

网络版附件 3:

全球抗击饥饿和营养不良议会峰会，以及粮农组织与可持续发展目标指标机构间专家组就粮农组织监管的可持续发展目标指标开展合作的最新进展

1. 全球抗击饥饿和营养不良议会峰会旨在加强政治承诺，提出粮食安全和营养方面的具体立法举措，促进议会联盟和利益相关方之间的伙伴关系，加强部门间协调，并促进区域议会达成共识，以减少粮食和营养方面的不平等。
2. 该峰会是过去 15 年来粮农组织与拉丁美洲议会成功合作的直接产物，粮农组织已将合作范围扩展到每个区域，在全世界建立了 60 多个议会网络，制定并通过了 100 多部有关粮食安全、营养及农业问题的法律。事实证明，粮食安全和营养状况的改善与以立法为基础的政策、计划和框架直接相关。
3. 2018 年，第一届全球抗击饥饿和营养不良议会峰会在西班牙马德里举行，随后于 2023 年在智利瓦尔帕莱索举行了第二届峰会，两届峰会都吸引了全球媒体的广泛报道。第二届峰会通过了《战胜饥饿和营养不良全球议员契约》。这是一份不具法律约束力的历史性文书，凝聚了各国议员对保障充足食物权、促进农业粮食体系转型和实现可持续发展目标的政治承诺。《全球议员契约》还要求粮农组织在 2026 年之前在非洲举办第三届峰会，粮农组织正在探索最合适的安排。
4. 粮农组织正在巩固一个常设全球平台，为议会网络提供持续支持，以落实《全球议员契约》并影响立法议程，推动实现零饥饿和农业粮食体系转型。争取成员和国际合作伙伴支持这一机制，对于粮农组织履行职责，即协调、促进和监测议会行动、将粮食安全和营养纳入立法框架至关重要。
5. 联合国大会第 A/RES/77/159 号决议“加强议会在加快实现可持续发展目标方面的作用”明确指出，各国议会在制定和实施国家计划和战略、全面落实《2030 年可持续发展议程》（《2030 年议程》），包括监测其实施情况等方面，肩负着重要职责。粮农组织开展的战略性工作与该决议的精神高度契合。
6. 在本议题下，成员还将收到一份关于粮农组织与联合国统计委员会下属负责监督全球可持续发展目标指标框架实施工作的可持续发展目标指标机构间专家组（专家组）合作的最新情况。尤其是关于对可持续发展目标指标框架正在进行的 2025 年全面审查的最新情况。这是在《2030 年议程》时间范围内进行的第二次、也是最后一次全面审查。在这次审查中，可持续发展目标指标可能会增加、删除、替换或发生其他变化。本文

件还回应了粮农组织成员的定期要求，即随时通报统计方面的最新进展，特别是可持续发展目标指标。

7. 到 2024 年 6 月粮农组织理事会召开时，2025 年可持续发展目标指标框架全面审查工作将已全面展开。这是在《2030 年议程》时间范围内的第二次（继 2020 年审查之后）、也是最后一次全面审查。在这次审查中，可持续发展目标指标可能会增加、删除、替换或发生其他变化。

8. 在 2024 年 4 月 1-30 日期间，专家组组织了一次提案公开征集活动，征集有关此类实质性变化的提案。专家组目前正在根据以下主要标准审查收到的所有提案：

- 尽量保持框架中现有指标数量不变，避免增加各国统计系统的报告负担。
- 对于任何拟议的新指标，都必须具备各方认可的计算方法，且至少有 40% 的国家能够提供相关数据。
- 只有当现有指标无法对某个目标的某个重要方面进行监测，或为了应对现有指标无法监测的关键问题或新出现的问题时，才可考虑作为特例增加指标。
- 当一个二级指标无法向全球可持续发展目标监测机构提交任何数据，或实践证明各国很难实施该指标时，可考虑予以删除；若拟删除的指标是监测相应目标落实进展的唯一指标，则建议予以替换。

9. 考虑到这些因素，粮农组织目前的工作重点集中在两个方面。一方面，加大力度开展能力建设活动，支持粮农组织负责监管的二级指标，尽量避免这些可持续发展目标指标面临被删除或替换。另一方面，粮农组织与联合国儿童基金会（儿基会）以及由支持国家和机构组成的联盟共同提出了一项关于“**不同人口群体最低膳食多样性普及率（6-23.9 个月龄婴幼儿和 15-49 岁非孕期女性）**”的新指标提案。

10. 在二级可持续发展目标指标方面，粮农组织继续优先为国家覆盖率最低的指标提供统计能力建设支持。粮农组织正在通过一系列互补性举措来实现这一目标，包括国际农业科技系统、“50x2030 倡议”（即 50 国到 2030 年填补农业数据缺口倡议）、粮农组织世界农业普查计划，以及在正常计划和预算外资金资助下，直接支持各国监测可持续发展目标。

11. 作为 2025 年全面审查的一部分，粮农组织向专家组提供了有关这些活动的全面最新情况。事实上，在 2024 年 4 月中旬，专家组要求所有负责监管国家覆盖率低于 30%

的二级指标的机构，就每项此类指标提交“二级工作计划”，解释特定指标数据覆盖率较低的原因，以及在不久的将来提高数据覆盖率的计划和时间表。

12. 粮农组织在4月份为一些二级指标提交了工作计划。粮农组织认识到，可持续发展目标指标 2.4.1（“生产性和可持续农业”）的数据覆盖率在短期内不太可能得到很快提升。即使在最乐观的情况下，即加大能力建设力度，且各国承诺收集必要数据，该指标到2030年也难以实现50%的国家覆盖率。而达到50%的覆盖率是该指标获得“一级”地位，便于粮农组织发布区域和全球汇总数据的必要条件。

13. 考虑到这一情况，且主要为了提供衡量区域和全球进展的临时标准，粮农组织制定了衡量“**生产性和可持续农业进展**”的临时代用指标。该代用指标最初于2022年10月向专家组提出，经过一系列审查和调整，最终于2023年10月获得专家组批准，并在2024年2月/3月召开的联合国统计委员会最近一届会议上获得通过。

14. 联合国统计委员会特别“注意到可持续发展目标指标 2.4.1 的代用指标提案是切实可行的临时解决方案[...]; 鼓励监管机构与各国合作，加强已经得到专家组批准的该官方指标的能力建设活动”。秉承这一精神，粮农组织已在全球可持续发展目标数据库及其自身的数据传播平台上发布代用指标数据，并提供了描述区域和全球趋势的分析，作为2024年全球可持续发展目标报告的一部分。与此同时，粮农组织继续与各国合作，加强编制2.4.1正式指标的能力，并向专家组提交了一份“二级工作计划”。

15. 除了有关二级指标的工作外，粮农组织还以2025年全面审查为契机，提交了一份关于可持续发展目标2.2下新指标的提案。特别是在技术层面，粮农组织与儿基会携手合作，共同制定了一项新指标提案，内容是**不同人口群体（6-23.9个月龄婴幼儿和15-49岁非孕期女性）的最低膳食多样性普及率（百分比）**。其中，儿基会将负责监管婴幼儿最低膳食多样性，而粮农组织则负责监管妇女最低膳食多样性。

16. 该提案旨在填补可持续发展目标指标框架中的重要空白，该框架目前缺乏任何可直接衡量健康膳食情况的指标。这是严重的疏漏，因为健康膳食不仅是实现可持续发展目标2的基础，也是实现许多其他可持续发展目标的先决条件。事实上，不健康的膳食是全世界健康状况不佳和人们罹患非传染性疾病的主要诱因。因此，膳食多样性一直是食物膳食指南、世界卫生组织（世卫组织）“健康膳食”概况介绍、粮农组织和世卫组织“可持续健康膳食”指导原则，以及儿基会《母婴营养概念框架》大力倡导的公共卫生原则。拟议的新指标符合专家组的所有其他主要标准，包括具备确立已久的计算方法，且至少40%的国家能够提供相关数据。

17. 在瑞士的牵头下，该提案已于 4 月份提交 2025 年全面审查的提案公开征集程序，目前正在由专家组审议。除了瑞士的牵头支持外，该拟议指标还得到了孟加拉国、巴西、马拉维以及国际农业发展基金、世界粮食计划署和世界卫生组织（世卫组织）的支持。尽管专家组有严格的标准，且总体坚持“保持框架中现有指标数量不变”，粮农组织仍然全面参与了所有相关磋商进程，以期最大限度地提高提案被采纳的几率。

18. 此外，在粮农组织理事会第一七五届会议前一周，在罗马营养之友小组的支持下，瑞士常驻联合国代表团和粮农组织粮食及营养司将在罗马联合组织一次活动，向粮农组织成员提供关于该提案最新进展的信息。