COMITÉ DE SEGURIDAD ALIMENTARIA MUNDIAL

47.º período de sesiones ***Marcar la diferencia en la seguridad alimentaria y la nutrición***
8-11 de febrero de 2021[1]
ACTO ESPECIAL DE ALTO NIVEL – RESUMEN DE LA PRESIDENCIA

El Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA) organizó el *Acto especial de alto nivel sobre el fortalecimiento de la gobernanza mundial de la seguridad alimentaria y la nutrición* en tres días (del 13 al 15 de octubre de 2020), estructurándolo para reflejar el principio fundamental de inclusión que caracteriza al CSA. Para el Acto especial de tres días, que incluyó doce actos de asociados y reunió a representantes de gobiernos, organismos de las Naciones Unidas, la sociedad civil y organizaciones no gubernamentales, asociaciones del sector privado, fundaciones benéficas, centros de investigación agrícola internacionales e instituciones financieras internacionales y regionales, se registraron en total más de 5 000 personas. A continuación se resumen los debates mantenidos durante las sesiones plenarias[2], centrados en torno a los siguientes temas: a) situación de la seguridad alimentaria en el mundo y medidas de cara a 2030; b) repercusiones de la COVID-19 y labor necesaria para "reconstruir mejor"; y c) interés para los objetivos de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios de 2021 del proyecto de *Directrices voluntarias del CSA sobre los sistemas alimentarios y la nutrición* y del proyecto de *Recomendaciones de políticas del CSA sobre enfoques agroecológicos y otros enfoques innovadores*.

DÍA 1: PANORAMA GENERAL DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y LA NUTRICIÓN EN EL MUNDO Y MEDIDAS DE CARA A 2030

Durante el primer día se analizaron las recomendaciones y consecuencias del informe sobre *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo (SOFI) 2020* y del 15.º informe del Grupo de alto nivel de expertos en seguridad alimentaria y nutrición del CSA (GANESAN), titulado *"Seguridad*

[1] Anteriormente programado del 12 al 16 de octubre de 2020.
[2] Las declaraciones por escrito recibidas y otros documentos y presentaciones del Acto especial de alto nivel se encuentran en la página de actos del CSA, en la dirección: http://www.fao.org/cfs/home/events/cfs-high-level-special-event-on-food-security-and-nutrition/es/.

alimentaria y nutrición: elaborar una descripción global de cara a 2030", informes en los que se reconoce la necesidad de transformar los sistemas alimentarios para lograr los ODS[3].

Los oradores subrayaron la urgencia de revertir las tendencias muy preocupantes en materia de seguridad alimentaria y nutrición y las repercusiones negativas de la COVID-19, al tiempo que alentaron a "reconstruir mejor" y acogieron con satisfacción los enfoques transformadores basados en la ciencia y en datos objetivos para lograr unos sistemas alimentarios sostenibles, resilientes, equitativos e inclusivos y unas dietas saludables asequibles para todos. Hubo una buena acogida general de la recomendación formulada en el informe de "descripción global" del GANESAN de 2020 de incluir el *arbitrio* y la *sostenibilidad* junto con las cuatro dimensiones ya establecidas en la definición de la seguridad alimentaria (disponibilidad, acceso, utilización y estabilidad), así como del informe SOFI 2020 y de la idea de aplicar el enfoque "Una salud" para abordar problemas sistémicos. Se indicó que el Premio Nobel de la Paz otorgado al Programa Mundial de Alimentos de las Naciones Unidas era un recordatorio de que la seguridad alimentaria y la nutrición por un lado y la paz por otro son dos esferas que van de la mano, y que es esencial trabajar en colaboración para lograr los ODS. Los oradores subrayaron la importancia de que durante el *Decenio de Acción* sobre los ODS se duplicaran las inversiones en seguridad alimentaria y nutrición a nivel nacional mediante una combinación de ayuda externa y recursos internos, haciendo referencia específica a la importancia de posibilitar la inversión del sector privado.

Los oradores abogaron por que, conforme a lo recomendado en el informe de descripción global del GANESAN, se utilizaran los productos del CSA[4] y se adaptaran a los contextos regionales y nacionales. El **Director General de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)** puso de relieve que se había invitado al CSA a cada una de las conferencias regionales de la FAO celebradas en 2020 para que expusiera sus productos y animara a su adopción y utilización en los ámbitos regional, nacional y local. El Director General hizo un llamamiento a todo el personal de la FAO que trabajaba sobre el terreno para que prestara apoyo en este proceso, ayudando así a traducir las palabras en medidas sobre el terreno. El **Presidente del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA)** dio a conocer una nueva y sencilla base de datos de todos los productos del CSA[5], destinada a ampliar la concienciación y a mejorar la facilidad de acceso a las recomendaciones y orientaciones proporcionadas en estos documentos. El **Director Ejecutivo del Programa Mundial de Alimentos (PMA)** exhortó a los participantes a proseguir la lucha contra el hambre y la malnutrición. El **Ministro de Estado de Medio Ambiente del Reino Unido**, anfitrión del acto auspiciado por la 26.ª Conferencia de las Partes en el Convenio sobre la Diversidad Biológica de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) de 2021, instó a que los subsidios agrícolas se reorientaran hacia políticas de uso de la tierra y producción de alimentos más sostenibles para alimentar a una población mundial en crecimiento, a la vez que para preservar la biodiversidad y frenar el cambio climático. *"Esta devastación está motivada, más que por ninguna otra cosa, por la forma en que compramos y consumimos alimentos y, en un círculo vicioso, la destrucción ambiental genera el riesgo de crisis alimentaria"*. El **Ministro de Agricultura de Indonesia** declaró que, en este momento sin precedentes, el CSA "*ha pasado a desempeñar un papel cada vez más crucial para debatir sobre las prioridades comunes de coherencia normativa entre los países*". El Vicesecretario General de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN) defendió la adopción y utilización de los productos del CSA y expuso cómo se adaptaban los

[3] El informe SOFI 2020 puede encontrarse en la dirección: http://www.fao.org/publications/sofi/2020/es/ y el informe del GANESAN de 2020, en la dirección: http://www.fao.org/3/ca9731en/ca9731en.pdf.
[4] Para consultar la lista completa de productos del CSA, véase el sitio web de este, en la dirección http://www.fao.org/cfs/home/products/es/.
[5] Esta base de datos en línea del FIDA, de reciente creación, está disponible en la dirección https://cfs-products.ifad.org/.

Principios del CSA para la inversión responsable en la agricultura y los sistemas alimentarios[6] a fin de que sirvieran de marco de inversión a todos sus Estados miembros. **Martien van Nieuwkoop, representante del Banco Mundial**, propuso trabajar en estrecha colaboración con el CSA para promover dichos principios, centrándose en establecer unos valores de referencia para su utilización a nivel nacional.

Se reconoció el enfoque inclusivo y el mandato único del CSA de reunir a todas las partes interesadas del ámbito de la seguridad alimentaria y la nutrición para fomentar la colaboración, la coordinación, la convergencia y la coherencia, dando cabida a la flexibilidad y la adaptación, así como la importancia de instaurar asociaciones sólidas entre múltiples partes interesadas para obtener resultados con respecto al ODS 2 y la realización progresiva del derecho a una alimentación adecuada. El carácter inclusivo de las modalidades de participación y consenso de la plataforma intergubernamental de múltiples partes interesadas del CSA corroboraba que este era el órgano más participativo, y muy pertinente, para la convergencia de las políticas en materia de seguridad alimentaria y nutrición, en particular en el contexto de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios prevista en 2021[7].

DÍA 2: LA COVID-19 Y SUS REPERCUSIONES EN LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y LA NUTRICIÓN A ESCALA MUNDIAL

Durante el segundo día se analizaron las repercusiones de la COVID-19 en la seguridad alimentaria y la nutrición y en los sistemas alimentarios, y se tuvo la oportunidad de debatir qué pueden hacer las partes interesadas para responder, reconstruir y fortalecer la resiliencia de los sistemas alimentarios a fin de integrar la sostenibilidad en sus tres dimensiones (económica, social y ambiental).
Los participantes escucharon al **Director General de la Organización Mundial de la Salud (OMS)**, quien declaró que garantizar el acceso a dietas nutritivas, inocuas, asequibles y sostenibles debe ser una piedra angular de la respuesta a la COVID-19. El **Director General de la Organización Internacional del Trabajo (OIT)**, por su parte, destacó la interconexión de los desafíos a los que nos enfrentamos, que incluyen cuestiones de salud pública, laborales y de seguridad alimentaria. Destacó lo que consideraba una oportunidad única para replantear los enfoques tradicionales y reconstruir mejor, un mensaje transmitido igualmente en una reciente declaración conjunta de la FAO, el FIDA, la OMS y la OIT[8]. El Presidente del **Comité Directivo del GANESAN, Martin Cole**, presentó el documento temático del GANESAN titulado "Los efectos de la COVID-19 en la seguridad alimentaria y la nutrición: elaboración de respuestas eficaces en materia de políticas para abordar la pandemia del hambre y la malnutrición"[9] y destacó varias de sus recomendaciones en materia de políticas, entre ellas la de reforzar la función del CSA como coordinador de los agentes de políticas mundiales que se ocupan de los aspectos de la pandemia relacionados con la seguridad alimentaria y la nutrición. Otros oradores reconocieron tanto el carácter oportuno como la pertinencia de las medidas del CSA y del GANESAN en respuesta a la COVID-19. Se mostraron de acuerdo en que la pandemia exacerbaba las desigualdades y demostraba tanto la interconexión de los sectores agrícola, sanitario, nutricional, económico y social como la necesidad de contar con unos sistemas alimentarios resilientes y diversos y con medidas transversales (como el enfoque "Una salud"), así como de ampliar los programas de

[6] Los Principios para la inversión responsable en la agricultura y los sistemas alimentarios del CSA están disponibles en la dirección: http://www.fao.org/3/a-au866s.pdf.
[7] Sitio web de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios: https://www.un.org/es/food-systems-summit.
[8] Disponible en la direcciónhttps://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/statements-and-speeches/WCMS_757974/lang--es/index.htm.
[9] El documento temático del GANESAN está disponible en la dirección http://www.fao.org/3/cb1000es/cb1000es.pdf.

protección social y redes de seguridad de fines específicos (salud, nutrición y educación). Los oradores destacaron la importancia de garantizar un espacio para el diálogo inclusivo, así como la convergencia y la coherencia de las políticas para integrar, junto con la seguridad alimentaria, las cuestiones ambientales, la salud pública, los derechos humanos y laborales y la viabilidad económica, según expusieron los **ministros de Agricultura de Argentina y la India**. Se valoró positivamente el documento temático actualizado del GANESAN sobre la repercusión de la COVID-19 en la seguridad alimentaria y la nutrición, así como los procesos de convergencia de las políticas del CSA en curso, cuyo fin es que podamos avanzar hacia unos sistemas alimentarios más resilientes y sostenibles.

En conclusión, puesto que la COVID-19 está acrecentando la inseguridad alimentaria, la malnutrición y la pobreza en el mundo, es necesario:

- seguir **observando** de qué forma responden los sistemas alimentarios a las necesidades de los más vulnerables;
- introducir o ampliar los **programas de protección social**, en particular para quienes trabajan en los sectores de la alimentación y la agricultura, que a menudo quedan excluidos y resultan particularmente afectados;
- promover una **agricultura sostenible y local** que favorezca la resiliencia de los mercados locales y regionales, y unos enfoques innovadores (como la agroecología), así como el fortalecimiento de las políticas públicas para los territorios rurales centradas en la agricultura familiar y el empoderamiento de las mujeres;
- adoptar un **enfoque sistémico y transversal de la seguridad alimentaria y la nutrición** para lograr un enfoque coordinado de las políticas en materia sanitaria, laboral, de nutrición y de sistemas alimentarios;
- reconocer el **efecto de palanca que tienen los sistemas alimentarios** para lograr muchos de los ODS;
- **eliminar la compartimentación** en todas partes (gobiernos, universidades, Naciones Unidas y otras entidades) e intensificar las interconexiones basadas en el enfoque "Una salud" desde los productores hasta los consumidores con el fin de promover unos sistemas alimentarios más resilientes y sostenibles, lo cual incluye una distribución más equitativa y prácticas de producción sostenibles, como la agroecología.

DÍA 3: TRANSFORMACIÓN DE LOS SISTEMAS ALIMENTARIOS

Durante el tercer día, coincidiendo con el aniversario del Día Internacional de las Mujeres Rurales, se analizó la pertinencia de las próximas *Directrices voluntarias del CSA sobre los sistemas alimentarios y la nutrición* y las *Recomendaciones de políticas del CSA sobre enfoques agroecológicos y otros enfoques innovadores* (y de otros trabajos del CSA) para los objetivos de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios.

En representación de los pueblos rurales, los pueblos indígenas y los jóvenes, la **Sra. Dali Nolasco Cruz**, de México, dijo a los asistentes que, al conmemorar el Día Internacional de las Mujeres Rurales, era importante visibilizar "*lo que aún falta por hacer, sobre todo en derechos como los relativos a salarios justos, a la salud y a la tierra*" http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Events/October_Event/Speech-Dali_Mexico.pdf. En su discurso principal, la **Vicesecretaria General de las Naciones Unidas**, Amina Mohammed, aplaudió al CSA por acoger el Acto especial, por su labor en las Directrices voluntarias sobre los sistemas alimentarios y la nutrición, y por su decisión de elaborar directrices en materia de igualdad de género y

empoderamiento de las mujeres. Aseguró a los participantes que los organizadores de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios colaborarían estrechamente con el CSA para garantizar que se basara en los productos y el modelo inclusivo que ofrecía el Comité. La **Comisaria de Asociaciones Internacionales de la Unión Europea** destacó la importancia de invertir en personas, prestando especial atención a las mujeres rurales, pidió que se utilizaran sistemas de información temprana, como el Informe mundial sobre las crisis alimentarias, y animó a que la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios tuviera unas aspiraciones ambiciosas. La **Comisionada de Agricultura y Economía Rural de la Unión Africana** detalló los compromisos de África con respecto a la seguridad alimentaria y la nutrición, la biodiversidad y las medidas de resiliencia climática e instó al CSA a que mantuviera su función mundial de promover la convergencia de las políticas. Otros **oradores** subrayaron los obstáculos estructurales a la plena participación de las mujeres en la sociedad, aun cuando soportan la mayor parte de las repercusiones negativas de la pandemia. En cualquier labor de transformación de los sistemas alimentarios es necesario intensificar, racionalizar y financiar los esfuerzos para reducir las desigualdades, prestando especial atención a la igualdad de género, los derechos de las mujeres y las niñas y el empoderamiento de las mujeres. La Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios de 2021 es una oportunidad de hacer participar e inspirar a los líderes y al público en general en un enfoque inclusivo de múltiples partes interesadas en torno a medidas responsables para realizar el derecho a la alimentación, sobre la base de la ciencia y los datos. Todos se mostraron de acuerdo en que el CSA, como principal plataforma inclusiva de las Naciones Unidas para la seguridad alimentaria y la nutrición, desempeña un papel esencial, tanto en su preparación[10] como a la hora de apoyar la aplicación y el seguimiento de sus resultados. Se reconoció que la adecuación (a los objetivos) y el intercambio (de experiencias y conocimientos) son cruciales para avanzar, y que el CSA está bien situado para contribuir a ambas cosas. Los oradores hablaron también de la convergencia de la labor de desarrollo, la asistencia humanitaria y la consolidación de la paz, un nexo que obliga a establecer nuevas formas de trabajar colaborativas. Una vez más, varios oradores proclamaron la capacidad del CSA de reunir a un amplio espectro de partes interesadas en torno a la misma mesa para colaborar y crear consenso. La **Ministra Federal de Alimentación y Agricultura de Alemania** explicó cómo la pandemia de COVID-19 nos hace particularmente conscientes de la importancia del trabajo realizado por el CSA: “necesitamos alimentos saludables y sistemas alimentarios resilientes y sostenibles. Y, para lograrlo, necesitamos un CSA proactivo en el que intervengan todas las partes interesadas”. La **Ministra de Seguridad Alimentaria de los Emiratos Árabes Unidos** destacó el compromiso de su país con una estrategia nacional para abordar el hambre y la sostenibilidad, y se comprometió a utilizar las Directrices voluntarias del CSA sobre los sistemas alimentarios y la nutrición, cuando se adoptaran, como herramienta adicional para dar forma a su enfoque con respecto al hambre cero.

[10] Las Directrices voluntarias sobre los sistemas alimentarios y la nutrición que se están elaborando actualmente serán una poderosa contribución a la Cumbre, al igual que productos anteriores del CSA, como las Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional, los Principios para la inversión responsable en la agricultura y los sistemas alimentarios y el Marco de acción del CSA para la seguridad alimentaria y la nutrición en crisis prolongadas.

También hubo acuerdo en que no existe una solución única para todo, de ahí la necesidad de tener una diversidad de voces en cualquier proceso para garantizar que las políticas, las medidas, las decisiones o la transformación se adapten a los contextos y las realidades locales. El **Relator Especial de las Naciones Unidas sobre el Derecho a la Alimentación** pidió al CSA, como principal plataforma para la política mundial de seguridad alimentaria, que asumiera una responsabilidad aún mayor, pidiendo a los líderes nacionales que hicieran pleno uso del CSA resultante de la reforma, especialmente de cara a la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios. La **Enviada Especial de las Naciones Unidas para la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios** hizo un llamamiento a todas las partes interesadas para que participaran en el proceso de la Cumbre, y no perdieran la oportunidad de hacer oír su voz.

Varios oradores expusieron experiencias nacionales con respecto a la transformación de los sistemas alimentarios. Dichas experiencias confirmaban que la voluntad política es crucial para cualquier acción verdaderamente transformadora, y ponían de relieve la importancia de comenzar con una visión y un anclaje institucional para establecer una estrategia y una hoja de ruta operativas, pero también completas, así como medidas de rendición de cuentas. En las ponencias se subrayó asimismo la importancia de la educación nutricional y de fomentar cambios de comportamiento de los consumidores (para que opten por dietas saludables), así como de hacer accesibles las innovaciones, apoyar la comercialización de alimentos saludables y potenciar las iniciativas de protección social. Se destacó asimismo que los sistemas alimentarios, aparte de ser rentables, debían estar regulados con unos objetivos clave para posibilitar el crecimiento de los ingresos en las zonas rurales, así como la disponibilidad de alimentos nutritivos y su accesibilidad para todos.

España anunció una contribución financiera de 310 000 dólares al CSA, afirmando que cualquier cambio de paradigma hacia unos sistemas alimentarios sostenibles y resilientes exigía introducir cambios sistémicos y audaces que garantizaran la debida diligencia con respecto al medio ambiente, los programas de protección social, las políticas públicas para los territorios rurales, los agricultores familiares y la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres.

El **Presidente del CSA** clausuró el Acto especial dando las gracias a todos los asistentes y señalando que había sido un acto extraordinario, rico en pensamientos, ideas, propuestas e innovaciones. Los sistemas alimentarios están vinculados a la degradación del entorno y la salud humana: es evidente que necesitamos transformarlos en sistemas sostenibles y resilientes para alcanzar los objetivos de la Agenda 2030, la cual requiere compromiso y estrategias a largo plazo. Con el apoyo de todos, los productos normativos del CSA pueden utilizarse ampliamente y adaptarse a las realidades regionales y nacionales para contribuir al logro de todos los ODS. El CSA se confirmó como un espacio excepcional de convergencia de las políticas para los agentes de la seguridad alimentaria y la nutrición y seguirá desempeñando su papel inclusivo y dando voz a una amplia gama de partes interesadas sobre cuestiones cruciales en este ámbito. Los procesos del CSA en curso harán aportaciones estratégicas a la preparación de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios en cuanto a convergencia de las políticas y a orientaciones sobre cuestiones cruciales relacionadas con la nutrición, la agroecología y otras innovaciones, los temas de igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, y sus futuras líneas de trabajo sobre datos, aspectos de desigualdad y juventud, entre otras cosas en apoyo del seguimiento posterior a la Cumbre y la aplicación de sus resultados.