



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

计划委员会

第一二七届会议

2019 年 11 月 4—8 日，罗马

对《粮农组织私营部门伙伴关系战略》的评价

管理层回应

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

副总干事（计划）

Daniel Gustafson 先生

电话：+39 065705 6320

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。

其他文件可访问：www.fao.org。



PC 127

内容提要

- 管理层欢迎对《粮农组织私营部门伙伴关系战略》的评价，该评价目标如下：
 - i) 审查该战略的设计及其伙伴关系办法的适当性；ii) 评估该战略的实施方式；iii) 报告私营部门伙伴关系取得的成就。
- 管理层赞赏在评价期间开展的广泛磋商进程。该评价收集了粮农组织各单位工作人员，包括区域办事处和国家代表以及外部伙伴的宝贵意见、观点和建议。管理层注意到有关该战略实施期间良好做法和经验教训的结果，以及评价小组发现的不足。
- 该评价是及时的，因为自从该战略于 2013 年获得成员国批准以来，已出现了很多发展变化。2015 年通过了可持续发展目标，这些目标明确呼吁让私营部门参与发展倡议，从而为切实发展伙伴关系创造了新的机会。此外，联合国改革进程将伙伴关系列为一个重要支柱，并建议采取一种全系统的风险管理办法。尽管国际社会呼吁私营部门促进可持续发展目标，并且私营部门已经积极响应，但仍希望私营部门在可持续发展的三个方面以更负责任的方式行事。2014 年批准的世界粮食安全委员会（粮安委）《农业和粮食系统负责任投资原则》为私营部门负责任行事提供了指导。这些要素为增强与私营部门合作的范围和影响打开了新的大门。
- 在当前评价所涉期间（2013-2019 年），该战略的实施有效促进了在粮农组织打造一种伙伴关系文化，使本组织能够从广大私营部门以及其他非国家行为体的专长、技能、创新和经验中受益。该评价就更新并升级该战略提出了有用的建议，同时以可持续发展目标为指导原则，并充分利用涉及私营部门的发展合作在实现可持续发展目标方面不断变化的形势。
- 除了其他惠益以外，粮农组织能够帮助促成负责任、富有成效的农业投资和创新，加强当地农业企业，增强供应链效率，并为青年和妇女创造可持续的农村就业机会。为此，管理层将设法进一步将与私营部门的协作和伙伴关系纳入本组织工作的主流，以便支持实施可持续发展目标，同时认识到粮食和农业是实现全部可持续发展目标的关键。管理层力求与私营部门加快已在这类新的可持续发展目标主流化方面取得的进展。还将注意精简内部尽职调查程序并提高其有效性。

1. 管理层欢迎该评价的建议并计划将其充分纳入本组织当前加强与私营部门伙伴合作的努力。特别是，管理层将设法更新该私营部门战略，并以下列四条主要原则为指导：

- a) 确保粮农组织在制定和运用政策、规范 and 标准方面的作用得到保障
- b) 彰显对可持续发展目标的具体和切实影响
- c) 寻求私营部门有效的资源筹集
- d) 确保公开、公正和透明的与私营部门合作的进程

2. 总体而言，管理层指出，该评价本可以通过对一些活动和合作伙伴的具体评估提供一些增值指导，但缺乏关于联合国系统其他机构与粮农组织同私营部门合作的成效和益处的详细对比统计数据。然而，展望未来，粮农组织将寻求扩大与私营部门的合作，力求解决贫困和饥饿的根源，建设更公正的社会，保存生物多样性以及粮食和农业遗传资源，维护生态系统，应对气候变化，推动健康、可持续的粮食系统，同时不让任何一个人掉队。

3. 管理层认识到风险管理在实施该战略以保证粮农组织中立性、独立性、可靠性和声誉方面的关键性。管理层欢迎评价提出的重新审视当前工具和尽职调查程序的建议，认为这是关键建议(建议 3)，并计划在与私营部门合作方面进一步精简对相关潜在风险的管理，包括通过重组尽职调查部门内部机制和进程，同时根据预期惠益加以权衡，从而明确保护该工作领域免受任何不当影响，特别是对粮农组织政策、规范和标准制定职能的影响。

4. 最后，管理层同意，修订资源筹集工具和程序应是经修订的战略的优先重点。根据上次审计提出的建议，粮农组织设法更新总干事通报等程序，重新审视伙伴关系委员会的审查进程，就接收私营部门捐款提出更好的金融工具，并提出其他相关操作工具，旨在简化并精简伙伴关系发展进程。这将辅以能力建设和知识交流倡议，以将经更新的战略纳入本组织内部主流，还将辅以与私营部门伙伴更频繁的战略对话。

5. 详见矩阵表。

管理层对《对〈粮农组织私营部门伙伴关系战略〉的评价》的回应					日期
评价建议(a)	管理层回应(b) 接受、部分接受 或否决	管理计划			
		待采取的行动和/或关于部分接受或否决的意见(c)	负责单位(d)	时限(e)	是否需要追加资金(是或否)(f)
建议1: 该战略应成为一份“活”文件, 反映新出现的发展趋势和全球做法, 还应更新响应可持续发展目标议程。充分考虑到这些背景, 粮农组织管理层应首先制定发展私营部门伙伴关系的长远愿景, 同时确定主要的战略和具体专题合作领域、相关的协作方式以及预期的结果, 并向管理机构提交该战略的更新版。	接受	粮农组织计划于2019年底启动该战略的修订工作, 确定主要的战略合作方式, 并探索新的业务模式, 以便粮农组织吸收私营部门。经修订的战略将充分纳入本组织的工作, 以便支持实现可持续发展目标。 最近设立了一个部门间工作组, 负责研究增加来自私营部门供资的潜在机制, 尤其是用于具体专题领域(例如: 蓝色增长、粮食损失和浪费、《农业和粮食系统负责任投资原则》、粮农组织主管的可持续发展目标各项指标)。该工作组也在为评估粮农组织参与全环基金和绿色气候基金非赠款工具以及混合融资等“发展筹资”的准备情况做出贡献。	伙伴关系司(与战略计划、技术司、权力下放办事处、计划支持部助理总干事、业务发展及资源筹集司、法律及职业道德办公室、财务司、气候及环境司、采购处、全组织交流办公室等磋商)	2019-2020年	否
建议2: 粮农组织应有效管理各项现行伙伴关系, 同时促进有效的结果和协作以支持粮农组织战略目标, 并力求进一步扩大成功的伙伴关系, 加强并	接受	a) 粮农组织将通过相辅相成的活动, 完善对当前伙伴关系的管理, 以便增强伙伴关系在促进可持续发展目标方面的实效, 包括通过加强、升级和整合现有伙伴关系数据库;	伙伴关系司(与战略计划、区域办事处、权力下放办事处、其他技术单位以及权	进行中	否

推广最佳倡议和做法。		b) 增强并精简筛选程序，以及每项伙伴关系的工作计划拟定工作。 c) 增强权力下放办事处确定国家层面伙伴关系的技术能力，以便促进实现《国别规划框架》。	力下放活动支持办公室、战略、规划及资源管理办公室、信息技术司等磋商)		
建议3： 粮农组织需要在维护组织形象、原则和价值观之间确保更好的平衡，不在与私营部门合作中作出过于刻板的规定。	接受	根据上次审计提出的建议，粮农组织将更新程序，审查伙伴关系委员会模式及机构安排，提出加强金融及其他相关业务工具的建议，同时继续采用严格标准保护本组织免受风险。 作为联合国改革的一部分，粮农组织正与罗马常设机构和联合国系统协作，制定共同的尽职调查程序和标准，包括用于《联合国全球契约》平台。	伙伴关系司（计划支持及技术合作部助理总干事、业务发展及资源筹集司、法律及职业道德办公室、财务司、气候及环境司、采购处、全组织交流办公室、信息技术司等）。	进行中	否
建议4： 粮农组织应实行更主动的私营部门伙伴关系办法，为此积极确定、发现并以明确的信息和价值主张接触潜在的伙伴。	接受	将以《战略框架》确立的粮农组织优先重点为指导，对与私营部门合作采取更主动的办法。将启动伙伴关系公开征集，以便加强私营部门在涉及本组织职责的关键问题上的贡献，例如小农获取创新和新商机，推动可持续粮食系统，适应气候变化，减少粮食损失和浪费，非法、不报告、不管制捕鱼，以及贸易等。 该战略的修订路线图设想了与私营部门伙伴直接合作。修订进程本身将有助于为本组织确定新的战略私营部门伙伴。	伙伴关系司与战略计划（特别是战略计划2和战略计划4）和技术司以及权力下放办事处协作。	2019-2020年	否

		粮农组织计划在各区域会议期间与私营部门发展更系统的合作，相当于正与民间社会组织进行的合作。 粮农组织还在与中小企业进行一系列国家层面对话，同时侧重具体的价值链，并考虑到了《农业和粮食系统负责任投资原则》，以便确保各类私营部门行为体有机会向粮农组织表达自身需求，并促进与可持续发展目标协调一致，以及促进青年和妇女就业和投资机会。			
建议5：粮农组织应加强对伙伴关系绩效的评估和监测，并实行有效的知识管理，以便汲取经验教训，为未来改进提供信息。	接受	粮农组织设法每年与私营部门伙伴举行讨论，可能以具体专题领域为焦点，使其能够相互学习经验，确定可以推广的良好做法，着力实现共同目标，并酌情为支持可持续发展目标的具体工作领域供资。 将加强对伙伴关系的记录，并将与粮农组织技术单位和权力下放办事处以及私营部门伙伴分享汲取的经验教训。 粮农组织计划促进同侪学习和知识交流，特别是在区域办事处和权力下放办事处之间。粮农组织设法加深与其他联合国机构（特别是罗马常设机构）有关私营部门伙伴关系的对话，并酌情采用最佳做法。 将利用南南合作加强成功的伙伴关系，以便各区域分享经验。	伙伴关系司与战略计划和技术司以及权力下放办事处协作，并与全组织交流办公室、南南合作及三方合作办公室、业务发展及资源筹集司等密切磋商。	2019-2020年	否