



Entornos propicios para impulsar la sostenibilidad en las cadenas de valor del aguacate y la piña

Oportunidades para los países productores

El crecimiento de la producción y el comercio de aguacate y piña en las últimas décadas ha generado ingresos derivados de las exportaciones, así como medios de vida en los países productores. Sin embargo, los cambios en las condiciones y las normativas de los mercados, aunados a otros riesgos para la sostenibilidad, plantean retos para la continuidad de estas cadenas de valor y que requieren consideración. A pesar de que muchos actores contribuyen a la configuración de un entorno propicio para la producción y el comercio de aguacate y piña, los gobiernos de los países productores desempeñan un papel clave en la creación de condiciones que permitan y fomenten la sostenibilidad y la resiliencia de dichos sectores. Este informe destaca algunas medidas generales y no exhaustivas que los gobiernos pueden considerar a la hora de abordar los retos presentes y promover la sostenibilidad duradera en las cadenas de valor del aguacate y la piña. Los ejemplos que se presentan tienen el propósito de servir como punto de referencia para la discusión y deben adaptarse a los contextos y las necesidades específicas de cada país y sector.



Establecimiento de buena gobernanza como base de un entorno propicio

Como primer paso, los gobiernos pueden dar prioridad a los principios de buena gobernanza, como el Estado de Derecho, la rendición de cuentas, la transparencia, la consulta y la participación ciudadana. El cumplimiento de las leyes, normas y compromisos internacionales¹ puede ayudar a abordar los problemas de sostenibilidad asociados a cuestiones ambientales como la deforestación, el estrés hídrico, el uso excesivo de pesticidas, los riesgos sociales como las condiciones inseguras e insalubres en el trabajo y los derechos de tenencia de la tierra, entre otros. Al garantizar su cumplimiento, los gobiernos pueden contribuir a evitar impactos negativos y promover la adopción de prácticas sostenibles. La buena gobernanza también incluye mecanismos de coordinación eficaces para la aplicación de distintas políticas, estrategias, leyes y reglamentos por parte de las instituciones gubernamentales y otros actores, generando un entorno propicio en donde se exige el cumplimiento de los requisitos de sostenibilidad y en el que las empresas sostenibles pueden prosperar.

Apoyo al cumplimiento de los requisitos del mercado de exportación

Muchos mercados de exportación tienen normas estrictas en cuestiones fitosanitarias, inocuidad alimentaria y de calidad, y su cumplimiento puede representar un reto importante para los productores y otros actores de las cadenas de valor. Los gobiernos pueden reducir esta carga compartiendo parte de los costos iniciales del cumplimiento, o bien, proporcionando formación e información a los productores para cumplir con los nuevos requisitos.

Los gobiernos también pueden aumentar su apoyo a los pequeños productores y a las pequeñas empresas a medida que los requisitos aumentan. Sin embargo, además de los gobiernos de los países productores, los gobiernos de los países importadores, las grandes empresas, los sindicatos, las asociaciones de productores y los organismos internacionales especializados tienen la oportunidad de trabajar conjuntamente para garantizar que las cadenas de valor del aguacate y la piña puedan cumplir los nuevos requisitos de sostenibilidad.



¹ Entre las normas y compromisos internacionales relevantes destacan: la Declaración Universal de los Derechos Humanos; Convenios y recomendaciones por la Organización Internacional del Trabajo; Principios para la Inversión Responsable en la Agricultura y los Sistemas Alimentarios del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial; Guía OCDE-FAO para las cadenas de suministro responsable en el sector agrícola; Las Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques; y Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional, entre otros.

Creación de acceso a los mercados mediante negociaciones con los socios comerciales

En los países donde se ha incrementado la producción y exportación de aguacate o piña en las últimas décadas, los gobiernos han emprendido a menudo acciones diplomáticas bilaterales y multilaterales para ampliar el acceso a mercados de alto valor. Al abogar por la eliminación de barreras comerciales y medidas de protección, algunos países productores han logrado crear nuevas oportunidades de crecimiento para estos sectores. Sin embargo, generalmente resulta más difícil para los productores acceder a los mercados de países productores de aguacate o piña que acceder a los mercados de lugares donde estas frutas no se producen.

Apoyo a la investigación y al desarrollo

A través de la inversión en investigación y desarrollo (I+D) y la colaboración con instituciones de investigación públicas y privadas, los gobiernos pueden fomentar innovaciones destinadas específicamente a aumentar la sostenibilidad y la resiliencia. Esto incluye la investigación en métodos de producción y procesamiento sostenibles o tecnologías que apoyen la adaptación de los sectores a choques externos, como los efectos del cambio climático. Estas innovaciones también pueden estimular el acceso a nuevos mercados o segmentos especializados, incluyendo los productos orgánicos o con bajas emisiones de carbono.

Los gobiernos también pueden considerar el apoyo a la I+D impulsada por el sector privado cuyo principal objetivo sea aumentar los beneficios financieros o reducir los riesgos empresariales cuando dicha I+D también contribuya a los objetivos de sostenibilidad. Un ejemplo interesante, son las soluciones tecnológicas y de logística desarrolladas por la industria, que dado el carácter perecedero de las frutas tropicales, estas soluciones buscan llevar a un mínimo las pérdidas postcosecha. Asimismo, la industria ha promovido el procesamiento de frutas consideradas como no óptimas en, por ejemplo, guacamole y aceite de aguacate, o bien, la valorización de partes no comestibles como las fibras de las plantas de piña, que pueden aumentar los ingresos nacionales de la industria en su conjunto. Los gobiernos pueden apoyar iniciativas similares con el fin de reducir las pérdidas postcosecha y valorizar las frutas subóptimas y los residuos agrícolas mediante inversiones en I+D y en infraestructura, y a través de la creación de espacios que permitan una mayor comunicación y colaboración entre las distintas industrias.



Búsqueda del equilibrio entre los mercados nacionales e internacionales

Aunque los mercados de exportación ofrecen oportunidades, es importante que los gobiernos reconozcan el potencial de los mercados nacionales para contribuir a objetivos de sostenibilidad incluyendo la generación de medios de vida, la contribución a la seguridad alimentaria, y la adaptación y la mitigación al cambio climático. Los gobiernos pueden considerar la posibilidad de apoyar a los actores de las cadenas de valor nacionales, incluidos intermediarios como lo son los comerciantes. Las iniciativas de contratación pública que se abastecen de frutas o productos derivados de las empresas productoras pueden ayudar a incrementar su demanda a nivel nacional. Esto puede beneficiar a los pequeños agricultores y contribuir a alcanzar objetivos nacionales de desarrollo más amplios.

Fomento a las alianzas público-privadas e iniciativas industriales

Los gobiernos de algunos de los mayores países exportadores de frutas tropicales han facilitado el establecimiento de alianzas público-privadas (APP) o han apoyado iniciativas impulsadas por la industria y por las asociaciones de productores y exportadores que se centran en sectores específicos. Estas alianzas pueden abordar retos comunes, como las medidas fitosanitarias, la inocuidad alimentaria, los costos de producción, la I+D y el acceso a la capacitación. En algunos países productores, las APP y las iniciativas industriales fomentan la certificación con estándares internacionales de sostenibilidad y ayudan a desarrollar normas nacionales y han apoyado la difusión de tecnologías de trazabilidad que permiten a los actores de la industria demostrar el cumplimiento de los requisitos internacionales.



Apoyo diseñado para los distintos tipos de actores de la cadena de valor

Los gobiernos deben tener en cuenta las necesidades de los diferentes actores de la cadena de valor con el fin de fomentar la inclusividad en los sectores. Idealmente, el desarrollo y la aplicación de estrategias para promover la sostenibilidad en las cadenas de valor se deberían llevar a cabo de forma participativa y consultiva, para que de esta manera se garantice tener en cuenta cada tipo de perspectiva. Los gobiernos también pueden proteger a los grupos y personas desfavorecidos, como las mujeres, los pequeños agricultores, los campesinos sin tierra, los trabajadores migrantes y los Pueblos Indígenas, mediante el desarrollo de políticas, leyes y sistemas de implementación eficaces, y por medio del cumplimiento de las normas internacionales. Además, los gobiernos deben garantizar que las grandes empresas no se beneficien de forma desproporcionada de las subvenciones u otros tipos de ayuda pública.

Por ejemplo, existe el riesgo de que las APP y las iniciativas industriales apoyadas por el gobierno y por las asociaciones excluyan involuntariamente a los productores, procesadores y comerciantes más pequeños en favor de las grandes empresas integradas verticalmente, dado que estas últimas tienen más recursos para invertir en las mejoras necesarias para cumplir con los requisitos de sostenibilidad. Las APP y las iniciativas industriales inclusivas que consideran los intereses y las necesidades de los actores más desfavorecidos de las cadenas de valor pueden tener una mayor posibilidad de contribuir a los resultados de sostenibilidad. La asistencia específica, incluido el acceso a préstamos y otros instrumentos financieros, herramientas de gestión de riesgos, tecnologías sostenibles y programas de capacitación, también puede contribuir tanto al empoderamiento de los pequeños agricultores y las pequeñas empresas, como a la eliminación de barreras de entrada para que estos actores participen en cadenas de valor sostenibles a nivel mundial y nacional.

Inversión pública directa

La inversión en diversos bienes públicos, como el desarrollo de proyectos de riego eficientes en el uso del agua, carreteras, transporte y tecnologías de ahorro energético, puede beneficiar al sector de las frutas tropicales. Las inversiones públicas en infraestructuras deben tener en cuenta las necesidades de los mercados nacionales e internacionales, así como los riesgos y beneficios potenciales para los diferentes actores de la cadena de valor y las personas y grupos involucrados.

Garantizar la expansión y la intensificación sostenibles de la agricultura

Con el crecimiento en la demanda de cultivos, es vital que los gobiernos eviten fomentar inversiones no responsables que promuevan la expansión o intensificación de la producción de forma insostenible. Las entidades públicas pueden realizar o financiar estudios de viabilidad en los que participen todos los grupos o actores relevantes, incluidas las comunidades afectadas. En algunos casos, los ejercicios de mapeo de actores han ayudado con éxito a identificar los riesgos potenciales y los problemas de idoneidad de la expansión de las zonas de cultivo de determinados cultivos.

Fomento a la inversión responsable en las cadenas de valor del aguacate y la piña

Se necesitan más y mejores inversiones para aumentar la sostenibilidad y la resiliencia de las cadenas de valor del aguacate y la piña. Al realizar inversiones públicas y fomentar las inversiones privadas, los gobiernos deben garantizar que estas inversiones sean responsables, a través del uso de instrumentos de orientación negociados y respaldados internacionalmente como los Principios del para la inversión responsable en la agricultura y los sistemas alimentarios del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA-IRA). Siguiendo las recomendaciones del CSA-IRA, los gobiernos pueden evitar los impactos negativos de las inversiones y que estas contribuyan al desarrollo sostenible, mejoren la seguridad alimentaria y la nutrición, y respeten los derechos humanos, al tiempo que garanticen la rentabilidad para los inversionistas. Consulte el documento de la FAO sobre *Ideas de incentivos para promover la inversión sostenible en los sectores del aguacate y la piña* para obtener más información sobre el apoyo específico de los gobiernos a los inversores.

Conclusión

Los gobiernos de los países productores desempeñan un papel fundamental en la creación de un entorno propicio para fortalecer la sostenibilidad y la resiliencia de las cadenas de valor del aguacate y la piña. La buena gobernanza es la base para crear las condiciones necesarias. Otras actividades que los gobiernos pueden llevar a cabo para fortalecer el entorno propicio incluyen el apoyo a los actores de la industria para que cumplan los requisitos de sostenibilidad y adopten prácticas sostenibles, la inversión en I+D y en bienes y servicios públicos, el fomento de alianzas público-privadas inclusivas y a las inversiones privadas responsables. El diseño de estrategias eficaces requiere el análisis específico del contexto y la cooperación con un amplio grupo de actores.

CREANDO CADENAS DE VALOR MUNDIALES RESPONSABLES PARA FRUTAS TROPICALES SOSTENIBLES

La serie *Frutas Tropicales Sostenibles* destaca importantes avances, información técnica y buenas prácticas relacionadas con la resiliencia, sostenibilidad e inclusión en las cadenas de valor de frutas tropicales. Para más información o para sugerir nuevos temas, póngase en contacto con Responsible-Fruits@fao.org.

CONTÁCTENOS

Proyecto de Frutas Responsables

Responsible-Fruits@fao.org
<https://bit.ly/responsible-fruits>

División de Mercados y Comercio

www.fao.org/markets-and-trade/es/

**Organización de las Naciones Unidas
para la Alimentación y la Agricultura**
Roma, Italia

Con el apoyo de:



Ministerio Federal
de Alimentación
y Agricultura

Cita recomendada:

FAO. 2024. *Entornos propicios para impulsar la sostenibilidad en las cadenas de valor del aguacate y la piña: oportunidades para los países productores*. Revisado. Frutas Tropicales Sostenibles, N.º 8. Roma. <https://doi.org/10.4060/cc8103es>



Algunos derechos reservados. Este obra está bajo una licencia de [CC BY-NC-SA 3.0 IGO](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/)