



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

СОТРУДНИЧЕСТВО ЮГ – ЮГ И ТРЕХСТОРОННЕЕ
СОТРУДНИЧЕСТВО В ФАО

ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

2022–2025 ГОДЫ

Живой документ



Обзор

"Нам необходимо понять, где и как инвестиции, инновации, меры политики и институциональные изменения могут способствовать тому, чтобы преобразования агропродовольственных систем стали движущей силой достижения ЦУР".

Цюй Дунъюй

Генеральный директор.
Интерактивный диалог ФАО
"СЮЮТС в интересах
преобразования сельского
хозяйства – 2020"

На протяжении последних двух десятилетий Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) использует **сотрудничество Юг – Юг и трехстороннее сотрудничество (СЮЮТС)** в качестве одного из **ключевых механизмов** для стимулирования развития сельского хозяйства, обеспечения продовольственной безопасности и питания, развития сельских районов и сокращения масштабов нищеты. ФАО **усиливает** свою поддержку СЮЮТС **с 2012 года**, и **портфель СЮЮТС расширяется** по мере его постепенной институционализации в ФАО.

Однако несмотря на эти достижения, ФАО с трудом справляется с растущими запросами ее членов на оказание содействия в сфере СЮЮТС. В 2020 году ФАО создала Отдел по вопросам сотрудничества Юг – Юг и трехстороннего сотрудничества (PST), с тем чтобы нарастить **программу работы ФАО в сфере СЮЮТС** и шире использовать возможности СЮЮТС для **ускорения реализации Повестки дня на период до 2030 года**.

В 2013 году ФАО опубликовала свою первую общеорганизационную стратегию по вопросам сотрудничества Юг – Юг (СЮЮ), которая была разработана в **совершенно ином глобальном и институциональном контексте**. Основная цель новых Принципов деятельности в сфере СЮЮТС заключается в разработке **ориентированных на конкретные результаты концепции и структуры**, которые будут определять стратегическое направление программы ФАО по вопросам СЮЮТС и позволят укрепить позиции ФАО как **глобального пропагандиста, организатора, посредника, координатора и инициатора** СЮЮТС в области агропродовольственных систем.

Новые Принципы деятельности в сфере СЮЮТС знаменуют **переход** от разовых мероприятий в области СЮЮТС к более **программному, целенаправленному, ориентированному на результаты, систематическому, обеспечивающему качество, сервисному** и комплексному подходу к реализации СЮЮТС в ФАО.

Основное внимание в **Принципах деятельности в сфере СЮЮТС** уделяется **развитию технических и финансовых партнерств**, нацеленных на **поддержку трансформации и развития сельского хозяйства и продовольственных систем** на глобальном Юге и на содействие в достижении **улучшений на четырех направлениях** (улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни).

Стратегические приоритетные области (СПО)

Работа ФАО по вопросам СЮЮТС в 2022–2025 годах будет проводиться в следующих четырех **стратегических приоритетных областях (СПО)** в тесном взаимодействии с потоками/подразделениями/центрами ФАО, а также странами и регионами:

- СПО 1: ИНФОРМАЦИОННО-ПРОПАГАНДИСТСКАЯ РАБОТА И ФОРМИРОВАНИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ**
- СПО 2: ПОСРЕДНИЧЕСТВО В РАСПРОСТРАНЕНИИ ЗНАНИЙ**
- СПО 3: СПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ И СОТРУДНИЧЕСТВО**
- СПО 4: НАУЧНАЯ БАЗА И АДАПТИВНОЕ ОСВОЕНИЕ ЗНАНИЙ**

Помимо СПО, в Принципах деятельности в сфере СЮЮТС также определены **тематические приоритетные области (ТПО)**, предусматривающие в том числе поддержку **инициативы "Рука об руку" (ИРР)**, **сельскохозяйственных инноваций**, **малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ)** и **программы ответных мер и восстановления в связи с COVID-19**. Охват данной работы включает в себя поддержку **сотрудничества** между **университетами, научно-исследовательскими институтами и центрами передового опыта стран Юга** (например, в проведении совместных или объединенных исследований в сфере сельскохозяйственных технологий или создании сельскохозяйственных образовательных программ), а также укрепление сетевого взаимодействия между городами Юга и Севера (сотрудничество на уровне городов) в интересах обеспечения технического содействия и обменов.

Центральным элементом новых Принципов деятельности в сфере СЮЮТС является диверсификация финансовых механизмов и круга партнеров. ФАО будет расширять существующие партнерские связи, включая в них другие страны со средним уровнем дохода (ССД), новых доноров и партнеров по трехстороннему сотрудничеству. Кроме того, ФАО будет активно взаимодействовать с более широким кругом нетрадиционных партнеров (частное финансирование и инвестирование) для расширения возможностей получения агропродовольственными системами финансовых и инвестиционных средств по линии СЮЮТС.

Принципы деятельности в сфере СЮЮТС будут дорабатываться на протяжении всего 2021 года

Принципы деятельности в сфере СЮЮТС будут **дорабатываться** на протяжении всего 2021 года, чтобы обеспечить их детальную состыковку с приоритетными направлениями осуществления программ (ПНОП) и, при необходимости, с показателями эффективности, указанными в Стратегической рамочной программе ФАО на 2022–2031 годы. Кроме того, в документ будут интегрированы практический опыт и отклики, полученные в процессе развертывания, а также рекомендации, вынесенные в ходе текущей независимой оценки программы ФАО в сфере СЮЮТС (2012–2021 годы).

Обоснование новых Принципов деятельности ФАО в сфере СЮЮТС

Пересмотренные Принципы деятельности ФАО в сфере СЮЮТС можно рассматривать в качестве прямого ответа ФАО на целый ряд представленных ниже внешних и внутренних "факторов", каждый из которых нацелен на использование возможностей СЮЮТС для ускорения преобразований в сельском хозяйстве, обеспечения продовольственной безопасности и питания в целях достижения ЦУР.

Внутренние факторы

Лидирующая роль ФАО: в августе 2019 года в ФАО был назначен новый Генеральный директор. Он сформулировал концепцию динамичной и инновационной ФАО в мире, в котором проблемы сложны и взаимосвязаны.

Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022–2031 годы: Программа будет направлять работу Организации в течение 10–15 лет. В ней сделан упор на ЦУР и задачах, имеющих отношение к мандату ФАО, и сформулированы соответствующие программные приоритеты и действия.

Общеорганизационные структурные изменения и новые институциональные механизмы для СЮЮТС: важным шагом в институционализации функции СЮЮТС стало проведение в ФАО серьезных структурных и программных изменений, в результате которых в июле 2020 года был создан Отдел по вопросам сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества (PST).

Развитие общеорганизационных приоритетов: важное место занимают такие темы, как инновации, Цифровая ФАО (в том числе Международная платформа по цифровым технологиям для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства), мероприятия с опорой на данные (в том числе инициатива "Рука об руку") и чрезвычайные ситуации глобального масштаба, такие как пандемия COVID-19.

Внутренние процессы: новый акцент на повышение согласованности с процессами на страновом уровне и укрепление совместного понимания подхода "Единая ФАО".

Внешние факторы

В Повестке дня на период до 2030 года усиленное внимание уделяется СЮЮТС одновременно как средству поддержки эффективного наращивания потенциала и как цели расширения сотрудничества. В ней подчеркивается необходимость мобилизации ресурсов с помощью СЮЮТС и укрепления партнерств по линии СЮЮТС в вопросах наращивания потенциала, науки, технологий и инноваций.

Участники второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг – Юг (БАПД+40) призвали к институциональному закреплению СЮЮТС, совершенствованию научной базы СЮЮТС и к ориентированности на результаты.

Реформа ООН и переориентация системы развития Организации Объединенных Наций (СРООН) направлены как на управленческие, так и на структурные преобразования во всех сферах, а также на культурные изменения, "необходимые для расширения сотрудничества по основным направлениям и достижения ощутимых результатов для людей на местах".

Последствия **пандемии COVID-19** продолжают проявляться и, вероятно, будут более серьезными и продолжительными в развивающихся странах глобального Юга.

В этом контексте в новых Принципах деятельности в сфере СЮЮТС уточняются и переосмысливаются:

- **характер и потенциал** СЮЮТС, которое является сквозным элементом всех программ Организации и дополняет другие формы ее деятельности
- **вспомогательная роль ФАО в СЮЮТС** в соответствии с руководящими документами Организации Объединенных Наций (ООН) и с гибкой бизнес-моделью ФАО как "организатора перемен"
- **система результатов** СЮЮТС (стратегические приоритетные области [СПО]), которая должна обеспечивать интеграцию СЮЮТС в Стратегическую рамочную программу ФАО на 2022–2031 годы – и, соответственно, в задачи Организации по достижению ЦУР, – а также стимулировать мониторинг и освоение знаний на уровне проектов и программ
- **метод планирования работы** ФАО на основе тематического подхода в соответствии с эволюцией общеорганизационных приоритетов с ориентацией на темы инноваций, цифровизации сельского хозяйства, мероприятий с опорой на данные (в том числе инициативы "Рука об руку") и чрезвычайных ситуаций глобального масштаба, таких как пандемия COVID-19
- **услуги, предоставляемые Отделом по вопросам сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества (PST)** членам и департаментам ФАО с использованием модульного, гибкого и ориентированного на спрос подхода
- **институциональная и функциональная архитектура** для реализации программы ФАО в сфере СЮЮТС на глобальном, региональном и страновом уровнях
- **внешние партнерства и механизмы внутреннего сотрудничества**, необходимые для существенного и коллективного усиления вклада ФАО в достижение ЦУР через СЮЮТС
- **ориентированный на результаты подход к информированию** о достижениях программы ФАО в сфере СЮЮТС



Сотрудничество Юг – Юг и трехстороннее сотрудничество (СЮЮТС)

Под трехсторонним сотрудничеством (ТС) понимают механизм, в рамках которого **традиционный донор (доноры) или многосторонняя организация (организации) поддерживают инициативы по сотрудничеству между двумя или более развивающимися странами**, в основном за счет финансовых взносов. С годами этот подход трансформировался в более комплексную модель сотрудничества, в рамках которой несколько участников (правительства совместно с международными/многосторонними организациями, гражданским обществом, частным сектором, научными кругами и др.) участвуют в трехстороннем сотрудничестве и обменах. Поэтому трехстороннее сотрудничество определяется как:



"Механизм сотрудничества в целях развития, в рамках которого две или более развивающиеся страны, наряду с другими заинтересованными сторонами в вопросах развития, участвуют во взаимовыгодном сотрудничестве и обменах при поддержке развитой страны (стран) и/или многосторонней организации (организаций)".

В более широком смысле СЮЮТС – это **механизм сотрудничества в целях развития**, охватывающий как сотрудничество Юг – Юг, так и трехстороннее сотрудничество, в отличие от традиционного сотрудничества Север – Юг. СЮЮТС обеспечивает **связь** между **традиционными партнерами и новыми донорами**, в том числе из стран **глобального Юга**. Оно предлагает модель сотрудничества и взаимодействия, которая использует синергетический эффект, возникающий в результате инициатив по развитию сотрудничества Север – Юг и Юг – Юг.





Хотя общепринятого определения СЮЮ не существует, в системе руководящих принципов оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в сфере сотрудничества Юг – Юг и трехстороннего сотрудничества содержится рабочее определение СЮЮ. В соответствии с этими принципами и опираясь на свой обширный опыт, ФАО в широком смысле определяет СЮЮ как:

"Взаимный обмен знаниями, опытом, техническими и финансовыми ресурсами, имеющими отношение к сельскому хозяйству и продовольственным системам, между двумя или более развивающимися странами, а также коллективные действия по достижению их индивидуальных и/или общих целей в области развития".



Глобальное обсуждение вопросов СЮЮТС



В последние три десятилетия **в развивающемся мире** происходит **быстрая экономическая трансформация**, сопровождающаяся заметным увеличением объема производства, улучшением развития человеческого потенциала и расширением торговли, инвестиций и финансовой деятельности. Некоторые из этих развивающихся стран стали **основными участниками глобального развития** и хозяйственного управления благодаря своему экономическому росту, технологическим достижениям и вкладу в глобальный арсенал проверенных решений насущных проблем в области развития.

Более пристальное внимание уделяется **СЮЮТС** в таких **программах глобального развития**, как, в частности, Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий, Парижское соглашение в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Аддис-Абебская программа действий по финансированию развития. В последнем документе подчеркивается необходимость обеспечения достаточного и устойчивого финансирования – государственного, частного, по линии финансовых учреждений, национальных и многосторонних банков развития и др. – для достижения масштабных целей Повестки дня на период до 2030 года и отмечается уникальная роль, которую СЮЮТС будет играть в этом процессе.

Кроме того, состоявшаяся в 2019 году вторая Конференция Организации Объединенных Наций на высоком уровне по СЮЮ (БАПД+40) придала импульс этому процессу и наметила дорожную карту для СЮЮТС. В ее итоговом документе признается важная роль СЮЮТС в ускорении реализации Повестки дня на период до 2030 года и в искоренении нищеты во всех ее формах.



© OAO

Формы реализации СЮЮТС в ФАО



По своей природе СЮЮТС – процесс многогранный, который не сводится к какому-то одному унифицированному подходу.

Используя в качестве отправной точки выявленные пробелы, то есть отсутствие системного подхода к формированию и усилению **четырёх составляющих СЮЮТС** – знаний, сетей и партнёрств, финансирования и подбора партнёров – в течение следующих четырёх лет мы сосредоточим наши усилия на укреплении платформы по обмену знаниями, посредничеству в установлении партнёрств и подбору партнёров следующим образом:

Генерирование знаний

Обеспечение систематического **документирования и оформления**. **Оценка качества знаний** и систематизированный мониторинг результатов.

Сетевое и партнёрское взаимодействие

Создание функционального механизма обмена знаниями и **командирование специалистов** для оказания технической помощи и наращивания потенциала путем налаживания взаимодействия с техническими институтами, научными сетями, университетами и центрами передового опыта.

Финансирование

Разработка и осуществление **планов действий по мобилизации ресурсов** и взаимодействие с новыми странами Юга со средним уровнем дохода, новыми донорами, трехсторонними партнерами и нетрадиционными партнерами по предоставлению ресурсов, в том числе с частным сектором и международными финансовыми учреждениями (МФУ).

Подбор партнёров

Расширение масштабов и консолидация **решений ФАО, инфраструктуры и платформ обмена знаниями** путем модернизации и перестройки существующего портала СЮЮТС.



Концепция и стратегическое направление деятельности в сфере СЮЮТС в ФАО (2022–2025 годы)

Члены ФАО и ее партнеры по развитию признают авторитет Организации как **инновационного, инклюзивного и надежного** партнера, в полной мере **использующего проверенные решения в области развития**, ресурсы, знания и технологии **глобального Юга** для ускорения процессов **преобразования агропродовольственных систем**, обеспечения продовольственной безопасности, сокращения масштабов нищеты и устойчивого использования природных ресурсов.

В соответствии со своей новой концепцией ФАО уделяет больше внимания СЮЮТС в целях поддержки реализации Повестки дня на период до 2030 года и содействия достижению ЦУР совместно с государственными и негосударственными субъектами, а также механизмам финансирования. Ожидается, что СЮЮТС внесет значительный вклад в достижение ЦУР 17 (Инновационные партнерства), а также в достижение других ЦУР, над которыми работает ФАО, таких как ЦУР 1, ЦУР 2 и ЦУР 10.

Стратегические приоритетные области (СПО)

Работа ФАО по вопросам СЮЮТС в 2022–2025 годах будет проводиться в четырех **стратегических приоритетных областях (СПО)**. Это следующие области, охватывающие направления, на которых ФАО хотела бы достичь и/или внести свой вклад в достижение результатов по линии СЮЮТС в течение следующих четырех лет:

- СПО 1** ИНФОРМАЦИОННО-ПРОПАГАНДИСТСКАЯ РАБОТА И ФОРМИРОВАНИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ
- СПО 2** ПОСРЕДНИЧЕСТВО В РАСПРОСТРАНЕНИИ ЗНАНИЙ
- СПО 3** ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ И СОТРУДНИЧЕСТВО
- СПО 4** НАУЧНАЯ БАЗА И АДАПТИВНОЕ ОСВОЕНИЕ ЗНАНИЙ

Перспективы на будущее: ключевые приоритеты

Существует настоящая необходимость в дальнейшем расширении партнерской базы СЮЮТС ФАО. Приоритетное внимание теперь будет уделяться следующим аспектам:

- переход от **проектного подхода к программному**, то есть от отдельных проектов и мероприятий к последовательности взаимосвязанных действий, нацеленных на единый результат
- повышение **географической адресности**, например, с охватом стран – участниц инициативы "Рука об руку" и/или МОСТРАГ
- выработка и **гармонизация определения и типологии** проектов СЮЮТС, их результатов и механизмов, создание систем для систематического документирования результатов проектов, достигнутых успехов и извлеченных уроков
- **расширение** масштабов проектов и инициатив СЮЮТС в **целевых регионах**, в частности в Азиатско-Тихоокеанском регионе (RAP) и на Ближнем Востоке (RNE)
- увеличение **числа трехсторонних проектов** и взаимодействие с новыми и нетрадиционными партнерами по СЮЮТС, например, частным сектором и МФУ



Региональные и страновые приоритеты на 2022–2025 годы:

- дальнейшее **укрепление институциональной архитектуры в сфере СЮЮТС** на региональном и страновом уровне (в том числе координаторов по вопросам СЮЮТС в приоритетных странах) и **переосмысление функциональных взаимосвязей** на уровне штаб-квартиры, регионов и стран
- выявление **пробелов в потенциале и узких мест**, которые мешают странам и партнерам по развитию активно участвовать в СЮЮТС в области сельского хозяйства и продовольственных систем
- разработка **руководящих принципов и инструментов** для обеспечения качественного внедрения СЮЮТС и систематического учета его проблематики:
 - i) на приоритетных направлениях осуществления программ ФАО (ПНОП);
 - ii) в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития (РПООНСУР) во взаимодействии с Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг – Юг (УСЮЮ ООН); iii) в рамочных программах сотрудничества (РПС) во взаимодействии с Управлением по стратегии, программе и бюджету (OSP)
- разработка **региональных и страновых дорожных карт по СЮЮТС** в пилотных странах с учетом региональной/страновой **специфики, сравнительных преимуществ**, а также **имеющегося опыта и ресурсов**
- укрепление **сотрудничества** с региональными **экономическими сообществами (РЭЦ)**, **региональными и страновыми платформами** по развитию политического диалога, информационно-пропагандистской деятельности и координации
- укрепление **механизма обмена знаниями** на региональном и страновом уровнях
- систематизация и укрепление **процессов и систем мониторинга и отчетности** на региональном и страновом уровнях



СОТРУДНИЧЕСТВО ЮГ – ЮГ И ТРЕХСТОРОННЕЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ФАО

**Отдел по вопросам сотрудничества Юг – Юг и трехстороннего
сотрудничества (PST)**

South-South-cooperation@fao.org

www.fao.org/partnerships/south-south-cooperation/ru

**Продовольственная и сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций**

Рим, Италия



Некоторые права защищены. Лицензия С указанием авторства – Некоммерческая -
С сохранением условий 3.0 Межправительственная организация (CC BY-NC-SA 3.0 IGO)