

166-я сессия Совета

Пункт 6 – Доклад о ходе реализации инициативы "Рука об руку" (26–30 апреля 2021 года)

В соответствии с поручением членов Комитета по программе (129-я сессия КП) и Совета ФАО (165-я сессия Совета) был подготовлен краткий доклад о ходе осуществления инициативы "Рука об руку" (ИРР) за период с ноября 2020 года по январь 2021 года (документ CL 166/6). В настоящей записке представлена дополнительная информация по результатам всестороннего подведения итогов, состоявшегося в феврале 2021 года.

По состоянию на 24 марта 2021 года свою заинтересованность в участии в Инициативе подтвердили 36 стран: Ангола, Афганистан, Бангладеш, Буркина-Фасо, Габон, Гаити, Гватемала, Гвинея-Бисау, Гондурас, Зимбабве, Йемен, Кабо-Верде, Камерун, Кирибати, Конго, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малави, Мали, Мозамбик, Непал, Нигер, Нигерия, Пакистан, Папуа – Новая Гвинея, Перу, Руанда, Сальвадор, Сан-Томе и Принсипи, Сирия, Соломоновы Острова, Таджикистан, Тувалу, Чад, Эквадор, Эритрея и Эфиопия.

Большинство стран присоединились к Инициативе после начала пандемии COVID-19 и вызванных ею экономических потрясений. Среди них имеются различия в исходных условиях, задачах и показателях. Двадцать четыре страны находятся в процессе составления своих программ вместе с участвующими правительствами и начали подбор доноров. Для 12 стран уже определены схемы финансирования, и этот вопрос планируется окончательно решить к 30 июня 2021 года.

Осуществление ИРР: страновой опыт

Осуществление ИРР проходит в три этапа: начальный этап, оперативная деятельность и анализ ее воздействия. Начальный этап осуществления Инициативы охватывает период от заключения исходного соглашения со страной-бенефициаром до подготовки всеобъемлющего инвестиционного плана программы по конкретным направлениям, намеченным в рамках ИРР совместно со страной. Основная задача начального этапа, на котором пока находятся почти все страновые программы, состоит в выработке правительством и его партнерами совместного понимания характера и целей программы, согласования единого набора целей, территориальных акцентов, основных рубежей и дорожной карты осуществления программы, а также ключевых операционных индикаторов и показателей достижения ЦУР. Ниже приведена информация об основных результатах работы в разбивке по странам.

Несмотря на выдающийся прогресс в достижении ЦУР, **Бангладеш** по-прежнему сталкивается с существенными вызовами, а 20 процентов населения страны находится ниже официальной черты бедности. Правительство решило перевести сельскохозяйственный сектор на путь рентабельности, механизации и диверсификации. В этой связи правительство и его партнеры определили для ИРР следующие ключевые цели: поддержка дальнейшей механизации сельского хозяйства, развития переработки сельскохозяйственной продукции, переработки собранного урожая и стратегий развития холодильных и безопасных производственно-сбытовых цепочек; взаимодействие с организациями частного сектора, международными финансовыми партнерами, национальными банками и инвесторами; содействие внедрению систем климатически оптимизированного сельского хозяйства для повышения устойчивости к внешним воздействиям.

Эквадор сильно пострадал от пандемии, которая подорвала экономику, увеличила приток беженцев и легла тяжким бременем на сельскохозяйственные и продовольственные системы. Присоединившись к Инициативе в соответствии с критерием "Продовольственный кризис", правительство быстро взяло на себя руководство процессом осуществления ИРР, выделив в качестве приоритетов национальные инвестиции, направленные на оживление секторов агропродовольственного производства. Правительство рассматривает ИРР как один из ключевых

элементов поддержки в деле реализации Национального плана развития сельского хозяйства на 2020–2030 годы – основного инструмента государственной политики, сфокусированного на реализации сельскохозяйственной политики на национальном и территориальном уровнях. Обновлены карты-схемы объектов государственного финансирования и деятельности многосторонних банков развития, на которых выделены основные направления, куда поступают инвестиции, и те области, где их не хватает. ИРР открыла возможности для привлечения многосторонних доноров, международных финансовых учреждений (МФУ), центральных и местных органов власти, а также частных компаний. На отдельных территориях достигнуты определенные успехи в технических и операционных аспектах выполнения национальных программ ФАО. Министерство сельского хозяйства разработало предложение по ИРР, которое будет представлено на утверждение центральному правительству.

В **Сальвадоре** ИРР позволила объединить усилия различных заинтересованных сторон, в том числе МФУ и центрального банка, по поддержке правительственных мер по повышению устойчивости к изменению климата, опирающихся на содействие Зеленого климатического фонда (ЗКФ), в рамках проекта по укреплению агроэкосистем в "сухом коридоре" в Сальвадоре (РЕКЛИМА) и нормативной основы его развития. В объединенной программе, официально именуемой "Стратегия территориального развития сельских районов на 2019–2020 годы", обозначены высоко- и средне-приоритетные районы, где имеются возможности для развития сельского хозяйства. Уже прошел первый раунд консультаций, в том числе с центральным правительством, донорами, местными органами власти и гражданским обществом. Составлены карты, где послойно отражены экономические, социальные и экологические критерии, типологии ИРР и степень приоритетности муниципальных образований. Эта работа стала частью более широких усилий по поддержке правительства в осуществлении "Плана преобразования сельского хозяйства в интересах продовольственной и пищевой безопасности", направленного на запуск восстановления после пандемии COVID-19 и превращение страны из чистого импортера сельскохозяйственной продукции в самодостаточного производителя продовольствия с использованием территориального подхода.

Агропромышленная стратегия, принятая **Эфиопией** в 2009 году, является ключевым элементом трансформации сельскохозяйственного сектора страны и стимулирования экономики. Для реализации следующего этапа правительство выбрало из 17 агропромышленных парков четыре пилотных и подготовило нормативные основы их развития и инвестиционные планы. Их цель – укрепление сельскохозяйственных товаропроизводящих цепочек, привлечение инвестиций в продовольственный и сельскохозяйственный сектор, стимулирование мелких и средних предприятий и создание возможностей несельскохозяйственного найма, в особенности для женщин и молодежи. Специализированное государственное ведомство – Агентство перестройки сельского хозяйства (АТА) – обеспечивает различные виды поддержки и помогает масштабировать инновации и сельскохозяйственные инвестиции; оно также делает все для того, чтобы процесс модернизации был инклюзивным, и следит за принятием мер по осуществлению мониторинга и увеличению выгод для мелких хозяйств и малообеспеченных слоев населения. По просьбе правительства Эфиопии ФАО провела оценку деятельности АТА, пришла к выводу, что его задачи выполняются эффективно, и вынесла рекомендации по его дальнейшему укреплению. В рамках ИРР ФАО мобилизует международный технический экспертный потенциал для пересмотра инвестиционных планов и проведения анализа аспектов, касающихся искоренения нищеты, обеспечения инклюзивности, продовольственной безопасности и питания, с тем чтобы на приоритетных территориях процессы трансформации и инклюзивности шли одновременно. ИРР направлена на укрепление управления рисками для беднейших слоев населения с помощью рекомендаций в сфере государственной политики и программ развития экономики на местном уровне.

Лаосская Народно-Демократическая Республика рассматривает инициативу как возможность задействовать технические, финансовые и людские ресурсы для раскрытия сельскохозяйственного потенциала и искоренения нищеты и неполноценного питания вдоль строящейся железнодорожной магистрали Китай – Лаос. Уже на протяжении более полугода осуществляется ряд мероприятий, в том числе анализ на уровне территорий для выявления агроэкономического потенциала на целевых территориях, оценки целесообразности развития производственной деятельности, анализ производственно-сбытовых цепочек (рис, кукуруза, маниок, фрукты), картографирование доноров, формирование совместной с правительством целевой группы по развитию территории железных дорог и неформальное взаимодействие между партнерами, включая МФУ, Европейский союз, конгломерат "Чарэн Покпханд", ЮСАИД, послов азиатских стран, Таиландское агентство по международному сотрудничеству и компанию "Китайские железные дороги". В настоящее время разрабатывается концептуальная записка. Концепция программы была подготовлена для вынесения решения Кабинетом министров, и правительство попросило ФАО и Всемирный банк совместно проработать вопрос о финансировании инициативы.

Непал использует ИРР в качестве основы для ускорения разработки и реализации своего "Плана инвестиций в климатически оптимизированное сельское хозяйство", нацеленного на построение инклюзивного и жизнеспособного сельскохозяйственного сектора. Уже достигнут значительный прогресс – правительством, Всемирным банком и ФАО подготавливается обоснование данного Плана. Ведется картографирование сельскохозяйственных зон, составление карт уровней благосостояния и сбор данных для определения первоочередных инвестиционных направлений. Также в увязке с подготовкой проектов по линии ЗКФ осуществляется анализ на уровне субсекторов (передовой практики, инвестиционных возможностей и экономического моделирования в четырех провинциях). Аналогичным образом, выгоды от консультаций с заинтересованными сторонами и тесной координации переносятся на финансируемую ЕС инициативу по оценке продовольственных систем. Правительство сформировало семь инвестиционных пакетов, в том числе по основным сельскохозяйственным культурам, садоводству, ирригации, агролесоводству и аквакультуре на различных территориях.

Малые островные развивающиеся государства (МОСТРАГ) сталкиваются с острыми проблемами в сфере развития и устойчивости к внешним воздействиям из-за связанных с изменением климата стихийных бедствий, последствий пандемии и вызванных ею глобальных экономических потрясений. Несмотря на это был достигнут значительный прогресс.

- **Соломоновы острова** в качестве отправной точки реализации ИРР используют национальный сельскохозяйственный инвестиционный план. ФАО во взаимодействии с МФСР оказывает поддержку министерствам сельского хозяйства и животноводства в выполнении их планов инвестиций в секторы сельского хозяйства, аквакультуры и рыболовства на 2021–2030 годы. Проект плана получил положительную оценку в ходе консультаций с заинтересованными сторонами, в том числе от постоянных секретарей. ФАО нашла стратегических технических партнеров для повышения доступности данных и углубления методов анализа в целях совершенствования процесса выявления рисков и выработки стратегий и поиска возможностей их смягчения. Ведется работа по подбору доноров.
- **Кирибати** сталкивается с трудностями, в числе которых нехватка сельскохозяйственных угодий и ограниченность возможностей для местного производства продовольствия, за исключением рыбного хозяйства. Большинство продуктов питания импортные, что отрицательно сказывается на рационах питания домохозяйств. Объем имеющейся достоверной актуальной информации ограничен, а должность представителя ФАО в настоящее время вакантна. Изучаются приоритетные направления для ИРР, в том числе

охрана природы, производственно-сбытовые цепочки в секторе рыболовства, устойчивость к внешним воздействиям и гуманитарная деятельность на атоллах.

На Соломоновых Островах и Кирибати завершено проведение обследований домохозяйств, в том числе по тематике питания. ФАО ведет сбор геопространственных данных и взаимодействует со статистическим отделом, с тем чтобы сгруппировать информацию, поступающую от прибрежных общин. В качестве партнера по работе с данными, призванного помочь в выявлении климатических рисков, а также в развертывании и расширении аналитического механизма ИРР, был выбран Саутгемптонский университет.

Война в **Сирийской Арабской Республике** продолжается уже десятый год. Страна столкнулась с серьезной проблемой отсутствия продовольственной безопасности, вызванной санкциями, крахом экономики, девальвацией валюты и инфляцией. Исходя из того, что сельскохозяйственный сектор приобретает основополагающее значение для поддержания занятости и обеспечения страны продовольствием, главное внимание в рамках ИРР сосредоточено на восстановлении местного водного хозяйства и ирригации. Правительство стремится обеспечить восстановление сельскохозяйственного сектора, и механизм ИРР используется как подспорье в определении некоторых основных приоритетов национальных инвестиций. В их числе ориентация на продвижение устойчивого использования природных ресурсов, особенно водных, в районах с высоким агроэкономическим потенциалом.

Таджикистан – первая страна-участница ИРР в Восточной Европе и Центральной Азии. ФАО откликнулась на просьбу министерства сельского хозяйства об оказании содействия в разработке в рамках финансируемого ЕС проекта Национального инвестиционного плана (НИП) по обеспечению продовольственной и пищевой безопасности и устойчивого развития сельского хозяйства на 2021–2030 годы. Подготовлен основной текст НИП, включающий пять основных направлений/компонентов и 17 рабочих документов. Среди других достижений – составление Геопространственного атласа НИП для проведения анализа решений по нескольким критериям в поддержку устойчивых инвестиций, направленных на достижение ЦУР. Работа по картографированию и подбору доноров позволила подготовить семь концептуальных записок, на основе которых разрабатываются совместные проекты Всемирного банка, МФСР и ЗКФ.

Йемену необходимо расширять работу по всему спектру вопросов гуманитарной помощи, развития и поддержания мира, определять ее приоритеты и устранять имеющиеся пробелы. В частности, ИРР содействует формированию всеобъемлющей национальной политической и инвестиционной рамочной программы устойчивого развития сельского хозяйства, обеспечения продовольственной и пищевой безопасности и устойчивости к внешним воздействиям. Таким образом, она способствует реализации Национальной стратегии развития сельскохозяйственного сектора на период до 2030 года и Национального плана сельскохозяйственных инвестиций на период до 2025 года. Проведена диагностика по девяти инвестиционным направлениям для информационного обеспечения разработки мер политики и инвестиционных программ. Продолжаются усилия по подготовке типологии приоритетных направлений, выделению целевых территорий и привлечению заинтересованных сторон к реализации намеченных планов.

Программа ИРР для **Зимбабве** строится на планах правительства по преобразованию агропродовольственных систем путем расширения программы "АгрИнвест". Для укрепления программы "АгрИнвест" по линии ИРР, в частности, проводится стохастический анализ граничных показателей рентабельности, позволяющий выявлять территориальные "горячие точки" для ускорения реализации программы и повышения ее результативности, а также дополнительная работа по снижению потерь и порчи пищевой продукции и совершенствованию устойчивого управления водными ресурсами. Предпринимаются усилия по развитию инклюзивных производственно-сбытовых цепочек в поддержку разработки "соглашений о секторальных планах

развития" между правительством и частным сектором. Кроме того, разрабатываются инструменты для снижения рисков и выдачи кредитных гарантий для Фонда развития сельского хозяйства страны, а также проекты инвестиционных предложений по ключевой инфраструктуре – объектам ирригации, рынкам и т. д. – в микрорегионах. Министерство земель, сельского хозяйства и переселения, водных ресурсов и климата занимается увязкой ряда стратегий программы "АгрИнвест" и ИРР между собой.

Разработка многосторонних информационных панелей ИРР

Информационные панели ИРР играют важную роль в обеспечении эффективной реализации инициативы, в осуществлении управления, общего руководства инициативой и в достижении результатов по ней. Информационные панели ИРР включают следующие сервисы:

- a) **простая система контрольных перечней** для представления информации о ходе работы на начальном этапе по ключевым программным рубежам для составления адаптированного плана программы "Рука об руку", включающего как якорный инвестиционный проект, так и разнообразные вклады различных партнеров;
- b) **система управления знаниями** по всем открытым для обмена программным рабочим продуктам, включающая картографирование доноров и партнеров, карты уровней благосостояния, исходные данные с географической привязкой для анализа воздействия программы на уровне страны и "карты горячих точек" на основе стохастического анализа граничных показателей рентабельности;
- c) регулярные **сводные отчеты о проделанной работе по выполнению первичных оперативных целей программы**, основные рубежи и предусмотренные ЦУР задачи – все эти элементы в формате отображения, позволяющем представить информацию для правительственных структур и партнеров, со ссылками на более подробные страницы – главный механизм, обеспечивающий прозрачность;
- d) **коммуникационная платформа** для партнеров, помогающая им развивать координацию в достижении основных рубежей программы. Данный модуль позволяет обмениваться информацией и осуществлять координацию между партнерами в связи с подготовкой регулярных обзоров проведенной работы, поддерживает пересмотр плана по мере необходимости и предоставляет избирательный доступ сторонним пользователям – в интересах укрепления национального потенциала и активизации участия;
- e) **подготовка отчетности о результатах осуществления программы** на текущей основе (система цветových кодов) с составлением подробной четырехгодичной отчетности по показателям программы перед сессиями Конференции ФАО в 2023 и 2027 годах. Одно из важных нововведений ИРР, связанное с приоритетами новой системы развития ООН, заключается в более тесной увязке деятельности, реализуемой при поддержке ФАО, с национальными задачами и показателями ЦУР;
- f) **система сведения и анализа данных о ходе работы и результатах** по всем страновым программам ИРР. Этот сервис извлекает информацию, собранную с помощью других функций, и позволяет обеспечивать общепрограммное отслеживание хода выполнения в сопоставлении с общими контрольными цифрами и последующий анализ.

Максимо Тореро Кульен, главный экономист