



Organización de las Naciones Unidas
para la Alimentación y la Agricultura

Apoyo de la FAO a las plataformas de diálogo multi-actores sobre gobernanza de la tenencia de la tierra

Prácticas innovadoras sobre el terreno y aprovechamiento de la experiencia





Cita requerida:

FAO. 2022. *Apoyo de la FAO a las plataformas de diálogo multi-actores sobre gobernanza de la tierra: prácticas innovadoras sobre el terreno y aprovechamiento de la experiencia*. Roma.

Las denominaciones empleadas en este producto informativo y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no implican, por parte de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), juicio alguno sobre la condición jurídica o el nivel de desarrollo de países, territorios, ciudades o zonas, ni sobre sus autoridades, ni respecto de la demarcación de sus fronteras o límites. Las líneas discontinuas en los mapas representan fronteras aproximadas respecto de las cuales puede que no haya todavía pleno acuerdo. La mención de empresas o productos de fabricantes en particular, estén o no patentados, no implica que la FAO los apruebe o recomiende de manera preferente frente a otros de naturaleza similar que no se mencionan.

Primero: 2020 (versión inglesa)

© FAO, 2021 (versión inglesa, revisada)

© FAO, 2022



Derechos parcialmente reservados. Esta obra se distribuye bajo una licencia de Creative Commons Atribución-NoComercial-CompartirIgual 3.0 Organizaciones intergubernamentales (CC BY-NC-SA 3.0 IGO; <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/legalcode>).

De acuerdo con las condiciones de la licencia, se permite copiar, redistribuir y adaptar la obra para fines no comerciales, siempre que se cite correctamente. En ningún uso que se haga de esta obra debe darse a entender que la FAO refrenda una organización, productos o servicios específicos. No está permitido utilizar el logotipo de la FAO. En caso de adaptación, debe concederse a la obra resultante la misma licencia o una licencia equivalente de Creative Commons. Si la obra se traduce, debe añadirse el siguiente descargo de responsabilidad junto a la cita requerida: "La presente traducción no es obra de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). La FAO no se hace responsable del contenido ni de la exactitud de la traducción. La edición original en [idioma] será el texto autorizado".

Todo litigio que surja en el marco de la licencia y no pueda resolverse de forma amistosa se resolverá a través de mediación y arbitraje según lo dispuesto en el artículo 8 de la licencia, a no ser que se disponga lo contrario en el presente documento. Se aplicará el Reglamento de Mediación de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (<https://www.wipo.int/amc/es/mediation/rules/index.html>) y todo arbitraje se llevará a cabo de conformidad con el Reglamento de Arbitraje de la Comisión de las Naciones Unidas para el Derecho Mercantil Internacional (CNUDMI).

Materiales de terceros. Si se desea reutilizar material contenido en esta obra que sea propiedad de terceros, por ejemplo, cuadros, gráficos o imágenes, corresponde al usuario determinar si se necesita autorización para tal reutilización y obtener la autorización del titular de los derechos de autor. El riesgo de que se deriven reclamaciones de la infracción de los derechos de uso de un elemento que sea propiedad de terceros recae exclusivamente sobre el usuario.

Ventas, derechos y licencias. Las publicaciones de la FAO están disponibles en el sitio web de la Organización (www.fao.org/publications/es) y pueden adquirirse mediante solicitud por correo electrónico a publications-sales@fao.org. Las solicitudes de uso comercial deben enviarse a través de la siguiente página web: www.fao.org/contact-us/licence-request. Las consultas sobre derechos y licencias deben remitirse a: copyright@fao.org.

Créditos de la fotografía de la portada:

Arriba a la izquierda: © FAO/Ingeborg Gaarde Arriba a la derecha: © FAO/Guatemala Parte inferior: © D. Enkhsaikhan



PÁGINA 1

1. INTRODUCCIÓN

PÁGINA 3

2. ENCUESTA SOBRE EL APOYO A LAS PLATAFORMAS DE
DIÁLOGO MÚLTI-ACTORES

PÁGINA 9

3. CONTRIBUCIÓN A LOS PROGRAMAS NACIONALES DE
TIERRAS

PÁGINA 11

4. ENFOQUES INNOVADORES

PÁGINA 19

5. DESAFÍOS Y PERSPECTIVAS FUTURAS



Pastores de las estepas de Mongolia reciben capacitación de la plataforma de multi-actores utilizando materiales de las Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional (DVG) traducidos al mongol.



Una mujer dirige una reunión pública sobre las intervenciones relacionadas con las Directrices voluntarias en el plano comunitario, donde se congregaron las comunidades para compartir los retos que les plantea la gobernanza de la tenencia en el contexto de dichas directrices en la aldea de Wami Sokoine (República Unida de Tanzania).



Mayouka Camera, líder comunitaria, en una entrevista durante una sesión de capacitación sobre las Directrices voluntarias organizada por la plataforma nacional de multi-actores como parte de la preparación de États généraux du foncier en Mamou (Guinea).

Las palabras relacionadas con la tierra importan

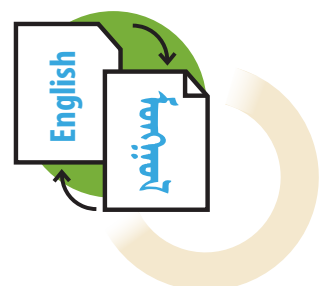
“Organizamos un taller de un día de duración con los miembros de la plataforma de multi-actores únicamente para traducir la palabra “tenencia” al mongol. Al final del taller, acordamos adoptar la palabra *edelber*. Actualmente, la palabra *edelber*, que significa tenencia, se utiliza en todo Mongolia. Desde entonces, las Directrices voluntarias se han traducido al mongol y se han divulgado entre los miembros de la plataforma de de multi-actores con el fin de fortalecer sus capacidades en materia de tenencia de la tierra y permitirles participar en nuestro proceso de reforma agraria”.

Narangerel Yansanjav

Directora ejecutiva de Conservación centrada en las personas (PCC, por sus siglas en inglés), Mongolia.



Narangerel Yansanjav (izquierda) en una serie de actividades de capacitación sobre las Directrices voluntarias para múltiples interesados que contaron con la participación de más de 30 expertos en tierras en representación del Gobierno, organizaciones no gubernamentales, el sector privado y el mundo académico, reunidos para establecer la definición de “tenencia” en mongol, en Ulaanbaatar (Mongolia).



En el marco de los esfuerzos por encontrar soluciones sostenibles para las cuestiones complejas relacionadas con la tenencia de la tierra, las plataformas de diálogo multi-actores constituyen un foro inclusivo en el que los actores pueden debatir sobre problemas y proponer soluciones a fin de mejorar la gobernanza de la tenencia y brindar un mejor acceso a los recursos naturales.

Muchos de los desafíos actuales relacionados con la tenencia tienen una naturaleza transversal y afectan a varios sectores y grupos de la sociedad. En consecuencia, en la toma de decisiones se deben determinar las necesidades compartidas detrás de las distintas perspectivas. La fortaleza de las plataformas de diálogo multi-actores reside en la capacidad de los interesados de promover elementos comunes, así como estrategias para generar cambios.

Revitalizar las asociaciones mundiales para el desarrollo sostenible es una de las finalidades de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), recogidos en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Las plataformas de diálogo multi-actores idean soluciones legítimas para las cuestiones relacionadas con la tierra y son fundamentales en la contribución al ODS 17 y a las siguientes metas de otros ODS:



Meta 1.4: Propiedad y control de las tierras



Meta 2.3: Productores de pequeños productores en pequeña escala



Meta 5.A: Igualdad de derechos de la mujer a los recursos económicos



Miembros jóvenes de la Oficina de Gestión del Riesgo de Desastre de Santa Marta (OGRICC) sembrando plántulas durante una jornada de plantación en el Parque Nacional Sierra Nevada de Santa Marta (Colombia).

Desde 2014, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) ha respaldado la creación de capacidad de las partes interesadas nacionales en el proceso de creación y mantenimiento de 29 plataformas de diálogo multi-actores como espacios inclusivos para la gobernanza de la tenencia de la tierra en 14 países: una en el plano regional, 13 a nivel nacional y 15 a escala local.

De manera más reciente, las plataformas de diálogo multi-actores también se han utilizado como espacio inclusivo para abordar objetivos y temas relacionados con el desarrollo más amplios, incluida la lucha contra el cambio climático, la

Plataformas de diálogo multi-actores: una definición de asociaciones

Sobre la base de la definición propuesta por el Secretario General de las Naciones Unidas (Naciones Unidas, 2003), la Asamblea General (Asamblea General de las Naciones Unidas, 2015) define las asociaciones como “... relaciones voluntarias y de colaboración entre varias partes, tanto públicas como no públicas, en las cuales todos los participantes convienen en trabajar juntos para lograr un propósito común o emprender una tarea concreta y, de acuerdo a lo que hayan convenido entre sí, compartir riesgos y responsabilidades, recursos y beneficios”.

“En Sudáfrica, las plataformas de diálogo multi-actores han sido fundamentales como catalizadoras de la participación de las organizaciones de la sociedad civil (OSC) en el establecimiento, por parte del Gobierno, de intervenciones de emergencia relacionadas con la COVID-19, por ejemplo, el fondo de solidaridad que incluía socorro alimentario (paquetes) y apoyo a las pequeñas explotaciones y los hogares. La experiencia de éxitos y fracasos está ayudando al diálogo sobre políticas relativas al apoyo a los pequeños agricultores en las plataformas de diálogo multi-actores”.

Laurel Oettle - Sudáfrica

Directora de la ONG Association for Rural Advancement (AFRA)

conservación del medio ambiente y los efectos de la crisis sanitaria en el reto de garantizar los derechos de tenencia. Teniendo en cuenta estos parámetros, las plataformas de diálogo multi-actores se reconocen cada vez más como modelos eficientes e inclusivos para idear soluciones a largo plazo con vistas a mejorar la tenencia y la seguridad alimentaria.

Solamente con la cooperación de varios actores, desde los encargados de la formulación de políticas hasta la sociedad civil y desde el mundo académico hasta el sector privado, será posible atender las necesidades actuales y futuras en materia de desarrollo y lograr los ODS.

Las Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional (DVGT) son la primera guía mundial de referencia para la mejora de la gobernanza de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques. Su elaboración tuvo lugar entre 2009 y 2012 con base en el consenso y la amplia participación de un espectro muy variado de partes interesadas, incluidos los gobiernos, la sociedad civil, el sector privado y el mundo académico. La FAO ha prestado asistencia a los países en la aplicación de las DVGT, en particular aquellos que decidieron crear plataformas de diálogo multi-actores atendiendo a la recomendación de dichas directrices (párrafo 26.2):

“Se alienta a los Estados a constituir plataformas y marcos de multi-actores a nivel local, nacional y regional, o a servirse de los existentes, a fin de colaborar en la ejecución de estas Directrices; para realizar el seguimiento y la evaluación de la ejecución en sus jurisdicciones; para evaluar

la repercusión en la mejora de la gobernanza de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques, así como en la mejora de la seguridad alimentaria y en la realización progresiva del derecho a una alimentación adecuada en el contexto de la seguridad alimentaria nacional y el desarrollo sostenible”.



Elementos fundamentales de una plataforma de diálogo multiactores

ENCUESTA SOBRE EL APOYO A LAS PLATAFORMAS MULTI-ACTORES

El presente folleto es el resultado de una encuesta exhaustiva en línea que se llevó a cabo de abril a junio de 2020 con 62 respuestas recabadas de 14 países. Los principales objetivos de la encuesta eran los siguientes:

- ofrecer a los usuarios directos de las plataformas la oportunidad de intercambiar puntos de vista y perspectivas en relación con las plataformas de diálogo múlti-actores;;
- lograr una comprensión en mayor profundidad de las plataformas de diálogo múlti-actores, en particular de los vínculos con los procesos de reforma agraria en curso;
- ampliar e intercambiar conocimientos relacionados con los principales resultados, retos e innovaciones de las plataformas de diálogo múlti-actores.

Desde 2014, las plataformas de diálogo múlti-actores que cuentan con el apoyo de la FAO han crecido gracias a la financiación procedente de una amplia gama de donantes, en particular Alemania, Bélgica, Francia, Irlanda, Italia, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, Suecia, Suiza y la Unión Europea.

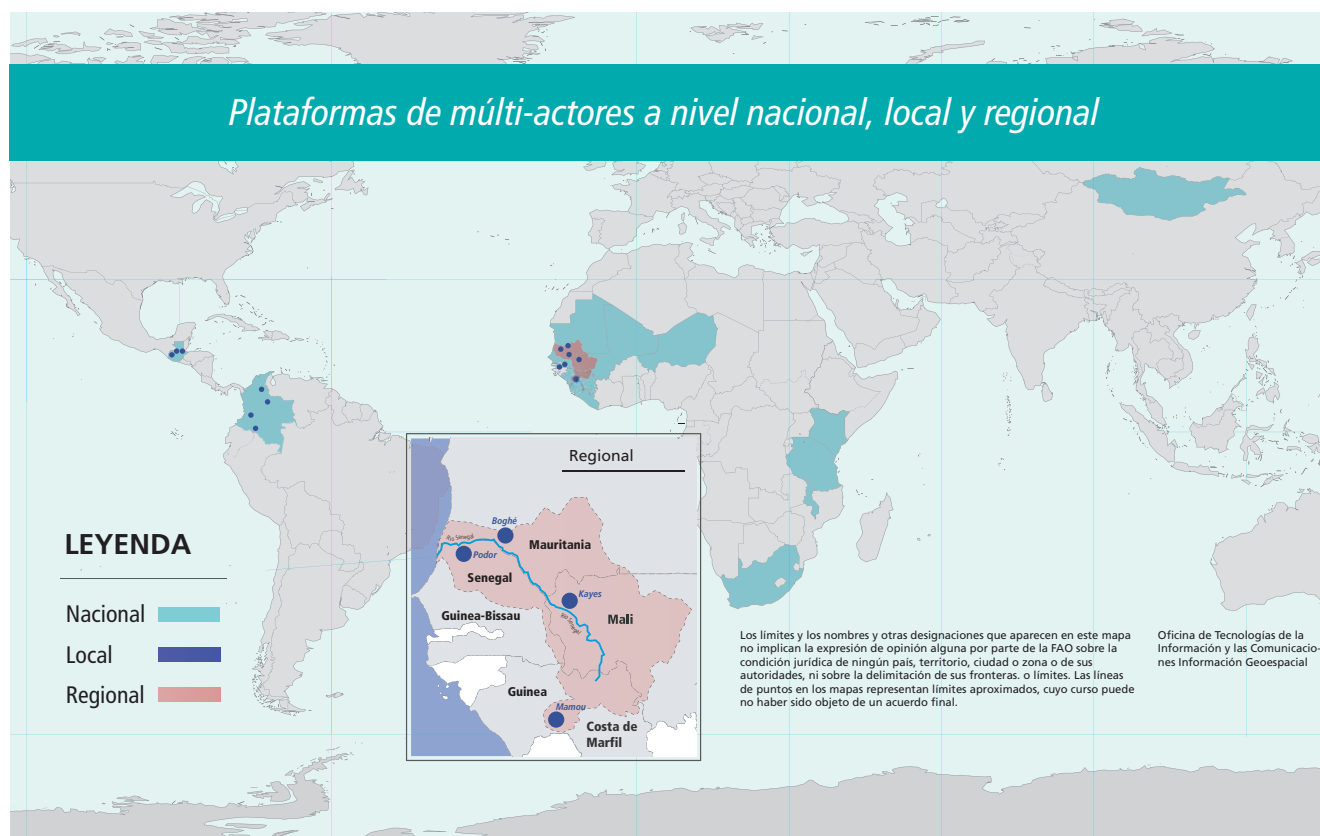


Reunión de sensibilización en apoyo de las capacidades de la población local para formalizar sus títulos de propiedad con el objetivo principal de garantizar sus derechos de tenencia en la aldea de Mboro (Senegal).

Mensajes clave de la encuesta

Las plataformas de múlti-actores son fundamentales para:

- fomentar la coordinación intersectorial y entre múltiples interesados en torno a los procesos de tenencia de tierras;
- conseguir la participación de los gobiernos y otros agentes clave a fin de mejorar la gobernanza de la tenencia;
- influir en los programas nacionales de tierras e impulsar los procesos participativos de reforma agraria;
- facilitar el aprendizaje continuo y fortalecer las capacidades de los que ven afectados en mayor medida por la seguridad alimentaria con miras a que participen en los diálogos sobre tenencia;
- elaborar enfoques, instrumentos y mecanismos innovadores en los planos regional, nacional y local con vistas a mejorar la gobernanza de la tenencia.



Fuente: el mapa se ajusta al mapa mundial de las Naciones Unidas, mapa n.º 4170, rev. 19, octubre de 2020.

La FAO presta apoyo a 30 plataformas de múlti-actores en 14 países

14 plataformas de múlti-actores nacionales

- Africa del Sur
- Guatemala
- Guinea
- Guinea-Bissau
- Kenia
- Liberia
- Malawi
- Malí
- Mauritania
- Mongolia
- Níger
- República Unida de Tanzania
- Senegal
- Sierra Leona

15 plataformas de múlti-actores locales

- Senegal: Podor, Matam, Niayes, Medina Yoro Foula, Ziguinchor
- Malí: Kayes
- Mauritania: Boghé
- Guinea: Mamou
- Colombia: Cocuy, Catatumbo Bari, Nevado del Huila, Sierra Nevada de Santa Marta
- Guatemala: Ixil, Sepur Zarco, Alta Verapaz

1 plataforma de múlti-actores regional

- Cuenca del río Senegal:
 - Guinea
 - Malí
 - Mauritania
 - Senegal



Participación amplia

Las plataformas de multi-actores se caracterizan principalmente por la participación amplia de grupos diversos de interesados que colaboran para encontrar soluciones comunes a los desafíos relacionados con la tenencia. Los participantes en la encuesta destacaron que la fortaleza y la legitimidad de una plataforma de multi-actores residen en su diversidad, esto es, la participación de mujeres, colectivos de jóvenes, agricultores, pastores y pescadores. Sin las aportaciones de estos pequeños productores, no se puede considerar que una plataforma de multi-actores es democrática o diversa. Para que una plataforma de este tipo esté representada de manera exhaustiva, debería integrarse por al menos tres grupos o sectores de interesados como los gobiernos, ministerios y organismos, las OSC o las organizaciones no

gubernamentales (ONG), el mundo académico, las autoridades locales, el sector privado, profesionales, notarios, etc.

En la mayoría de casos, las plataformas que cuentan con el apoyo de la FAO se componen de cinco o más grupos separados de partes interesadas, abarcando entre tres y once ministerios, entidades, divisiones diferentes de los gobiernos.

La encuesta que llevó a cabo la Organización sobre la composición de las plataformas de multi-actores pone de manifiesto que estas están integradas por un amplio espectro de agentes con diferentes funciones en el tratamiento de las cuestiones relacionadas con la tenencia de la tierra.



© FAO/Emmanuel Kinadile

Miembros de la plataforma nacional de multi-actores sobre las DVGT durante un taller para el fortalecimiento de la capacidad de las instituciones pertinentes con vistas a resolver conflictos relacionados con las tierras a nivel de los distritos y las aldeas en la República Unida de Tanzania.

La fortaleza y la legitimidad de una plataforma de multi-actores residen en su diversidad, esto es, la participación de mujeres, colectivos de jóvenes, agricultores, pastores y pescadores.

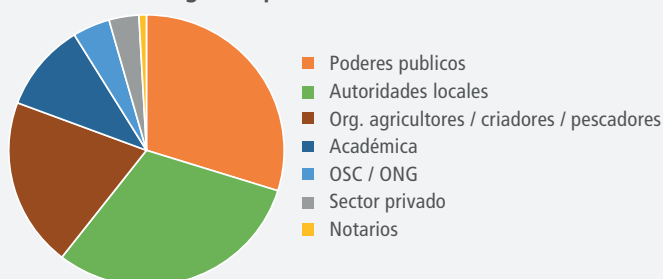


Marco de rendición de cuentas y transparencia

Otra característica común de las plataformas de múlti-actores es la manera en que fomentan la rendición de cuentas y la apropiación nacional. Por ejemplo, con el objetivo de mejorar el diálogo sobre la gobernanza de la tenencia en Senegal, las partes interesadas nacionales han estado colaborando desde 2014 en una plataforma de múlti-actores que reúne a más de 100 interesados, incluidos los dirigentes tradicionales, representantes de los gobiernos nacionales y locales, la sociedad civil, el sector privado, el mundo académico y

los asociados internacionales para el desarrollo. La plataforma se reúne de manera periódica para presentar recomendaciones relativas a las prioridades en materia de gobernanza de la tenencia en los sectores de la tierra, la pesca y los bosques, así como para debatir la forma de avanzar con miras a aplicar las DVGT en Senegal y acordar el establecimiento de medidas. La plataforma de múlti-actores permite a un amplio abanico de interesados recomendar abiertamente soluciones para mejorar la gobernanza de la tierra, la pesca y

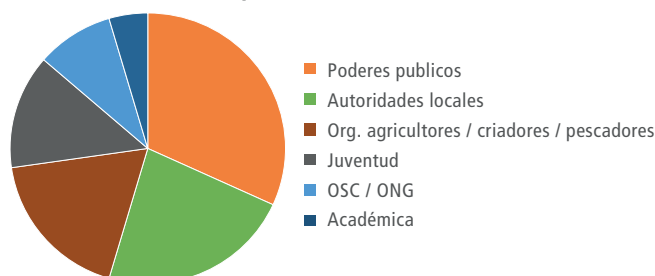
Mongolia – plataforma de múlti-actores nacional



Plataformas nacionales de múlti-actores

Reúnen a diversas partes interesadas para mejorar la gobernanza de la tenencia a escala nacional. Las plataformas se relacionan y contribuyen al programa nacional de tierras.

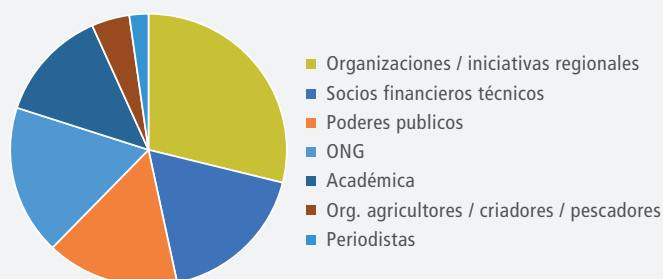
Colombia – plataforma de múlti-actores local – Huila



Plataformas locales de múlti-actores

Permiten a los interesados del mismo ámbito administrativo debatir cuestiones específicas de su territorio y encontrar soluciones innovadoras para mejorar la tenencia de la tierra a nivel local.

Cuenca del río Senegal – plataforma de múlti-actores regional



Plataformas regional de múlti-actores

Reúne representantes de países diferentes y organizaciones y redes regionales para formular políticas que traspasen las fronteras nacionales, unificando la tenencia de la tierra en el plano regional.

En los diagramas de sectores se presentan ejemplos de la amplia composición de las tres plataformas de múlti-actores que apoya la FAO en tres continentes: una en el plano nacional, una a nivel local y una a escala regional. Dado que es posible pertenecer a más de un grupo de interesados y que las partes interesadas se pueden definir de diversas maneras en los distintos países, las categorías de partes interesadas no deberían considerarse mutuamente excluyentes.

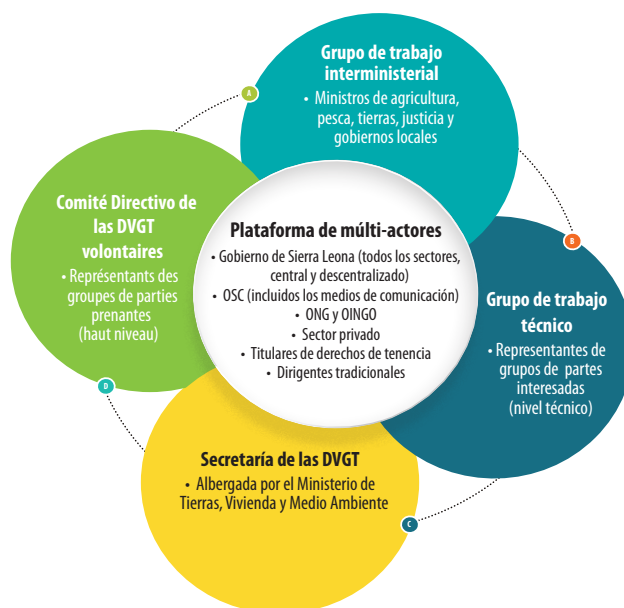
los recursos forestales. En el Senegal, así como en otros países, por ejemplo, Malí, Mauritania, Níger y Sierra Leona, las plataformas de multi-actores han creado un comité directivo que aborda las cuestiones cotidianas. En Senegal, dicho comité ha elaborado un manual en el que se definen las funciones y responsabilidades de los miembros de la plataforma. El manual sirve para orientar la coordinación entre las diferentes estructuras del mecanismo de múltiples agentes, así como las

responsabilidades en lo que a gestión financiera respecta.

En el marco de las reuniones periódicas, los interesados presentan informes a la plataforma nacional de multi-actores a fin de que todos los miembros puedan examinar los avances y logros del año, fomentando la rendición de cuentas, la transparencia y la adopción de decisiones de manera participativa.

Un marco institucional de acción y apropiación

En Sierra Leona, las partes interesadas crearon un marco institucional en el que se definen de manera clara los mandatos, las funciones y las responsabilidades de cada agente. El marco se compone de un grupo de trabajo técnico de multi-actores, un comité directivo y un grupo de trabajo interministerial integrado por seis ministerios clave. El grupo de trabajo técnico se encarga de hacer seguimiento del compromiso de las partes interesadas y vigila la aplicación de las recomendaciones, el comité directivo actúa de enlace con el Gobierno y el grupo de trabajo interministerial establece apoyo político de alto nivel para la aplicación de las DVGT.



Marco institucional de las DVGT en Sierra Leona

Enfoque multisectorial y de múltiples agentes

Una característica común de las plataformas de multi-actores es el enfoque multisectorial y de múltiples agentes con una participación importante del Gobierno, incluida la implicación de ministerios clave para abordar las cuestiones relacionadas con la tenencia. En la mayoría de países, el diseño multisectorial y de múltiples agentes representa un cambio en los métodos tradicionales de mantener relaciones en el Gobierno. Por primera vez, los ministerios pertinentes se reúnen de manera periódica para debatir las cuestiones relativas a la gobernanza de la tenencia. Anteriormente, los organismos gubernamentales de muchos países se caracterizaban por su naturaleza basada en la compartimentación, con escasas consultas entre

colegas, lo que daba lugar a una recopilación de datos ineficiente, una visión parcial de los problemas y dificultades en la toma de decisiones claras para todas las partes interesadas y aceptables de manera amplia.

Por ejemplo, en Sierra Leona, gracias a la aplicación de las DVGT en una plataforma de multi-actores, el grupo de trabajo interministerial percibió los beneficios de abordar la gobernanza de la tenencia en todos los sectores, lo que ha aumentado la colaboración y ha dado lugar a un intercambio de información y una coordinación de proyectos mejores.

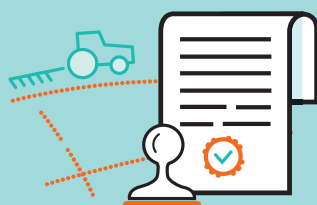
Para seguir mejorando la participación exhaustiva de todos los interesados en los procesos que apoyan las plataformas de multi-actores, los representantes de la sociedad civil, los dirigentes tradicionales y las instituciones académicas de algunos países han establecido grupos de trabajo separados para los grupos específicos de interesados a fin de dedicar tiempo a llegar a acuerdos con respecto a sus propuestas, por ejemplo, las relativas a la formulación de políticas agrarias.

Finalmente, en algunos países, un factor importante para el funcionamiento eficaz de una plataforma de multi-actores ha sido la creación de una secretaría y la aplicación coordinada

de las DVGT. En el ejemplo de Sierra Leona, el Ministerio de Tierras, Vivienda y Planificación Nacional alberga la plataforma de multi-actores. La Secretaría de las DVGT se creó en respuesta a la necesidad de un espacio físico para que las personas se reunieran de manera presencial e intercambiaran información sobre las cuestiones relacionadas con las directrices, así como de un centro de coordinación de las actividades de las DVGT en el país. En este caso, uno de los principales elementos para el éxito fue el compromiso político del Gobierno, en particular el papel esencial que desempeñó el Ministerio de Tierras, Vivienda y Planificación Nacional al albergar la Secretaría de las DVGT.



Plataforma local de multi-actores apoyando la preparación de "États généraux du foncier" (un foro de múltiples interesados sobre tenencia de la tierra) en Mamou (Guinea)



Plataforma local de multi-actores debatiendo un proceso nacional de reforma durante una reunión de la plataforma de la cuenca del río Senegal en Podor (Senegal).

No existe un "enfoque único"

No existe un "enfoque único" para la creación de una plataforma de multi-actores. Todas las plataformas serán diferentes dependiendo de la composición de los interesados y los parámetros específicos de los países. Por ejemplo, en algunos países como Níger, el comité nacional de multi-actores se establece mediante decreto ministerial. Esto otorga a la plataforma un perfil elevado y formal y en la práctica significa que la organización de las reuniones requiere invitaciones oficiales firmadas en el ministerio encargado. En otros países, la plataforma de multi-actores no se

crea mediante un decreto gubernamental, lo que le da a la plataforma una naturaleza menos formal, pero en algunas situaciones más flexible. En la mayoría de los casos, la plataforma está presidida por el Gobierno (a menudo copresidida por la sociedad civil) y se basa en principios comunes y un plan de trabajo colectivo. A pesar de los distintos modos de creación y niveles de institucionalización de las plataformas de multi-actores, una característica común siguen siendo los principios de participación, colaboración y transparencia.

CONTRIBUCIÓN A LOS PROGRAMAS NACIONALES DE TIERRAS

Las plataformas de multi-actores crean un mecanismo de resolución de problemas que ofrece respuestas legítimas y soluciones sostenibles a las cuestiones más importantes. Puede resolver los obstáculos derivados de la falta de aceptación en diversos niveles, creando respuestas de base mediante la mejora al acceso a los recursos naturales.

Las plataformas de multi-actores que cuentan con el apoyo de la FAO están contribuyendo a configurar el programa nacional de tierras, incluidas las reformas políticas, legales e institucionales. Más concretamente, la plataforma de multi-actores ha respaldado iniciativas que incluyen la preparación de políticas, el examen de marcos jurídicos y la mejora de procedimientos. En consonancia con los principios de las DVGT, las plataformas contribuyen a crear un enfoque participativo y una visión holística para solucionar cuestiones relacionadas con la tenencia en regiones objeto de disputas.

La influencia de una plataforma de multi-actores depende de sus objetivos específicos y del contexto político. No obstante, las contribuciones y los cambios deseados están orientados en la mayoría de casos, tal como fomentan las DVGT, a mejorar la situación de la tenencia de los grupos más marginados de la sociedad que a menudo se ven afectados en mayor medida por la inseguridad alimentaria y en la tenencia.

En Sierra Leona, los miembros de la plataforma desempeñaron un papel activo en la preparación del documento de políticas agrarias que incluye el conjunto íntegro de principios de las DVGT. Estos principios sirvieron de base para el examen de la política agraria y, gracias a su aplicación, en la nueva política se reconocen y respetan los derechos de tenencia, se los salvaguarda y protege de los peligros y se promueve el ejercicio de los derechos legítimos de tenencia al tiempo que se ofrece acceso a la justicia y se previenen las disputas, los conflictos y la corrupción. Estos principios constituyen todos ellos elementos básicos para garantizar la participación pública, visibilidad, rendición de cuentas y transparencia. Los miembros de la plataforma nacional de multi-actores contribuyeron asimismo al diseño de un plan de aplicación de la política agraria basado en un enfoque participativo con amplias consultas entre las autoridades locales y la sociedad civil. La plataforma reunió a cerca de 300 partes interesadas, en particular funcionarios del Gobierno, parlamentarios, OSC, instituciones académicas, el sector privado, autoridades tradicionales, líderes

religiosos, familias propietarias de tierras, medios de comunicación y asociados para el desarrollo, para debatir la aplicación de la política agraria nacional con el objetivo de promover la garantía de los derechos de tenencia a la luz de las DVGT.

En Níger, el comité nacional de multi-actores se creó mediante decreto ministerial con el fin de que dirigiera la preparación de États généraux du foncier rural bajo los auspicios del Presidente de la República. Esto ha dado lugar a un foro de alto nivel de multi-actores de cuatro días de duración al que asistieron más de 300 participantes de todo el país, cuyo resultado ha sido un acuerdo para la preparación de una política nacional agraria. Los miembros del comité de multi-actores desempeñaron un papel destacado en la redacción del nuevo documento de política agraria que es una referencia clara a las DVGT y el Marco de acción y directrices sobre política agraria en África. Uno de los principales logros de la nueva política agraria es la integración sólida de los derechos a la tierra de las mujeres, en particular la promoción de la expedición de títulos de propiedad en favor de las personas más vulnerables. Otra medida importante es que una cantidad mínima del 30% de las parcelas de tierra acondicionadas por las autoridades estatales o locales para el riego se adjudicarán a mujeres, jóvenes y personas discapacitadas.

Finalmente, los miembros del comité de multi-actores de Níger elaboraron un plan de acción pormenorizado para la aplicación de la política agraria, incluido el diseño de un observatorio de tierras como mecanismo clave para el seguimiento de la aplicación efectiva de la misma.

En Malawi, la plataforma nacional de multi-actores ha ayudado a brindar orientación sobre las políticas



Miembros de la plataforma nacional de multi-actores durante un taller sobre igualdad de género y empoderamiento de la mujer y la niña en Freetown (Sierra Leona).

urbana, de vivienda y de uso de la tierra y sobre 10 leyes de tierras promulgadas en 2016. Asimismo, la aplicación de la Ley de derechos tradicionales sobre la tierra se guía por las DVGT y el Marco de acción y directrices sobre política agraria en África.

En Sudáfrica, la plataforma de multi-actores se creó tras un taller para mejorar la aplicación de las DVGT, con base en la necesidad de establecer una estructura inclusiva de múltiples interesados que pudiera servir de catalizador en la integración de los principios de dichas directrices en el proceso de reforma agraria. Desde entonces, la plataforma ha desempeñado un papel fundamental en el diálogo entre el Gobierno y otras partes interesadas y, al mismo tiempo, en el planteamiento de una legislación y un entorno normativo nuevos para la gobernanza de la tierra y la reforma agraria.



Amadou Halliou, Vicepresidenta del comité nacional de multi-actores, siendo entrevistada por periodistas nacionales del Níger.

En Malí, la plataforma de multi-actores desempeñó una función importante en la preparación y adopción de la nueva Ley de tierras agrícolas (Loi sur le Foncier Agricole), aprobada en abril de 2017, en la que tuvieron influencia las DVGT. Por ejemplo, el artículo 13 de la ley exige que las autoridades estatales y locales se comprometan a fin de garantizar un acceso equitativo a las tierras agrícolas para los agricultores comerciales y en pequeña escala. Además, estipula que por lo menos el 15% de las tierras acondicionadas se asignarán a organizaciones de mujeres y jóvenes ubicadas en la zona correspondiente.

Otro ejemplo en el que las plataformas han servido como espacio para integrar los principios de las DVGT en el marco jurídico nacional es Mongolia. Aquí, la plataforma nacional de multi-actores logró que se garantizaran los derechos legítimos de tenencia de ganaderos en los pastizales en un proyecto de ley. Los interesados locales y, en particular, un gran número de ganaderos participaron de manera directa en un proceso consultivo e innovador

de reforma agraria. Más de 850 participantes de todas las provincias de Mongolia se reunieron en el Parlamento de Ulaanbaatar para debatir el entorno reglamentario de la utilización y protección de los terrenos de pasto.

En Guatemala, miembros de la plataforma nacional de multi-actores y de las plataformas locales se reunieron para proponer enmiendas que se introducirían a la Ley de diálogo y debatir la inclusión de las DVGT en la política agrícola nacional.

En Malí, la plataforma local de multi-actores de Kayes se utilizó para garantizar la participación inclusiva en la Loi d'orientation Agricole (Ley de orientación agrícola) y la Loi foncière Agricole (Ley de tierras agrícolas).

En Senegal y Guinea, las plataformas locales de multi-actores contribuyen al programa nacional de tierras. En Podor (Senegal), los miembros de las plataformas locales han estado realizando aportaciones a la formulación de políticas nacionales relativas a la tenencia de la tierra y en Mamou (Guinea), los miembros de la plataforma local han participado en la preparación de États généraux du foncier que tienen por objeto construir una visión holística y compartida en torno al proceso nacional de reforma de la tenencia.

Los ejemplos antes citados ponen de manifiesto las contribuciones primordiales que las plataformas de multi-actores realizan cuando se vinculan a los procesos de tenencia en curso. Estas plataformas introducen enfoques holísticos en el programa nacional de tierras. Cuando no se establecen plataformas de este tipo cabe esperar una mayor fragmentación en la reflexión y la toma de decisiones y deficiencias de coordinación. Las plataformas de multi-actores ayudan a crear vínculos y establecer medidas conjuntas en torno a políticas, leyes y marcos coherentes, procedimientos que abarcan los sectores de la tierra, los bosques y la pesca.

“En Malawi, una de las principales innovaciones de la plataforma de multi-actores ha sido el enfoque multisectorial para garantizar que las reformas agrarias sean integrales y tengan un amplio alcance”.

Yvonne Mmangisa

FAO en Malawi

Actualmente, las plataformas de multi-actores están desempeñando un papel preponderante a la hora de ofrecer respuestas y soluciones sostenibles a las cuestiones más importantes relacionadas con la tenencia. Los ejemplos que se describen a

continuación pondrán de manifiesto la manera en que los enfoques innovadores se estudian en las plataformas de multi-actores, lo cuales se han convertido cada vez más en iniciativas de múltiples niveles para mejorar la gobernanza de la tenencia.

Plataformas de multi-actores en varios niveles

En las DVGT (párr. 26.2) se anima a establecer plataformas y marcos de múltiples interesados a nivel local, nacional y regional a fin de mejorar y vigilar la gobernanza responsable de la tenencia.

Durante los primeros años de aplicación de las DVGT (2014-2018), las plataformas de multi-actores relacionadas con la tenencia de la tierra se creaban principalmente en el plano nacional. De manera más reciente (a partir de 2018), este nuevo modelo de gobernanza de múltiples agentes se ha replicado en varios países a nivel local como solución para las luchas locales contra los problemas relacionados con la tenencia a fin de garantizar los medios de vida. Es precisamente en este nivel donde las decisiones para perfeccionar la gobernanza de la tenencia a menudo deben adoptarse con miras a mejorar las vidas cotidianas de las personas en las zonas rurales y urbanas.

Habida cuenta de que las características y los objetivos de las plataformas de multi-actores a nivel nacional y local como espacios inclusivos para encontrar soluciones comunes a las cuestiones complejas relacionadas con la tenencia son los mismos, los resultados en el plano local suelen ser más “prácticos”. Las plataformas nacionales por lo general se centran en entablar diálogos inclusivos

de múltiples interesados y contribuir a los procesos nacionales de reforma de la tenencia, mientras que los resultados a escala local tienen primordialmente como finalidad resolver problemas específicos a los que hace frente la población de una zona y un contexto locales. Algunos ejemplos que cabe mencionar son la capacitación de asistentes jurídicos expertos que diriman las controversias relacionadas con la tierra a nivel local y el favorecimiento de la concesión de títulos de propiedad, así como la elaboración de estatutos locales sobre la tierra en Senegal, y la creación de comisiones de tierras en aldeas (*Commissions foncières villageoises*) como instrumento de las poblaciones locales para la gestión de la tierra en la región de Kayes (Mali). Si bien estas plataformas locales hacen hincapié principalmente en la solución de cuestiones relacionadas con la tenencia en el plano local, estas experiencias pueden realizar aportaciones para el programa de tierras a nivel nacional. Es el caso de Guinea, donde los miembros de la plataforma local participan de manera activa en el proceso de



© IFAV/Joseph Diop



Las plataformas locales han elaborado sus propias guías sobre consentimiento libre, previo e informado en Boghé (Mauritania), Kayes (Mali) y Podor (Senegal).

Miembros de la plataforma de Boghé (Mauritania) en la entrevista de una radio local tras la preparación de una guía de campo para la utilización del consentimiento libre, previo e informado en un contexto local.

preparación de *États généraux du foncier*, un foro de múltiples interesados que tiene por objeto hacer balance de los desafíos nacionales relacionados con la tenencia de la tierra e impulsar medidas concertadas para hacer frente a los mismos.

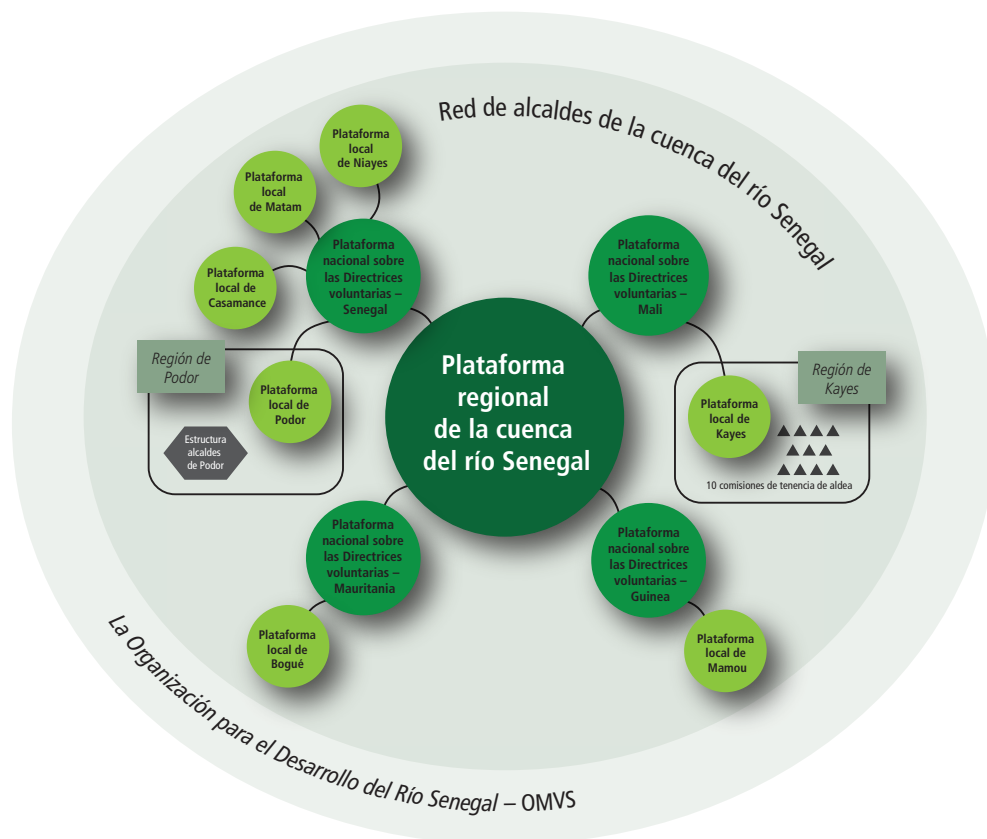
Los miembros de las plataformas locales de multi-actores se han beneficiado asimismo de la capacitación de desarrollo de la capacidad relacionada con las DVGT sobre temas específicos como la prevención de conflictos, mejorando la gobernanza de las tierras de pastoreo y el concepto de consentimiento libre, previo e informado para empoderar a los agentes locales a fin de reforzar la gobernanza responsable de la tenencia en un contexto local. Los miembros de las plataformas locales de Malí, Mauritania y Senegal se han capacitado para elaborar y ensayar nuevos instrumentos de acuerdo con las necesidades sobre el terreno, por ejemplo, técnicas de prevención de conflictos.

Los resultados de la encuesta pusieron de relieve que las plataformas de multi-actores ofrecen un espacio de encuentro para que las partes interesadas locales creen un entorno cimentado en la confianza, consolidando así la confianza entre los agentes y alentando a los miembros de las comunidades como los agricultores a colaborar con las autoridades y tribunales estatales.

Otra innovación de las plataformas de multi-actores sobre el terreno es el establecimiento de una plataforma regional sobre medidas y reflexiones conjuntas relativas a la tenencia de la tierra y el intercambio equitativo de los recursos en la cuenca del río de Senegal. Esta plataforma reúne a diversas partes interesadas procedentes de cuatro países (Guinea, Malí, Mauritania y Senegal) e incluye a las OSC, parlamentarios y representantes de las comunidades locales, así como instituciones y redes regionales como la Organización para el Desarrollo de la Cuenca del Río Senegal (OMVS). Este enfoque ha creado una “comunidad de práctica” (véase más abajo) en la que los agentes gubernamentales y no gubernamentales de niveles distintos aprenden de la experiencia de los otros para mejorar la gobernanza de la tenencia.

La plataforma regional de la cuenca del río Senegal constituye un ejemplo de creación de un enfoque integral para la adopción de medidas concretas relacionadas con la tenencia. La política agraria regional de la cuenca del río Senegal es un ejemplo de innovación que ha dado lugar a la formulación de un documento de política agraria transfronteriza que ayuda a mejorar los marcos jurídicos de tierras de los países involucrados.

Comunidad regional de práctica



Incorporar los derechos de la mujer al programa nacional



Iniciativa de mujeres para debatir el proyecto de política agraria y el indicador 5a.2 sobre el acceso de la mujer a las tierras en Niamey (Níger).

Las plataformas de múlti-actores constituyen un foro único que permite a las mujeres participar en debates sobre la mejora de la gobernanza de la tenencia. A pesar de que las mujeres son las personas que contribuyen en mayor medida a la producción alimentaria y agrícola nacional, en muchos países siguen estando excluidas de los procesos de toma de decisiones, lo que afecta a su acceso a las tierras y los medios de vida y al control de estos. Las plataformas contribuyen al empoderamiento de las mujeres para que desempeñen un papel activo en los procesos de toma de decisiones, mejorando al mismo tiempo el acceso de la mujer a la tierra.

En algunos países, la naturaleza de las partes interesadas de las plataformas ha ayudado a cambiar la percepción del gobierno respecto del papel de la mujer en la mejora de la gobernanza de la tenencia. Por ejemplo, funcionarios del Gobierno del Níger manifestaron que antes de que se integrara el comité de múlti-actores, no eran conscientes del papel que las organizaciones de mujeres pueden desempeñar en los debates sobre el proceso de reforma de la tenencia, en los que prácticamente no participaban. En el Níger, gracias a las capacitaciones sobre las DVGT dirigidas a los miembros del comité nacional de múlti-actores, las mujeres son más conscientes de sus derechos y tienen más confianza al hablar de ellos. Como consecuencia de esa función activa, las mujeres empezaron a participar en los debates sobre tenencia y las organizaciones de mujeres se convirtieron en miembros del comité de múlti-actores encargado de la preparación de la política agraria. Este ejemplo muestra la manera en que una plataforma de múlti-actores puede ayudar a

empoderar a las mujeres y crear conciencia sobre la función y las responsabilidades de la mujer en la mejora de la gobernanza de la tenencia.

“Actualmente, se reconoce a las mujeres como figuras clave a la hora de encontrar soluciones sostenibles. Las organizaciones de mujeres ya participan en los procesos de formulación de políticas relativas a las tierras y han garantizado la integración de los derechos de las mujeres sobre la tierra en la nueva política agraria”.

Fatimatou Djibo Moumouni

Asamblea democrática de mujeres del Níger

En Níger, la formación sobre las Directrices voluntarias proporcionadas a los miembros del comité multi-actores nacionales han permitido a las mujeres ser más conscientes de sus derechos y hablar de ello con más libertad. Las mujeres comenzaron así a jugar un papel activo en el debate sobre tenencia de la tierra y las organizaciones de mujeres se convirtieron en miembros del comité multi-actores interesadas responsables del desarrollo de la política tierra. Este ejemplo muestra cómo una plataforma de multi-actores interesada puede contribuir a empoderar a las mujeres y concienciar sobre el papel y las responsabilidades que pueden asumir en la mejora de la gobernanza de la tierra. El impacto positivo de los intercambios interregionales en el empoderamiento de la mujer también se ha visto encontrado en Sierra Leona.

En Sierra Leona también se observó la incidencia positiva de los intercambios interregionales en el



Distribución de mapas durante un taller sobre derechos tradicionales de la mujer sobre la tierra en Sierra Leona.

empoderamiento de la mujer. Samuel Mabikke de la FAO en Sierra Leona comentó: “Cabe mencionar que el norte de Sierra Leona es una comunidad dominada por los hombres, en especial en lo que concierne a la tenencia de la tierra”.

En el marco del proceso de reforma agraria, una plataforma de multi-actores invitó a autoridades tradicionales de la zona norte para que se reunieran con las de la zona sur. En la zona sur, se pueden encontrar máximas dirigentes mujeres, de manera que aprender de esta región ha ayudado a los interesados a conocer acerca de la adaptación transversal, en la que las autoridades tradicionales son capaces de demostrar que las mujeres en el sur también pueden ser máximas dirigentes, una práctica que podemos aplicar a fin de transferir liderazgo a las mujeres en la zona norte.

A través de las reuniones y capacitaciones de la plataforma de multi-actores, las mujeres han aumentado los conocimientos sobre sus derechos sobre la tierra y cómo defender estos derechos.

“Como mujeres, estamos ahora empoderadas para defender nuestros derechos sin desafiar a nuestros hermanos y maridos. Todos somos una familia y deberíamos seguir siéndolo, pero no debemos estar en situación de desventaja”, comenta Yabum Posseh (Tension) Kamara, máxima dirigente de la Jefatura de Mange Bureh (Sierra Leona).

En Malí, la plataforma local de multi-actores de Kayes ha contribuido de manera activa al cumplimiento de la Ley de tierras agrícolas (*Loi Foncière Agricole*), en la que se estipula que el 15 % de las tierras acondicionadas para la agricultura deben asignarse a organizaciones de mujeres y jóvenes ubicadas en la región. De igual forma, en el Decreto n.º 2018-0333/P- RM se establece que cada comisión de tierras en las aldeas (*Commissions*



Parte interesada local en un taller de la plataforma de multi-actores durante unos ejercicios en grupos pequeños en Fray Bartolomé de las Casas, Alta Verapaz (Guatemala).

Foncière [COFO]) creada con arreglo a la ley para garantizar la mejora de la gobernanza de la tierra deberían incluir por lo menos a una mujer.

En Guatemala, la creación de capacidad de las mujeres se ha seguido desarrollando mediante la impartición de cursos de capacitación sobre derechos humanos con el fin de garantizar que las mujeres cuenten con mejores conocimientos de los marcos jurídicos nacionales e internacionales. Esta iniciativa innovadora ha brindado a las mujeres la oportunidad de aplicar los principios de la tenencia de la tierra para garantizar la seguridad alimentaria de sus familias y proteger los derechos subyacentes relacionados con el acceso a los recursos naturales.

Magali Cano, Coordinadora general de la ONG Campaña Guatemala sin Hambre declaró: “En Guatemala, son las mujeres quienes procuran los alimentos de sus hijos, así que para ellas era importante recibir capacitación sobre las medidas de derechos humanos establecidas por las Naciones Unidas y la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH). Actualmente, pueden reivindicar de manera legítima sus derechos de seguridad alimentaria”.



Sesión de capacitación de los miembros la plataforma local de Kayes (Malí).



Soluciones locales para resolver los conflictos con la tenencia

Las plataformas de multi-actores que cuentan con el apoyo de la FAO están desempeñando una función fundamental en la prevención y mediación de conflictos.

En muchos países, en particular de la región del Sahel, los conflictos entre miembros de la comunidad — particularmente entre pastores y agricultores — debido a la falta de acceso a los recursos debido a la falta de acceso a los recursos naturales, están poniendo en peligro la seguridad alimentaria. Las plataformas constituyen mecanismos viables para alcanzar soluciones locales con el fin de mejorar la paz y mitigar los conflictos.

En Malí, la plataforma de multi-actores de Kayes fomenta la creación de confianza entre los distintos grupos de interesados, por ejemplo, los pastores y agricultores pueden lograr acuerdos sobre cuestiones como la movilidad y los corredores. La plataforma local ha apoyado la creación de comisiones de tierras en las aldeas (COFO, por sus siglas en francés) en decisiones preliminares sobre tierras (por ejemplo, un caso solo puede someterse al examen del tribunal si la comisión no es capaz de resolverlo). Lo anterior también se ha utilizado para cambiar el enfoque de jueces locales para los conflictos de la tenencia de la tierra, aumentando el nivel de confianza entre las comunidades locales y las instituciones jurídicas oficiales.

En Senegal, la plataforma local de multi-actores de Podor ha elaborado estrategias y mecanismos para reducir los conflictos entre los miembros de la comunidad. Por ejemplo, la plataforma ha apoyado el establecimiento de un comité de gestión de conflictos sobre tierras integrado por alcaldes dispuestos a reunirse y orientar a miembros de la comunidad en la resolución de conflictos.

En Níger, el comité nacional de multi-actores se utilizó como plataforma para promover la creación de comités transfronterizos que gestionen la gobernanza de las tierras de pastoreo y prevengan los conflictos a nivel local.

Amadou Halilou, Presidenta de ROPEN y Vicepresidenta del comité de multi-actores sobre política agraria del Níger declaró: “Las actividades organizadas por el comité nacional han contribuido a la promoción exitosa de la creación del comité nacional transfronterizo. Las actividades relacionadas con las DVGTT para la mejora de la gobernanza de las tierras de pastoreo han ayudado asimismo a crear



Miembros del comité nacional de multi-actores de Níger participando en una visita de intercambio con las autoridades locales de Nigeria para entablar un diálogo y crear soluciones amistosas para las cuestiones relacionadas con la trashumancia en el Sahel.

un programa de desarrollo de la capacidad para los comités locales sobre trashumancia relativo a la manera de prevenir los conflictos relacionados con el acceso a los recursos naturales”.

Klemen Gamboa, Coordinadora de la FAO en Guatemala, comentó: “En Guatemala, las plataformas de multi-actores crean un refugio seguro para el diálogo que puede ayudar a los interesados a resolver conflictos sobre la tenencia de las tierras, así como cuestiones sociales y ambientales”.

En Colombia, el conflicto armado actual que ha tenido una duración de 50 años ha desplazado a más de siete millones de personas y obstaculizado el acceso local a la tierra, incluso en zonas naturales protegidas. Además, la deforestación y la invasión de la agricultura en zonas protegidas como los parques nacionales naturales en los que tradicionalmente han habitado poblaciones indígenas han creado un solapamiento entre los recursos naturales y los medios de vida. Se crearon cuatro plataformas locales de multi-actores en cuatro de esos parques con la finalidad de resolver los conflictos ocasionados por esta situación, facilitando así el diálogo entre las comunidades locales (agricultores y poblaciones indígenas), las autoridades locales y el Gobierno.

“Estamos aplicando soluciones interculturales para resolver situaciones de conflicto entre las diferentes comunidades que habitan las zonas protegidas y el Gobierno. La plataforma de multi-actores nos ayuda a encontrar soluciones a medio plazo que pueden satisfacer a las comunidades y, en ese proceso, estamos construyendo un entorno político en el que podamos resolver los conflictos a largo plazo, afirmó Maria-Alejandra Chaux-Echeverri, Oficial superior de recursos naturales de la FAO en Colombia.

Fortalecer las capacidades de los agentes del cambio

Las capacidades de los “agentes del cambio” — incluidos los responsables de la toma de decisiones, los dirigentes tradicionales, los expertos en asistencia jurídica, los líderes religiosos locales y las mujeres dirigentes — se están fortaleciendo gracias a las plataformas de multi-actores con vistas a promover cambios sostenibles en las políticas, la legislación, las normas administrativas y las prácticas concretas a fin de marcar una diferencia considerable en las vidas de las personas y, a su vez, brindar un acceso seguro a la tierra y otros recursos naturales.

En un conjunto de países en los que la FAO ha apoyado las plataformas de multi-actores, como Colombia, Liberia, Mongolia, Sierra Leona y Sudáfrica, se han elaborado programas de aprendizaje para el fortalecimiento de las capacidades de los miembros de la plataforma. Estos materiales de aprendizaje se adaptaron a las necesidades nacionales y los contextos locales mediante evaluaciones de las necesidades. Las capacitaciones adaptadas han ayudado a determinar y crear oportunidades para una amplia gama de “agentes del cambio” con vistas a aprovechar los cambios positivos para mejorar la gobernanza de la tenencia. Asimismo, las capacitaciones han tenido un efecto positivo en el aumento de la motivación, las asociaciones y la sostenibilidad.

Por ejemplo, los dirigentes tradicionales de Níger, gracias a las capacitaciones adaptadas sobre las DVGT impartidas en el marco del comité nacional de multi-actores encargado de la preparación de la política agraria nacional, ahora desempeñan una función activa en la mejora de la gobernanza de la tenencia en ese país. Además, están movilizándose a otras autoridades locales como los prefectos en este proceso:

“Dirigentes tradicionales de Níger están orgullosos de desempeñar una función activa en el comité nacional encargado de preparar la política agraria. Los dirigentes serán de los primeros en aplicar esta política sobre el terreno”, comentó Amirou Albade, Secretaria General de la Asociación de Dirigentes Tradicionales del Níger (ACTN).

Otro ejemplo de cómo las plataformas de multi-actores están desempeñando un papel central en el fortalecimiento de las capacidades de los agentes del cambio es el Senegal, donde asistentes jurídicos han sido capacitados para aplicar sus conocimientos a fin de lograr un cambio concreto sobre el terreno mediante el apoyo a los miembros de la comunidad en la obtención de títulos de propiedad.



Participantes de una capacitación cartográfica ensayando la aplicación Open Tenure en sus tabletas Android en Port Loko (Sierra Leona).

En Sierra Leona, se introdujeron las tecnologías cartográficas Open Tenure y Soluciones para la administración de tierras (SOLA, por sus siglas en inglés) a través de una plataforma de multi-actores con el objetivo de crear planos topográficos de las parcelas individuales existentes para validar los mapas catastrales y documentos relativos a tierras familiares y comunitarias. Más de 260 miembros jóvenes de 13 comunidades rurales recibieron capacitación como “asistentes de topografía” en la utilización de la tecnología Open Tenure para la cartografía de los linderos familiares y comunitarios. Los miembros de la plataforma ahora pueden capacitar a nuevos “asistentes de topografía” para que elaboren mapas de los linderos de tierras comunitarias y familiares, así como en la creación de mapas catastrales y el registro de derechos sobre esas tierras.

En Sierra Leona, ha sido posible, mediante un proceso consultivo y de creación de consenso, el establecimiento de comités de tierras en las aldeas con la ayuda de asistentes jurídicos capacitados a nivel local. Estos han recibido capacitaciones de las OSC jurídicas de los asociados de la FAO y también han participado en el proceso formal de reglamentos comunitarios sobre



Dirigentes tradicionales, miembros de la plataforma nacional de multi-actores del Níger, participando de manera activa en la preparación de política agraria nacional en Dooso (Níger).

tierras, bosques, humedales y tierras de pastoreo (es decir, los recursos compartidos).

En Colombia, las plataformas locales de múltiples actores se han establecido en zonas protegidas como los parques nacionales naturales para integrar a los pequeños agricultores y las poblaciones indígenas que habitan estas zonas en los procesos de protección de la biodiversidad. Entre los miembros de la plataforma se incluyen especialistas en conservación, como los representantes de los parques, que pueden orientar a los interesados y fortalecer sus capacidades con experiencias prácticas para gestionar de una manera mejor las tierras y los bosques y preservar la biodiversidad. En tres de los parques se suscribieron acuerdos de conservación voluntaria entre los

representantes de los parques, las autoridades locales que aportan financiación, capacitación y apoyo técnico, y los habitantes, que participan en la preservación de zonas y recursos específicos.

Gracias al fortalecimiento de las capacidades de los habitantes en materia de conservación de la biodiversidad mediante las plataformas de múltiples actores, estos ahora se han convertido en agentes del cambio de esas zonas. En el Parque Nacional Natural el Cocuy (Colombia), actualmente las partes interesadas locales cuentan con un foro en el que pueden expresar sus necesidades, lo que les permite debatir soluciones con especialistas involucrados en la conservación y autoridades locales, así como recibir capacitación para preservar de una mejor manera los recursos naturales.

Estudio de caso: Parque Nacional el Cocuy (Colombia)

“Comencé en 2017 como Jefe de zonas protegidas del Parque Nacional Natural el Cocuy (Colombia), un parque con 20 cumbres montañosas cubiertas de nieve perenne, algunos a más de 5 300 metros sobre el nivel del mar. El parque estuvo cerrado por más de un año porque las comunidades de agricultores e indígenas tenían un conflicto con las autoridades estatales y los prestadores de servicios de ecoturismo sobre la gestión de los recursos naturales, haciendo imposible las estrategias de ordenación ambiental.

“Una de mis primeras tareas era promover un foro en el que las organizaciones comunitarias y los líderes sociales elegidos de manera democrática puedan representar a toda su comunidad en el diálogo entre ellos y con las autoridades estatales y de los parques. Tener a la FAO como tercero mediador entre las comunidades y las instituciones estatales ha ayudado a minimizar las tensiones y ha generado una mayor confianza, lo que ha permitido la aplicación de estrategias inspiradas en las DVG, ayudando a su vez a gestionar conflictos socioecosistémicos.

“Gracias a estas estrategias, se han suscrito acuerdos entre las comunidades y autoridades, lo que permite al equipo del parque nacional natural acercarse a ecosistemas estratégicos a los que no era posible acceder anteriormente a causa de los conflictos en curso. Desde entonces, hemos podido volver a habilitar el acceso al



Reunión de partes interesadas locales en un taller de la plataforma de múltiples actores locales sobre intercambio de conocimientos en el Parque Nacional Natural el Cocuy, Fortul (Colombia).

Parque Nacional el Cocuy al público en general y estamos colaborando de manera activa con las comunidades para preservar la biodiversidad.

“El diálogo de la plataforma entre líderes sociales ha ayudado a la creación de grupos autónomos (espacios autónomos – reuniones solo de líderes campesinos), que impulsan nuevas soluciones para proponerlas a las autoridades locales. Hemos mejorado las relaciones entre los líderes sociales y las comunidades en zonas protegidas donde se han creado plataformas de múltiples actores”.

Octavio Secundo Eraso Paguay

Director del Parque Nacional Natural el Cocuy (Colombia)

Seguimiento de la mejora de la gobernanza de la tenencia

A medida que las plataformas de multi-actores se van consolidando con el tiempo, las plataformas desempeñan cada vez más un papel en el seguimiento y la evaluación de la mejora de la gobernanza de la tenencia. En este sentido, se crean nuevas iniciativas que abarcan el seguimiento y la aplicación de los principios de las DVGT, la preparación de observatorios de tierras e indicadores para el seguimiento de la aplicación de políticas agrarias, la supervisión de procesos de registro de tierras y la utilización de la plataforma de multi-actores para supervisar los proyectos de tenencia sobre el terreno.

En Níger y Senegal, los miembros de la plataforma de multi-actores recomendaron el establecimiento de observatorios nacionales de tierras para hacer seguimiento de los procesos nacionales de reforma agraria en curso y, de manera más general, del estado de la gobernanza de la tierra en el país. Los observatorios de tierras se perciben como un instrumento para orientar y vigilar los marcos y las políticas en vigor para mejorar la gobernanza de la tenencia. En Níger y Senegal, la FAO ha apoyado la preparación de un estudio de factibilidad con el objetivo de analizar las necesidades y la viabilidad de un observatorio de tierras en los respectivos contextos nacionales. Los estudios se basaron en la metodología participativa y un proceso de consultas para garantizar que se tienen en cuenta las opiniones de distintas partes interesadas clave.

En Níger, el comité de multi-actores se utilizó como foro inclusivo para debatir los resultados del estudio de factibilidad durante un taller nacional de validación. En este país existe un amplio consenso entre los interesados sobre que el observatorio debe tener una naturaleza de multi-actores y ser un instrumento clave para hacer seguimiento de la aplicación de la política agraria nacional. El observatorio de tierras debe basarse en los principios de las DVGT e indicadores medibles de manera fácil y ser reconocido por desempeñar una función importante en la producción de nuevos conocimientos para orientar el proceso nacional de reforma de la tenencia.

En Senegal, la plataforma de multi-actores es un elemento central de los planes en curso para la creación de un sistema de seguimiento y evaluación de la gobernanza de la tenencia. Se trata de un proceso en el que participan varios miembros de la plataforma y de su comité directivo. Los indicadores preparados para el índice mundial de tierras

(LANDex) con el apoyo económico y técnico de la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra pueden contribuir a las tareas de evaluación del observatorio de tierras planificado y ayudar a hacer seguimiento de la manera en que se aplican las DVGT en Senegal.

Además, otras iniciativas bajo los auspicios de las plataformas de multi-actores ponen de manifiesto el interés en mejorar los mecanismos de seguimiento y evaluación de la gobernanza responsable de la tenencia:

En Sierra Leona, se elaboró una hoja de ruta para vigilar la aplicación de la política agraria nacional y las DVGT en todos los sectores pertinentes.

En la República Unida de Tanzania, los miembros de la plataforma han debatido cómo crear un marco e indicadores de seguimiento y evaluación de las iniciativas gubernamentales para mejorar la gobernanza de la tenencia sobre la base de las DVGT en los sectores respectivos.

En Kenya, la plataforma nacional de multi-actores está llevando a cabo un proceso de seguimiento del reconocimiento de tierras comunitarias, la protección y el registro de derechos y el proceso de digitalización de los registros de propiedad.

En Malawi, la plataforma nacional de multi-actores se utiliza para hacer seguimiento del proceso de registro de propiedad de tierras sobre el terreno y se está intercambiando información actualizada con sus miembros de manera periódica.



Comunidades y dirigentes gubernamentales locales debatiendo la aplicación de las DVGT para resolver conflictos de tierras a través de mecanismos alternativos de resolución de conflictos en la aldea de Lubungu, distrito de Mvomero, región de Morogoro (República Unida de Tanzania).

Las plataformas de multi-actores crean un foro inclusivo de diálogo y construcción de consenso, determinando soluciones sostenibles para mejorar la gobernanza de la tenencia y alcanzar un desarrollo inclusivo. Sin embargo, una plataforma no es un modelo simple que pueda replicarse fácilmente. El diseño de una plataforma de este tipo depende del programa

nacional de tenencia de la tierra y la voluntad, el interés y la motivación de los asociados interesados. Asimismo, el carácter inclusivo de las plataformas de multi-actores exige esfuerzos continuos de todas las partes y lo que es aún más importante, se necesitan un mínimo de recursos económicos para la funcionalidad plena de las mismas.

Creación de consenso, confianza y compromiso firme

Si bien las plataformas de multi-actores ayudan a reunir a una variedad de partes, la creación de consenso entre los interesados sigue siendo un desafío. La gobernanza de la tenencia, incluido el acceso a los recursos naturales, sigue siendo una cuestión delicada en la mayoría de países, a menudo vinculada estrechamente a intereses políticos. En consecuencia, las plataformas deben crear puntos en común y confianza entre diferentes actores que en ocasiones tienen intereses contrapuestos.

La creación de confianza es un proceso delicado que requiere tiempo y mediación. Se reconoce a la FAO por desempeñar una función importante como “coordinador neutral” que reúne a diferentes partes interesadas. Por ejemplo, en Sudáfrica, las partes interesadas nacionales han apreciado enormemente el apoyo de la FAO en la creación de una plataforma de multi-actores, que ha sido fundamental para crear confianza entre

los actores de la sociedad civil y el Departamento de Agricultura, Reforma Agraria y Desarrollo Rural (DALRRD).

Si bien una plataforma de multi-actores puede proponer soluciones sostenibles para las cuestiones relacionadas con la tenencia, el entorno político puede no ser estable. Las plataformas pueden integrarse en un entorno político en el que los cambios ministeriales son frecuentes. Los nuevos puntos de contacto de los ministerios pueden mostrarse reticentes a aplicar el modelo de gobernanza inclusiva de una plataforma de multi-actores, por lo que se requiere sensibilizar y crear confianza a fin de garantizar el compromiso político del gobierno. En un intento por hacer frente a este desafío, las OSC en ocasiones ejercerán la vicepresidencia de la plataforma, ayudando así a garantizar un nivel de continuidad de las actividades planificadas.

Participación del sector privado

A pesar de que el carácter inclusivo de las plataformas de multi-actores puede generar el compromiso de los interesados, existe un grupo que a menudo sigue teniendo una representación menor: el sector privado. El sector empresarial y los inversionistas pueden estar menos motivados para participar si no son informados de los beneficios concretos. Además, el sector privado por lo general invierte con plazos ajustados, lo que exige participar en debates extensos sobre las cuestiones relacionadas con la tenencia. Estas largas negociaciones a menudo frustran a los inversionistas, lo que dificulta mantener su participación. Las plataformas de multi-actores

deben procurar encontrar puntos comunes de interés e incentivos para todos los interesados de manera constante.

Sierra Leona es un ejemplo específico de cómo una plataforma puede implicar al sector privado. El sector privado ha desempeñado un papel activo a lo largo de las reuniones de la plataforma, participando en estas y en capacitaciones, y al mismo tiempo poniendo a prueba el nuevo proceso de aprobación de inversiones en agronegocios. Su principal motivación era poner en práctica las DVGT y los principios para la inversión agrícola responsable a fin de ofrecer un entorno

armonioso con comunidades de acogida y algunos inversionistas privados, convirtiéndose en un modelo de aplicación de los principios de las DVGT. Como resultado, se ha presentado una reducción considerable en los conflictos de tierras entre comunidades e inversionistas. La presencia del sector privado en la plataforma de multi-actores

permite a dicho sector presentar sus preocupaciones y recomendaciones de manera directa al grupo de trabajo interministerial y les garantiza que sus recomendaciones se incluyan en el comunicado de la plataforma dirigido a ese grupo de trabajo, dando lugar a la recepción de observaciones del gabinete del Gobierno.

Sostenibilidad y establecimiento de asociaciones

Otro de los retos principales al que se enfrentan las plataformas de multi-actores reside en el fomento de la sostenibilidad más allá del calendario de los proyectos, en ocasiones menor que la necesaria para los procesos nacionales de gobernanza de la tenencia de la tierra. Por consiguiente, es importante establecer asociaciones en torno a esas plataformas y los programas de tierras conexos en todos los niveles a fin de garantizar la continuidad de las medidas en los casos en que uno de los asociados deja de prestar apoyo debido a la falta de recursos.

“La plataforma de multi-actores que supervisa el proceso de reforma de la tenencia es una estructura de alto nivel que necesita un apoyo constante que vaya más allá del límite de dependencia de los proyectos existentes”, comentó Yvonne Mmangisa, FAO en Malawi.

A fin de hacer frente a este desafío, los miembros de la plataforma pueden elaborar una estrategia para que el gobierno consolide su compromiso con la plataforma mediante el apoyo económico. Níger es uno de estos ejemplos, donde se apoya el plan de acción de 2020 del comité nacional de multi-actores incluido en el presupuesto anual del Ministerio de Agricultura y Ganadería. Este resultado demuestra la viabilidad y aceptación política, incluida una apropiación nacional sólida.

No obstante, en la mayoría de los países, las plataformas de multi-actores siguen siendo un “mecanismo nuevo” que depende en gran medida del apoyo de los asociados económicos y técnicos. Por lo tanto, es importante que los asociados técnicos y económicos creen sinergias y establezcan colaboraciones. Esto queda demostrado en Mongolia y Senegal donde la FAO trabaja estrechamente con la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra y otros asociados.

Demba Sow, Coordinador nacional de las DVGT en Senegal, manifestó: “En Senegal, las dinámicas que rodean las plataformas de multi-actores han

suscitado el interés de nuevos asociados como la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra y el Banco Mundial que ahora se proponen formular proyectos conjuntos para mejorar la gobernanza de la tenencia”.

A fin de mejorar la coordinación y crear sinergias, la FAO está desempeñando una función activa en el establecimiento o el fortalecimiento de “grupos de trabajo de donantes sobre la tierra” locales para la coordinación de actividades relacionadas con la tenencia de la tierra en estrecha colaboración con los miembros de la plataforma. En Mauritania, Níger y Senegal, los grupos de asociados se reúnen de manera periódica con miras a establecer medidas concertadas sobre la tierra. En algunos países, la presencia de la FAO moviliza a asociados para prestar apoyo a procesos inclusivos de multi-actores que tienen como finalidad mejorar la gobernanza de la tenencia. Esta mejora de la tenencia se ha dado en el caso de Nigeria:

“A través de su apoyo técnico y económico, pero también de su capacidad de integrar a otros asociados, la FAO ha desempeñado un papel importante en el éxito de los procesos participativos que han dado lugar a la política agraria de Níger”, afirmó el Dr. Abouba



Fatimatou Djibo Moumouni, mujer dirigente y miembro activa del comité de multi-actores encargado de la preparación de la política agraria, en una entrevista de mujeres periodistas durante la preparación de “États généraux du foncier” en Níger.

Saidou, ex Secretario General Adjunto, Ministerio de Agricultura y Ganadería del Níger.

En Níger, 14 asociados técnicos y económicos distintos prestan apoyo a las plataformas de multi-actores, mientras que la FAO, conjuntamente con Sociedad Alemana de Cooperación Internacional (GIZ) y la Unión Europea, está desempeñando una función central en la coordinación de estos esfuerzos. Esta colaboración entre asociados ayuda a crear soluciones duraderas para la mejora de la gobernanza de la tenencia.

En algunos casos, los asociados se están complementando entre sí a la hora de apoyar distintos tipos de plataformas y vínculos de multi-actores. Como se ha explicado en el apartado "Participación amplia", una plataforma de multi-actores está integrada por al menos tres grupos distintos de interesados y fomenta la diversidad en su composición para impulsar el intercambio de opiniones y opciones diferentes. Sin embargo, la composición de una plataforma depende del programa nacional (o local) de tierras y de los intereses y las motivaciones de los miembros.

Desde 2012, la FAO se ha centrado en apoyar la creación de capacidad de las personas más vulnerables con vistas a que participen en los debates relacionados con la tenencia de la tierra a nivel nacional y local sobre el desequilibrio de poder entre las distintas partes interesadas. Deben construirse unos vínculos sólidos y una articulación estratégica

entre las OSC y las políticas en las que se adoptan decisiones sobre cuestiones relacionadas con la tenencia de la tierra. Las plataformas de multi-actores de la sociedad civil existentes pueden ser una base importante para crear plataformas de multi-actores más amplias e inclusivas. En Malí, la plataforma inicial era exclusiva para las OSC. Sin embargo, debido a la evolución del programa (la preparación de una nueva ley de tierras agrícolas), se incluyó a los órganos gubernamentales. Actualmente, se trata de una plataforma de múltiples interesados más amplia que desempeña una función activa, incidiendo en el programa de la reforma agraria. Sudáfrica y Níger son otros de los ejemplos de países en los que la vinculación de diferentes espacios ha conducido a un resultado positivo. En ambos casos, las OSC ahora cuentan con oportunidades sin precedentes de participar en foros donde se formulan políticas.

A medida que aumenta el número de plataformas distintas de multi-actores en el panorama mundial, la FAO va fortaleciendo su colaboración con asociados, sus alianzas y redes para el intercambio de experiencias y conocimientos, creando al mismo tiempo sinergias en torno al apoyo a este tipo de plataformas y a las actividades relacionadas con la tenencia. La participación de la FAO en la iniciativa *Land collaborative*, coordinada por Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra, Welthungerhilfe y *Collaborating for Resilience (CoRe)*, es un ejemplo de una comunidad internacional de práctica más amplia en apoyo de las plataformas de multi-actores.

De cara al futuro

La encuesta realizada por la FAO en 30 plataformas de multi-actores de 14 países pone de manifiesto cómo estas plataformas han contribuido a mejorar la gobernanza de la tenencia. Al ser percibido como un facilitador neutral y prestar apoyo técnico y fomentar el desarrollo de capacidades, la FAO ha ayudado a una amplia gama de actores a participar en los debates sobre la tenencia. Los miembros de la plataforma de multi-actores piden apoyo para consolidar los esfuerzos en curso por construir procesos inclusivos y encontrar soluciones duraderas para la promoción de los derechos de tenencia.

Los miembros de la plataforma que deseen utilizarla como espacio para la adopción de medidas y el aprendizaje pueden solicitar capacitación para abordar cuestiones específicas, como el acceso de las mujeres a la tierra y la evaluación para mejorar la gobernanza de la tenencia.

En países en los que las plataformas supervisan los procesos nacionales de reforma y en los que ahora se han establecido mejores políticas en materia de tenencia, es necesario que las partes interesadas nacionales apoyen los siguientes pasos hacia la aplicación para lograr un cambio concreto sobre el terreno.

Gracias a la vasta experiencia y las buenas prácticas de las plataformas de multi-actores exitosas que se extienden a más países, los miembros de la plataforma se interesan cada vez más en el intercambio de conocimientos para aprender de otros interesados.

Finalmente, los miembros de la plataforma han destacado la necesidad de establecer asociaciones y movilizar recursos para de esa manera garantizar la sostenibilidad de efectos a largo plazo a fin de mejorar la gobernanza de la tenencia.

Enseñanzas adquiridas

- Las plataformas de multi-actores cuentan con una base y una repercusión considerables cuando se vinculan a un programa nacional de tierras bien definido.
- Las plataformas establecen prácticas orientadas al futuro para mejorar la gobernanza de la tenencia en múltiples niveles.
- Crear un entorno de confianza alrededor de las plataformas requiere tiempo, pero sigue siendo un elemento primordial para obtener el apoyo de todos los interesados clave.
- La diversidad de representantes gubernamentales en una plataforma garantiza un enfoque intersectorial mejor, mientras que las DVGTT pueden fomentar el desarrollo de capacidades en los planos nacional, local y regional.
- La FAO debería mantener el papel de asociado neutral y de confianza a fin de ayudar a crear confianza entre los gobiernos y otros interesados y generar la aceptación de los mismos.
- La FAO añade valor a las plataformas mediante el apoyo a los procesos de multi-actores, la experiencia técnica en cuestiones relacionadas con la tierra y el diseño de materiales para el desarrollo de la capacidad pertinentes para las plataformas.

Página web sobre las plataformas de multi-actores: un centro de aprendizaje e intercambio de conocimientos para la mejora de la gobernanza de la tenencia

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura

ENHANCED BY Google

English Français Español

Gobernanza de la tenencia

Acerca de las Directrices voluntarias sobre la tenencia Boletines Fuentes de información Actividades Asociaciones MSPs

SOLA Suite

Las plataformas de diálogo multiactores

Mali: Taller de capacitación sobre consentimiento libre, previo e informado para miembros de la plataforma local en Kayes

Desarrollo de capacidades

Artículos sobre las plataformas

El apoyo de la FAO a las plataformas de diálogo multiactores

La FAO apoyó a muchos países con la implementación del Artículo 26.2 de las Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques (DVGTT), alentando a los Estados a establecer plataformas multiactores a nivel local, nacional y regional. La FAO también

Publicaciones sobre las plataformas

La página web de la FAO sobre las plataformas de multi-actores es un centro para el intercambio de conocimientos y el aprendizaje en relación con esas plataformas, así como para la mejora de la gobernanza de la tenencia. En esta página se promueve el intercambio de:

- publicaciones y nuevos conocimientos sobre las plataformas de multi-actores;
- materiales e instrumentos sobre desarrollo de la capacidad como guías de campo, cursos de aprendizaje en línea y otros instrumentos de aprendizaje para los miembros de las plataformas;
- historias, experiencias y buenas prácticas de las plataformas.

Enlace al sitio de las plataformas de multi-actores en la página web de la FAO sobre la gobernanza de la tenencia:
<http://www.fao.org/tenure/msps/es/>





Dabaly (Senegal):

Mujeres regando una plantación con agua extraída de su cisterna.

©FAO/Benedicte Kuzzen

Inclusive Rural Transformation and Gender Equality Division (ESP)
Website: <https://www.fao.org/economic/social-policies-rural-institutions/en/>
Twitter: @FAOSocioEcon

Food and Agriculture Organization of the United Nations
Rome, Italy

