



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто восемьдесят седьмая сессия

28–29 октября 2021 года

План управления ВПП (2022–2024 годы)

По существу содержания настоящего документа обратиться к:

**г-ну Маноджу Джунедже (Mr Manoj Juneja),
Финансовому директору
и заместителю Директора-исполнителя – руководителю
Департамента управления ресурсами
Всемирная продовольственная программа
Эл. почта: manoj.juneja@wfp.org**

С документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.

РЕЗЮМЕ

- "План управления ВПП (2022–2024 годы)" представлен на утверждение Совету директоров.
- Краткое изложение "Плана управления ВПП (2022–2024 годы)" включено в основной документ, представленный Комитету на рассмотрение.

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Финансовому комитету предлагается рассмотреть "План управления ВПП (2022–2024 годы)" и одобрить его для утверждения Исполнительным советом.

Проект решения

- **В соответствии со статьей XIV Общих положений ВПП Финансовый комитет ФАО рекомендует Исполнительному совету ВПП одобрить проект решения, изложенный в документе "План управления ВПП (2022-2024 годы)".**



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Исполнительный совет
Вторая очередная сессия
Рим, 15–18 ноября 2021 года

Distribution: General

Пункт 5 повестки дня

Дата: 14 октября 2021 года

WFP/EB.2/2021/5-A/1

Original: English

Ресурсные, финансовые и бюджетные вопросы
Для утверждения

Документы Исполнительного совета размещены на веб-сайте ВПП (<https://executiveboard.wfp.org>).

План управления ВПП (2022–2024 годы)

Резюме

Менее десяти лет остается до достижения нулевого голода — Цели в области устойчивого развития (ЦУР), однако с 2015 года количество случаев хронического голода значительно возросло. Недавние прогнозы показывают, что в 2030 году все еще столкнуться с голодом могут 660 миллионов человек, что на 30 миллионов человек больше, чем ожидалось в 2020 году до пандемии COVID-19¹. По оценкам, в 2021 году в более чем 80 странах, где действует ВПП, до 270 миллионов человек будут испытывать острую нехватку продовольствия или находиться в группе высокого риска. Беспрецедентный экономический кризис, спровоцированный пандемией COVID-19, также способствовал первому за два десятилетия росту глобальной крайней нищеты в мире. Согласно прогнозам Всемирного банка, восстановление в 2022 году после неблагоприятного экономического спада, вероятно, будет ограниченным и неравномерным, особенно в странах с низкими доходами.

Наращение продовольственной небезопасности в значительной степени связано с мультипликативным эффектом растущего числа конфликтов во всем мире, глобального климатического кризиса и экономических потрясений. Основной причиной острой продовольственной небезопасности по-прежнему являются конфликты. По оценкам Глобального доклада о продовольственных кризисах, для почти двух третей пострадавших людей в 2020 году основной причиной острой продовольственной небезопасности были конфликты или отсутствие безопасности. Кроме того, остроту недоедания и отсутствия продовольственной безопасности усугубил климатический кризис; в 2020 году экстремальные климатические явления были основными причинами острого голода, от которого страдали 16 миллионов человек в 15 странах. По оценкам, к концу 2020 года количество внутренне перемещенных лиц достигло рекордной величины 82,4 миллиона человек. Кроме того, пандемия увеличила гендерный разрыв: по сравнению с 6 процентами

¹ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), ВПП и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). *Состояние продовольственной безопасности и питания в мире в 2021 году: преобразование продовольственных систем в целях обеспечения продовольственной безопасности, улучшения питания и доступного здорового продовольствия для всех*. Хронический голод измеряется по распространенности недоедания.

в 2019 году, в 2020 году распространенность умеренной или серьезной продовольственной небезопасности среди женщин была на 10 процентов выше, чем среди мужчин.

В 2022 году ВПП начнет реализацию нового стратегического плана на 2022–2026 годы и общеорганизационной матрицы результатов (ОМР), которые на момент написания данного плана управления еще не были окончательно согласованы. В 2022 году будет создана новая система управления бюджетом, которая укрепит взаимосвязь между распределением ресурсов и эффективностью путем реализации намеченных перспектив и ОМР в новом стратегическом плане².

В 2020–2021 годах ВПП реализовала метод стратегического планирования бюджета «снизу вверх» (СПБСВ), чтобы оценить базовый бюджет основных мероприятий, необходимых для поддержки программы работы ВПП, и определить наиболее подходящие источники финансирования для удовлетворения этих потребностей. Таким образом, в плане управления (2022–2024 годы) впервые представлены результаты этого нового подхода и предлагаемое распределение ресурсов из бюджета расходов на вспомогательное обслуживание программ и административное обслуживание (PSA), необходимое для поддержки операций ВПП при прогнозируемом уровне финансирования в 2022 году в 8,4 млрд долларов США. В нем также излагаются предложения по финансированию со стабилизационного счета PSA (PSAEA). Опираясь на уроки, извлеченные из планирования бюджета на 2022 год, в ближайшие годы ВПП предпримет дальнейшие усилия по совершенствованию своего подхода к определению оптимального бюджета для поддержки программы работы ВПП.

Оперативные потребности ВПП и предварительный план действий на 2022 год

Прогнозируемые оперативные потребности ВПП на 2022 год оцениваются в 13,9 млрд долларов США. Эти потребности отражают влияние на рост числа конфликтов пандемии COVID-19 и климатического кризиса, включая вероятное возвращение феномена Ла-Нинья в конце 2021 или начале 2022 года. План предполагает, что помощь охватит 124 миллиона человек в рамках 85 операций, что на 23 процента больше по сравнению с предыдущим планом управления. На сегодняшний день этот план является самым амбициозным планом управления ВПП.

После рекордного поступления взносов в размере 8,4 млрд долларов США в 2020 году организация ожидает получить аналогичный уровень финансирования в 2021 и 2022 годах в размере 8,6 млрд долларов США и 8,4 млрд долларов США соответственно. Этот реалистичный прогноз основан на обширном анализе тенденций, систематическом взаимодействии с широким кругом доноров и недавних достижениях ВПП в налаживании прочных партнерских отношений, а также расширению и диверсификации своей донорской базы. Поскольку финансирование не соответствует оперативным потребностям, ВПП будет продолжать изучать инновационные механизмы финансирования, усиливать информационно-просветительскую деятельность за предсказуемое и гибкое финансирование, а также сотрудничество с частным сектором, структурами Организации Объединенных Наций и национальными правительствами для реализации стратегий работы с международными финансовыми институтами (МФИ). Кроме того, в случае необходимости будут созданы новые целевые фонды или специальные счета для повышения способности ВПП работать в конкретных тематических областях, таких как продвижение гендерной проблематики, защита и инвалидность во всех страновых

² Цели на 2022 год, представленные в этом плане управления, носят предварительный характер, поскольку новый стратегический план и ОМР могут включать пересмотренные показатели и цели.

стратегических планах (ССП), готовность к чрезвычайным ситуациям и упреждающим действиям, изменение климата, а также экологическая и социальная устойчивость.

По-прежнему самая большая доля (77 процентов) от общих потребностей в 2022 году будет приходиться на реагирование на кризис, что соответствует уникальным возможностям ВПП по доставке гуманитарной помощи и ее главному приоритету — спасению жизней, когда это необходимо. Если жизнь не изменится за счет повышения устойчивости и устранения коренных причин голода и недоедания, то во многих областях будет сохраняться потребность в мероприятиях по спасению жизней. На повышение устойчивости будет приходиться 19 процентов потребностей, а на устранения коренных причин — 4 процента.

Прогнозируемое увеличение оперативных потребностей включает увеличение на 11 процентов продовольственных рационов и на 9 процентов переводов денежных средств (ПДС), которые вместе составляют большую часть продовольственной помощи. Несмотря на небольшой размер в долларовом выражении, увеличение на 106 процентов в предоставлении услуг и на 25 процентов в укреплении потенциала отражает растущий спрос на деятельность ВПП по предоставлению услуг и укреплению потенциала правительств и сообществ.

Предварительный план реализации ВПП на 2022 год в размере 8,5 млрд долларов США основан на глобальном прогнозе финансирования на 2022 год и чистом использовании предполагаемых переходящих остатков. Этот уровень составляет 61 процент от оперативных потребностей в 13,9 млрд долларов США в 2022 году. Это позволит предоставить помощь 115 миллионам бенефициаров, уделяя первоочередное внимание спасению жизней, а ВПП будет стремиться свести к минимуму негативные последствия нехватки финансовых средств для целевых групп населения, а также для целевых показателей и задач. Каждое страновое отделение в четвертом квартале 2021 года создаст план реализации на 2022 год, который будет размещен на портале ССП и будет использоваться в качестве исходных показателей для плана реализации на 2022 год в финансовом отчете V и в годовых отчетах по стране.

Процесс стратегического планирования бюджета по принципу «снизу вверх» и приоритетность базовой деятельности

Исполнительный директор запустил СПБСВ в 2020 году, чтобы определить наиболее подходящие потребности для поддержки программ и бизнес-операций. С помощью внутренних процессов распределения ресурсов ВПП целью СПБСВ является выделение средств, которые соответствовали бы корпоративным приоритетам ВПП, были достаточны для удовлетворения потребностей программы за счет наиболее подходящих источников финансирования и использовались в соответствии с правилами и положениями организации. Основным преимуществом СПБСВ станет использование бюджетного процесса, который позволит финансово поддерживать ВПП и ее приоритеты в рамках всей организационной структуры ВПП. Это укрепит возможности ВПП по составлению бюджета и повысит прозрачность исполнения утвержденного бюджета на 2022 год, а также будет стимулировать ВПП продолжать выявлять возможности для дальнейшего повышения эффективности.

Это углубленное исследование является значимым сдвигом в сторону подготовки целостного «базового» бюджета, который будет финансироваться из бюджета PSA и других источников, включая PSAEA, целевые взносы и сборы за возмещение затрат на управление. «Базовые мероприятия» определяются как основные виды деятельности, которые способствуют действенному и эффективному выполнению годового плана реализации, но которые не могут быть легко отслежены по отдельным ССП. В отличие от предыдущих планов управления, в которых был представлен только бюджет PSA, в данном плане

управления представлен также базовый бюджет, который охватывает все основные косвенные расходы независимо от источника финансирования.

Классификация наиболее подходящих источников финансирования определила некоторые конкретные виды деятельности, которые, начиная с 2022 года, могут финансироваться за счет прямых выплат в ССП, поскольку они могут быть привязаны к конкретным операциям в стране. Эти мероприятия, исключенные из базового бюджета, включают расходы штаб-квартиры и региональных бюро на закупки, отгрузку и управление бенефициарами.

Рекомендации, связанные с определением приоритетов, распределением источников финансирования и пересмотренной структуры распределения работ, были представлены Исполнительному директору, который утвердил общий базовый бюджет на 2022 год для штаб-квартиры и региональных бюро — с разбивкой по регулярным и единовременным расходам — в размере 648,3 млн долларов США. Эта сумма в размере 8,4 млрд долларов США, которую ВПП обязуется профинансировать, покрывает все необходимые деловые процессы и мероприятия, критически важные для поддержки операций.

В новом базовом бюджете источник финансирования PSA дополнен целевыми фондами и специальными счетами, которые укрепляют организационный потенциал, эффективность и способность ВПП работать в конкретных тематических областях. В 2022 году целевые фонды будут поддерживать деятельность в областях, которые включают изменение климата и снижение риска бедствий, критически важные услуги и деятельность по цепочке поставок для реагирования на пандемию; цепочки поставок в здравоохранении, школьное питание и комплексные операции по обеспечению устойчивого развития в Сахеле. Другие специальные счета предоставляют услуги поддержки для ВПП и ее партнеров, в том числе для сети складов гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций, авиационных услуг, гуманитарного материально-технического снабжения и службы телекоммуникаций в чрезвычайных ситуациях.

Ввод ключевых показателей эффективности в рамках бюджета на 2022 год позволяет улучшить измерение эффективности. Дальнейшие усовершенствования бюджетного планирования на 2023 год будут включать улучшение определения корпоративных приоритетов, улучшение гармонизации деятельности за счет применения пересмотренной системы определения приоритетов и усиление стандартизации для снижения сохраняющегося горизонтального дублирования между отделами штаб-квартиры и вертикального дублирования между региональными бюро и подразделениями штаб-квартиры. Это расширит возможности ВПП по достижению ее стратегических целей за счет сокращения возможных дублирующих расходов и повышения эффективности.

Бюджет оперативно-функционального обслуживания программ и административных расходов на 2022 год

Финансирование бюджета PSA происходит из сумм, возмещаемых за счет взносов для покрытия косвенных вспомогательных расходов (КВР) в соответствии с политикой ВПП в отношении полного возмещения затрат. Ставка КВР утверждается Советом каждый год. Секретариат предлагает сохранить на 2022 год стандартную ставку 6,5 процента с более низкой ставкой 4 процента для правительственных взносов в программы в их собственных странах и взносов развивающихся стран или стран с переходной экономикой. Исходя из прогнозируемого уровня доходов в 8,4 млрд долларов США на 2022 год, прогнозируемый доход по КВР составит 501 млн долларов США.

В предложении по бюджету PSA учитывается необходимость включения важнейших функций, ответа на запросы об усилении надзора и устранения структурных недостатков при одновременном принятии более эффективных способов работы в свете COVID-19.

На 2022 год Секретариат предлагает бюджет PSA в размере 496,1 млн долларов США, что меньше прогнозируемого дохода от косвенных вспомогательных расходов на 2022 год. Это

увеличение на 12 процентов по сравнению с бюджетом PSA в размере 443,5 млн долларов США в 2021 году учитывает перераспределение поддержки программ и финансирования бизнес-операций, связанное с СПБСВ, возрастающую сложность работы ВПП и ее неизменную приверженность реализации высококачественных и эффективных инновационных программ. По сравнению с планом управления на 2021–2023 годы предлагаемое увеличение бюджета PSA на 12 процентов ниже увеличения оперативных потребностей (на 13 процентов) и увеличения доходов от взносов (на 13,5 процента).

Увеличение бюджета PSA будет поддерживать такие приоритетные корпоративные области, как создание новых отделений по повышению устойчивости функционирования, управление данными о бенефициарах и функции защиты данных; усиление деятельности по надзору и оценке, безопасности сотрудников и потенциала цепочки поставок; выполнение обязательств ВПП по гендерным вопросам, интеграции людей с инвалидностью и экологической и социальной устойчивости; увеличение ресурсов в сфере общеорганизационного управления рисками, управление производительностью и управленческими услугами; включение функции стратегического партнерства и реализация кадровой политики ВПП.

Критически важные общеорганизационные инициативы, финансируемые из стабилизационного счета PSA

В 2015 году Совет одобрил использование стабилизационного счета PSA для переводов в фонды или резервы и критически важных общеорганизационных инициатив, которые представляют собой единовременные инвестиции «для укрепления программного, операционного и административного потенциала ВПП». Любое использование стабилизационного счета PSA требует одобрения Совета.

В соответствии с многолетним планом, одобренным Советом в 2019 году, Секретариат предлагает использовать 42,4 млн долларов США из стабилизационного счета PSA для поддержки двух ключевых инициатив: принятие новой критически важной общеорганизационной инициативы (КВОИ) «Инвестирование в персонал ВПП», а также третий и последний транш КВОИ по стратегии работы с частным сектором.

Предлагаемая КВОИ охватывает **первый год «Инвестирования в персонал ВПП» (25,3 млн долларов США)** и направлена на реализацию концепции ВПП по обеспечению передового опыта в области управления персоналом, что позволяет ей продолжать спасать жизни людей и изменять их в условиях отсутствия продовольственной безопасности. Инвестиции включают единовременные мероприятия в 2022 году с будущим финансированием в 2023 и 2024 годах при условии утверждения Советом на основании достижения положительных результатов в сравнении с запланированными этапами и ключевыми показателями эффективности. Мероприятия будут поддерживать усилия ВПП по формированию кадрового состава, необходимого для выполнения мандата организации, поддержанию здоровья и благополучия сотрудников и созданию улучшенных, уважительных и инклюзивных рабочих мест. В соответствии с рекомендациями аудита, направленными на усиление надзора и подотчетности КВОИ, для каждого из пяти результатов в этом плане управления изложены подробный бюджет и КПЭ.

Вторая КВОИ покрывает **третий и последний транш многолетней стратегической инициативы по работе с частным сектором (17,1 млн долларов США)** и направлена на увеличение индивидуальных пожертвований частного сектора на операции ВПП. Ассигнования в размере 35,3 млн долларов США были одобрены и выделены в течение первых ее двух лет (2020 и 2021 годы).

Механизм финансирования общеорганизационных услуг

Механизм финансирования общеорганизационных услуг позволяет ВПП эффективно предоставлять услуги тремя способами: через Центр управления автопарком, Фонд финансирования капиталовложений (ФФК) и платные услуги. Секретариат предлагает увеличить общий максимально допустимый объем для корпоративных услуг до 147 млн долларов США с текущего потолка в 82 млн долларов США, установленного в 2016 году. Этот механизм служит внутренним инструментом для гибкого управления операциями и не требует взносов от доноров.

Запрашиваемое увеличение максимально допустимого предела направлено на то, чтобы не отставать от прогнозируемого 102-процентного роста планов реализации в период с 2014 года, когда был первоначально утвержден механизм финансирования с потолком в 70 млн долларов США, и до 2022 года. Увеличение предлагается для удовлетворения местного спроса на инвестиции, которые укрепляют обязанность ВПП проявлять заботу о своих сотрудниках и окружающей среде, повышают административную и оперативную эффективность и приводят к более правильному распределению ресурсов. С 2021 года модернизация помещений страновых отделений и инвестиции в систему управления человеческим капиталом будут обеспечены за счет долгосрочных займов из Фонда финансирования капиталовложений. При этом механизм оплаты за услуги будет расширен для предоставления краткосрочных авансов на закупки и отгрузку и расходы на управление бенефициарами, которые должны погашаться из бюджетов ССП.

Использование Общего фонда

Процентный доход от инвестиций зачисляется в Общий фонд. Для обеспечения оптимального управления растущими объемами денежных средств и инвестиций ВПП в условиях увеличения сложности бизнеса и улучшения мониторинга финансовых рисков, включая валютные риски, Комитет по инвестициям ВПП подчеркнул необходимость увеличения расходов на персонал и других вспомогательных расходов финансового управления. Секретариат предлагает увеличить ежегодные ассигнования из Общего фонда для поддержки финансового управления с 1,55 млн долларов США до 2,35 млн долларов США.

Проект решения*

Рассмотрев план управления ВПП (2022–2024 годы) (WFP/EB.2/2021/5-A/1), Совет:

- i. отмечает, что уровень финансирования расходов на вспомогательное обслуживание программ и административное обслуживание в 2022 году составит 8,4 млрд долларов США;
- ii. принимает к сведению прогнозируемые оперативные потребности в размере 13,9 млрд долларов США на 2022 год и предварительный план реализации в размере 8,5 млрд долларов США на 2022 год для приведения деятельности ВПП в соответствие с ожидаемым финансированием, как указано в разделе III плана управления (2022–2024 годы);
- iii. утверждает расходы на вспомогательное обслуживание программ и административное обслуживание в 2022 году в размере 496,1 млн долларов США, которые будут распределены следующим образом:

стратегия и управление	111,1 млн долларов США
обслуживание оперативной деятельности	241,4 млн долларов США
управление, независимый надзор и привлечение средств	143,6 млн долларов США
Итого	496,1 млн долларов США
- iv. в соответствии с многолетним планом, одобренным Советом в 2019 году, утверждает выделение 17,1 млн долларов США со стабилизационного счета расходов на вспомогательное обслуживание программ и административное обслуживание на третий год реализации критически важной общеорганизационной инициативы по стратегии работы с частным сектором. Этот третий и последний год реализации многолетней стратегической инициативы по работе с частным сектором направлен на увеличение индивидуальных пожертвований от частного сектора с учетом представления рабочего плана, описанного в разделе VII и приложении VII;
- v. утверждает выделение 25,3 млн долларов США со стабилизационного счета расходов на вспомогательное обслуживание программ и административное обслуживание на первый год трехлетней инициативы по принятию новой единовременной критически важной общеорганизационной инициативы «Инвестирование в персонал ВПП». Инвестиции включают разовые мероприятия, описанные в разделе VII и приложении VII, и будут поддерживать усилия ВПП по формированию кадрового состава, необходимого для выполнения мандата организации, по поддержанию здоровья и благополучия сотрудников и созданию улучшенных, уважительных и инклюзивных рабочих мест;
- vi. отмечает, что метод стратегического планирования бюджета «снизу вверх» укрепит бюджетные возможности ВПП и повысит прозрачность исполнения утвержденного бюджета на 2022 год, а также призывает ВПП продолжать выявлять возможности для дальнейшего повышения эффективности;
- vii. утверждает стандартную ставку возмещения косвенных вспомогательных расходов в размере 6,5 процента на 2022 год для всех взносов, за исключением взносов правительств в программы в их собственных странах и взносов развивающихся стран или стран с переходной экономикой, согласно определению Исполнительного совета, для которых в 2022 году будет применяться ставка возмещения косвенных вспомогательных расходов в размере 4 процентов;

* Это проект решения. С окончательным текстом решения, принятым Исполнительным советом, можно ознакомиться в документе «Решения и рекомендации», который будет выпущен в конце сессии.

- viii. утверждает использование Общего фонда для оплаты расходов на финансовое управление в размере до 2,35 млн долларов США в год из процентных доходов, начисленных в Общий фонд;
- ix. утверждает с 2022 года максимально допустимый предел авансовых платежей за корпоративные услуги в размере 147 млн долларов США и надеется пересмотреть его в рамках будущих планов управления; а также
- x. уполномочивает Исполнительного директора корректировать бюджет на вспомогательное обслуживание программ и административное обслуживание в соответствии с изменением уровня прогнозируемых доходов на год, но не более 2 процентов от ожидаемого изменения доходов.

СОДЕРЖАНИЕ

Резюме	1
Проект решения	7
Раздел I. Введение	10
Раздел II. Условия финансирования и предположения о ресурсах	18
Раздел III. Оперативные потребности и предварительный план действий на 2022 год	28
Раздел IV. Процесс стратегического планирования бюджета по принципу «снизу вверх» и приоритетность базовой деятельности	53
Раздел V. Бюджет оперативно-функционального обслуживания программ и административных расходов	74
Раздел VI. Механизм финансирования общеорганизационных услуг	101
Раздел VII. Состояние резервов	107
Раздел VIII. Измерение эффективности управления	120
Приложение IV. План работы функции оценки на 2022–2024 годы	125
Приложение VIII. Терминология и аббревиатуры	147

Приложения:

[Приложение I. Предложение по бюджету оперативно-функционального обслуживания программ и административных расходов на 2022 год](#)

Таблица A.I.1. Бюджет PSA по организационным уровням, 2020–2022–2022 годы

Таблица A.I.2. Распределение должностей и расходов из бюджета PSA по региональным бюро, 2020–2022–2022 годы

Таблица A.I.3. Распределение должностей и расходов из бюджета PSA по международным отделениям, 2020–2022–2022 годы

[Приложение II.](#)

Таблица A.II.1. Анализ бюджета PSA по организационным подразделениям и компонентам

Таблица A.II.2. Анализ позиций PSA по организационным подразделениям и направлениям

Таблица A.II.3. Анализ затрат PSA по организационным подразделениям и направлениям

Таблица A.II.4. Персонал PSA по организационным подразделениям

Таблица A.II.5. Бюджет PSA по организационным подразделениям, расходам на персонал и расходам, не связанным с персоналом

[Приложение III. Обзор плана управления \(2021–2023 годы\)](#)

[Приложение V. Целевые фонды и специальные счета](#)

[Приложение VI. Обновленная информация о направлениях работы по регулированию бюджета, анализу возмещения расходов и анализу бюджета страновых отделений в рамках стратегического планирования бюджета по принципу «снизу вверх»](#)

[Приложение VII. Пояснительная записка по предлагаемым критически важным общеорганизационным инициативам на 2022 год](#)

Раздел I. Введение

Примечания для читателя

1. В плане управления ВПП на 2022–2024 годы представлена краткая информация о запланированной деятельности ВПП на 2022–2024 годы и о бюджетной поддержке, необходимой для ее реализации в 2022 году. Цифры включают прогнозируемые оперативные потребности и прогнозы по имеющимся ресурсам для удовлетворения этих потребностей. «Базовый» бюджет представляет ресурсы поддержки программ и бизнес-операций, необходимые для реализации глобальной программы. Бюджет оперативно-функционального обслуживания программ и административных расходов (PSA), ежегодно утверждаемый Исполнительным советом, является частью базового бюджета и финансируется за счет косвенных вспомогательных расходов (КВР), возмещаемых взносами в соответствии с политикой полного возмещения затрат.
2. В резюме и проекте решения, а также во введении к каждому разделу объясняется логика плана управления, и выделяются основные цифры. Более подробная информация содержится в основной части каждого раздела.

Структура документа

3. План управления на 2022–2024 годы состоит из резюме, проекта решения, восьми разделов и семи приложений.
4. Восемь разделов представлены следующими:
 - *Раздел I. Введение.* В этом разделе описывается планирование ВПП с учетом глобальной экономической и политической ситуации и продолжающихся последствий пандемии коронавируса 2019 года (COVID-19) в и без того нестабильных условиях.
 - *Раздел II. Условия финансирования и предположения о ресурсах.* В этом разделе излагается текущая ситуация с финансированием и приводится подробная информация о прогнозируемых взносах на 2022 и 2023 годы, а также обзор тенденций в области финансирования. В нем также изложены планы ВПП по диверсификации своей финансовой базы при одновременном использовании инновационных методов финансирования для повышения эффективности.
 - *Раздел III. Оперативные потребности и предварительный план их реализации на 2022 год.* В этом разделе представлен обзор и анализ оперативных потребностей на 2022 год, а также обсуждается предварительный план их реализации, основанный на прогнозах о доступных ресурсах. В нем также содержится подробная информация об услугах, предоставляемых ВПП гуманитарному сообществу в соответствии с ее мандатом, политикой, деятельностью и сравнительными преимуществами.
 - *Раздел IV. Процесс стратегического планирования бюджета по принципу «снизу вверх» и приоритетность базовой деятельности.* В этом новом разделе описаны цели стратегического планирования бюджета по принципу «снизу вверх» (СПБСВ), запущенного в 2020 году, и его влияние на подготовку плана управления на 2022–2024 годы. В частности, в разделе будет обсуждаться переход к подготовке целостного «базового» бюджета, который будет финансироваться из бюджета PSA и других источников.

- *Раздел V. Бюджет оперативно-функционального обслуживания программ и административных расходов.* В этом разделе представлен предлагаемый бюджет PSA на 2022 год и предлагаемый уровень косвенных вспомогательных расходов. Бюджет PSA представлен в виде статей ассигнований, утвержденных Советом в 2017 году³.
 - *Раздел VI. Механизм финансирования корпоративных услуг.* В этом разделе описывается механизм возобновляемого финансирования, который позволяет ВПП оказывать экономичные и эффективные внутренние услуги подразделениям штаб-квартиры и страновым отделениям. Объясняется также предлагаемое увеличение механизма финансирования.
 - *Раздел VII. Состояние резервов.* В этом разделе представлен обзор резервов, включая стабилизационный счет PSA и нецелевую часть Общего фонда. Совету на утверждение представляется предлагаемое использование стабилизационного счета PSA для поддержки новой многолетней инициативы и продолжения ранее утвержденной многолетней инициативы. В предложении учтена необходимость включения важнейших функций и ответа на запросы об усилении надзора и подотчетности.
 - *Раздел VIII. Измерение эффективности управления.* В этом разделе представлены ключевые показатели эффективности (КПЭ) управления и их компоненты, а также базовые и целевые показатели для измерения прогресса в ряде областей.
5. В приложениях содержится подробная информация о суммах бюджета PSA, обзор плана управления на 2021–2023 годы и рабочий план оценки на 2022–2024 годы.

Организационные аспекты

6. В 2022 году ВПП начнет реализацию нового стратегического плана и общеорганизационной матрицы результатов (ОМР) на 2022–2026 годы, которые на момент написания данного плана управления еще не были окончательно согласованы⁴. Планы управления ВПП на следующие пять лет будут основаны на изложенных в стратегическом плане руководящих принципах, согласно которым вмешательства ориентированы на людей, основаны на гуманитарных принципах, зависят от контекста, носят национальный характер, характеризуются интеграцией программ, охватывают взаимосвязь между гуманитарной деятельностью, развитием и миром, учитывают риски и доказательства.
7. В новом стратегическом плане подчеркивается, что в соответствии с гуманитарными принципами по мере того, как страны испытывают все более интенсивные и частые потрясения и стрессы, ВПП будет продолжать уделять приоритетное внимание спасению жизней в чрезвычайных ситуациях. Опыт, маневренность, оперативное присутствие и масштаб реагирования делают ВПП лидером в реагировании на чрезвычайные ситуации. Организация охватывает все большее число людей с помощью разнообразных форм, включая поставки продовольствия, наличные денежные переводы, мероприятия по укреплению потенциала и услуги, позволяющие ВПП и ее партнерам предоставлять продовольственную помощь и облегчать к ней доступ, одновременно сберегая и изменяя жизни людей.

³ WFP/EB.2/2017/5-A/1/Rev.1.

⁴ Стратегический план ВПП (2022–2026 годы) будет представлен Совету на утверждение на второй очередной сессии 2021 года, на которой будет представлен также данный план управления.

8. ВПП продолжает активно участвовать на всех уровнях в реформе системы развития Организации Объединенных Наций, содействуя скоординированным усилиям по достижению результатов в гуманитарной сфере и в области развития посредством страновых стратегических планов (ССП) второго поколения и работая с партнерами ООН. Там, где это возможно, ВПП будет поддерживать правительства, руководя процессами реформ, в том числе улучшая бизнес-операции на глобальном и страновом уровнях, а также модифицируя стандартные страновые анализы и разрабатывая новые рамки сотрудничества в области устойчивого развития.
9. С помощью своих корпоративных приоритетов по совершенствованию программ ВПП привержена делу спасения и изменения жизней на стыке гуманитарной помощи, развития и мира. Достижение нулевого голода для удовлетворения неотложных потребностей с одновременным устранением структурных уязвимостей и укреплением потенциала и систем там, где это возможно, требует скоординированных действий заинтересованных в развитии и мире сторон, правительств и частного сектора.
10. Учитывая этот сложный организационный контекст, план управления на 2022–2024 годы основан на плане управления на 2021–2023 годы и результатах его реализации на сегодняшний день. В частности, он отражает результаты СПБСВ по определению потребностей в финансировании для поддержки программ и бизнес-операций ВПП, а также оптимальных источников для удовлетворения этих потребностей при прогнозируемом уровне финансирования в 2022 году в размере 8,4 млрд долларов США. Эти усилия обеспечивают соответствие внутренних процессов по распределению ресурсов ВПП ее корпоративным приоритетам, достаточность и эффективное использование этих ресурсов для удовлетворения потребностей программы. Кроме того, требования по обеспечению учитывают последствия для бюджета новой политики, утвержденной в 2021 году, ожидаемое повышение эффективности в результате достижений в области цифровизации и постоянное внимание ВПП к своим шести корпоративным приоритетам:
 - лидерство в чрезвычайных ситуациях;
 - финансирование и установление партнерских отношений в интересах достижения нулевого голода;
 - совершенствование в разработке программ;
 - переход на цифровые технологии;
 - раскрытие потенциала ВПП: упрощение и эффективность; а также
 - управление персоналом.
11. В июне 2020 года ВПП реорганизовала свою структуру высшего руководства, в частности, повысив должность старшего советника по культуре на рабочем месте до уровня помощника Генерального секретаря. Это изменение подчеркивает важность, которую ВПП придает недавно утвержденной кадровой политике, в том числе обязанности ВПП проявлять заботу о своих сотрудниках и укреплять корпоративную культуру. Эта культура позволит создать среду, в которой принимаются меры по предотвращению всех форм злоупотреблений, и в которой недопустимы никакие формы притеснения, злоупотребления властью и дискриминации.

Глобальный экономический и политический контекст

12. Остается менее десяти лет для достижения цели 2 в области устойчивого развития (ЦУР 2) — нулевого голода, но в целом в мире голод продолжает расти. После первоначального спада в начале тысячелетия с 2015 года число хронически голодающих выросло⁵. Согласно докладу «Состояние продовольственной безопасности и питания в мире в 2021 году», в 2020 году недоедали от 720 до 811 миллионов человек, что, по оценкам, выше показателя 2019 года на 118–161 миллион⁶.
13. По последним оценкам, 270 миллионов человек в более чем 80 странах, где действует ВПП, будут испытывать в 2021 году острую нехватку продовольствия или подвергаться высокому риску отсутствия продовольственной безопасности⁷. Кроме того, риску голода в 2021 году подвергся 41 миллион человек в 43 странах⁸. Основными факторами острой продовольственной небезопасности являются конфликты, экономические потрясения, в том числе вызванные пандемией COVID-19, и экстремальные погодные условия.
14. Недавние прогнозы показывают, что в 2030 году 660 миллионов человек все еще могут столкнуться с голодом, что на 30 миллионов человек больше, чем ожидалось до вспышки COVID-19 в 2020 году⁹. Кроме того, пандемия увеличила гендерный разрыв: по сравнению с 6 процентами в 2019 году, в 2020 году распространенность умеренной или серьезной продовольственной небезопасности среди женщин была на 10 процентов выше, чем среди мужчин¹⁰.

Экономические перспективы

15. Хотя мировая экономика сократилась на 3,5 процента в 2020 году, в 2021 году прогнозируется рост в 5,6 процента, что станет самым высоким показателем роста за 80 лет после рецессии¹¹. Однако к концу 2021 года ожидается, что мировой объем производства будет на 2 процента ниже допандемических прогнозов. Хотя предполагается, что восстановление продолжится в 2022 году при более умеренных темпах роста мировой экономики в 4,3 процента, ожидается, что мировой объем производства по-прежнему останется на 1,8 процента ниже, чем прогнозировалось до пандемии. Этот замедление роста непропорционально затронет людей с низкими доходами, поскольку они, как правило, тратят большую часть своего дохода на покупку продуктов питания.
16. По сравнению с восстановлением после предыдущих глобальных рецессий нынешнее восстановление заметно более неравномерно. В двух третях развивающихся стран и стран с формирующейся рыночной экономикой потери доходов, вызванные пандемией,

⁵ Хронический голод измеряется по распространенности недоедания.

⁶ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), ВПП и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). 2021 год. *Состояние продовольственной безопасности и питания в мире в 2021 году: преобразование продовольственных систем для обеспечения продовольственной безопасности, улучшения питания и доступного здорового питания для всех*.

⁷ Информационная сеть по продовольственной безопасности (FSIN) и Глобальная сеть по борьбе с продовольственными кризисами. 2021 год. *Глобальный доклад о продовольственных кризисах за 2021 год*. Острая продовольственная небезопасность определяется как 3 или более высокая фаза по анализу Комплексной классификации фаз продовольственной безопасности (IPC)/Cadre harmonisé (CH) или в сопоставимых источниках. Голод определяется как фаза 5 шкалы IPC/CH.

⁸ ВПП. 2021 год. *Глобальный план оперативного реагирования ВПП на 2021 год. Обновление № 2*. Июнь 2021 года.

⁹ ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ. 2021 г. *Состояние продовольственной безопасности и питания в мире в 2021 год: преобразование продовольственных систем в целях обеспечения продовольственной безопасности, улучшения питания и доступного здорового продовольствия для всех*.

¹⁰ Там же.

¹¹ Всемирный банк, 2021 г. *Перспективы мировой экономики, июнь 2021 год*.

- к 2022 году не восстановятся. В странах с низким доходом ожидается самый медленный рост за последние два десятилетия, что частично отражает медленные темпы вакцинации против COVID-19, а производство в 2022 году, по оценкам, будет ниже допандемических прогнозов на 4,9 процента¹².
17. Во всем мире пандемия серьезно подорвала рынки труда, и в 2020 году было потеряно 255 миллионов рабочих мест с полной занятостью. Международная организация труда (МОТ) считает, что прогнозируемый рост занятости на 2021–2022 годы будет недостаточным для устранения разрыва, созданного кризисом. Согласно прогнозам, в 2022 году уровень безработицы в мире составит 5,7 процента; последний раз такой уровень наблюдался в 2013 году¹³.
 18. Беспрецедентный международный экономический кризис спровоцировал первый за два десятилетия рост крайней бедности во всем мире. По оценкам Всемирного банка, в 2020 году пандемия подтолкнула к крайней бедности еще 97 миллионов человек, в результате чего их общее количество достигло 732 миллионов человек¹⁴. Прогнозируется, что в 2021 году число людей, живущих в крайней бедности, немного снизится до 711 миллионов человек. Этот прогноз, подверженный значительной неопределенности, несколько более оптимистичен, чем предыдущие прогнозы, сделанные во время пандемии, поскольку он отражает темпы сокращения бедности за 2020–2021 годы, близкие к допандемическим показателям; однако уровень бедности в мире по-прежнему намного выше, чем до пандемии.
 19. Во время кризиса COVID-19 мир принял чрезвычайные меры для защиты жизней и средств к существованию и заплатил за это беспрецедентную цену. Бюджетная поддержка и денежно-кредитные меры в ответ на экономический кризис составили 26 триллионов долларов США, или почти 30 процентов мирового валового внутреннего продукта (ВВП)¹⁵. Большую часть затрат несли страны с развитой экономикой, что вызвало давление на их бюджеты. Ожидается, что в развивающихся странах восстановление экономики будет серьезно ограничено вследствие отсутствия доступа к вакцинам и большого долгового бремени. В глобальном масштабе государственный долг в настоящее время составляет 100 процентов ВВП, а 56 процентов стран с низкими доходами в настоящее время находятся или в состоянии долгового кризиса, или подвергаются его высокому риску¹⁶. Под давлением оказались валюты многих стран, при этом в некоторых странах произошло быстрое обесценивание валюты, что усугубило внутреннюю инфляцию.
 20. В 2021 году наблюдался постепенный, но устойчивый рост мировых цен на продукты питания. В мае 2021 года индекс цен на продовольствие, рассчитываемый Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), рос двенадцатый месяц подряд и достиг самого высокого уровня с сентября 2011 года¹⁷. К августу 2021 года, несмотря на некоторое снижение с мая 2021 года, значение индекса оставалось на 33 процента выше, чем за тот же период 2020 года. В июне 2021 года в 14 странах рост цен на продукты питания превысил 15 процентов по сравнению с

¹² Всемирный банк, 2021 г. *Перспективы мировой экономики, июнь 2021 год*.

¹³ МОТ. 2021 год. *Мировая занятость и социальные перспективы: Тенденции 2021 года*.

¹⁴ Всемирный банк. 2021 год. *Обновленные оценки воздействия COVID-19 на глобальную бедность: Что делать с пандемией 2021 года?*

¹⁵ Международный валютный фонд (МВФ). 2021 год. *Вопросы и ответы: Меры реагирования МВФ на COVID-19*.

¹⁶ МВФ. 2021 год. *Семинар МВФ: Как предотвратить долговую ловушку COVID-19*.

¹⁷ ФАО. 2021 год. *Ситуация с продовольствием в мире. Индекс цен на продовольствие от ФАО*.

предыдущим годо¹⁸. Если тенденция к росту мировых цен на продовольствие сохранится, продовольственная безопасность, особенно в странах-импортерах продовольствия, будет снижаться по мере роста местных цен на продовольствие, что понизит покупательную способность людей и поставит под угрозу их доступ к продовольствию. По состоянию на июль 2021 года цены на энергоносители также росли в течение девяти из десяти предыдущих месяцев, хотя Всемирный банк прогнозирует, что цены на сырую нефть в 2022 году будут в среднем ниже, чем в 2019 году¹⁹.

Отсутствие безопасности, конфликты и вынужденное перемещение

21. Конфликты и насилие во всем мире являются одними из основных факторов отсутствия продовольственной безопасности. Состояние глобального мира, измеряемое по Индексу глобального миролюбия за 2021 год, ухудшалось в течение девяти из последних 13 лет²⁰. По оценкам в Глобальном отчете о продовольственных кризисах, из 155 миллионов человек в 55 странах, испытывающих в 2020 году острую нехватку продовольствия, почти две трети — 99 миллионов человек в 23 странах — столкнулись с отсутствием продовольственной безопасности в основном вследствие конфликтов или отсутствия безопасности. В нескольких странах конфликты обострились, что вызвало перемещение населения, лишив людей средств к существованию, нарушив работу рынков, торговли и растениеводства и способствуя росту цен на продукты питания на местном уровне. Отсутствие безопасности приводило также к ограничению гуманитарного доступа. Основной причиной шести из десяти самых худших продовольственных кризисов в 2020 году стали затяжные конфликты. В тех странах, где в 2019 году конфликт был определен в качестве основной причины острой продовольственной небезопасности, он продолжал оставаться главным фактором и в 2020 году²¹.
22. В течение почти десяти лет неуклонно росло перемещение населения; к концу 2020 года количество вынужденных переселенцев достигло рекордного уровня в 82,4 миллиона человек, что вдвое больше чем в 2010 году. Сюда входят 48 миллионов внутренне перемещенных лиц, 26,4 миллиона беженцев, 4,1 миллиона просителей убежища и 3,9 миллиона венесуэльцев, перемещенных за границу²². Основную тяжесть от перемещения населения несут развивающиеся страны: в них проживает 86 процентов людей, перемещенных через границы²³.

¹⁸ ВПП. 2021 год. Обзор мирового рынка: цены на еду <https://dataviz.vam.wfp.org/global-coverage-global-market-monitor-apr-2021>.

¹⁹ Всемирный банк. 2021 год. [Обзор товарных рынков](#). По состоянию на июль 2021 год.

²⁰ Институт экономики и мира. 2021 год. [Индекс глобального миролюбия в 2021 году: измерение миролюбия в сложном мире](#).

²¹ Информационная сеть по продовольственной безопасности и Глобальная сеть по борьбе с продовольственными кризисами. 2021 год. [Глобальный доклад о продовольственных кризисах за 2021 год](#).

²² Термин «венесуэльцы, перемещенные за границу», означает лиц венесуэльского происхождения, которые могут нуждаться в международной защите в соответствии с критериями, содержащимися в Картахенской декларации о беженцах, но которые не подавали прошения о предоставлении убежища в стране, в которой они находятся.

²³ Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН). 2021 год. [Мировые тенденции. Вынужденное перемещение в 2020 году](#).

Климат

23. В мире растет число стихийных бедствий, связанных с климатом. С начала 1990-х годов количество связанных с погодой стихийных бедствий, таких как штормы, наводнения и засухи, в странах с низким и средним уровнем доходов удвоилось, достигнув в среднем 334 событий ежегодно в период с 2000 по 2019 год²⁴. В 2020 году из-за стихийных бедствий, связанных с погодой, 30 миллионов человек были перемещены внутри страны — это максимальное количество с 2011 года.
24. Системы, которые позволяют людям производить, обрабатывать и доставлять пищу, могут быть повреждены экстремальными погодными явлениями и ослаблены климатическими стрессовыми факторами, такими как смена сезонов или нехватка воды. Ожидается, что к 2050 году в регионах, испытывающих нехватку воды, будут проживать пятьдесят процентов населения мира²⁵. Нехватку природных ресурсов могут также усугубить климатические потрясения и изменчивость, что может обострить социальную напряженность и конфликты и вызвать вынужденное перемещение населения, тем самым усиливая голод. Из 20 наиболее уязвимых к изменению климата стран 12 затронуты конфликтами.
25. С конца 2020 года и до середины 2021 года феномен Ла-Нинья вызвал засуху в районе Африканского Рога, а также в некоторых частях Ближнего Востока и Центральной Азии. На Африканском Роге в течение двух последних вегетационных периодов проблему отсутствия продовольственной безопасности усугубил уровень осадков ниже среднего. Сильная засуха в 2021 году затронула Анголу и Мадагаскар; уничтожение пахотных земель сильными песчаными бурями на юге Мадагаскара сделало этот регион чрезвычайно уязвимым для дальнейших стихийных бедствий и, вероятно, продолжит оказывать долгосрочные последствия.
26. Феномен Ла-Нинья, вероятно, вернется в конце 2021 или в начале 2022 года. В районе Африканского Рога в конце 2021 года результатом может стать третий подряд сезон коротких дождей ниже среднего уровня и более сухой, чем в среднем, сезон дождей «гу» в марте — мае 2022 года, что будет способствовать дальнейшему ухудшению ситуации с продовольственной безопасностью до конца 2022 или начала 2023 года. В южной части Африки феномен Ла-Нинья обычно увеличивает сезонные осадки и приводит к повышению урожайности сельскохозяйственных культур и пастбищ, но он может также увеличивать риск наводнений и тропических штормов и вызывать развитие критических очагов засухи. На Ближнем Востоке и в Центральной Азии усиление дефицита воды и уменьшение снежного покрова могут привести к сокращению производства зерновых второй год подряд. Для разных операций ВПП последствия нового феномена Ла-Нинья будут разными.

Международная гуманитарная помощь

27. В странах с развитой экономикой меры, принимаемые правительствами для предотвращения экономического коллапса, увеличивают давление на бюджеты. Восстановление происходит неравномерно: в более бедных странах применение вакцины было медленным, а меры по стимулированию экономики были ограниченными. После пандемии растущие оперативные потребности оказывают большее давление на правительства и гуманитарные организации в целях мобилизации ресурсов: по оценкам, в 2021 году в странах, где действует ВПП, 270 млн человек будут нуждаться в срочной продовольственной помощи. В ближайшие годы это может привести к значительному

²⁴ Управление ООН по снижению риска бедствий (УСРБ ООН) и Центр исследования эпидемиологии бедствий (CRED). 2020 г. *Человеческие потери в результате бедствий. Обзор последних 20 лет, 2000–2019 годы*.

²⁵ Международный Комитет Красного Креста (МККК). 2020 год. *Когда дождь превращается в пыль. Понимание и реагирование на совокупное воздействие на жизнь людей вооруженных конфликтов, климата и окружающей среды*.

разрыву между имеющимся финансированием и средствами, необходимыми для помощи людям, оказавшимся в условиях отсутствия продовольственной безопасности.

28. Хотя по-прежнему во всем мире основными факторами острой продовольственной небезопасности являются конфликты и экстремальные погодные явления, пандемия COVID-19 все еще оказывает значительное давление на продовольственную безопасность и формирует условия работы ВПП. Эволюция пандемии непредсказуема в силу появления новых вариантов вируса COVID-19; это еще больше усугубляет неопределенность, с которой сталкивается ВПП.

Раздел II. Условия финансирования и предположения о ресурсах

Обзор

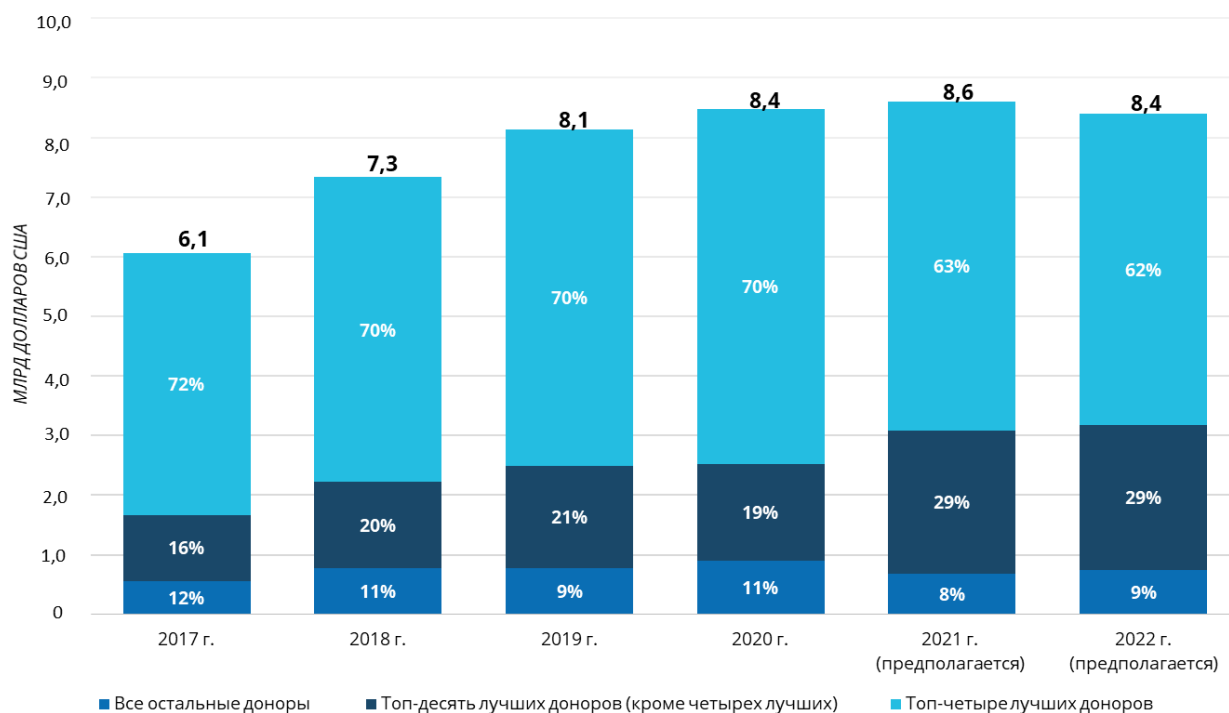
29. Глобальное экономическое воздействие пандемии COVID-19 привело к усилению давления на ВПП в плане мобилизации ресурсов для удовлетворения растущих оперативных потребностей. В 2021 году, по оценкам, учитывая рост спроса на продовольственную помощь ВПП, для решения проблемы продовольственной безопасности потребуется 14,3 миллиарда долларов²⁶. После рекордного поступления взносов в размере 8,4 млрд долларов США в 2020 году организация ожидает получить аналогичный уровень финансирования в 2021 и 2022 годах в размере 8,6 млрд долларов США и 8,4 млрд долларов США соответственно. Этот прогноз основан на обширном анализе тенденций, систематическом взаимодействии с широким кругом доноров и достижениях ВПП в 2020 и 2021 годах в налаживании прочных партнерских отношений, а также расширении и диверсификации своей донорской базы.
30. Положительный прогноз на 2021 и 2022 годы отражает устойчивое участие и доверие со стороны большинства международных партнеров, которые по-прежнему уделяют приоритетное внимание реагированию на проблему продовольственной безопасности во время постепенного восстановления мировой экономики. По состоянию на 31 августа уже подтверждено 67 процентов прогнозируемых взносов, или 5,9 миллиарда долларов США, по сравнению с 64 процентами прогноза на 2020 год, подтвержденных на ту же дату в прошлом году. Это убедительный признак того, что оценка на 2021 год достижима. Внутренняя экономика некоторых государственных доноров будет по-прежнему испытывать бюджетные ограничения, тем самым ограничивая рост официальной помощи в целях развития. Но, как ожидается, дефицит будет компенсирован наращиванием усилий других партнеров, вкладами частного сектора, взаимодействием с международными финансовыми институтами (МФИ) и более активным участием в тематических возможностях финансирования (включая финансирование борьбы с изменением климата).
31. На долю государственных доноров приходится 87 процентов прогнозируемых поступлений от взносов ВПП на 2022 год. Чтобы сохранить твердую приверженность и расширить портфель ВПП, насчитывающий более 90 государственных доноров, организация продолжит уделять особое внимание своей роли надежного партнера, взаимодействуя с правительствами для представления своих программных предложений и потребностей. Двусторонние консультации на высоком уровне между ВПП и донорами по-прежнему будут иметь большое значение для получения стратегической обратной связи, согласования приоритетов и действий, разработки общих целей информационно-просветительской деятельности и укрепления взаимного понимания потребностей и перспектив партнерства.
32. Пандемия продолжает свирепствовать во многих странах, угрожая достижениям в области развития и подчеркивая актуальность взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром. Чтобы внести свой вклад в широкие многосторонние меры реагирования, ВПП будет стремиться реализовывать свои мероприятия во взаимодействии с правительствами и другими партнерами, в том числе посредством продвижения дополнительных, инновационных методов финансирования и финансового обеспечения.

²⁶ На основании планов мероприятий, утвержденных или представленных на согласование до конца августа 2021 года.

Новая динамика диверсификации ресурсной базы

33. Стратегическая оценка работы по финансированию ВПП²⁷ позволила ВПП получить своевременные рекомендации по поддержанию, укреплению и диверсификации своей ресурсной базы. В 2022 году ВПП продолжит изучение инновационных механизмов финансирования, таких как обмен долгов, расширение сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, а также доступ к объединенным фондам. Кроме того, ВПП усилит информационно-просветительскую деятельность за предсказуемое и гибкое финансирование, а также сотрудничество с частным сектором, структурами Организации Объединенных Наций и национальными правительствами для реализации стратегий работы с МФИ²⁸.
34. Исторически в плане внесения большей части взносов ВПП полагалась на своих крупнейших доноров (диаграмма II.1). На долю четырех крупнейших доноров в 2020 году пришлось 70 процентов общих взносов — тенденция, которая началась еще до реализации текущего стратегического плана. Текущие усилия по диверсификации донорской базы в 2021 году и в последующий период будут направлены на увеличение доли взносов других доноров за счет сочетания привлечения новых партнеров и источников финансирования и содействия увеличению поддержки со стороны существующих. Хотя после 2022 года прогнозируется глобальный рост, на пути к возвращению допандемического уровня экономической активности возможны неудачи, а внутренние приоритеты могут способствовать неопределенности в отношении ресурсов ВПП. Таким образом, некоторая неопределенность продолжает влиять на прогнозы доходов от взносов после 2022 года, хотя ожидается, что полученная сумма останется стабильной на уровне более 8 миллиардов долларов США.

Рисунок II.1. Доноры ВПП по размеру взносов и процентной доле от общей суммы взносов, 2017–2022 годы (подтвержденные и прогнозируемые)



²⁷ WFP/EB.A/2020/7-C и WFP/EB.A/2020/7-C/Add.1.

²⁸ Кроме того, критически важная общеорганизационная инициатива в размере 2,5 млн долларов США в области поддержки программ и партнерств, одобренная в 2020 году, позволяет ВПП мобилизовать дополнительные знания и ресурсы и улучшить свои механизмы сбора средств для реализации программ по изменению жизни.

35. *Международные финансовые институты (МФИ)*: совместная работа ВПП со Всемирным банком и Международным валютным фондом (МВФ) дополняет план реагирования на COVID-19 системы Организации Объединенных Наций и открывает новые, эффективные партнерские отношения, которые играют ключевую роль в оказании помощи общинам в «улучшении восстановления» после пандемии. Поскольку многие правительства сталкиваются с сокращением фискального пространства и растущими потребностями в расходах, становится все более важным для достижения ЦУР использовать многостороннее и двустороннее государственное финансирование.
36. Твердая приверженность международных финансовых институтов делу смягчения социально-экономических последствий пандемии и предоставление ими значительного объема финансирования правительствам создали новые точки входа для ВПП. В результате обмен данными и анализ укрепили партнерские отношения ВПП с международными финансовыми учреждениями и максимально увеличили оперативное воздействие организации. Взносы национальных правительств, включая взносы, поступающие через МФИ, увеличились со 130 млн долларов США в 2019 году до 348 млн долларов США в 2020 году. В 2021–2022 годах ВПП планирует и далее расширять свои соглашения с национальными правительствами, глобальными платформами, такими как Глобальная программа по сельскому хозяйству и продовольственной безопасности и МФИ, а также расширять свою деятельность по предоставлению услуг в поддержку структур Организации Объединенных Наций и национальных правительств. Прогноз на 2021 год для соглашений с национальными правительствами, включая ресурсы МФИ, составляет 500 млн долларов США, с продолжением роста, ожидаемым в 2022 году.
37. ВПП продолжит налаживать партнерские отношения и работать в области взаимосвязи гуманитарной помощи, развития и мира, тем самым усиливая свой вклад в обязательство по изменению жизней. Для обеспечения будущего финансирования программ развития ССП ВПП второго поколения будут адаптированы к приоритетным областям национальных правительств, определенным в страновых рамочных программах Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития (UNSDCF). В рамках UNSDCF в 2021 и 2022 годах ВПП планирует применять кредиты и гранты МФИ от имени национальных правительств.
38. *Партнерство с частным сектором*: в 2020 году была успешно реализована стратегия партнерства с частным сектором и сбора средств на 2020-2025 годы²⁹; все установленные ключевые показатели эффективности (КПЭ) выполнены. Финансирование частного сектора со стороны компаний, частных лиц и фондов достигло в 2020 году 161 млн долларов США, что превышает целевой показатель в 128 млн долларов США.
39. Индивидуальные пожертвования были приоритетными для групп Отдела по партнерству с частным сектором и сбору средств по индивидуальным пожертвованиям и движения ShareTheMeal, а также в рамках мероприятий с Японской Ассоциацией ВПП и Всемирной продовольственной программой США. Отраслевые исследования показали, что уровень индивидуальных пожертвований устойчив к потрясениям и экономическим спадам: финансирование от частных лиц для 17 агентств Организации Объединенных Наций и международных неправительственных организаций выросло до 11,1 млрд долларов США в 2020 году, что является самым высоким показателем за пять лет. Кроме того, по сравнению с предыдущими годами не было заметного увеличения количества отказов от регулярных пожертвований. По опыту ВПП в предоставлении индивидуальных пожертвований наблюдается аналогичная положительная тенденция.

²⁹ WFP/EB.2/2019/4-A/Rev.1. Дополнительная информация о конкретных механизмах финансирования в приложении II: Индивидуальные пожертвования: подробная информация о планируемом росте доходов.

40. В знак признания необходимости интегрировать свой инновационный, отмеченный наградами подход к индивидуальным пожертвованиям в начале 2021 года команда ShareTheMeal была переведена из Отдела управления инновациями и знаниями в Отдел по партнерству с частным сектором и сбору средств ВПП. Такая актуализация позволит команде ShareTheMeal комплексно взаимодействовать с отдельными сторонниками и использовать возможности для обмена опытом и идеями с командами индивидуальных благотворителей. Обе команды продолжат стимулировать рост индивидуальных пожертвований в 2021 году и в последующий период.
41. В целом в 2021 году был достигнут значительный прогресс; весь доход от частного сектора должен превысить первоначальный целевой показатель на 2021 год в размере 147,5 млн долларов США. На основе проводимых ВПП ежегодных кампаний пожертвований во время Рамадана в начале 2021 года была запущена совместная инициатива с Исламским банком развития, направленная на обеспечение соблюдения со стороны ВПП *закята*, мусульманских правил раздачи милостыни. ВПП проанализирует результаты этого пилотного проекта, чтобы сообщить о своем участии в *закяте* в будущих кампаниях во время Рамадана. Кроме того, ожидается, что 2021 год станет исключительным годом, поскольку в первом квартале из фонда помощи голодающим для Йемена было получено около 290 млн долларов США. В результате прогноз по взносам частного сектора на 2021 год был увеличен до 450 млн долларов США.
42. Основываясь на результатах первого полного года реализации стратегии партнерства и сбора средств с частным сектором, ВПП рассчитывает обеспечить значительный ежегодный рост доходов, достигнув долгосрочной отдачи от исключительных инвестиций, сделанных в порядке индивидуальных пожертвований, с очевидным эффектом от партнерства на страновом, региональном и международном уровнях. Прогноз для индивидуальных пожертвований в 2022 году составляет 230 млн долларов США, что на 70 млн долларов США больше по сравнению с 2021 годом, если исключить единовременный взнос из фонда помощи голодающим для Йемена.
43. *Партнерство с Организацией Объединенных Наций*: чтобы использовать рост финансирования со стороны учреждений Организации Объединенных Наций и объединенных фондов, ВПП будет и далее укреплять свое взаимодействие с подразделениями ООН. На корпоративном, национальном и региональном уровнях будут реализовываться стратегии, позволяющие организации лучше выполнять свой мандат по спасению и изменению жизней с помощью этих финансовых потоков. Страновым отделениям и региональным бюро будет предоставляться постоянное руководство и поддержка, информирование их о потенциальных партнерствах, возможностях финансирования и точках входа в их местных условиях.
44. Финансирование через Организацию Объединенных Наций и другие агентства выросло с 307 млн долларов США в 2019 году до 447 млн долларов США в 2020 году (включая 243,5 млн долларов США из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации ООН). Высокий уровень финансирования, полученного от Организации Объединенных Наций и других агентств в 2020 году по сравнению с предыдущими годами, обусловлен реакцией на пандемию. ВПП ожидает, что аналогичный уровень финансирования в 2021 и 2022 годах позволит удовлетворить растущие потребности в области продовольственной безопасности и питания, особенно для людей, страдающих от голода.
45. В рамках реформы системы развития Организации Объединенных Наций ВПП участвует в финансировании деятельности в области развития, целью которого является повышение эффективности, результативности и транспарентности системы развития за

счет гибкого, зарезервированного и многолетнего финансирования³⁰. Объединенные фонды способствуют коллективным действиям учреждений Организации Объединенных Наций в поддержку национальных приоритетов. ВПП продолжит свое участие в ключевых объединенных фондах, таких как совместный фонд по ЦУР, и будет участвовать в общесистемных усилиях по обновлению руководства совместными программами. В целом финансирование со стороны Организации Объединенных Наций (за исключением Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации) в течение последних трех лет продолжало расти, достигнув в 2020 году самого высокого показателя в 203 млн долларов США. Несмотря на продолжающуюся информационно-разъяснительную деятельность, ожидается, что финансирование со стороны Организации Объединенных Наций в 2021 и 2022 годах останется на уровне около 200 млн долларов США.

46. *Тематические подходы и фонды:* в 2021 году ВПП усилит свою информационно-разъяснительную работу по ключевым тематическим подходам и решениям для достижения нулевого голода, включая налаживание технического партнерства и активное участие в подготовительной работе к международным мероприятиям, таким как Саммит Организации Объединенных Наций по продовольственным системам, Саммит «Питание для роста» и Конференция Организации Объединенных Наций по изменению климата (КС-26). В рамках Саммита по продовольственным системам 2021 года ВПП является ведущим агентством в рамках направления 5 по повышению устойчивости. Она сыграла ведущую роль в создании глобальной коалиции по школьному питанию, которая будет выступать за расширение масштабов школьного питания с учетом национальных потребностей и формирования программ с соответствующими стратегиями мобилизации ресурсов. Кроме того, ВПП укрепила свои партнерские отношения с многосторонними фондами образования и присоединилась в 2020 году к руководящему совету организации «Образование не может ждать» и в 2021 году — к Глобальному партнерству в области образования, получив в 11 странах более 27 млн долларов США в виде взносов от этих инициатив на конец июня 2021 года.
47. Во время подготовки к КС-26 Генеральный секретарь призвал доноров и многосторонние банки развития выделить не менее 50 процентов климатического финансирования на мероприятия по адаптации и повышению устойчивости. В соответствии с этой просьбой ВПП намерена укреплять свою информационно-просветительскую деятельность и партнерские отношения, чтобы помогать правительствам и общинам адаптироваться к воздействию изменения климата на продовольственную безопасность и питание.
48. В 2021 году Зеленый климатический фонд (ЗКФ) одобрил проект адаптации к изменению климата в Сахельском регионе, который будут совместно реализовывать МФСР, ВПП, Африканский банк развития и Африканская система оценки потенциала рисков. В рамках этого проекта в период с 2022 по 2027 год ВПП выделит 30 млн долларов США для поддержки интеграции решений микрострахования в стратегии кредитования рисков семи стран Сахеля. В 2022 году ВПП укрепит свое партнерство с другими расположенными в Риме учреждениями и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в целях совместной разработки и реализации проектов по адаптации к изменению климата через ЗКФ. В 2021 году взаимодействие ВПП с ЗКФ и Адаптационным фондом перешло от разработки проектов к их реализации, на что ВПП получила взносы в размере 23 млн долларов США. ВПП подала заявку на повышение уровня своей аккредитации в ЗКФ: в настоящее время он составляет максимум 10 млн долларов США на проект (включая софинансирование). Возможность с 2022 года и далее подавать заявки на более крупные суммы финансирования позволит организации

³⁰ См. [WFP/EB.A/2021/5-H](#) последний доклад о достижении ВПП показателей соглашения о финансировании.

- реализовать более масштабные проекты, что увеличит доступность финансирования от ЗКФ в будущем.
49. ВПП будет продолжать изучать те межсекторальные партнерства с участием многих доноров, которые укрепляют тематические подходы в связке гуманитарная помощь — развитие — мир, предоставляя правительствам техническую помощь и реализацию программ по изменению жизни. Эти усилия сыграли ключевую роль в обеспечении многолетней поддержки многими странами комплексных программ повышения устойчивости в Сахеле, а также расширения основных систем раннего предупреждения и мобилизации авансового финансирования для реализации упреждающих действий в Африке, Азии и Латинской Америке.
 50. В будущем тематические подходы и фонды позволят ВПП диверсифицировать свои ресурсы и далее расширять инновационные и долгосрочные мероприятия для достижения нулевого голода. Опираясь на текущие усилия, ВПП будет укреплять свои подходы к информационно-просветительской деятельности и мобилизации ресурсов в ключевых тематических областях, таких как социальная защита, изменение климата, школьное питание, обеспечение продовольствием, гендерное равенство и инновации.
 51. *Мобилизация внутренних ресурсов:* в 2019 году ВПП начала использовать обновленный Фонд подбора соответствия между появляющимися донорами и проектами (ФСПДП), который предоставляет ресурсы для «твиннинга» в целях покрытия сопутствующих расходов, связанных с широким спектром взносов национальных правительств. В 2021 году и в последующий период ВПП будет использовать свой опыт работы с фондом для мобилизации внутренних ресурсов в целях оказания национальным правительствам продовольственной помощи и услуг по техническому сотрудничеству и укреплению потенциала.

Использование инновационных подходов и повышение отдачи от финансирования

52. *Инновационное финансирование:* инновационные финансовые решения дополняют предоставляемую донорами постоянную существенную поддержку и включают помощь развивающимся странам в получении доступа к ряду финансовых ресурсов для инвестиций в развитие и содействие финансированию в странах с низким доходом и странах с формирующейся рыночной экономикой. ВПП будет также способствовать облегчению долгового бремени и инвестициям в системы социальной защиты и выступать за более предсказуемые и гибкие подходы к финансированию в международном сообществе, в том числе в нестабильных странах, пострадавших от конфликтов и насилия.
53. Поскольку пандемия усугубила дефицит финансирования, доступного для достижения ЦУР 2 и ЦУР 17 к 2030 году, ВПП стремится объединить свою существующую (в основном грантовую) модель финансирования с новой моделью стратегического финансирования. Этот процесс включает изучение инновационных подходов к финансированию, которые привлекают дополнительные частные и государственные средства и направляют их на решение гуманитарных проблем и проблем развития новыми способами сотрудничества с упором на долгосрочные результаты. С этой целью ВПП уделяет особое внимание таким приоритетным механизмам, как обмен долгов, смешанное финансирование и софинансирование. Цели заключаются в привлечении финансирования из неиспользованных источников на глобальном, региональном и страновом уровнях путем оптимизации межсекторальных партнерств и применения комплексного подхода, в развитии существующих партнерских отношений с традиционными донорами, мотивируя их увеличивать свои взносы с помощью нетрадиционных механизмов финансирования и специальных целевых фондов, а также в улучшении имиджа ВПП как

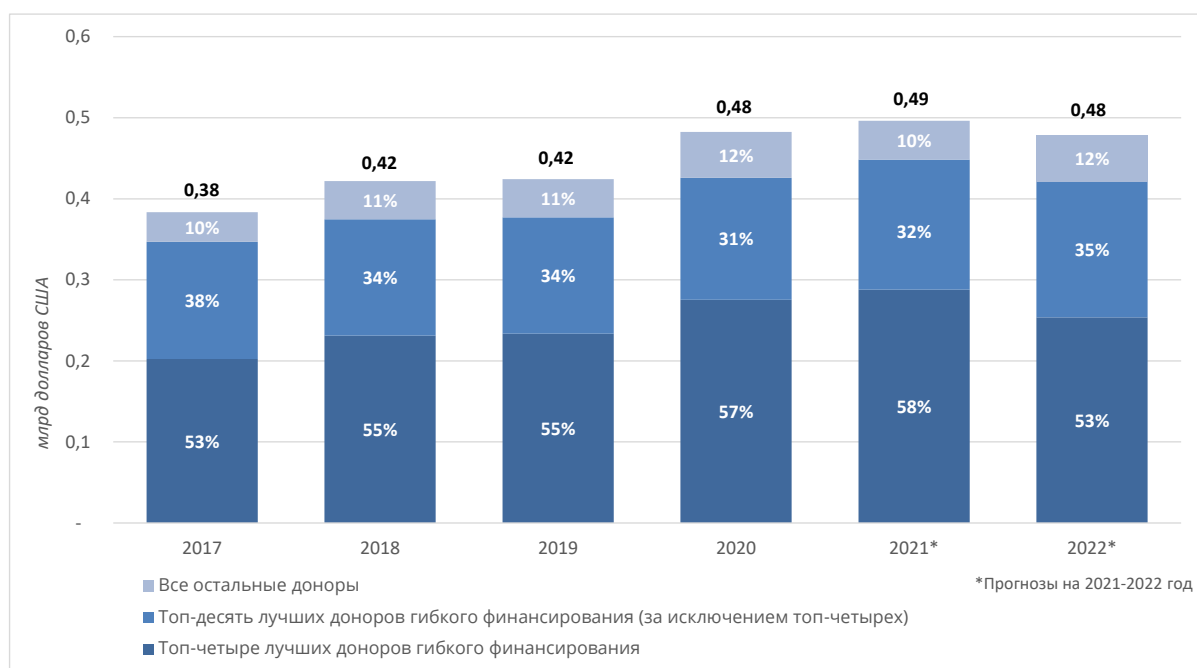
- ключевого игрока в инновационном финансировании с целью развития взаимовыгодных партнерских отношений и привлечения нового финансирования.
54. После того, как многие заинтересованные стороны призвали к списанию долга, чтобы оправиться от экономических последствий пандемии, МФИ и региональные организации пообещали изучить возможности финансовых решений. В 2021 году это привело к заключению соглашений об обмене долга в Египте, Гвинее-Бисау и Мавритании. ВПП будет применять уроки этого опыта, чтобы помочь другим странам в поиске вариантов долговых обменов в 2022 году. Меры ВПП в области продовольственной безопасности и социальной защиты, которые осуществляются в широком масштабе и используют большие суммы в местной валюте, делают ее особенно удобным партнером национальным правительствам при поддержке бенефициаров с помощью таких механизмов финансирования в соответствии с соглашениями об облегчении бремени задолженности между должниками и кредиторами.
 55. Упреждающие действия для повышения эффективности являются ключевым корпоративным приоритетом, и каждый сэкономленный доллар позволяет ВПП помогать большему количеству голодных людей. Чтобы добиться повышения эффективности, ВПП изучает такие варианты, как упреждающие действия, позволяющие более оперативно, предсказуемо и эффективно реагировать до того, как шок перерастет в чрезвычайную гуманитарную ситуацию, а также страхование климатических рисков, которое обеспечивает финансовую защиту средств к существованию и инициирует выплаты, поступающие быстрее традиционных гуманитарных мер. Такие подходы позволили оптимизировать финансовые ресурсы и влияние ВПП за счет повышения способности уязвимых слоев населения готовиться к экстремальным погодным явлениям, смягчения воздействия этих явлений на жизнь и средства к существованию людей и сокращения гуманитарных потребностей. Например, в 2020 году анализ финансирования на основе прогнозов, реализованного в Бангладеш перед наводнениями, показал, что ВПП смогла оказать помощь большему количеству людей при вполнину меньших расходах по сравнению со своим обычным реагированием на наводнения 2019 года³¹.
 56. В 2021 и 2022 годах ВПП продолжит сотрудничество с правительственными донорами в целях повышения осведомленности, предоставления доказательств о преимуществах упреждающих действий и о необходимости их масштабирования с использованием четко сформулированных национальных стратегий финансирования рисков стихийных бедствий. В частности, ВПП продолжит оказывать помощь правительствам в расширении и укреплении их национальных систем раннего предупреждения и будет мобилизовать заранее выделенные финансовые средства для реализации упреждающих действий в Африке, Азии и Латинской Америке.
 57. ВПП будет также тесно сотрудничать с национальными правительствами для совместного изучения страновых финансовых инструментов, планов, инициатив и партнерских отношений, которые позволяют ВПП лучше всего помогать наиболее уязвимым слоям населения. Поддерживая реализацию сетей и программ социальной защиты, ВПП стремится предоставлять необходимые услуги вместе с национальными правительствами или от их имени по их запросу.

³¹ Аналогичный прирост эффективности был продемонстрирован в исследовании инвестиций в раннее реагирование и повышение устойчивости, проведенном Агентством США по международному развитию в 2018 году в Эфиопии, Кении и Сомали. Это исследование показало, что упреждающие меры могли сэкономить примерно 287 млн долларов США за год в течение 15 лет. В свою очередь, анализ Африканской системы оценки потенциала рисков показал, что своевременные действия могут снизить до 45 процентов затрат на закупку товаров для оказания помощи и существенно сократить потери домохозяйств по сравнению с поздними мерами реагирования.

Тенденции гибкости и предсказуемости финансирования

58. ВПП является организацией, финансируемой на добровольных началах, и для реализации своей программы полагается в основном на взносы правительств и учреждений государственного сектора. Поскольку для непрерывности ее операций и программ необходим каждый доллар, полученный ВПП, партнеры высоко ценят весь спектр поддержки, предоставляемой в различных формах. Хотя в 2020 году по сравнению с 2019 годом ВПП получила 14-процентное увеличение гибкого финансирования, его доля составила лишь 5,7 процента общего поступления от взносов в 2020 году, что соответствует уровню предыдущих лет (рисунок II.2). ВПП активизирует свои усилия по увеличению доли гибких взносов и, по возможности, сокращению целевого назначения и ограничений для всех источников финансирования, в том числе указывая на предлагаемые преимущества такого финансирования и повышая наглядность, прозрачность и отчетность по гибким взносам для стимулирования доноров. Кроме того, более подробные данные об использовании гибкого финансирования будут включены в годовой отчет об исполнении бюджета.

Рисунок II.2. Доноры гибкого финансирования ВПП по размеру взносов и процентной доле от общей суммы взносов, 2017–2022 годы (подтвержденные и прогнозируемые)



59. Объемы и доли нецелевого финансирования от частного сектора и частных лиц неуклонно росли в 2020 году, первом году реализации партнерства с частным сектором и стратегии сбора средств с инвестициями, одобренными Советом директоров. Ожидается, что это позитивная тенденция сохранится в 2021 и 2022 годах по мере постепенной реализации стратегии ВПП.
60. Там, где это возможно, ВПП будет выступать перед правительственными донорами с целью сокращения целевого финансирования и ограничений, а также увеличения предсказуемого, гибкого и многолетнего финансирования. Такое финансирование увеличивает оперативный потенциал, маневренность, горизонт планирования и способность организации справляться с дефицитом финансирования.

61. По сравнению с уровнями на конец 2020 года в первой половине 2021 года наблюдалось повышение гибкости финансирования с более высокой долей целевых взносов на уровне ССП (13 процентов против 2 процентов) и на уровне стратегических результатов (22 процента против 19 процентов). Целевое выделение средств снизилось с 73 до 64 процентов, что указывает на положительную тенденцию к большей гибкости при выделении средств донорами. Ожидается, что эта тенденция сохранится и в 2022 году. Взносы, разрешенные для использования во внутреннем кредитовании проектов, также увеличились втрое с 474 млн долларов США в 2016 году до 1,41 миллиарда долларов США в 2020 году. Ожидается, что в 2022 году тенденции к сокращению целевого финансирования и ограничений сохранятся.
62. Многолетнее финансирование в период с 2019 по 2020 год увеличилось на 4 процента, достигнув 1,41 миллиарда долларов США. Это увеличение поддерживает тенденцию к увеличению многолетнего финансирования, доля которого выросла с 8 процентов от общего объема финансирования в 2016 году до 17 процентов в 2020 году. К середине 2021 года ВПП уже получила более 1 миллиарда долларов США в виде многолетних взносов и, следовательно, рассчитывает в 2021 и 2022 годах достичь или превысить уровень 2020 года.
63. ВПП призывает широкий круг партнеров заключать соглашения о стратегическом партнерстве на срок от трех до пяти лет. Число доноров, заинтересованных в соглашениях, увеличилось с шести в 2020 году до 13 в 2021 году и может достигнуть 17 к 2022 году. В рамках усилий ВПП по повышению эффективности и целесообразности сбора средств использование соглашений о стратегическом партнерстве укрепляет диалог с отдельными донорами по общим приоритетам и информационным потребностям, сокращает людские и финансовые ресурсы, используемые для управления конкретными грантами (включая отчетность), а также минимизирует транзакционные издержки. С этой целью ВПП будет продолжать подчеркивать преимущества многолетних рамочных соглашений для своих существующих и потенциальных партнеров, в том числе путем участия в диалоге с лицами, принимающими решения в странах-партнерах, а также используя глобальный дискурс, связанный с принципами надлежащего гуманитарного донорства, договора о финансировании и другие инициативы при заключении соглашений с партнерами.
64. *Счет для мероприятий по немедленному реагированию (СМНР)*: СМНР был создан как гибкий ресурсный механизм, позволяющий ВПП быстро реагировать на чрезвычайные потребности. Он будет продолжать играть решающую роль в обеспечении гибкого гуманитарного финансирования для своевременных действий. В 2020 году через СМНР было выделено 188 млн долларов США на возобновляемой основе для оказания жизненно важной продовольственной помощи при отсутствии прогнозируемых средств; четыре страны-получатели авансов из СНР — это Йемен, Буркина-Фасо, Мозамбик и Ливан. Из-за растущей потребности в реагировании на чрезвычайные ситуации потребность в финансировании из СМНР растет, и счет будет увеличиваться в результате вливания капитала. Ожидается, что количество доноров, вносящих вклад непосредственно в СМНР, увеличится с пяти в 2020 году до восьми в 2021 году. Ожидается также, что общая стоимость взносов, предназначенных для СМНР, увеличится на 92 процента, с 24 млн долларов США в 2020 году до 46 млн долларов США в 2021 году, и этот уровень сохранится в 2022 году.

65. В новом стратегическом плане на 2022–2026 годы будут изложены планы ВПП по укреплению своей финансовой базы и поиску новых источников финансирования, в том числе за счет расширения партнерских отношений с международными финансовыми учреждениями, фондами и частным сектором с помощью демонстрации предлагаемых преимуществ в достижении нулевого голода. Гибкое многолетнее финансирование будет по-прежнему необходимо для более эффективного реагирования на быстро меняющиеся ситуации и для удовлетворения неотложных потребностей в области продовольственной безопасности, питания и других основных потребностей; одновременно оно будет способствовать более устойчивым и долгосрочным результатам для людей и их сообществ.

Раздел III. Оперативные потребности и предварительный план действий на 2022 год

Обзор

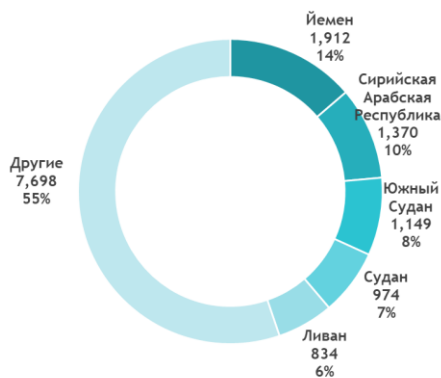
66. Прогнозируемые потребности ВПП на 2022 год отражают влияние пандемии COVID-19 на рост голода, рост числа конфликтов и климатический кризис. Исходя из резкого роста масштабов голода и недоедания во всем мире, описанного в разделе I, оперативные потребности на 2022 год согласно оценке совокупных потребностей, изложенных в страновых стратегических планах, утвержденных Исполнительным советом, составляют 13,9 миллиарда долларов США. План управления предполагает, что помощь ВПП охватит 124 миллиона человек в рамках 85 операций, что на 23 процента больше по сравнению с предыдущим планом управления. На сегодняшний день этот план является самым амбициозным планом управления ВПП. Эти цифры отражают предполагаемые потребности ВПП в продовольственной помощи во всех областях ее работы, но внезапные или непредвиденные проблемы требуют гибкости в деятельности организации. Чтобы удовлетворить возросшие потребности в более сложных условиях, ВПП будет использовать свою способность работать в гуманитарной сфере и в сфере развития, увеличивать свой вклад в достижение мира и инвестировать в стратегические и оперативные партнерские отношения, чтобы гарантировать, что никто не останется позади.

Анализ ситуации

67. По состоянию на август 2021 года ВПП и ее партнеры отреагировали на чрезвычайные ситуации в 22 странах, и почти половина оперативных потребностей ВПП на 2022 год приходится на пять крупнейших страновых операций — в Йемене, Сирийской Арабской Республике, Южном Судане, Судане и Ливане. На операции только в Йемене приходится 14 процентов, а потребности в Сирийской Арабской Республике и Ливане, по прогнозам, в 2022 году увеличатся в связи с ухудшением экономической ситуации в обеих странах. Увеличение числа бенефициаров и суммы переводов денежных средств (ПДС) в Южном Судане и Судане отражено в увеличении бюджетов страновых отделений ВПП в этих двух странах. Рост портфельного странового бюджета Судана также отражает оказание ВПП технической поддержки правительству в осуществлении его национальной программы поддержки семьи.

Рисунок III.1. Рост в пяти крупнейших операциях

План управления на 2022 год – в разбивке по странам (млн долларов США)
Итого = 13 937 млн долларов США



Рост по плану управления 2022 года для топ-пяти и других стран (млн долларов США)



68. Тем не менее, бюджеты пяти ведущих стран, которые совместно увеличатся на 8 процентов, по прогнозам, вырастут меньше, чем общий рост операций ВПП на 13 процентов, что свидетельствует об увеличении потребностей во всем портфеле ВПП (см. рисунок III.1). ВПП увеличивает масштабы жизненно важной помощи в области продовольствия и питания в условиях кризисов для удовлетворения основных потребностей наиболее уязвимых слоев населения, решения проблем доступа, расширения ПДС и сокращения острого недоедания. Помимо реагирования на чрезвычайные ситуации, ВПП все активнее работает с партнерами над усилением мер по предотвращению голода, инвестируя в человеческий капитал и средства к существованию. Кроме того, ВПП укрепляет продовольственные запасы, готовность к чрезвычайным ситуациям, цепочки поставок и системы социальной защиты в целях сокращения голода и поддержки уязвимых слоев населения, которые подвергаются периодическим потрясениям.

Меры реагирования на COVID-19

69. К концу 2021 года рамки социально-экономических мер реагирования и программы восстановления ВПП в связи с кризисом COVID-19 будут полностью включены в ССП. Разработанная в дополнение к планированию ВПП мер реагирования на чрезвычайные ситуации, эта рамочная программа помогла катализировать и координировать долгосрочные программы организации в отношении COVID-19, ресурсы и партнерские усилия, направленные на помощь странам в улучшении восстановления. Чтобы поддержать мандат ВПП по спасению и изменению жизней, рамочная программы сосредоточена на трех основных направлениях: социальная защита, базовые услуги и продовольственные системы.
70. Пандемия COVID-19 подчеркнула уязвимость продовольственных систем перед потрясениями и необходимость гарантировать способность противостояния сбоям в краткосрочной перспективе, позволяя экономике и обществу лучше восстанавливаться в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Как подчеркивалось в ходе подготовки к саммиту Организации Объединенных Наций по продовольственным системам 2021 года, основополагающее значение для трансформации продовольственных систем имеет построение устойчивых, инклюзивных и справедливых цепочек поставок, обеспечивающих выгоды для всех заинтересованных сторон. Чтобы помочь

формированию таких усовершенствованных цепочек поставок, ВПП будет придерживаться все более локализованного подхода к закупкам. Например, такой подход включает увеличение закупок у мелких фермеров, картирование существующих инструментов и инициатив, тестирование стандартных методов снижения риска послеуборочных потерь, улучшение системы управления поставщиками и обеспечение безопасности и качества предметов первой необходимости и бакалейных продуктов, а также снижение экологических и социальных последствий закупочной деятельности. От заинтересованных сторон из различных секторов экономики эта работа потребует сотрудничества в создании продуктивных, справедливых, инклюзивных и устойчивых продовольственных систем.

Межсекторальные тематические области

71. Межсекторальные тематические области включают окружающую среду и изменение климата, конфликты и вклад ВПП в дело мира, защиту и подотчетность пострадавшему населению, гендерное равенство, социальную защиту, укрепление странового потенциала, сотрудничество Юг-Юг, продовольственные системы и поддержку мелких фермеров, программирование и мониторинг на основе фактических данных, снижение уязвимости и укрепление самообеспеченности беженцев, а также школьное питание. Общеорганизационные целевые фонды, как правило, являются основным источником финансирования деятельности, осуществляемой в целях поддержки этих тематических областей. Ниже подробно описана дополнительная информация по избранным тематическим направлениям.
72. Усилия ВПП по интеграции гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин во все виды деятельности будут основаны на ее гендерной политике на 2022–2026 годы, которая исходит из рекомендаций отчета по оценке гендерной политики на 2015–2020 годы³². Соответственно, при выполнении своего мандата ВПП активизирует свои усилия по продвижению практики гендерного равенства и инициатив по гендерным преобразованиям. Гендерные соображения будут по-прежнему включаться в ССП второго поколения для реализации корпоративной политики и стратегии ВПП. Системный учет гендерной проблематики будет поддерживаться программой ВПП по гендерным преобразованиям, гендерным и возрастным маркером ВПП (применяется как на этапах разработки, так и на этапах реализации политики и стратегии), а также Общесистемным планом действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (UN SWAP).
73. В 2022 году ВПП будет инвестировать в управление знаниями о формировании, анализе, использовании и отслеживании гендерных данных, а также в стратегические партнерства для достижения результатов в области гендерного равенства и продвижения усилий по достижению нулевого голода. Для таких усилий требуются заинтересованные, компетентные и оснащенные необходимым оборудованием кадры, а также достаточные финансовые ресурсы. Будут продолжены инвестиции в повышение уровня знаний и навыков сотрудников и партнеров, в том числе через канал обучения гендерной проблематике, набор гендерных инструментов ВПП и индивидуальные мероприятия по укреплению потенциала. Инициативы по обеспечению гендерного равенства, как правило, финансируются за счет средств общеорганизационных целевых фондов. В дополнение к гендерным бюджетам, которые требуются во всех документах ССП, для отслеживания расходов, связанных с достижением гендерного равенства, будет внедрен согласованный с матрицей результатов корпоративный процесс.

³² WFP/EB.A/2020/7-B и WFP/EB.A/2020/7-B/Add.1.

74. Для правительств всего мира эффективные и справедливые системы социальной защиты необходимы для достижения нулевого голода и являются ключевым инструментом сокращения крайней бедности, голода и неравенства. Правительства все чаще призывают ВПП помочь укрепить их национальные системы социальной защиты путем технических консультаций и реализацией от их имени элементов национальных программ. Этот запрос увеличился при пандемии COVID-19, поскольку правительства ищут поддержки в быстрой разработке и реализации практических мер социальной защиты, которые смягчают воздействие кризиса.
75. В июле 2021 года ВПП опубликовала новую стратегию поддержки социальной защиты³³. Стратегия и сопутствующие руководящие принципы формулируют подход ВПП и описывают, как она будет способствовать коллективным усилиям по достижению долгосрочных национальных целей социальной защиты. У ВПП есть два приоритета в оказании помощи населению по значительному расширению их доступа к национальным системам социальной защиты: сохранить и повысить способность людей обеспечивать свою продовольственную безопасность, питание и связанные с этим основные потребности, а также дать людям возможность лучше управлять рисками и потрясениями, с которыми они сталкиваются. Эти два приоритета, направленные на достижение нулевого уровня голода и снижение, либо устранение всех видов рисков, являются неотъемлемой частью общего мандата ВПП.
76. ВПП присоединяется к рекомендации Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР-КСР) о взаимосвязи гуманитарных вопросов, развития и мира, в которой подчеркивается необходимость «предотвращать всегда, развивать везде, где возможно, и оказывать гуманитарную помощь всякий раз, когда это необходимо». ВПП также стремится связывать раннее предупреждение с активными действиями на раннем этапе, разрабатывать программы, учитывающие конфликты, и использовать свои оперативные возможности для устранения основных факторов голода. Это требует сосредоточить внимание на людях, наиболее уязвимых и наиболее труднодоступных для помощи. Это требует инвестиций в правильные партнерские отношения и дополнительной работы, а также политического участия и гуманитарной дипломатии в решении важнейших вопросов, связанных с предотвращением голода и недоедания, включая практическую реализацию резолюции 2417 Совета Безопасности ООН³⁴ о доступе к продовольствию для всего населения в условиях конфликтов и отсутствия продовольственной безопасности. Обладая многосторонним мандатом, ВПП будет использовать весь диапазон инструментов для содействия процветанию и самодостаточности людей и сообществ, в том числе путем тесного сотрудничества с правительствами по укреплению их способности реагировать на потребности граждан.
77. Инвестируя в долгосрочные процессы по укреплению систем образования, питания, устойчивости средств к существованию и социальной защиты, ВПП будет способствовать экономической и социальной мобильности, укреплять связь между гражданами и государством и обеспечивать доступность важнейших услуг для наиболее уязвимых слоев населения и сообществ.

Анализ оперативных потребностей в 2022 году

78. Повышение оперативных потребностей в 2022 году по сравнению с 2021 годом отражает неизменную приверженность ВПП осуществлению мероприятий по спасению жизней

³³ ВПП. 2021 год. *Стратегия Всемирной продовольственной программы в поддержку социальной защиты*.

³⁴ Доступно по адресу:

[https://undocs.org/Home/Mobile?FinalSymbol=S%2FRES%2F2417\(2018\)&Language=E&DeviceType=Desktop](https://undocs.org/Home/Mobile?FinalSymbol=S%2FRES%2F2417(2018)&Language=E&DeviceType=Desktop).

при одновременном повышении устойчивости ее бенефициаров, укреплении национальных систем и возможностей и сокращении потребностей в гуманитарной помощи.

Анализ по направлениям деятельности

ТАБЛИЦА III.1. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ В РАЗБИВКЕ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, 2021 и 2022 ГОДЫ			
Направление деятельности	Оперативные потребности 2021 года (млн долларов США)	Оперативные потребности 2022 года (млн долларов США)	Увеличение (%)
Кризисное реагирование	9 545	10 770	13
Повышение устойчивости	2 252	2 614	16
Коренные причины	547	553	1
Итого	12 344	13 937	13

79. В 2022 году наибольшая доля потребностей будет приходиться на меры реагирования на кризис — 77 процентов от общей суммы, на повышение устойчивости — 19 процентов и 4 процента — на основные причины. Эти цифры отражают растущие гуманитарные потребности во всем мире и главный приоритет ВПП — спасение жизней в чрезвычайных ситуациях. Тем не менее, если жизнь не изменится за счет повышения устойчивости и устранения коренных причин голода и недоедания, то во многих областях будет сохраняться потребность в мероприятиях по спасению жизней. Самый высокий прирост кризисных интервенций в 2022 году будет в Судане и Сирийской Арабской Республике.
80. Прогнозируемое повышение устойчивости на 16 процентов отражает увеличение числа крупных и длительных операций, таких как операции в Буркина-Фасо, Гаити, Мали, Южном Судане и Судане, и отражает использование ВПП комплексных и последовательных гуманитарных мер и мероприятий по развитию, которые удовлетворяют насущные потребности людей в продовольственной безопасности, питании и других основных потребностях, одновременно повышая в долгосрочной перспективе их устойчивость к потрясениям и стрессовым факторам. Почти 40 процентов от повышения устойчивости приходится на деятельность по созданию активов и поддержку средств к существованию. Усиленное внимание к повышению устойчивости будет объединяться с дополнительной поддержкой соответствующих мероприятий, включая инвестиции в школьное питание в Буркина-Фасо, мероприятия в области питания в Мали и укрепление потенциала правительства в Южном Судане.

Анализ количества бенефициаров

ТАБЛИЦА III.2. ЧИСЛО БЕНЕФИЦИАРОВ В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАЛЬНЫМ БЮРО, 2021–2022 ГОДЫ			
Региональное бюро	2021 год (млн бенефициаров)	2022 год (млн бенефициаров)	Увеличение (уменьшение) (%)
Азиатско-Тихоокеанский регион (RBB)	10,8*	20,4	89
Средний Восток и Северная Африка (RBC)	25,1*	31,5	26
Западная Африка (RBD)	12,7	16,2	27
Южная Африка (RBJ)	18,0	15,0	(17)
Восточная Африка (RBN)	29,2	32,1	10
Латинская Америка и Карибский бассейн (RBP)	5,1	9,0	78
Итого	100,8	124,1	23

* Цифры, представленные в прошлогоднем плане управления (WFP/EB.2/2020/5-A/1/Rev.1), отражают предполагаемый перевод Армении из региона RBC в RBB. Однако после переоценки ситуации Армения осталась в регионе RBC, и цифры 2021 года в этой таблице были пересмотрены, чтобы учесть этот факт.

81. Почти 70 процентов от общего числа бенефициаров приходится на три региональных бюро — Азии и Тихого океана, Ближнего Востока и Северной Африки и Восточной Африки. Неразрешимые гуманитарные кризисы в Восточной Африке, на Ближнем Востоке и в Северной Африке по-прежнему требуют масштабных оперативных ответных мер. Только в Афганистане число получателей помощи увеличится более чем на 10 миллионов, или на 333 процента, поскольку засуха, быстрое ухудшение безопасности и COVID-19 усугубляют голод и недоедание. В период с 2021 по 2022 год Афганистан дает наибольший абсолютный прирост операций ВПП.
82. Из-за экономических потрясений и конфликтов прогнозируется значительный рост числа бенефициаров в Буркина-Фасо и Нигерии, а также в результате климатических стрессов и длительного отсутствия безопасности — в Сахеле. Региональное бюро по Латинской Америке и Карибскому бассейну предполагает увеличение числа бенефициаров на 78 процентов, в основном из-за затяжных кризисов в Гаити, Гондурасе и Боливарианской Республике Венесуэла.
83. Между тем ожидается, что уменьшатся потребности и число бенефициаров в странах юга Африки, в которых прошли достаточные дожди и собраны хорошие урожаи. Заметным исключением является Мадагаскар, где число бенефициаров, по прогнозам, увеличится почти на полмиллиона (44 процента), поскольку страна по-прежнему сталкивается с самой серьезной с 1981 года засухой и последующим гуманитарным кризисом.

Способность внести свой вклад в достижение Целей устойчивого развития

84. Удовлетворение чрезвычайных потребностей и повышение продовольственной безопасности являются основными обязанностями ВПП, и план управления на 2022–2024 годы отражает неизменную приверженность оказанию помощи правительствам в достижении ЦУР 2 и поддержке достижения ЦУР 17 посредством укрепления партнерских отношений, которые максимально используют вклад продовольственной безопасности и питания для достижения других ЦУР. В таблице III.3 представлены оперативные потребности ВПП по каждой из ее пяти стратегических целей и восьми стратегическим результатам, соответствующим задачам ЦУР 2 и 17. 92 процента общих оперативных потребностей на 2022 год приходится на стратегические задачи 1 (искоренение голода),

3 (достижение продовольственной безопасности) и 5 (партнерство по достижению результатов ЦУР).

ТАБЛИЦА III.3. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЗАДАЧАМ И СТРАТЕГИЧЕСКИМ РЕЗУЛЬТАТАМ, 2021 и 2022 ГОДЫ							
ЦУР	Стратегическая задача		Стратегический результат		Оперативные потребности 2021 года (млн долларов США)	Оперативные потребности 2022 года (млн долларов США)	Увеличение (уменьшение) (%)
2	1	Положить конец голоду	1	Доступ к продуктам питания	10 034	10 826	8
	2	Улучшение питания	2	Прекратить недоедание	943	914	(3)
	3	Достижение продовольственной безопасности	3	Производительность и доход мелких землевладельцев	247	383	55
			4	Устойчивые продовольственные системы	444	643	45
17	4	Поддержка реализации ЦУР	5	Укрепление потенциала	146	156	7
			6	Последовательность политики	3,75	3,39	(10)
	5	Партнерство по результатам ЦУР	7	Диверсифицированное обеспечение	0,80	1,03	28
			8	Расширение глобального партнерства	525	1 010	92
Итого					12 344	13 937	13

Цель устойчивого развития 2

85. Работа по реализации Стратегической задачи 1 составит примерно 78 процентов (10,8 миллиарда долларов США) от общих оперативных потребностей ВПП в 2022 году, что на 8 процентов больше, чем в 2021 году. Это рост обусловлен главным образом значительным увеличением затрат на меры реагирования на кризис в рамках Стратегической задачи 1 в Афганистане, Мозамбике, Судане, Сирийской Арабской Республике и Боливарианской Республике Венесуэла, поскольку эти страны сталкиваются с конфликтами, климатическими потрясениями и экономическими спадами.
86. Несмотря на небольшое снижение потребностей для Стратегической задачи 2 (улучшение питания), большая часть этого снижения объясняется бюджетными изменениями в Йемене и Чаде, где меры в области питания были интегрированы в мероприятия по реагированию на кризис и будут включены в 2022 году в расходы в рамках Стратегической задачи 1.
87. Расходы в рамках Стратегической задачи 3, которая включает в себя Стратегический результат 3 (производительность и доходы мелких землевладельцев) и Стратегический результат 4 (устойчивые продовольственные системы), составляют 7 процентов от оперативных потребностей 2022 года и увеличатся на 48 процентов по сравнению с 2021

годом. Этот рост расходов в рамках Стратегической задачи 3 является результатом их значительного увеличения в нескольких странах, таких как Сомали, где в ССП второго поколения — реализация которого начнется в январе 2022 года — в дополнение к мерам реагирования на неотложные нужды введен подход к долгосрочной устойчивости и развитию человеческого капитала.

Цель 17 в области устойчивого развития³⁵

88. Увеличение на 7 процентов оперативных потребностей для Стратегической задачи 4, которая включает Стратегический результат 5 (укрепление потенциала) и Стратегический результат 6 (согласованность политики), в первую очередь связано с повышением институционального потенциала в Доминиканской Республике, Ираке, Ливане, Непале и Судане. В Непале, например, деятельность по анализу, оценке и мониторингу в поддержку запуска финансового вмешательства на основе прогнозов увеличит потребности на 4,7 млн долларов США.
89. Стратегическая задача 5 включает Стратегический результат 7 (диверсифицированные ресурсы) и Стратегический результат 8 (усиление глобального партнерства), причем расходы на последний составляют почти 100 процентов от расходов на эту стратегическую задачу. Финансирование достижения Стратегического результата 8 в 2022 году почти удвоилось по сравнению с 2021 годом, что обусловлено повышенным вниманием к предоставлению услуг и деятельности платформ в портфеле ВПП. В Ливане, например, увеличение на 193 млн долларов США в 2022 году окажет поддержку правительству благодаря предоставлению услуг ПДС по запросу в связи с чрезвычайным национальным кризисом и проектом системы социальной защиты в рамках реагирования на COVID-19.

ТАБЛИЦА III.4. ОПЕРАТИВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ РЕЗУЛЬТАТАМ И КАТЕГОРИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, 2022 год (млн долл. США)

Категория деятельности	Стратегический результат 1	Стратегический результат 2	Стратегический результат 3	Стратегический результат 4	Стратегический результат 5	Стратегический результат 6	Стратегический результат 7	Стратегический результат 8	Итого
Анализ, оценка и мониторинг	1	< 1		< 1	9			< 1	10
Мероприятия по созданию активов и поддержке источников средств к существованию	683	1	256	442					1 383
Мероприятия по адаптации к изменению климата и минимизации рисков			2	65	1				67
Общие услуги и платформы					4			1 006	1 010

³⁵ Укрепление средств реализации и активизация глобального партнерства в целях устойчивого развития.

ТАБЛИЦА III.4. ОПЕРАТИВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ РЕЗУЛЬТАТАМ И КАТЕГОРИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, 2022 год (млн долл. США)

Категория деятельности	Стратегический результат 1	Стратегический результат 2	Стратегический результат 3	Стратегический результат 4	Стратегический результат 5	Стратегический результат 6	Стратегический результат 7	Стратегический результат 8	Итого
Повышение личностного потенциала	22		6	7					36
Повышение институционального потенциала	103	27	21	58	132	3		2	347
Готовность к чрезвычайным ситуациям	18			7	3				29
Питание	739	856		3					1 598
Прочее							1	1	2
Школьное питание	969	28	6	1	8				1 011
Мероприятия по поддержке доступа мелких фермеров к рынкам		2	58	35	< 1				96
Необусловленная передача ресурсов для обеспечения доступа к продовольствию	8 291	< 1	33	24					8 347
Итого	10 826	914	383	643	156	3	1	1 010	13 937

Анализ по способам передачи и категориям затрат

90. ВПП использует различные виды деятельности и методы для предоставления людям, срочно нуждающимся в помощи, жизненно важных и изменяющих жизнь трансфертов, которые повышают устойчивость и помогают устранить структурные уязвимости. Помощь продуктами питания, ПДС и товарными ваучерами составляет 87 процентов от общих затрат на трансферты в оперативных потребностях в 2022 году. Остальные 13 процентов направлены на поддержку укрепления потенциала правительств и партнеров и предоставление услуг для улучшения результатов в отношении миллионов голодающих и недоедающих людей, непосредственно не охваченных помощью ВПП.

91. В таблице III.5 указаны суммы трансфертов и сопутствующих расходов в рамках оперативных потребностей ВПП на 2021 и 2022 годы. Прогнозируемое увеличение в плане управления включает увеличение на 11 процентов потребностей в продовольственных рационах и 9 процентов — в ПДС, что вместе составляет большую часть общих потребностей. Несмотря на небольшой размер в долларовом выражении, увеличение на 106 процентов в предоставлении услуг и на 25 процентов в укреплении потенциала отражает растущий спрос на деятельность ВПП по предоставлению услуг и укреплению потенциала правительств и сообществ.

ТАБЛИЦА III.5. СТОИМОСТЬ ТРАНСФЕРТОВ И СОПУТСТВУЮЩИЕ РАСХОДЫ, 2021 и 2022 ГОДЫ					
Трансферты и сопутствующие расходы	Оперативные потребности 2021 года (млн долларов США)	% от общей стоимости трансфертов	Оперативные потребности 2022 года (млн долларов США)	% от общей стоимости трансфертов	Увеличение (уменьшение) (%)
Еда	5 204	50	5 771	50	11
ПДС	3 800	37	4 141	35	9
<i>Наличные</i>	2 425	24	2 820	24	16
<i>Ценные ваучеры</i>	1 374	13	1 321	11	(4)
Товарные ваучеры	369	4	252	2	(32)
Укрепление потенциала	531	5	664	6	25
Оказание услуг	416	4	859	7	106
Общая стоимость трансфертов	10 320	100	11 686	100	13
Затраты на внедрение	783		908		
Прямые расходы на поддержку	490		525		
Итого прямые расходы	11 593		13 119		
Косвенные расходы на поддержку	751		818		
Итого	12 344		13 937		

Передача продовольствия

92. В постоянно усложняющейся оперативной обстановке план ВПП на 2022 год, основанный на потребностях, составляет 5,8 млн т продовольствия на сумму около 5,8 млрд долл. США, включая стоимость продовольствия и трансфертные издержки; от запланированных потребностей в продуктах питания примерно 63 процента составляют зерновые (на сумму 2,8 миллиарда долларов США). Хотя общий тоннаж аналогичен плановым показателям на 2021 год, из-за роста цен на большинство продовольственных товаров ожидаемая стоимость выше, особенно по зерновым (еще и вследствие увеличения местных и региональных закупок риса), смешанным и измельченным пищевым продуктам и растительному маслу (с увеличением запланированных закупок экологически чистого пальмового масла). Ожидается, что почти 50 процентов из 5,8 миллиона тонн будет поступать с местных и региональных рынков, включая более 65 процентов сорго, кукурузы и бобов и 98 процентов небогатенной пшеничной муки. Сохранится также тенденция к увеличению местных и региональных закупок пищевых добавок на основе липидов.
93. Основным получателем запланированных продовольственных трансфертов на сумму 1,9 миллиарда долларов США (34 процента от общей суммы) является региональное бюро по Восточной Африке. Потребности в продовольствии для восьми стран, столкнувшихся с чрезвычайными ситуациями 3 уровня³⁶, составляют 2,9 миллиона тонн на сумму 3,0 миллиарда долларов США или 52 процента от общей суммы. С точки зрения

³⁶ Включая три страны центрального Сахеля — Буркина-Фасо, Мали и Нигер — Демократическая Республика Конго, Нигерия, Южный Судан, Сирийская Арабская Республика и Йемен.

потребностей в продовольствии в тройку основных стран-получателей входят Йемен (847 млн долларов США), Сирийская Арабская Республика (834 млн долларов США) и Южный Судан (712 млн долларов США).

94. Применяя упреждающий подход к управлению цепочкой поставок, ВПП оптимизирует использование имеющихся ресурсов и оказывает более эффективную помощь бенефициарам. Принятые инновационные решения включают образование Фонда глобального управления товарно-материальными запасами (GCMF), долгосрочные соглашения с поставщиками, планы снабжения на основе прогнозов спроса и ресурсов, а также улучшенные оценки рынка и поставщиков.

Переводы денежных средств

95. В течение последних 11 лет использование ПДС в работе ВПП неуклонно росло, что сделало ее мировым лидером в этой практике. В 2022 году ВПП планирует предоставить в рамках ПДС 4,1 миллиарда долларов США в 68 странах, что на 9 процентов больше, чем в 2021 году. 50 процентов от общих потребностей в ПДС будет приходиться в 2022 году на Бангладеш, Иорданию, Ливан, Сомали, Судан, Сирийскую Арабскую Республику и Йемен. ПДС составят 35 процентов от общей стоимости трансфертов.
96. С начала 2020 года ВПП оказывает помощь национальным правительствам в их мерах реагирования на COVID-19 с помощью наличных денег. С тех пор эта поддержка правительств вышла за рамки только мер реагирования на COVID-19, и ВПП ожидает, что в 2022 году продолжит расти предоставление технической помощи и услуг для платежей между правительствами и физическими лицами, в том числе в Ливане, Судане и Йемене.
97. Для укрепления безопасности личных данных и защиты бенефициаров, получающих помощь в виде денежных средств, разрабатывается рамочная основа обеспечения управления для переводов денежных средств. Эта рамочная основа устанавливает стандарты для существующих платформ переводов денежных средств, связанные с идентификацией бенефициаров, управлением переводами, организацией платежей и укрепляет внутренний контроль, направленный на снижение рисков мошенничества и операционных рисков.

Товарные ваучеры

98. Товарные ваучеры — это особый способ трансфертов, посредством которого получателям предоставляется кредит, эквивалентный фиксированному количеству определенных продуктов питания. Ваучеры оказались особенно полезны в нестабильных условиях и там, где к населению, нуждающемуся в продовольственной помощи, операторы рынка имеют лучший доступ, чем гуманитарные агентства. В 2022 году стоимость товарных ваучеров составит 252 млн долларов США, или менее 2 процентов от общей стоимости трансфертов, что соответствует тенденции к снижению, наблюдаемой в последние годы.

Укрепление потенциала

99. Трансферты для укрепления потенциала включают материалы, оборудование, знания, навыки и другие ресурсы, которые передаются непосредственно отдельным бенефициарам, общинам, партнерам или государственным партнерам в дополнение к продовольственным и денежным трансфертам. В 2022 году запланированы оперативные потребности на общую сумму 664 млн долларов США по 85 операциям для трансфертов на укрепление потенциала, что эквивалентно 6 процентам от общих затрат на трансферты. Ожидается, что по сравнению с 2021 годом трансферты на укрепление потенциала увеличатся на 25 процентов (см. таблицу III.5).

100. В 2022 году от общего объема трансфертов по укреплению потенциала на операции в восьми странах — Бангладеш, Колумбии, Ираке, Мали, Южном Судане, Судане, Сирийской Арабской Республике и Йемене — придется 36 процентов. Сообщества и домохозяйства в этих странах будут обеспечены трансфертами для укрепления потенциала наряду с продуктами питания и ПДС, чтобы помочь им повысить устойчивость перед лицом продовольственной небезопасности. ВПП планирует увеличить поддержку по укреплению потенциала для правительств Бангладеш (на 17 процентов), Колумбии (на 197 процентов) и Судана (на 122 процента). Во всех этих восьми странах ВПП просили помочь в улучшении систем социальной защиты и систем защиты в чрезвычайных ситуациях, отчасти из-за экономических последствий COVID-19, которые увеличили потребность в помощи для новых групп населения, в том числе для незарегистрированных городских жителей.
101. В нескольких странах трансферты для укрепления потенциала составляют 100 процентов программ работы ВПП на 2021 и 2022 годы. Например, в Индии запланированные мероприятия по укреплению потенциала будут направлены на поддержку повышения квалификации государственных служащих на уровне штатов, инвестиции в передовую аналитику, распространение обогащения риса в новых штатах и дальнейшее расширение сотрудничества с частным сектором.

Оказание услуг

102. Общие потребности в предоставлении услуг в 2022 году оцениваются в 859 млн долларов США. Этот механизм включает сочетание услуг согласно полномочиям и услуг по запросу, предоставляемых на страновом уровне. Когда управление этими действиями находится внутри страны или производится от имени правительства принимающей страны, они включаются в ССП страны.
103. ВПП способствует гуманитарному реагированию, оказывая критически важную поддержку правительствам и гуманитарному сообществу. Например, Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций (СГВПООН) обеспечивает безопасный и надежный транспорт для сотрудников гуманитарных организаций, а также услуги безопасности и медицинской эвакуации. В качестве ведущего агентства тематического блока материально-технического обеспечения ВПП обеспечивает координацию, управление информацией и содействие в предоставлении общих логистических услуг для всего гуманитарного сообщества во время реагирования на чрезвычайные ситуации.
104. Тематический блок экстренной телекоммуникационной связи служит глобальной сетью организаций, работающих вместе для предоставления коммуникационных услуг коллективного пользования в чрезвычайных гуманитарных ситуациях, и является еще одним примером услуг, которые ВПП уполномочена предоставлять. Предоставляемые услуги включают телефонию, поддержку местных вещательных компаний, подключение к Интернету для сетей УКВ и ВЧ радиосвязи и использование дронов для улучшения традиционных решений гуманитарного реагирования. Услуги тематического блока развертываются в определенных «общих оперативных областях», которые утверждаются гуманитарными группами стран и в которых базируется большинство агентств ООН и неправительственных организаций.

105. На двусторонней основе ВПП предоставляет также услуги логистики и закупок по запросу. В 2020 году предоставление продовольствия от имени правительств было значительно увеличено до рекордного объема в 533 000 тонн (на сумму почти 200 млн долларов США), что более чем вдвое превышает предыдущий рекорд, достигнутый в 2019 году. Самые крупные соглашения об оказании услуг были заключены в Судане (242 000 тонн), Эфиопии (200 000 тонн) и Гватемале (90 000 тонн). В 2021 году предусмотрено дальнейшее увеличение объема услуг с запланированной закупкой почти 1 миллиона тонн пшеницы по соглашениям с правительствами Эфиопии и Судана.

Затраты на внедрение

106. Затраты на реализацию, согласно прогнозам страновых офисов на 2022 год, составят 908 млн долларов США, или 6,9 процента от общих прямых расходов. Это соответствует фактическим расходам на 2020 год и расчетным расходам на 2021 год в размере 6,9 процента и 6,8 процента соответственно.
107. По сравнению с планом управления на 2021–2023 годы затраты на реализацию в плане управления на 2022–2024 годы показывают увеличение в абсолютной величине на 125 млн долларов США. Увеличение связано главным образом с дополнительными расходами, понесенными на обеспечение доставки, распределения, контроля и оценки помощи в удаленных труднодоступных местах таких затронутых конфликтом стран, как Бангладеш, Судан и Йемен.

Прямые расходы на поддержку

108. Прямые вспомогательные расходы охватывают множество мероприятий, связанных с передачей помощи и реализацией программ ВПП, и на 2022 год они оцениваются в 525 млн долларов США, или 4 процента от общих прямых расходов. В процентном отношении это аналогично прямым вспомогательным расходам, утвержденным в плане управления на 2021–2023 годы.
109. После внедрения Комплексной дорожной карты (КДК) и принятия базовой финансовой системы доля прямых вспомогательных расходов в процентах от оперативных потребностей стабилизировалась на уровне около 4 процентов. К 2019 году все страны работали в рамках ССП с новыми категориями затрат, которые лучше согласовывались с прямыми оперативными расходами и прямыми вспомогательными расходами.

ТАБЛИЦА III.6. ПРЯМЫЕ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ РАСХОДЫ В ПРОЦЕНТАХ ОТ ОПЕРАТИВНЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ			
Фактические значения за 2019 г.*	Фактические значения за 2020 г.*	Расчетные данные на 2021 г.*	Расчетные данные на 2022 г.*
4,0	4,1	4,2	4,0

* Фактические данные за 2019 и 2020 годы основаны на ведомости V аудиторской отчетности за 2019 и 2020 годы соответственно.

** Расчетные данные на 2021 и 2022 годы основаны на планах управления на 2021–2023 и 2022–2024 годы соответственно.

Расходы на бенефициара и стоимость рациона

110. Ежедневные расходы на одного бенефициара являются важным ориентиром для ВПП, соответствуют стоимости рациона для продовольственной помощи и стоимости ежедневных ПДС. Их объем зависит в основном от оперативных условий, а также от типа и продолжительности помощи. Поскольку ВПП уделяет основное внимание наиболее уязвимым группам населения, ее деятельность по реагированию на кризис осуществляется в основном в районах, пострадавших от конфликтов, неурожая или других потрясений. Такие потрясения увеличивают затраты на оказание помощи, в

основном из-за ограниченного доступа в сезон дождей или периодов отсутствия безопасности, или из-за сезонного роста цен. В то время как состав, пищевая ценность и стоимость рациона в натуральном виде варьируют в зависимости от условий и предполагаемых результатов, питательные качества рационов в целом улучшились за счет распространения специализированных питательных пищевых продуктов (SNF). Вмешательства, направленные на устранение дефицита питательных микроэлементов с помощью SNF и, в более общем плане, на улучшение разнообразия и качества диетической помощи, являются более дорогостоящими, чем традиционные рационы.

111. Средние ежедневные затраты на одного бенефициара отражают заложенную в бюджет предполагаемую сумму помощи, которая может быть в виде ежедневной продовольственной корзины или ПДС, предназначенных для достижения целей программы. При прогнозируемых оперативных потребностях, рассчитанных на поставку 31,7 миллиарда пайков, заложенные в бюджет средние ежедневные расходы на одного бенефициара в 2022 году составят 0,38 доллара США (см. таблицу III.7). Этот средневзвешенный глобальный показатель отражает ряд мероприятий с различными средними ожидаемыми дневными затратами на одного бенефициара, включая школьное питание (0,25 доллара США), мероприятия по питанию (0,34 доллара США) и необусловленная передача ресурсов (0,39 доллара США), из них последние составляют более 67 процентов всех ежедневных трансфертов ВПП.
112. Основным компонентом ежедневных затрат на бенефициара является стоимость самого перевода, которая, как ожидается, в 2022 году составит в среднем 84 процента от общих затрат. В результате основными факторами, определяющими ежедневные расходы на одного бенефициара, являются размер рациона и тип товаров, используемых для продовольственных трансфертов, а также трансфертная стоимость ПДС.
113. Оперативные потребности ВПП на 2022 год рассчитаны на 20,5 миллиарда продовольственных пайков и 11,2 миллиарда эквивалентов продовольственных пайков в виде ПДС. Бюджетная средняя дневная стоимость на одного бенефициара составляет 0,34 доллара США на питание и 0,46 доллара США на ПДС. ПДС обычно вызывают более высокие общие затраты, чем продовольственные пайки в натуральном виде, из-за важности трансфертной доли в общей стоимости. Это может быть связано с преобладающими рыночными условиями или с тем, что многоцелевой денежный перевод покрывает больше потребностей, чем продовольственная корзина. Это связано также с тем, что стоимость ПДС на одного бенефициара остается одинаковой для всех бенефициаров, которые получают ПДС за тот или иной вид деятельности. При этом общая стоимость рациона питания в натуральной форме на одного бенефициара уменьшается по мере роста числа бенефициаров благодаря цепочкам поставок ВПП и связанному с ними эффекту масштабирования. Однако в зависимости от ситуации и характера операции повышения эффективности внедрения и других затрат можно добиться для обоих методов, поскольку системы и операции ВПП рассчитаны на максимальную выгоду от экономии за счет масштабирования.
114. Ежедневные расходы на бенефициара рассчитываются для продовольственных рационов и денежных переводов, но не для оперативных потребностей по укреплению потенциала и предоставлению услуг.

ТАБЛИЦА III.7. ЕЖЕДНЕВНЫЕ РАСХОДЫ НА ОДНОГО БЕНЕФИЦИАРА — ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ в 2022 году						
Категория деятельности	Еда		ПДС		Итого	
	Количество дневных рационов (млн)	Средняя дневная стоимость на одного бенефициара, включая КВР (долл. США)	Количество дневных пособий (млн)	Средняя дневная стоимость на одного бенефициара, включая КВР (долл. США)	Количество дневных рационов или пособий (млн)	Средняя дневная стоимость на одного бенефициара, включая КВР (долл. США)
Мероприятия по созданию активов и поддержке источников средств к существованию	691,0	0,56	1 268,9	0,68	1 959,8	0,64
Мероприятия по адаптации к изменению климата и минимизации рисков	9,0	0,12	57,4	0,44	66,4	0,40
Готовность к чрезвычайным ситуациям	5,8	0,26	42,3	0,38	48,1	0,37
Питание	4 040,1	0,31	357,4	0,68	4 397,5	0,34
Школьное питание	3 158,0	0,23	700,5	0,38	3 858,5	0,25
Мероприятия по поддержке доступа мелких фермеров к рынкам	-	-	5,6	0,65	5,6	0,65
Необусловленная передача ресурсов для обеспечения доступа к продовольствию	12 590,9	0,36	8 789,6	0,43%	21 380,6	0,39
Все виды деятельности	20 494,8	0,34	11 221,7	0,46	31 716,5	0,38

КВР = косвенные вспомогательные расходы

Целевые показатели корпоративной программы

115. Целевые показатели корпоративной программы ВПП отражают предполагаемые меры реагирования организации на глобальные потребности в области продовольственной безопасности и поддерживают информационно-просветительскую деятельность и мобилизацию ресурсов. Как указано в части II пересмотренного плана ОМР, в плане управления целевые годовые показатели при необходимости можно обновить.
116. В таблице III.8 показаны пересмотренные целевые показатели на 2021 год, которые для более точного отражения потребностей приведены в соответствии с последними имеющимися плановыми данными страновых отделений. Цифры отражают изменения в оперативном контексте и условиях, влияющие на деятельность в рамках текущих ССП и при планировании ССП, утвержденных в 2021 году.

ТАБЛИЦА III.8. РЕЗУЛЬТАТЫ В СРАВНЕНИИ С ПРОГРАММНЫМИ МЕРОПРИЯТИЯМИ			
Категория А: целевые показатели по видам предоставленной помощи			
Показатель	Пересмотренный целевой показатель на 2021 год	Предлагаемый целевой показатель на 2022 год	Процентное изменение
Общее количество продовольствия, предоставленного целевым бенефициарам (млн тонн)	5,8	5,8	0
Общая стоимость продовольствия, предоставленного целевым бенефициарам (млрд долл. США)	3,09	3,4	10
Объем предоставленных обогащенных продуктов питания (млн тонн)	0,38	1,1	189
Объем предоставленных специализированных продуктов питания (млн тонн)	0,629	0,55	(13)
Общая сумма ценностей, переданных целевым бенефициарам в форме ПДС и товарных ваучеров (млрд долл. США)	3,8	4	5
Свободная наличность (млрд долл. США)	2,2	2,6	18
Ваучеры (млрд долл. США)	1,3	1,2	(8)
Товарные ваучеры (млн долл. США)	360,7	235,8	(35)
Общая сумма трансфертов на укрепление потенциала (млрд долл. США)	0,531	0,663	25
Процентная доля пассажиров, обслуженных в рамках СГВПООН, по сравнению с запрошенным количеством	95	95	0

ТАБЛИЦА III.8. РЕЗУЛЬТАТЫ В СРАВНЕНИИ С ПРОГРАММНЫМИ МЕРОПРИЯТИЯМИ			
Категория А: целевые показатели по видам предоставленной помощи			
Показатель	Пересмотренный целевой показатель на 2021 год	Предлагаемый целевой показатель на 2022 год	Процентное изменение
Категория В: целевые показатели по числу бенефициаров			
Показатель	Пересмотрено Целевой показатель на 2021 год	Предлагаемое целевое значение на 2022 год	Процентное изменение
Общее количество бенефициаров, являющихся получателями продовольствия и ПДС от ВПП (млн)	100,8	124,1	23
Количество школьников, охваченных мероприятиями в области школьного питания (млн)	19,9	21,9	10
Количество лиц, являющихся получателями по программам предоставления специального питания (млн)	20	24	20
Количество лиц, являющихся получателями по программам продовольственной помощи в обмен на активы (млн)	10,2	14,6	43

117. *Школьное питание.* В соответствии со стратегией ВПП по школьному питанию, которая призывает к усилению поддержки в наиболее нестабильных условиях, где потребности наиболее высоки, оперативные потребности в сфере школьного питания в 2022 году увеличатся в 33 странах. Потребности по школьному питанию почти удвоились по линии реагирования на кризис и увеличились на 19 процентов по линии повышения устойчивости, что отражает влияние пандемии COVID-19 на детей школьного возраста и их домохозяйства. Увеличение потребностей по школьному питанию в значительной степени обусловлено запуском программы школьного питания в поддержку правительства Боливарианской Республики Венесуэла. В 22 странах оперативные потребности в организации школьного питания уменьшатся, в частности, в Бангладеш, Кении, Лесото и Сьерра-Леоне, что отражает стратегию перехода ВПП с течением времени к национальным программам.
118. *Питание.* ВПП в первую очередь уделяет внимание профилактике недоедания, а затем, если оно возникает, его лечению. Во время кризисов, особенно с учетом роста с начала пандемии COVID-19 распространенности острого недоедания на 14,3%³⁷, ВПП очень важно быстро отреагировать, предоставив женщинам и детям доступ к достаточному количеству высококачественной, питательной пищи, в которой они нуждаются. ВПП стремится охватить в 2022 году деятельностью, связанной с питанием, рекордные 24 миллиона человек, что на 20 процентов больше, чем в 2021 году; страны с

³⁷ ВПП. 2021 год. *Глобальный план оперативного реагирования ВПП, обновление № 1*, февраль 2021 г.

запланированным значительным ростом мероприятий в области питания включают Афганистан, Южный Судан и Сирийскую Арабскую Республику.

119. Несмотря на некоторое сокращение бюджетных потребностей, ожидается, что общий охват бенефициаров увеличится. Снижение количества мероприятий, связанных с питанием, не отражает широкую работу, которую ВПП продолжает уделять приоритетам в 2022 году: интеграцией питания в школьные программы, социальной защите, наличным денежным переводам, продовольственным системам и устойчивости, а также созданию средств к существованию, активов и другим программам. Благодаря этой работе в ВПП намерены улучшить результаты в области питания по всем системам еще для нескольких миллионов человек.

Предварительный план реализации на 2022 год

120. Масштаб потребностей, которые стремится удовлетворить ВПП, рассчитывают, исходя из основанных на фактах оценок и прогнозов. Если мобилизованные ресурсы не соответствуют оперативным потребностям, то возникает необходимость определения приоритетов. Затем страновые отделения должны пересмотреть свои планы реализации, сделав для преодоления дефицита трудный выбор — например, определив приоритеты различных групп бенефициаров по критериям уязвимости или географическому региону, уменьшив размер рационов или ограничив продолжительность помощи, — и при этом стремясь максимально реализовать запланированные мероприятия.
121. В таблице III.9 показано, что глобальный предварительный план реализации ВПП на 2022 год оценивается в 8,5 миллиарда долларов США и направлен на оказание помощи 115 миллионам бенефициаров. Этот уровень составляет 61 процент от 13,9 миллиарда долларов США в 2022 году и обеспечит помощью 93 процента из 124 миллионов первоначально намеченных бенефициаров. Чтобы ВПП могла оказать услуги как можно большему количеству целевых бенефициаров, большинству бенефициаров пришлось бы получать меньшие порции или в течение меньшего времени, чем планировалось изначально.

ТАБЛИЦА III.9. ПОКАЗАТЕЛИ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО ПЛАНА РЕАЛИЗАЦИИ ОТНОСИТЕЛЬНО ОПЕРАТИВНЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ			
	Оперативные потребности	Предварительный план реализации	Нехватка (%)
Потребности в 2022 году (млн долларов США)	13 937	8 500	39
Бенефициаров в 2022 году (млн)	124	115	7

Методология, использованная для разработки предварительного плана реализации на 2022 год

122. Предварительный план реализации основан на критичности глобальных потребностей, ожидаемом наличии финансирования и ожидаемом выделении взносов. Он был сформулирован на глобальном уровне и в основном определяется двумя факторами: обновленным прогнозом глобального финансирования на 2022 год в размере 8,4 млрд долларов США и чистым использованием предполагаемых переходящих остатков

взносов в размере 100 млн долларов США³⁸. Кроме того, были учтены план реализации и оперативные потребности на 2021 год, а также тенденции прошлых расходов.

123. Итоговый предварительный план реализации на 2022 год в размере 8,5 млрд долларов США предназначен для глобального плана работы, направленного на минимизацию негативных последствий нехватки финансирования для целевых групп населения, а также для целевых показателей и задач. В нем показана расстановка приоритетов по стратегическим промежуточным и конечным результатам, корпоративной деятельности и формам оказания помощи. Кроме того, в плане показано, как ВПП намеревается наиболее эффективно использовать свои прогнозируемые ресурсы и имеющиеся средства для оказания адекватной помощи бенефициарам, прогнозируя при этом потенциальные последствия по оперативным проблемам и соблюдая все назначенные показатели и другие условия, требуемые донорами.
124. В четвертом квартале 2021 года каждое страновое отделение разработает план реализации на 2022 год. Эти планы реализации для конкретных стран будут доступны на портале ССП и будут использованы в качестве исходных показателей плана реализации на 2022 год в финансовом отчете V и в годовых отчетах по стране.

Анализ по стратегическим задачам и стратегическим результатам

125. В таблице III.10 показан предварительный план реализации с разбивкой по стратегическим задачам и стратегическим результатам. В 2022 году ВПП продолжит уделять приоритетное внимание работе в рамках Стратегической задачи 1 (искоренение голода), на которую будет израсходовано 6,7 млрд долларов США, или 79 процентов от предварительного плана реализации. В рамках этой задачи будет обеспечена защита все большего числа людей, сталкивающихся с условиями острой продовольственной небезопасности из-за пандемии COVID-19, с конфликтами, с экономическими потрясениями и экстремальными погодными явлениями. Безотлагательность чрезвычайных ответных мер особенно очевидна в таких странах, как Южный Судан, Сирийская Арабская Республика и Йемен, где население сталкивается с одним из самых больших в мире ростом хронической и острой нехватки продовольствия.
126. В рамках своей стратегии формирования приоритетов ресурсов для наиболее эффективных решений проблемы голода ВПП будет стремиться продолжать свою деятельность в рамках Стратегической задачи 5 (партнер по результатам ЦУР), на которую предусмотрено 597 млн долларов США, или 7 процентов от плана. Эти деньги в основном будут израсходованы в рамках достижения Стратегического результата 8 (усиление глобального партнерства). В поддержку достижения ЦУР 17 и посредством активного сотрудничества с соответствующими заинтересованными сторонами ВПП будет реагировать на запросы национальных правительств и партнеров о предоставлении услуг. Это отражает стремление ВПП выйти за рамки усилий по борьбе с голодом, внося вклад в достижение и других ЦУР.

³⁸ Переходящие остатки — это разница между доступными ресурсами и расходами в предыдущие финансовые периоды.

ТАБЛИЦА III.10. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ ПО ЦЕЛЯМ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ, СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЗАДАЧАМ И СТРАТЕГИЧЕСКИМ РЕЗУЛЬТАТАМ						
ЦУР	Стратегическая задача		Стратегический результат		Предварительный план реализации (млн долларов США)	Предварительный план реализации (%)
2	1	Положить конец голоду	1	Доступ к продуктам питания	6 723	79
	2	Улучшение питания	2	Прекратить недоедание	556	7
	3	Достижение продовольственной безопасности	3	Производительность и доходы мелких землевладельцев	221	3
			4	Устойчивые продовольственные системы	318	4
17	4	Поддержка достижения ЦУР	5	Укрепление потенциала	83	1
			6	Последовательность политики	1	0
	5	Партнерское взаимодействие для достижения результатов по ЦУР	7	Диверсифицированное обеспечение	0,4	0
			8	Расширение глобального партнерства	597	7
Итого					8 500	100

Анализ по направлениям деятельности

127. Основная цель ВПП — спасти жизни. В процессе определения глобальных приоритетов повышается внимание к кризисным ситуациям и мерам по спасению жизней, на что планируется сумма 6,9 миллиарда долларов США, или 81 процент от предварительного плана реализации на 2022 год по сравнению с 77 процентами от прогнозируемых оперативных потребностей. Соответственно, затраты на мероприятия по повышению устойчивости, особенно создание активов, поддержку средств к существованию и питание, пропорционально сокращаются с 19 процентов от оперативных потребностей до 15 процентов от предварительного плана реализации на 2022 год.
128. Такие приоритеты ресурсов отражают приверженность страновых отделений ВПП продолжению работы по спасению жизней в чрезвычайных ситуациях, чтобы способствовать повышению устойчивости и сохранению их долгосрочных инвестиций в устранение коренных причин голода. Они также учитывают предполагаемый уровень целевых взносов. Стабильным остается реагирование на основные причины, на которое приходится 4 процента как прогнозируемых потребностей, так и глобального предварительного плана реализации.
129. В таблице III.11 сравнивается предварительный план реализации с исходными оперативными потребностями по направлениям.

ТАБЛИЦА III.11. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ ПО АНАЛИЗИРУЕМЫМ ОБЛАСТЯМ				
Направление деятельности	Оперативные потребности (млн долларов США)	Оперативные потребности (%)	Предварительный план реализации (млн долларов США)	Предварительный план реализации (%)
Кризисное реагирование	10 770	77	6 899	81
Повышение устойчивости	2 614	19	1 295	15
Коренные причины	553	4	306	4
Итого	13 937	100	8 500	100

Анализ по категориям деятельности

130. В таблице III.12 показан план реализации с разбивкой по категориям деятельности. В соответствии с глобальной стратегией определения приоритетности спасающих жизни мер реагирования на кризис, 64 процента, или 5,4 миллиарда долларов США из приоритетного плана работы на 2022 год будут направлены на безусловную передачу ресурсов высоко уязвимым слоям населения. Это включает в себя мероприятия по спасению жизней в 70 странах для беженцев, внутренне перемещенных лиц и людей, пострадавших от конфликтов, экономических потрясений и стихийных бедствий.
131. Решающее значение в борьбе с голодом имеет также деятельность в области питания и программы социальной защиты, учитывающие вопросы питания. По оценкам, число людей, которым грозит неминуемый риск столкнуться с голодом в отсутствие срочных и неотложных мер по спасению жизни, в июне 2021 года достигло 41 миллиона³⁹. Основная цель мероприятий по питанию заключается в увеличении разнообразия рациона людей за счет обеспечения доступа к обогащенным пищевым продуктам посредством общего распределения. Эти мероприятия оцениваются в 945 млн долларов США, или 11 процентов от предварительного плана реализации.
132. ВПП продолжит уделять приоритетное внимание всем видам деятельности по предоставлению услуг, которые непосредственно осуществляются страновыми отделениями в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами в поддержку достижения ЦУР 17. На эти мероприятия приходится 7 процентов как оперативных потребностей, так и предварительного плана реализации.

³⁹ ВПП. 2021 год. Глобальный план оперативного реагирования ВПП на 2021 год. Обновление № 2. Июнь 2021 года.

ТАБЛИЦА III.12. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ ПО КАТЕГОРИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ		
Категория деятельности	Предварительный план реализации (млн долларов США)	Предварительный план реализации (%)
Необусловленная передача ресурсов для обеспечения доступа к продовольствию	5 438	64
Мероприятия по питанию	945	11
Мероприятия по созданию активов и поддержке источников средств к существованию	681	8
Общие услуги и платформы	597	7
Мероприятия по организации школьного питания	549	6
Деятельность по наращиванию институционального потенциала	177	2
Другие категории*	114	1
Итого	8 500	100

* Другие категории включают поддержку рынков мелких сельскохозяйственных землевладельцев; климатическую адаптацию и управление рисками; мероприятия по укреплению индивидуального потенциала; готовность к чрезвычайным ситуациям; анализ, оценка и мониторинг; и другое.

Анализ по видам трансфертов

133. В таблице III.13 показан предварительный план реализации с разбивкой по видам трансфертов. Из общих приоритетных трансфертных затрат на 2022 год 55 процентов, или 3,9 миллиарда долларов США запланировано на продукты питания. ВПП будет продолжать поставлять продукты питания в натуральном виде, когда это будет наиболее эффективным вариантом, например, если деятельность рынков нарушена в результате конфликтов, инфляции, неурожая или ограничений, связанных с COVID-19, а также будет оптимизировать способы закупок и расширять логистическую деятельность.
134. По предварительному плану реализации наличные денежные переводы составляют 2,2 миллиарда долларов США, или 31 процент от общих затрат на трансферты. Программы ВПП по ПДС, на которые приходилось в среднем 34 процента от общего объема трансфертов за последние три года, продемонстрировали положительное влияние на питание, поскольку они способствуют обеспечению свежими и разнообразными продуктами питания.

ТАБЛИЦА III.13. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ ПО ВИДАМ ТРАНСФЕРТОВ		
Трансферты и сопутствующие расходы	Предварительный план реализации на 2022 год (млн долларов США)	% от общей стоимости трансферта
Еда	3 919	55
ПДС	2 208	31
Наличные	1 606	23
Ценные ваучеры	603	8
Товарные ваучеры	158	2
Укрепление потенциала	322	5
Оказание услуг	510	7

ТАБЛИЦА III.13. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ ПО ВИДАМ ТРАНСФЕРТОВ		
Трансферты и сопутствующие расходы	Предварительный план реализации на 2022 год (млн долларов США)	% от общей стоимости трансферта
Общая стоимость трансфертов	7 118	100
Стоимость внедрения	555	
Прямые расходы на поддержку	320	
Итого прямые расходы	7 993	
Косвенные расходы на поддержку	507	
Итого	8 500	

Специальные счета и целевые фонды для поддержки цели 17 в области устойчивого развития и мероприятий по реализации стратегического странового плана

135. В рамках ССП все мероприятия и ресурсы на уровне страны консолидируются в единую финансовую структуру. Однако есть также виды деятельности, которые учитываются через целевые фонды и специальные счета штаб-квартиры и которые способствуют достижению ЦУР 17 или направлены на усиление воздействия ВПП за счет сосредоточения внимания на конкретных программных областях, согласованных с донорами. Некоторые целевые фонды, специальные счета и связанные с ними расходы на 2022 год можно найти в приложении V.
136. ВПП предоставляет услуги гуманитарному сообществу в соответствии со своим мандатом, политикой, деятельностью и сравнительными преимуществами. Деятельность по предоставлению услуг можно разделить на обязательные общие услуги (услуги, администрируемые ВПП, такие как СГВПООН и руководимые ВПП тематические блоки материально-технического обеспечения и экстренной телекоммуникационной связи) и услуги по запросу (услуги, предоставляемые ВПП по запросу внешних сторон в обмен на оплату). Ниже приведены примеры услуг, управляемых на глобальном уровне и учитываемых через специальные счета:
- *Сеть складов гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций (СГПООН)* — это ключевая служба готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования, предоставляющая услуги гуманитарному сообществу (включая ООН, международные, правительственные и неправительственные организации). Она состоит из шести центров, расположенных в стратегически важных точках, где хранятся запасы товаров, предназначенных для оказания помощи организациям при реагировании на чрезвычайные ситуации. Эти товары включают: медицинские комплекты, материалы для строительства временного жилья, готовые к употреблению продукты питания с добавками, ИТ-оборудование и другие активы. Одним из основных результатов, ожидаемых в 2022 году, станет изменение положения сети в рамках интегрированной системы поставок услуг ВПП. По прогнозам, в 2022 году транзакции, связанные с СГПООН, обойдутся в 75 млн долларов США.
 - *Специальный счет для авиации* — это механизм финансирования административной и управленческой структуры Авиационной службы ВПП, которая предоставляет услуги внутренним и внешним клиентам. Счет облегчает управление полученным доходом, чтобы служба могла быстро реагировать на чрезвычайные ситуации, на что, по прогнозам, понадобится 25 млн долларов США в 2022 году.

- *Специальный счет для гуманитарной логистики* охватывает предполагаемые транзакции на сумму 20 млн долларов США и является жизненно важным инструментом финансирования, объединяющим финансовые транзакции по предоставляемым клиентам логистическим услугам.
 - *Специальный счет для тематического блока экстренной телекоммуникационной связи* облегчает предоставление услуг связи коллективного пользования в чрезвычайных гуманитарных ситуациях.
137. Целевые фонды для штаб-квартиры и регионов будут использоваться для поддержки повышения организационного потенциала и эффективности ВПП посредством деятельности в следующих областях⁴⁰:
- Целевой фонд *Африканской системы оценки потенциала рисков* предназначен для оказания помощи в укреплении и расширении возможностей правительств африканских стран по подготовке к экстремальным погодным явлениям и стихийным бедствиям и реагированию на них, позволяя им эффективно управлять рисками и получать средства от доноров и международного рынка рисков. Предварительно утвержденные планы действий в чрезвычайных ситуациях помогают странам повысить предсказуемость и скорость их реагирования на стихийные бедствия. Согласно прогнозам, в 2022 году транзакции, связанные с фондом Африканской системы оценки потенциала рисков, составят 17 млн долларов США. Африканская система оценки потенциала рисков — специализированное учреждение Африканского союза. ВПП заключила соглашение об административных услугах, в соответствии с которым она предоставляет агентству административные, технические и финансовые услуги.
 - «*Глобальный трастовый фонд реагирования на COVID-19*» позволяет ВПП успешно поддерживать гуманитарных партнеров посредством оказания критически важных услуг и мероприятий цепочки поставок, которые обеспечивают эффективное реагирование на пандемию, например, путем предоставления грузовых и пассажирских перевозок и координации медицинской эвакуации. Фонд поддерживает инвестиции в модернизацию инфраструктуры в ключевых региональных центрах и закупку складных рефрижераторных контейнеров фармацевтического класса для увеличения возможностей внутри страны. Ориентировочные затраты на мероприятия в 2022 году — 16 млн долларов США.
 - Целевой фонд *Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС)* был создан в 2003 году для поддержки эффективного осуществления мероприятий в области питания в ответ на глобальный кризис здравоохранения, вызванного ВИЧ/СПИДом, путем содействия эффективному функционированию портфеля проектов по ВИЧ/СПИД и для усиления партнерства с ЮНЭЙДС. Целевой фонд обеспечивает интеграцию мероприятий на глобальном, региональном и страновом уровнях, включая основные финансируемые ВПП мероприятия, нацеленные на поддержку продовольственной безопасности и питания в рамках противодействия ВИЧ. Ориентировочные затраты на мероприятия в 2022 году составляют 3,4 млн долларов США.

⁴⁰ Некоторые существенные целевые фонды и специальные счета и связанные с ними сметы расходов на 2022 год приведены в приложении V.

- *Целевой фонд школьного питания* был создан в штаб-квартире в 2010 году для поддержки стратегических глобальных усилий по школьному питанию. В 2022 году целевой фонд ожидает, что расходы в размере 5 млн долларов США будут направлены на поддержку большинства новаторских инициатив, представленных в стратегии ВПП по школьному питанию на 2020–2030 годы. Это также поможет ВПП в выполнении ключевых рекомендаций корпоративной стратегической оценки школьного питания⁴¹, таких как разработка региональных планов реализации, содействие международным исследованиям, оказание технической поддержки страновым офисам и правительствам и внедрение цифровых решений по школьному питанию.
- Региональный центр передового опыта ВПП по борьбе с голодом и недоеданием в Кот-д'Ивуаре играет ключевую роль в освещении возможностей ВПП по поддержке и расширению комплексных операций по обеспечению устойчивости в Сахеле с целью оказания преобразующего воздействия на взаимосвязь гуманитарных вопросов, развития и мира. Целевой фонд гарантирует, что Региональное бюро по Западной Африке обладает потенциалом и ресурсами для поддержки расширения масштабов деятельности по обеспечению устойчивости, что по-прежнему будет одним из корпоративных приоритетов ВПП в 2022 году. В 2022 году прогнозируются расходы в размере 1 млн долларов США.
- В 2021 году ВПП учредила целевой фонд по цепочкам поставок в области здравоохранения для повышения устойчивости цепочек поставок общественного здравоохранения в стране, повышения эффективности реагирования на потрясения и снижения воздействия таких потрясений на всеобщий охват услугами здравоохранения. На 2022 год прогнозируются расходы в размере 2,5 млн долларов США.

⁴¹ ВПП. 2021 год. *Сводный отчет о стратегической оценке вклада мероприятий по школьному питанию в достижение Целей в области устойчивого развития* (WFP/EB.A/2021/7-B).

Раздел IV. Процесс стратегического планирования бюджета по принципу «снизу вверх» и приоритетность базовой деятельности

Обзор

138. В 2020 году Исполнительный директор приступил к стратегическому планированию бюджета по принципу «снизу вверх» (СПБСВ) для определения оптимальных потребностей в поддержке программ и оперативной работе для подразделений штаб-квартиры и региональных бюро, а также для обеспечения того, чтобы внутренние процессы распределения ресурсов ВПП приводили к выделению средств, которые соответствуют ее приоритетам, достаточны для поддержки программных потребностей через наиболее подходящие источники финансирования и используются в соответствии с правилами и положениями ВПП.
139. СПБСВ учитывает несколько реалий, связанных с распределением бюджета:
- В последние годы произошло значительное расширение ВПП, что обусловлено усложняющейся оперативной обстановкой, увеличением числа чрезвычайных ситуаций и осуществляемых мероприятий (например, денежных переводов и других мероприятий, относящихся к питанию, мероприятий по адаптации к изменению климата и комплексу вопросов гуманитарной помощи, развития и поддержания мира). Поэтому возникла необходимость проанализировать, удовлетворяет ли структура поддержки ВПП требованиям по обеспечению растущего объема оперативной деятельности, а также эффективности и более согласованного подхода.
 - Вследствие изменения структуры бюджетов PSA и увеличения объемов внебюджетных ресурсов финансирование организационной структуры ВПП стало неоднородным. Отчасти это можно объяснить тем, что бюджеты PSA устанавливаются заранее и основываются на оценках совокупного дохода организации, тогда как в последние годы этот показатель превышал примерно 1 млрд долларов США в год.
 - Структура PSA и внебюджетных ресурсов в разных подразделениях штаб-квартиры и региональных бюро существенно варьируется. Инициативы, соответствующие приоритетам доноров, и ситуации, когда доноры требуют дополнительных гарантий того, что финансы будут направлены на конкретную цель, привлекают внебюджетное финансирование (например, работа с цепочками поставок и в программных областях в значительной степени финансируется за счет средств вне бюджета PSA), что создает неравномерную картину финансирования в организации.
 - Использование внебюджетных источников финансирования привело к скромному бюджету PSA, но не позволило оптимизировать источники финансирования для удовлетворения потребностей ВПП в поддержке программ и оперативной работы или обеспечить последовательное и предсказуемое финансирование важных видов деятельности. Этот подход также привел к увеличению числа консультантов, финансируемых не из бюджета PSA.
 - Все усилия по оптимизации бюджета PSA должны осуществляться с учетом реформы Организации Объединенных Наций и других новых инициатив ООН (таких как инициативы группы по инновациям в оперативной деятельности Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и планирование классификации затрат на фонды и программы).

140. Четыре задачи СПБСВ заключаются в следующем:
- обеспечить использование оптимальных источников финансирования деятельности;
 - обеспечить более эффективное расходование средств;
 - повысить прозрачность финансирования подразделений штаб-квартиры и региональных бюро; и
 - проанализировать финансирование из бюджета PSA, предоставляемое страновым отделениям.
141. Для выполнения поставленных задач были определены четыре направления работы:
- *Регулирование бюджета*: оценить существующие структуры регулирования бюджета, формируемого из разных источников.
 - *Анализ возмещения расходов*: составить каталог моделей возмещения расходов, используемых в ВПП, и выработать рекомендации, которые помогут разработать стандартную общеорганизационную позицию по возмещению расходов.
 - *Анализ бюджета страновых отделений*: проанализировать бюджеты страновых отделений с целью определения оптимальной стандартной структуры страновых отделений для финансирования из бюджета PSA.
 - *Техническая работа по планированию бюджета*: изучить текущее использование различных источников финансирования для бюджетов подразделений штаб-квартиры и региональных бюро и пересмотреть структуру разбивки работ между статьями ассигнований ВПП с целью оптимизации распределения финансирования с учетом характера каждого из финансируемых видов деятельности. Затем новая бюджетная модель будет применена и внедрена в рамках плана управления на 2022–2024 годы.
142. В данном разделе плана управления рассматриваются результаты анализа бюджета страновых отделений и технических направлений работы по составлению бюджета; более подробная информация о каждом направлении работы и достигнутом прогрессе содержится в приложении VI.

Подход СПБСВ

143. Этот подход включал углубленный анализ потребностей ВПП с точки зрения поддержки программ и оперативной работы и изучение существующих источников финансирования для удовлетворения этих потребностей. Применялся поэтапный подход с целью создания прочного фундамента для проведения тщательного обзора и достижения ощутимых положительных результатов, отвечающего ожиданиям Совета и группы руководителей старшего звена. На первом этапе работы, в 2020 году, был проведен анализ текущего положения с планированием бюджета в ВПП, с особым акцентом на определение выводов и формулирование рекомендаций, касающихся распределения PSA и внебюджетным финансированием и управления ими. В 2021 году II этап включал выполнение рекомендаций I этапа, опираясь на основную фундаментальную работу, включая пересмотренную структуру разбивки работ. Была проведена тщательная оценка потребностей в финансировании и приоритетов подразделений штаб-квартиры и региональных бюро, чтобы обосновать бюджетные запросы, представленные в этом плане управления.

144. Рекомендации этапов I и II будут реализованы в 2022 году, как описано в этом плане управления. Ожидается, что полученными преимуществами станут большая последовательность и прозрачность, а также более оптимальное использование ресурсов.

Структура разбивки работ

145. В бюджетах подразделений работа по поддержке программ и оперативная работа классифицируется в соответствии со структурой управленческой деятельности по трем основным статьям ассигнований и пяти опорным компонентам результатов с последующей иерархией непосредственных результатов, как показано на рисунке IV.1. Эта рамочная основа позволяет ВПП сравнивать и отслеживать расходы по подразделениям и региональным бюро, а также используется для представления данных в плане управления. Иерархия была уточнена, чтобы обеспечить ее последовательное применение и облегчить дифференциацию специалистов, необходимых для осуществления деятельности.

146. Внедрение уточненной структуры на 2022 год было одобрено руководящей группой. В результате внесенных изменений в структуре теперь проводится различие между прямыми и центральными расходами, а также между единовременными и периодическими расходами. Услуги и промежуточные результаты были объединены в компонент А; компонент В теперь включает подкатегории для деловых услуг и деловых операций и проводит различие между разработкой и обслуживанием систем; компонент С теперь содержит специальный непосредственный результат для обучения.

Рисунок IV.1. Изменения в структуре разбивки работ

Статья ассигнований	Исходный					Уточненный				
	Стратегия и направление	Обслуживание оперативной деятельности		Управление, независимый надзор и привлечение средств		Стратегия и направление	Услуги		Управление, независимый надзор и привлечение средств	
Результаты по направлениям (конечные результаты)	А. Стратегия и направление	В. Предоставление деловых услуг для ведения оперативной деятельности	С. Политика, руководящие документы и обеспечение качества	Д. Информационно-просветительская работа, партнерские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями ООН	Е. Управление и независимый надзор	А. Стратегия и направление	В. Деловые услуги	С. Политика, руководящие документы и обеспечение качества	Д. Информационно-просветительская работа, партнерские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями ООН	Е. Управление и независимый надзор
Результаты (услуги и продукты)	A1. Сбор стратегической информации	B1. Прямые услуги и транзакции	C1. Политические документы, руководства, инструменты и обучение	D1. Мобилизация ресурсов и партнерские отношения	E1. Помощь государствам-членам	A1. Принятие стратегических решений	B1. Деловые услуги	C1. Политические документы, руководства, инструменты	D1. Мобилизация ресурсов и партнерские отношения	E1. Помощь государствам-членам
	A2. Принятие стратегических решений	B2. Разработка и поддержка систем программного обеспечения	C2. Услуги консультантов	D2. Коммуникация и брендинг	E2. Внешние аудиты и оценки	A2. Реализация стратегических инициатив	B2. Деловые операции	C2. Обучение	D2. Коммуникация и брендинг	E2. Внешние аудиты и оценки
	A3. Реализация стратегических инициатив	B3. Помещения	C3. Внутренний надзор и обеспечение соблюдения требований	D3. Координация с ООН и другими учреждениями	E3. Инициативы по обеспечению прозрачности		B3. Разработка системы	C4. Внутренний надзор и обеспечение соблюдения требований	D3. Координация с ООН и другими учреждениями	E3. Инициативы по обеспечению прозрачности
							B4. Обслуживание системы			
							B5. Помещения			

Базовый бюджет и другие услуги

147. На этапе II СПБСВ бюджетные принципы и подход, определенные на этапе I, были применены к ежегодной подготовке бюджета для штаб-квартиры и региональных бюро. Бюджеты на 2022 год были представлены с использованием нового шаблона, который был разработан для того, чтобы впервые определить все виды деятельности по поддержке программ и оперативной работе, независимо от источников финансирования, вместе с полной разбивкой расходов, включая расходы на заработную плату всех сотрудников. Этот шаблон установил принципы для определения приоритетов деятельности.

148. СПБСВ также ввел понятие «базового» бюджета, который был предназначен для определения «базовой деятельности», то есть основных видов деятельности, которые способствуют эффективному и результативному выполнению годового плана реализации, но которые не могут быть легко отслежены по отдельным ССП.
149. Эти виды деятельности включают выполнение институциональных обязательств ВПП посредством общеорганизационного управления, представительских и административных функций, оперативных услуг, политических и консультативных функций и функций надзора. Основные виды деятельности позволяют ВПП достигать своих целей, стратегических направлений и приоритетов, обеспечивать отдачу от вложенных средств и позиционировать организацию для снижения возникающих рисков.
150. Базовая деятельность может быть периодической или единовременной (в течение одного года или в течение периода, охватывающего нескольких лет). Базовая деятельность финансируется за счет доходов от косвенных вспомогательных расходов (КВР), а также может финансироваться за счет платы за возмещение управленческих издержек и направленных донорских взносов.
151. Классификация деятельности как базовой может меняться со временем в соответствии со зрелостью учета затрат ВПП, что может позволить проследить определенные услуги до отдельных ССП. В связи с этим некоторые конкретные виды деятельности могут финансироваться за счет прямых сборов с ССП, начиная с 2022 года, поскольку они могут быть привязаны к конкретным операциям. Эти виды деятельности включают предоставление ВПП услуг морского транспорта общей стоимостью около 2,7 млн долларов США и поиск поставщиков продовольствия, товаров и услуг для глобальных операций общей стоимостью около 2,7 млн долларов США. Третьей областью, в которой необходимо ввести прямую тарификацию, является управление бенефициарами, что поддерживает усилия ВПП по разработке сквозного подхода к управлению данными о бенефициарах и имеет общую стоимость около 7,0 млн долларов США.
152. Для всех трех областей — услуги морского транспорта, поиск источников продовольствия, товаров и услуг и управление бенефициарами — будут открыты специальные счета для выделения и учета затрат и их возмещения за счет операций. Поэтому в настоящем плане управления эти затраты не отображаются как базовые. Информация о расходах, которые классифицируются как прямые, и о других видах деятельности, осуществляемых на платной основе, содержится в разделе VI.
153. Были установлены принципы для определения целесообразности прямого финансирования; в частности, транзакционная деятельность имеет право на прямое финансирование, если она может быть привязана к конкретной операции, в то время как нормативная деятельность или деятельность, связанная с надзором, должна оставаться косвенной.
154. В дополнение к базовой деятельности, в СПБСВ создана вторая категория — «другие услуги» — для отражения деятельности по увеличению или расширению масштаба, деятельности по устранению недостатков и инициатив, ограниченных по времени или новым.

Процесс определения приоритетов и анализа базовых показателей

155. Хотя при составлении бюджета в первую очередь учитывалась классификация видов деятельности на базовые или другие услуги и прямые или косвенные, также использовались общеорганизационные приоритеты и связанные с ними конечные результаты. Уточненное руководство по приоритетам ВПП было предоставлено для того, чтобы подразделения штаб-квартиры и региональные бюро могли проанализировать,

как их деятельность способствует реализации этих приоритетов, и соответствующим образом согласовать свои мероприятия на 2022 год.

ТАБЛИЦА IV.1. БАЗОВЫЙ АНАЛИЗ БЮДЖЕТА ПО ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПРИОРИТЕТАМ <i>(млн долл. США)</i>		
	Итого за 2022 г.	% от общей суммы
Лидерство в чрезвычайных ситуациях	89,5	14
Финансирование и партнерство в целях достижения нулевого уровня голода	155,7	24
Совершенствование программы	117,4	18
Цифровая трансформация	31,5	5
Раскрытие потенциала ВПП: упрощение и эффективность	64,5	10
Управление персоналом	83,0	13
Не связаны напрямую с общеорганизационным приоритетом	78,1	12
Централизованные ассигнования (не связанные с приоритетами)	28,7	4
Итого	648,3	100

156. Шесть общеорганизационных приоритетов, которыми руководствуются при разработке бюджетных документов, это лидерство в чрезвычайных ситуациях; финансирование и партнерство в целях достижения нулевого уровня голода; совершенствование программы; цифровая трансформация; раскрытие потенциала ВПП — упрощение и эффективность; и управление персоналом.
157. В таблице IV.1 приведены общеорганизационные приоритеты, увязанные с базовой деятельностью, за исключением любой прямой деятельности или деятельности с оплатой за услугу. Тремя ведущими приоритетами являются финансирование и партнерство в целях достижения нулевого уровня голода (155,7 млн долларов США), совершенствование программ (117,4 млн долларов США) и лидерство в чрезвычайных ситуациях (89,5 млн долларов США). Деятельность, которая может быть связана с несколькими общеорганизационными приоритетами или которая не внесла прямого вклада ни в один приоритет, была отмечена как «Не связана напрямую с общеорганизационным приоритетом» и включает в себя транзакционную деятельность и централизованные ассигнования.
158. После представления все бюджеты проходили процесс контроля качества и рассматривались руководителями подразделений. Рекомендуемые изменения для повышения ясности, приведения в соответствие с пересмотренной структурой разбивки работ, определения существующих источников финансирования и выбора соответствующих общеорганизационных приоритетов затем рассматривались с подразделениями, международными отделениями и региональными бюро. Для рассмотрения представленных бюджетных документов был создан комитет, рекомендации которого привели к сокращению нефинансируемых базовых бюджетных запросов на основе критериев повышения эффективности и способности к освоению средств, а также к определению более подходящих источников финансирования для конкретных видов деятельности.

159. Затем рекомендации были представлены Исполнительному директору, который утвердил общий базовый бюджет на 2022 год для штаб-квартиры и региональных бюро — из всех доступных источников финансирования и с разбивкой на периодические и единовременные расходы — в размере *648,3 млн долларов США*. Эта сумма покрывает все необходимые деловые процессы и мероприятия, критически важные для поддержания операций, которые ВПП обязуется финансировать.
160. В отличие от предыдущих планов управления, в которых был представлен только бюджет ППА, в данном плане управления также представлен базовый бюджет, который охватывает все основные косвенные расходы штаб-квартиры и региональных бюро независимо от источника финансирования; поэтому исторический анализ базового бюджета невозможен.

Представление базового бюджета

161. В таблицах IV.2–IV.6 сформулированы и расширены запланированные задачи и приоритеты ВПП на 2022 год, представлен общий базовый бюджет с разбивкой по статьям ассигнований, статьям расходов, подразделениям, количеству должностей сотрудников и источникам финансирования.

ТАБЛИЦА IV.2. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ БАЗОВЫХ РЕСУРСОВ ПО СТАТЬЯМ АССИГНОВАНИЙ (млн долл. США)				
	Периодические	Единовременные	Итого за 2022 г.	% от общей суммы
Стратегия и направление	118,1	14,1	132,2	20
А — Стратегия и руководство	118,1	14,1	132,2	20
Услуги	280,5	32,6	313,1	48
В — Деловые услуги	188,0	23,8	211,8	33
С — Политика, руководящие документы и обеспечение качества	92,5	8,8	101,3	16
Управление, независимый надзор и привлечение средств	153,4	20,9	174,3	27
Д — Информационно-просветительская деятельность, партнерские связи, привлечение средств и координация с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций	112,5	20,6	133,1	21
Е — Управление и независимый надзор	40,9	0,3	41,2	6
Централизованные ассигнования	28,7	0,0	28,7	4
Итого	580,7	67,6	648,3	100

162. В таблице IV.2 представлен базовый бюджет на 2022 год по трем основным статьям ассигнований и пяти компонентам плана управления с разбивкой на периодические и единовременные расходы. Периодические расходы составляют 90 процентов базового бюджета, а единовременные расходы — 10 процентов. Наиболее значимые единовременные расходы включают две предложенные критически важные общеорганизационные инициативы (более подробная информация представлена в

пояснительной записке по критически важным общеорганизационным инициативам в разделе VII).

163. При анализе периодических базовых расходов по статьям ассигнований на услуги приходится 48 процентов, или 280,5 млн долларов США, от общего базового бюджета в 580,7 млн долларов США. На стратегию и руководство приходится 20 процентов, на управление, независимый надзор и привлечение средств — 26 процентов, на централизованные ассигнования — 5 процентов. Подробная информация о централизованных ассигнованиях представлена в разделе V.
164. Обеспечение полной прозрачности базового бюджета проясняет затраты на деятельность ВПП по поддержке программ и оперативную работу во всем мире и их вклад в статьи ассигнований, причем на деятельность, относящуюся к опорным компонентам А и В, приходится половина всего базового бюджета.

ТАБЛИЦА IV.3. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ БАЗОВЫХ РЕСУРСОВ ПО СТАТЬЯМ РАСХОДОВ (млн долларов США)			
	Расходы на персонал	Не связанные с персоналом расходы	Итого за 2022 г.
Периодические*	436,8	143,9	580,7
Единовременные	27,6	40,0	67,6
Итого	464,4	184,0	648,3

* Периодические мероприятия включают централизованные ассигнования.

165. В таблице IV.3 представлено распределение базовых ресурсов по статьям расходов в разбивке на категории «на персонал» и «не связанные с персоналом расходы». Расходы на сотрудников охватывают всех сотрудников, независимо от типа контракта и местонахождения, в то время как расходы категории «не связанные с персоналом расходы» охватывают ряд других подкатегорий расходов⁴². Большую часть запланированных периодических расходов составляют расходы на персонал — 436,8 млн долларов США, или 75 процентов от общего объема базового бюджета на периодические расходы в размере 580,7 млн долларов США. Расходы на сотрудников из базового бюджета на единовременные расходы оцениваются в 27,6 млн долларов США, или 41 процент от общего объема единовременных расходов. В таблице IV.5 представлены категории сотрудников.

⁴² Расходы категории «не связанные с персоналом расходы» включают сверхурочные, служебные поездки, обучение, аренду помещений и оборудования, коммунальные услуги, уборку и техническое обслуживание, канцелярские принадлежности и расходы, услуги и оборудование сферы коммуникаций и информационных технологий (ИТ), ИТ в расчете на одного пользователя, страхование, аренду и эксплуатацию транспортных средств, представительские расходы, услуги других учреждений Организации Объединенных Наций, взносы в структуры Организации Объединенных Наций, руководящие органы, юридические услуги и другие.

ТАБЛИЦА IV.4. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ БАЗОВЫХ РЕСУРСОВ ПО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ (млн долл. США)			
	Периодические	Единовременные	Итого за 2022 г.
Страновые отделения	43,0	0,0	43,0
Региональные бюро	114,8	8,0	122,8
Штаб-квартира	394,2	59,6	453,8
Руководитель аппарата	9,1	0,0	9,1
Подразделения, подотчетные Исполнительному директору	46,3	0,0	46,3
Заместитель Исполнительного директора	91,0	20,1	111,1
Департамент по вопросам партнерства и информационно- просветительской деятельности	63,7	17,8	81,4
Департамент разработки программ и политики	56,3	13,8	70,1
Департамент управления ресурсами	97,2	2,4	99,5
Департамент культуры на рабочем месте	30,5	5,6	36,2
Централизованные ассигнования	28,7	0,0	28,7
Итого	580,7	67,6	648,3

166. В таблице IV.4 приведены сводные данные о распределении базовых ресурсов по подразделениям и показано, какая часть расходов, понесенных различными организационными подразделениями, является периодической и единовременной.
167. На штаб-квартиру приходится 68 процентов (394,2 млн долларов США) периодических расходов базового бюджета и 88 процентов единовременных расходов базового бюджета, а на централизованные ассигнования — 5 процентов (28,7 млн долларов США) периодических расходов базового бюджета. На региональные бюро приходится 20 процентов (114,8 млн долларов США) периодических расходов базового бюджета и 12 процентов (8,0 млн долларов США) единовременных расходов базового бюджета. На страновые отделения приходится 7 процентов (43,0 млн долларов США) периодических расходов базового бюджета.
168. Самые высокие базовые бюджеты в разбивке по подразделениям запланированы для заместителя Исполнительного директора (17 процентов, или 111,1 млн долларов США) и Департамента управления ресурсами (15 процентов, или 99,5 млн долларов США).
169. К подразделениям, в базовых бюджетах которых на единовременные мероприятия выделена наибольшая доля средств, относятся Департамент по вопросам партнерства и информационно-просветительской деятельности (22 процента), Департамент разработки программ и политики (20 процентов) и заместитель Исполнительного директора (18 процентов).

Страновые отделения

170. Базовый бюджет страновых отделений был разработан для поддержки основных функций, которые не имеют прямой привязки к операциям. Периодические расходы базового бюджета в размере 43 млн долларов США покрывают оплату труда страновых директоров, помощника из национального персонала для каждого странового директора, водителя для каждого отделения и базовые текущие расходы отделения. Бюджет также включает резервный фонд в размере 1,5 млн долларов США, который будет выделен в случае непредвиденных косвенных расходов в стране, которые не могут быть профинансированы из других источников. Базовые расходы для страновых отделений считаются необходимыми для присутствия в стране, поскольку они направлены на обеспечение достаточного стратегического, представительского, информационно-просветительского и партнерского потенциала.

Региональные бюро

171. В 2022 году региональные бюро будут уделять приоритетное внимание оказанию поддержки страновых отделений при переходе деятельности на местах к программам восстановления после COVID-19, а также, в соответствии с новым стратегическим планом на 2022–2026 годы, более эффективно содействовать достижению ЦУР. Региональные бюро продолжат уделять особое внимание подготовке и реализации региональных стратегий по разработке программ, управлению цепочкой поставок, мобилизации ресурсов и партнерствам, а также обмену передовым опытом между страновыми отделениями. В рамках своей деятельности бюро оказывают стратегическую и техническую помощь страновым отделениям в разработке, реализации и оценке эффективности ССП с целью более эффективного выполнения глобальных задач ВПП при сохранении принципа адаптации мероприятий к условиям страны и региона.

Руководитель аппарата

172. Бюджет руководителя аппарата включает Канцелярию Исполнительного директора и Отдел поддержки управления операциями. Он также включает недавно созданную функцию защиты данных. Будучи подразделением, обеспечивающим связь между региональными бюро и страновыми отделениями, Отдел поддержки управления операциями будет продолжать играть ключевую роль в оказании поддержки отделениям на местах в ряде основных и межсекторных оперативных тематических областей.

Подразделения, подотчетные Исполнительному директору

173. Подразделения, подотчетные Исполнительному директору, будут продолжать осуществлять предусмотренную их мандатом надзорную деятельность в поддержку достижения целей ВПП. Базовый бюджет на юридические услуги отражает растущее разнообразие доноров и партнеров ВПП, а также зависимость организации от инновационных механизмов партнерства и программ. Управление по оценке приступит к реализации обновленной политики в области оценки и будет координировать запланированное увеличение числа оценок ССП для достижения минимальных норм охвата оценкой в соответствии с политикой ССП. Управление Генерального инспектора будет уделять первоочередное внимание рассмотрению жалоб касательно сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, увеличению количества принимаемых и быстрому разрешению дел о предполагаемых проступках и внедрению всеобъемлющей рамочной основы аудита. Бюро по вопросам этики продолжит предусмотренную его мандатом деятельность по содействию формированию культуры этики и подотчетности в ВПП и предоставлению всем сотрудникам возможности действовать в соответствии с самыми высокими стандартами поведения и добросовестности. Канцелярия Омбудсмена предлагает услуги по неформальному урегулированию конфликтов всем сотрудникам ВПП. Мероприятия на 2022 год включают в себя посредничество и услуги по

наращиванию потенциала, которые все чаще предоставляются сотрудникам ВПП по всему миру.

Заместитель Исполнительного директора

174. Приоритеты Отдела операций с цепочками поставок на 2022 год включают улучшение прослеживаемости «от фермы до стола» при поддержке заинтересованных сторон из частного сектора; оценку экономического воздействия деятельности ВПП по цепочке поставок на местные экономики; реализацию политики закупок продовольствия на местном и региональном уровнях, утвержденной Советом в 2019 году; принятие международных стандартов безопасности и качества продовольствия для всех поставщиков ВПП; создание структуры для обработки растущих запросов на оказание услуг; расширение оценок рынка для розничного сектора; и снижение экологических и социальных последствий закупочной деятельности ВПП. Бюджет Отдела операций с цепочками поставок для базовой деятельности в 2022 году отражает акцент на полностью профинансированном проекте по логистике термочувствительных товаров общей стоимостью 16,3 млн долларов США, который включает инвестиции в модернизацию инфраструктуры в ключевых региональных центрах и закупку развертываемых холодильных контейнеров фармацевтического класса для наращивания потенциала внутри страны по обработке и хранению термочувствительных товаров, таких как вакцины.
175. Отдел чрезвычайных операций обеспечит наличие резервного потенциала для выполнения всех ключевых функций, что позволит ВПП быстро наращивать масштабы и эффективно координировать операции. Он будет придерживаться позиции «без сожалений», в том числе путем упрощения процедур при возникновении чрезвычайных ситуаций. Оперативный центр будет служить источником информации и координатором общеорганизационных приоритетов реагирования; мероприятия по анализу раннего предупреждения и обеспечению готовности, включая геопространственную информацию, будут по-прежнему приоритетными с целью обеспечения эффективного и результативного реагирования до наступления кризисов и облегчения оперативной осведомленности и принятия решений для всех участников процесса в рамках ВПП и гуманитарного сообщества. Отдел чрезвычайных операций будет вкладывать средства в усилия по смягчению ограничений оперативного доступа, включая расширение взаимодействия гуманитарных и военных организаций и возможностей по согласованию доступа. Отдел укрепит ведущую роль ВПП в тематических блоках продовольственной безопасности, материально-технического обеспечения и экстренной телекоммуникационной связи и расширит свое межучрежденческое лидерство и влияние путем более глубокого взаимодействия по требованиям оперативного реагирования с Группой директоров по чрезвычайным ситуациям Межучрежденческого постоянного комитета и всей системой Организации Объединенных Наций с целью обеспечения более эффективного реагирования гуманитарного сообщества на чрезвычайные ситуации. Для содействия такому быстрому реагированию будут расширены партнерские отношения с частным сектором и другими нетрадиционными партнерами, а также договоренности с резервными партнерами. Продолжение использования учебного центра в Бриндизи обеспечит, чтобы сотрудники и партнеры обладали опытом, необходимым для реагирования на текущие и будущие кризисы.
176. Отдел безопасности будет продолжать работать над тем, чтобы ВПП могла осуществлять свою деятельность и реализовывать свои стратегические задачи таким образом, чтобы обеспечить безопасность и защиту своего персонала, операций, помещений и активов. В 2022 году отдел продолжит оказывать услуги по управлению техническими и стратегическими рисками безопасности в операциях и расширит использование данных и технологий, сосредоточившись при этом на укреплении собственного потенциала

реагирования на чрезвычайные ситуации и разработке инструментов и руководств, способствующих готовности к инцидентам безопасности и их предотвращению.

177. В 2022 году спрос на вспомогательные услуги, предоставляемые Исполнительному совету Секретариатом Исполнительного совета, возрастет, особенно в связи с разработкой ССП второго поколения, что повлечет за собой увеличение числа заседаний и объема документации. Секретариат Исполнительного совета направит дополнительный персонал и ресурсы и внедрит модернизированные системы, чтобы справиться с возросшим спросом.

Департамент по вопросам партнерства и информационно-просветительской деятельности

178. Бюджет Департамента по вопросам партнерства и информационно-просветительской деятельности на 2022 год отражает инвестиции, необходимые для реализации согласованных общеорганизационных приоритетов и приоритетов в деятельности Департамента. К ним относятся оптимизация позиционирования, партнерства и ресурсного обеспечения ВПП. Приоритет будет по-прежнему отдаваться обеспечению прочной ресурсной базы, включая укрепление существующих источников финансирования, а также продолжение инвестиций в диверсификацию базы финансирования. Это включает в себя реализацию третьего года стратегии партнерства с частным сектором и привлечения средств. Эта стратегия сосредоточена на трех источниках финансирования, которые имеют наибольший потенциал для улучшения влияния ВПП и увеличения финансирования: частные лица, фонды и предприятия всех размеров — от крупных глобальных корпораций до малых и средних местных предприятий. Департамент по вопросам партнерства и информационно-просветительской деятельности продолжит инвестиции в информационно-просветительскую деятельность и позиционирование для улучшения репутации и имиджа ВПП, а также продолжит уделять внимание укреплению стратегических партнерств.

Департамент разработки программ и политики

179. Департамент разработки программ и политики возглавляет общеорганизационные усилия по разработке и реализации стратегического плана и обеспечению качества программного предложения ВПП во всех условиях. Эти усилия включают создание политики, стратегий, партнерств, инструментов и потенциала, позволяющих ВПП выполнять свой мандат по спасению и изменению жизней путем оказания помощи непосредственно там, где она необходима, и содействия национальным решениям по достижению нулевого уровня голода.
180. Для достижения совершенства программы определены четыре приоритетных конечных результата для департамента в 2022 году: укрепление национальных систем борьбы с голодом и недоеданием; повышение готовности ВПП к выполнению своего мандата по спасению жизней и изменению жизней; расширение поддержки для создания активов, средств к существованию и инфраструктуры, которые помогают молодым людям, женщинам и мужчинам, сообществам и правительствам управлять рисками и повышать устойчивость к повторяющимся и усугубляющимся потрясениям и стрессовым факторам; позиционирование ВПП как «оперативного голоса» в политическом диалоге по вопросам голода и конфликтов, гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.
181. Представленный Департаментом разработки программ и политики бюджет отражает эти приоритеты через работу его основных отделов и отделений. Сюда входят ключевые обязательства и инициативы, способствующие реализации утвержденных политик, в том числе в региональных бюро и страновых отделениях, в частности, в области гендерного

равенства и расширения прав и возможностей женщин, закупок продовольствия на местном и региональном уровнях, а также защиты и отчетности перед бенефициарами. Кроме того, бюджет охватывает меры реагирования на результаты аудита и оценки — например, в области управления информацией о бенефициарах, надзора за неправительственными организациями и деятельности по организации школьного питания — и усиление поддержки в продвижении устойчивых продовольственных систем, в том числе посредством приоритетных мероприятий, определенных в ходе предстоящего саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам.

Департамент управления ресурсами

182. Бюджет Департамента управления ресурсами на 2022 год позволит департаменту продолжать выполнять свою миссию по использованию инноваций и передового опыта для повышения эффективности работы, сохранения ресурсов и содействия операциям на передовых рубежах. Департамент продолжит выполнять свои фидуциарные финансовые и бюджетные обязанности, обеспечивать надежное финансовое управление и предоставлять фундаментальные услуги в области технологий, связи и управления объектами. Это будет включать дальнейшее совершенствование системы обнаружения и предотвращения сложных кибер-инцидентов в целях защиты данных ВПП и бенефициаров, зрелое управление рисками и реализацию пересмотренной политики борьбы с мошенничеством и коррупцией, а также всеобъемлющей рамочной основы охраны труда и здоровья, введенной в действие в 2021 году.
183. Секретариат по регулированию бюджета в департаменте будет управлять новой системой регулирования бюджета, механизмы и рамочные основы которой призваны обеспечить прозрачность, надежность и соответствие процесса распределения ресурсов общеорганизационным приоритетам и потребностям на местах. Более тесная связь между распределением ресурсов и результатами деятельности будет установлена благодаря внедрению принципа «прямой видимости» и общеорганизационной матрицы результатов в новом стратегическом плане.
184. Большой акцент будет сделан на оказании поддержки на местах для внедрения инновационных, основанных на технологиях, новых методов работы, включая экологичные методы, и на укреплении цифровых решений, ориентированных на бенефициаров.

Департамент культуры на рабочем месте

185. Основываясь на общеорганизационном приоритете, связанном с управлением людьми, ВПП признала необходимость принятия более систематического подхода к обеспечению непрерывного совершенствования своих практик управления персоналом и культуры на рабочем месте. Создание в сентябре 2020 года Департамента культуры на рабочем месте, возглавляемого помощником Исполнительного директора, подчеркивает значение, придаваемое обязанностям ВПП по отношению к своим сотрудникам, и привносит более стратегический и целостный подход к управлению человеческими ресурсами и людьми, обеспечивая всем сотрудникам ВПП равные шансы на процветание в условиях улучшенного, инклюзивного и уважительного рабочего места.
186. Для достижения этой амбициозной цели в период действия этого плана управления будет реализован ряд критически важных способствующих факторов, включая утвержденную стратегию оздоровления на 2020–2024 годы, проект стратегии управления человеческими ресурсами и политику ВПП в отношении персонала. ВПП является первым учреждением в системе Организации Объединенных Наций, имеющим кадровую политику, которая определяет видение будущего кадрового состава, устанавливает рамочную основу для достижения совершенства в управлении

персоналом и позволяет интегрировать и упорядочить многочисленные текущие инициативы в области управления сотрудниками.

187. Как было предложено в ходе неофициальных консультаций с Советом по кадровой политике ВПП, будет создано подразделение по координации в отношении сотрудников и культуры. Это подразделение будет координировать, коммуницировать и взаимодействовать с заинтересованными сторонами по вопросам реализации тех междисциплинарных инициатив, которые связаны с кадровой политикой. В частности, подразделение будет координировать реализацию критически важной общеорганизационной инициативы по инвестированию в персонал ВПП (см. раздел VII), которая направлена на укрепление потенциала во всех отделениях и подразделениях ВПП и на продвижение подхода, в большей степени ориентированного на людей, с особым акцентом на деятельность в региональных бюро и страновых отделениях.

ТАБЛИЦА IV.5. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ БАЗОВЫХ РЕСУРСОВ ПО КОЛИЧЕСТВУ ШТАТНЫХ ДОЛЖНОСТЕЙ						
Категория сотрудников	А. Стратегия и направление	В. Деловые услуги	С. Политика, руководящие документы и обеспечение качества	Д. Информационно-просветительская работа, партнерские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций	Е. Управление и независимый надзор	Итого за 2022 г.
А. Периодические расходы базового бюджета						
Специалисты и выше	244	320	243	270	128	1 204
Специалисты и выше (краткосрочно)	28	49	33	22	4	137
Общее обслуживание	71	286	43	60	27	488
Общее обслуживание (краткосрочно)*	4	29	3	3	0	40
Консультанты	159	340	150	225	21	895
Местный персонал**	135	370	104	126	6	741
Временная помощь***	17	56	36	30	12	151
Периодические — всего	659	1 450	612	736	198	3 655

ТАБЛИЦА IV.5. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ БАЗОВЫХ РЕСУРСОВ ПО КОЛИЧЕСТВУ ШТАТНЫХ ДОЛЖНОСТЕЙ						
Категория сотрудников	А. Стратегия и направление	В. Деловые услуги	С. Политика, руководящие документы и обеспечение качества	Д. Информационно-просветительская работа, партнерские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций	Е. Управление и независимый надзор	Итого за 2022 г.
В. Единовременные расходы базового бюджета						
Специалисты и выше	26	16	18	6		65
Специалисты и выше (краткосрочно)	6	3	6	1		15
Общее обслуживание	2	4	2	1		9
Общее обслуживание (краткосрочно)*						0
Консультанты	32	19	19	5	1	76
Местный персонал**	10	18	12	1	1	41
Временная помощь***	5	7	0	1	2	15
Единовременные — всего	82	66	56	14	4	222
Общий итог	740	1 516	668	750	202	3 877

* Без учета сотрудников категории общего обслуживания в региональных бюро и страновых отделениях, которые включены в категорию «местный персонал».

** Включая национальных сотрудников категории специалистов и сотрудников категории общего обслуживания в региональных бюро и страновых отделениях, исключая краткосрочный персонал.

*** Включая людей, привлекаемых на глобальном уровне в качестве краткосрочного местного персонала, ежедневных консультантов, подрядчиков, стажеров, волонтеров и других лиц, привлекаемых на аналогичных условиях.

188. В таблице IV.5 показано количество должностей ВПП для поддержки базовой деятельности, запланированных на 2022 год, с разбивкой по компонентам. Общее запланированное количество должностей на 2022 год составляет 3877, из которых 3655 относятся к периодическим мероприятиям и 222 относятся к единовременным мероприятиям. На компонент В приходится почти 39 процентов, а на компонент Е — самый низкий процент должностей, 5 процентов от общего числа.

189. Суммарно в отношении периодических и в отношении единовременных должностей на сотрудников категории специалистов приходится в общей сложности 1422 должности, или 37 процентов, на консультантов — 971 должность, или 25 процентов; за ними следуют категории «местный персонал» и «временная помощь».

Обзор источников финансирования

190. Одной из основных задач СПБСВ является обеспечение использования оптимальных источников финансирования для деятельности ВПП. Помимо разделения деятельности на базовую и другие услуги, было введено дополнительное разделение мероприятий по таким признакам, как периодические, единовременные, прямые или косвенные затраты.
191. ВПП обязалась полностью финансировать базовые мероприятия, запланированные на 2022 год, которые, исходя из прогнозируемого уровня операционной деятельности, составляют 648,3 млн долларов США. В дополнение к финансированию из бюджета PSA на общую сумму 496,1 млн долларов США и финансированию со стабилизационного счета PSA на общую сумму 40,6 млн долларов США, источники финансирования также включают существующие целевые фонды (на сумму 51,3 млн долларов США) и специальные счета (на сумму 44,1 млн долларов США, финансируемые за счет платы за возмещение управленческих издержек, взимаемой с внешних пользователей услуг ВПП, или за счет направленных взносов) и новые целевые фонды и специальные счета (на сумму 16,2 млн долларов США).
192. Около 90 процентов от общего объема финансирования приходится на периодические мероприятия, из которых большая часть в размере 489,6 млн долларов США финансируется из бюджета PSA (84 процента). Наибольшее распределение единовременных расходов на сумму 20,1 миллиона долларов США (30 процентов) приходится на заместителя Исполнительного директора; в основном это финансирование состоит из существующих целевых фондов и специальных счетов.

ТАБЛИЦА IV.6. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ БАЗОВЫХ РЕСУРСОВ ПО ИСТОЧНИКАМ ФИНАНСИРОВАНИЯ (млн долл. США)					
	PSA	Стабилизационный счет PSA*	Существующие целевые фонды и специальные счета	Новые целевые фонды и специальные счета	Итого за 2022 г.
А. Периодические					
Страновые отделения	43,0	0,0	0,0	0,0	43,0
Региональные бюро	104,6	6,4	3,8	0,0	114,8
Штаб-квартира	313,3	2,4	65,8	12,6	394,2
Руководитель аппарата	9,1	0,0	0,0	0,0	9,1
Подразделения, подотчетные Исполнительному директору	45,0	0,0	1,3	0,0	46,3
Заместитель Исполнительного директора	54,2	0,3	34,3	2,2	91,0

ТАБЛИЦА IV.6. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ БАЗОВЫХ РЕСУРСОВ ПО ИСТОЧНИКАМ ФИНАНСИРОВАНИЯ (млн долл. США)					
	PSA	Стабилизационный счет PSA*	Существующие целевые фонды и специальные счета	Новые целевые фонды и специальные счета	Итого за 2022 г.
Департамент по вопросам партнерства и информационно-просветительской деятельности	58,7	0,0	5,0	0,0	63,7
Департамент разработки программ и политики	40,8	1,9	4,1	9,6	56,3
Департамент управления ресурсами	75,7	0,0	21,0	0,5	97,2
Департамент культуры на рабочем месте	29,9	0,2	0,2	0,3	30,5
Централизованные ассигнования	28,7	0,0	0,0	0,0	28,7
Периодические — всего	489,6	8,8	69,7	12,6	580,7
В. Единовременные					
Страновые отделения	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Региональные бюро	0,7	7,0	0,3	0,0	8,0
Штаб-квартира	5,8	24,9	25,4	3,5	59,6
Руководитель аппарата	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Подразделения, подотчетные Исполнительному директору	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Заместитель Исполнительного директора	0,5	0,8	18,8	0,0	20,1
Департамент по вопросам партнерства и информационно-просветительской деятельности	0,0	17,8	0,0	0,0	17,8

ТАБЛИЦА IV.6. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ БАЗОВЫХ РЕСУРСОВ ПО ИСТОЧНИКАМ ФИНАНСИРОВАНИЯ (млн долл. США)					
	PSA	Стабилизационный счет PSA*	Существующие целевые фонды и специальные счета	Новые целевые фонды и специальные счета	Итого за 2022 г.
Департамент разработки программ и политики	4,2	0,3	5,8	3,5	13,8
Департамент управления ресурсами	1,2	0,4	0,7	0,0	2,4
Департамент культуры на рабочем месте	0,0	5,6	0,0	0,0	5,6
Централизованные ассигнования	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Единовременные — всего	6,5	31,9	25,7	3,5	67,6
Общий итог	496,1	40,6	95,4	16,2	648,3

* Стабилизационный счет PSA отражает только базовый бюджет и не включает «другие услуги».

ТАБЛИЦА IV.7. БАЗОВЫЕ ПОЗИЦИИ ПО ИСТОЧНИКУ ФИНАНСИРОВАНИЯ					
	PSA	PSAEA	Существующие целевые фонды и специальные счета	Новые целевые фонды и специальные счета	Итого за 2022 г.
Страновые отделения	257				257
Региональные бюро	794	101	29		925
Штаб-квартира	2 115	50	433	91	2 689
Руководитель аппарата	39				39
Подразделения, подотчетные Исполнительному директору	230		1		231
Заместитель Исполнительного директора	384	4	258	17	663

ТАБЛИЦА IV.7. БАЗОВЫЕ ПОЗИЦИИ ПО ИСТОЧНИКУ ФИНАНСИРОВАНИЯ					
	PSA	PSAEA	Существующие целевые фонды и специальные счета	Новые целевые фонды и специальные счета	Итого за 2022 г.
Департамент по вопросам партнерства и информационно-просветительской деятельности	384	4	66		454
Департамент разработки программ и политики	258	6	49	69	382
Департамент управления ресурсами	593	4	59	4	660
Департамент культуры на рабочем месте	226	31	1	2	261
Централизованные ассигнования	6				6
Общий итог	3 171	151	463	91	3 877

Бюджет оперативно-функционального обслуживания программ и административных расходов

193. Предназначение бюджета PSA заключается в обеспечении основополагающей программной и административной поддержки деятельности ВПП. Он финансируется из косвенных вспомогательных расходов (КВР), возмещаемых за счет взносов, в соответствии с политикой ВПП по полному возмещению расходов. Он поддерживает изменения в оперативных потребностях и реализацию политических обязательств, взятых перед Советом. На финансирование из бюджета PSA приходится 496,1 млн долларов США, что составляет 77 процентов финансирования базовой деятельности (более подробную информацию см. в разделе V).

Стабилизационный счет PSA

194. В 2015 году Совет одобрил использование стабилизационного счета PSA для критически важных общеорганизационных инициатив, которые представляют собой единовременные инвестиции «для укрепления программного, операционного и административного потенциала ВПП». Надежный остаток на счете образовался в результате нескольких лет увеличения поступлений от взносов в сочетании с установлением разумных бюджетов PSA ниже уровня доходов КВР, полученных от взносов. Этот остаток будет использован для финансирования большинства критически важных общеорганизационных инициатив (КВОИ) по «инвестированию в персонал ВПП» и инициатив в отношении стратегии частного сектора (на общую сумму 42,4 млн долларов США)⁴³, последняя из которых является частью многолетней стратегии с

⁴³ Включая 1,7 млн долларов США на поддержку деятельности по оказанию других услуг.

несколькими траншами финансирования, уже утвержденными Советом. Более подробную информацию о стабилизационном счете PSA см. в разделе VII.

Существующие целевые фонды и специальные счета

195. Целевые фонды — это взносы, цель, объем и требования к отчетности которых выходят за рамки регулярных операционных программ ВПП, но соответствуют политике, целям и деятельности организации. Они учреждаются Исполнительным директором в соответствии с Финансовым положением 5.1. Специальные счета открываются для того, чтобы ВПП могла предоставлять на бесприбыльной основе деловые услуги и осуществлять вспомогательную деятельность, которые не входят в ее ССП.
196. Часть существующих целевых фондов и специальных счетов, определенных как базовая деятельность в 2022 году, составляет 95,4 миллиона долларов США, или 15 процентов от общего базового бюджета. Полный обзор планов работы целевых фондов и специальных счетов на 2022 год см. в приложении V.
197. Служа источниками финансирования для поддержки базовой деятельности, целевые фонды усиливают организационный потенциал, эффективность и способность ВПП работать в конкретных тематических областях. Они учреждаются Исполнительным директором для учета специальных взносов, цель, объем и порядок отчетности по которым согласованы с донором. Часть целевых фондов, считающаяся базовой, в настоящее время составляет 51,3 миллиона долларов США, или 8 процентов от общего объема финансирования базовой деятельности. Специальные счета также открываются Исполнительным директором для управления специальными взносами или денежными средствами, предназначенными для конкретных видов деятельности, остаток которых может быть перенесен на следующий финансовый период. Они также включают в себя оплату пользовательских сборов и платежей, взимаемых за услуги, предоставляемые ВПП. Механизм возмещения управленческих издержек взимает плату с внешних лиц для покрытия не прямых затрат ВПП на предоставление услуг, включая надзор, управление рисками и разработку инструментов. На существующие специальные счета приходится 44,1 млн долларов США, или 6,8 процента от общего объема финансирования базовой деятельности. Примером специального счета является счет для сети Склада гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций (СГП ООН), которая предлагает как стандартные бесплатные услуги, так и специфические дополнительные услуги, предлагаемые на основе возмещения расходов. Сеть СГП ООН состоит из складов, расположенных в Гане, Испании, Италии, Малайзии, Объединенных Арабских Эмиратах и Панаме, которые занимаются закупкой, управлением и транспортировкой чрезвычайных грузов для гуманитарного сообщества. Другим примером является специальный счет обеспечения авиаперевозок ВПП, который помогает гуманитарному сообществу реагировать на многочисленные сложные чрезвычайные ситуации с помощью воздушных перевозок, грузовых авиаперевозок и воздушных десантов.

Новые целевые фонды и специальные счета

198. Сфера деятельности была дополнительно проанализирована для определения базовых мероприятий, которые подходят для финансирования за счет целевых донорских взносов. В целом, 16,2 млн долларов США⁴⁴, в основном для Департамента разработки программ и политики, были определены и утверждены для финансирования базовой

⁴⁴ Отдел управления бенефициарами (0,5 млн долларов США), Отдел переводов денежных средств (1,1 млн долларов США), Отдел чрезвычайных операций (2,2 млн долларов США), Управление по гендерным вопросам (0,4 млн долларов США), Отдел инноваций и управления знаниями (0,4 млн долларов США), Подразделение координации работы с людьми и культурой (0,3 млн долларов США), Отдел программ по гуманитарным вопросам и развитию (10,4 млн долларов США), Отдел исследований, оценки и мониторинга (0,3 млн долларов США) и Отдел технологий (0,5 млн долларов США).

деятельности в конкретных тематических областях, что составляет 2,5 процента от общего объема финансирования базовой деятельности. При необходимости будут созданы новые целевые фонды или специальные счета для обеспечения финансирования с целью повышения организационного потенциала, эффективности и способности ВПП работать в этих тематических областях.

199. В 2022 году ВПП продолжит укреплять свою информационно-просветительскую и финансовую работу по следующим темам, которые обсуждались с Советом в ходе неофициальных консультаций:
- готовность к чрезвычайным ситуациям и упреждающие действия;
 - изменение климата, рамочные основы экологической и социальной устойчивости;
 - инновации и преобразования в гуманитарном секторе и секторе развития;
 - учет проблематики гендерного равенства, защиты и интеграции инвалидов в ССП;
 - системы социальной защиты и ее обеспечение;
 - внедрение стратегии школьного питания;
 - учет укрепления потенциала в ССП; и
 - сотрудничество по линии Юг-Юг и укрепление цепочек поставок.

Извлеченные уроки и будущий подход к планированию бюджета

200. Основным преимуществом СПБСВ станет использование бюджетного процесса, который позволит финансированию поддерживать ВПП и ее приоритеты более целостно и последовательно в рамках всей организационной структуры ВПП. Это повысит прозрачность исполнения утвержденного бюджета на 2022 год и позволит ВПП продолжать укреплять свои возможности по составлению бюджета.
201. Рамочная основа приоритетов, внедренная в процесс распределения бюджета на 2022 год, стала ключевым инструментом в определении приоритетов деятельности и расширении возможностей ВПП для достижения своих стратегических целей. При определении направления планирования бюджета на 2023 год следует рассмотреть вопрос о подготовке более детальной стратегии расстановки приоритетов, включая формулировку общеорганизационных приоритетов и высокоуровневых заявлений о результатах⁴⁵.
202. Хотя планирование бюджета на 2022 год закладывает основу для стратегического бюджетирования в ВПП, в ближайшие годы потребуются дальнейшие усилия. Введение КПЭ по видам деятельности в рамках бюджета на 2022 год позволит улучшить оценку результатов деятельности и анализ влияния на будущие бюджеты.
203. Использование внебюджетных ресурсов, дополняющих средства PSA, представлено более прозрачно. В целом, улучшено соответствие между деятельностью, необходимой для выполнения мандата ВПП, и источниками финансирования этих мероприятий в рамках PSA. Дальнейшее совершенствование требует группировки и унификации мероприятий для сокращения их общего числа и облегчения составления бюджета, выбора адекватных источников финансирования и измерения результатов деятельности.

⁴⁵ См. WFP/EB.A/2021/6-F/1/Add.1 — Ответ руководства ВПП на рекомендации, содержащиеся в докладе Внешнего аудитора о критически важных общеорганизационных инициативах, рекомендация номер один.

204. Более глубокая стандартизация деятельности также будет способствовать сокращению горизонтального дублирования между подразделениями штаб-квартиры и вертикального дублирования между региональными бюро и подразделениями штаб-квартиры, которые были выявлены в ходе функционального обзора, что приведет к потенциальному улучшению эффективности затрат.

Раздел V. Бюджет оперативно-функционального обслуживания программ и административных расходов

Обзор

205. В данном разделе представлен предлагаемый бюджет оперативно-функционального обслуживания программ и административных расходов на 2022 год и ставка, взимаемая за косвенные вспомогательные расходы (КВР). Бюджет PSA обеспечивает основную программную и административную поддержку операций ВПП в соответствии с руководящими и фидуциарными обязанностями организации.
206. В плане управления ВПП на 2020–2022 годы отмечено, что стратегическое планирование бюджета по принципу «снизу вверх» (СПБСВ) будет включать детальный анализ бюджета PSA, в ходе которого все организационные подразделения в штаб-квартире и региональных бюро должны описать и обосновать свои расходы, независимо от источников финансирования. Как описано в разделе IV, в ходе этой работы был составлен общий базовый бюджет, а также подробная информация об источниках финансирования бюджета, включая финансирование PSA. Предлагаемый бюджет PSA на 2022 год подробно изложен в данном разделе плана управления.
207. Финансирование бюджета PSA происходит из сумм, которые возмещаются за счет взносов на покрытие КВР. Ставка КВР утверждается Советом каждый год. Секретариат предлагает в 2022 году сохранить ставку на уровне 6,5 процента.
208. ВПП предлагает бюджет PSA в размере 496,1 млн долларов США. Эта цифра учитывает оперативные потребности и предварительный план реализации, описанный в разделе III. В таблице V.1 представлен обзор предлагаемого бюджета PSA на 2022 год по статьям ассигнований и компонентам.

ТАБЛИЦА V.1. БЮДЖЕТ ППА ПО СТАТЬЯМ АССИГНОВАНИЙ И КОМПОНЕНТАМ (млн долларов США)	
Статья ассигнований и компонент	Итого за 2022 г.
Стратегия и направление	111,1
А. Стратегия и направление	111,1
Обслуживание оперативной деятельности	241,4
В. Деловые услуги	164,0
С. Политика, руководящие документы и обеспечение качества	77,4
Управление, независимый надзор и привлечение средств	143,6
Д. Информационно-просветительская работа, партнерские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций	102,2
Е. Управление и независимый надзор	41,4
Итого	496,1

Изменения в бюджете оперативно-функционального обслуживания программ и административных расходов с 2021 по 2022 год

209. В таблице V.2 показан предлагаемый бюджет PSA на 2022 год по департаментам в сравнении с бюджетом PSA на 2021 год. Как определено в разделе IV, мероприятия могут быть периодическими или единовременными (в пределах одного года или затрагивающими нескольких лет). Значительные единовременные расходы обычно финансируются из резервов, в том числе в рамках критически важных общеорганизационных инициатив⁴⁶.

ТАБЛИЦА V.2. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РЕСУРСОВ PSA ПО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ (млн долл. США)				
	Итого за 2022 г.	Итого за 2021 г.	Изменение	% изменения
Страновые отделения	43,0	103,4	(60,5)	(58)
Региональные бюро	105,3	81,8	23,5	29
Штаб-квартира	319,1	241,7	77,4	32
Руководитель аппарата	9,1	7,7	1,4	18
Подразделения, подотчетные Исполнительному директору	45,0	37,5	7,6	20
Заместитель Исполнительного директора	54,6	44,5	10,1	23
Департамент по вопросам партнерства и информационно- просветительской деятельности	58,7	44,0	14,6	33
Департамент разработки программ и политики	44,9	30,6	14,4	47
Департамент управления ресурсами	76,9	57,2	19,7	34
Департамент культуры на рабочем месте	29,9	20,2	9,6	48
Централизованные ассигнования	28,7	16,5	12,2	74
Итого	496,1	443,5	52,6	12

210. Предлагаемый бюджет PSA на 2022 год представляет собой 12-процентное увеличение — на 52,6 млн долларов США — по сравнению с бюджетом 2021 года. Это увеличение отражает продолжающийся рост операционной деятельности ВПП и предусмотренных мандатом услуг, повышение сложности работы ВПП и расширение и углубление ее партнерских отношений в ответ на рост голода в мире, а также неизменную приверженность организации реализации высококачественных, инновационных программ и подотчетность Совету и людям, которым она служит.

⁴⁶ Только незначительные единовременные расходы (т. е. менее 1 млн долларов США на одно мероприятие) на общую сумму 6,7 млн долларов США финансируются из PSA.

211. Увеличение также отражает оптимизацию источников финансирования для покрытия расходов на поддержку программ и оперативной работы. Как описано в разделе IV, СПБСВ повысил прозрачность процесса распределения бюджета путем рассмотрения всех видов деятельности, осуществляемых ВПП, независимо от того, является ли источником их финансирования бюджет PSA или другие источники, такие как специальные счета, целевые фонды или источники, выделенные в рамках процесса инвестиционного обоснования Комитета по распределению стратегических ресурсов. В предыдущие годы использовались другие источники финансирования для покрытия некоторых расходов штаб-квартиры и региональных бюро, а теперь их будут финансировать из бюджета PSA, что более правильно. В 2021 году департаменты штаб-квартиры и региональные бюро получили около 75 млн долларов США в рамках инвестиционных проектов, в том числе для финансирования основной деятельности. Во многих случаях увеличение бюджета PSA в 2022 году заменило часть финансирования, полученного за счет распределения в рамках инвестиционных проектов в 2021 году.

Стандартные расходы на персонал

212. ВПП использует стандартные расходы на персонал для составления бюджета и учета международных сотрудников категории специалистов и сотрудников категории общего обслуживания в штаб-квартире. Эти ставки пересчитываются каждый год, чтобы отразить фактические расходы на наем сотрудника каждого класса и места службы, включая расходы на выплаты сотрудникам, пособия и надбавки, а также предполагаемые обменные курсы для расходов в евро.
213. Стандартные расходы на персонал на 2022 год основаны на фактических расходах в 2020 году, скорректированных с учетом инфляции, и актуарных оценках расходов после выхода на пенсию. Она также включает начисления на расходы по обеспечению безопасности, расходы на оздоровление персонала и выходные пособия. Для евро компонента расходов, понесенных в штаб-квартире и международных отделениях, ВПП осуществляет форвардную покупку требуемых сумм в евро в качестве способа обеспечения определенности в отношении долларовой стоимости расходов, выраженных в евро.
214. Сравнение общих расходов на оплату труда персонала в бюджете PSA на 2022 год на основе стандартных расходов на персонал на 2021 год и тех же общих расходов на основе стандартных расходов на персонал на 2022 год показывает увеличение на 1,1 млн долларов США. Это увеличение распространяется на все бюджеты департаментов, представленные в данном документе.

Организационная структура Секретариата

215. Как показано на рисунке V ⁴⁷, организационная структура ВПП, возглавляемая Исполнительным директором, разделена на шесть взаимосвязанных областей: культура на рабочем месте, управление ресурсами, разработка программ и политики, управление операциями, помощь в проведении операций, а также партнерство и информационно-просветительская деятельность. Работа в этих областях позволит усилить стратегическое сотрудничество в штаб-квартире и поддержку на местах путем проведения уточненной глобальной политики и укрепления контроля качества и надзорной деятельности. Ключевыми изменениями, внесенными в этот план управления, являются создание новых отделений по повышению устойчивости функционирования и управлению данными бенефициаров, а также создание глобального отделения по вопросам защиты личных данных.

⁴⁷ На рисунке V.1 показана организационная структура по состоянию на сентябрь 2021 года. Поэтому некоторые изменения, которые будут введены в 2022 году, не включены.

216. Три основные функции расположенных в Риме учреждений и Отдела Всемирной продовольственной программы были объединены в два департамента. Основная функция вопросов партнерства, принадлежавшая расположенным в Риме учреждениям, остается за Департаментом по вопросам партнерства и информационно-просветительской деятельности, который теперь входит в Отдел стратегических партнерств. Остальные функции были переданы в Департамент разработки программ и политики для повышения эффективности за счет укрепления согласования программ и организации смежных подразделений: подразделение Комитета по всемирной продовольственной безопасности находится в составе фронт-офиса департамента, а команда саммита по продовольственным системам стала частью Отдела программ по гуманитарным вопросам и развитию.

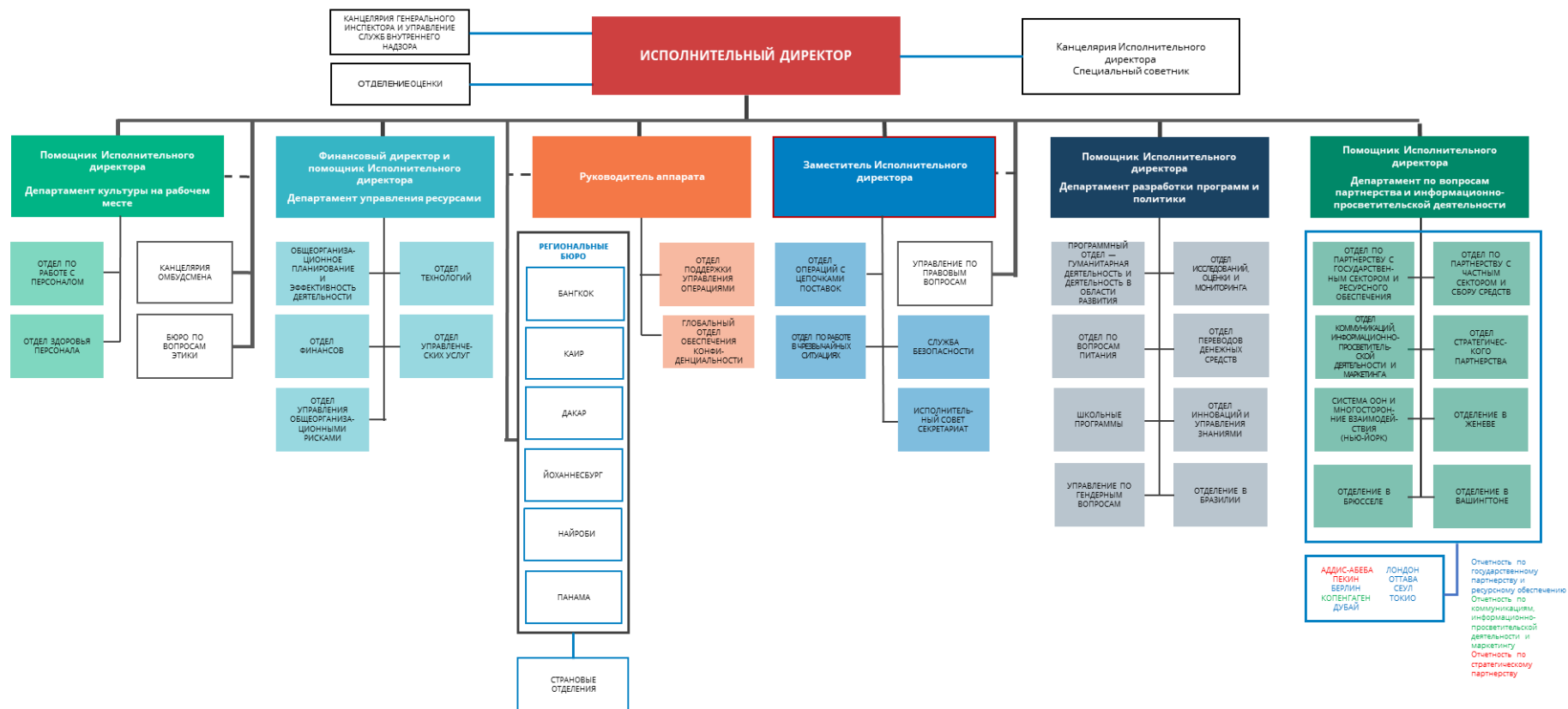
Рисунок V.1. Организационная структура Секретариата по состоянию на сентябрь 2021 года



ОБНОВЛЕНО: 9 сентября 2021 г.

ОРГАНИГРАММА ВПП

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ СОВЕТ



Увеличение расходов по организационным подразделениям

217. Предлагаемые изменения в бюджете сначала описываются с точки зрения организационной структуры, что соответствует подходу, использованному для представления бюджета на 2022 год в рамках СПБСВ. Как показано в таблице V.2, тремя организационными единицами с наибольшим абсолютным увеличением бюджета PSA на 2022 год являются региональные бюро, Департамент управления ресурсами и Департамент по вопросам партнерства и информационно-просветительской деятельности. На них суммарно приходится увеличение бюджета на 57,8 млн долларов США. В процентном выражении три организационных подразделения с наибольшим увеличением — это Департамент культуры на рабочем месте (48 процентов), Департамент разработки программ и политики (47 процентов) и Департамент управления ресурсами (34 процента). Централизованные ассигнования увеличились на 12,2 млн долларов США (74 процента). В отличие от этого, бюджет PSA для страновых отделений сократился на 60,5 млн долларов США (58 процентов) в связи с исключением расходов, которые не считались базовыми, и последующим пересмотром бюджета PSA страновых отделений, о чем говорится в следующем подразделе. Основные изменения в бюджете PSA на 2022 год описаны ниже; подробную информацию о различиях между бюджетами PSA на 2021 и 2022 годы см. в приложениях I, II и III.

Пересмотр бюджета оперативно-функционального обслуживания программ и административных расходов в страновых отделениях

218. Применение базового определения, исключающего расходы, которые можно напрямую проследить до ССП, оказало значительное влияние на расходы страновых отделений, которые могут быть рассмотрены для включения в бюджет PSA. В предыдущие годы бюджет PSA для страновых отделений состоял из двух компонентов: прямая поддержка (55 процентов бюджета PSA для страновых отделений на 2021 год), из которого финансировались должности страновых директоров и расходы на персонал и не связанные с персоналом расходы для базовой структуры отделения; и централизованные услуги (44 процента бюджета PSA для страновых отделений на 2021 год).
219. В результате пересмотра бюджета в рамках СПБСВ расходы страновых отделений, которые считаются косвенно связанными с ССП, были заложены в бюджет в размере 43,0 млн долларов США и будут полностью финансироваться из бюджета PSA. Для каждого странового отделения эти расходы включают в себя расходы на странового директора и две должности национальных сотрудников, а также не связанные с персоналом расходы на офисные помещения, связь, транспорт и другие основные статьи для поддержки деятельности представительства, реализации стратегии и взаимодействия ВПП в стране с учреждениями ООН, правительством и другими партнерами. Эти расходы считаются минимальными для присутствия ВПП в стране в случае отсутствия рабочего ССП.
220. В 2022 году централизованные услуги для страновых отделений больше не включаются в бюджеты PSA для страновых отделений. Один компонент централизованных услуг — обязательные мероприятия Департамента по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций (ДОБ ООН) стоимостью 13 млн долларов США — включен в централизованные ассигнования. Остальные расходы на информационные технологии в расчете на одного пользователя, оздоровление сотрудников и резервный фонд оценки были перенаправлены в портфельные бюджеты стран и подразделения штаб-квартиры с целью улучшения отслеживаемости и прозрачности.

221. Страновые отделения с полевыми операциями нуждаются в предсказуемом финансировании в дополнение к распределенным на них ресурсам из бюджета PSA. Соответственно, в начале 2022 года страновым отделениям будет выделено 48 млн долларов США из многосторонних взносов. Приняв на себя обязательства по выделению этих средств, ВПП предоставляет своим страновым отделениям гарантию минимального уровня финансирования, который будет использоваться по их усмотрению для удовлетворения наиболее насущных потребностей в рамках их ССП.

Увеличенный потенциал региональных бюро

222. Бюджет PSA для шести региональных бюро в 2022 году составляет 105,3 млн долларов США, что на 23,5 млн долларов США больше, чем в 2021 году. В 2021 году региональные бюро получили 11 млн долларов США из финансирования инвестиционных проектов.

223. Бюджеты региональных бюро варьируются от 14,8 млн долларов США, выделенных Региональному бюро для Южной Африки, до 22,0 млн долларов США, выделенных Региональному бюро для Западной Африки. Бюджеты не обязательно свидетельствуют об уровне оперативной деятельности в регионах, поскольку крупные страновые отделения, как правило, обладают большим опытом и потенциалом в стране и нуждаются в меньшей поддержке со стороны регионального бюро пропорционально своему размеру.

224. Одна из наиболее значимых причин увеличения бюджетов региональных бюро из бюджета PSA связана с изменением финансирования откомандированных должностей. В 2022 году 35 должностей стоимостью 6,4 млн долларов США, которые ранее находились в региональных бюро, но финансировались через подразделения штаб-квартиры, будут включены в бюджеты региональных бюро. Такая практика составления бюджета соответствует функциям и обязанностям откомандированных должностей в более зрелых функциональных областях, таких как финансы и подготовка программ. Из 35 должностей 14 относятся к Отделу технологий и 12 — к Отделу оздоровления персонала, а остальные распределены между подразделениями коммуникаций, информационно-просветительской деятельности и маркетинга; управленческих услуг и операций с цепочками поставок.

225. В дополнение к учету в своих бюджетах откомандированного персонала, все региональные бюро увеличили число сотрудников, чтобы обеспечить более качественное обслуживание своих страновых отделений. Рост бюджетов региональных бюро отражает необходимость поддержки дополнительных должностей, повышения квалификации существующих сотрудников для укрепления регионального потенциала в области реагирования на чрезвычайные ситуации и социальной защиты и обеспечения более выгодных условий контрактов для персонала в соответствии с политикой ВПП в отношении людей.

226. Ниже перечислены заметные увеличения бюджетов региональных бюро из PSA:

- Конфликт и повторяющиеся социально-экономические кризисы значительно изменили состав и масштаб программных потребностей ВПП в Региональном бюро для Западной Африки. Предлагаемое увеличение бюджета PSA этого региона на 5,6 млн долларов США улучшит способность бюро осуществлять критически важные мероприятия по продвижению прогресса в комплексе взаимосвязанных вопросов гуманитарной помощи, развития и мира, продолжению внедрения интегрированного пакета мер по повышению устойчивости к внешним воздействиям на уровне сообществ и расширению стратегического партнерства в области социальной защиты в Сахеле.

- Дополнительные 5,1 млн долларов США будут распределены через бюджет PSA Региональному бюро для Восточной Африки в связи с ожидаемым ростом числа чрезвычайных операций, таких как реагирование на кризис в Тыграе, и необходимостью инвестиций в мероприятия, способствующим учету факторов, приводящих к конфликтам, и инновационные решения, повышающие эффективность и уменьшающие препятствия при оказании помощи.
- Дополнительные 6,0 млн долларов США для Регионального бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна поддержат формулирование ССП второго поколения и реализацию основополагающих мероприятий и инвестиций в инновационные подходы, такие как коммуникации для социальных и поведенческих изменений. Региональное бюро недавно расширилось, в том числе за счет создания двух новых страновых отделений — для стран Карибского бассейна и Боливарианской Республики Венесуэла.
- В 2022 году бюджет PSA для Регионального бюро для Ближнего Востока и Северной Африки увеличится на 1,6 млн долларов США. Этот уровень поддержки PSA обеспечивает финансирование, необходимое для реализации кадровой политики ВПП и создания безопасной и здоровой рабочей среды, чтобы обеспечить наличие потенциала для развертывания в горячих точках региона и для внедрения творческих подходов к поддержке страновых отделений.
- Для Регионального бюро для Азиатско-Тихоокеанский региона в 2022 году предлагается увеличить бюджет PSA на 2,3 млн долларов США. Это позволит бюро расширить помощь страновым отделениям в таких областях, как ПДС и социальная защита, политическое руководство по укреплению устойчивости к внешним воздействиям, региональный план реализации проектов школьного питания и техническая поддержка цепочек поставок во время чрезвычайных ситуаций. Эти мероприятия подкрепляют стимулирующую роль ВПП в регионе, где правительства играют ведущую роль в реагировании на чрезвычайные ситуации и расширяют свои системы социальной защиты.
- В целом, финансирование Регионального бюро для Южной Африки из бюджета PSA будет иметь нулевой рост исходя из фактических операционных потребностей бюро. Бюджет PSA включает 2,8 млн долларов США для покрытия расходов на откомандированные должности, которые ранее финансировались различными подразделениями штаб-квартиры, с целью увеличения штата сотрудников для управления расширением операций по всему региону и улучшения контрактных условий сотрудников бюро.

Руководитель аппарата

227. Бюджет PSA для руководителя аппарата в 2022 году составляет 9,1 млн долларов США, что на 1,4 млн долларов США больше, чем в 2021 году. В 2021 году это управление получило 2,6 млн долларов США в рамках финансирования инвестиционных проектов. Увеличение финансирования из бюджета PSA связано в первую очередь с глобальным отделом по вопросам защиты личных данных, который был создан в середине 2021 года и будет функционировать в полном объеме в 2022 году. Этот отдел занимается защитой данных, обеспечивая надзор за соблюдением конфиденциальности личных сведений и защитой персональных данных для отделов, организационных подразделений и отделений ВПП при обработке ими чувствительных персональных данных и данных, не являющихся персональными.

Подразделения, подотчетные Исполнительному директору

228. Бюджет PSA для отделов, подотчетных Исполнительному директору, в 2022 году составляет 45,0 млн долларов США, что на 7,6 млн долларов США больше, чем в 2021 году. В 2021 году этот департамент получил 1,2 млн долларов США в рамках финансирования инвестиционных проектов.

Увеличение охвата и сокращение времени реагирования на жалобы, заявления и области повышенного риска

229. Управление Генерального инспектора (OIG) отвечает за сохранность активов ВПП и обеспечение эффективного и результативного использования ее ресурсов. Управление инспекций и расследований OIG реагирует на жалобы о мошенничестве и неправомерных действиях, проводя проверки и расследования.

230. OIG тщательно проанализировала исторические тенденции и межведомственные контрольные показатели, чтобы обосновать свой бюджетный запрос на 2022 год. Полученное в результате увеличение на 3,4 млн долларов США обеспечит разумный охват надзорной деятельности в соответствии с размером организации и ее средой риска, измеряемый количеством заданий в год и частотой охвата высоких и средних рисков, которыми занимается Управление внутреннего аудита. Это также позволит Отделу инспекций и расследований в разумные сроки расследовать растущее число жалоб и заявлений.

Рост числа оценок

231. План работы Управления по оценке на 2022 год отражает стремление управления выполнить обязательства, предусмотренные действующей политикой в области оценки, удовлетворить спрос на разнообразные оценки, отвечающие потребностям подотчетности и обучения во всей ВПП, и подготовить стратегическое направление обновленной политики в области оценки, которая будет представлена на утверждение на первой очередной сессии Совета в 2022 году. Увеличение бюджета PSA на 2,5 млн долларов США в 2022 году для управления, расположенного в штаб-квартире, и региональных подразделений по оценке, демонстрирует приверженность ВПП дальнейшим инвестициям в функцию оценки и консолидации функции оценки, а также ее стремление привести сумму, которую она инвестирует в оценку, в соответствие с аналогичными показателями сопоставимых агентств. В бюджете на 2022 год предусмотрено незначительное увеличение штата сотрудников на уровне штаб-квартиры и региональных подразделений для покрытия ожидаемого постоянного роста централизованных оценок, децентрализованных оценок и оценок воздействия.

Более разнообразные и сложные договорные соглашения

232. В 2022 году финансирование Юридического отдела из бюджета PSA увеличится на 1,5 млн долларов США. В 2021 году этот отдел получил 0,3 млн долларов США в рамках финансирования инвестиционных проектов. Увеличение финансирования из бюджета PSA покроет расходы на создание новых должностей, отвечающих возросшему спросу в таких областях, как переводы денежных средств, взаимодействие с частным сектором, вопросы конфликта интересов, защита данных и предоставление услуг, а также расходы на преобразование должностей, финансируемых из бюджета PSA Юридического отдела, в срочные контракты.

Заместитель Исполнительного директора

233. Общий бюджет PSA для заместителя Исполнительного директора в 2022 году составляет 54,6 млн долларов США, что на 10,1 млн долларов США больше, чем в 2021 году. В 2021 году департамент получил 8,4 млн долларов США в рамках финансирования инвестиционных проектов.
234. Самые большие бюджеты отделов в этом департаменте приходятся на Отдел операций с цепочками поставок (44 процента), Отдел чрезвычайных операций (22 процента) и Отдел безопасности (16 процентов). Наибольшее увеличение произошло в Отделе безопасности, за которым следуют Отдел операций с цепочками поставок и Секретариат Исполнительного совета. Основные изменения в бюджете PSA для департаментов на 2022 год обобщены в следующих пунктах.

Модернизация системы безопасности и включение расходов Департамента по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций

235. В 2022 году бюджет PSA для Отдела безопасности увеличится на 4,6 млн долларов США. В 2021 году этот отдел получил 1,3 млн долларов США в рамках финансирования по инвестиционным проектам. Бюджет PSA позволит Отделу продолжить работу по модернизации путем расширения использования данных и технологий и перехода от использования услуг сторонних организаций по обеспечению безопасности к прямому найму сотрудников службы безопасности в штаб-квартире. Для расширения своих возможностей по оказанию поддержки страновым отделениям Отдел безопасности примет на работу специалиста по безопасности, готового к развертыванию в кратчайшие сроки, когда и где это необходимо.

Повышение потенциала цепочки поставок

236. В 2022 году финансирование Отдела операций с цепочками поставок из бюджета PSA увеличится на 4,1 млн долларов США. В 2021 году отдел получил 1 млн долларов США в рамках финансирования инвестиционных проектов. Увеличение отражает, прежде всего, более комплексную оценку части базового бюджета PSA для отдела. Потребности службы планирования цепочек поставок растут в связи с расширением работы службы со страновыми отделениями, включая ее вклад в обеспечение сквозной видимости и оптимизации цепочек поставок. Транзакционная деятельность по доставке и закупкам общей стоимостью 5,4 млн долларов США была признана приемлемой для прямого возмещения расходов за счет ССП в 2022 году.

Увеличение рабочей нагрузки на Секретариат Исполнительного совета

237. В 2022 году бюджет PSA для Секретариата Исполнительного совета увеличится на 1,2 млн долларов США. Это увеличение связано с прогнозируемым ростом спроса на вспомогательные услуги для Исполнительного совета, особенно в связи с процессом разработки ССП второго поколения, который повлечет за собой увеличение числа заседаний и объема документации. Секретариат Исполнительного совета задействует дополнительный персонал и ресурсы, а также внедрит модернизированные системы, чтобы справиться с этим возросшим спросом.

Создание функции повышения устойчивости функционирования

238. Обеспечение непрерывности деятельности является одним из основных элементов системы управления организационной устойчивостью Организации Объединенных Наций, которая обязательна для всех учреждений Организации Объединенных Наций. В 2021 году планирование непрерывности деятельности стало обязательным для всей ВПП с целью обеспечения непрерывности критически важных процессов организации в случае чрезвычайной ситуации. По результатам недавнего аудита⁴⁸ была вынесена рекомендация о выделении регулярного финансирования для обеспечения адекватных кадровых и финансовых ресурсов для эффективного и результативного повышения устойчивости функционирования.
239. В 2022 году вновь сформированному подразделению будет выделено 0,7 млн долларов США на оказание поддержки и предоставление рекомендаций страновым отделениям, региональным бюро и штаб-квартире по подготовке, анализу, поддержанию и проверке эффективности их планов обеспечения непрерывности деятельности и выявлению областей для улучшения. Формализация новой функции позволит ВПП разработать скоординированный подход к обеспечению непрерывности деятельности и внедрить соответствующие процессы.

Департамент по вопросам партнерства и информационно-просветительской деятельности

240. Бюджет PSA для Департамента по вопросам партнерства и информационно-просветительской деятельности в 2022 году составит 58,7 млн долларов США, что на 14,7 млн долларов США больше, чем в 2021 году. В 2021 году этот департамент получил 12,3 млн долларов США в рамках финансирования инвестиционных проектов.
241. Наибольшая доля бюджета департамента приходится на отделы коммуникаций, информационно-просветительской деятельности и маркетинга (18 процентов), партнерства с государственным сектором и ресурсного обеспечения (17 процентов) и партнерства с частным сектором и сбора средств (14 процентов), а на международные отделения, расположенные за пределами Рима, приходится 36 процентов. С точки зрения абсолютного роста бюджета, наибольший прирост приходится на Отдел стратегических партнерств, за которым следуют Вашингтонское отделение и отделение в Берлине.

Признание стратегических партнерств в качестве основной функции

242. Увеличение бюджета Отдела стратегических партнерств на 5,9 млн долларов США отражает включение стратегического партнерства в бюджет PSA. В 2021 году отдел получил 4,7 млн долларов США в рамках финансирования инвестиционных проектов. Он признан одним из основных функциональных подразделений, поскольку ожидается, что в 2021 году он привлечет более 500 млн долларов США в виде взносов и внесет вклад в создание устойчивого долгосрочного финансирования. Отдел стратегических партнерств продолжает усиливать анализ и руководство, предоставляемые организационным партнерам, начал оказывать специализированную поддержку страновым отделениям и региональным бюро и находится в процессе укрепления потенциала для регистрации соглашений, обеспечивающих сквозную поддержку.

⁴⁸ https://api.godocs.wfp.org/api/documents/WFP-0000126520/download/?_ga=2.143244469.1815007419.1621420050-1957743644.1611674852.

243. В дополнение к усилиям, направленным на привлечение средств, отдел возьмет на себя стратегические функции старшего руководящего уровня, включая роль старшего консультанта и откомандирование сотрудника в Агентство Африканского союза по развитию. Старший консультант будет выявлять возможности совместной работы с региональными организациями, международными финансовыми институтами, Организацией Объединенных Наций и национальными правительствами для использования возможностей развития.

Инвестиции в международные отделения

244. В 2022 году бюджет PSA для международных отделений увеличится на 5,5 млн долларов США. В 2021 году эти отделения получили 1,9 млн долларов США в рамках инвестиционных проектов. Увеличение потенциала международных отделений ВПП соответствует объему донорских взносов и необходимости более оперативного реагирования на запросы доноров об информации и взаимодействии, особенно в Вашингтоне, округ Колумбия, и Берлине, в соответствии с недавним ростом взносов от Соединенных Штатов Америки и Германии.

Увеличенный потенциал государственного партнерства и ресурсного обеспечения

245. Бюджет PSA на 2022 год для Отдела государственного партнерства и ресурсного обеспечения увеличится на 2,2 млн долларов США. В 2021 году этот отдел получил 0,5 млн долларов США в рамках финансирования инвестиционных проектов. Существует два основных движущих фактора роста бюджета отдела на 2022 год: необходимость диверсификации потоков донорского финансирования и увеличения тематического финансирования от двусторонних доноров, особенно для повестки дня по изменению жизней; и необходимость усиления управления грантами, как это было рекомендовано в недавнем отчете о внутренней ревизии по управлению взносами ВПП. Последняя задача требует от отдела разработки и поддержания новой системы, выпуска новых или обновленных руководств и учебных материалов, а также координации действий с другими отделами.

Департамент разработки программ и политики

246. Бюджет PSA для Департамента разработки программ и политики в 2022 году составляет 44,9 млн долларов США, что на 14,3 млн долларов США больше, чем в 2021 году. В 2021 году департамент получил 18,3 млн долларов США в рамках финансирования инвестиционных проектов.
247. Самые большие бюджеты отделов этого департамента приходятся на отделы программ по гуманитарным вопросам и развитию (36 процентов), исследовательской работы, оценки и мониторинга (16 процентов), питания (12 процентов) и программ на базе школ (9 процентов). Что касается роста бюджета, то наибольшее увеличение в долларах США приходится на Отдел программ по гуманитарным вопросам и развитию (4,7 млн долларов США), бюджет которого вырос на 41 процента. Следующим по величине увеличения стал Отдел исследований, оценки и мониторинга (4,3 млн долларов США), бюджет которого увеличился на 142 процент из-за относительно низкого бюджета PSA, выделенного ему в 2021 году. Оба отдела получили финансирование из инвестиционных проектов, которое превысило рост их финансирования из бюджета PSA.

Актуализация деятельности по разработке программ и политики

248. Бюджет PSA на 2022 год для Отдела программ по гуманитарным вопросам и развитию увеличится на 4,7 млн долларов США. В 2021 году этот отдел получил 7,2 млн долларов США в виде финансирования инвестиционных проектов. Отдел обеспечивает критически важное стратегическое и техническое руководство по гуманитарным вопросам и вопросам развития для штаб-квартиры, региональных бюро и страновых отделений и поддерживает разработку и реализацию ССП.
249. Каждый год, по мере развития циклов ССП и политики, некоторые виды деятельности сокращаются, а другие расширяются в соответствии с требованиями ССП и заинтересованных сторон, включая Совет. Среди текущих мероприятий, которые будут расширены в связи с возросшим спросом, — глобальное внедрение рамочной основы экологической и социальной устойчивости ВПП, укрепление свидетельств вклада ВПП в дело мира, практическая реализация комплекса взаимосвязанных вопросов гуманитарной помощи, развития и мира, а также выполнение обязательств ВПП по интеграции людей с инвалидностью путем координации и консолидации обучения и знаний об инвалидности, создания и укрепления систем для вовлечения людей с ограниченными возможностями. Ключевые программные области, определенные как приоритетные на основе оперативных данных и отчетов надзорных органов, также были включены в бюджет.

Отдел исследований, оценки и мониторинга

250. Благодаря своей критически важной работе по анализу глобальных потребностей, полевому мониторингу результативности программ и конечных результатов для бенефициаров, межучрежденческим оценкам и правительственным системам мониторинга продовольственной безопасности, Отдел исследований, оценки и мониторинга предоставляет достоверные, актуальные и своевременные данные для обоснования операций ВПП. Бюджет PSA отдела на 2022 год увеличится на 4,3 млн долларов США. В 2021 году отдел получил 4,7 млн долларов США в рамках финансирования инвестиционных проектов.
251. Отдел продолжит использовать мобильные технологии, искусственный интеллект и аналитику, а также данные дистанционного зондирования и спутниковые данные для обеспечения мониторинга продовольственной безопасности и рынка в более чем 90 странах в режиме, близком к реальному времени. Увеличение финансирования из бюджета PSA обеспечит наличие у отдела достаточных внутренних ресурсов и кадрового потенциала для дальнейшего осуществления и укрепления этих основных видов деятельности в целях принятия обоснованных решений, сохранения нацеленности ВПП на результат и получения данных для анализа и оценки конечных результатов и воздействия.

Создание функции управления данными о бенефициарах

252. Помощник Исполнительного директора по разработке программ и политики получил от Исполнительного директора задание выработать всеобъемлющий общеорганизационный подход к управлению бенефициарами, создать и возглавить межфункциональный руководящий комитет и разработать механизмы устойчивого финансирования соответствующей деятельности. В 2021 году была создана проектная группа для руководства, координации и реализации этих мероприятий. Эта работа займет несколько лет и потребует создания новой функции для координации работы по вопросам управления бенефициарами в Департаменте разработки программ и политики и позволит департаменту взять на себя полную ответственность за соответствующие бизнес-процессы и их общеорганизационное применение. Бюджет

PSA департамента увеличится на 1 миллион долларов США для поддержки новой функции.

Департамент управления ресурсами

253. Бюджет PSA на 2022 год для Департамента управления ресурсами составляет 76,9 млн долларов США, что на 19,7 млн долларов США больше, чем в 2021 году. В 2021 году департамент получил 12,7 млн долларов США в рамках финансирования инвестиционных проектов.
254. На отделы технологий и управленческих услуг, два крупнейших отдела департамента, приходится более 50 процентов бюджета PSA департамента. Отделы корпоративных финансов и корпоративного планирования и эффективности близки по размеру и на них вместе приходится 34 процента бюджета. Наибольшее увеличение бюджета PSA в долларовом выражении приходится на отделы технологий и управленческих услуг — почти 60 процентов увеличения бюджета департамента.
255. В соответствии с принципами, лежащими в основе СПБСВ, деятельность по управлению общеорганизационными рисками, управлению эффективностью и предоставлению управленческих услуг также была включена в бюджет на 2022 год, поскольку ранее она зависела от донорских взносов, получаемых ежегодно.

Отдел технологий

256. В 2022 году бюджет PSA для Отдела технологий, который обеспечивает более 20 000 сотрудников ВПП по всему миру инструментами, услугами и поддержкой, необходимыми для оказания помощи более чем 115 миллионам бенефициаров, увеличится на 7,3 млн долларов США. В 2021 году отдел получил 2,5 млн долларов США в рамках финансирования инвестиционных проектов. По мере роста масштабов ВПП необходимость идти в ногу с технологическим развитием, предоставляя расширенные услуги и поддержку, а также соответствующие инструменты и ресурсы, привела к увеличению расходов. В 2022 году Отдел технологий намерен поддерживать высокое качество- и экономическую эффективность- предоставления фундаментальных услуг и подключений, а также уделять приоритетное внимание лидерству ВПП в обеспечении готовности к чрезвычайным ситуациям и реагировании на них с помощью тематического блока экстренной телекоммуникационной связи.
257. Кроме того, инициативы, предусмотренные на 2022 год, продолжат процесс адаптации ВПП к цифровой эре и процветания в ней. Эта работа позволит ВПП расширить цифровые основы своей платформы для осуществления операций с данными, которая, как было показано, дает конкурентное преимущество в гуманитарном секторе; повысить кибер-зрелость ВПП и обеспечить более эффективное обнаружение и предотвращение кибер-инцидентов и защиту от них; укрепить цифровые решения ВПП, ориентированные на бенефициаров; и расширить цифровые основы и поддержку, предоставляемую на местах через цифровой центр в Найроби.

Увеличенный потенциал управленческих услуг

258. Бюджет PSA на 2022 год для Отдела управленческих услуг будет увеличен на 4,4 млн долларов США для расширения потенциала отдела по предоставлению услуг в области охраны труда и техники безопасности, охраны окружающей среды и управления активами в ответ на изменения в рабочей практике, вызванные пандемией COVID-19. В 2021 году отдел получил 2,5 млн долларов США в рамках финансирования инвестиционных проектов.

259. Это увеличение отражает постоянную приверженность ВПП, одобренную Советом, стандартам охраны окружающей среды и здоровья и безопасности на рабочем месте. Приоритеты включают переосмысление офисных помещений путем внедрения инновационных технологий, более экологичных практик и новых методов работы, а также усиление поддержки, оказываемой страновым отделением в улучшении помещений на местах, путем определения модели для сценариев высокой, средней и низкой приоритетности. В долгосрочной перспективе и в соответствии с результатами стратегического обзора отдела и общеорганизационной стратегией в отношении глобального общего центра обслуживания отдел будет изучать возможности преобразования и централизации некоторых основных услуг для повышения эффективности, например, путем перевода этих услуг в другие места.
260. Как указано в разделе IV, увеличение бюджета отдела на 2022 год также отражает необходимость учета важных мероприятий, которые ранее финансировались на ежегодной основе, в основной деятельности.

Обеспечение эффективных решений в области корпоративных финансов

261. В 2022 году бюджет PSA для Отдела корпоративных финансов увеличится на 3,4 млн долларов США. В 2021 году отдел получил 0,5 млн долларов США в виде финансирования инвестиционных проектов. Увеличение финансирования PSA позволит отделу продолжить реализацию своих стратегических инициатив по совершенствованию деятельности путем повышения качества основных вспомогательных услуг, оперативной результативности и отчетности, уделяя особое внимание цифровой трансформации и инновационным финансовым решениям. Увеличение бюджета на 2022 год обусловлено включением финансирования на совершенствование бизнес-процессов в базовый бюджет, что позволит подразделению устойчиво сосредоточиться на ключевых бизнес-процессах, которые выигрывают от автоматизации, цифровизации и инноваций; а также запуском проекта глобального платежного решения по оптимизации и консолидации функций кредиторской задолженности с целью достижения экономии затрат и повышения качества обслуживания и автоматизации процессов, ориентированных на операционную деятельность. Проект позволит сократить объем транзакционных задач финансового персонала на местах, что даст возможность отделу сосредоточиться на критически важных аналитических и операционных вспомогательных функциях.

Корпоративное планирование и эффективность: укрепление связи между ресурсами и результатами

262. Бюджет PSA на 2022 год для Отдела корпоративного планирования и эффективности увеличится на 3 млн долларов США. В 2021 году отдел получил 4,2 млн долларов США в рамках финансирования инвестиционных проектов. Ожидается, что реструктуризация отдела в 2021 году, включая создание группы анализа эффективности, позволит укрепить институциональную координацию, оптимизировать и упростить процесс принятия решений на основе данных и повысить качество и своевременность услуг и продуктов отдела. Отдел продолжит работу согласно СПБСВ, обеспечив принятое новых структур и процессов регулирования бюджета.
263. Комплексные бизнес-процессы будут пересмотрены для приведения их в соответствие с новым стратегическим планом и общеорганизационной матрицей результатов, что позволит обеспечить сквозное видение цикла планирования, бюджетирования, управления эффективностью и отчетности и укрепить связь между ресурсами и результатами. Большое количество закрывающихся ССП первого поколения и

запускаемых в 2022 году ССП второго поколения увеличит объем работы отдела по оказанию консультационных услуг и анализу.

Управление общеорганизационными рисками: укрепление политики по борьбе с мошенничеством и коррупцией

264. С момента своего создания в 2017 году Отдел управления общеорганизационными рисками зависел от прямых взносов и инвестиционных проектов для покрытия своей деятельности. Увеличение финансирования на 0,9 млн долларов США в рамках бюджета PSA на 2022 год необходимо для продолжения реализации пересмотренной в 2021 году политики борьбы с мошенничеством и коррупцией, оказания полевой поддержки страновым отделениям с высоким уровнем риска, пересмотра общеорганизационного реестра рисков в соответствии с новым стратегическим планом, контроля за процессами и непосредственными результатами ежегодных проверок Исполнительного директора и реагирования на растущие обязательства по проверке, налагаемые донорами.

Департамент культуры на рабочем месте

265. Бюджет PSA для Департамента культуры на рабочем месте в 2022 году составляет 29,9 млн долларов США, что на 9,7 млн долларов США больше, чем в 2021 году. В 2021 году департамент получил 10,3 млн долларов США в рамках финансирования инвестиционных проектов.

266. Отдел по работе с персоналом, на который приходится 85 процентов общего финансирования департамента из бюджета PSA, имеет увеличение бюджета PSA на 50 процентов. В отличие от этого, бюджет Отдела оздоровления персонала, составляющий всего 6 процентов бюджета департамента, сократился на 22 процента в результате откомандирования сотрудников в региональные бюро на общую сумму 2,5 млн долларов США.

Реализация кадровой политики

267. Кадровая политика⁴⁹ осуществляется на всех уровнях ВПП под контролем и при координации Департамента культуры на рабочем месте. Будет создано подразделение по координации работы с персоналом и культурой, которое будет осуществлять надзор, координацию, информирование, участие, мониторинг и отчетность по реализации ряда инициатив, включая те, которые вытекают из основных ценностей ВПП, политики в отношении людей, стратегии оздоровления, стратегии в области людских ресурсов и связанных с ними мероприятий.

268. Значительный вклад внесут отделы по работе с персоналом и оздоровления. В 2022 году бюджет PSA для Отдела по работе с персоналом увеличится на 8,5 млн долларов США для реализации стратегий и инструментов, связанных с кадровой политикой. Этот уровень финансирования также направлен на решение структурных проблем бюджета PSA, учитывая, что в 2021 году отдел получил 8,1 млн долларов США в рамках финансирования инвестиционных проектов.

269. Для выполнения обязательств ВПП по борьбе с расизмом, обеспечению многообразия и поощрению инклюзивности в составе Отдела по работе с персоналом будет создана небольшая команда, обладающая потенциалом и опытом разработки политики в таких областях, как гендерное равенство и интеграция людей с инвалидностью.

⁴⁹ WFP/EB.A/2021/5-A.

270. Отдел по работе с персоналом также продолжает заниматься стратегическим кадровым планированием для устранения краткосрочных и долгосрочных пробелов в кадровом потенциале, как указано в общеорганизационном реестре рисков⁵⁰, а также озвучено Ревизионным комитетом и Советом.

Централизованные ассигнования

271. Централизованные ассигнования финансируют расходы на выполнение требований законодательства и другие централизованно управляемые расходы. В таблице V.3 представлен запрос на централизованные ассигнования на 2022 год. В целом, ожидается, что централизованные ассигнования на 12,2 млн долларов США превысят показатель 2021 года.

272. Часть этого увеличения обусловлена взиманием ДОБ ООН платы за полевые расходы, связанные с обеспечением охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций. Эти расходы распределяются между участвующими организациями по формуле распределения расходов, основанной на количестве сотрудников, находящихся в странах, не являющихся членами Организации экономического сотрудничества и развития. В предыдущих планах управления расходы ДОБ ООН учитывались как часть технической корректировки на централизованное обслуживание страновых отделений. В соответствии с решениями руководства, принятыми в связи с СПБСВ, эти расходы теперь являются частью запроса на централизованные ассигнования. Доля ВПП в расходах ДОБ ООН на 2022 год составляет 13 млн долларов США.

273. Гораздо меньшая доля прогнозируемого увеличения централизованных ассигнований приходится на расходы по страхованию. По прогнозам ВПП, страховые премии увеличатся из-за сложных условий на мировом рынке коммерческого страхования в зонах повышенного риска, где работает ВПП.

274. Доля ВПП в 2022 году в расходах системы координаторов-резидентов Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию уменьшилась. Кроме того, глобальное совещание руководства в 2021 году было перенесено на начало 2022 года в связи с ограничениями на поездки, связанными с COVID-19. Затраты, запланированные на 2021 год, будут реализованы в 2021 году для покрытия расходов на это отложенное совещание.

ТАБЛИЦА V.3. ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЕ АССИГНОВАНИЯ НА УСТАВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ И ДРУГИЕ ЦЕНТРАЛИЗОВАННО УПРАВЛЯЕМЫЕ РАСХОДЫ (долл. США)

	2022	2021
Компонент А. Стратегия и направление	874 062	1 433 442
Координационный совет руководителей	403 962	368 442
Глобальное совещание руководителей	-	600 000
Затраты на подбор персонала	400 000	400 000
Старшее руководство и сеть выпускников	70 100	65 000
Компонент В. Деловые услуги	20 909 456	7 522 559
Экстренная эвакуация по медицинским показаниям	170 000	170 000
Комиссия по международной гражданской службе	770 841	770 841

⁵⁰ WFP/EB.A/2019/5-C.

ТАБЛИЦА V.3. ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЕ АССИГНОВАНИЯ НА УСТАВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ И ДРУГИЕ ЦЕНТРАЛИЗОВАННО УПРАВЛЯЕМЫЕ РАСХОДЫ (долл. США)		
	2022	2021
Страховые сборы и юридические расходы	2 126 465	1 659 400
Критические аспекты программы и Постоянный комитет по проблемам питания	497 532	570 000
Услуги, оказываемые другими учреждениями	527 500	580 000
Издержки по кадровому перемещению	3 464 318	3 464 318
Вознаграждения персоналу, расчеты и опрос	352 800	308 000
Доля ВПП в расходах ДОБ ООН	13 000 000	-
Компонент D. Информационно-просветительская работа, партнерские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций	4 751 560	5 370 644
Межучрежденческие должности общеорганизационного уровня и союз	1 179 780	1 190 644
Совместное покрытие расходов по участию в системе координаторов-резидентов и центр оценки	2 550 000	3 150 000
Юридические расходы учреждений системы Организации Объединенных Наций	215 000	215 000
Другие	806 780	815 000
Компонент E. Управление и независимый надзор	2 206 909	2 172 767
Ревизионный комитет	196 790	196 648
Внешний аудит	400 000	400 000
Членский взнос в Международную инициативу по прозрачности помощи	200 000	200 000
Консультационные услуги	210 000	176 000
Объединенная инспекционная группа	1 200 119	1 200 119
Итого	28 741 987	16 499 412

Количество позиций

275. В предыдущие годы в подсчет должностей включались только те сотрудники, которые имели контракты сроком на один год и более. В соответствии с методологией бюджетирования, введенной СПБСВ, в 2022 году в подсчете должностей учитываются все сотрудники. Определение должности основано на значении эквивалента полной занятости одного сотрудника, работающего в течение полного года; таким образом, два консультанта, для которых бюджет предусматривает работу в течение шести месяцев каждый, вместе считаются одним эквивалентом полной занятости и учитываются как одна должность.

276. Для сравнения с прошлыми годами, в таблице V.4 показано количество должностей в бюджете PSA по организационному уровню, отображающее количество должностей в категориях персонала, используемых в 2021 и 2022 годах, как для штатных, так и для внештатных категорий сотрудников.

ТАБЛИЦА V.4. БЮДЖЕТ ОПЕРАТИВНО-ФУНКЦИОНАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ПРОГРАММ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ РАСХОДОВ ПО ОРГАНИЗАЦИОННОМУ УРОВНЮ (КОЛИЧЕСТВО ДОЛЖНОСТЕЙ)												
	Прогнозы на 2022 год								Оценка для 2021 года			
	Количество должностей								Количество должностей			
	Специалисты и выше	Специалисты и выше (краткосрочно)	Консультанты	Общее обслуживание	Общее обслуживание (краткосрочно)	Национальные	Временная помощь	Всего должностей	Специалисты и выше	Общее обслуживание	Национальные	Всего должностей
Страновые отделения	81		1			175		257	77	0	345	422
Региональные бюро	255	11	118			371	39	794	219	0	312	531
Штаб-квартира	781	99	571	446	33	105	79	2 115	652	388	59	1 098
Централизованные ассигнования	5			1				6	3	2	0	5
Итого	1 122	109	691	447	33	651	118	3 171	951	389	716	2 056

277. В 2022 году на дополнительные категории краткосрочных сотрудников категории специалистов, консультантов, краткосрочных сотрудников категории общего обслуживания и сотрудников категории временной помощи приходится 951, или 85 процентов увеличения общего количества должностей. Включение краткосрочных сотрудников категории специалистов и консультантов также является основным движущим фактором увеличения количества должностей в штаб-квартире. Сокращение количества должностей на уровне страновых отделений и национальных сотрудников связано с пересмотром и сокращением финансирования из бюджета PSA для страновых отделений.

Бюджет по организационному уровню и статьям расходов

ТАБЛИЦА V.5. БЮДЖЕТ ОПЕРАТИВНО-ФУНКЦИОНАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ПРОГРАММ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ РАСХОДОВ ПО ОРГАНИЗАЦИОННОМУ УРОВНЮ И СТАТЬЯМ РАСХОДОВ							
	Прогноз на 2022 год				Оценка для 2021 года		
	Всего расходы				Всего расходы		
	<i>(млн долларов США)</i>				<i>(млн долларов США)</i>		
	Расходы на персонал	Не связанные с персоналом расходы		Итого	Расходы на персонал	Не связанные с персоналом	Итого
Внештатный персонал		Прочее					
Страновые отделения	26,5	5,4	11,1	43,0	24,6	78,8	103,4
Региональные бюро	58,9	33,1	13,3	105,3	50,5	31,3	81,8
Штаб-квартира	211,2	53,4	54,5	319,1	170,1	71,6	241,7
Централизованные ассигнования	1,1	0,0	27,6	28,7	0,9	15,6	16,5
Итого	297,7	91,9	106,6	496,1	246,1	197,3	443,5

278. Расходы на персонал включают только расходы на сотрудников категории специалистов и сотрудников категории общего обслуживания, так как эти категории персонала заложены в бюджет с использованием стандартной ставки расходов на должности. Увеличение расходов на персонал в 2022 году связано с увеличением количества должностей в этих категориях персонала и умеренным увеличением стандартных расходов на персонал.
279. В соответствии с кадровой политикой, ВПП стремится к тому, чтобы вид контрактов, заключаемых с сотрудниками, соответствовал роду выполняемой работы и продолжительности ожидаемого срока найма. Это обязательство привело к увеличению расходов, связанных с переводом должностей с временных, консультационных и краткосрочных контрактов категории специалистов на срочные контракты.
280. Расчет затрат, связанных с этим переходом, затруднен, поскольку в процессе сбора данных не было установлено прямой связи между должностями, учтенными в 2021 году, и должностями, учтенными в 2022 году. Увеличение расходов включает относительно низкую стоимость перевода сотрудников с краткосрочных должностей категории специалистов на срочные должности категории специалистов. С другой стороны, имеются значительные затраты на перевод консультантов на должности международных специалистов в связи с применением стандартной ставки расходов на персонал для сотрудников категории специалистов. В целом, эти изменения могли увеличить бюджет PSA более чем на 5 млн долларов США в 2022 году.

281. Расходы, не связанные с персоналом, очень незначительно увеличились с 197,3 млн долларов США в 2021 году до 198,5 млн долларов США в 2022 году⁵¹. Расширение деятельности штаб-квартиры и региональных бюро и увеличение централизованных ассигнований были значительно компенсированы снижением не связанных с персоналом расходов на уровне страновых отделений, поскольку централизованные услуги больше не включаются в бюджеты PSA страновых отделений.

Бюджет оперативно-функционального обслуживания программ и административных расходов по статьям ассигнований и компонентам

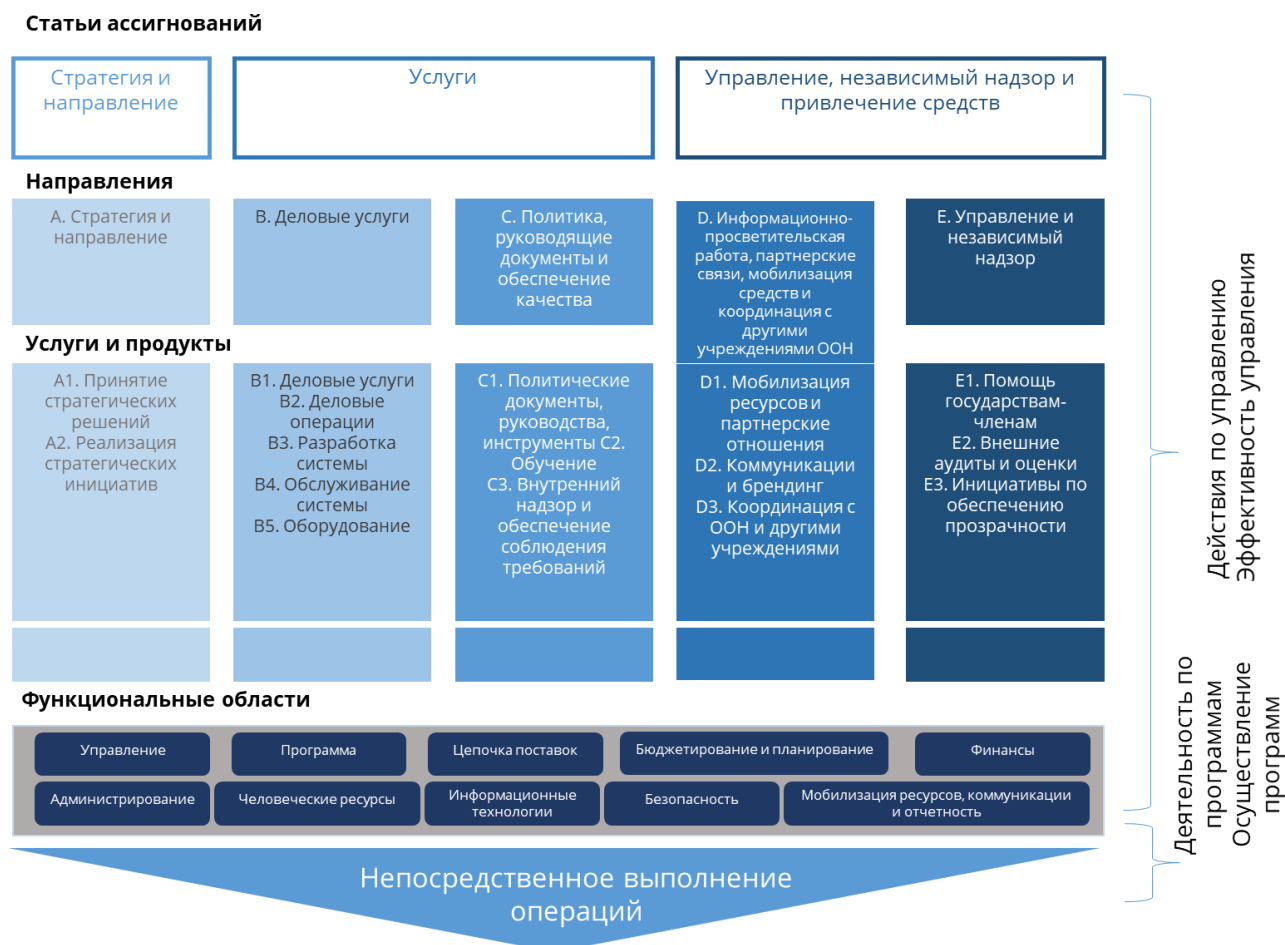
282. Ассигнования являются крупнейшей статьей бюджета PSA, в рамках которого Исполнительный директор имеет право осуществлять трансферты без предварительного одобрения Совет⁵². Управление по принципу «прямой видимости», показанное на рисунке V.2, который применяется с момента принятия плана управления на 2018–2020 годы, иллюстрирует, как ресурсы программной и административной поддержки предоставляются через подразделения штаб-квартиры, региональные бюро и основные ресурсы страновым отделениям для обеспечения реализации ССП и достижения результатов. Принцип «прямой видимости» построен на трех статьях ассигнований, которые, в свою очередь, подразделяются на пять компонентов и 15 услуг и продуктов косвенной поддержки⁵³.

⁵¹ Не связанные с персоналом расходы в 2022 году включают 91,9 млн долларов США расходов на персонал, работающий по краткосрочным договорам с сотрудниками категории общего обслуживания, консультантами и национальным персоналом.

⁵² См. финансовое положение 1.1 (определение «статья ассигнований»).

⁵³ Подробная структура, используемая для измерения эффективности управления, доступна по адресу: <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000023707/download/>.

Рисунок V.2. Статьи ассигнований плана управления, компоненты и непосредственные результаты



283. Пять компонентов определяют характер поддержки, оказываемой страновым отделениям для успешной реализации их ССП. Различные виды оказываемой поддержки дополняют друг друга в различных организационных подразделениях, но некоторые из них сосредоточены на конкретных компонентах в силу характера работы, которой они способствуют. В таблице V.6 показано, как работа различных организационных подразделений согласуется с пятью компонентами.

ТАБЛИЦА V.6. АНАЛИЗ ОПЕРАТИВНО-ФУНКЦИОНАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ПРОГРАММ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ РАСХОДОВ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ И КОМПОНЕНТАМ (млн долларов США)							
	Стратегия и направление	Обслуживание оперативной деятельности		Управление, независимый надзор и привлечение средств			
	А. Стратегия и направление	В. Деловые услуги	С. Политика, руководящие документы и обеспечение качества	Д. Информационно-просветительская работа, партнерские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций	Е. Управление и независимый надзор	Итого за 2022 год	Итого за 2021 год
Страновые отделения	21,5	0,0	0,0	21,5	0,0	43,0	103,4
Региональные бюро	21,5	39,0	31,5	11,2	2,3	105,3	81,8
Штаб-квартира	67,5	104,1	45,9	64,7	36,9	319,1	241,7
Руководитель аппарата	7,5	0,8	0,9	0,0	0,0	9,1	7,7
Подразделения, подотчетные Исполнительному директору	1,8	0,4	7,4	1,9	33,5	45,0	37,5
Заместитель Исполнительного директора	17,4	26,6	2,6	6,7	1,4	54,6	44,5
Департамент по вопросам партнерства и информационно-просветительской деятельности	1,1	2,6	2,6	52,3	0,0	58,7	44,0

ТАБЛИЦА V.6. АНАЛИЗ ОПЕРАТИВНО-ФУНКЦИОНАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ПРОГРАММ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ РАСХОДОВ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ И КОМПОНЕНТАМ (млн долларов США)							
	Стратегия и направление	Обслуживание оперативной деятельности		Управление, независимый надзор и привлечение средств			
	А. Стратегия и направление	В. Деловые услуги	С. Политика, руководящие документы и обеспечение качества	Д. Информационно-просветительская работа, партнерские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций	Е. Управление и независимый надзор	Итого за 2022 год	Итого за 2021 год
Департамент разработки программ и политики	15,5	8,8	17,0	3,6	0,0	44,9	30,6
Департамент управления ресурсами	14,9	47,2	12,7	0,0	2,1	76,9	57,2
Департамент культуры на рабочем месте	9,3	17,7	2,7	0,2	0,0	29,9	20,2
Централизованные ассигнования	0,9	20,9	0,0	4,8	2,2	28,7	16,5
Всего 2022 год	111,1	164,0	77,4	102,2	41,4	496,1	
Итого за 2021 год	83,7	178,6	68,1	73,2	39,8		443,5

284. Хотя общий бюджет PSA в 2022 году на 12 процентов выше, чем в 2021 году, в бюджете имеются значительные увеличения и уменьшения по компонентам. Ассигнования на компонент А (стратегия и руководство) увеличатся примерно на 33 процента, на компонент С (политика, руководящие документы и обеспечение качества) — на 14 процентов, на компонент D (информационно-просветительская деятельность, партнерские связи, привлечение средств и координация с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций) — на 41 процентов. На компонент Е (общее руководство и независимый надзор) будет выделено на 4 процента больше. Расходы на компонент В (деловые услуги) сократятся на 8 процентов по сравнению с 2021 годом.
285. Сокращение бюджета PSA для страновых отделений существенно повлияло на распределение средств по компонентам, в частности, на изменения по компонентам А, В и D. В 2022 году бюджет PSA в размере 43,0 млн долларов США для страновых отделений равномерно распределен между компонентами А и D. Напротив, в бюджете 2021 года (в размере 103,4 млн долларов США) 62 млн долларов США приходилось на компонент В, а остальная часть — на компоненты А (25,1 млн долларов США), С (5 млн долларов США) и D (11,2 млн долларов США). Однако ликвидация бюджета PSA страновых отделений на деловые услуги в значительной степени компенсируется увеличением расходов на деловые услуги региональных бюро и департаментов управления ресурсами, разработки программ и политики и культуры на рабочем месте, а также увеличением централизованных ассигнований.
286. Увеличение расходов по компоненту А в основном обусловлено увеличением бюджетов региональных бюро и заместителя Исполнительного директора. Пятьдесят три процента от общего увеличения бюджета региональных бюро относится к компоненту А, и все увеличение бюджета заместителя Исполнительного директора относится к компоненту А.
287. Увеличение расходов по компоненту D связано с перераспределением финансирования из других компонентов бюджета страновых отделений и увеличением бюджета Департамента по вопросам партнерства и информационно-просветительской деятельности, что соответствует включению стратегических партнерств в бюджет PSA.

Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

288. Инвестиции в обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин будут осуществляться с учетом результатов оценки гендерной политики ВПП на 2015–2020 год⁵⁴, которая рекомендовала ВПП выделять достаточное финансирование из бюджета PSA на выполнение своих общеорганизационных обязательств, включая работу Управления по гендерным вопросам и реализацию региональных гендерных стратегий; разработку стратегий мобилизации внебюджетного и проектного финансирования в соответствии с реформой Организации Объединенных Наций; инвестирование в специализированных профессиональных консультантов по гендерным вопросам в штаб-квартире, региональных бюро и страновых отделениях. Эти инвестиции также позволят ВПП выполнить требования по обязательной отчетности в рамках Общесистемного плана действий Организации Объединенных наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

⁵⁴ WFP/EB.A/2020/7-B и WFP/EB.A/2020/7-B/Add.1.

289. Управление по гендерным вопросам продолжает поддерживать интеграцию вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин во всю работу и деятельность ВПП с целью обеспечения удовлетворения конкретных потребностей женщин, девочек и мальчиков в продовольственной безопасности и питании. Управлению по гендерным вопросам были выделены ресурсы на основные виды деятельности, которые включают предоставление технической поддержки и обучение, реализацию программы гендерных преобразований, применение гендерно-возрастного маркера ВПП и интеграцию вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в политику, стратегии и другие общеорганизационные документы.
290. В рамках сбора бюджета СПБСВ была обновлена процедура оценки запланированных ресурсов, выделенных на гендерную деятельность. Процедура включает пропорциональные расходы на персонал, занятый в деятельности по обеспечению гендерного равенства в штаб-квартире, региональных бюро и международных отделениях, и другие расходы, способствующие этой деятельности. На 2022 год в рамках базовых мероприятий на деятельность по обеспечению гендерного равенства было запланировано почти 24,4 млн долларов США, из которых 20,8 млн долларов США включены в бюджет PSA, по сравнению со сметой на 2021 год в размере 15,4 млн долларов США. Увеличение запланированных расходов на обеспечение гендерного равенства по сравнению с 2021 годом связано, прежде всего, с изменениями в методологии, поскольку краткосрочные сотрудники с гендерными обязанностями включаются только с 2022 года; увеличением числа подразделений, которые планируют осуществлять мероприятия по обеспечению гендерного равенства; и общим увеличением числа сотрудников ВПП, включая сотрудников с гендерными обязанностями.

Ставка косвенных вспомогательных расходов

291. Ставка КВР для ВПП рассчитывается для того, чтобы расходы на мероприятия, определенные в бюджете PSA, могли быть полностью профинансированы за счет прогнозируемых поступлений от взносов. В то же время, установленная ставка не должна генерировать избыточный доход, который в противном случае мог бы быть использован для непосредственной реализации программ.
292. Метод определения стандартной ставки КВР был установлен в 2006⁵⁵ году, и размер ставки на 2022 год была рассчитан, как показано в таблице V.7.

ТАБЛИЦА V.7. РАСЧЕТ СТАВКИ КОСВЕННЫХ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ РАСХОДОВ (%)	
Базовый уровень 2020 года	6,24
Увеличение в связи с повышением косвенных расходов в 2022 году	1,02
Снижение в связи с повышением прогноза финансирования	(0,37)
Снижение в связи с увеличением остатка на стабилизационном счете PSAEA	(0,29)
Расчетный размер ставки КВР на 2022 год	6,59

⁵⁵ WFP/EB.A/2006/6-C/1.

293. Хотя анализ показывает, что ставка КВР несколько повысится и составит 6,59 процента, Секретариат предлагает сохранить на 2022 год основную ставку КВР в размере 6,5 процента, установив более низкую ставку в размере 4 процентов для взносов, которые правительства вносят в программы в своих странах, а также взносов от развивающихся стран или стран с переходной экономикой. Ставка в размере 6,5 процента остается самой низкой основной ставкой подобного рода среди фондов, программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций.
294. Предложение по бюджету PSA в размере 496,1 млн долларов США⁵⁶ находится в пределах средств Секретариата и подготовлено с учетом прогнозируемого дохода КВР в размере 501 млн долларов США⁵⁷, полученного в результате прогнозируемого дохода от взносов в размере 8,4 млрд долларов США на 2022 год.

⁵⁶ Бюджет PSA не включает значительные единовременные инвестиции, финансируемые из резервов, обычно из стабилизационного счета PSA или нецелевой части Общего фонда, как объясняется в разделе VII.

⁵⁷ Более низкая расчетная ставка КВР в 6,3 процента учитывает применение сниженной КВР или отмены КВР для некоторых взносов в соответствии с общим правилом XIII.4.

Раздел VI. Механизм финансирования общеорганизационных услуг

Обзор

295. В данном разделе плана управления (2022–2024) кратко описывается механизм финансирования общеорганизационных услуг, принятый в 2014 году, и характер вспомогательных услуг, которые этот механизм должен охватывать в 2022 году.

Механизм финансирования общеорганизационных услуг

296. Механизм финансирования общеорганизационных услуг — это возобновляемый механизм⁵⁸, который позволяет ВПП экономично и эффективно предоставлять услуги за счет трех фондов: Центра управления автопарком, Фонда финансирования капиталовложений (ФФК) и мероприятий с оплатой за услугу. Этот механизм служит внутренним инструментом для гибкого управления операциями и не требует взносов от доноров.

Увеличение потолка для общеорганизационных услуг

297. В плане управления на 2016–2018 годы потолок механизма финансирования общеорганизационных услуг в размере 70 млн долларов США, утвержденный Советом в 2014 году, был увеличен до 82 млн долларов США. ВПП запрашивает дополнительное увеличение потолка до 147 млн долларов США.

298. Значительный рост ВПП с момента внедрения механизма финансирования общеорганизационных услуг привел к увеличению спроса, особенно на авансы по линии Фонда финансирования капиталовложений (ФФК) и платных услуг. В 2014 году при потолке в 70 млн долларов США на этот механизм приходилось 1,7 процента от общего плана реализации в размере 4,20 миллиарда долларов США. При предлагаемом потолке в 147 млн долларов США на механизм будет приходиться 1,7 процента от общего плана реализации на 2022 год в размере 8,5 миллиарда долларов США. Запрашиваемое увеличение потолка направлено на то, чтобы не отставать от прогнозируемого 102-процентного роста планов реализации в период с 2014 по 2022 год.

299. Такой рост оказывает большое давление на механизм финансирования общеорганизационных услуг, который поддерживает все большее число многолетних проектов, требующих капитальных вложений. Кроме того, в результате СПБСВ в начале каждого календарного года все большее количество общеорганизационных услуг, которые могут быть напрямую связаны с ССП, может потребовать выделения средств, подлежащих возмещению расходов в течение года по мере предоставления услуг.

300. Хотя потенциальный риск, связанный с механизмами общеорганизационных услуг, заключается в финансовых потерях из-за невозврата средств подразделениями-заемщиками, с момента создания фондов ФФК и платных услуг финансовых потерь до сих пор не было. Это объясняется принятыми мерами по смягчению риска, такими как: надежный процесс рассмотрения и утверждения запрашиваемых займов, включая источники средств и реалистичный план погашения, до выделения средств; постоянное взаимодействие с подразделениями-заемщиками, обеспечивающее прогнозирование и своевременное смягчение риска просрочки платежей; а также

⁵⁸ WFP/EB.A/2014/6-D/1.

регулярный мониторинг и отчетность перед высшим руководством о состоянии всех непогашенных займов.

301. В таблице VI.1 показано запрашиваемое увеличение по фондам.

ТАБЛИЦА VI.1. ТЕКУЩИЙ И ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПОТОЛОК ДЛЯ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫХ УСЛУГ		
Описание	Текущий потолок (млн долларов США)	Предлагаемый новый потолок (млн долларов США)
Центр управления автопарком Авансирование услуг автопарка для всех отделений и операций ВПП	15	15
Фонд финансирования капиталовложений Авансы по многолетним проектам, которые могут показать заметную выгоду	47	82
Плата за услуги Авансы за корпоративную деятельность или услуги, которые обычно возмещаются в рамках ССП подразделениями головного офиса и международными отделениями.	20	50
Итого	82	147

Центр управления автопарком

302. Фонд автопарка предоставляет авансы на специальные счета для покрытия капитальных и эксплуатационных расходов по обслуживанию автопарка, которые впоследствии возмещаются за счет сборов за аренду транспортных средств, взимаемых с бюджетов отделений ВПП, ССП или других источников финансирования, которые использовали эти услуги. Этот механизм финансирования позволяет ВПП оптимизировать централизованные закупки за счет оптовых закупок автомобилей, а прозрачный механизм лизинговых услуг, пятилетний срок службы легковых и восьмилетний бронированных автомобилей позволяет отделениям ВПП соответствующим образом планировать и согласовывать свое финансирование.

303. В настоящее время служба автопарка ВПП включает более 2600 арендованных автомобилей и предоставляет комплексные услуги по управлению автопарком, объединяя в едином экспертном центре централизованный лизинг транспортных средств, системную поддержку, анализ данных, технические и консультационные услуги и обучение.

304. Широкое распространение получило сотрудничество ВПП с УВКБ по созданию совместной структуры для предоставления услуг автопарка другим учреждениям Организации Объединенных Наций в рамках программы реформирования ООН, при этом сотрудники обеих организаций сосредоточили внимание на управлении проектами, на направлениях работы и результатах. Установлены амбициозные сроки поставки автомобилей в лизинг другому агентству до конца 2021 года. Тем временем Центр управления автопарком ВПП продолжает работать с ФАО над окончательным вариантом глобального соглашения о предоставлении лизинговых услуг.

305. Фонд автопарка предоставляет авансы на два специальных счета: глобальную программу лизинга транспортных средств (GVLP) и схему самострахования. Планируемые общие расходы на 2022 год составляют 38,5 млн долларов США, из них 37,3 млн долларов США — на GVLP и 1,2 млн долларов США — на самострахование.
306. Ожидаемый доход от аренды автомобилей в 2022 году достаточен для покрытия ежегодных расходов по двум специальным счетам; следовательно, для их поддержки в 2022 году кредит не потребуются. Однако в случае непредвиденного спроса со стороны ВПП и других учреждений Организации Объединенных Наций, таких как ФАО, фонд автопарка сможет предоставить авансы из прогнозируемого начального остатка в размере 5 млн долларов США.

Фонд финансирования капиталовложений

307. ФФК был учрежден в плане управления на 2014–2016 годы как возобновляемый фонд, который позволяет ВПП давать авансы по многолетним проектам и получать выплаты в согласованные периоды времени из страновых портфельных бюджетов или других источников финансирования. Максимально допустимый размер ФФК налагает ограничение на максимально допустимую стоимость утвержденных проектов за вычетом выплат, выделенных объекту в любой момент времени. Текущий максимально допустимый размер составляет 47 млн долларов США.
308. В соответствии с действующими механизмами управления бюджетом заявки на авансы ФФК оцениваются на основе рентабельности инвестиций, вклада в рентабельность, эффективности программы и управления, а также осуществимости плана погашения. Перед представлением Исполнительному директору для окончательного утверждения они утверждаются Комитетом по стратегическому распределению ресурсов.
309. В первую очередь средства ФФК резервируют для авансов, которые еще предстоит предоставить по утвержденным заявкам ФФК. Утвержденные ассигнования на 2022 год составляют 27,4 млн долларов США, включая авансы по многолетним проектам, которые также получали средства в 2021 году. К ним относится реализация партнерств с частным сектором и стратегии сбора средств, разработка платформы управления человеческим капиталом и строительство помещений для странового отделения в Мали. Также будут предоставлены авансы на улучшение помещений в Непале и Уганде и на проекты по энергоэффективности. Некоторые из основных проектов, получивших аванс от ФФК, описаны в следующей текстовой вставке.
310. В дополнение к этим утвержденным проектам ожидаются заявки на получение кредитов для проектов с оценочной стоимостью 21 миллион долларов США. Среди этих проектов — открытие отделения в районе города Абеше в Чаде в качестве общих помещений Организации Объединенных Наций и строительство домов ООН в Алжире и Малави. В 2022 году и в последующий период могут также появиться заявки на использование общих помещений Организации Объединенных Наций в связи с реформой системы развития ООН, как и другие заявки в связи с новыми методами работы и внедрением системы экологического менеджмента для вспомогательных операций ВПП.
311. В 2022 году ожидаются выплаты на общую сумму 6,7 млн долларов США по проектам, реализованным в предыдущие годы, таким как внедрение цифровой платформы по информации о бенефициарах и управлению переводами (SCOPE) ВПП в Южном Судане, увеличение парка грузовых автомобилей в Эфиопии и строительство помещений в Мали. В 2022 году в соответствии с согласованными при утверждении проектов графиками погашения будут продолжены выплаты в счет авансов,

предоставленных для утвержденных текущих и новых проектов. Выплаты контролируются Отделом корпоративного планирования и эффективности (СРР).

312. В свете текущих и ожидаемых требований к ФФК в 2022 году, включая запланированные в 2022 году авансы и планы погашения, запрашивается увеличение максимально допустимого размера ФФК на 35 млн долларов США, что доведет его до 82 млн долларов США.

Недавно одобренные заявки на кредиты ФФК

Внедрение SCOPE в Южном Судане

Южный Судан будет внедрять цифровую платформу SCOPE для расширения биометрической регистрации населения, пострадавшего от кризиса, тем самым внося непосредственный вклад в экономическую эффективность и внутренний контроль операций ВПП. Кредит ФФК погашается за счет платы за обслуживание и за счет целевых взносов доноров на финансирование этого нововведения.

Средства для строительства новых объектов в страновых отделениях

Мали: работа в новых помещениях будет включать адаптацию к новым стандартным условиям работы после COVID, модернизацию системы безопасности и установку солнечной энергетической системы для повышения энергоэффективности. Страновое отделение обязуется выплатить ссуду ФФК в течение шести лет (с 2022 по 2027 год). Выплаты будут производиться со счета прямых вспомогательных расходов (ПВР).

Уганда: будут построены новые экологичные помещения общего пользования ВПП/ЮНИСЕФ, в которых будет размещено примерно на 25 процентов больше персонала и в полном соответствии со стандартами безопасности. Кредит будет погашен со счета ПВР в течение 6,5 лет.

Платформа по управлению человеческим капиталом

Будет оказана поддержка многолетнему проекту внедрения передовых технологий и аналитики, который способствует эффективному и действенному управлению персоналом, совершенствованию кадровых служб и принятию решений на основе данных по управлению персоналом. После внедрения платформа по управлению человеческим капиталом снизит затраты на внешние услуги по расчету заработной платы. Кредит от ФФК в размере 13,3 млн долларов США будет выплачиваться в течение шести лет ежегодными выплатами по 2,23 млн долларов США, начиная с 2023 года, из экономии, полученной за счет более низких затрат на обработку платежных ведомостей третьей стороной в региональных бюро и страновых отделениях.

Партнерство с частным сектором и стратегия сбора средств

Стратегия ВПП по сбору средств в цифровом формате¹ вовлекает людей во всем мире в такие инициативы, как ShareTheMeal (удостоено награды Google и Apple в 2020 году как лучшее приложение года). Эта инициатива направлена на увеличение к 2025 году годовых взносов индивидуальных сторонников и повышение осведомленности о «бренде» ВПП. В 2019 году Совет утвердил стратегию, включавшую предложенный подход к финансированию с использованием комбинации инвестиций в критически важные общеорганизационные инициативы, кредитов от ФФК, части пожертвованных средств и бюджета расходов на вспомогательное обслуживание программ и административное обслуживание (PSA). Кредит ФФК будет погашаться в течение пяти лет с 2026 по 2030 год за счет нераспределенной прибыли.

¹ WFP/EB.2/2019/4-A/Rev.1.

Плата за услуги

313. Фонд оплаты услуг предоставляет авансы для покрытия расходов на предоставляемые централизованно внутренние услуги с погашением авансов в течение года за счет сборов, взимаемых за оказанные услуги. Суммы непогашенных авансов в любой момент не могут превышать максимально допустимого размера фонда, но объем оборота в течение года может превышать этот потолок.
314. Услуги, которые получают выгоду от авансовых платежей за услуги, включают в себя текущие затраты на корпоративные информационные технологии (ИТ), эксплуатационные расходы (возмещаемые из расчета на одного сотрудника), безопасность персонала, безопасность и качество пищевых продуктов, а также Систему поддержки выполнения логистических операций. В ходе рабочего процесса по возмещению затрат в рамках СПБСВ определенные статьи затрат на закупки, доставку и управление бенефициарами также будут иметь право на получение авансов из фонда.
315. Модель финансирования на одного сотрудника была введена в 2013 году для возмещения текущих затрат на корпоративные ИТ-системы и возможности подключения. Бюджет на одного сотрудника покрывает стандартную ИТ-инфраструктуру, контрактные услуги, лицензии и сборы и оценивается в 47 млн долларов США в 2022 году, из которых примерно 20 процентов относятся к затратам глобальной штаб-квартиры и 80 процентов — к затратам страновых отделений. Затраты возмещаются ежеквартально в зависимости от численности сотрудников подразделения или отделения ВПП, получающего услуги.
316. Специальный счет на сотрудников службы безопасности в чрезвычайных ситуациях покрывает расходы, связанные с соблюдением требований безопасности и надзором, поддержкой управления рисками, а также анализом безопасности и участием в полевых операциях. Эти мероприятия помогают страновым отделениям соблюдать минимальные операционные стандарты безопасности. Расходы включают затраты на персонал, обучение, поездки и инструменты. Прогнозируемые расходы на 2022 год составляют 5 млн долларов США, которые возмещаются за счет расходов, включенных в расходы по стандартным позициям.
317. Авансы из фонда платы за услуги могут быть также переведены на специальный счет по безопасности и качеству пищевых продуктов для поддержки страновых отделений в деятельности по обеспечению безопасности и качества пищевых продуктов во всех их операциях. Полные затраты возмещаются за счет расходов на продовольственные трансферты, но ожидается, что в 2022 году для услуг по обеспечению безопасности и качества пищевых продуктов могут не потребоваться авансы из фонда платы за услуги.
318. Как подчеркнуто в СПБСВ, некоторые базовые мероприятия можно проследить непосредственно до операций страновых отделений. Чтобы гарантировать, что деятельность финансируется из наиболее подходящего источника финансирования, деятельность, которая может быть связана с ССП, будет оплачена из ССП. Критерием включения деятельности в эту категорию является тот факт, носит ли она транзакционный характер, а не нормативный. Этому критерию соответствует подмножество видов деятельности по трем функциям — управление бенефициарами, транспортные услуги и услуги по закупкам — и, как ожидается, эти мероприятия будут подпадать под действие соглашений о плате за услуги. Прогнозируемый объем транзакций по услугам, определенным для финансирования за счет прямых выплат из ССП, составляет 12,4 млн долларов США. Некоторые услуги по закупкам и доставке, которые являются транзакционными и ранее финансировались исключительно из бюджета PSA, а также некоторые элементы управления бенефициарами,

классифицируются как прямые услуги и подлежат возмещению затрат. Таким образом, эти затраты не отображаются в плане управления как «базовые» затраты.

319. Авансы из фонда оплаты услуг будут использованы на следующие виды деятельности:

- Услуги по доставке: предоставление услуг морской транспортировки — торги, переговоры, бронирование, отслеживание и урегулирование контрактов — в основном для перевозки продовольствия, распределяемого через операции ВПП, но могут быть также контракты для непродовольственных товаров, используемых в операциях ВПП. По оценкам, финансирование за счет прямых платежей из ССП составит 2,7 млн долларов США. По-прежнему финансироваться из бюджета PSA будут нормативные, надзорные, стратегические и консультационные услуги, предоставляемые транспортным подразделением, бюджет которых составит 3,5 млн долларов США. Любые другие услуги для гуманитарных партнеров или техническая поддержка, предоставляемая правительствам для укрепления потенциала, будут оплачиваться как прямые расходы через специальные счета или ССП, в зависимости от обстоятельств.
- Услуги по закупкам: предоставление продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг — торги, переговоры, заключение контрактов и расчеты — для операций ВПП. По оценкам, финансирование за счет прямых платежей из ССП составит 2,7 млн долларов США. Улучшение устойчивых закупок и усиление поддержки на местах, оказание нормативных, надзорных, стратегических и консультационных услуг, предоставляемых отделом закупок с бюджетом в 4,4 млн долларов США, будет финансироваться из бюджета PSA.
- Управление бенефициарами: предоставление и обслуживание инструментов и оказание консультационных услуг для непрерывного управления данными ВПП о бенефициарах, включая идентификацию, регистрацию, планирование, проверку, регистрацию, сверку и отчетность. По оценкам, за счет прямых платежей из ССП финансирование составит 7 млн долларов США.

320. Механизм финансирования корпоративных услуг, включая, в частности, ФФК и оплату за услуги, оказался успешным инструментом, приносящим заметную выгоду для ВПП. С момента своего создания в 2014 году ФФК не регистрировал списаний и получает все большее количество запросов на кредиты для поддержки операций ВПП и усиления обязанности ВПП проявлять заботу о своих сотрудниках и окружающей среде. Новая бизнес-модель, представленная СПБСВ, будет включать увеличение количества предварительных запросов на механизм оплаты за услуги, который успешно поддерживает многие корпоративные услуги и улучшает предсказуемость операций, позволяя финансировать обязательства по предоставлению услуг в начале года. Поэтому Секретариат рекомендует увеличить максимально допустимый размер корпоративных услуг с 82 млн долларов США до 147 млн долларов США.

Раздел VII. Состояние резервов

Обзор

321. Общий фонд представляет собой отдельную категорию фондов, в которую зачисляются суммы возмещения косвенных вспомогательных расходов (КВР), разные поступления и полученные взносы, не отнесенные к конкретной категории программ, проекту или двустороннему проекту.
322. Резервы — это средства, созданные Советом для накопления и финансирования конкретных видов деятельности. ВПП обладает четырьмя активными резервами: оперативный резерв; фонд глобального управления товарно-материальными запасами; счет для мероприятий по немедленному реагированию (СМНР) и стабилизационный счет PSA (PSAEA). Оперативный резерв создается в Общем фонде в соответствии с Финансовым положением 10.5 для обеспечения непрерывности деятельности в случае временной нехватки ресурсов. Кроме того, оперативный резерв используется в целях управления рисками, связанными с Фондом внутреннего кредитования проектов.
323. В этом разделе представлен обзор PSAEA и нецелевой части Общего фонда.

Статус стабилизационного счета оперативно-функционального обслуживания программ и административных расходов

324. Счет PSAEA, учрежденный в 2002 году, фиксирует разницу между доходами от КВР ВПП и расходами PSA за финансовый период. Положительный баланс является подстраховкой для покрытия риска сокращения доходов от КВР по сравнению с расходами PSA. В 2015 году Совет одобрил использование PSAEA для критически важных общеорганизационных инициатив⁵⁹, которые позволяют ВПП инвестировать в устойчивые инициативы, требующие единовременных инвестиций, и улучшать предоставление услуг бенефициарам. С одобрения Совета PSAEA может использоваться также для фондов тематической поддержки и для укрепления резервов ВПП.
325. После анализа оптимального остатка на стабилизационном счете PSA⁶⁰ для счета устанавливаются целевой уровень расходов PSA в пять месяцев и «нижний предел», который эквивалентен двухмесячным расходам PSA. Прогнозируемые сальдо на начало и конец периода и динамика PSAEA в 2021 году показаны в таблице VII.1. Прогнозируемое сальдо на конец 2021 года в размере 266,9 млн долларов США будет эквивалентно 7,2 месяца расходов PSA.

⁵⁹ WFP/EB.A/2015/6-C/1. Критерии таковы, что предложение должно быть разовым; не покрываться регулярным бюджетом PSA; не относиться к проекту; нуждаться в предсказуемом финансировании; маловероятно привлечение достаточных дополнительных инвестиций от доноров; и сосредоточено на организационных изменениях.

⁶⁰ WFP/EB.2/2015/5-A/1/Rev.1.

ТАБЛИЦА VII.1. ПРОГНОЗ ПО СТАБИЛИЗАЦИОННОМУ СЧЕТУ ОПЕРАТИВНО-ФУНКЦИОНАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ПРОГРАММ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ РАСХОДОВ НА 2021 год (млн долларов США)	
Остаток средств на стабилизационном счете PSA по состоянию на 31 декабря 2020 года	231,6
Ожидаемый объем поступлений на покрытие КВР в 2021 году (при ожидаемом прогнозируемом доходе в размере 8,6 млрд долларов США)	511,0
Утвержденный бюджет PSA на 2021 год	(443,5)
Сокращение средств стабилизационного счета PSA в 2021 году	(32,2)
- Фонд выплат в связи с прекращением найма	(10,0)
- Стратегия работы с частным сектором	(22,2)
Ожидаемый остаток средств на стабилизационном счете PSA на 31 декабря 2021 года	266,9

Стабилизационный счет оперативно-функционального обслуживания программ и административных расходов и критически важные общеорганизационные инициативы на 2022 год

326. В свете прогнозируемого на начало 2022 года положительного сальдо PSAEA, Секретариат предлагает инвестировать в две критически важные общеорганизационные инициативы на общую сумму 42,4 млн долларов США. В таблице VII.2 показаны прогнозы PSAEA на 2022 год. Прогнозируемое сальдо составляет 229,4 млн долларов США на 31 декабря 2022 года, что эквивалентно 5,6 месяцам расходов PSA. Это обеспечивает дополнительную амортизацию сверх целевого уровня в пять месяцев, если прогнозируемые прогнозы доходов в 2021 или 2022 годах не сбудутся.

ТАБЛИЦА VII.2. ПРОГНОЗ ПО СТАБИЛИЗАЦИОННОМУ СЧЕТУ ОПЕРАТИВНО-ФУНКЦИОНАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ПРОГРАММ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ РАСХОДОВ НА 2022 год (млн долларов США)	
Ожидаемый остаток средств на стабилизационном счете PSA на 31 декабря 2021 года	266,9
Ожидаемый объем поступлений на покрытие КВР в 2022 году (при ожидаемом общем объеме финансирования в сумме 8,4 млрд долларов США)	501,0
Предлагаемый бюджет PSA на 2022 год	(496,1)
Использование средств стабилизационного счета PSA в 2022 году	(42,4)
- Стратегия работы с частным сектором	(17,1)
- Инвестиции в сотрудников ВПП	(25,3)
Ожидаемый остаток средств на стабилизационном счете PSA по состоянию на 31 декабря 2022 года	229,4
Целевой уровень остатка средств на стабилизационном счете PSA на 2022 год (эквивалент расходов PSA за 5 месяцев 2022 года)	206,7
Целевой нижний уровень остатка средств на стабилизационном счете PSA на 2022 год (эквивалент расходов на PSA за 2 месяца 2022 года)	82,7

Использование стабилизационного счета оперативно-функционального обслуживания программ и административных расходов для критически важных общеорганизационных инициатив

Многолетняя инициатива по партнерству с частным сектором и стратегии сбора средств (17,1 млн долларов США на третий год)

327. Чтобы спасти и изменить больше жизней, ВПП планирует значительно увеличить взносы частного сектора, главным образом за счет своей программы сбора средств от частных лиц. Эта программа является крупным и растущим источником средств, которые часто предоставляются в гибкой форме и могут быть использованы для удовлетворения самых необходимых потребностей ВПП. Стратегия партнерства с частным сектором и сбора средств⁶¹, утвержденная на второй очередной сессии Совета в 2019 году, прогнозирует увеличение этого дохода от программы сбора средств от физических лиц, привлекающей средства по всему миру с помощью приложения ShareTheMeal, веб-сайта wfp.org и организации друзей в Соединенных Штатах Америки и Японии, с 17,6 млн долларов США в 2018 году до 172 млн долларов США в 2025 году. Прогнозируется, что в период действия стратегии (2020–2025 годы) за счет пожертвований от частных лиц по всему миру будет получен совокупный валовой доход в размере 684 млн долларов США. Обсуждаемые здесь инвестиции в критически важные общеорганизационные инициативы составляют 52,3 млн долларов США за период 2020–2022 годов и относятся только к росту программы сбора средств от частных лиц в рамках направления 2 стратегии работы с частным сектором — доходы.
328. Квартальные отчеты, подготовленные в 2020 и 2021 годах, свидетельствуют о том, что на данный момент достигнут удовлетворительный прогресс в достижении КПЭ. Доход, полученный от частных лиц, увеличился до 50 млн долларов США в 2020 году, и по всему миру было привлечено 700 000 новых сторонников. В 2021 году инициатива ShareTheMeal, команда по сбору средств wfp.org, Всемирная продовольственная программа США (ВПП США) и Японская ассоциация за ВПП (JAWFP) собираются собрать к концу года 77,5 млн долларов США, при этом к середине года уже собрано 61 процент общей суммы. Высокий процент уже полученного дохода обусловлен получением в начале 2021 года особенно высокого дохода от ВПП США после успешного сбора средств в четвертом квартале 2020 года.
329. КПЭ для индивидуальных пожертвований постоянно превышаются. Целевая рентабельность инвестиций в рекламу (ROAS) составляет 1,7 в течение 12 месяцев после того, как в 2020 году был превышен показатель первого пожертвования нового спонсора с расчетной прибылью 2,0 для всех команд и каналов. Команды по сбору средств ShareTheMeal и wfp.org вместе инвестировали 10,2 млн долларов США в 2020 году, что принесло доход в 18,8 млн долларов к концу 2020 года, хотя многие новые сторонники делали пожертвования только на часть года, а не на полные 12 месяцев. В 2021 году командам по сбору средств ShareTheMeal и wfp.org было выделено 18,25 млн долларов США из 22,15 млн долларов инвестиций на критически важные общеорганизационные инициативы за год. Новые сторонники, привлеченные командами в 2020 году, продолжают делать в 2021 году щедрые пожертвования, которые уже сейчас превышают долгосрочный прогноз прибыли по инвестиционной модели.

⁶¹ WFP/EB.2/2019/4-A/Rev.1.

ТАБЛИЦА VII.3. ПРОГНОЗ ДОХОДОВ ОТ ЧАСТНОГО СЕКТОРА НА 2021 год (млн долларов США)		
Суммарный доход	Поступило на 30 июня 2021 г.	Итого — прогноз на 2021 г.*
Корпорации	37,5	53
Фонды	297,4	315
Физические лица**	47,3	77,5
Итого	382,2	445,5

* Целевой прогноз рассчитывается как высокая + средняя + 30 процентов низкой вероятности.

** «Физические лица» включает доход от организаций друзей и значительно превышает целевой показатель на середину года из-за более высокого, чем ожидалось, дохода от ВПП США.

330. К середине второго года реализации стратегии работы с частным сектором была достигнута важная веха: теперь можно оценить эффективность новых сторонников, набранных в 2020 году. Пожертвования от новых сторонников, набранных в 2020 году, достигли совокупной рентабельности инвестиций в 2,8, и, поскольку многие сторонники продолжают делать пожертвования в течение 2021 года, этот доход до конца года увеличится. Таким образом, привлеченные в 2020 году доноры до конца 2021 года превысят целевой показатель рентабельности инвестиций за 12 месяцев, равный 1,7, и целевой показатель за 24 месяца, равный 2,9.
331. Благодаря постоянному расширению программы сбора средств от частных лиц, ВПП продвигается к достижению целей стратегии работы с частным сектором по развитию устойчивого потока доходов и их диверсификации. Включение команды ShareTheMeal в Отдел по партнерству с частным сектором и сбору средств ВПП позволит ей более полно взаимодействовать с более широким кругом индивидуальных сторонников и использовать возможности для обмена опытом и знаниями с отдельными благотворительными группами. Несмотря на продолжающиеся глобальные экономические проблемы, связанные с пандемией COVID-19, постоянная поддержка со стороны существующих сторонников и рост числа новых сторонников, делающих пожертвования ВПП и аналогичным организациям во всем мире, свидетельствуют о том, что индивидуальные пожертвования являются устойчивым подходом к обеспечению устойчивого развития, гибкого финансирования для ВПП.
332. В таблице VII.4 указаны ключевые показатели эффективности, которые отслеживались с момента начала реализации в 2020 году критически важной общеорганизационной инициативы. КПЭ сгруппированы по результатам.

ТАБЛИЦА VII.4. КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ, ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ НА 2020–2022 ГОДЫ И РЕЗУЛЬТАТЫ ЗА 2020 ГОД				
Ключевой показатель эффективности	Достигнутые значения в 2020 году	Целевой показатель на 2020 год	Целевой показатель на 2021 год	2022 на 2022 год
Результат 1. Увеличение общего дохода от пожертвований для ВПП				
Общее финансирование от физических лиц (<i>млн долларов США</i>)	50,2	40,0	77,5	112,0
Доход от «платного приобретения» (<i>млн долларов США</i>)*	17,8	16,5	46,0	82,0
Результат 2. Обеспечение высокой окупаемости инвестиций				
Средняя рентабельность инвестиций в рекламу за 12 месяцев	2,0:1	1,7:1		
Результат 3. Привлечение ценных, в том числе постоянных сторонников				
Среднее пожертвование, обычное и разовое пожертвование (<i>долларов США</i>)	Разовое: 21,3 Обычное: 21,3	Разовое: 50,0 Обычное: 16,0		

* См. пункт 333 для объяснения дохода от «оплаченного приобретения».

333. КПЭ по результату 1 измеряют прогресс путем отслеживания доходов, полученных от операций ВПП. Таблица VII.4 показывает, что средства, привлеченные в 2020 году, составили 50,2 млн долларов США по сравнению с целевым показателем в 40 млн долларов США. К середине 2021 года было собрано 47,3 млн долларов США из запланированных на этот год 77,5 млн долларов США. Помимо отслеживания общего дохода от физических лиц, важно отслеживать доход от платных приобретений (то есть доход, полученный от инвестиций в деятельность и инструменты для привлечения новых сторонников), чтобы оценить как общую сумму полученного дохода, так и эффективность, которые отслеживаются по КПЭ 2 и 3. КПЭ для результата 2 измеряет прогнозируемую 12-месячную рентабельность инвестиций в рекламу с акцентом на соотношение между доходами от платной рекламной деятельности и расходами на СМИ с целью обеспечения достаточной отдачи от вложенных средств ВПП. КПЭ для результата 3 измеряет успешность инвестиций путем отслеживания стоимости пожертвований от отдельных лиц и постоянных доноров. Три ключевых показателя эффективности объединяются для расчета прогнозируемой рентабельности инвестиций и отслеживаются, чтобы показать фактическую рентабельность инвестиций. Эти значения могут отличаться от заданных и по-прежнему достигать общей целевой рентабельности инвестиций в рекламу, например, когда относительно низкое среднее пожертвование на одного спонсора компенсируется относительно низкой стоимостью привлечения одного спонсора.
334. В 2020 году средний целевой показатель разового пожертвования составлял 50 долларов США по сравнению с фактическим средним значением 21 доллар США; однако стоимость приобретения такого типа донора составила 11 долларов США, что значительно ниже целевой стоимости в 30 долларов США. Скорее всего, в долгосрочной перспективе наибольшую ценность для ВПП окажут те, кто регулярно вносит ежемесячные взносы. С точки зрения среднего ежемесячного пожертвования от постоянных спонсоров программа работает лучше, чем ожидалось; этот показатель в 2020 году составил 21 доллар США по сравнению с запланированной суммой в 16 долларов США. В 2021 году среднемесячное пожертвование выросло до 21,77

долларов США; это на 36 процентов выше запланированного и компенсирует низкий процент регулярно набираемых сторонников, который ниже целевого показателя.

Реализация и размещение в 2022 году

335. В 2022 году инвестиции в критически важные общеорганизационные инициативы будут использоваться для покрытия расходов на СМИ и расходов, связанных с использованием внешних консультантов для поддержки Отдела по партнерству с частным сектором и сбору средств ShareTheMeal и группы по сбору средств wfp.org, а также внешних финансирующих организаций, таких как JAWFP и ВПП США. Это позволит им максимизировать инвестиционные возможности и доходность, а также снизить риски⁶². Эта КВОИ не финансирует сотрудников ВПП. Значительная часть инвестиций в средства массовой информации для групп по сбору средств ShareTheMeal и wfp.org используется для рекламы в социальных сетях, а меньшие суммы выделяются другим платформам или торговым точкам для сохранения гибкости. В таблице VII.5 показано, как инвестиции в критически важные общеорганизационные инициативы использовались командами по сбору средств на протяжении трех лет реализации инициативы.

ТАБЛИЦА VII.5. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ В КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫЕ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ИНИЦИАТИВЫ С РАЗБИВКОЙ ПО КОМАНДАМ ПО СБОРУ СРЕДСТВ, 2020–2022 годы (млн долларов США)			
Команда по сбору средств	Фактические значения за 2020 год	Прогноз на 2021 год*	Прогноз на 2022 год*
wfp.org	4,3	8,9	6,8
ShareTheMeal	6,4	8,9	6,8
Организации друзей (JAWFP и ВПП США)	2,4	4,4	3,4
Итого	13,1	22,2	17,1

* Объемы на 2021 и 2022 годы являются оценочными.

336. Организации друзей распределяют средства на своих конкретных рынках. Например, ВПП США сделала значительные инвестиции в свою успешную цифровую программу, а в Японии в настоящее время основное внимание уделяется инвестициям в личный сбор средств.

337. По согласованию с Советом с конца 2020 года ВПП будет выпускать ежеквартальные финансовые отчеты и полугодовые отчеты о ходе реализации стратегии работы с частным сектором. Для предоставления обновленной информации по конкретным аспектам развивающегося взаимодействия ВПП с частным сектором и для получения отзывов от членов Совета будут проводиться периодические мероприятия и неофициальные заседания.

338. На одобрение Совета предлагается утверждение и выделение третьего и последнего транша инвестиционного финансирования в размере 17,1 млн долларов США. В случае утверждения транш будет выпущен в январе 2022 года только в том случае, если полугодовая отчетность за 2021 год покажет, что были достигнуты утвержденные Советом КПЭ. После завершения критически важной общеорганизационной инициативы работа, связанная с партнерством с частным сектором и стратегией сбора

⁶² Ежеквартальные отчеты за 2021 год будут содержать обновленную информацию о рентабельности инвестиций для ShareTheMeal и индивидуальных благотворительных команд, а результаты по организациям друзей будут опубликованы в конце года.

средств, будет финансироваться за счет возврата инвестиций и роста доходов от доноров из частного сектора.

Многолетняя инициатива по инвестированию в сотрудников ВПП (25,3 млн долларов США в первый год)⁶³

339. В новом стратегическом плане на 2022–2026 годы сотрудники ВПП будут определены как ключевой фактор, способствующий достижению миссии организации. ВПП стремится к совершенству в управлении персоналом, что позволяет ей продолжать спасать и изменять жизни людей в условиях отсутствия продовольственной безопасности. Кадровая политика ВПП⁶⁴ дает представление о будущем персонале ВПП и основу для достижения четырех связанных приоритетов работы: «маневренность и гибкость», «выполнение и улучшение», «разнообразие и инклюзивность» и «заботливость и поддержка».
340. Для реализации этого видения инвестиции в эту КВОИ будут поддерживать усилия по преобразованию кадров, которые необходимы ВПП для выполнения своего мандата, для создания улучшенных, уважительных и инклюзивных рабочих мест и для поддержки здоровья и благополучия сотрудников. Реализация КВОИ будет сосредоточена на полевом уровне, включая укрепление потенциала региональных бюро и страновых отделений. КВОИ получает информацию о кадровой политике ВПП и связанных с ней инструментах, таких как стратегия оздоровления, кадровая стратегия, результаты оценок, опросов и аудитов, а также данные из штаб-квартиры и региональных бюро.
341. КВОИ охватывает разовые мероприятия на протяжении трех лет. Любые связанные с этим повторяющиеся мероприятия и финансирование покрываются из бюджета PSA. Как предусмотрено в кадровой политике ВПП, «эффективное осуществление инициатив, необходимых для достижения высокого уровня управления сотрудниками ВПП, требует долгосрочного процесса управления изменениями, отражающего устойчивый, скоординированный и поэтапный подход». Процесс управления изменениями включает три взаимосвязанных этапа — переходный, основной и поддерживающий — и поддерживается пятью результатами КВОИ. К ним относятся: превентивное управление структурами и должностями, приобретение и удержание разнообразных талантов, развитие способностей и потенциала, создание уважительных и инклюзивных рабочих мест, а также безопасность, здоровье и благополучие сотрудников.
342. В период 2022–2024 годов целью КВОИ является поддержка передового опыта в управлении персоналом и необходимых организационных изменений путем укрепления организационного потенциала ВПП по созданию, внедрению и освоению корпоративных и межфункциональных мероприятий, обеспечивающих достижение результатов, ожидаемых от каждого показателя. Ожидаемые результаты и мероприятия, которые поддерживают переходный этап и этапы интеграции процесса управления изменениями в 2022 году, были определены путем подробного анализа материалов, полученных от штаб-квартиры и региональных бюро в рамках процесса СПБСВ. На основе достигнутого прогресса к середине 2022 года будут определены ожидаемые результаты и мероприятия на 2023 год. В течение периода КВОИ будут изучаться возможности для интеграции, и после завершения КВОИ в 2024 году любые будущие потребности в укреплении потенциала и связанных с этим мероприятий будут включены в текущий бюджет PSA, утвержденный для функций глобальной штаб-квартиры и в страновых портфельных бюджетах ССП. Обзор предлагаемого бюджета

⁶³ Текущая стоимость основана на данных бюджетной заявки по анализу 29 июля 2021 года.

⁶⁴ WFP/EB.A/2021/5-A.

по каждому результату представлен в таблице VII.6. В Приложении VII представлена пояснительная записка с дополнительными сведениями и анализом с разбивкой по результатам и вспомогательной деятельности.

Сводка бюджета

ТАБЛИЦА VII.6. ИНВЕСТИЦИИ В КРИТИЧЕСКИ ВАЖНУЮ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННУЮ ИНИЦИАТИВУ ВВП В ОБЛАСТИ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ — БЮДЖЕТ (млн. долларов США) И ЭКВИВАЛЕНТНОЕ КОЛИЧЕСТВО СОТРУДНИКОВ С ПОЛНОЙ ЗАНЯТОСТЬЮ, ПО РЕЗУЛЬТАТАМ						
Результат	Итого		Штаб-квартира		Региональные бюро и страновые отделения	
	Бюджет	FTE	Бюджет	FTE	Бюджет	FTE
Результат 1. Превентивное управление структурами и должностями	7,1	54	4,5	29	2,7	25
Результат 2. Приобретение и удержание разнообразных талантов	4,0	29	2,4	14	1,6	15
Результат 3. Развитие способностей и потенциала	8,7	49	3,4	9	5,3	41
Показатель 4. Создание уважительных и инклюзивных рабочих мест	1,0	9	0,9	7	0,1	2
Результат 5. Безопасность, здоровье и благополучие сотрудников	4,4	23	0,4	2	4,1	21
Итого	25,3	164	11,6	61	13,7	103

FTE = количество штатных и внештатных сотрудников, например консультантов, в эквиваленте работы на полную ставку.

343. Ожидается, что основную часть этих инициатив представляют собой результаты 1 и 3 и вместе они составляют 63 процента от общего бюджета (25,3 млн долларов США) и общей численности сотрудников в эквиваленте занятости на полный рабочий день (FTE (164)). Департаменты и отделы штаб-квартиры составляют 46 процентов, или 11,6 млн долларов США от общего бюджета, в то время как региональные бюро и страновые отделения составляют оставшиеся 54 процента, или 13,7 млн долларов США. Общие расходы выше для региональных бюро и страновых отделений из-за количества сотрудников, работающих на полную ставку, которые, как ожидается, потребуются для поддержки КВОИ.

Разовые и многолетние мероприятия в штаб-квартире

344. В четырнадцати департаментах и отделах проводятся мероприятия, которые способствуют достижению хотя бы одного из пяти результатов.

345. Департамент культуры на рабочем месте будет контролировать финансирование непрерывного создания и продвижения благоприятной культуры на рабочем месте путем последовательного внедрения на местном уровне индивидуализированной политики и действий по улучшению, в том числе тех, которые определены в

результате оценки в соответствии со стандартами, установленными основными ценностями и кадровой политикой ВПП, а также глобальным опросом персонала.

346. В штаб-квартире будут выделены ресурсы для укрепления потенциала, в первую очередь на уровне региональных и страновых отделений, что отражает приоритет ВПП по развитию кадрового многообразия и инклюзивных рабочих мест и ее потребность в создании новых процессов и мероприятий на местном уровне для адаптации талантов, привлечения и удержания сотрудников.
347. В КВОИ включены и другие мероприятия, необходимые для создания стратегического потенциала на уровне департаментов. Например, поддержка в области стратегического управления талантами будет включена в функции глобального партнерства ВПП, чтобы гарантировать назначение правильных сотрудников на правильные должности. Департамент разработки программ и политики будет повышать уровень знаний и навыков своих сотрудников, группы страновых директоров и заместителей страновых директоров с целью помочь им добиться большего успеха в своей работе и более эффективно поддерживать усилия по достижению нулевого голода.

Разовые и многолетние мероприятия на уровне региональных бюро и страновых отделений

348. Все шесть региональных бюро проводят мероприятия, которые поддерживают достижение, по крайней мере, одного из пяти результатов, а страновые отделения будут получать расширенную помощь от региональных бюро до тех пор, пока они не смогут внести соответствующие изменения в свои ССП.
349. Воздействие процесса управления изменениями зависит от возможности региональных бюро и страновых отделений воспринимать многочисленные инициативы и применять новые стандарты и практики. КВОИ позволяет региональным бюро создавать или укреплять потенциал управления преобразованиями и поддерживать страновые отделения, прежде всего в двух областях: набор и повышение квалификации персонала, а также профессиональное здоровье и благополучие, включая конкретные региональные мероприятия.
350. Посредством деятельности по набору и развитию персонала ВПП будет инвестировать в совершенствование своего подхода по привлечению талантов, внедряя инструменты для оценки кандидатов, такие как тестирование способностей или психометрическое тестирование и обучение в рамках собеседований на основе компетенций, а также давая возможность привлекать таланты менеджерам. Основное внимание будет уделяться привлечению кадров ВПП для будущей работы и позиционированию организации в качестве поборника кадрового многообразия, в том числе путем предоставления эффективных возможностей карьерного роста.
351. Мероприятия, касающиеся гигиены труда и благополучия, будут сосредоточены на внедрении стандартов, обеспечивающих выполнение обязанностей ВПП по уходу за всеми сотрудниками во всех регионах, включая предоставление необходимой медицинской и технической поддержки. КВОИ будет также поддерживать ВПП в предоставлении научно обоснованных услуг по ведению медицинских дел для всех сотрудников на уровне региональных и страновых отделений. Такие услуги включают управление медицинским освидетельствованием, отпуск по болезни, поездки и эвакуацию по медицинским показаниям, инвалидность, а также предоставление индивидуальных консультаций и групповой психосоциальной поддержки для сотрудников и членов их семей.

ТАБЛИЦА VII.7. БЮДЖЕТ ПО СТАТЬЯМ РАСХОДОВ, 2022 год (млн долларов США)						
Статья расходов	Результат 1	Результат 2	Результат 3	Результат 4	Результат 5	Итого
Расходы на персонал	3,8	3,0	3,9	0,3	3,5	14,6
Расходы на внештатных сотрудников	1,5	0,3	1,6	0,4	0,4	4,3
Прочие расходы, не связанные с персоналом	1,8	0,7	3,2	0,2	0,6	6,4
Итого	7,1	4,0	8,7	1,0	4,4	25,3

352. В таблице VII.7 представлены запланированные затраты с разбивкой по каждому из пяти результатов. Расходы на персонал включены для отражения многолетнего характера инициативы и в соответствии с положениями (предлагаемой) кадровой структуры ВПП относительно функций, которые потребуются на протяжении одного года или более. Предлагаемые расходы на внештатный персонал, в основном на консультантов, связаны с предоставлением экспертных консультаций или с краткосрочным выполнением профессиональных функций.
353. Расходы на штатных и внештатных сотрудников являются самыми высокими по результатам 1 и 3, составляют в общей сложности 10,9 млн долларов США и отражают инвестиции, необходимые для укрепления потенциала и предоставления руководящих указаний руководителям региональных бюро и страновых отделений. Кроме того, к этим двум результатам относится более трех четвертей общих прочих расходов, не связанных с персоналом. Прочие расходы, не связанные с персоналом, то есть те расходы, которые напрямую не связаны с трудоустройством, включают служебные командировки, обучение, канцтовары и связь.

Ключевые показатели эффективности

354. В таблице VII.8 указаны ключевые показатели эффективности (КПЭ), которые отслеживаются в течение трех лет жизненного цикла КВОИ. КПЭ сгруппированы по результатам, бюджетным ресурсам и целевым показателям на 2022 год. Для обеспечения достижимости поставленных целей исходные данные были собраны для тех КПЭ, по которым на момент подготовки данного документа имелись данные и были установлены процедуры. Дополнительные сведения о КПЭ, перечисленных в таблице VII.8, можно найти в приложении VII.

ТАБЛИЦА VII.8. КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ, ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ЦЕЛИ НА 2022 ГОД ПО РЕЗУЛЬТАТАМ			
	Бюджет	Исходный уровень	Целевой показатель
Результат 1. Превентивное управление структурами и должностями	7,1		
Количество функций и страновых отделений с планом в области кадровых ресурсов		4	19
Процент заполненных вакансий		В разработке	
Доля сотрудников, работающих по краткосрочным контрактам		60%	<58%
Результат 2. Приобретение и удержание разнообразных талантов	4,0		
Процент обращений, полученных от людей с ограниченными возможностями		<5%	>5%
Среднее количество дней для заполнения вакантной должности		В разработке	
Результат 3. Развитие способностей и потенциала	8,7		
Количество страновых отделений, сообщающих о рисках, связанных с нехваткой квалифицированных кадров или несоответствием имеющихся навыков		16	<12
Показатель 4. Создание уважительных и инклюзивных рабочих мест	1,0		
Количество отделов/отделений с планом действий по глобальному опросу персонала		30	>100
Количество запланированных мероприятий по глобальному опросу персонала		0	>200
Результат 5. Безопасность, здоровье и благополучие сотрудников	4,4		
Доля подразделений, соблюдающих политику управления безопасностью ВПП и систему подотчетности		90%	92%
Количество новых случаев травм или болезней в связи с исполнением обязанностей по несению службы		>40	<25

Нецелевая часть Общего фонда

355. Основным источником дохода для нецелевой части Общего фонда является инвестиционный доход, получаемый от остатков денежных средств ВПП в инвестиционных портфелях, банковских счетах и на счетах финансового рынка, а также доход от обмена иностранной валюты по казначейским операциям, который зачисляется в Общий фонд в соответствии с Финансовым положением 11.3.
356. Начальное сальдо нецелевой части Общего фонда на 1 января 2021 года составляло 281 миллион долларов США и, по прогнозам, достигнет 298 млн долларов США к концу 2022 года. Прогнозируемый остаток нецелевой части Общего фонда представляет чистый итог за вычетом расходов на финансовое управление (управление инвестициями, банковские и консультационные услуги и расходы на персонал финансового управления) и других расходов (включая прогнозируемые резервы/списания).

Предлагаемое увеличение использования выделяемого финансовому управлению ежегодного нецелевого Общего фонда

357. Для обеспечения оптимального управления финансовыми ресурсами ВПП и усиления контроля за финансовыми рисками Комитет по инвестициям ВПП подчеркнул необходимость наращивания потенциала, персонала и других вспомогательных расходов финансового управления. Эти инвестиции рекомендуются как способ, позволяющий ВПП эффективно управлять большей суммой денежных средств и инвестиций, осуществлять дополнительный надзор со стороны инвестиционных менеджеров, увеличивать объемы операций с иностранной валютой, проводимые централизованно и от имени отделений на местах, усиливать помощь по цифровизации для отделений на местах по мере увеличения количества платежей в электронном виде, более строгих внешних регулирующих банковских требований и повышенных бизнес-требований, включая управление иностранной валютой, связанное с расширением спектра услуг, предлагаемых ВПП правительствам принимающих стран. Во все более сложной макроэкономической среде, в которой осуществляются многие страновые операции, продовольственные и денежные переводы ВПП сталкиваются с повышенными валютными рисками и рисками контрагента. Эти риски усугубляются во все большем числе стран, где растут остатки в местной валюте, которые не могут быть репатрированы или конвертированы в твердую валюту, или где процветают теневые валютные рынки. Например, с этими рисками столкнулись Эфиопия, Ливан, Южный Судан, Судан, Сирийская Арабская Республика, Йемен и Зимбабве. Это потребовало от ВПП увеличения технического потенциала для мониторинга воздействия, анализа рыночных изменений, оказания помощи отделениям на местах и, где это возможно, уменьшения воздействия, полагаясь на партнеров или используя сложные финансовые инструменты.
358. Кроме того, ВПП изучает возможности расширения своей базы финансирования за счет внедрения новаторских механизмов финансирования, основанных на новых формах партнерства с частным сектором, традиционными донорами, официальными кредиторами и многосторонними учреждениями, такими как Всемирный банк и Международный валютный фонд (МВФ). Эти усилия требуют опыта финансового структурирования, такого как обмен долгов и смешанное финансирование.
359. В этом плане управления, охватывающем 2022–2024 годы, ВПП предлагает увеличить использование ежегодного нецелевого Общего фонда, выделяемого финансовому управлению, с 1,55 млн долларов США⁶⁵ до 2,35 млн долларов США. Увеличение будет полностью компенсировано ожидаемым доходом от процентов по инвестициям, который ежегодно перечисляется в Общий фонд. Увеличение ресурсов обеспечит финансирование дополнительных трех должностей в финансовом управлении и увеличение расходов на информационные технологии (ИТ) и других вспомогательных расходов.

Возможное использование имеющихся остатков резерва в будущем

360. Ранее Совет использовал свои полномочия для утверждения ассигнований из имеющихся остатков резервов, в частности счета PSAEA и нецелевой части Общего фонда, для стратегических инвестиций, направленных на укрепление потенциала, ресурсов и механизмов финансирования ВПП в целях поддержки стратегических приоритетов. Примеры утвержденных Советом ассигнований в предыдущие годы включают расширение Информационной сети и глобальной системы ВПП (WINGS), разработку структуры странового стратегического планирования и

⁶⁵ Утверждено Исполнительным советом в плане управления на 2019–2021 годы: [WFP/EB.2/2018/6-A/1/Rev.1](#).

общеорганизационной матрицы результатов в рамках Комплексной дорожной карты (КДК), а также финансирование СМНР и Фонда подбора соответствия между появляющимися донорами и проектами (ФСДП).

361. Из нецелевой части Общего фонда до 2014 года финансировалась доля ВПП в расходах Департамента по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций (ДОБ ООН). Однако расходы ДОБ ООН считаются текущими расходами на коммерческую деятельность, подлежащими уплате подразделению Организации Объединенных Наций и теперь включены на 2022 год в централизованные ассигнования в рамках бюджета PSA.
362. До утверждения стратегического плана на 2022–2026 годы в этот план управления на 2022–2024 годы не включали никаких предложений по использованию имеющихся остатков резервов. В 2022 году Секретариат сможет представить Совету конкретные предложения по финансированию потенциала ВПП, ресурсам и механизмам финансирования в поддержку стратегических приоритетов. Такие предложения могут включать капитальные вложения в систему планирования ресурсов организации и финансирование возможностей для реализации приоритетных элементов нового стратегического плана и ОМР на 2022–2026 годы. Предложения могут также включать существующие механизмы финансирования ВПП, такие как СМНР и ФСДП, а также любые новаторские финансовые структуры, которые будут сочтены подходящими для ВПП. В соответствии с установившейся практикой Секретариат представит на утверждение Совету подробные предложения с указанием стоимости.

Оперативный резерв

363. Финансовое положение 10.5 призывает к поддержанию оперативного резерва для обеспечения непрерывности операций в случае временной нехватки ресурсов. Оперативный резерв в размере 95,2 млн долларов США используется для управления риском, связанным с внутренней кредитной линией проекта в размере 570 млн долларов США с коэффициентом финансового леввериджа 6:1. Недавняя оценка достаточности оперативного резерва пришла к выводу, что с точки зрения управления рисками было бы целесообразно поднять потолок внутренней кредитной линии по проекту, увеличив коэффициент финансового леввериджа до 7:1, чтобы удовлетворить возросший спрос, связанный с ростом операций ВПП за последние годы. Такой вариант увеличения коэффициента леввериджа может быть рекомендован Совету в течение 2022 года.

Резерв Фонда глобального управления товарно-материальными запасами

364. Резерв GCMF предусматривает покрытие понесенных объектом убытков, не покрываемых страховкой. Текущее сальдо резерва составляет 6 млн долларов США; не происходило никаких перемещений в резерве с момента его создания в 2014 году. На своей ежегодной сессии 2021 года Совет увеличил потолок для GCMF с 560 млн долларов США до 660 млн долларов США. Несмотря на увеличение верхнего предела GCMF, резерв считается достаточным, учитывая отсутствие убытков с момента его создания.

Раздел VIII. Измерение эффективности управления

Обзор

365. Общеорганизационная матрица результатов (ОМР) ВПП на 2017–2021 годы⁶⁶ и 2022–2026 годы основана на том, что исполнение программы отражается на результатах ВПП по спасению и изменению жизней бенефициаров, в то время как эффективность управления поддерживает исполнение программы. Эти два направления эффективности измеряются различными типами показателей: результаты программ и показатели результатов программ, а также ключевые показатели эффективности (КПЭ) для результатов управления. Показатели используются для управления эффективностью, а также для внутренней и внешней отчетности на страновом и корпоративном уровнях — логические структуры ССП, годовые планы и страновые отчеты.
366. В пересмотренной ОМР на 2017–2021 годы⁶⁷ установлены целевые значения для программных результатов и показателей эффективности. Они помогают ВПП в использовании всех доступных ресурсов для выполнения своего мандата, обеспечения прозрачности и подотчетности, а также поддержки стратегического направления деятельности организации. Цели на 2022 год, представленные в этом плане управления, являются предварительными, поскольку новый стратегический план и ОМР могут включать пересмотренные показатели и цели на 2022–2026 годы.
367. В ОМР ВПП на 2022–2026 годы вводится набор результатов управления, вытекающих из корпоративных приоритетов и организационных факторов, упомянутых в стратегическом плане.
368. Кроме того, новый стратегический план включает специальный раздел, посвященный сквозным результатам и связанным с ними показателям, которые основаны на межсекторальных политиках и стратегиях ВПП в таких ключевых областях, как гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин, интеграция в области питания, а также защита и подотчетность перед затронутыми группами населения.
369. Акцент на межсекторальных вопросах в новом стратегическом плане ВПП и ОМР является ответом на выводы недавних обзоров и оценок, включая оценку Сети оценки эффективности многосторонних организаций и среднесрочный обзор ОМР за 2017–2021 годы⁶⁸, о том, что ВПП следует разработать более надежную основу для управления межсекторальными приоритетами. ВПП признала эти вопросы сферами корпоративной ответственности и взяла на себя обязательство усилить отчетность о реализации межсекторальной политики.

Целевые показатели эффективности корпоративного управления

370. Целевые показатели эффективности корпоративного управления ВПП определяют стандарты, согласно которым организация считает себя подотчетной при реализации стратегического плана и при выполнении программ, они помогают обеспечить наиболее эффективное использование финансовых, людских и материальных активов для исполнения ее мандата. Стандарты измеряются тремя категориями показателей:

⁶⁶ WFP/EB.2/2018/5-B/Rev.1 и WFP/EB.A/2019/5-A.

⁶⁷ WFP/EB.2/2018/5-B/Rev.1 и WFP/EB.A/2019/5-A.

⁶⁸ Сеть оценки эффективности многосторонних организаций. 2019 год. *Оценки МОРАН 2017–18 годы: обзор организационной эффективности Всемирной продовольственной программы (ВПП)*.

показатели категории I и II отражают общую результативность ВПП, а показатели категории III используются внутри ВПП для повседневного управления операциями.

Ключевые показатели эффективности I категории

371. КПЭ категории I измеряют эффективность управления, которая способствует реализации стратегического плана ВПП через ССП. Существует три показателя высокого уровня категории I, компоненты которых используются во внутренних инструментах страновых отделений:

- КПЭ 1. Общий прогресс в достижении целевых показателей на уровне промежуточных и конечных результатов в ССП.
- КПЭ 2. Эффективные меры по обеспечению готовности и реагированию ВПП на чрезвычайные ситуации и стандарты реагирования. Будут сохранены комплексные показатели, измеряющие эффективность, результативность и охват обучения реагированию на чрезвычайные ситуации. Тем не менее, помимо этого, корпоративный приоритет ВПП по лидерству в чрезвычайных ситуациях приведет к постепенному расширению комплексных показателей для оптимизации использования согласно этому приоритету КПЭ 2 в целях измерения эффективности в ключевых областях, таких как эффективность в чрезвычайных ситуациях и резервные мощности, критические процессы, «беспроектная» тактика, доступ и координация гражданских и военных организаций.
- КПЭ 3. Общее достижение стандартов эффективности управления позволяет оценить эффективность работы страновых отделений по поддержке реализации ССП в каждой функциональной области. Агрегация функциональных областей позволяет проводить корпоративный анализ процессов управления.

ТАБЛИЦА VIII.1. КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ КАТЕГОРИИ I И КОМПОНЕНТЫ УПРАВЛЕНИЯ				
Ключевой показатель эффективности	Значение в 2020 году	Целевой показатель на 2020 год*	Целевой показатель на 2021 год	Целевой показатель на 2022 год*
КПЭ 1. Общий прогресс в реализации странового стратегического плана***				
Комплексный показатель				
% достижения итогового показателя	66	85	85	85
% достижения промежуточного показателя	60	80	80	80
КПЭ 2. Эффективность по обеспечению готовности и реагированию на чрезвычайные ситуации****				
Комплексный показатель				
% учебных площадок, которые выполнили целевое количество учебных мероприятий по реагированию на чрезвычайные ситуации	100	100	100	100
% целей обучения, достигнутых в ходе тренингов по реагированию на чрезвычайные ситуации	93	85	85	85
% стран с корпоративной системой оповещения, получивших авансовое финансирование (СМНР, IR-R, IR-PREP)	88	90	90	90

ТАБЛИЦА VIII.1. КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ КАТЕГОРИИ I И КОМПОНЕНТЫ УПРАВЛЕНИЯ				
Ключевой показатель эффективности	Значение в 2020 году	Целевой показатель на 2020 год*	Целевой показатель на 2021 год	Целевой показатель на 2022 год*
КПЭ 3. Общее достижение стандартов эффективности управления				
Комплексный показатель				
Управление: гендерное представительство (%)*****	43	Основные этапы развития офиса	Основные этапы развития офиса	Основные этапы развития офиса
Руководство: количество невыполненных рекомендаций по итогам аудита	71	Меньше, чем в предыдущие годы	Меньше, чем в предыдущие годы	Меньше, чем в предыдущие годы
Руководство: % просроченных рекомендаций по итогам внутреннего аудита	12	<10	<10	<10
Программа: % выполненных рекомендаций по результатам оценки	56	100	100	100
Программа: % результатов, достигнутых в рамках партнерств	45	Н/Д	55	55
Цепочка поставок: % потерь после доставки	0,33	<2	<2	<2
Цепочка поставок: % от тоннажа, доставленного к согласованной дате	83	95	95	95
Цепочка поставок: % несогласованного тоннажа	5	5	5	2
Бюджет и программирование: % расходов ССП по сравнению с первоначальным планом реализации	80	90	90	90
Человеческие ресурсы: уровень соответствия требованиям повышения производительности и компетентности (РАСЕ) (%)	90	100	100	100
Человеческие ресурсы: степень соответствия обязательному обучению (%)	81	95	95	95
Администрирование: % средств внутреннего контроля, реализованных в административной структуре	73	75	75	80
Администрирование: % основных средств ВПП, физически подсчитанных и проверенных	98	100	100	100
Финансы: % статей повышенного риска среди финансовых показателей	6	<7	<7	<7
Информационные технологии: % соответствия стандартам безопасности информационных технологий	89	100	100	100
Безопасность: % соблюдения политики управления безопасностью ВПП и системы подотчетности	94	90	90	95

ТАБЛИЦА VIII.1. КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ КАТЕГОРИИ I И КОМПОНЕНТЫ УПРАВЛЕНИЯ

Ключевой показатель эффективности	Значение в 2020 году	Целевой показатель на 2020 год*	Целевой показатель на 2021 год	Целевой показатель на 2022 год*
Мобилизация ресурсов: % от плана на основе потребностей, финансируемого в рамках страновых операций*****	91	80	80	80
Мобилизация ресурсов, коммуникация и отчетность: ежемесячный целевой охват СМИ (%)*****	30	32	32	34
Мобилизация ресурсов, коммуникация и отчетность: изучение историй (просмотров страниц за одно посещение wfp.org/stories)	2,4	2,4	2,4	2,4
Мобилизация ресурсов, коммуникация и отчетность: оценка социальной активности (%)	3,4	3,80	3,80	4

- * Целевые показатели на 2020 год основаны на обновленных целевых значениях в годовом отчете об исполнении бюджета на 2020 год: <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000127445/download/> .
- ** Целевые показатели на 2022 год в новом стратегическом плане будут уточнены. Представленные здесь значения являются предварительными целями, установленными соответствующими координаторами.
- *** После проверки КПЭ достижение результатов и промежуточных результатов было переоценено в соответствии с исходными, целевыми и последующими значениями.
- **** Комплексные показатели КПЭ 2 были заменены тремя новыми показателями, которые лучше отражают результаты деятельности ВПП.
- ***** Что касается гендерного представительства, у каждого странового отделения есть свои ежегодные ориентиры.
- ***** Расчет заключается в делении имеющихся взносов на годовые плановые значения, основанные на потребностях. Имеющиеся взносы включают годовую сумму имеющихся распределенных взносов, состоящую из ежегодно распределяемых взносов, плюс неизрасходованный остаток распределенных взносов, перенесенный с предыдущих лет.
- ***** ВПП больше не сообщает о показателе «благоприятного освещения в СМИ», а работает с новым партнером, который предоставляет эти данные. Индикатор социальной активности измеряет степень вовлеченности, которую глобальные каналы ВПП формируют каждый месяц в течение года.
- IR-PREP = Счет немедленного реагирования для обеспечения готовности; IR-R = Запрос немедленного реагирования.

Ключевые показатели эффективности категории II

372. КПЭ категории II носят более краткосрочный характер и позволяют измерять прогресс в сравнении с корпоративными приоритетами, установленными руководством ВПП⁶⁹, многосторонними договоренностями и внешними обязательствами.
373. Как показано в таблице VIII.2, первая группа показателей охватывает систему Организации Объединенных Наций и координацию. По сравнению с планом управления на 2018–2020 годы КПЭ не изменились и отражают неизменные внешние обязательства ВПП. Вторая группа охватывает приоритеты, установленные исполнительным руководством ВПП.

⁶⁹ Впервые включенные в план управления на 2018–2020 годы, КПЭ категории II были утверждены высшим руководством ВПП в октябре 2019 года и включают показатели, цели которых были установлены в пересмотренной части II ОМР, утвержденной Советом на ежегодной сессии 2019 года. Эти показатели пересматриваются ежегодно и в них могут вноситься дополнения и изменения после совещания Группы по вопросам управления в августе каждого года.

ТАБЛИЦА VIII.2. КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ КАТЕГОРИИ II ИХ КОМПОНЕНТЫ				
	Значени я 2020 года	Целевой показате ль на 2020 год	Целевой показате ль на 2021 год	Целевой показате ль на 2022 год
Система Организации Объединенных Наций и координация				
% выполнения обязательств по четырёхгодичному всеобъемлющему обзору политики*				
% достигнутых или превышенных показателей плана ООН SWAP 2.0	81	88	88	88
% кластерных опросов пользователей, которые соответствуют целевому показателю удовлетворенности	100	100	100	100
Тематические приоритеты исполнительного руководства				
% сотрудников, прошедших обязательное обучение по вопросам преследований, сексуальных домогательств и злоупотребления властью (SHAP) и защиты от сексуальной эксплуатации и насилия (PSEA)	82	95	100 **	100
% страновых отделений с функционирующим механизмом обратной связи с населением***	56	60	65	70
% денежных переводов ВПП, поддерживаемых в цифровом виде	71	80	80	80
% страновых отделений, внедряющих системы экологического менеджмента	8	20	30	40
% финансирования, направленного на уровень стратегических результатов или выше	26	30	30	30

* «% выполнения обязательств по четырехгодичному всеобъемлющему обзору политики» отражает политические рекомендации Четырёхгодичного всеобъемлющего обзора политики на 2016–2019 годы. Руководящие принципы по политике системы Организации Объединенных Наций на четырехлетний период 2021–2024 годов в настоящее время готовятся для рассмотрения Генеральной Ассамблеи. В результате мониторинг этого показателя в настоящее время приостановлен до утверждения нового четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, который ожидается к концу 2021 года.

** Этот индикатор объединяет показатели завершения обучения SHAP и PSEA. Тем не менее, в 2021 году учебные материалы SHAP пересматривались, поэтому в 2021 году показатель отражает только измерения, соответствующие целевому показателю PSEA. Целевое значение на 2022 год — 100% как для обучения SHAP, так и для PSEA.

*** Методология для этого показателя была пересмотрена для расчета значения КПЭ на основе инициативы по стандартизации механизма обратной связи с сообществами, по которой страновые отделения впервые оценивали в 2020 году.

План ООН SWAP = Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин.

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

План работы функции оценки на 2022–2024 годы

Введение

1. В этом приложении изложена предлагаемая программа работы для общей функции оценки на период с 2022 по 2024 год, представлены расчетные общеорганизационные ресурсы, необходимые для этой функции, и план работы Управления по оценке (OEV).
2. План работы отражает стремление руководства ВПП построить функцию оценки, которая отвечает глобальным ожиданиям в отношении независимой оценки, поддерживая подотчетность за результаты, организационное обучение и принятие решений на основе фактических данных во всей ВПП. Она полностью отвечает запросам Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
3. Предлагаемая программа работы учитывает ответ ВПП на рекомендации независимого коллегиального обзора функции оценки ВПП¹, политику ВПП в отношении страновых стратегических планов² и ожидаемое внедрение обновленной политики в области оценки на 2022–2030 годы, которая в настоящее время готовится для представления на утверждение на первой очередной сессии Совета в 2022 году.
4. Обновление текущей политики в области оценки на 2016–2021 годы³, вместе с обновленной стратегией общеорганизационных оценок⁴ и уставом по вопросам оценки⁵, устанавливают видение, стратегическое направление, нормативную базу и рамочную основу подотчетности для функции оценки и уточняют институциональные механизмы оценки.
5. План работы рассчитан на три года, с 2022 по 2024 год, в соответствии с планом управления ВПП, и продолжает применяемый поэтапный подход к обеспечению ресурсами.

Общие потребности в ресурсах для выполнения функции оценки

6. *Ключевые приоритеты:* целевые показатели на 2022 год и перспективы на 2023 и 2024 годы основаны на следующих пяти стратегических конечных результатах, изложенных в проекте обновленной политики, который включает дополнительный конечный результат (пункт «iii»), приведенный ниже), сосредоточенный на доступности и наличии результатов оценки:
 - a. Оценки являются независимыми, достоверными и полезными.

¹ ВПП. Сводный доклад о коллегиальном обзоре функции оценки во Всемирной продовольственной программе (WFP/EB.A/2021/7-D); и ВПП. 2021 год. Ответ руководства на рекомендации, содержащиеся в сводном докладе о коллегиальном обзоре функции оценки во Всемирной продовольственной программе (WFP/EB.A/2021/7-D/Add.1/Rev.1).

² Утвержденная Советом на своей второй очередной сессии 2016 года (WFP/EB.2/2016/4-C/1/Rev.1), политика ССП требует проведения оценки для каждого ССП.

³ WFP/EB.2/2015/4-A/Rev.1.

⁴ Одобрено Группой исполнительного руководства, апрель 2016 года.

⁵ Издан Исполнительным директором, май 2016 года.

- b. Охват оценок является сбалансированным и актуальным и служит как целям подотчетности, так и целям обучения.
 - c. Фактические данные по итогам оценки систематически доступны и имеются в наличии для удовлетворения потребностей ВПП и партнеров.
 - d. ВПП обладает расширенным потенциалом для заказа, управления и использования оценок.
 - e. Партнерства в области оценки вносят вклад в глобальную повестку дня в области оценки и согласованность действий Организации Объединенных Наций.
7. Основными областями инвестиций являются децентрализованные и централизованные оценки, постоянное расширение «окон» оценки воздействия и консолидация комплексного обучения на основе фактических данных, полученных в ходе оценки, и использования этих данных.
 8. Общий план работы по оценке будет меняться, чтобы отразить изменения, вызванные новым стратегическим планом ВПП и глобальной повесткой дня в области оценки, а также обеспечить согласованность действий Организации Объединенных Наций. Все мероприятия по оценке регулярно пересматриваются и тщательно планируются и управляются, чтобы обеспечить дальнейшее удовлетворение общеорганизационной подотчетности и потребностей в обучении без излишней нагрузки на операции и партнерства ВПП.
 9. *Общие уровни финансирования на 2017–2021 годы:* на рисунке A.IV.1 показана эволюция потребностей в ресурсах для функции оценки в рамках ВПП на протяжении всего периода действия текущей политики в области оценки (2017–2021 годы).

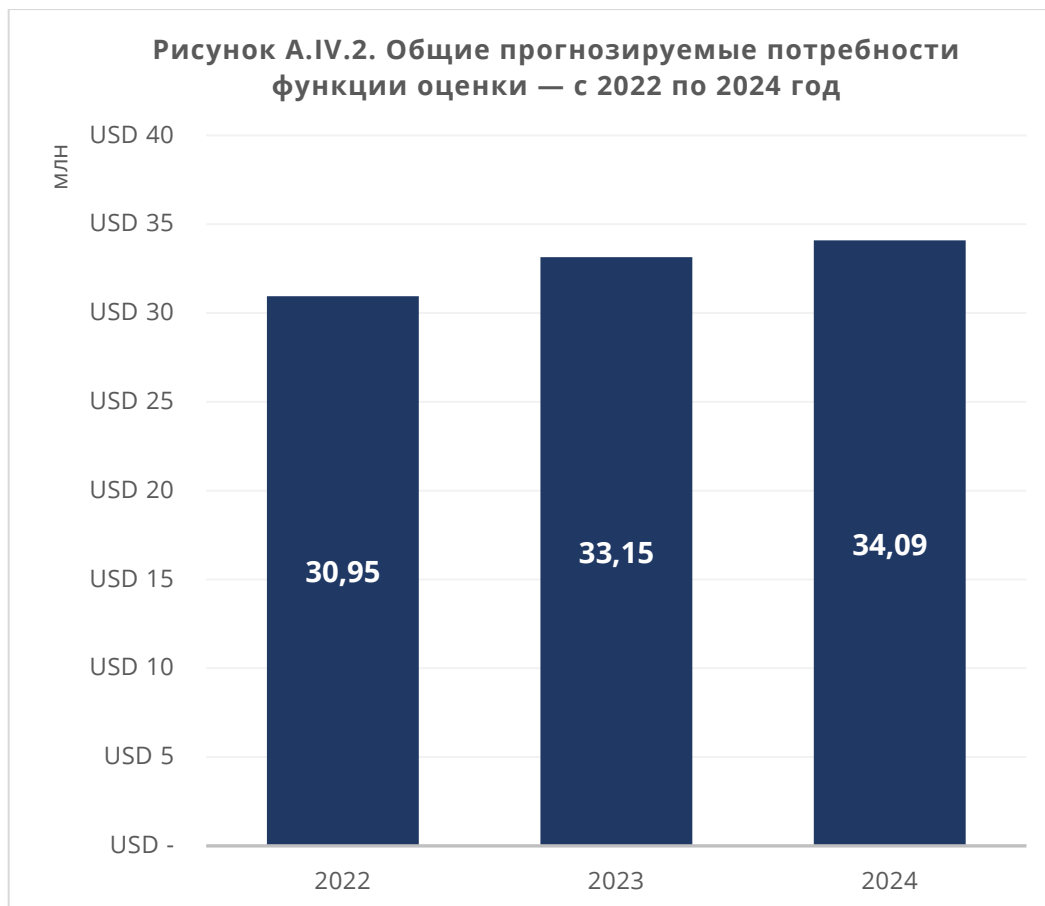


10. *Общие потребности в ресурсах на 2022–2024 годы:* на рисунке A.IV.2 показаны общие потребности на 2022–2024 годы. План работы на 2022 год и прогноз на 2023 и 2024 годы отражают стремление к постоянному увеличению объема выделяемых ресурсов и изменению профиля ресурсного обеспечения для выполнения обязательств в рамках текущей политики, удовлетворения спроса на разнообразный

набор оценок, отвечающих потребностям подотчетности и обучения в рамках ВПП, и прогнозирования стратегического направления обновленной политики. Увеличение в 2022 году бюджетов расходов на поддержку программ и административных расходов (PSA) для ОЕВ и некоторых региональных подразделений по оценке демонстрирует приверженность руководства ВПП дальнейшему инвестированию и консолидации функции оценки и отражает стремление сравнить долю бюджета ВПП, расходуемую на оценку, с аналогичными показателями сопоставимых агентств⁶. Эти цифры учитывают незначительное увеличение штата сотрудников на уровнях штаб-квартиры и региональных подразделений в 2022 году для покрытия ожидаемого постоянного роста централизованных оценок, децентрализованных оценок и оценок воздействия.

11. Оценочные цифры основаны на плане работы ОЕВ, текущих и ожидаемых тенденциях в региональных бюро и оптимальных предположениях и прогнозах. Планы остаются очень подвижными, особенно в свете продолжающейся неустойчивости циклов ССП, поскольку ВПП стремится привести свои ССП в соответствие с рамочными программами Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР). Это имеет последствия для планирования оценок ССП и децентрализованных оценок. Кроме того, ожидается, что пандемия COVID-19 продолжит увеличивать волатильность плана оценок. ВПП продолжит гибко реагировать на изменения и тенденции по мере их появления, в зависимости от имеющихся людских и финансовых ресурсов.
12. Эти цифры отражают предварительную ситуацию с планированием и бюджетом на начало сентября 2021 года и обратную связь, полученную от проектного комитета по стратегическому планированию бюджета по принципу «снизу вверх» (СПБСВ). В рамках независимого надзора и управления ВПП расходы на оценку для ОЕВ считаются повторяющимися и базовыми. Первоначальный план работы ОЕВ, основанный на потребностях, был сокращен на 730 000 долларов США в процессе пересмотра.
13. В контексте всего этого функционального направления, 2022 год следует рассматривать как переходный год, когда возобновится прогресс в достижении текущих норм охвата после замедления децентрализованных, политических, стратегических и общеорганизационных оценок чрезвычайных ситуаций в 2020–2021 годах, вызванного пандемией COVID-19. Поэтому следует ожидать, что 2023 год станет первым годом, в котором будет достигнуто полное выполнение минимальных норм охвата в рамках текущей политики в области оценки на 2016–2021 годы.

⁶ Объединенная инспекционная группа Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2014/6) пришла к выводу, что организации должны выделять на оценку от 0,5 до 3,0 процентов своих организационных расходов.



14. В таблице А.IV.1 представлена подробная разбивка ресурсов, необходимых для реализации плана работы на 2022 год и прогноза на 2023 и 2024 годы. В ней показаны бюджеты, выделенные из различных источников финансирования на сегодняшний день, что отражает эволюцию источников финансирования и бюджетов с течением времени на общеорганизационном и региональном уровнях.

ТАБЛИЦА А.IV.1. ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ ОБЩИЕ ПОТРЕБНОСТИ В РЕСУРСАХ (млн долларов США) ДЛЯ ФУНКЦИИ ОЦЕНКИ (сентябрь 2021 года)

Главный элемент	ИМЕЮЩИЕСЯ РЕСУРСЫ ДЛЯ ФУНКЦИИ ОЦЕНКИ (млн долл. США)					ТРЕБОВАНИЯ, ОСНОВАННЫЕ НА ПОТРЕБНОСТЯХ (млн долл. США)					
	Источник финансирования	2017	2018	2019	2020	2021	2022 (10)	2023	2024		
		Зарошено	Временно выделено	2022	2023	2024					
План работы OEV	Общий базовый уровень / исходный уровень PSA	8,38	7,43	10,39	12,22	12,73	15,99	15,33	16,03	16,45	
	Базовые расходы PSA на персонал / базовый уровень	3,05	3,00	5,66	7,03	7,27	8,41	9,29	9,29	9,29	
	Прочие базовые расходы PSA / базовый уровень [1]	5,33	4,43	4,73	5,18	5,46	6,58	6,04	6,74	7,16	
	Инвестиционный проект для стабилизационного счета PSA	-	0,4	-	-	-	-	-	-	-	-
	Внебюджетные (многосторонние) [2]	-	0,5	0,59	-	-	-	-	-	-	-
	Внебюджетные (многосторонние, 2018 г. — перенесены на 2019 г.) [3]	-	-	0,12	-	-	-	-	-	-	-
Оценка странового стратегического плана [4]	Источники программ / портфельные страновые бюджеты	-	-	1,75	2,25	4,5	3,5	3,75	4,25	2,25	
Многосторонний донорский трастовый фонд (оценка воздействия) [5]	Внебюджетные / базовый уровень	-	-	0,56	4,53	1,37	1,21	1,21	2,83	3,67	
Затраты на сбор данных по оценке воздействия [11]	Источники программ / портфельные страновые бюджеты	-	-	-	-	-	0,61	0,61	1,42	1,83	
Итого по OEV		8,38	8,33	13,41	19,00	18,6	21,3	20,9	24,53	24,2	
	Расходы на штатные должности / базовый уровень	15	15	29	37,5	39	48	48	48	48	
	Расходы на персонал в % от общего бюджета OEV	36%	36%	42%	37%	39%	42%	43%	38%	39%	
Региональные подразделения по оценке [6]	Региональные специалисты по оценке + прочие (операционные расходы 2017–2020 годы / бизнес-модель PSA для регионального бюро 2021 г.)	1,6	1,61	1,64	1,64	2,58	3,21	3,44	3,44	3,44	
	Региональный инвестиционный проект (включен в PSA регионального бюро с 2020 г.)	-	-	-	0,9	-	-	-	-	-	
	Региональный инвестиционный проект (стабилизационный счет PSA в 2019 и 2020 годах)	-	-	-	0,36	-	-	-	-	-	
	Многосторонние	-	-	1,67	-	-	-	-	-	-	
Децентрализованные оценки [8]	Источники программ (прогноз на 2020 г.)	2,96	5,33	3,92	2,67	6,7	5,91	5,28	3,84	5,12	
промежуточный итог по децентрализованным оценкам		4,56	6,94	7,23	5,57	9,27	9,42	8,72	7,28	8,56	
Резервный фонд оценки [7]	PSA / многосторонние	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	
Общая сумма		14,44	16,77	22,14	26,07	29,37	32,23	31,11	33,31	34,26	
В процентах от дохода по взносам в ВВП [9]		0,24%	0,23%	0,28%	0,31%	0,34%	0,38%	0,37%	0,40%	0,41%	

[1] С 2017 года включает 1,5 млн, которые отображаются в PSA-категории «Прочее» — утвержденный инвестиционный проект в рамках поданного плана управления на 2017–2019 годы.

[2] Многостороннее финансирование для поддержки децентрализованной системы оценки.

[3] Многостороннее финансирование для поддержки децентрализованной системы оценки — поскольку ассигнования на 2018 год были получены в конце года, часть остатка была перенесена на 2019 год.

[4] С 2019 года представляет собой программные средства из страновых портфельных бюджетов для оценки страновых стратегических планов. Данные за 2022, 2023 и 2024 годы основаны на количестве запланированных оценок ССП по состоянию на конец августа 2021 года (15 в 2022 году, 17 в 2023 году и 9 в 2024 году).

[5] Полученные взносы за 2019, 2020 и 2021 годы (на сегодняшний день) в многосторонний донорский целевой фонд от BMZ/KfW и AMP США для многолетнего использования; за 2022 год — подтвержденный взнос; на 2023–2024 годы — запланированные прогнозы.

[6] В период с 2017–2020 по 2020 год бюджет региональных подразделений по оценке поступал из различных источников, включая PSA региональных бюро, а также дополнительные или многосторонние ассигнования PSA, утвержденные посредством инвестиционных проектов, координируемых офисом OEV. В 2021 году бюджет региональных подразделений по оценке был консолидирован в рамках экономической модели бюджета PSA регионального бюро. Касательно 2022 года, ожидается утверждение представленного СПБСВ при условии подтверждения цифр. Расходы на менеджера по оценке странового отделения/штаб-квартиры будут учитываться начиная с 2022 года.

[7] Резервный фонд оценки — в соответствии с рекомендациями экспертной оценки и группы EFSG, рассматривается также расширение CEF на CPSES и IE.

[8] Цифры за 2017–2018 годы основаны на количестве децентрализованных оценок, начатых (на этапе подготовки) в 2017–2018 годах, и оценке затрат на их проведение и управление ими.

Цифры на 2019–2020 годы основаны на количестве децентрализованных оценок, которые были начаты в 2019–2020 годах, оценке управленческих расходов на них и объединении с запланированными или фактическими расходами на проведение.

Данные на 2021 год основаны на количестве децентрализованных оценок, начало которых ожидается в 2021 году, оценке управленческих расходов на них и запланированных расходов на их проведение.

Данные на 2022 год основаны на прогнозируемом количестве децентрализованных оценок (33) и фактических плановых показателях по каждой оценке.

Цифры на 2023 и 2024 годы основаны на предполагаемых прогнозах количества децентрализованных оценок в соответствии с текущей нормой охвата (1 оценка на цикл ССП): 24 децентрализованных оценки (в 2023 году) и 32 децентрализованных оценки (в 2024 году), при средней стоимости одной оценки 135 000 долларов США на ее проведение и 25 000 долларов США на управление процессом оценки.

[9] Данные за 2017, 2018 и 2019 годы основаны на фактических поступлениях от взносов;

Цифры на 2020 и 2021 годы основаны на прогнозируемых поступлениях от взносов (источник: платформа Salesforce).

Цифры на 2022, 2023 и 2024 годы основаны на прогнозируемых поступлениях от взносов (источник: план управления на 2022–2024 годы)

[10] Первоначальный запрос на представление плана управления OEV до запрошенного снижения.

[11] Ожидается, что страновые отделения будут планировать, составлять бюджет и выделять ресурсы для системы сбора данных при оценке воздействия.

Это ориентировочный прогноз на 2022 год, основанный на том, что 4 страновых отделения выделяют средства из страновых портфельных бюджетов в 2022 году с постепенным увеличением в течение нескольких лет. Начиная с 2022 года, офис OEV будет внедрять систематический способ сбора и отчетности о взносах в портфельный страновой бюджет на затраты по оценке воздействия в рамках модели смешанного финансирования.

15. *Источники финансирования:* в таблице А.IV.2 представлены четыре главных источника финансирования функции оценки. За время действия текущей политики был достигнут значительный прогресс в диверсификации и консолидации этих источников. Помимо регулярного бюджета PSA, функция оценки финансируется из страновых портфельных бюджетов и многостороннего донорского целевого фонда, созданного в конце 2019 года для поддержки оценок воздействия в конкретных

странах, для которых OEV активно привлекает средства для поддержки продолжающегося роста оценок воздействия⁷. Начиная с 2022 года, Резервный фонд оценки, который ранее финансировался за счет централизованных служб и бюджета PSA, будет финансироваться за счет многостороннего финансирования.

ТАБЛИЦА A.IV.2. МОДЕЛЬ ФИНАНСИРОВАНИЯ ФУНКЦИИ ОЦЕНКИ ВПП			
Бюджет PSA	Программные ресурсы/страновые портфельные бюджеты	Многосторонний донорский целевой фонд (взносы доноров)	Многосторонний резервный фонд оценки*
Надзор за проведением децентрализован-ных оценок : региональные подразделения по оценке (расходы на персонал и оперативные расходы каждого подразделения)	Проведение децентрализован-ных оценок и управление ими (рабочее время персонала): расходы на реализацию		Поддержка страновых отделений, испытывающих реальную нехватку ресурсов для проведения запланированных и заложенных в бюджет децентрализованн ых оценок
Проведение централизованных оценок и управление ими (годовой план работы OEV)	Проведение <i>оценок страновых стратегических планов</i> : скорректированные прямые вспомогательные расходы (ПВР)		<i>Поддержка страновых отделений, испытывающих реальную нехватку ресурсов для проведения запланированных и заложенных в бюджет оценок ССП</i>
Проведение оценок воздействия и управление ими (годовой план работы OEV)	Расходы на сбор данных для оценок воздействия	Специальный многосторонний донорский целевой фонд, управляемый OEV, который направляет ресурсы доноров на конкретные оценки воздействия ВПП	<i>Поддержка небольших страновых отделений, испытывающих реальную нехватку ресурсов в отношении расходов на сбор данных для оценок воздействия</i>
Общая функциональная ответственность OEV (стандарты, надзор, отчетность)			

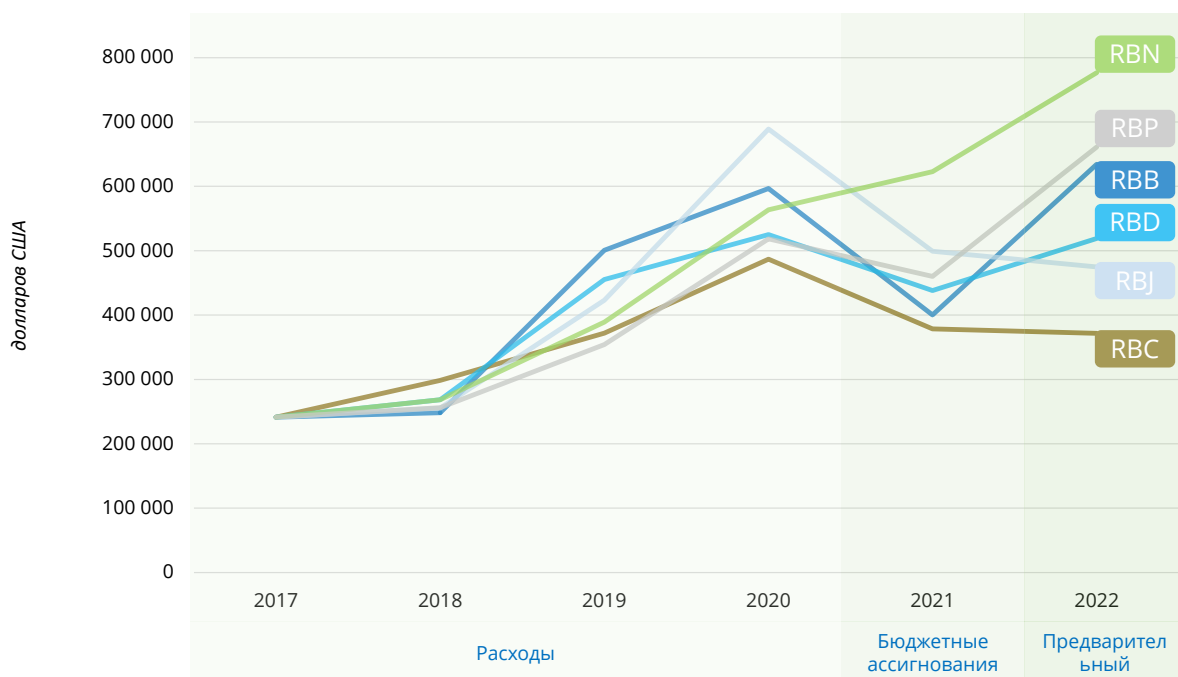
* В период с 2017 по 2021 год Резервный фонд оценки финансировался из бюджета PSA. Начиная с 2022 года, в соответствии с указаниями на основе СПБСВ, будет использоваться многостороннее финансирование. Текст, выделенный курсивом, относится к расширенной сфере деятельности фонда. Техническое руководство по совместной оценке заявок на финансирование из фонда Сектором службы программирования и OEV будет пересмотрено с учетом согласованных критериев для принятия решений руководящей группой по функциям оценки.

⁷ На сегодняшний день взносы были получены от Федерального министерства экономического сотрудничества и развития Германии, Кредитного института по восстановлению экономики и Агентства Соединенных Штатов по международному развитию.

Ресурсы для региональных подразделений по оценке

16. На рисунке А.IV.3 показана эволюция бюджетов шести региональных подразделений по оценке и их потребности в финансировании на 2022 год. Каждое подразделение имеет структуру, уникальную для его региональной ситуации и планов. ОЕВ продолжит работу с руководством региональных бюро, чтобы обеспечить включение в бюджеты PSA всех региональных бюро достаточных ресурсов для региональных подразделений по оценке и для оценок, проводимых под руководством региональных подразделений. Подробная информация о прогнозируемом количестве децентрализованных оценок и типе поддержки, оказываемой региональными подразделениями по оценке при поддержке ОЕВ, представлена в разделе В ниже.

Рисунок А.IV.3. Динамика бюджетов региональных подразделений по оценке (2017–2022 годы)



PSA на 2019 г. и многосторонние конечные даты выделения средств (КДВ) были продлены до 31 августа 2020 г., что объясняет высокий уровень расходов в 2020 г. Бюджеты на 2021 год отражают выделение средств из бюджета PSA по состоянию на начало года, с одним инвестиционным проектом, включенным для Регионального бюро для Восточной Африки, и ожидаются дальнейшие изменения. Бюджеты региональных подразделений по оценке на 2022 год являются ориентировочными и не подтверждены.

Сокращения: RBB = Региональное бюро для Азиатско-Тихоокеанского региона; RBC = Региональное бюро для Ближнего Востока и Северной Африки; RBD = Региональное бюро для Западной Африки; RBJ = Региональное бюро для Южной Африки; RBN = Региональное бюро для Восточной Африки; RBP = Региональное бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна.

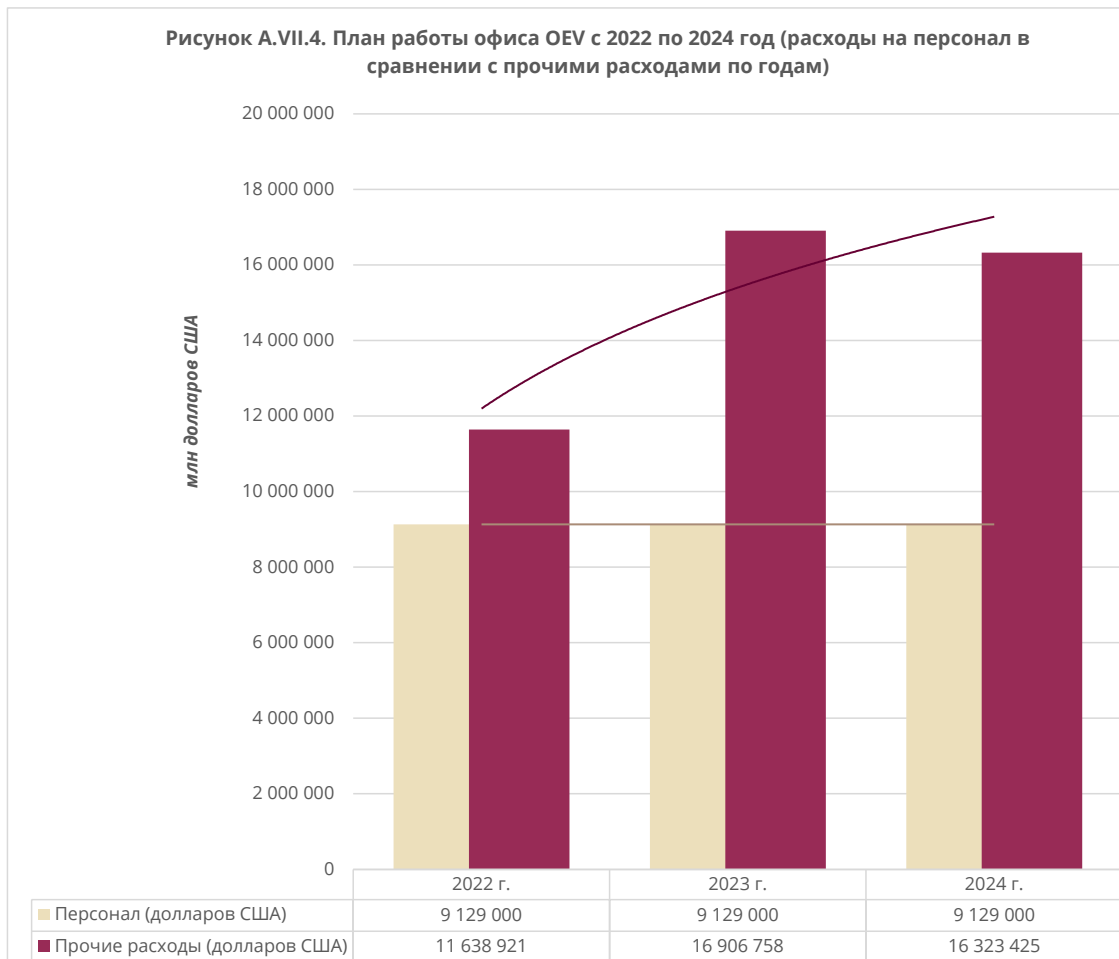
Ресурсы для плана работы Управления по оценке на 2022 год

17. Для ОЕВ 2022 год станет годом перехода к обновленной политике, стратегии и уставу в области оценки, при этом постоянное внимание будет направлено на управление значительным количеством оценок ССП в соответствии с нормами минимального охвата в рамках политики ССП, поддержку децентрализованных оценок и продолжение увеличения числа оценок воздействия.
18. Увеличение бюджета PSA для ОЕВ позволит возобновить нормы охвата политических, стратегических и общеорганизационных оценок в чрезвычайных ситуациях после замедления активности в связи с пандемией COVID, провести большое количество

оценок ССП, продолжить расширение деятельности по оценке воздействия и участие в общесистемных оценках, а также привлечь дополнительное внимание к использованию оценок.

19. В 2022 году общий объем ресурсов ОЕВ для обеспечения прогресса в достижении пяти взаимозависимых конечных результатов, предусмотренных в проекте обновленной политики в области оценки, составляет *20,73 млн долларов США* и распределяется следующим образом: *15,17 млн долларов США* из бюджета PSA на нефинансируемую базовую деятельность; *3,75 млн долларов США* из программных источников на проведение оценки ССП и *0,6 млн долларов США* на сбор данных для оценки воздействия, которые будут финансироваться из страновых портфельных бюджетов; и *1,2 млн долларов США* подтвержденных взносов, рассматриваемых как финансирование базовой деятельности из многостороннего донорского целевого фонда для поддержки работы по оценке воздействия в конкретных странах. Общий бюджет ОЕВ, основанный на потребностях, первоначально составлял 15,99 млн долларов США, но, как упоминалось в пункте 12, ОЕВ было предложено сократить его на 730 000 долларов США⁸, что повлияет на планы по продолжению работы по оценке воздействия на питание и взаимодействию с Группой Организации Объединенных Наций по оценке (ЮНЕГ) и партнерствами по развитию национального потенциала в области оценки.
20. В результате СПБСВ на 2022 год, цифры за 2022 год и далее не могут быть напрямую сопоставлены с данными за предыдущие годы. На рисунке A.IV.4 показана динамика распределения разбивки бюджета на расходы на персонал и прочие расходы по годам. Прочие расходы включают в себя проведение и управление всеми централизованными оценками (глобальными и обобщающими, оценками ССП и оценками воздействия). Основным фактором общего увеличения бюджета ОЕВ является запланированное увеличение централизованных оценок и оценок воздействия, предусмотренных стратегией оценки воздействия, с пропорциональным увеличением расходов на персонал и небольшим увеличением кадровых потребностей в 2022 году для реализации обновленной политики в области оценки. Ожидается, что в последующие годы расходы на персонал останутся стабильными по сравнению с дальнейшим ростом других расходов, поскольку количество оценок будет увеличиваться.

⁸ Дополнительное сокращение примерно на 90 000 долларов США связано с изменением стандартной ставки заработной платы.



21. *Людские ресурсы:* общий бюджет на персонал ОЕВ, необходимый на 2022 год, составляет *9,13 млн долларов США*. Причина более высокого бюджета на 2022 год двоякая. Во-первых, расходы на персонал, начиная с 2022 года, будут включать все типы контрактов, независимо от их продолжительности (в соответствии с СПБСВ). Например, краткосрочные контракты и контракты консультантов ранее включались в прочие расходы, а теперь включены в расходы на персонал. Во-вторых, количество штатных должностей будет увеличено с 39 до 48, из которых пять — это должности со срочным контрактом (три на уровне P-2 и по одной на уровнях G-3 и G-4), преобразованные из краткосрочных должностей в соответствии с политикой в отношении людей и предстоящим внедрением кадровой рамочной основы, а четыре — это новые должности. Из новых должностей (по две на уровнях P-5 и P-3) две на уровне P-5 будут возглавлять формализованные подразделения, занимающиеся использованием оценочных данных, установлением новых конечных результатов политики и оценкой воздействия. Увеличенный потенциал на уровне P-5 также обеспечит второй уровень контроля качества для увеличения числа централизованных оценок, предусмотренных в плане работы.

22. *Эффективность*: реорганизация ОЕВ была завершена в 2020 году и позволяет управлению оказывать более адекватную, гибкую и эффективную поддержку для удовлетворения потребностей высоко интегрированной централизованной и децентрализованной функции оценки. В 2023 и 2024 годах планируется дальнейшая доработка, направленная на обеспечение максимальной эффективности, масштабируемости систем и гибкости групп в ответ на меняющийся и динамичный объем работы. Обеспечивая сохранение качества оценок, ОЕВ стремится к максимальному повышению эффективности управления оценками и увеличению добавленной стоимости от партнерских соглашений. Эффективность и экономия были достигнуты за счет:
- использования долгосрочных соглашений, которые обеспечивают доступ к расширенному и диверсифицированному пулу поставщиков услуг для проведения централизованных и децентрализованных оценок и редакционных услуг для подготовки отчетов об оценке и других документов⁹;
 - создания группы аналитиков-исследователей, обладающих опытом работы с массивами данных и средой данных ВПП и гибким распределением работы, что позволит быстро расширить масштабы поддержки групп по оценке путем предоставления данных, анализа и обеспечения качества;
 - партнерского соглашения со Всемирным банком, которое поддерживает деятельность ВПП по оценке воздействия, позволяя организации воспользоваться проверенным потенциалом и опытом банка в проведении оценок воздействия на основе спроса;
 - передачи деятельности на аутсорсинг, когда аутсорсинг обеспечивает масштабируемость услуг и экономию затрат при сохранении стандартов качества, как, например, в механизме поддержки качества децентрализованных оценок и *post hoc* анализа качества всех оценок;
 - дальнейшего укрепления внутриорганизационного потенциала в области содействия и онлайн-обучения в целях реализации учебной программы ВПП по оценке; и
 - совместного использования расходов или проведения оценок совместно или в партнерстве с целью поддержки развития национального потенциала в области оценки — например, через ЮНЕГ, Глобальную инициативу по оценке или EvalPartners — везде, где это возможно.

Целевые показатели на 2022 год и перспективы на 2023–2024 годы

23. В 2022 году стратегия и устав в области оценки будут обновлены, чтобы отразить обновленную политику и учесть наработки с 2016 года в институциональных механизмах и системах, необходимых для внедрения оценочного мышления и поведения во всей ВПП.
24. Реализация рекомендаций коллегиального обзора потребует дальнейшей консолидации комплексной функции оценки — норм, систем, потенциала и ресурсов для проведения независимых, достоверных и полезных оценок.

⁹ Долгосрочные соглашения дают много преимуществ, включая повышение административной эффективности.

A. Оценки под управлением OEV

25. Оценки под управлением OEV информируют все заинтересованные стороны об актуальности, эффективности, согласованности, воздействии и устойчивости политики, стратегий, операций и мероприятий ВПП, а также об эффективности их реализации. Основными видами оценок, проводимых под руководством OEV, являются глобальные оценки, включающие политические и стратегические оценки; оценки для конкретных стран, включающие оценки ССП и оценки общеорганизационных гуманитарных мер реагирования на чрезвычайные ситуации; и оценки ВОЗДЕЙСТВИЯ. Кроме того, OEV вносит свой вклад в межучрежденческие гуманитарные и другие совместные оценки и прогнозирует возможность участия в большем числе общесистемных оценок в будущем.
26. Программа оценок на 2022–2024 годы была выбрана и приоритизирована таким образом, чтобы иметь максимальную актуальность в динамичном контексте политики и разработки программ ВПП и, таким образом, оптимизировать роль OEV в поддержке подотчетности и обучения для усиления вклада ВПП в искоренение голода в мире. Программа разработана для получения своевременных и актуальных фактических сведений для принятия решений, и OEV консультируется с Управлением внутреннего аудита и Внешним аудитором для минимизации дублирования и выявления синергии там, где это возможно.
27. В таблице A.IV.3 представлен обзор плана OEV по централизованным оценкам на 2022 год и предварительный прогноз на 2023 и 2024 годы. В остальной части данного раздела приводятся подробности и обоснование этих целевых показателей.
28. *Оценки политики.* Нормы, регулирующие оценку политики ВПП, установлены в документе по разработке политики ВПП, утвержденном Советом в 2011 году¹⁰. Они требуют, чтобы политика, утвержденная после 2011 года, оценивалась в период от четырех до шести лет после начала ее реализации с целью предоставления фактических данных по итогам оценки и обучения в рамках цикла жизни политики ВПП. Для политик, утвержденных до 2011 года, оценка либо самой политики, либо темы, затрагиваемой политикой, основывается на критерии постоянной актуальности для работы ВПП или возможности внести вклад в разработку новой политики. Темы некоторых политик охватываются стратегическими оценками и могут не являться предметом оценки конкретных политик. OEV консультируется с руководством ВПП для определения приоритетов и сроков проведения оценок политики в свете сборника политики:
- a. Доклад об оценке политики в области миростроительства в условиях переходного периода, начатой в 2021 году, будет представлен Совету на его первой очередной сессии в 2023 году.
 - b. Доклад об оценке политики повышения устойчивости к внешним воздействиям и снижения риска бедствий, начатой в конце 2021 года, будет представлен Совету на его ежегодной сессии 2023 года.
 - c. В 2022 году OEV поручит провести две оценки политики: одну по политике ССП, а другую — по изменению климата.
 - d. В перспективе на 2023–2024 годы предусматривается запуск двух новых оценок политики в 2023 году и двух в 2024 году.

¹⁰ «Формулирование политики ВПП» (WFP/EB.A/2011/5-B).

29. *Стратегические оценки* ориентированы на перспективу и посвящены стратегическим темам, системным или возникающим общеорганизационным вопросам и/или программам и инициативам с глобальным или региональным охватом. Выбор тем и составление графика стратегических оценок до 2022 года основывались на результатах проведенного в 2017 году обзора тем, имеющих стратегическое значение и способных внести вклад в организационное обучение:
- a. Стратегическая оценка использования ВПП технологий и инноваций в условиях ограниченных возможностей, в рамках которой изучается использование технологических инноваций в условиях гуманитарных кризисов, была начата в 2020 году и будет представлена Совету на его первой очередной сессии в 2022 году.
 - b. В 2021 году будет заказана стратегическая оценка питания и ВИЧ/СПИД, которая объединит отдельные оценки этих двух политик и будет представлена Совету на его первой очередной сессии в 2023 году.
 - c. В 2023–2024 годах начнется проведение трех новых стратегических оценок: по управлению цепочками поставок и по двум темам, которые будут определены позднее. Приоритеты для стратегической оценки будут определены в конце 2021 года в ходе консультативного процесса с учетом ряда факторов, включая, в частности, новый стратегический план ВПП.
30. *Оценки страновых стратегических планов.* Оценки ССП являются основным инструментом обеспечения подотчетности и удовлетворения потребностей в обучении в соответствии с ожиданиями Совета и руководства ВПП. Они предоставляют фактические сведения о стратегическом позиционировании и результатах всех ССП ВПП с целью информирования процесса разработки следующего поколения ССП и потенциального вклада в разработку РПООНСур. С этой целью оценки ССП проводятся в предпоследний год программного цикла ССП, чтобы окончательные проекты отчетов об оценке были готовы, когда страновые отделения приступят к разработке новых ССП.
31. Количество оценок ССП, проводимых каждый год, основано на прогнозах текущего планирования. Ожидается, что в 2022 году будет завершено 20 оценок ССП, при этом в 2022 году планируется начать 15 новых оценок, в 2023 году — 17, а в 2024 году их число сократится до 9. Как упоминалось выше, ожидается постоянная нестабильность объема работы из-за возможных изменений в циклах ССП в результате глобального кризиса COVID-19 и продолжающегося процесса согласования циклов ССП и РПООНСур, что напрямую влияет на сроки проведения оценок ССП. ОЕВ продолжит поддерживать тесные рабочие отношения с Отделом программ по гуманитарным вопросам и развитию и региональными бюро для обеспечения того, чтобы программа работы, насколько это возможно, отвечала потребностям.
32. *Общеорганизационные оценки реагирования на чрезвычайные ситуации.* В соответствии с просьбой Совета о расширении охвата оценки общеорганизационных мер реагирования на чрезвычайные ситуации (уровня 3 и многострановые меры реагирования уровня 2), ОЕВ будет продолжать следовать своему двухстороннему подходу: каждая чрезвычайная мера реагирования уровня 3 и многострановая мера реагирования уровня 2 будет оцениваться либо посредством общеорганизационной оценки мер реагирования на чрезвычайные ситуации, либо, в соответствующих случаях, посредством оценки ССП. Хотя в 2021 году приоритетом для общеорганизационных оценок чрезвычайных мер реагирования была оценка мер реагирования ВПП на COVID-19, в 2022 году будет выбрана новая тема.

33. *Межучрежденческие оценки гуманитарной ситуации (МУОГ).* Являясь активным членом руководящей группы МУОГ под председательством Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, ОЕВ признает преимущества совместных оценок в обеспечении экономически эффективного способа достижения охвата оценки, минимизации нагрузки на страновые группы Организации Объединенных Наций в сложных условиях и возможности оценки деятельности ВПП в рамках общесистемных гуманитарных мер. ОЕВ планирует вносить вклад в проведение до двух МУОГ в год:
- В 2021 году началось проведение двух МУОГ — по реагированию на гуманитарный кризис в Йемене и по реагированию на COVID-19.
 - Темы для МУОГ в 2022 году будут определены руководящей группой МУОГ.
34. *Совместные оценки и мероприятия.* ОЕВ продолжит сотрудничать с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в определении возможностей для проведения совместной оценки в 2022 году и планирует вносить вклад в проведение до двух совместных или общесистемных оценок в год, начиная с 2023 года. Эти оценки будут дополнять совместную оценку, проводимую на децентрализованном уровне, и вклад в оценки РПООНСУР.
35. *Обобщающие доклады.* В 2022 году будет определена новая тема.

ТАБЛИЦА А.IV.3. ПЛАН ОЦЕНОК ОЕВ НА 2022 ГОД И ПРОГНОЗ НА 2023 И 2024 ГОДЫ (6 сентября 2021 года)			
Тип	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Политика	<i>Продолжение работ 2021 года:</i> <ul style="list-style-type: none"> Миростроительство в условиях переходного периода (1/23) Устойчивость к внешним воздействиям и снижение риска бедствий (A/23) <i>Запуск новых:</i> <ul style="list-style-type: none"> Политика ССП Изменение климата 	<i>Продолжение работ 2022 года:</i> <ul style="list-style-type: none"> Устойчивость к внешним воздействиям и снижение риска бедствий Политика ССП Изменение климата <i>Запуск новых:</i> <ul style="list-style-type: none"> Предстоит определить две темы 	<i>Запуск новых:</i> <ul style="list-style-type: none"> Предстоит определить две темы
Стратегические оценки	<i>Продолжение работ 2021 года:</i> <ul style="list-style-type: none"> Питание и ВИЧ/СПИД (1/23) <i>Запуск нового:</i> <ul style="list-style-type: none"> Стратегия управления цепочками поставок 	<i>Продолжение работ 2022 года:</i> <ul style="list-style-type: none"> Стратегия управления цепочками поставок <i>Запуск новых:</i> <ul style="list-style-type: none"> Предстоит определить одну-две темы 	<i>Продолжение работ 2023 года:</i> <ul style="list-style-type: none"> Предстоит определить 1–2 темы <i>Запуск новых:</i> <ul style="list-style-type: none"> Предстоит определить одну-две темы
Страновой стратегический план*	<i>Продолжение работ 2021 года:</i> <ul style="list-style-type: none"> ССП Афганистана (A/22) ПССП Алжира (A/22) 	<i>Запуск новых:</i> <ul style="list-style-type: none"> ССП Армении ПССП Бурунди 	<i>Запуск новых:</i> <ul style="list-style-type: none"> ССП Афганистана ССП Китая

ТАБЛИЦА А.IV.3. ПЛАН ОЦЕНОК ОЕВ НА 2022 ГОД И ПРОГНОЗ НА 2023 И 2024 ГОДЫ (6 сентября 2021 года)			
Тип	2022 г.	2023 г.	2024 г.
	<ul style="list-style-type: none"> • ССП (Многонационального Государства) Боливии (2/22) • ПССП Центральноафриканской Республики (2/22) • ССП Чада (2/22) • ССП Эквадора (2/22) • ССП Египта (А/23) • ССП Гаити (А/23) • ССП Индии (2/22) • ССП Иордании (2/22) • ССП Кении (А/23) • ССП Кыргызстана (2/22) • ССП Мавритании (2/22) • ССП Мозамбика (А/22) • ССП Нигерии (2/22) • ССП Пакистана (2/22) • ССП Государства Палестина (1/23) • ССП Перу (2/22) • ПССП Южного Судана (2/22) • ССП Шри-Ланки (2/22) • ССП Судана (2/22) • ССП Таджикистана (2/22) • ССП Объединенной Республики Танзания (А/22) <p><i>Запуск новых:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • ССП Бенина • ССП Бутана • ССП Буркина-Фасо • ССП Камбоджи • ССП Доминиканской Республики • ССП Ганы • ССП Малави • ССП Мьянмы (ожидает подтверждения) • ССП Намибии • ССП Непала • ССП Никарагуа 	<ul style="list-style-type: none"> • ССП Колумбии • ССП Конго • ССП Кубы • ССП Демократической Республики Конго • ССП Джибути • ССП Гватемалы • ССП Ирака • ССП Лесото • ССП Либерии • ССП Мадагаскара • ССП Мали • (ССП) Нигера • ССП Руанды • ССП Сан-Томе и Принсипи • ССП Сьерра-Леоне 	<ul style="list-style-type: none"> • ССП Кот-д'Ивуара • ССП Эсватини • ССП Эфиопии • ССП Индонезии • ССП Сомали • ССП Туниса • ССП Уганды

ТАБЛИЦА А.IV.3. ПЛАН ОЦЕНОК ОЕВ НА 2022 ГОД И ПРОГНОЗ НА 2023 И 2024 ГОДЫ (6 сентября 2021 года)			
Тип	2022 г.	2023 г.	2024 г.
	<ul style="list-style-type: none"> • ССП Филиппин • ССП Сенегала • ПССП Сирийской Арабской Республики • ССП Замбии 		
Общеорганизационное реагирование на чрезвычайные ситуации	<p><i>Запуск нового</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Одна оценка общеорганизационного реагирования на чрезвычайные ситуации, которую предстоит определить 	<p><i>Продолжение работ 2022 года:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Одна оценка общеорганизационного реагирования на чрезвычайные ситуации, которую предстоит определить <p><i>Запуск нового:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Одна оценка общеорганизационного реагирования на чрезвычайные ситуации, которую предстоит определить 	<p><i>Продолжение работ 2023 года:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Одна оценка общеорганизационного реагирования на чрезвычайные ситуации, которую предстоит определить <p><i>Запуск нового:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Одна оценка общеорганизационного реагирования на чрезвычайные ситуации, которую предстоит определить
Межучрежденческие оценки гуманитарной ситуации	<p><i>Продолжение работ 2021 года:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Реагирование на гуманитарный кризис в Йемене • Реагирование на COVID-19 <p><i>Запуск новых:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Предстоит определить две темы 	<p><i>Продолжение работ 2022 года:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Предстоит определить две темы <p><i>Запуск новых:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Предстоит определить две темы 	<p><i>Запуск новых:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Предстоит определить две темы
Совместные оценки	<p><i>Продолжение работ 2021 года:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Совместная оценка эффективности и устойчивости (ЮНЭЙДС/ЮНФПА) <p><i>Запуск нового:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Предстоит определить одну тему 	<p><i>Продолжение работ 2022 года:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Предстоит определить одну тему <p><i>Запуск новых</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Предстоит определить одну-две темы 	<p><i>Продолжение работ 2023 года:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Предстоит определить одну-две темы <p><i>Запуск новых</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Предстоит определить одну-две темы

ТАБЛИЦА А.IV.3. ПЛАН ОЦЕНОК ОЕВ НА 2022 ГОД И ПРОГНОЗ НА 2023 И 2024 ГОДЫ (6 сентября 2021 года)			
Тип	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Обобщающие оценки	<i>Запуск нового:</i> • Предстоит определить одну тему	<i>Запуск нового:</i> • Предстоит определить одну тему	<i>Запуск нового:</i> • Предстоит определить одну тему

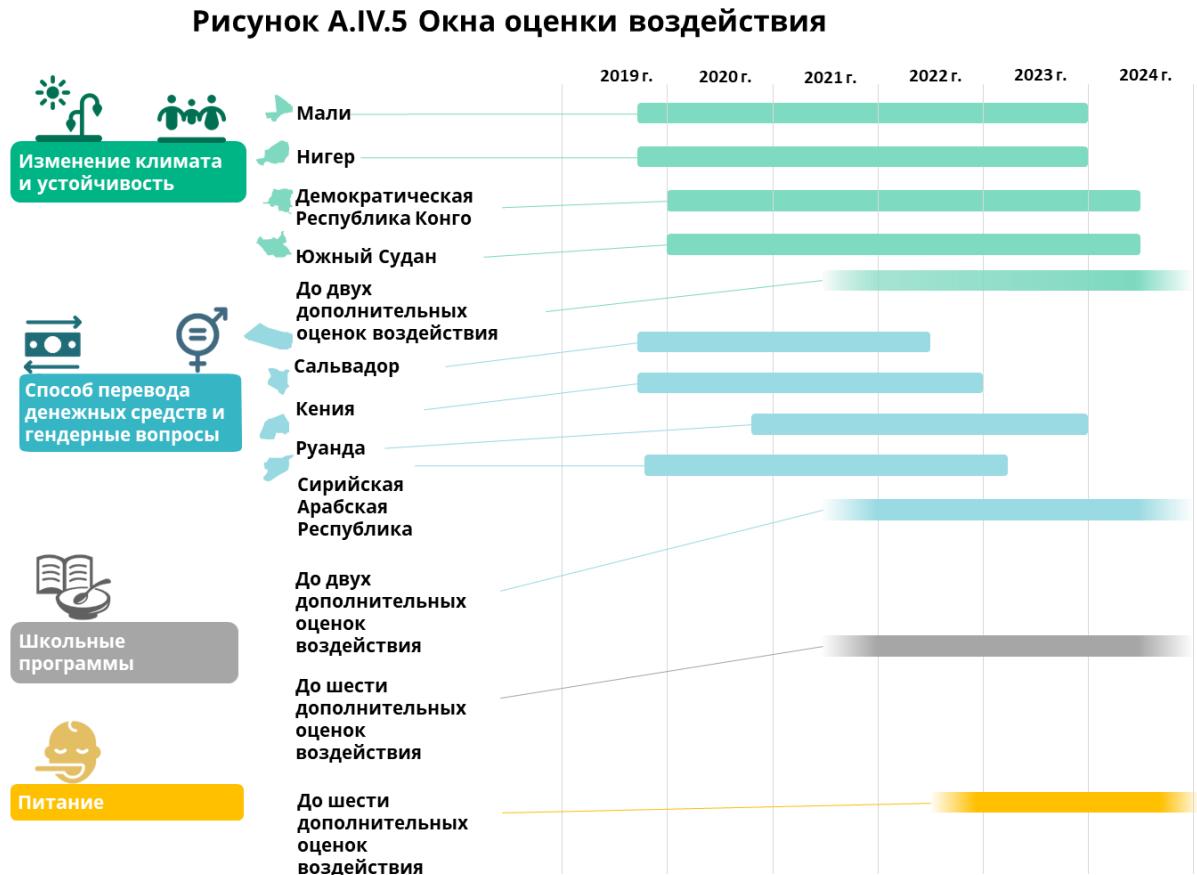
* Планирование оценок ССП основано на информации по состоянию на 31 августа и текущих циклах планирования ПССП и ССП.

Буквы и цифры в скобках обозначают сессии Совета, на которых будут представлены оценки: А = ежегодная сессия; 1 = первая очередная сессия; и 2 = вторая очередная сессия. Например, А/22 относится к ежегодной сессии 2022 года.

ПССП = промежуточный страновой стратегический план.

36. *Оценки воздействия.* На рисунке А.IV.5 показана динамика оценок воздействия с 2019 по 2024 год в соответствии со стратегией проведения оценок воздействия. ОЕВ запустил три окна оценок воздействия — по переводам денежных средств и гендерным вопросам, по изменению климата и устойчивости к внешним воздействиям, а в 2021 году — по школьным программам, — и планирует четвертую по питанию в 2022 году, при условии наличия финансирования. ОЕВ рассчитывает увеличить количество оценок воздействия с 11 в 2021 году до 14 в 2022 году, 16 в 2023 году и 20 в 2024 году.
37. ОЕВ также начал работу по получению фактических сведений на основе оценок воздействия в нестабильных и гуманитарных условиях. Это межсекторальное направление работы соответствует стратегии оценок воздействия и будет опираться на уроки, извлеченные из тематических окон оценки.
38. Результаты среднесрочного обзора стратегии оценок воздействия, проведенного в 2021 году, будут использованы для принятия решений в отношении любых корректировок или улучшений, необходимых для реализации стратегии в будущем.

Рисунок А.IV.5. Окна оценки воздействия, 2019–2024 годы



В. Децентрализованные оценки

39. На рисунке А.IV.6 показано прогнозируемое количество децентрализованных оценок в рамках политики в области оценки на 2016–2021 годы по сравнению с фактически начатым количеством и прогнозами на 2022–2024 годы. Выполнению плана работы по децентрализованным оценкам в 2020 году значительно помешала пандемия COVID-19: две оценки были отменены, а девять отложены до 2021 года. Учитывая продолжающиеся последствия пандемии, аналогичные тенденции вероятны в 2021 и 2022 годах. По состоянию на август 2021 года 32 оценки начались или должны были начаться в 2021 году; прогнозируемое число оценок на 2022 год — 33, при условии соблюдения минимальной нормы охвата (одна децентрализованная оценка на цикл ССП); предусматривается умеренное увеличение числа совместных оценок и многострановых тематических децентрализованных региональных оценок, при этом прогнозируется 24 оценки в 2023 году и 32 оценки в 2024 году.

Рисунок А.IV.6. Прогнозируемое количество децентрализованных оценок в рамках политики в области оценки на 2016–2021 годы, август 2021 года*



Оценки, зарегистрированные по годам начала, исключая базовые и отмененные оценки.

40. При поддержке ОЕВ, региональные сотрудники по оценке будут выполнять рекомендации среднесрочных обзоров региональных стратегий, которые были завершены в 2020 году. После утверждения обновленной политики в области оценки будут обновлены шесть региональных стратегий оценки.
41. ВПП продолжит свои усилия по обеспечению достаточного потенциала для эффективного планирования и управления децентрализованными оценками и максимального использования их результатов при разработке политики и программ на основе фактических данных. В 2022 году эти усилия будут направлены на укрепление:
- поддержки страновых отделений и региональных бюро в планировании оценок и содействии проведению децентрализованных оценок, направленных на устранение конкретных пробелов в обучении и обеспечение максимальной взаимодополняемости с другими видами оценок;
 - включения расходов на оценку в бюджеты страновых портфелей и взаимодействие с донорами для обеспечения наличия финансовых ресурсов для проведения независимых, достоверных и полезных децентрализованных оценок; и
 - изучения результатов текущей работы по развитию национального потенциала в области оценки, используя передовой опыт страновых отделений и региональных бюро, предоставляя индивидуальные консультации и поддержку сотрудникам, участвующим в региональных и национальных сетях оценки и инициативах, связанных с Повесткой дня на период до 2030 года, и содействуя участию в совместных оценках.
42. ОЕВ продолжит инвестировать в механизмы поддержки и совершенствовать их с целью повышения качества, достоверности и полезности децентрализованных оценок, в том числе путем:
- периодического обновления руководства по системе обеспечения качества децентрализованных оценок и обеспечения его распространения в рамках всей ВПП;

- работы внутренней службы поддержки децентрализованных оценок с выделенным персоналом для поддержки децентрализованных оценок по заказу подразделений штаб-квартиры;
- управления внешней службой поддержки качества децентрализованных оценок; и
- облегчения доступа страновых отделений и региональных бюро к экспертным знаниям в области оценки, позволяя им находить опытных и квалифицированных специалистов по оценке.

С. Общая функция оценки

43. В 2022 году ОЕВ будет уделять приоритетное внимание:

- укреплению своих положений по обеспечению беспристрастности и соблюдению этических норм при проведении оценок с реализацией плана действий по соблюдению руководящих принципов этики ЮНЕФ и комплексного пакета мер, направленных на упреждение ситуаций, в которых беспристрастность и этические нормы подвергаются риску, и содействие оперативному решению любых возникающих вопросов;
- пилотному использованию консультативной группы по оценке для предоставления консультаций по подходам к оценке и методам оценки на основе передовой мировой практики и инноваций в области оценки;
- дальнейшей адаптации подходов, инструментов и процессов для решения проблемных задач по проведению высококачественных и своевременных оценок во время пандемии COVID-19, используя широкий спектр массивов данных ВПП и опираясь на опыт дистанционного сбора данных и гибридных моделей оценок;
- усилиям по обеспечению того, чтобы вовлечение и подотчетность перед пострадавшим населением занимали центральное место в функции оценки, в том числе посредством обновления системы обеспечения качества оценки и инициатив по развитию потенциала;
- координации с Отделом по работе с персоналом в рамках стратегического кадрового планирования, призванного реагировать на кадровые выводы, следующие из различных процессов оценки, работе с Отделом исследований, оценки и мониторинга и другими отделами по кадровому планированию для мониторинга и оценки, а также укреплению кадрового обеспечения функции оценки в рамках всей ВПП посредством обновленного резерва Будущих международных кадровых ресурсов для мониторинга и оценки; и
- усилиям по обеспечению функционирования устойчивых и предсказуемых механизмов финансирования всех видов оценки, в том числе посредством управления резервным фондом оценки с расширенным охватом.

Д. Содействие систематическому доступу к фактическим данным по итогам оценки и обеспечение их наличия

44. Теория изменений для функции оценки в проекте обновленной политики в области оценки включает новый конечный результат, направленный на обеспечение систематического доступа и наличия фактических данных по итогам оценки для удовлетворения потребностей ВПП и ее партнеров.

45. Основываясь на работе, начатой в 2021 году по реализации стратегии ВПП по коммуникациям и управлению знаниями в области оценки, ВПП будет способствовать использованию оценки и обмену знаниями и доступу к ним. Активное доведение результатов оценки до всех заинтересованных сторон направлено на максимальное использование этих результатов при разработке политики, стратегии и программ; постоянное внимание будет уделяться обеспечению того, чтобы ССП второго поколения основывались на фактических данных по итогам оценки.
46. В 2022 году приоритетами будут:
- укрепление установленных механизмов и систем продвижения и использования фактических данных по итогам оценки для обоснования принятия решений, например, ОЕВ продолжит обмениваться извлеченными уроками и сводками собранных фактических данных с Советом и будет представлять фактические данные по итогам оценки, имеющие стратегическое значение, Комитету по надзору и политике;
 - разработка расширенного спектра целевых и доступных продуктов фактических данных и взаимодействие с техническими отделами штаб-квартиры и региональных бюро для определения возможностей дальнейшего внедрения фактических данных по итогам оценки в соответствующие процессы в рамках ВПП;
 - работа с региональными бюро для содействия инновациям в оценках, проводимых по заказу на региональном и страновом уровнях, и для содействия взаимному обогащению между регионами; и
 - улучшение визуализации данных в отчетах об оценке с целью содействия более эффективному обмену информацией об оценке и фактическими данными и повышения доступности фактических данных всех централизованных и децентрализованных оценок ВПП для внутренних и внешних пользователей.
47. ОЕВ будет продолжать наращивать свои усилия по продвижению использования оценок путем:
- содействия лучшему пониманию роли оценок в трансформационных изменениях среди сотрудников ВПП посредством коллективного взаимообучения и других инициатив, направленных на укрепление культуры обучения ВПП;
 - участия в партнерствах по обучению с Организацией Объединенных Наций и другими организациями в целях содействия обобщению фактических данных по темам, представляющим общий интерес, и расширения использования фактических данных, особенно в рамках создаваемого в настоящее время управления по общесистемной оценке;
 - активного участия в мероприятиях по извлечению уроков, проводимых глобальной коалицией по оценке COVID-19, членами которой являются государства-члены ОЭСР-КСР и учреждения Организации Объединенных Наций, и публикации уроков, извлеченных ОЕВ из соответствующих прошлых оценок; и
 - тесного сотрудничества с Отделом общеорганизационного планирования и показателей деятельности в вопросах оптимизации использования и анализа данных, содержащихся в инструменте отслеживания общеорганизационных рисков и рекомендаций R2.

Е. Укрепление потенциала для заказа, управления и использования оценок

48. Для обеспечения адекватного потенциала в области управления оценками в рамках всей ВПП, а также в соответствии с рамочной основой компетенций ЮНЕГ и текущими дискуссиями о профессионализации функции оценки на форуме ЮНЕГ, ОЕВ продолжит развертывание стратегии развития потенциала в области оценки на 2020–2024 годы. Стратегия рассчитана на различные уровни и функции персонала, включая консультантов по программам и политике, руководство ВПП и сотрудников, входящих в штат ВПП по оценке на уровне штаб-квартиры, региональных бюро и страновых отделений.
49. Приоритеты в 2022 году будут включать:
- дополнение текущих инициатив по обучению, таких как серия EvalPro, поэтапной разработкой схемы признания в области оценки, которая позволит кадровому составу ВПП по оценке развить потенциал для высококачественного управления оценкой и предоставит рамочную основу для признания самого кадрового состава; и
 - запуск фундаментального курса по оценке в ВПП, ориентированного на сотрудников по оценке и сотрудников по мониторингу и оценке, но также доступного для всех сотрудников ВПП, которые заинтересованы в получении дополнительной информации об оценке.

Ф. Вклад в глобальные знания и принятие глобальных решений через партнерства

50. ВПП продолжит участвовать в международной системе оценки, уделяя особое внимание тому, где она может принести наибольшую пользу, и тем областям, которые наиболее актуальны для ее работы. В 2022 году конкретные приоритеты включают:
- дальнейшее развитие сети организаций ВПП, вовлеченных в создание фактических данных по итогам оценок воздействия в приоритетных областях;
 - активное участие в работе Сети активного обучения в интересах обеспечения подотчетности и эффективности гуманитарной деятельности (САОЭ), в работе ЮНЕГ по обеспечению вклада оценок в достижение результатов в рамках Повестки дня на период до 2030 года, а также в рамках реагирования на COVID-19 и в глобальной коалиции по оценке COVID-19;
 - продолжение укрепления сотрудничества между подразделениями по оценке расположенных в Риме учреждений, с учетом конечных результатов саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам в 2021 году;
 - сотрудничество в создании систем и процессов, способствующих эффективному и действенному заказу и управлению оценками РПООНСУР;
 - участие в подведении итогов и обновлении Глобальной повестки дня в области оценки (2016–2020 годы) в рамках стратегического партнерства с EvalPartners;

- введение в действие меморандума о взаимопонимании с глобальной инициативой по оценке, возглавляемой Группой независимой оценки Всемирного банка, по повышению результатов развития национального потенциала в области оценки на основе скоординированного подхода с участием соответствующих партнеров на глобальном, региональном и национальном уровнях; и
- укрепление партнерских отношений с широким кругом заинтересованных сторон на региональном и страновом уровнях (организации системы Организации Объединенных Наций, национальные правительства, гражданское общество и т. д.) для содействия совместной оценке, сотрудничеству с волонтерскими организациями по профессиональной оценке, обучению по линии Юг-Юг и разработке инструментов для оценки национального потенциала в области оценки.

G. Отчетность по функции оценки

51. Годовой доклад об оценке, представляемый Совету на его ежегодной сессии, является основным каналом отчетности о результативности работы функции оценки. В нем используются ключевые показатели эффективности (КПЭ), соответствующие шести областям отчетности, определенным политикой в области оценки.
52. В дополнение к постоянному сбору данных, необходимых для измерения основных КПЭ политики в области оценки, имеющихся в настоящее время, будут разработаны новые показатели, соответствующие обновленной политике.
53. Системы отчетности и управленческой информации будут продолжать укрепляться с учетом обновленной политики в области оценки и будущих общеорганизационных изменений, таких как новый стратегический план и соответствующая общеорганизационная матрица результатов.

ПРИЛОЖЕНИЕ VIII

Терминология и аббревиатуры

По мере возможности в настоящем документе использовалась общая терминология, применяемая при составлении бюджета в Организации Объединенных Наций. Там, где это необходимо, также использовались специфические термины и определения ВПП.

Счет

Средство формальной регистрации активов, обязательств, поступлений или расходов, итоги операций по которым отражаются в денежном выражении или других единицах измерения.

Мероприятие

Осуществляемые мероприятия или выполняемая работа, в рамках которых вводимые ресурсы, в том числе финансирование, техническая помощь и другие виды ресурсов, используются для получения конкретных результатов.

Категория мероприятия

Мероприятия, неформально описанные в текстовой части страновых портфельных бюджетов, причисляются к предусмотренным ВПП стандартным категориям мероприятий, что позволяет сводить затраты по категориям мероприятий. Полный список категорий мероприятий ВПП приводится в общеорганизационной матрице результатов.

Годовой отчет о результатах деятельности (ГОРД)

Отчетный доклад общеорганизационного уровня, представляемый Исполнительному совету и донорам. В докладе отражаются основные достижения ВПП и проблемы, с которыми сталкивается Программа. Доклад содержит информацию о ходе выполнения Стратегического плана и Плана управления ВПП и отражает принципы управления на основе результатов. Это основной элемент созданной в ВПП системы подотчетности и управления эффективностью. Доклад составляется на основе данных систем учета и отчетности ВПП и по результатам консультаций с отделами, региональными бюро, страновыми отделениями и партнерами.

Ассигнование

Сумма, утвержденная Советом на цели, конкретно оговоренные в бюджете ОПА, в счет которой для этих целей могут приниматься обязательства в пределах утвержденной суммы.

Статья ассигнований

Самый крупный подраздел бюджета ОПА, в пределах которого Директор-исполнитель уполномочен осуществлять перевод средств без предварительного одобрения Совета.

Базовые мероприятия

Основные виды деятельности, которые способствуют действенному и эффективному выполнению годового плана реализации, но которые не могут быть легко отслежены по отдельным ССП.

Бенефициары

Бенефициары – это прямые (бенефициары первой очереди) и непрямые (бенефициары второй и третьей очередей) получатели благ, источником которых являются реализуемые в течение определенного периода инициативы ВПП.

Исполнительный совет

Исполнительный совет ВПП и органы, которые были его предшественниками.

Фонд финансирования капитальных вложений

Оборотный фонд, созданный с тем, чтобы позволить ВПП осуществлять крупномасштабные инициативы, повышающие эффективность за счет сокращения расходов в долгосрочной перспективе.

Взнос

Добровольное пожертвование продовольствия, соответствующих непродовольственных товаров, приемлемых услуг или денежных средств, предоставляемое в соответствии с процедурами, предусмотренными Финансовыми правилами ВПП. Взнос может быть многосторонним, целевым многосторонним либо двусторонним.

Общеорганизационная матрица результатов (ОМР)

Нормативный документ, утверждаемый Советом в целях практической реализации стратегического плана ВПП и политики в отношении страновых стратегических планов. Устанавливает логическую схему достижения результатов программы и структуру поддержки руководства, используемую для определения направленности процессов планирования и мониторинга хода работы ВПП по достижению стратегических задач и для подготовки отчетности об этой работе. ОМР обеспечивает согласованность отслеживаемых показателей с показателями, применяемыми для измерения результатов. Эти показатели объединены в два сборника: сборник практических результатов и итогов программ ОМР и сборник ключевых показателей эффективности ОМР. Целевые показатели для результатов устанавливаются в директивах по обеспечению эффективности работы страновых представительств, региональных бюро и штабквартиры и рассматриваются Советом в годовом отчете о результатах деятельности.

Критически важные общеорганизационные инициативы

Единовременные инвестиции, финансируемые за счет выделения средств со стабилизационного счета ОПА и направленные на укрепление потенциала ВПП в части составления программ, оперативной деятельности и административного управления.

Целевой многосторонний взнос

Взнос, не являющийся откликом на призыв ВПП в связи с конкретной чрезвычайной операцией, который донор просит направить на осуществление конкретного мероприятия или вида деятельности, инициированного ВПП, либо на нужды конкретной страновой программы или страновых программ.

Прямые вспомогательные расходы

Расходы, которые могут быть непосредственно связаны с оказанием содействия какой-либо операции и которые не были бы понесены в случае ее прекращения.

Директор-исполнитель

Директор-исполнитель Всемирной продовольственной программы или должностное лицо, которому Директор-исполнитель передал полномочия и ответственность за решение определенного вопроса.

Внебюджетное финансирование

Внебюджетные ресурсы включают специальные счета и целевые фонды, которые могут быть созданы Директором-исполнителем согласно [Финансовому положению 5.1](#).

Финансовые правила

Правила, принятые в соответствии с Общими положениями, которые регулируют вопросы финансового управления Фондом ВПП. В исключительных обстоятельствах Исполнительный совет может делать исключения из финансовых правил.

Области целенаправленного воздействия

Взаимоисключающие категории контекста, в котором ВПП осуществляет оперативную деятельность. На уровне итогов ВПП в логических схемах ВПП области целенаправленного воздействия выполняют роль меток. Всего таких областей три: антикризисное реагирование, укрепление устойчивости к внешним воздействиям и ликвидация глубинных причин голода. Каждое утверждение о стратегическом итоге должно быть привязано к одной области стратегического воздействия.

Полное возмещение затрат

Возмещение оперативных затрат, прямых вспомогательных расходов и косвенных вспомогательных расходов в полном объеме.

Функциональные области

Области экспертных знаний и опыта в части управления соответствующими рабочими процессами и предоставлением внутренних услуг в целях осуществления оперативной деятельности и обеспечения эффективного, результативного и экономичного достижения предусмотренных программой результатов. Функциональные области тесно соотносятся со структурами страновых отделений и региональных бюро и, в определенной мере, с отделами штаб-квартиры.

Договор о финансировании

Соглашение между государствами-членами и Организацией Объединенных Наций об увеличении качества и количества ресурсов в обмен на повышение прозрачности и подотчетности.

Общий фонд

Учетная единица, созданная в целях учета на соответствующих отдельных счетах сумм, полученных в порядке возмещения вспомогательных расходов, прочих поступлений, оперативных резервов и поступивших взносов, не предназначенных для какой-либо конкретной категории программ, какого-либо проекта или двустороннего проекта.

Фонд глобального управления товарными ресурсами

Механизм, позволяющий ВПП закупать продовольствие, исходя из предполагаемых региональных потребностей и прогнозов по финансированию, что позволяет воспользоваться благоприятной конъюнктурой рынка и сократить время, необходимое для доставки продовольствия получателям помощи.

План реализации

План, ежегодно составляемый на основании оперативных потребностей с учетом их приоритизации и корректировки на основе прогнозов по финансированию, доступных ресурсов и оперативных задач.

Косвенные вспомогательные расходы

Расходы, которые направлены на содействие реализации проектов и мероприятий, однако не могут непосредственно увязываться с их осуществлением.

Комплексный план действий (КПД)

Комплексный план действий (КПД) определяет направление преобразований, изменения, направленные на выполнение Стратегического плана на 2017–2021 годы, укрепление деятельности ВПП и пропаганду ее вклада в достижение целей в области устойчивого развития (ЦУР), поставленных Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в первую очередь ЦУР 2 «Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства» и ЦУР 17 «Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках глобального партнерства в интересах устойчивого развития».

Внутреннее кредитование проектов

Внутренний механизм авансового финансирования, в задачи которого входит максимально полное использование проектных ресурсов для повышения своевременности поставок продовольствия. Этот механизм позволяет осуществлять авансовое финансирование проектов в ожидании подтверждения прогнозируемых взносов в пределах установленных параметров управления в условиях рисков.

Плата за возмещение управленческих расходов

Плата за возмещение управленческих расходов взимается с внешних организаций из расчета общей стоимости услуг для покрытия расходов на менеджеров и управленческую вспомогательную инфраструктуру ВПП по предоставлению услуг, включая надзор, управление рисками и разработку инструментов.

План управления

Трехгодичный всеобъемлющий план работы, ежегодно утверждаемый Советом на скользящей основе и включающий планируемые конечные результаты и показатели их достижения, а также годовой бюджет ВПП.

Многосторонний взнос

Взнос, в отношении которого ВПП определяет страновую программу или мероприятия ВПП, на осуществление которых этот взнос будет использован, и то, как он будет использован, или взнос, внесенный в ответ на объявленный всеобщий призыв, в отношении которого ВПП определяет (в рамках этого всеобщего призыва) страновую программу или мероприятия ВПП, на осуществление которых этот взнос будет использован, и то, как он будет использован, и в отношении которого донор примет представленные Совету отчеты как достаточные для удовлетворения требований этого донора.

Оперативные расходы

Любые расходы на проекты и мероприятия ВПП, кроме прямых или косвенных вспомогательных расходов.

Оперативные потребности

Все прямые оперативные потребности и прямые вспомогательные расходы, относящиеся к утвержденным проектам и их логическому продолжению, а также к проектам, которые должны быть представлены на утверждение.

Другие услуги

Другие услуги - это побочные или дополнительные виды деятельности, которые не являются главными для непосредственной поддержки операций организации.

Основные категории

Пять категорий (А–Е), описывающих те продукты и услуги, которые региональные бюро и штаб-квартира предоставляют страновым представительствам в целях поддержки их усилий по осуществлению ССП и, соответственно, согласования планов и бюджетов региональных бюро и штаб-квартиры.

Категории программ

Классификация видов деятельности ВПП, установленная в соответствии с общими правилами:

- **Страновые стратегические планы (ССП)** описывают всю совокупность мероприятий в гуманитарной области и в области развития, осуществляемых ВПП в стране или в странах, и составляются на основе результатов проводимого в соответствии с потребностями стран анализа устойчивости развития.
- **Временные страновые стратегические планы (ВССП)** описывают всю совокупность мероприятий в гуманитарной области и в области развития, осуществляемых ВПП в стране или в странах, и составляются для стран, где проводимый в соответствии с потребностями стран анализ устойчивости развития ещё не завершён.
- **Ограниченные чрезвычайные операции** используются для оказания чрезвычайной помощи стране или странам, для которых у ВПП нет ни странового стратегического плана, ни временного странового стратегического плана.

- **Переходные временные страновые стратегические планы (ПВССП)** описывают всю совокупность мероприятий в гуманитарной области и в области развития, которые

ВПП осуществляет в стране или в странах* в период между окончанием ограниченной чрезвычайной операции и началом реализации странового стратегического плана или временного странового стратегического плана.

Программа работы

Общий объем утвержденных потребностей ВПП по реализации проектов, которые определяются в сотрудничестве с правительствами и другими партнерами и составляют основание призывов о предоставлении финансирования.

Бюджет расходов на вспомогательное обслуживание программ и административное обслуживание (ППА)

Часть бюджета ВПП, которая направляется на финансирование косвенных вспомогательных расходов, связанных с деятельностью ВПП.

Проект

Отдельная инициатива в рамках категории программ.

Норма довольствия

Норма довольствия – это продовольствие или его эквивалент в деньгах или ваучерах, ежедневно предоставляемые принадлежащему к целевой группе бенефициару. Такие нормы выражаются в граммах веса каждого типа продовольствия и различаются между собой по объему, в зависимости от потребностей и имеющихся в наличии финансовых средств.

Предоставление услуг

Платное предоставление услуг, соответствующих целям, мерам политики и мероприятиям ВПП.

Специальный счет

Счет, учрежденный Директором-исполнителем для специального взноса либо денежных средств, предназначенных для финансирования конкретной деятельности. Остаток средств по специальному счету может быть перенесен на следующий финансовый период.

Стратегические цели

Пять стратегических целей ВПП представляют собой первый уровень поддержки стратегических задач, определяют направления программной и оперативной деятельности ВПП и обеспечивают увязку с усилиями, предпринимаемыми на национальном и глобальном уровнях для решения задач по достижению ЦУР 2 и ЦУР 17.

Стратегические итоги

Стратегические итоги – это часть цепочки результатов программной деятельности ВПП, а именно включенные в логические матрицы ВПП утверждения, отражающие заявленные либо подразумеваемые цели, установленные национальными планами стран и региональными программами, реализации которых будет содействовать оказываемая ВПП помощь. Стратегические итоги содействуют достижению стратегических результатов, а на более низких уровнях расположены практические результаты и конкретные мероприятия. В целях

агрегации по всем организационным уровням стратегические итоги группируются по стандартным категориям итогов ВПП.

Стратегические результаты

Стратегические результаты обеспечивают достижение стратегических целей и соответствие оказываемой ВВП поддержки национальным усилиям по достижению ЦУР. Они способствуют достижению стратегических целей и определяют стратегические итоги на страновом уровне. Более полная информация приведена в Стратегическом плане ВПП на 2017–2021 годы.

Целевой фонд

Обособленное подразделение в составе Фонда ВПП, учреждаемое Директором-исполнителем для учета специального взноса, назначение и размер которого, как и порядок соответствующей отчетности, согласованы с донором.

Бюджет ВПП

Составная часть ежегодно утверждаемого Плана управления, в которой определен бюджет с указанием сметных ресурсов и расходов по программам, проектам и мероприятиям, включая бюджет ОПА.

Термины ВПП, касающиеся форм оказания помощи

- **Товарный ваучер:** документ в бумажном или электронном виде, дающий право на получение определенного количества указанного в этом документе товара; представляет собой отдельную форму оказания помощи, отличную от денежного пособия и помощи натурой.
- **Предоставление денежных пособий:** совокупность процедур, посредством которых бенефициарам обеспечивается покупательная способность в форме наличных средств и/или денежных ваучеров.
- **Денежный перевод:** денежная помощь, оказываемая адресно лицу или домохозяйству наличными или посредством электронного перевода в целях приобретения продовольствия.
- **Денежный ваучер:** документ в бумажном или электронном виде, имеющий определенную номинальную стоимость. Выдается адресно лицу или домохозяйству и подлежит погашению в конкретных предприятиях розничной торговли.

Сокращения, используемые в документе

ГОРД	Годовой отчёт о результатах деятельности
АРК	Африканское агентство по развитию потенциала в области управления рисками
BMZ	Федеральное министерство Германии по вопросам экономического сотрудничества и развития
СОД	стратегия оперативной деятельности
СПБСВ	стратегическое планирование бюджета по принципу «снизу вверх»
ФФК	Фонд финансирования капиталовложений
ПДС	перевод денежных средств
КВОИ	критически важная общеорганизационная инициатива
ЦО	централизованная оценка
ФД	финансовый директор
КВПБ	Комитет по всемирной продовольственной безопасности
СОМЕТ	инструмент управления эффективностью деятельности страновых представительств
СПБ	страновой портфельный бюджет
ОСП	оценка странового портфеля
ОМР	общеорганизационная матрица результатов
ССП	страновой стратегический план
ОССП	оценка странового стратегического плана
ДО	децентрализованная оценка
ПВР	прямые вспомогательные расходы
ФСДП	Фонд подбора соответствия между появляющимися донорами и проектами
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединённых Наций
МКР	Международный кадровый резерв
FITTEST	Группа по оперативному информационному обеспечению и организации связи в чрезвычайных ситуациях
FtMA	альянс «С фермы на рынок»
ШК	штаб-квартира
МУОГС	межучрежденческая оценка гуманитарной ситуации
МИТП	Международная инициатива по обеспечению транспарентности помощи
ВССП	временный страновой стратегический план
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития

МФИ	международный финансовый институт
СМНР	Счет для мероприятий по немедленному реагированию
КДК	Комплексная дорожная карта
КВР	косвенные вспомогательные расходы
ИТ	информационные технологии
KfW	Институт кредитования реконструкции
СПМТО	система поддержки материально-технического обеспечения
МиО	мониторинг и оценка
НПО	неправительственная организация
КСР ОЭСР	Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития
OED	Канцелярия Исполнительного директора
OEV	Управление по оценке
OIG	Управление Генерального инспектора
PSA	бюджет расходов на вспомогательное обслуживание программ и административное обслуживание
PSAEA	стабилизационный счет PSA
РБ	региональное бюро
REACH	инициатива «Активизация усилий по борьбе с голодом и недоеданием среди детей»
SAFE	инициатива «Безопасный доступ к топливу и энергии»
ЦУР	цель в области устойчивого развития
SOLVE	инициатива «Оптимизация снабжения путем организации логистики, информированности и развития»
SPA	Отдел стратегических партнерских отношений
SRAC	Комитет по распределению стратегических ресурсов
ТЕС	Отдел технологий
ПВССП	переходный временный страновой стратегический план
СГООН	страновая группа Организации Объединённых Наций
ДОБ ООН	Департамент по вопросам охраны и безопасности Организации Объединённых Наций
ЮНЕГ	Группа Организации Объединённых Наций по вопросам оценки
СГВП ООН	Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединённых Наций
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по правам человека
СГП ООН	Склад гуманитарной помощи Организации Объединённых Наций

ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединённых Наций
РПООНСУР	Рамочная программа Организации Объединённых Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития
UN SWAP	Общесистемный план действий Организации Объединённых Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
ЮСАИД	Агентство Соединённых Штатов по международному развитию
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения