ménages pastoraux contre la perte des moyens de subsistance et la détresse.

61. En outre, l'Organisation a contribué aux moyens d'existence de 225 135 ménages dans la Corne de l'Afrique et au Yémen. Des intrants, qui ont été combinés avec des transferts monétaires (le cas échéant), ont permis aux ménages vulnérables de satisfaire leurs besoins immédiats. En outre, la FAO a renforcé les capacités locales, nationales et régionales. Il en ressort que les régions sont beaucoup mieux équipées en termes de capacité et d'expertise humaines, de matériels, et sont dotées d'équipes opérationnelles de surveillance et de lutte terrestres et aériennes. Ce renforcement a permis de prévenir une crise humanitaire majeure dans la région et d'éviter une éventuelle infestation massive en Afrique de l'Ouest et au Sahel.

Fenêtre d'interventions contre la covid-19

62. Dans le cadre de la fenêtre d'interventions contre la covid-19 au titre du Fonds spécial, 2,9 millions d'USD ont été reçus de la Belgique. Les interventions ont été mises en œuvre à l'appui du Plan mondial d'intervention humanitaire de l'Organisation des Nations Unies contre la covid-19 et correspondaient à la nécessité urgente de s'attaquer aux effets non sanitaires du virus.

Tableau 12. Fonds fournis au titre de la fenêtre d'interventions contre la covid-19

Pays	(en milliers d'USD)
Colombie	500
Iraq	500
Mali	467
Niger	500
République démocratique du Congo	467
Soudan	500
Total des fonds affectés	2 934

63. L'aide en espèces et sous forme de bons d'achat, notamment les espèces sans conditions et le travail contre rémunération, facilite la diversification des moyens de subsistance et la production alimentaire à domicile, ce qui accroît l'offre de produits alimentaires frais et stimule la création de revenus. Au Soudan, la FAO dope le pouvoir d'achat des populations en injectant de l'argent dans les communautés les plus touchées afin qu'elles puissent subvenir aux besoins alimentaires de leurs ménages et de maintenir leurs moyens de subsistance. Des kits de pêche et des semences de légumes complètent l'aide fournie pour préserver la production alimentaire et l'accès des communautés à la nourriture.

64. Le maintien et l'accroissement de la fourniture d'intrants essentiels et de qualité stimulent la production alimentaire (semences, aliments pour animaux, engrais, volaille) grâce, notamment, à la distribution de semences, aux systèmes de bons d'achat, aux foires aux semences et à Cash+, dans toute une série de contextes. En République démocratique du Congo, la FAO s'emploie à renforcer la production alimentaire locale, en particulier de produits nutritifs, à maintenir l'accès à la nourriture pour les ménages de la zone périurbaine de Nsele, à stabiliser leurs revenus et à assurer la diversité alimentaire, notamment lorsque la plus grande partie des ménages ne consomment qu'un seul repas par jour et luttent pour satisfaire leurs besoins essentiels en s'appuyant sur un revenu quotidien moyen inférieur à 2 USD.

65. S'agissant des communautés déplacées et des communautés d'accueil, la FAO soutient la production alimentaire des personnes déplacées à l'intérieur de leur pays, des réfugiés et des communautés d'accueil afin de protéger l'offre alimentaire (par exemple en distribuant des petits animaux, des outils et des semences pour la production agricole à petite échelle) et d'améliorer l'accès à la nourriture et à une alimentation saine. Elle transpose également à plus grande échelle les programmes de transfert monétaires. En Iraq, la FAO fournit une assistance inconditionnelle en espèces et en nature aux personnes déplacées et aux rapatriés dans le gouvernorat de Salah Al Din. Cette intervention permet aux ménages de satisfaire leurs besoins immédiats, notamment alimentaires, tout en augmentant leur capacité à accroître les revenus qu'ils tirent de l'agriculture.

66. L'Organisation soutient l'élevage, reconnaissant que les éleveurs et en particulier les éleveurs nomades ont été particulièrement touchés par les effets indirects de la pandémie. Les activités menées sont notamment la fourniture d'aliments pour animaux et de services de santé animale. Au Niger, par exemple, la FAO a fourni des produits d'alimentation animale qui ont été vendus à des prix subventionnés et distribués aux banques d'aliments pour animaux.

67. L'Organisation collabore étroitement avec les gouvernements pour accélérer le développement des systèmes de protection sociale, ce qui permet de cibler rapidement les personnes vulnérables grâce à des systèmes d'information sur la gestion de la protection sociale et à une mobilisation rapide, notamment pour toucher les ménages dans les zones difficiles d'accès. En Colombie, par exemple, ces efforts représentent une grande partie des interventions de la FAO pour faire face aux effets de la covid-19. De tels programmes visent à encourager les populations très vulnérables à continuer de produire des denrées alimentaires.

68. La FAO réalise des activités de sensibilisation des populations locales afin de réduire le risque de transmission de la covid-19 et diffuse des informations essentielles sur la prévention et la riposte au virus, spécifiques aux activités/saisons agricoles en cours et à la transhumance du bétail. En étroite

collaboration avec les différents acteurs du secteur de la santé au Mali, la FAO distribue des kits de prévention contre la covid-19 aux communautés pastorales et diffuse des messages sur le virus dans les langues locales pour sensibiliser les communautés par le biais des clubs Dimitra, des écoles pratiques d'agriculture et de l'Association villageoise d'épargne et de crédit.

V. CONCLUSIONS

69. Le Fonds spécial pour les activités d'urgence et de relèvement a doté la FAO d'un outil qui accroît la prévisibilité et la continuité de ses interventions dans les pays. Il permet à l'Organisation de fournir une aide d'urgence rapide et à fort impact aux populations les plus vulnérables touchées par des catastrophes. Il lui permet en outre de réagir plus vite et avec plus de souplesse, et d'élargir rapidement ses capacités opérationnelles dans le sillage d'une catastrophe, lorsque les besoins augmentent à vive allure et de façon exponentielle.

70. Dans les interventions menées au titre du Fonds spécial on recense et on prend en considération les différents besoins et forces des femmes et des hommes, des garçons et des filles. Ces interventions veillent à ce que les ménages dirigés par une femme soient bien représentés dans les interventions d'urgence, diffusent des technologies et des pratiques qui préviennent et atténuent les effets des catastrophes, tout en réduisant la charge de travail des femmes, encourageant l'accès des femmes à l'information et à la formation et améliorent l'accès des femmes aux ressources et avoirs productifs. Selon le marqueur de l'âge et de l'égalité hommes-femmes, tous les projets menés au titre de la fenêtre d'interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricoles récemment approuvés prennent en considération au moins certaines dimensions de l'égalité entre hommes et femmes.

71. En 2020, le Fonds spécial pour les activités d'urgence et de relèvement a joué un rôle déterminant en permettant à la FAO d'intensifier rapidement sa riposte aux infestations de criquets pèlerins dans la Corne de l'Afrique, la péninsule arabique et l'Asie du Sud-Ouest, autant de régions qui ont été confrontés à la pire crise acridienne depuis des décennies, laquelle représentait une menace sans précédent pour la sécurité alimentaire et les moyens de subsistance, en particulier là où la sécurité alimentaire était déjà fragile. Grâce à des avances de fonds rapides, à des allocations autorenewables jouant un rôle catalyseur, à des actions anticipées et à l'adoption d'une approche programmatique, le Fonds a accéléré les capacités d'intervention de la FAO, ce qui a permis de renforcer les capacités locales, régionales et nationales de lutte contre les ravageurs, et de protéger en fin de compte des millions de ménages ruraux et pastoraux contre la perte de moyens de subsistance et la détresse.

72. Tout au long de l'année considérée, le Fonds spécial a également joué un rôle crucial dans le renforcement de la capacité de l'Organisation à comprendre rapidement les effets de la pandémie de covid-19 et à y faire face. Grâce à des affectations en temps opportun, la FAO a pu réaliser rapidement des évaluations d'impact par pays qui lui ont permis d'éclairer les interventions ainsi que de concevoir des interventions rapides et fondées sur des données factuelles, en comblant l'important déficit d'information concernant les effets de la covid-19 sur la sécurité alimentaire, la production agricole et les moyens de subsistance des populations rurales. En fin de compte, les interventions de l'Organisation ont porté sur plusieurs facteurs de vulnérabilité. Elles ont visé à reconstruire en mieux et à accroître la résilience des moyens de subsistance des communautés touchées non seulement par la covid-19 mais aussi par d'autres menaces pour la sécurité alimentaire et la nutrition.

73. Enfin, l'augmentation significative de la fenêtre d'action anticipée au titre du Fonds en 2020 a encore renforcé le rôle de la FAO dans la conduite des efforts mondiaux visant à tester et à intensifier les approches d'action anticipée pour prévenir les crises alimentaires. Il est essentiel d'anticiper la dégradation de la sécurité alimentaire pour protéger les moyens d'existence et les moyens de subsistance des populations, ainsi que leur sécurité alimentaire. Les actions anticipées sont d'un bon rapport coût-efficacité. En effet, les données factuelles réunies ces dernières années montrent que, pour chaque dollar investi par la FAO, les ménages ont obtenu un rendement allant de 2,5 à 7,1 USD en pertes évitées et en avantages supplémentaires. Ces études empiriques montrent combien il est utile d'agir rapidement avant qu'une crise attendue ne devienne une catastrophe humanitaire.