

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	CFS: 93/2 1993年1月
	联合国粮食及农业组织	
	FOOD AND AGRICULTURE ORGANIZATION OF THE UNITED NATIONS	
	ORGANISATION DES NATIONS UNIES POUR L'ALIMENTATION ET L'AGRICULTURE	
	ORGANIZACION DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACION	

临时议程
议题 2

世界粮食安全委员会
第十八届会议
1993年3月29日 - 4月1日 罗马

当前的世界粮食安全形势和
近来的政策动向评估

目 录

段 次

I	概要和结论	1
II	全球粮食供应状况和前景	2-47
2.1	全球主要粮食供应增加	2-14
2.2	世界谷物库存量回升	15-18
2.3	谷物进口量略微减少和国际价格下跌	19-22
2.4	全球粮食安全指示数	23-29
2.5	粮食援助认捐量略低于1991/92年度	30-36
2.6	独立国家联合体的粮食安全情况	37-42
2.7	初步预测的近期和中期前景	43-47

III	发展中国家的粮食安全情况	48-89
3.1	粮食供应的充足程度和稳定情况	49-75
3.1.1	非洲的粮食供应形势和政策动向	52-56
3.1.2	亚洲的粮食供应形势和政策动向	57-60
3.1.3	拉丁美洲和加勒比的粮食供应形势和政策动向	61-65
3.1.4	谷物库存量的变化	66-68
3.1.5	财政困难影响粮食进口	69-72
3.1.6	粮食援助装运量	73-75
3.2	粮食供应	76-89
3.2.1	人均收入和饮食能量供应趋势	77-79
3.2.2	粮食补贴减少	80-83
3.2.3	销售政策继续呈更加自由化的趋势	84-86
3.2.4	国际贸易政策的变化	87-89
附表	1 世界主要粮食的产量、国内利用量和库存量变化情况	
	2 谷物进口和粮食援助	
	3 人均谷物消费量和产量	

I 概要和结论

1 世界粮食供应量在上一年大幅度减少后，预计1992年增加。但是，世界粮食安全指示数表明在许多国家和在世界人口的相当一部分人中，在获得粮食方面继续存在困难。主要结论概要如下：

- * 估计1992年世界主要粮食产量增长2.5%。因此，世界粮食供应情况改善，谷物进口需要量略微减少，主要是独立国家联合体的小麦进口量减少。
- * 在美国产量回升之后，预计1992/93年度出口供应充足，出口报价普遍呈下降趋势；由于一些出口国提供出口补贴，小麦的出口销售价继续低于报价。预计谷物库存量增加了3%。但是，这看来不能完全补上上一年减少的库存；库存总量仍然在粮农组织秘书处认为保障世界粮食安全所需的最低限度。因此1993年获得好收成很重要。
- * 1992/93年度进口需求量仍然不肯定，主要原因是一些进口国外汇短缺，尤其是独立国家联合体。因此，出口贷款的提供将对进口量产生重要影响。
- * 去年独立国家联合体的粮食不安全性质发生了根本的变化。总的来说，随着许多基本食品的价格放开和零售价格大幅度上涨之后，目前的问题是收入低和购买力不足，在高加索和中亚各共和国，问题可能尤其严重。
- * 根据目前对1992/93年度粮食援助供应量的估计，粮援总量将比上一年减少大约5%。低收入缺粮国所占的粮援比例没变，但是认捐的数量占其谷物总进口量的比例将下降。另外，近几年来提供给低收入缺粮国的粮援数量减少，而利用非正常粮援预算认捐给独立国家联合体的粮食援助数量可观。在此同时，有相当一部分粮食援助需求目前没有得到满足。
- * 预计1992/93年度低收入缺粮国的粮食供应总量不会高于上一年的低数量，而且许多国家的产量进一步下降。由于粮食援助认捐量没有增加，而其进口总需要量可能增加，因此许多国家将继续面临着保持足够的粮食供应的问题。贸易条件恶化和世界经济衰退都减弱了穷国的进口能力，从而加剧了这些问题。
- * 1992年低收入缺粮国的块根和块茎产量增长1%。这些作物对其中许多国家的粮食安全作出重要贡献，尤其是在非洲撒哈拉以南国家；这些国家因为采用了高产新品种，木薯产量迅速增长。
- * 1992年非洲撒哈拉以南一些地区的粮食供应形势恶化，达到令人震惊的程度。原因是该地区南部和东部的收成因干旱而锐减。粮食继续严重短缺，一些国家的内

乱加剧了这个问题。在非洲，索马里以及埃塞俄比亚、肯尼亚、利比里亚、莫桑比克、苏丹和塞拉利昂部分地区的粮食供应尤其令人担心。

- * 亚洲一些国家由于收成差和/或国内动乱，在保持粮食供应充足方面遇到困难。阿富汗、柬埔寨、伊拉克、老挝、尼泊尔以及独立国家联合体的几个中亚国家的粮食短缺尤其严重。在欧洲，波斯尼亚—黑塞哥维那的局势进一步恶化；在拉丁美洲和加勒比地区，海地和秘鲁的粮食形势不稳定。
- * 预计1992/93年度大部分低收入缺粮国的人均主要粮食产量减少，继续呈现令人不安的趋势。其中许多国家的人均主要粮食产量与消费量之间的差额扩大速度令人震惊，增加了对进口的依赖性以及使粮食情况越来越不安全。
- * 许多发展中国家最近的政策措施，尤其是那些进行结构调整的发展中国家的政策措施，虽然目的是提高今后的产量，但是在近期内如果国家过于迅速地停止供应粮食和农业投入物，可能会加剧粮食不安全问题。随着一些国家继续减少或完全取消消费补贴，政策措施还可能导致食品价格上涨。尽管这样，国内和贸易政策自由化的趋势继续保持，尽管许多国家被迫停止这样做以便暂时保护它们的农业生产者不受低价进口的影响。
- * 根据对营养不足发生率的估计，在过去20年中营养不足总人数和他们占世界人口的比例下降了。但是在世界一些地区，尤其是在非洲和拉美及加勒比，自80年代初期以来营养不足绝对人数不断增长。

II 全球粮食供应状况和前景

2.1 全球主要粮食供应增加

2 根据对1992年世界主要粮食（包括主要谷物、豆类、块根和块茎）供应的预测，总产量比大幅度减产的上一年增加2.5%。1992年的主要粮食产量相当于21亿吨粮食¹，虽然产量显著回升，但是仍然比1990年的产量低1%以上。决定1992年产量部分恢复的主要因素是谷物增产，数量超过了豆类的减产数量。发达国家的产量回升最明显，增产幅度为4.5%，而发展中国家的增产幅度为1%。另外，在发展中国家中，低收入缺粮国的主要粮食产量略微减少²。

3 与1991年的总产量相比，世界谷物产量增长了将近3%，达到19.3亿吨，尽管增产，产量仍然比创记录的1990年低1%以上。由于产量回升幅度有限，产量可能将仅略高于1992/93年度的利用量，因此库存量在上一年锐减之后看来不会得到大量补充。

4 由于作物生长条件良好加上政策措施，北美洲的谷物产量回升最明显。尤其是在美国，获得种植计划支持的条件出现变化，从而大大减少了所要求的停止种植主要谷物的耕地面积³。独立国家联合体的产量在1991年显著减少之后，也出现可观的回升，尽管仍然远远低于1990年的产量，南美洲的谷物产量也显著增长。这些增产为非洲的减产所部分抵销；马格里布国家和非洲撒哈拉以南国家因为严重干旱，收成不佳。包括欧共体在内的欧洲也因为干旱谷物减产，减产幅度几乎达到9%。

5 尽管预计1992年小麦产量增长2%以上，达到5.58亿吨，但仍然低于在1990年创记录丰收之后的趋势产量。美国和独立国家联合体的产量回升尤其明显，其产量分别比1991年增加1 300万吨和1 830万吨。与此相反，马格里布国家和欧洲的产量明显下降。预计1992年粗粮产量增加4%以上，达到8.47亿吨，其中美国获得丰收是重要因素。阿根廷和巴西的粗粮产量也显著增长。其它区域的收成情况差一些，其中非洲明显减产，这一情况再次包括北非，但是主要是在南部非洲，南部非洲许多国家因为干旱作物大幅度减产。世界稻谷产量增长1.4%，达到5.26亿吨。尽管按比例计算这个增产幅度小于其它主要谷物，但是它比数字对比更使人感到

1 如要了解详细情况，请阅附表1。本文摘录的数字包括稻谷产量—折合稻谷而不是大米的产量。

2 低收入缺粮国的定义是1989年人均收入低于1135美元的谷物净进口国。这个收入水平是世界银行决定一个国家是否有资格获得国际开发协会援助所使用的收入标准。

3 减少的原因是上一年产量低，因此库存量/利用量比率低。

鼓舞，因为1991年世界稻谷产量没有象其它谷物那样减产。亚洲的产量占了世界产量的90%以上，而亚洲区域的产量增长分布均匀，在主要生产国中只有巴基斯坦和韩国略微减产。

6 块根和块茎在主要主食中其重要性仅次于谷物，在一些发展中国家农村的粮食安全方面它们起着重要的、往往是举足轻重的作用。由于这些商品的贸易在国际上不那么普遍，它们的国内供应量比世界供应趋势更为重要。1992年世界块根和块茎作物总产量增长，折合1.432亿吨谷物。

7 产量增长主要来自于发展中国家的产量增长2.7%；折合谷物计算，这些国家的块根和块茎占了主要粮食总产量的11%以上。低收入缺粮国的块根和块茎作物产量也增产，这些国家占了世界块根和块茎产量的3/4以上。在这些国家，块根和块茎占了主要粮食总产量的将近12%。低收入缺粮国的产量增长1.7%。这些令人鼓舞的数字主要来自于木薯产量比1991年增长13%。相当一部分增产来自于非洲主要生产国。主要因为巴西东北地区发生干旱，拉丁美洲的木薯产量减少13%，抵销了非洲增产的一部分。西非山药产量也显著增长（增长32%）；由于世界最大的生产国中国增产，亚洲甘薯产量也显著增长。

8 1992年发达国家块根和块茎产量减少3.3%，折合谷物4360万吨。这一减产反映了近几年来以及1992年不断减少生产马铃薯，尤其是在东欧。

9 在高蛋白主粮中，对粮食安全最重要的是豆类，尤其是在发展中国家。预计1992年世界豆类产量为5510万吨，减少5%以上。食用豆类和饲料豆类都减产。虽然饲料豆类的减产幅度比较大，但是按绝对产量计算，食用豆减产更多，从3240万吨减少到3090万吨。世界产量减少的主要原因是发展中国家的产量减少；预计减产5.5%，减至3780万吨。

10 这些数字受了印度收成差的很大影响；估计印度产量为1300万吨，比1991年低大约10%，原因是在作物生长季节雨量不足。土壤水分不足还导致中国减产。在非洲，尽管个别国家收成不错，但是大多数国家普遍减产，其中马格里布国家和非洲东部及南部的一些国家因干旱而减产。与此相反，中美洲和南美洲，主要是阿根廷和巴西，因为支持价格高和天气良好而产量增长。近东的情况与此类似，土耳其因为提高了支持价格，豆类产量增加。发达国家豆类产量仍然基本稳定，尽管美国因为豆类生产者转向生产利润更高的作物和欧共体因为价格比较低，预计它们的产量大量减少。另外，独立国家联合体的产量没有从上一年大幅度减产的数量回升多少，原因是投入物和机械继续短缺。

11 在一些国家，畜产品也是重要的蛋白质来源。预计1992年世界奶产量减少1%，上一年减少2%。在此同时，发展中国家的产量继续增长，其人均消费量低，因此对收入增加作出明显的反应。发展中国家中产量最高的印度的增产尤其明显（4%），尽管乳业放开意味着一部分奶转用于加工。中国的产量也有了增长，在这方面政府鼓励乳业发展的政策起了推动作用。在中美洲和南美洲的一些国家，收购价格提高以及政府控制减少也促进了生产，尽管南部非洲

因为干旱而严重减产。在发达国家中，欧洲和独立国家联合体产量下降，后者减产的原因是投入物成本高和需求减少。但是美国和日本的产量增长。

12 初步估计1992年世界肉类产量增加了1%，重要原因是猪肉和家禽产量增长。发展中国家的增产最明显，其中中国和拉丁美洲产量迅速增长是一个重要因素。而发达国家的产量减少1%，主要原因是独立国家联合体产量大幅度减少，尽管北美洲的肉类产量继续呈增长趋势。

13 在对世界粮食供应作出重要贡献的其它食物中，油和油籽对粮食安全尤其重要。预计1992年世界油脂产量增长3%，达到8 460万吨。发展中国家的总产量增长2.7%，其中中国、印度和巴基斯坦的棉籽和油菜籽产量增长尤其明显。印度尼西亚的油棕榈产品产量也大量增长，巴西的大豆产量增长大约28%。发达国家因为橄榄油产量显著回升，预计油料产量也将增长。

14 预计1992/93年度世界食糖产量增长到1.15亿吨的记录，比上一年增长2%。预计大多数生产国都将增产，只有南部非洲一些国家因为干旱而严重减产。估计目前世界库存量为3 700万吨，预计到1992/93年度末将再增加150万吨。由于进口需求没有什么增长，因此国际价格回升的潜力不大。

2.2 世界谷物库存量回升

15 预计1992/93年度末的世界谷物结转库存量将从1991/92年度末时的低数量回升。预计世界库存量将比期初库存增加900多万吨（3%），达到3.31亿吨。但是，这一库存量回升预计仅是在发达国家；其库存量预计将增加1 400万吨（9%），达到1.8亿吨。预计发展中国家的库存将减少500多万吨（3%以上），减少到1.51亿吨，其中大部分库存减少是在亚洲和非洲。主要粮食出口国的库存增加最为明显⁴，上一年其库存减少占了总库存量减少的大部分。这些国家的库存是缓冲世界谷物供应变化的主要力量；预计这些库存到1992/93年度末将增加将近13%，达到1.44亿吨，其中增加数量最大的是美国。事实上出口国库存量回升的主要因素是美国库存增加，而欧共体和加拿大库存都减少。

16 预计世界谷物库存量增加主要不仅仅是因为预计主要出口国库存增加，而是因为预计粗粮库存量将增加11.5%以上，达到1.42亿吨。增加的库存大部分可能是玉米，这些库存主要是在玉米丰收的美国；预计大麦库存减少。预计欧洲，尤其是欧共体，因为干旱影响了大麦收成，粗粮库存将大幅度减少。发展中国家粗粮库存量可能从期初数量略微回升，主要是因为预计南美洲库存增加，尽管遭受干旱的东非和南部非洲库存量减少。

4 阿根廷、澳大利亚、加拿大、欧共体和美国。

17 预计到1992/93年度末，小麦库存量将比1.33亿吨的期初库存量减少1.5%，尽管与上一年减少800万吨相比，这一减少数量不大。预计小麦主要出口国库存量仅略微增加，尽管情况不一。美国因为产量增长和贸易前景有限，预计库存将增加200多万吨；澳大利亚和欧共体的库存量预计不变（接近其创记录的期初数量），阿根廷和加拿大库存量减少。

18 初期迹象表明到1993年末，稻谷总库存量将减少到5700万吨，相当于5.5%以上。预计库存量减少的原因是尽管产量增长，但是消费量也增长。在主要生产国中，巴西、中国和印度的库存量可能减少，而印度尼西亚因为产量回升，预计库存量有所增加。结转库存减少仅限于发展中国家，发达国家（最主要的是日本）的库存增加弥补了其中一部分。

2.3 谷物进口量略微减少，国际价格下跌

19 预计1992/93年度世界谷物贸易总量将略微减少，进口量估计为2.07亿吨。小麦进口量为9900万吨，比1991/92年度减少6.2%，几乎占了所有的贸易量减少。预计贸易量减少的大部分是在发达国家，主要受了独立国家联合体因为收成情况好转，进口需求减少的影响。但是，这些国家最后的进口量还不肯定，在一定程度上取决于贸易贷款和出口补贴情况。预计发展中国家小麦进口量也将减少（减少300多万吨），主要因素是中国因为国内产量估计增长，进口需求将减少。但是，印度因为收购量低于指标和需要补充库存，其进口量可能显著增加。北非的小麦进口量预计也将增加。

20 预计1992/93年度粗粮进口量将大幅度增加（6.6%），达到9500万吨。发展中国家将占进口量增加的大部分，主要是因为南部非洲玉米进口量增加。南部非洲因为严重干旱，莫桑比克、赞比亚和津巴布韦的进口量预计显著增加。北非的进口量预计也将增加。而南美洲的进口量可能大大减少，主要是因为巴西玉米获特大丰收。在发达国家中，预计独立国家联合体因为产量部分回升，其进口需求可能低于需求量高的1991/92年度。由于期初库存量大和利用量减少，欧共体进口量可能减少，尽管东欧因为干旱影响了收成，进口需求可能增加。

21 初步预测1993年世界大米贸易量可能略微减少到1250万吨。根据目前的估计，这一减少主要发生在亚洲，原因是印度、印度尼西亚和伊朗伊斯兰共和国等一些国家收成增加。南美洲的大米进口量预计也将下降。在此同时，非洲的进口量可能增加，尽管最后的结果将取决于粮援数量和国际价格情况。

22 主要谷物出口国的产量回升，库存增加，这说明1992/93年度所有主要谷物的出口供应将充足。因此在这一年度的上半年，国际谷物价格出现从1991/92年度的高价格下跌的趋势，粗粮价格的下跌趋势尤其明显。与此同时，1992年下半年国际小麦价格略微上涨，尽管仍然低于上一年的价格水平。尽管这样，由于一些主要出口国提供出口补贴，小麦出口销售价往往低

于报价。

2.4 全球粮食安全指示数

23 全球指示数的目的是在即将出现大规模的粮食短缺时及时预告，使各国政府能够采取弥补或缓和措施。1981年粮安委第六届会议通过了能够用来预示全球粮食形势变化的一些指示数；这些指示数于1991年得到第十六届粮安委的进一步讨论。通过一组这样的指示数说明由于商品市场复杂和影响市场情况的可变因素多，没有某单个指示数能够可靠地预示今后的发展情况。这个方法的前提是一系列信号所传递的总的信息，比以单一方式衡量的各种变化能更好地预示今后的粮食供应/需求平衡状况。本节以及下面的表1讨论了七项粮食安全指示数及其影响。

24 世界谷物库存量与世界谷物消费趋势之比的变化是第一个指示数。按照目前预测的数量，这一比率在粮农组织秘书处认为保障世界粮食安全所必需的最低限度的上限与上一年的实际比率相同⁵。在库存量高于上一年的同时，谷物消费是估计增长。因此，这一比例保持不变。

25 小麦和粗粮主要出口国的供应量与需要量的比例表明了出口国满足进口需求的能力。这一指示数按产量、进口量和期初库存量的总和与其国内消费量加上进口的总和的比例计算的一个类似的指标是主要出口国的期末谷物库存占总利用量（国内消费加出口）的比例，根据这两项指标来看，情况比1991/92年度略有好转，尽管仍然远远低于前几年的平均数。第二个指示数还突出说明粮食安全保障的好转主要来自于粗粮，而不是小麦和大米。

26 中国、印度和独立国家联合体人口众多，占了世界谷物利用量的一大部分；尤其是中国和独立国家联合体在传统上占了世界进口量相当一部分。因此如果它们的国内产量出现数量可观的减少，能够对国际市场产生明显的影响⁶。因此，第四项指示数代表着这组主要消费国

5 预测比率是预计的库存量除下一年的趋势利用量。因此，它表示出可以利用多少预计的库存来满足消费需求。与此相反，过去几年的比率是根据某一年的实际期末库存量除下一年的实际消费量得出的。1991/92年度的数字是一个有趣的例子：预测比率为17%（粮安委92/2号文件，1992年），而根据事后计算的那一年的现行比率为18%。差异的原因是市场对价格波动的反映。由于供应短缺，国际价格上涨，于是消费量通过减少到趋势量以下加以调整，库存量与消费量的比率相应高于预测数。

6 在1984/85年度—1988/89年度期间，这些国家的总产量占世界谷物产量37%，消费量占世界消费量的40%。

表 1：粮食安全指示数的变化

	平均 ¹	1990/91	1991/92	1992/93 ²
1 世界谷物库存量与世界谷物消费趋势之比	23	20	18	18
2 五个主要出口国的供应量与需要量之比 ³	1.34	1.22	1.19	1.20
3 主要出口国期末谷物库存量占总消费量的百分比				
小麦 ⁴	31.5	26.7	24.1	24.2
粗粮 ⁴	34.6	19.4	15.7	21.0
大米 ⁴	12.3	11.4	10.6	9.5
总计	29.0	19.7	16.9	19.3
4 中国、印度和独立国家联合体（+格鲁吉亚）的谷物产量变化	年趋势增长率	与上一年相比的（百分比）变化情况		
	+3.0	+7.2	-8.2	+4.6
5 低收入缺粮国谷物产量的变化	+3.1	+4.3	-1.0	+0.1
6 不包括中国和印度在内的低收入缺粮国谷物产量的变化	+3.4	+3.9	+1.9	-3.7
7 出口价格 ⁵ 变动： （年平均价格）：	与上一年相比的（百分比）变化情况			
小麦	-26.7	+27.1	-9.3	
大米	-8.9	+8.6	-6.0	
玉米	-2.8	+3.8	-10.9	
8 出口价格 ⁵ 变化： （11月平均价格）：				
小麦	-32.1	+31.6	-3.9	
大米	+6.7	-1.4	-7.6	
玉米	-7.4	+6.0	-8.7	

注解：1 1985/86—1988/90年度平均数。
 2 预测。
 3 阿根廷、澳大利亚、加拿大、欧共体、美国。
 4 中国、巴基斯坦、泰国、美国、越南。
 5 小麦=美国2号硬质冬小麦；玉米=美国2号黄玉米；大米=整米率为100%的泰国二级大米。1992/93年度小麦和玉米价格是7月—10月的平均价格，大米价格为1992年1月—9月的平均价格。

的谷物产量与80年代趋势相比的变化。它显示出这些国家的谷物总产量比上一年显著回升，因为中国和印度在1991/92年度出现逆转之后，再次接近其产量增长趋势率。但是，独立国家联合体的增产数量更大；在上一年产量极差之后，今年它们的产量大幅度增长。

27 低收入缺粮国的谷物总产量变化是第五个指标（第五项指示数），再次把1981-1990年度的趋势增长率作为标准。由于中国和印度的产量趋势对低收入缺粮国总产量产生很大影响，第六指示数提供了相同的情况，但是去掉中国和印度的产量。第五指示数预报了低收入缺粮国总的进口需求的突然变化，第六指示数提供了一大类国家的这些相同情况；这些国家对国际市场和供应的影响较小一些，但是它们占了世界最易受害人口的很大一部分。虽然第五项指示数的增长令人感到鼓舞，但是这完全是因为中国和印度产量回升。其它低收入缺粮国的情况不这样乐观；按照第六指标衡量，产量大幅度减少，主要是因为非洲东部和南部遭受干旱。

28 第七、八项指示数对主要谷物的出口价格作了比较。第七项指示数比较了过去4年的平均报价，第八项指示数比较了11月份的平均价格，因此反映了本文撰写时的价格情况。国际价格大幅度上涨可能意味着世界粮食安全情况恶化，具体取决于前一段时期的趋势。1991/92年度这些指示数增长反映了前一段时间价格下跌和国际谷物市场紧张。因此，这一趋势逆转反映了今年谷物进口国的情况改善，其中许多国家外汇短缺。

29 按照第八项指示数，1992/93年度世界粮食安全状况总的来说比上一年略有改善。虽然库存量与利用量的比率没有增长，但是其它一些指示数表明情况改善。但是，情况改善分布不均匀，因为直接反映许多低收入缺粮国情况的指示数令人担心。总的来说，世界粮食安全前景仍然很不牢靠，在很大程度上取决于1993年谷物获得丰收。

2.5 粮食援助认捐量略低于1991/92年度

30 目前估计1992/93年度谷物粮食援助总量为1 280万吨，比上一年提供的1 350万吨减少大约5%。但是，由于捐助国按价值拨粮拨款，而这些款的价值与1991/92年度大致相同，如果今后几个月出口价格继续低于上一年，粮援实际发运量可能略高于目前的估计。1992/93年度的粮援总量可能包括对东欧和独立国家联合体国家的粮援；1992/93年度这些粮食援助估计接近150万吨，大部分费用来自于捐助国正常粮援预算之外，因此从理论上说不影响对发展中国家的粮援认捐。

31 澳大利亚的粮食援助发运量预计略高于上一年，折合小麦30万吨以上。所有这些数量都是无偿援助，其中50%以上通过世界粮食计划署提供。

32 加拿大1992/93年度粮食援助预算拨款应当使它能够提供大约100万吨谷物，几乎都是小麦和面粉。加拿大继续通过多边方式（主要是通过世界粮食计划署）提供其一半以上的粮

食援助，并支持以帮助受援国改革其农业政策的方式来使用粮援。

33 按照粮援预算总额计算，欧共体及其成员国在1992/93年度估计将提供350万吨谷物和25万吨其它商品。为了响应紧急需要，欧共体在1991/92年度追加了粮援拨款。这一粮援数量从40万吨增加到80万吨，其中70万吨用于非洲撒哈拉以南的紧急需要。

34 1992/93年度日本的粮援发运量估计为35万吨，与上一年度相同。日本的粮食援助几乎全部是财政赠款的形式，用来在第三国购买谷物。在通过这类购买执行其粮援计划时，日本越来越多地利用三角交易。

35 在1992/93年度，预计美国通过480号公法方案的谷物粮援发运量将增加。美国在1991/92年度通过公法第416节，利用商品信贷公司的剩余库存也提供了大量粮援。1992/93年度的供应量取决于商品信贷公司的库存情况和对提供商品的需求。谷物粮援发运总量可能达到720万吨，其中480万吨预计是小麦。另外，在美国1992/93财政年度内，将通过480号公法方案提供65万吨其它商品，例如奶制品，植物油和豆类。

36 所有捐助国都表示坚决支持通过从发展中余粮国和余粮区购买粮食作为粮援助供应给其它发展中国家的三角交易和当地购买。这样做的效益众所周知，就是鼓励当地生产、促进区域合作和避免破坏消费方式。但是，这些交易仍然仅占粮食援助总量的很小一个比例。

2.6 独立国家联合体的粮食安全情况⁷

37 在过去一年中，独立国家联合体国家的粮食安全性质发生了根本的变化。目前主要是收入低和购买力不足的问题。总的来说，一年前供应普遍短缺的情况不再存在，因此尽管粮食供应得到改善，但是价格高限制了穷人和处境困难的家庭获得粮食。在各个国家这些易受害人口所占的比例不同，但是普遍很高。例如，在塔吉克斯坦这些家庭占了总人口的60%以上。在今后一年中随着失业增加和进一步实施计划中的提价，这些易受害人口将增加，其粮食供应问题将加剧。

38 总的来说，该区域粮食消费量明显地呈增长的趋势，但是由于最近的价格改革和粮食供应系统瓦解，这一势头于1991年出现逆转。1992年价格放开，导致通货膨胀率提高，远远超过了工资和养老金的增加。因此估计平均来说，独立国家联合体的粮食需求量减少20%。由于消费者的消费方式转向价格较低的主食，需求减少幅度最大的是畜产品，预计将减少30%。在过去一年中，独立国家联合体粮食形势的主要情况是这一需求减少，而不是供应改善。

7 关于独立国家联合体的叙述和数字也包括不是独立国家联合体成员的格鲁吉亚共和国。

39 尽管投入物供应和产品价格还不肯定，但是预计1992/93年度独立国家联合体的谷物和豆类产量将达1.84亿吨，比上一年增加18%以上，尽管仍然低于前五年的平均产量。各国的情况不一：哈萨克增产152%，土库曼增产112%，吉尔吉斯斯坦和乌兹别克增产20—25%，俄罗斯联邦增产13%，亚美尼亚和白俄罗斯增产大约10%，泰吉克斯坦增产6%。而乌克兰的谷物和豆类减产5%，阿塞拜疆减产11%，摩尔达维亚减产35%，格鲁吉亚估计减产7%。

40 由于投入物费用上涨，尤其是家畜饲料费用上涨以及收购价格下跌（尽管零售价格高），该区域的畜牧业处于很大的困难之中，因此预计畜产品产量将减产20—25%。各国的减产程度可能不同，最依赖进口饲料或复合饲料的国家产量可能最低。

41 独立国家联合体的大多数国家粮食收成情况好转。这意味着1992/93年度谷物进口量将大幅度减少到2500万吨，而上一年进口量比较大，为3600万吨。哈萨克产量回升，今年有大量余粮可供出口；估计饲料使用量减少8—12%；这些也是整个独立国家联合体净进口需求减少的重要因素。但是由于两个因素，粮食进口需求量继续比较大。第一个因素是由于消费者在饮食中用面包和其它谷物产品来代替价格比较高的畜产品，所有共和国的面包需求量增加；第二个因素是许多共和国在1991/92年度大量动用库存之后，现有库存量低。许多国家已经没有库存可以动用，有些国家并因此需要补充一些库存。

42 大部分进口需求可能通过商业性贸易来解决，尽管独立国家联合体的许多国家将需要贷款来进行必要的购买。在谷物消费量的一半以上依靠进口、在1991/92年度用光库存和缺乏足够的外汇来支付商业性进口的那些共和国，粮食安全可能尤其成问题。这些共和国包括亚美尼亚、阿塞拜疆、格鲁吉亚、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼和乌兹别克。这些国家比较穷，易受害人口多，可能需要更多的粮食援助或贸易贷款才能避免粮食安全状况恶化。

2.7 初步预测的短期和中期前景

43 关于1993/94年度世界谷物供应的近期前景的初步迹象不同。阿根廷和澳大利亚的农民比其它主要出口国的农民更受国际价格的影响；国际谷物价格下跌可能使这两个国家的一些农民转向种植其它作物。在此同时，阿根廷政府采取了一些措施来间接地增加生产者的收入，这些措施包括增加贷款和削减出口税。

44 在欧共体，共同农业政策的条款在实行改革之前，实际上从前一年“翻过来了”。在下一年度中共同责任税被取消，谷物生产者将从中获益。在此同时，由于1992年谷物产量超过最高保证数量5.4%，触动了稳定机制，下一年度的价格自动下降3%。尽管这样，除了货币统一以外，这些变革应当导致提高收购价格，尽管对1993年欧共体产量的主要影响因素可能是作物生长条件，而不是有限的价格变化。

45 如果作物生长条件正常，美国1993年小麦产量预计增长，因为政府决定削减为了获得作物种植方案支持的休耕面积（削减耕种面积的方案比例），从占基准面积的5%减少到0%；另一方面，由于预计玉米库存增加，玉米的减耕方案的比例从5%提高到10%，尽管其它粗粮的这一比例没有变化或被削减。

46 在主要进口国中，中国由于国家提高收购价格和增加使用化学投入物，小麦产量预计将增长。独立国家联合体各国的初期前景各不相同：播种条件良好，但是由于1992年收获得迟和投入物短缺，越冬粮食作物的播种面积可能缩小，俄罗斯联邦的这一面积可能缩小高达20%。南部非洲大多数国家1993年玉米作物的播种条件良好，只有安哥拉和莫桑比克因为国内动乱和投入物短缺可能再次影响产量，而马拉维直到1992年年底仍然干旱。

47 关于中期前景，由于美国和欧共体委员会就农业原则问题达成协议，多边贸易谈判乌拉圭回合看来有可能在近期内结束。大多数评论家认为接下来贸易保护和出口补贴总量会减少，这可能导致贸易保护程度比较高的国家的谷物产量下降和其它国家产量增长。总的来说，预计世界总产量将减少，国际价格上涨。建立区域贸易集团的趋势，例如欧洲经济区和北美贸易自由区，也可能影响主要粮食的生产格局和今后的贸易方向。欧共体正式通过了改革共同农业政策的建议，从市场支持体制转向部分依靠直接付款的体制。预计从下一年度起，这些变化将对今后的谷物供应产生影响。最后，目前独立国家联合体的生产和消费格局不肯定，因此给预测世界粮食供应和需求前景增加了难度。

III 发展中国家的粮食的安全

48 关于发展中国家的家庭和个人粮食安全情况变化的一些指示数的重要性在另一个文件(CFS 93/2 Sup. 2)中论述。同时，影响到整个区域和整个国家的粮食安全的问题也需要进行详尽的研究，因为这些问题对家庭的粮食安全有重要的影响。本文件的重点放在这些比较广泛的问题上，论述时采用扩大的粮食安全概念，即：充足性、稳定性和可得性。

3.1 粮食供应的充足性与稳定性

49 粮食供应可有多种来源，这些来源往往相互补充。因此，在连续数年收成低于常年水平的情况下为了保持充足的粮食供应，粮食进口国可能会力求通过增加粮食援助或者扩大商业进口来补充国内的生产。后一种选择的可行性则将取决于外汇的现有情况，而债务偿还、贸易条件恶化以及出口潜力有限等常常限制了外汇的获得。因此，这一节从数量和稳定性两个方面来论述发展中国家粮食供应的充足性问题。

50 正如第2.1节所指出的，据估计1992年发展中国家主食粮食的产量只有幅度微小的增长，而低收入缺粮国的粮食产量略微下降⁸。实际上，如果不把中国和印度列入后一类国家，据预报谷物产量可出现大幅度下降，几乎下降为4%，正如第2.4节所述。另一方面，木薯的产量增加了，增长最为显著的是非洲撒哈拉以南地区发生干旱的国家；同时豆类产量继续保持其上升的趋势。尽管如此，低收入缺粮国的人均粮食产量下降了2%，导致这些国家的谷物进口量和粮食援助需要量的估计数提高了。

51 就低收入缺粮国人均产量的情况来看，所出现的情况令人沮丧。在可获得资料的68个低收入缺粮国中，几乎有2/3的国家（66%）1992年的人均粮食产量低于80年代头五年的平均水平⁹。在非洲，据估计42个低收入缺粮国中有27个国家的人均产量下降；在亚洲及拉丁美洲和加勒比海地区，这一比例分别为14：8和9：6。与1991年相比，低收入缺粮国的人均产量下降了69%；如果与1990年相比的话，下降的幅度则为75%。

3.1.1 非洲的粮食供应形势和政策动向

52 1992年北非主季谷物的产量大幅度下降，小麦减产1/4，粗粮减产1/5。该分区域总的情况特别因摩洛哥的歉收而受到影响，那里发生的干旱是使单产下降的主要原因。在阿尔及利亚和突尼斯，虽然小麦单产均高于常年水平，但是这两国的小麦产量都低于1991年创记录的水平。然而，埃及的小麦几乎增产3%，而水稻的产量则比前一年创记录的水平低很多，尽管高于中期平均水平。

53 虽然天气是影响单产的主要因素，但是政策决定也起了一部分作用。例如，阿尔及利亚国内货币迅速贬值，导致进口投入物的费用大幅度增加。然而，在埃及最近政府实行了市场自由化和私有化的计划。所采取的措施包括：向农民提供低息贷款；政府脱离农业投入物供应的工作，将这项工作交给私人部门。

54 虽然据估计西非和中非木薯的增产对粮食供应作出了很大的贡献，但是与1991年相比在非洲撒哈拉以南地区主季谷物的产量总的来说下降了，而有一些国家减产的幅度很大¹⁰。关于谷物，情况有好有坏。西非和中非的收成总的来说比南部非洲和东非的收成好得多。继1991年创记录的收成之后，1992年萨赫勒地区主要生产国的收成均高于常年水平。然而，西非沿海国家粗粮的产量下降了，因为科特迪瓦、加纳和尼日利亚三国的天气条件不利。同时，预计主

8 见附表1。

9 见附表3。

10 见插文1关于受影响最严重国家的情况的讨论。

要生产国的水稻产量均可高于常年水平，尼日利亚的产量则出现大幅度的增长。在尼日利亚，木薯显著增产，与前一年相比增产了50%。这在很大的程度上是由于推广了国际热带农业研究所育成的高产新品种。

插图 1：非洲撒哈拉以南特别令人担心的地区

1992年，非洲撒哈拉以南地区的大部分人口一直处于严重饥荒的威胁之中。非洲之角继续发生饿死人的情况，1991/92年度南部非洲的严重减产使上千万的人依靠救济援助。萨赫勒地区的国家普遍获得丰收以及东非一部分地区的主季收成达到高于常年收成至丰收的水平，这预示着1993年的情况良好。然而，南部非洲的早期收成前景不肯定，而现在很清楚的是该区域许多国家的旱灾灾民、流离失所者、难民和重返家园者在1993年期间需要救济援助。

在东非，索马里的形势本来就很严重，1992年进一步恶化了。由于土匪继续破坏粮食供应，并由于国内的农业生产几乎处于崩溃的边缘，1992年饿死的饥民多达30万。1993年的前景关键在于安全形势的发展情况。在苏丹，最近获得丰收，但是有大量的人需要紧急援助，特别是在受战略蹂躏的南方。埃塞俄比亚也获得丰收。然而，预计1993年有一些地区将出现严重的粮食短缺。特别是在象博雷纳和欧加登这样的一些草原地区，因为这些地区受到长期干旱的影响以及由此造成的家畜死亡的影响。定居地区重返家园者、流离失所者、退役军人及其家属都将需要粮食援助。肯尼亚北部和东部地区发生的干旱以及低于常年水平的主季谷物收成使大量的人处于饥饿的威胁之中。粮食问题因50万难民和内乱而更加严重了。在坦桑尼亚、卢旺达和乌干达，局部地区的作物失收和家畜死亡使当地一些群众需要依靠紧急救济。

在南部非洲，由于生长季节中期发生的长期干旱，1991/92年度的谷物收成特别差。莫桑比克的灾情最重，那里持续不断的内乱严重地阻碍了救济工作。该国的前景已经好转，因为10月份签订的和平条约使安全事件显著减少，并有可能把食品分配扩大到以前救济机构无法达到的地区，而且扩大的面很大。在安哥拉，战事重新出现，使粮食安全再度受到威胁。战争破坏了1992/93年度的谷物播种，阻碍了对一些地区的粮食供应。在分区域的其它地方，粮食形势紧张，所需要的谷物粮食援助达到了创记录的水平，但是进口交货慢，造成一些国家的价格飞涨和紧急短缺。1993年的前景取决于大多数南部非洲国家目前仍在地里的粗粮作物

的长势。到目前为止，许多地区的降雨总的来说迟缓，而且投入物供应不多。

萨赫勒地区的国家作为一个整体来说1992年的收成高于常年水平，虽然仍低于1991年获得的创记录水平。不过，毛里塔尼亚的再一次歉收使得粮食形势紧张，而且在塞内加尔北部存在局部性的粮食短缺问题。几内亚湾沿海国家的谷物收成总的来说低于常年水平。利比里亚激烈的战争和塞拉利昂继续发生的内乱都使粮食的问题更加严重了。据来自扎伊尔的报告，粮食供应困难，特别是城市穷人的粮食供应困难。

55 在中非，预计粗粮的收成至少同1991年一样，虽然该分区域东部国家的主食粮食供应前景好坏不齐的程度增加了。尽管非洲之角总的情况类似于1991年达到的中期平均水平，但是据估计厄里特里亚、埃塞俄比亚和苏丹的粗粮丰收，而肯尼亚因降雨不足玉米的收成较低。在南部非洲的许多国家，干旱严重影响了1992年的收成，特别是在马拉维、莫桑比克、赞比亚和津巴布韦。因此，许多国家的粮食供应大量减少。尽管一些国家的木薯产量也受到了干旱的影响，但是木薯供应对发生干旱国家的主食粮食供应作出了重要的贡献。

56 该区域一些国家所采取的结构调整措施很可能对其粮食生产产生长期影响。例如，政府脱离对国内农产品市场的干预一直是政策改革的一个主要特点。例如在博茨瓦纳，粮食的生产者价格从此以后不再根据国内平均生产费用来确定，而是按进口平价来确定；在卢旺达，除小麦和大米以外，政府废除了所有农产品的固定价格。同样地，一些国家的政策措施使取消投入物补贴的趋势继续得以保持。在该分区域，影响政策决定的另一个因素一直是提高国内主要粮食产量的愿望。这种干预的典型事例是，在肯尼亚确实提高了玉米和稻谷的生产者价格，在津巴布韦提高了玉米的生产者价格。然而，由于发生了几十年来最严重的干旱，1992年这些干预措施没有对供应产生影响。在津巴布韦，玉米的价格仍然提高了70%，作为旨在增加供应量的一揽子措施的一部分。此外，议会通过了新的土地改革法案，其目的是解决“商业”生产者所拥有的500万公顷（即50%）土地上的小农问题。

3.1.2 亚洲的粮食供应形势和政策动向

57 在亚洲，虽然小麦和粗粮也作出重要的贡献，但是稻谷是主要的粮食。由于小麦获创记录的收成，而且水稻和粗粮的收成高于常年水平，1992年粮食供应总的趋势是向上的。大多数主要生产国的水稻收成高于中期平均水平，据预报越南获得创记录的收成。在此同时，由于天气条件不利，尼泊尔、巴基斯坦、大韩民国和斯里兰卡的产量下降了。该区域的小麦产量几

乎比中期平均水平高10%，特别是得助于中国和巴基斯坦的大幅度增产。印度和伊朗伊斯兰共和国的产量也都增加了，然而阿富汗和伊拉克由于投入物短缺收成大幅度减产。粗粮的收成也都高于常年水平，据估计印度尼西亚和巴基斯坦获得特大丰收。

58 亚洲近东国家出现的一系列政策动向可能会影响今后主食粮食的供应。在伊朗伊斯兰共和国，小麦的收购价格大幅度提高了；在叙利亚也同样如此，那里的私营部门现可销售某些农业投入物。与此相反，沙特阿拉伯政府继续设法对小麦生产实行更加严格的控制，同时鼓励农民从小麦转向大麦生产，虽然官方的相对价格对这种转变几乎不起什么刺激作用。

59 在南亚各国，印度政府试图通过提高国家确定的收购价格的实际水平并通过对粮食的流动实行限制，来增加卖给印度粮食公司的小麦数量。尽管如此，收购量仍低于指标。在巴基斯坦，实行了旨在影响小农投入物用量的一揽子措施，包括综合使用信贷和投入物补贴。此外，私营部门现可参与肥料的进口。

60 东亚和东南亚的一些国家政府也实行了提高今后谷物生产水平的措施。例如，为了增加产量，中国的一些省份给粮食的收购和价格政策以更大的灵活性，并大量增加了对农业发放的贷款。此外，在朝鲜民主主义人民共和国，为了增加合作社农民的收入，大幅度提高了国家收购稻谷和玉米的价格。在菲律宾，实行了一项改进高产种子分发的计划，目的是提高水稻单产。

3.1.3 拉丁美洲及加勒比海地区的粮食供应形势和政策动向

61 1992年中美洲和加勒比海地区的谷物收成总的来说增加了，其中粗粮增产9%，预计水稻可增产5%。虽然单产的提高也起了一部分作用，但是总的来说粗粮增产的原因在于播种面积的扩大。例如在萨尔瓦多、洪都拉斯、墨西哥和尼加拉瓜都是这种情况。与此相反，据估计哥斯达黎加的产量连续第五年下降。关于小麦生产，该地区的主要生产国是墨西哥。在那里，由于相对价格低，收成大幅度下降。水稻生产的情况有好有坏。预计古巴、哥斯达黎加、海地和尼加拉瓜的收成比较差；而在多米尼加共和国、危地马拉和萨尔瓦多，由于单产提高而且播种面积扩大，产量提高了很多。

62 该区域在取消生产者价格管制方面迈出了一大步。在哥斯达黎加，稻谷的价格放开了。在危地马拉，取消了对玉米和其它基本粮食的生产者价格实行的管制；玉米和水稻生产者获得实行最低区域价格的暂时保证。由于1989年墨西哥政府实施了市场自由化的计划，目前只对玉米和豆类实行生产者价格，因为政府现正设法鼓励从小麦生产转向这两类作物。对于包括小麦在内的其它作物来说，政策的目标是使国内价格与进口价格相等，也就是说把价格从1991年的水平上大幅度降下来。

63 在有些国家，在采取上述政策措施的同时，还制定了土地改革的法规，目的是提高农业生产率。在洪都拉斯，与结构调整贷款挂钩的一揽子农业立法涉及的面扩大了，作为其一部分的土地占有制削弱了强制性再分配的基础，还废除了5公顷这一最低土地面积的规定。此外，在墨西哥通过了可对谷物生产部门产生深远影响的新的土地改革法。在新法的规定中取消了对私营公司土地所有权实行的一般限制，“村社公地拥有者”（根据以前的法规具有特权地位的一类小农）可决定他们是否同其它农民一道继续实行目前的“村社公地”制，还是出租其土地或者出卖给他人。由于这一新的法规，许多“村社公地拥有者”可能会出售其土地和流入城市。其中的大多数大概是玉米生产者。除了土地归整以外，这个立法的目的还在于鼓励外界对农业的投资。

64 1992年南美洲的谷物产量增长了11%以上，主要是因为粗粮大幅度增产。然而，小麦减产的幅度比较大，水稻增产的幅度不大。粗粮的产量增长了20%以上，因为阿根廷和巴西增产的幅度特别大，弥补了这些国家小麦的减产。虽然在秘鲁和厄瓜多尔小麦因降雨不足而减产，但是玻利维亚和哥伦比亚的小麦产量仍高于常年水平。就秘鲁而言，由于投入物短缺和天气寒冷的综合结果，谷物总产量大约下降了17%。该区域的木薯产量也下降了很多，主要是因为巴西歉收。然而，有一些国家的产量却增长了，例如哥伦比亚（那里饲用木薯的产量不断增长）和秘鲁。

65 与此同时，采取了一系列会对今后的粮食供应产生影响的政策措施。例如，在阿根廷采取了一系列旨在间接增加谷物生产者收入的措施，包括增加获得一些低息信贷的机会。在巴西，宣布了新的农业一揽子措施，包括税收改革和信贷补贴。政府还打算制订大米的价格支持制（在某些地区，还制订玉米和小麦的价格支持制）；并实行了一项乡村改革的计划，这项计划的最终目的是重新安置40万户家庭，提供相应的物质和社会基础设施。该国目前几乎有一半的可耕地为占地面积1000公顷以上的农场，许多土地没有得到充分的利用。该地区的大趋势是实现平价价格，哥伦比亚对谷物实行的一项新政策就是这方面的一个实例。根据国际市场确定的“最低保证价格”取代了以前的支持价格制，在生产者找不到其它买主的情况下由半官方销售机构付款。同时，货币贬值引起农业投入物的价格急剧上升。与此相反，1991年12月份秘鲁的农民被免除了一系列税收，并向他们提供了各种补贴。通过实行特别进口关税，使国内价格受到的进一步的保护。这样一来，改变了以前采取的取消补贴和降低进口税的许多措施。然而，在圭亚那由于取消了对进口农业机械实行的免税优惠措施，生产者奖励措施的作用进一步减弱了。该国的水稻产量一直在下降，部分的原因在于官方规定的最低价格比较低。

3.1.4 谷物库存量变动的情况

66 2.2节论述了于1993年结束的作物年度的全球谷物库存情况。虽然预计发达国家的谷物库存量将会增加，但1992/93年度发展中国家谷物库存量的预报数表明结转库存量将下降3.3%，降为1.505亿吨¹¹，主要是由于产量下降的缘故。在低收入缺粮国，预计库存量将大约减少1600万吨，而前两年的库存量都增加了。

67 然而，各区域的情况差别较大，库存量的减少主要集中在非洲和亚洲。在非洲，据预报库存量将下降14%，降为1100万吨。这主要是由于普遍发生干旱，该区域许多国家耗尽了其库存。在亚洲，预计库存量下降的幅度为3.5%，将减少到1.29亿吨。主要的原因在于中国的库存量减少了300万吨，因为估计产量的增长很可能赶不上年消费量的增长。然而，在拉丁美洲由于收成比较不错，预计库存量几乎可增加到1100万吨。

68 关于各种粮食的库存情况，预计所有发展中区域的小麦结转库存量将下降。由于拉丁美洲的粗粮收成高于常年水平，粗粮的库存量应当增加，东非和南部非洲的库存量将减少。预计大米的主要产区亚洲的大米的库存量将下降，因为中国的库存量将减少，尽管据预报一些主要生产国（例如印度尼西亚和越南）由于产量提高库存量可增加。

3.1.5 影响粮食进口的财政困难

69 许多发展中国家进口货物和劳务的外汇开支长期以来一直超过收入，结果拖欠了大量的外债。由于拖欠了大量的外债和需要还本付息，往往使发展中国家购买进口物品的能力受到限制。因此，通过影响一个国家为进口提供资金的能力，债务清偿率可对一个国家的粮食供应稳定性产生影响。1991年（可获得最新数字约一年），发展中国家偿还债务的支出与出口收益的比率略微增加了，从1991年的20%增加为21%，原因是这些国家的出口情况不好。各区域的债务清偿率分别如下：非洲撒哈拉以南地区为20.5%（增加了1.4%）；东亚和太平洋为13.9%（下降了0.7%）；拉丁美洲和加勒比海地区为29.6%（增加了4.3%）¹²。

70 对粮食进口能力具有深远影响的因素除了净外汇收益以外还有粮食进口与出口的比价。大多数发展中国家的出口收益依靠少数几种产品，因此单项商品价格的浮动对进出口比价率产生很大的影响。后一项数字表明一项商品或一组商品与其它商品相比的购买能力。表2列出了

11 见附表1。

12 关于这个问题的进一步情况，参见“1992年粮食和农业状况”，粮农组织理事会文件CL 102/2，1992年9月。

一系列进出口比价指数和适当范围内商品的价格指数。

71 与代表主要出口收益来源（对于许多发展中国家来说）的其它综合商品的价格指数相比，粮食商品的综合价格指数以比率表示。由此来看，对于那些主要依靠出口热带饮料原料的国家来说，显而易见近些年来出口值对粮食的购买能力大大削弱了，1992年又进一步削弱了。如果用出口收入购买农产品原料的话，情况即使不那么严重也差不了多少。把发展中国家的出口情况作为一个整体来看，这些国家购买粮食的能力也都降低了，只不过是下降的幅度小一些。

72 然而，大部分进口的粮食为谷物，其中小麦和粗粮成为交易范围最广的商品。从表2可看出，继1991年小麦价格较大幅度上涨之后1992年小麦平均价格的上升¹³，从粮食进口国的角度看只是部分得到了玉米和大米价格下降的弥补。总的来说，所有的指数均表明：粮食净进口国用出口收入为进口提供资金的能力近些年来降低了，而且1992年继续在降低。

3.1.6 粮食援助发运量

73 除了提取国内库存和为商业进口提供资金以外，缺粮国在保持粮食供应稳定性方面的另一个选择是粮食援助的提供。只要捐助者在宣布其预算拨款时（紧急情况除外）经常提前宣布对各国的认捐，受援国政府在规划供应时就有可能把可能获得的粮食援助考虑在内。在国内供应发生波动和外汇出现短缺的情况下，有时得到认捐的粮食援助数量发生变化可对一个国家保持必要进口水平的能力产生很大的影响。

74 正如第2.5节所指出的，对1992/93年度提供的粮援总量的估计数为1 280万吨，比上一年度下降了5%以上。预计对低收入缺粮国的发运量可达到1 000万吨，与在上一年度提供总量中占的比例相同，虽然这一数量只占这些国家预计的谷物进口总量的15%，而上两年度为17%。还有，对低收入缺粮国提供的数量减少了很多（1987/88年度几乎提供了1 200万吨）。此外，低收入缺粮国目前还有大量的粮食援助需要没有得到满足，特别是在非洲撒哈拉以南地区，这个地区在后勤和安全方面存在的问题阻碍了粮食援助的提交。同时，在正常粮食援助预算之外向独联体国家认捐了大量的粮食援助¹⁴。

75 在低收入缺粮国中，非洲撒哈拉以南地区国家仍然是粮食援助的主要接受者，大约占总量的40%。有大量难民和流离失所者的国家以及南部非洲发生干旱的国家仍然是主要接受这

13 请注意，计算指数使用的价格来自阿根廷，因为阿根廷的价格较好地反映了进口价格的动向，但目前无价格数据可提供。表1所示的美国墨西哥湾各港口的出口报价（离岸价格）1992年下降了。

14 关于谷物粮食援助装运量的分类数字和谷物进口总量数见附表2。

些粮援发运量的国家。关于对东欧和独联体国家的认捐，据估计1992/93年度为150万吨。这些国家当中的主要受益者是1992年粮食歉收的国家。例如，阿尔巴尼亚、波罗的海国家、白俄罗斯和格鲁吉亚占预计发运量的3/4。

表 2：价格和进出口比价指数					
	1988	1989	1990	1991	1992
价格指数 (1987 = 100)					
粮 食	128	132	120	119	122
饮 料	100	83	72	67	58
农产品原料	108	105	101	98	100
发展中国家出口合计	118	115	107	103	102
进出口比价比率 (1987 = 100)					
小 麦	164	155	97	130	135
玉 米	135	123	119	127	121
大 米	135	142	124	136	129
油 料	131	119	115	121	122
粮食 / 饮料	128	159	166	176	211
粮食 / 农产品原料	118	126	119	122	122
粮食 / 发展中国家出口	109	115	112	115	120
小麦 / 发展中国家出口	139	135	90	126	133
玉米 / 发展中国家出口	115	107	111	123	119
大米 / 发展中国家出口	115	124	116	132	126
油料 / 发展中国家出口	111	104	108	117	120
<p>来 源：农产品价格系采用粮农组织《粮食展望》各期数字。综合指数采用1992年12月份国际货币基金组织、国际货币制度的数字。</p> <p>注：小麦价格指阿根廷特里戈的价格；大米和油的价格根据粮农组织的指数。1992年的价格估计数根据截至11月份获得的数据报告。</p>					

3.2 粮食供应的获得

76 家庭获得充足的主要粮食供应来确保其粮食安全的能力取决于粮食供应的情况和获得粮食供应的手段。以上章节已从整体上论述了大多数的供应问题。本节的论述对家庭获得粮食供应的手段的总的评估有关，将要谈到人均供应趋势的问题以及收入与购买力方面的趋势问题。政策发展情况对家庭获得粮食的影响也要加以叙述。补充文件（CFS93/2 Sup. 2）从技术上详细论述了有关获得粮食的问题。

3.2.1 人均收入与饮食能量供应的趋势

77 1991年发展中国家国内总产值增长达3.3%，因而人均收入增长率达到1.2%。尽管预计1992年这两种增长率可继续增长，但是增长的情况参差不齐，即有些地区和许多国家会出现负的人均增长。因此，虽然许多远东国家保持了高增长率，而且预计拉丁美洲将出现增长，但是非洲许多国家的人均增长率仍然为负的，继续保持1985—90年那段时间令人不安的趋势，那几年的平均年下降率为1.1%。

78 1992/93年度低收入缺粮国人均谷物粮食利用量的趋势揭示出了类似的多变情况¹⁵。虽然据估计有资料可查的71个低收入缺粮国的人均消费的总体水平比1991年增长了1%以上，但是其中有39个国家（占55%）的人均水平出现了下降。这39个国家当中有25个国家（占65%）位于非洲撒哈拉以南地区，虽然亚洲和拉丁美洲一些国家也同样出现了令人不安的结果。实际上，据估计在所有低收入缺粮国中有33个国家（占44%）的人均谷物消费水平出现了下降，降低到低于1985/86—1990/91年度的平均水平；令人更为不安的是，其中有28个国家（占37%）的人均消费水平低于80年代头五年的平均水平。

79 对人均粮食利用量和谷物产量的数字进行的比较表明，据估计1992/93年度谷物消费量的增长率略微超过产量的增长，突出表明需要增加进口量；在一些国家则需要更多的粮食援助商品。此外，虽然自80年代中期以来低收入缺粮国总的趋势是人均产量的增长略高于消费量的增长，但是许多国家、特别是非洲撒哈拉以南地区国家的情况则相反，突出表明对进口谷物的依赖程度增加了。

15 见附表3。

插文 2：粮食供应与营养不足*

通过对饮食能量供应量（用千卡测量）的估计，可有效地表明可供消费的人均粮食情况。饮食能量消费量表示一个国家的人口从所有来源（国内生产、商业进口或者粮食援助）获得的一般食物情况。因此，个人之间的（以及在数据是指区域情况时各国之间的）差别是模糊不清的。然而，尽管有以上种种局限，本文所列举的数据适当地说明了世界上各发展中区域粮食供应不足的程度以及随时间的推移变化的程度。

发展中区域作为一个整体，每日人均获取的平均热量水平一直在增加，1969/71年度为2 120，1979/81年度增加为2 330，1988/90年度增加为2 470。这表明年增长率分别为0.9%和0.7%（表3）。然而，尽管20年来人均热量获取总量不断在增加，各区域之间有很大的差别。在这个期间亚洲的增长幅度最为显著，远东国家的增长率平均将近1%。另一方面，在非洲由于人口增长率高和农业生产情况令人失望的综合结果，再加上无力进口加以弥补，使20年来的热量供应情况几乎没有什么改善。拉丁美洲和加勒比海地区的情况也差不多，10年来的情况几乎没有任何改变。还值得注意的是除了远东以外，在80年代期间（情况不利于经济和农业增长的一个时期）增长率下降了很多。

表 3：发展中区域营养不足的发生率

	年均增长率：人均饮食能量供应量		占总人口的百分比和人数(百万)					
	1969/71-1979/81	1979/81-1988/90	1969/71		1979/81		1988/90	
	百分比	百分比	%	人数	%	人数	%	人数
区 域：								
发展中区域合计	0.9	0.7	36	941	26	844	20	786
非 洲	0.2	0.1	35	101	33	128	33	168
远 东	1.0	0.9	40	751	28	645	19	528
拉丁美洲	0.7	0.0	19	54	13	47	13	59
近 东	1.5	0.4	22	35	12	24	12	31

来源：《世界粮食供应情况与发展中区域慢性营养不足的情况》，1992年评估的情况。粮农组织，1992年。

如表3所示，把关于人均热量获取量的数据对照营养不足发生率的数据加以观察可增进对情况的了解。粮农组织采用了一个改进的办法来评估发展中区域营养不足的情况，其根据是饮食能量供应量和关于粮食分配信息的综合情况。

这些估计数表明，发展中区域作为一个整体估计营养不足人口所占的比例20年来大约减少了16%，而且有关人数减少的比例大致相同。尽管如此，这项总的数字掩盖了极大的区域差异。远东下降的比例很大，所涉及的人数减少的比例也很大，但是这一区域仍然是世界上大多数营养不足人口的所在地（67%）。虽然总的来说远东国家的情况令人鼓舞，但是其它地方的情况却比较令人不安。例如，在非洲营养不足人数所占的比例几乎没有下降，但是营养不足的人数却增加了很多（增加66%）。在拉丁美洲，10年来营养不足的人数也增加了，因为该区域各国未能保持70年代所取得的进展。近东的数据也说明了同样的情况。然而，最为显著的是表中的数据表明，据目前的估计有7.86亿人即发展中国家五分之一人口不能得到充足的粮食。

注：* 营养不足的估计数是指“一般来说在一年当中得不到足够的粮食来保持体重和进行较轻体力活动的人口所占的比例”。在计算营养不良的估计数时，没有包括人口低于100万的72个国家。这些国家的人口加在一起占发展中国家总人口的0.6%，因此对区域总数几乎不会有什么影响。

3.2.2 粮食补贴不断减少

80 在许多发展中国家粮食补贴仍然是政策的重要部分，尽管去年仍然存在减少这项政府开支的趋势。在许多国家，这种政策趋势反映出削减预算赤字的一种需要，目的是为了提供结构调整贷款的条件。结果，在许多国家易受害家庭获得粮食变得更加困难了，因为主要食品的零售价格上升，即使在实行提价的同时偶然伴随提高工资也无济于事。

81 因而在北非，苏丹由于取消补贴的结果，1992年面包的价格上涨了300%；在突尼斯，由于同样的原因面包和古斯古斯（一种当地食物）的控制价格也都上涨了。在非洲撒哈拉以南地区也仍然存在消费者价格因政府补贴减少而上涨的趋势。例如在安哥拉，由于货币贬值，放开了对面包价格的管制，同时许多其它基本食品的价格全都急剧上涨了。同样地，在埃塞俄比亚已经正式废除价格管制，虽然政府继续以控制价格分配某些基本商品。在扎伊尔，废除了配

给证制，原来凭配给证可减价购买玉米食物。

82 在亚洲国家当中，1992年中国把凭配给证购买大米和面粉的价格提高了40%以上，有些省份则全部取消了对谷物产品的补贴。印度的公共分配制是世界上向粮食比较无保障的这部分人口提供购买得起的基本食品的规模最大的计划之一。目前在印度，正在对公共分配制以及农业政策的其它部分进行审查。同时，安得拉邦政府把补贴大米的价格几乎提高了50%，并把供给每个家庭的最高数量削减了1/3，以便削减对大米补贴的开支。

83 在其它一些国家，往往是在原来试图解除管制的努力在政治上行不通的情况下，或者是在使城市最贫穷部分的人口增加了不可承受负担的情况下，在过去的一年中政府采取了这种干预措施来防止消费者价格上涨。例如在非洲撒哈拉以南地区，尼日利亚政府为了缓和货币贬值引起的食品价格上涨而在国内销售补贴粮食。拉丁美洲也出现了类似的情况。在秘鲁，对基本粮食实行了征收18%的销售税，只是在粮食价格大幅度上涨之后才准备取消。在委内瑞拉也发生了一系列相同的情况，1991年该国把小麦产品和大米从“基本粮食篮子”撤出，因而不再受官方固定价格的限制，只是在价格急剧上涨之后1992年才予以恢复。

3.2.3 继续趋向更加自由的销售政策

84 关于减少政府参与农产品销售的趋势以及关于有助发展更为开放市场的其它措施，有许多事例。在中长期内，实行私有化计划或者鼓励加强对粮食销售半官方机构的竞争，可使消费者通过粮食价格降低和分配效率提高而受益。然而，在短期内存在这样一种危险，也就是说如果私营部门没有做好充分准备来发挥预期的作用，可能会出现供应受到某种程度干扰的情况，特别是在偏远地区。

85 向私营企业销售的转变1992年在非洲最为显著。因此，由于解散了半官方销售机构，在喀麦隆放开了确定进口价格和国内价格的做法。此外，埃及取消了对私人运输和碾米实行的限制，以便政府不再干预大米销售。在埃塞俄比亚，根据新经济政策正在很大的程度上对农产品销售实行自由化。肯尼亚建立了会计制，以便确定非商业性活动并为其提供资金。莱索托计划对主要粮食销售机构实行私有化。马拉维的半官方粮食销售机构关闭了大量的收购点，让私人贸易商直接向加工者出售粮食。在苏丹，目前实行的改革计划的目的是取消所有补贴销售，对半官方机构实行私有化或者进行改革。在坦桑尼亚，原来由全国碾磨公司承担的大部分社会职能不是被废除，就是移交给农业部。在乌干达，除了产品销售局以外还允许私人粮商在更大的程度上进行经营。赞比亚取消了影响玉米销售的大多数管制措施和补贴。在津巴布韦，部分放开了对生产地区之间的玉米销售和流动实行的管制。

86 在世界上其它地区，1992年最重大的发展情况仍然是对半官方销售机构实行部分或全

部私有化。例如在拉丁美洲，阿根廷政府由于正在执行减少政府干预谷物销售的政策，取消了阿根廷全国粮食局和其它管理机构。萨尔瓦多也实行了新的农业和粮食政策，涉及到投入物和产出物销售的自由化。在圭亚那情况大致相同，把包括附属于大米加工业的机构卖给了私营部门。

插文3：国际营养会议

粮农组织和世界卫生组织联合主办的国际营养会议于1992年12月5-11日在罗马举行。159个国家、欧共体以及许多国际组织和非政府组织的代表出席了这次会议。

会议通过了《世界营养宣言》。《宣言》宣布国际社会决心消除饥饿现象和减少一切形式的营养不良。《宣言》特别声明各国“保证尽一切努力在本10年度结束之前消除：

- 饥荒和由饥荒引起的死亡；
- 受天灾人祸影响的群众的饥饿和营养缺乏症；
- 碘和维生素A缺乏症”。

并“在本10年度内大量减少：

- 营养不足，特别是儿童、妇女和老年人的营养不足；
- 其它重要的微量元素缺乏症，包括铁缺乏症；
- 与膳食有关的传染病和非传染性疾病；
- 母乳喂养最佳办法的社会障碍和其它障碍；
- 不卫生和卫生差的现象，包括不安全饮水”。

为了实现上述目标，会议通过了《改善营养行动计划》。《行动计划》提出了各项总的目标、一套重要的政策指导方针以及作为制定国家行动计划基础的战略和行动。所提出的战略和行动分属以下各领域：将营养目标、营养考虑和组成部分列入发展政策和计划；改善家庭粮食安全；通过提高食物的质量和安全性来保护消费者；防治传染病；提倡母乳喂养；对社会经济处境不利和营养方面易受影响的人们的照料；预防特定微量元素缺乏症；提倡适宜的膳食和健康的生活方式。

式；评估、分析和监测营养状况。《行动计划》确定了在国家和国际一级采取行动的责任，并对会议的后续行动提出了建议。

3.2.4 国际贸易政策的变化情况

87 总的来说，可以预计涉及到建立更加开放的贸易制度的政策变化至少在短期内会改善发展中国家实际获得粮食的状况，因为公开竞争可确保供应对需求转变或国内短缺作出更加迅速的反应。同时在一些国家还存在着一种危险：自由化的进程过快可在中期内导致国内产量下降，因为国内生产者不能适应比较开放的市场；并可能减少实际获得粮食的机会。一年来的政策趋势反映出贸易政策的以下双重特点：虽然许多国家一直强调比较开放的政策，但是有一些国家为了保护国内供应被迫增设进口壁垒。

88 因此，由于1992年非洲国家继续实行贸易自由化，在阿尔及利亚和摩洛哥私人贸易商现在可进口谷物。尼日利亚政府取消了对小麦的进口禁令。在卢旺达，对从优惠贸易区其它国家进口的谷物实行优惠税率。在亚洲，孟加拉国政府有史以来第一次许可碾磨厂商直接进口小麦。巴基斯坦大米出口公司的私有化已经进入了第二阶段，对麦麸出口的禁令也取消了。巴基斯坦政府还在继续执行贸易自由化的政策，允许进口大米。同样地，斯里兰卡也采取了措施对大米贸易实行私有化。在拉丁美洲和加勒比海地区，哥伦比亚政府采用了管理进口基本粮食商品的价格幅度政策；在哥斯达黎加，对从中美洲以外进口的大米和高粱实行了类似的做法，今后有可能也对小麦和玉米实行同样的做法。与以前使用进口许可证的办法相比，这种做法被认为是迈向自由化的一步，因为今后将允许贸易商自由进口。其它发展情况包括多米尼加共和国对大米进口实行自由化，牙买加取消了牙买加商品贸易公司这一进口垄断机构。在秘鲁，对粗粮实行了新的进口规定，其中包括最终将用滑动税率取代进口许可证制。

89 同时，对基本粮食贸易实行额外限制的事例很多，往往是作为试图保护国内生产者的一种措施。例如在非洲，赞比亚禁止进口大米，作为努力提高国内生产的部分措施；在乌干达，由于干旱对粮食安全产生的不利影响，大部分基本粮食的出口被禁止了。在亚洲，缅甸政府禁止私人贸易商越过边境出口大米和玉米；叙利亚对玉米征收新的进口税，目的是鼓励当地的玉米生产和协助国内库存的销售。在拉丁美洲国家中，巴西对进口补贴农产品征收补偿进口税，包括根据出口促进计划从美国进口的小麦。同样地，危地马拉提高了所有主要谷物的关税；在墨西哥，作为一项反倾销的措施，除了现有的从价税和销售税以外，政府还对进口重要粮食征收附加税。最后，委内瑞拉提高了对进口饲料小麦的进口税率，同时还征收一项特别税，目的是保护当地的高粱生产和防止饲料小麦混入供人消费的产品。

附表1 世界基本主粮的产量、国内利用量、贸易量和库存量的变化情况

	产 量		全 部				国内利用量				粮 食			贸易量			谷物期末库存量的变化		
	1990	1991	1992	1990/91	1991/92	1992/93	1990/91	1991/92	1992/93	1990/91	1991/92	1992/93	1990/91	1991/92	1992/93	1990/91	1991/92	1992/93	
按产品分类																			
全部主粮(稻谷)	21537	20775	21296																
全部主粮(大米)	19806	19054	19542	1938.5	1922.5	1944.5	962.9	973.3	992.9	201.2	222.5	221.8							
全部谷物(大米)	17794	17051	17559	1737.3	1722.2	1746.2	853.1	863.5	883.6	186.0	207.6	206.6	+37.4	-21.5	+8.7				
小麦	502.8	545.1	557.9	568.2	550.6	560.0	373.4	380.6	388.4	90.3	105.6	99.0	+21.8	-7.8	-3.0				
大米	349.2	346.4	351.3	342.1	349.1	353.9	306.1	312.2	317.7	12.1	13.1	12.6	+6.2	-2.5	-3.4				
稻谷	522.3	518.5	525.7																
粗 粮	837.4	813.6	846.7	827.0	822.5	832.3	173.6	170.7	177.5	83.6	89.1	95.0	+9.4	-11.2	+15.1				
块根和块茎 ^{3/}	1432	1421	1432	1432	1421	1432	77.3	77.2	78.4	8.7	8.4	8.6							
豆类	58.0	58.2	55.1	58.0	58.2	55.1	32.5	32.6	30.9	6.5	6.3	6.6							
按国家类别分列																			
发达国家	974.0	889.4	860.3	858.6	823.5	827.2	196.5	194.2	195.9	77.6	86.3	84.8	+26.0	-25.0	+13.9				
发展中国家	1006.6	1016.0	1023.9	1079.9	1099.0	1117.3	765.4	779.1	797.0	123.6	136.2	137.0	+11.4	+3.5	-5.2				
低收入缺粮国	779.6	780.0	779.0	806.9	821.8	836.7	616.1	625.6	640.6	58.0	65.4	69.9	+14.6	+4.8	-5.7				
其它	227.0	236.0	244.9	273.0	277.2	280.6	150.3	153.5	156.4	65.6	70.8	67.1	-3.2	-1.3	+0.5				

(---) 百万吨

来源：粮农组织(截止1992年12月22日)。
 1 不包括谷物。
 2 包括豆类、块根和块茎作物(折合谷物)。
 3 按谷物折算。

附表2 世界谷物进口量及粮食援助量

	谷物进口总量				其中粮食援助				粮食援助占总进口量的百分比			
	1989/90	1990/91	1991/92	1992/93	1989/90	1990/91	1991/92	1992/93	1989/90	1990/91	1991/92	1992/93
	(-----)	百万吨	初步数字	预测数字	(-----)	千吨	初步数字	预测数字	(-----)	百分比	初步数字	预测数字
世界总计	208.4	196.0	207.8	206.6	11315	12016	13522	12800	5.4	6.5	6.5	6.2
发达国家	85.4	72.0	80.7	78.9	1581	1345	1627	1500	1.9	1.9	2.0	1.9
发展中国家	123.0	114.0	127.1	127.7	9734	10672	11895	11300	7.9	9.4	9.4	8.8
其中：												
低收入缺粮国	56.3	52.6	60.6	65.1	7913	8670	10570	10000	14.1	16.8	17.4	15.4
非洲	8.4	10.5	10.9	16.1	2539	3039	4031	4000	30.2	28.9	37.0	24.8
远东	31.0	25.0	32.6	31.8	2486	2434	2920	2600	8.0	9.7	9.0	8.2
拉丁美洲	4.0	4.3	4.8	4.7	1105	1198	1396	1300	27.6	27.9	29.1	27.7
中东	12.7	12.7	12.1	12.3	1762	2197	2217	2100	14.0	17.3	18.3	17.1
大洋洲	0.2	0.3	0.2	0.2	1	2	6	...	0.5	0.7	3.0	...
其它	56.7	60.3	64.8	62.5	1677	1720	1325	1300	2.5	2.9	2.0	2.1
非洲	6.6	6.5	5.1	6.9	513	390	422	400	7.8	6.0	8.3	5.8
远东	14.2	16.1	17.4	16.9	168	177	173	150	1.2	1.1	1.0	0.9
拉丁美洲	17.3	16.8	20.2	18.1	678	518	399	400	3.9	3.1	2.0	2.2
中东	28.4	20.7	21.8	20.3	318	635	331	350	1.1	3.1	1.5	1.7
大洋洲	0.2	0.2	0.3	0.3	0	0	0	0	0.0	0.0	0.0	0.0
未指明的国家					144	83	0	...				

来源：粮农组织（截止1992年12月22日）。

附表3 人均谷物消费量和产量

	人均粮食消费量			人均粮食产量		
	1985/86- 1990/91	1991/92	1992/93	1985/86- 1990/91	1991/92	1992/93
	(----- (1980/81-1985/86=100) -----)					
低收入缺粮国总计	103.4	103.7	104.9	104.2	106.1	104.0
其中:						
非洲						
安哥拉	82.6	102.8	92.2	82.0	85.7	105.3
贝宁	113.0	117.2	115.2	112.5	117.4	109.8
博茨瓦纳	102.0	120.1	118.1	159.3	148.1	59.3
布基纳法索	128.2	138.1	134.1	127.2	160.0	116.8
布隆迪	62.2	67.5	65.0	63.3	69.4	67.1
喀麦隆	90.3	91.5	85.3	86.5	86.3	74.5
佛得角	110.8	116.5	115.9	282.9	55.3	221.1
中非共和国	117.2	124.8	131.4	115.9	124.3	136.3
乍得	107.7	110.6	106.9	125.3	151.0	127.6
科摩罗	94.3	100.6	101.9	89.6	91.5	87.8
刚果	115.4	123.7	123.7	200.0	236.4	236.4
科特迪瓦	99.3	93.1	94.7	96.3	94.3	81.3
吉布提	118.6	175.1	155.5	-	-	-
埃及	104.9	108.9	108.0	107.9	137.3	132.7
赤道几内亚	177.4	169.8	152.8	-	-	-
埃塞俄比亚	102.2	103.3	95.8	96.8	88.8	89.6
厄比亚	108.9	110.5	108.7	98.9	102.3	89.4
加纳	112.1	127.8	108.4	122.4	148.7	102.7
几内亚	110.4	112.9	118.3	111.6	111.0	116.9
几内亚比绍	110.1	111.2	106.7	103.2	104.1	98.0
肯尼亚	101.7	117.0	106.2	107.9	93.7	85.4
莱索托	120.6	96.7	116.7	111.2	55.3	35.0
利比里亚	92.7	50.8	45.2	77.6	28.4	28.4
马达加斯加	95.7	92.7	87.1	92.4	84.3	79.6
马拉维	99.3	87.9	101.9	86.6	90.3	35.7
马里	123.9	128.4	117.3	135.4	147.6	126.2
毛里塔尼亚	110.4	107.9	112.9	170.1	115.4	110.3
摩洛哥	103.4	104.0	104.4	141.9	141.5	54.0
莫桑比克	89.4	96.2	114.6	86.5	71.9	31.5
纳米比亚	122.7	107.7	110.8	120.2	125.6	35.7
尼日尔	89.6	92.4	94.5	84.4	106.5	83.7
尼日利亚	111.1	100.4	89.8	127.4	108.4	99.1
卢旺达	83.2	78.9	73.0	82.8	80.6	71.3
圣多美和普林西比	85.5	99.7	91.9	20.7	-	-
塞内加尔	99.7	92.4	92.4	108.4	89.9	39.1
塞拉利昂	93.4	92.7	91.0	84.0	67.1	67.1
索马里	95.9	72.5	93.4	123.3	49.1	40.2
苏丹	99.1	104.3	108.1	94.5	128.4	101.9
斯威士兰	106.4	103.7	109.0	113.6	132.2	39.0
叙利亚	94.8	94.2	94.7	88.4	87.1	93.7
坦桑尼亚	98.7	89.2	82.8	109.5	91.6	84.0
多哥	107.3	117.7	114.2	112.0	101.6	115.1
乌干达	125.7	122.5	124.6	94.8	91.3	85.0
扎伊尔	101.8	102.7	102.7	104.2	107.4	101.1
赞比亚	102.6	114.5	108.5	125.2	122.3	44.8

附表3 人均谷物消费量和产量 (续)

	人均粮食消费量			人均粮食产量		
	1985/86- 1990/91	1991/92	1992/93	1990/91	1991/92	1992/93
	(----- (1980/81-1985/86=100) -----)					
亚洲						
阿富汗	81.4	72.8	69.5	74.4	54.3	51.4
孟加拉国	101.9	104.4	109.4	101.7	105.8	107.6
不丹	69.1	63.0	61.1	68.1	51.2	50.3
柬埔寨	107.8	108.5	110.8	118.2	123.5	112.6
中国 ¹	105.5	105.9	105.9	106.3	110.9	110.2
印度	103.1	104.9	110.7	102.8	105.6	107.9
印度尼西亚	105.8	107.8	107.8	111.5	110.0	112.3
老挝	103.2	103.1	101.6	99.3	85.4	94.5
马尔代夫	118.1	130.0	126.7	-	-	-
蒙古	94.8	72.5	78.9	123.0	83.8	97.6
尼泊尔	108.2	117.1	120.3	110.9	114.6	105.0
巴基斯坦	100.2	103.0	103.0	91.1	87.8	85.6
菲律宾	105.6	109.3	109.3	104.5	98.0	96.8
斯里兰卡	104.1	100.2	95.9	95.7	92.1	87.3
也门	92.9	88.0	84.3	84.7	46.6	55.2
拉丁美洲						
玻利维亚	85.5	86.0	86.0	98.0	104.1	78.5
多米尼加共和国	105.1	96.3	95.1	92.1	79.4	81.0
厄瓜多尔	91.0	94.9	97.3	139.0	148.5	133.5
萨尔瓦多	98.3	96.1	102.0	101.2	94.0	120.3
危地马拉	104.5	101.9	104.2	101.3	85.2	92.0
海地	99.1	104.1	93.0	93.1	75.9	74.4
洪都拉斯	90.1	91.3	93.9	92.3	105.7	107.3
尼加拉瓜	113.6	111.0	114.6	103.9	86.1	85.2
秘鲁	101.5	94.2	86.4	115.1	90.5	73.2
大洋洲						
基里巴斯	106.5	104.7	103.7	-	-	-
巴布亚新几内亚	126.2	154.6	152.3	100.0	100.0	100.0
萨摩亚	111.9	116.4	118.2	-	-	-
所罗门群岛	113.3	116.1	111.3	77.9	63.2	63.2
汤加	118.8	124.1	124.1	-	-	-
图瓦卢	-	-	-	-	-	-
瓦努阿图	102.4	98.2	96.4	100.0	109.1	90.9

来源：粮农组织(截止1992年11月18日)。

1 包括台湾省。