



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

СОРОК ЧЕТВЕРТАЯ СЕССИЯ

Будапешт, Венгрия, 2–3 октября 2025 года

Достижение баланса между продуктивностью и устойчивостью в процессе преобразования агропродовольственных систем

Резюме

Агропродовольственные системы Европы и Центральной Азии испытывают растущую нагрузку, обусловленную изменением климата, деградацией природной среды, нехваткой ресурсов и геополитической нестабильностью. Неустойчивые методы производства сельскохозяйственных культур, включая монокультурную специализацию, высокую зависимость от внешних источников средств производства и неэффективное использование земельных и водных ресурсов, ведут к деградации экосистем, сокращению биоразнообразия и увеличению выбросов парниковых газов. Эти проблемы усугубляются воздействием неблагоприятных факторов структурного характера, таких как малый средний размер фермерских хозяйств, ограниченный доступ к ресурсам и рынкам и неудовлетворительно функционирующая инфраструктура, включая средства доступа к информационно-коммуникационным технологиям. Для преобразования этих систем необходим сбалансированный подход, позволяющий в равной мере уделять внимание вопросам продуктивности и устойчивости.

Такое преобразование в первую очередь направлено на обеспечение невосприимчивости к внешним воздействиям, которая представляет собой способность не только противостоять потрясениям, но и адаптироваться к меняющимся условиям и развиваться в них. Для обеспечения невосприимчивости к внешним воздействиям необходимо согласовывать меры политики в таких взаимосвязанных секторах, как сельское хозяйство, водоснабжение, энергетика, техника и социально-экономическое развитие, используя при этом надежные системы мониторинга и инновационные методы общего руководства. В настоящем документе представлена комплексная программа действий, в основе которой лежат три взаимосвязанных инструмента: меры политики стратегической направленности, представляющие собой согласованные системные механизмы, позволяющие одновременно добиваться как роста урожайности, так и целей в области охраны окружающей среды и борьбы с изменением климата; цифровизация, предполагающая использование ориентированных на фермеров инструментов для повышения продуктивности, устойчивости и гибкости принятия решений; и устойчивое и инклюзивное финансирование, предусматривающее мобилизацию государственных и частных ресурсов, расширение охвата населения финансовыми услугами и облегчение доступа к ним мелких производителей, женщин и молодежи. Такие инструменты носят взаимодополняющий характер: интегрированные меры политики и подходы создают благоприятную среду, цифровизация

С документами можно ознакомиться на сайте <https://www.fao.org/home/ru>

позволяет расширять применение прецизионных методов в сельском хозяйстве и дает положительный эффект во всех звеньях агропродовольственных производственно-сбытовых цепочек, а финансирование помогает делать решения доступными и масштабируемыми. В комплексе эти инструменты образуют всеобъемлющую стратегию построения в регионе продуктивных, невосприимчивых к внешним воздействиям, не причиняющих ущерба окружающей среде и функционирующих на принципах социальной инклюзии агропродовольственных систем.

I. Введение: обоснование

1. Агропродовольственные системы Европы и Центральной Азии испытывают беспрецедентную нагрузку, обусловленную совокупным воздействием экологических, технологических и социально-экономических факторов. Под влиянием изменения климата усиливаются такие экстремальные явления, как засухи, наводнения и периоды сильной жары¹, а геополитическая нестабильность и сбои в торговле дополнительно ухудшают положение в области продовольственной безопасности и состояние источников средств к существованию в сельских районах и ставят под угрозу урожаи сельскохозяйственных культур. Структурные ограничения, такие как малый размер фермерских хозяйств, ограниченный доступ к финансированию, нестабильно функционирующие системы цифровой связи и неэффективная инфраструктура, сокращают возможности фермеров и агропродовольственных предприятий адаптироваться и вкладывать средства в устойчивые решения, предназначенные для агропродовольственных систем региона.

2. Разнообразие экосистем и социально-экономических условий в разных частях региона создает возможности, но порождает и факторы уязвимости. В ряде районов успешно решается задача по обеспечению высокой продуктивности, но нехватка воды, деградация почв и утрата биоразнообразия продолжают подвергать риску уязвимые экосистемы Центральной Азии, Кавказа и отдельных районов Восточной Европы. Для борьбы с этими явлениями необходимо в равной мере уделять внимание вопросам продуктивности и устойчивости, соблюдая при этом принципы социальной инклюзии.

3. Такие всеобъемлющие изменения – ключ к достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР), особенно ЦУР 1, 2, 8, 9, 10, 12, 13, 15 и 17, включая цели Рио-де-Жанейрских конвенций. При их осуществлении необходимо руководствоваться положениями Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы, в которой поставлены цели по улучшению производства, улучшению качества питания, улучшению состояния окружающей среды и улучшению качества жизни на основе принципа "никто не должен остаться без внимания".

4. С учетом вышесказанного, на сорок четвертой сессии Европейской комиссии по сельскому хозяйству и в настоящем справочном документе рассматриваются три взаимодополняющих инструмента: "стратегические меры политики и подходы, направленные на повышение эффективности, инклюзивности, устойчивости и невосприимчивости сельского хозяйства к внешним воздействиям в интересах наращивания продуктивности систем растениеводства

¹ Bednar-Friedl, B., R. Biesbroek, D.N. Schmidt, P. Alexander, K.Y. Borsheim, J. Carnicer, E. Georgopoulou, M. Haasnoot, G. Le Cozannet, P. Lionello, O. Lipka, C. Möllmann, V. Muccione, T. Mustonen, D. Piepenburg, and L. Whitmarsh. 2022: Europe. См.: *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability. Contribution of Working Group II to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* [H.-O. Pörtner, D.C. Roberts, M. Tignor, E.S. Poloczanska, K. Mintenbeck, A. Alegría, M. Craig, S. Langsdorf, S. Löschke, V. Möller, A. Okem, B. Rama (eds.)]. Cambridge University Press, Cambridge, UK and New York, NY, USA, pp. 1817–1927, doi:10.1017/9781009325844.015.

и оптимизации использования природных ресурсов" (ЕСА/44/25/4), позволяющие согласовывать работу по повышению продуктивности с достижением климатических и экологических целей; "использование цифровых технологий в интересах достижения баланса между продуктивностью и устойчивостью агропродовольственных систем" (ЕСА/44/25/5), позволяющее внедрять в хозяйствах и производственно-сбытовых цепочках инструменты обеспечения эффективности, прозрачности и невосприимчивости к внешним воздействиям; и "раскрытие потенциала устойчивого и инклюзивного финансирования и укрепление государственно-частных партнерских механизмов в целях преобразования агропродовольственных систем в Европе и Центральной Азии" (ЕСА/44/25/6), создающие условия для инвестиций и вовлечения широкого круга сторон. В совокупности эти инструменты образуют всеобъемлющую стратегию по построению продуктивных, невосприимчивых к внешним воздействиям, инклюзивных и экологически устойчивых агропродовольственных систем.

5. Во втором разделе настоящего справочного документа освещаются проблемы, стоящие перед регионом, в третьем разделе три инструмента рассматриваются в увязке с соответствующими проблемами, а в четвертом дается краткое заключение.

II. Проблемы

Проблемы, стоящие перед регионом

6. Достижение баланса между продуктивностью² и устойчивостью³ в аграрном секторе – одна из самых сложных задач для агропродовольственных систем Европы и Центральной Азии. Несмотря на мощный потенциал региона, в нем по-прежнему широко используются ресурсоемкие системы ведения сельского хозяйства, которые истощают природные ресурсы и повышают восприимчивость к внешним воздействиям в долгосрочной перспективе. Продуктивность и устойчивость не взаимоисключающие, а взаимодополняющие цели⁴.

7. Перед агропродовольственными системами Европы и Центральной Азии стоят взаимосвязанные проблемы, которые ставят под угрозу их продуктивность, невосприимчивость к внешним воздействиям и долгосрочную устойчивость. Они в первую очередь обусловлены широким использованием традиционных, ресурсоемких систем сельскохозяйственного производства. Монокультурное земледелие, интенсивное использование химических удобрений и пестицидов и неэффективная эксплуатация земельных и водных ресурсов продолжают ухудшать

² Продуктивность максимально полно измеряется показателем "совокупная факторная продуктивность", которым оценивается выпуск продукции в соотношении с совокупным использованием всех средств и факторов производства (земли, воды, труда, тракторов, удобрений, семян и др.). Существуют и частичные показатели производительности, такие как урожайность, которыми измеряется выпуск продукции в соотношении с одним средством производства. Подробнее см. <https://agris.fao.org/search/ru/providers/122566/records/669fae424295623862502e2f>.

³ Устойчивость – это способность различных социально-экологических процессов и видов деятельности приносить долгосрочные экологические, социальные, технические, финансовые и культурные выгоды. Согласно применяемой ФАО концепции, устойчивое производство продовольствия и ведение сельского хозяйства поможет построить мир, в котором всему человечеству будет обеспечен доступ к питательной пище, а природные ресурсы будут эксплуатироваться таким образом, чтобы сохранить функции экосистем в интересах удовлетворения потребностей человека в настоящем и будущем. Более подробная информация приведена в Глоссарии ФАО, см. <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/7ccf2e8d-dd59-44a8-812c-7c6ed61155fe/content>.

⁴ [Будущее сельского хозяйства: достижение баланса между продуктивностью и устойчивостью](#)

состояние экосистем и сокращать природный капитал, без которого невозможно ведение сельского хозяйства⁵.

8. Неустойчивые методы снижают продуктивность и усиливают уязвимость к изменению климата, создавая порочный круг, в котором нагрузка на экосистемы усиливает социально-экономические трудности и повышает риски в деловой сфере. Особенно серьезному риску подвергаются Центральная Азия, Западные Балканы и ряд районов Восточной Европы, которые страдают от серьезных засух, деградации почв, наводнений, нестабильности энергоснабжения и инфляции. Эти проблемы часто обостряются неразвитостью инфраструктуры, неэффективностью общего руководства и непоследовательностью мер политики в области развития сельского хозяйства и сельских районов. Например, в Центральной Азии повсеместное применение экстенсивных систем орошения для выращивания таких востребованных культур, как хлопок, сделало почвы уязвимыми и чувствительными к изменчивости климата.

9. Мелкие производители и малые и средние сельскохозяйственные предприятия, которые производят значительную долю сельскохозяйственной продукции, испытывают серьезные затруднения в доступе к технологиям, финансированию, консультационным услугам, рынкам и возможностям занятости. Эти проблемы сокращают их возможности инвестировать в устойчивые модели ведения хозяйственной деятельности, внедрять и масштабировать инновационные и устойчивые решения и повышать продуктивность⁶.

10. Кроме того, ситуацию в регионе усложняют демографические сдвиги. Молодежь теряет интерес к сельскому хозяйству ввиду низкого престижа этого вида деятельности, отсутствия доступа к качественным услугам и недостаточных экономических возможностей в сельских районах. Эта тенденция препятствует обновлению поколений в фермерских общинах и ограничивает освоение новых технологий и методов. Сельские женщины по-прежнему не имеют достаточного доступа к ресурсам, кредитам, обучению и платформам для принятия решений, что делает домохозяйства и сообщества более восприимчивыми к внешним воздействиям и снижает общую эффективность систем.

11. Серьезными препятствиями на пути к комплексному преобразованию агропродовольственных систем остаются непоследовательные меры политики и слабая институциональная координация. Стратегии по расширению охвата финансовыми услугами и меры политики по вопросам сельского хозяйства, окружающей среды, водных ресурсов, климата и цифрового сельского хозяйства зачастую разрабатываются изолированно, поэтому возникают взаимоисключающие стимулы и упускаются возможности для получения синергетического эффекта. Например, субсидии и механизмы поддержки могут в первую очередь быть направлены на краткосрочное повышение урожайности без учета таких долгосрочных задач, как поддержание здоровья почв, сохранение водных ресурсов и охрана биоразнообразия. Отсутствие согласованных механизмов препятствует учету целей по борьбе с изменением климата, сохранению биоразнообразия и водных ресурсов и повышению продуктивности при разработке национальных и региональных стратегий.

⁵ **FAO**. 2022. *The State of the World's Land and Water Resources for Food and Agriculture – Systems at breaking point*. Main report. Rome. <https://doi.org/10.4060/cb9910en> (на русском языке опубликована сокращенная версия "Состояние мировых земельных и водных ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства: системы на пределе. Сводный доклад – 2021", <https://doi.org/10.4060/cb7654ru>).

⁶ **OECD/FAO**. 2023. *OECD-FAO Agricultural Outlook 2023-2032*. Paris, OECD Publishing. <https://doi.org/10.1787/08801ab7-en> (на русском языке опубликована сокращенная версия "Сельскохозяйственный прогноз ОЭСР-ФАО на 2023–2032 годы. Резюме", <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cc6760ru>).

12. Ряд стран региона уже начали формировать механизмы устойчивого финансирования, призванные сделать распределение, мониторинг финансовых потоков на цели устойчивости и подготовку отчетности более эффективными, но нужно продолжать работу по распространению и согласованию таких механизмов.

13. Цифровые решения для сельского хозяйства создают как возможности, так и проблемы. Цифровые инструменты повышают продуктивность, эффективность и невосприимчивость к внешним воздействиям, но их освоение идет неравномерными темпами. Ему препятствуют нестабильно функционирующие системы в сельских районах, высокая стоимость устройств и платформ для цифрового сельского хозяйства, низкая цифровая грамотность и отсутствие решений, ориентированных на фермеров и адаптированных к местным условиям. Особенно часто игнорируются интересы маргинализированных групп населения, таких как мелкие производители, женщины и молодежь, что сокращает возможности использования цифровых технологий в качестве катализатора инклюзивных и устойчивых преобразований.

14. Многие участники агропродовольственных систем не имеют достаточных возможностей пользоваться экономически доступными финансовыми инструментами, отвечающими их потребностям, в таких сферах, как операционная деятельность, инвестиции и управление рисками, включая кредиты, сбережения, страхование и услуги по обеспечению транзакций. При этом ограничиваются их возможности по осуществлению инвестиций в технологии, повышающие продуктивность и стимулирующие развитие. В совокупности со слабыми стимулами для освоения устойчивых методов такие препятствия снижают продуктивность и затрудняют переход на устойчивые технологии и модели производства. Многие мелкие производители, сельские женщины и молодежь, малые и средние сельскохозяйственные предприятия фактически лишены доступа к формальным источникам финансирования. В отсутствие адресных мер такие системные барьеры угрожают закрепить существующее неравенство, затормозить внедрение устойчивых методов и замедлить построение невосприимчивых к внешним воздействиям, продуктивных и инклюзивных агропродовольственных систем в регионе.

Меры реагирования на проблемы

15. Для решения многогранных проблем, с которыми сталкиваются агропродовольственные системы Европы и Центральной Азии, необходимы скоординированные действия с применением трех взаимосвязанных инструментов: стратегических мер политики, цифровизации и устойчивого и инклюзивного финансирования.

Стратегические меры политики: создание основы для сбалансированных преобразований

16. Меры политики лежат в основе преобразования агропродовольственных систем. Системный подход к объединению мер политики позволяет увязать цели по обеспечению продуктивности сельского хозяйства с экологическими, климатическими и социальными задачами и придать согласованный характер мероприятиям, реализуемым в разных секторах и в разных масштабах, от локальных инициатив на уровне фермерских хозяйств и сообществ до национальных стратегий и глобальных механизмов.

17. Отдельного упоминания заслуживает такой новаторский подход, как закрепление в мерах политики ориентированных на преобразования комплексных методов ведения сельского хозяйства. Можно выделить такие масштабируемые модели повышения невосприимчивости к внешним

воздействиям, как климатически оптимизированное сельское хозяйство⁷, регенеративное сельское хозяйство⁸, комплексное управление плодородием почв⁹, интегрированная защита растений¹⁰ и ресурсосберегающее сельское хозяйство¹¹, а также объединенные системы растениеводства, животноводства и аквакультуры¹² и принципы агроэкологии¹³. Эти подходы в сочетании со стимулирующими мерами политики и механизмами распределения рисков создают предпосылки для решения острых проблем деградации природной среды. Они расширяют права и возможности мелких производителей, которые часто сталкиваются с колоссальными препятствиями, обусловленными ограниченным доступом к финансовым ресурсам, передовым технологиям и знаниям.

⁷ Климатически оптимизированное сельское хозяйство – это подход, призванный повысить продуктивность аграрного сектора, снизить его восприимчивость к внешним воздействиям и сократить выбросы хозяйств. См.: **Raihan, A., Ridwan, M. & Rahman, M.S.** 2024. An exploration of the latest developments, obstacles, and potential future pathways for climate-smart agriculture. *Climate Smart Agriculture*, 1(2): 100020. <https://doi.org/10.1016/j.csag.2024.100020>. Учет вопросов климатически оптимизированного сельского хозяйства при планировании национальных бюджетов и мандатов предполагает отказ от недифференцированных субсидий в пользу адресных грантов, льготных займов и платежей за экосистемные услуги. Севооборот, интегрированные методы защиты растений и рационального использования питательных веществ, противоэрозионная обработка почвы, агролесоводство и ландшафтное планирование помогают повышать продуктивность, снижать восприимчивость к неблагоприятным факторам и смягчать их воздействие. См.: **ФАО.** 2025. Климатически оптимизированное сельское хозяйство. См.:

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций. [По состоянию на 4 сентября 2025 года]. <https://www.fao.org/climate-smart-agriculture/ru/>

⁸ Регенеративное сельское хозяйство – это перестройка систем земледелия с целью восстановления биоразнообразия и функций почвы по связыванию углерода и удержанию воды с сохранением урожайности. См.: **Hoorn, H. van den, Jellema, A., Dam, D. van, Pesser, R., Geerling-Eiff, F. & Manshanden, M.** 2024. Regenerative agriculture in the EU: exploring the transition. <https://doi.org/10.18174/680029>. Its principles align with the EU Green Deal and Farm to Fork Strategy.

⁹ **IFDC.** 2025. Integrated Soil Fertility Management (ISFM). См.: IFDC. [По состоянию на 4 сентября 2025 года]. <https://ifdc.org/integrated-soil-fertility-management-isfm/>

¹⁰ Опыт применения средств интегрированной защиты растений с задействованием механизмов трансграничного сотрудничества показывает, что можно сокращать применение пестицидов без снижения урожайности. См.: **ФАО.** 2025. Проверка пройдена: пять стран убедились в успехе применения методов интегрированной защиты растений на семинаре ФАО. См.: *Региональное представительство ФАО в Европе и Центральной Азии.* [По состоянию на 2 июля 2025 года]. <https://www.fao.org/europe/news/detail/standing-the-test--five-countries-see-proof-of-ipm-success-at-fao-workshop/ru>

¹¹ Основные принципы ресурсосберегающего земледелия заключаются в минимальном воздействии на почву, поддержании постоянного почвенного покрова и использовании севооборота – таким образом, оно имитирует природные процессы в экосистемах, чтобы восстанавливать и поддерживать продуктивность почвы. См.: **Derpsch, R., Kassam, A., Reicosky, D., Friedrich, T., Calegari, A., Basch, G., Gonzalez-Sanchez, E. & Dos Santos, D.R.** 2024. Nature's laws of declining soil productivity and Conservation Agriculture. *Soil Security*, 14: 100127. <https://doi.org/10.1016/j.soisec.2024.100127>. Можно стимулировать более широкое применение ресурсосберегающих методов земледелия с помощью целевых грантов, льготных займов и специализированных консультационных услуг, согласующихся с целями в области устойчивого развития.

¹² **Pullin, R.** 2001. Integrated agriculture-aquaculture and the environment. См.: *Integrated agriculture-aquaculture: A primer.* [По состоянию на 4 сентября 2025 года]. <https://www.fao.org/4/y1187e/y1187e07.htm>

¹³ Агроэкология – это целостный подход к преобразованию продовольственных систем, предполагающий разработку адаптированных к контексту решений, построенных как на научных, так и на традиционных знаниях, с опорой на концепцию десяти элементов, направленную на решение экологических, социальных и экономических проблем в увязке с ЦУР. См.: **ФАО.** 2018. Десять компонентов агроэкологии. См.: *Центр знаний об агроэкологии.* [По состоянию на 4 сентября 2025 года]. <https://www.fao.org/agroecology/overview/10-elements/ru/>

18. Таким образом, чрезвычайно важно уделять первоочередное внимание согласованию и координации мер политики и подходов, что позволит сокращать взаимоисключающие стимулы и переориентировать сельскохозяйственные субсидии на цели обеспечения устойчивости и невосприимчивости к внешним воздействиям. Помимо этого, чтобы придать мерам политики инклюзивный характер, нужно включать в число их основных задач обеспечение гендерного равенства, расширение прав и возможностей молодежи и учет интересов мелких производителей, с тем чтобы дать всем субъектам агропродовольственных систем возможность участвовать в процессах и пользоваться их результатами.

19. Кроме того, принятие решений на основе фактических данных, с использованием надежных систем сбора данных и мониторинга повышает эффективность мероприятий и обеспечивает гибкость общего руководства на фоне изменения климатических, экономических и социальных условий.

20. Этот инструмент подробно рассматривается в рамках подтемы "Стратегические меры политики и подходы, направленные на повышение эффективности, инклюзивности, устойчивости и невосприимчивости к внешним воздействиям сельского хозяйства в интересах наращивания продуктивности систем растениеводства и оптимизации использования природных ресурсов" (ЕСА/44/25/4) (см. пункт 4 повестки дня).

Использование цифровизации

21. Цифровые технологии – важнейший инструмент обеспечения баланса между продуктивностью, устойчивостью и инклюзивностью в агропродовольственных системах. Во многих районах Европы и Центральной Азии уже эффективно используются прецизионные системы земледелия, консультационные инструменты на базе ИИ, цифровые системы отслеживания и финансово-технические решения. Но темпы освоения таких подходов остаются неравномерными, и между разными странами и разными регионами внутри стран сохраняется цифровой разрыв. Чтобы реализовать потенциал цифровизации, необходимо встраивать соответствующие задачи в стратегии развития сельского хозяйства и сельских районов и применять более развитые системы агропродовольственных инноваций, функционирующие с опорой на результаты научно-исследовательской деятельности, наработки служб распространения знаний и опыт фермеров и способствующие развитию навыков и внедрению новшеств. Для укрепления доверия и ускорения перехода на новые технологии важно развивать системы широкополосной связи и цифровые финансовые услуги в сельских районах, проводить продуманную политику в таких сферах, как управление данными и ответственное использование искусственного интеллекта, и применять подходы, ориентированные на пользователей, с учетом поведенческих и гендерных аспектов. Не менее важно инвестировать в цифровые навыки, необходимые для эффективного использования технологий фермерами, специалистами по распространению знаний и опыта и местными органами власти.

22. Подтеме "Использование цифровых решений в интересах преобразования агропродовольственных систем" (ЕСА/44/25/5) посвящен пункт 5 повестки дня.

Устойчивое и инклюзивное финансирование

23. Для преобразования агропродовольственных систем региона нужно как наращивать объем финансирования, так и направлять его на внедрение устойчивых моделей хозяйственной деятельности, технологий и методов. В настоящее время ощущается нехватка государственного и частного финансирования: ограниченные ресурсы государств часто распределяются неэффективно, а национальным финансовым системам нередко не хватает мер политики, средств

инфраструктуры и возможностей, необходимых для привлечения частных инвестиций. Для мелких производителей, сельских женщин и молодежи, а также малых и средних предприятий доступ к формальным источникам финансирования составляет особенно трудную задачу, что обусловлено высокими затратами и предполагаемыми рисками.

24. Для преодоления описанных выше трудностей нужно не только разрабатывать межсекторальные, согласованные меры политики и усиливать координацию между заинтересованными сторонами, но и вкладывать средства в финансовую, агропродовольственную и информационную инфраструктуру. Развитые системы регулирования и устойчивые механизмы финансирования позволяют координировать, отслеживать и выверять инвестиции, направленные на внедрение климатически оптимизированных, ресурсосберегающих и безопасных для окружающей среды методов. Чтобы преодолевать системные ограничения, необходимо учитывать положения таких документов, как Принципы ОИСХ КВПБ¹⁴, при разработке правовых и политических стратегий и применять инновационные инструменты, такие как смешанное финансирование, цифровые финансовые услуги, инструменты распределения рисков и государственно-частные партнерства. Стратегии финансовой инклюзии также помогают облегчать доступ недообслуживаемых групп населения к финансовым услугам, расширять использование и повышать качество таких услуг в их интересах. Устраняя препятствия на разных уровнях, страны могут создавать стимулы и условия для **наращивания и повышения качества финансирования** в поддержку преобразования агропродовольственных систем.

25. Инструмент "устойчивое и инклюзивное финансирование" подробнее рассматривается в рамках подтемы "Раскрытие потенциала устойчивого и инклюзивного финансирования и укрепление государственно-частных партнерских механизмов в целях преобразования агропродовольственных систем в Европе и Центральной Азии" (ЕСА/44/25/6) (см. пункт 6 повестки дня).

Взаимосвязи: стратегические меры политики, цифровизация и финансирование как инструменты преобразований

26. Стратегические меры политики, цифровизация и финансирование – не отдельные инструменты, а взаимосвязанные факторы трансформации. Комплексные меры политики образуют фундамент для согласования целей по обеспечению продуктивности, экологической устойчивости и социальной инклюзии. Цифровизация дает фермерам и субъектам агропродовольственного сектора инструменты для повышения эффективности и невосприимчивости к внешним воздействиям, обеспечения прозрачности рынков и управления рисками, но для их внедрения необходимы стимулирующие меры политики и финансирование. И все же именно от финансирования зависит, смогут ли мелкие производители, женщины и молодежь воспользоваться такими технологиями и методами и получится ли использовать государственные субсидии и частный капитал для достижения устойчивых результатов. Скоординированный подход к применению этих инструментов позволяет добиваться повышения продуктивности без ущерба для экологической устойчивости и социальной инклюзивности. При такой координации с учетом разных условий в разных субрегионах решение первой из этих задач облегчает, а не усложняет решение двух остальных.

¹⁴ Принятые в 2014 году Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы Комитета по всемирной продовольственной безопасности (Принципы ОИСХ КВПБ) представляют собой глобальный механизм координации инвестиций в агропродовольственные системы в интересах обеспечения продовольственной безопасности, питания и устойчивого развития.

III. Заключение

27. В деятельности по преобразованию агропродовольственных систем Европы и Центральной Азии нужно ориентироваться на предлагаемый ФАО системный подход. Это значит, что взаимосвязанные проблемы сельского хозяйства, экологии, водопользования, энергоснабжения и развития сельских районов необходимо решать в комплексе, так, чтобы мероприятия не противоречили друг другу, а носили взаимодополняющий характер.

28. Для преобразования агропродовольственных систем Европы и Центральной Азии требуется перейти от методов, ориентированных на повышение продуктивности в краткосрочной перспективе, к подходам, в основе которых лежит признание неразрывной связи между устойчивостью и долговременной невосприимчивостью к внешним воздействиям. Чтобы не создавать взаимоисключающие стимулы, нужно при разработке мер политики придавать равное значение вопросам сельского хозяйства, окружающей среды и торговли, при этом наращивая финансирование и направляя его на создание благоприятных условий для частных инвестиций в устойчивые методы. Цифровое сельское хозяйство может быть катализатором такого перехода, но лишь при условии его инклюзивности и наличия надлежащих механизмов регулирования.

29. Для внедрения инноваций и обеспечения невосприимчивости к внешним воздействиям критически необходимы гендерное равенство и взаимодействие с молодежью. Демонстрируя учет этих аспектов путем осуществления программ по развитию потенциала и изменению поведения и применения специализированных механизмов поддержки, можно открыть традиционно маргинализированным группам доступ к ресурсам, технологиям, знаниям, финансам и платформам принятия решений, что поможет построить более невосприимчивые к внешним воздействиям агропродовольственные системы, функционирующие на принципах социальной инклюзии.

30. Для устойчивой эксплуатации земельных и водных ресурсов и экосистем нужны не только цифровые решения и инклюзивное финансирование, но и сотрудничество и инвестиции на региональном уровне. Обмен передовым опытом и объединение ресурсов помогут снизить уязвимость стран к тяжелым климатическим, экономическим и геополитическим проблемам.

31. Ориентируясь как на местные реалии, так и на интересы регионального сотрудничества, страны могут достигнуть истинного баланса между продуктивностью и устойчивостью. Тогда появятся устойчивые решения с учетом интересов местного населения, которые помогут сделать экономику и окружающую среду невосприимчивыми к внешним воздействиям в долгосрочной перспективе.

32. И, наконец, партнерские механизмы, малозатратные инновации и адаптация к местным условиям помогут превратить характерное для региона природное разнообразие в преимущество. Укрепляя сотрудничество между государственными, частными и гражданскими субъектами в Европе и Центральной Азии и распространяя информацию о задуманных по инициативе местного населения решениях, адаптированных к конкретным экологическим и социально-экономическим условиям, можно сделать регион примером успешного перехода на продуктивные, устойчивые, невосприимчивые к внешним воздействиям и инклюзивные агропродовольственные системы.