



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО для Азии и Тихого океана

Тридцать пятая сессия

Тхимпху, Бутан, 17–20 февраля 2020 года

**Десятилетие действий Организации Объединенных Наций по
проблемам питания и выполнение решений и рекомендаций второй
Международной конференции по вопросам питания (МКП-2)**

Резюме

В соответствии с рекомендациями состоявшейся в 2014 году второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2) Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (ООН) провозгласила в 2016 году Десятилетие действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы), создав тем самым привязанный к конкретным срокам целостный механизм выполнения обязательств, взятых на МКП-2. ФАО и ВОЗ было предложено совместно возглавить работу по проведению мероприятий Десятилетия, разработав для этого отдельную программы работы. Такая программа работы была совместно подготовлена ими в 2017 году и включает шесть сквозных взаимосвязанных направлений деятельности, сформулированных с учетом рекомендаций, содержащихся в Рамочной программе действий МКП-2.

В настоящем документе приводится информация о ходе проведения Десятилетия, в частности информация, касающаяся основных инструментов проведения, таких как взятые отдельными странами обязательства по повышению качества питания и создаваемые по инициативе стран тематические сети. Кроме того, в докладе описываются дальнейшие шаги, включая проведение промежуточного обзора Десятилетия.

Проект решения Региональной конференции

Региональной конференции предлагается согласовать рекомендации относительно дальнейших мероприятий, отвечающих интересам Региона, включая проведение промежуточного обзора хода осуществления Десятилетия.

В соответствии с инициативой ФАО по минимизации последствий ее деятельности для окружающей среды и повышению экологичности ее информационной работы настоящий документ может быть распечатан по запросу. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org

По существу содержания настоящего документа обращаться в:

Секретариат РКТО

APRC@fao.org

Введение

1. 1 апреля 2016 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (ООН) приняла резолюцию 70/259¹, в которой она провозгласила проведение в 2016–2025 годах Десятилетия действий ООН по проблемам питания ("Десятилетие"). Идея провозгласить Десятилетие прозвучала на второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2), совместно организованной Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в ноябре 2014 года. На этой конференции были приняты Римская декларация по вопросам питания² и связанная с ней Рамочная программа действий³. В Римской декларации по вопросам питания излагается единая концепция действий в глобальном масштабе по искоренению голода и всех форм неполноценного питания, включая недоедание, дефицит питательных микроэлементов, избыточность массы тела и ожирение, а также десять общеполитических обязательств. В Рамочной программе действий сформулированы 60 рекомендаций, призванных обеспечить эффективное выполнение обязательств, предусмотренных Римской декларацией по вопросам питания.

2. Десятилетие предоставляет всем заинтересованным сторонам уникальную возможность в установленные сроки объединить и активизировать усилия по выполнению обязательств и рекомендаций по итогам МКП-2 и достижению связанных с питанием целей в области устойчивого развития (ЦУР), включая, в частности, ЦУР 2 (Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания, а также содействие устойчивому развитию сельского хозяйства) и ЦУР 3 (Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте).

3. Цель проведения Десятилетия – ускорить выполнение обязательств, взятых на МКП-2, достичь к 2025 году глобальные целевые показатели снижения заболеваемости неинфекционными заболеваниями (НИЗ), связанными с рационом и режимом питания, и способствовать достижению ЦУР к 2030 году.

4. В резолюции 70/259 Генеральная Ассамблея ООН поручила ФАО и ВОЗ: i) играть ведущую роль в осуществлении Десятилетия в сотрудничестве с Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирной продовольственной программой (ВПП); ii) совместно подготовить программу работы в рамках Десятилетия с использованием координационных механизмов, таких как Постоянный комитет системы ООН по проблемам питания (ПКП ООН) и Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ), по согласованию с другими международными и региональными организациями и платформами; и iii) представлять двухгодичные доклады о ходе проведения Десятилетия.

5. Программа работы Десятилетия была разработана в 2017 году в ходе открытого инклюзивного процесса с привлечением широкого круга заинтересованных сторон. Она охватывает шесть сквозных взаимосвязанных направлений деятельности, сформулированных с учетом 60 рекомендаций, содержащихся в Рамочной программе действий МКП-2⁴:

- a. формирование устойчивых и невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем, способствующих оздоровлению рационов питания;
- b. координация деятельности систем здравоохранения с целью обеспечения полного охвата населения важнейшими мероприятиями в области питания;
- c. социальная защита и пропаганда здорового питания;
- d. торговля и инвестиции в интересах улучшения питания;

¹ <https://undocs.org/ru/A/RES/70/259>

² www.fao.org/3/a-ml542r.pdf

³ www.fao.org/3/a-mm215r.pdf

⁴ www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/work_programme_nutrition_decade.pdf

- е. создание безопасных и благоприятных условий для обеспечения питания в любом возрасте;
 - ф. укрепление механизмов управления и подотчетности в интересах питания.
6. К средствам осуществления мероприятий Программы работы Десятилетия относятся:
- а. предоставление странами-членами в ФАО и ВОЗ информации о взятых на себя в связи с МКП-2 конкретных, измеримых, достижимых, актуальных и имеющих установленные сроки обязательствах (SMART) по осуществлению мероприятий в контексте национальных стратегий в области питания и смежных областях, разработанных на основе диалога с широким кругом заинтересованных сторон;
 - б. создание тематических сетей, т. е. неофициальных коалиций стран, занимающихся какой-то конкретной проблемой в области питания и призванных укрепить сотрудничество в вопросах питания;
 - в. организация форумов для планирования, обмена знаниями, изучения передового опыта, обсуждения текущих проблем и содействия сотрудничеству между заинтересованными сторонами;
 - г. мобилизация финансовых ресурсов для реализации национальных стратегий и программ.
7. Программа работы по проведению Десятилетия приводилась в нескольких докладах о начальном этапе проведения Десятилетия, которые были представлены на Всемирной ассамблее здравоохранения в мае 2017 года⁵, на Конференции ФАО в июле 2017 года⁶ и на сессии КВПБ в октябре 2017 года⁷. Более подробная информация приводится в последующих докладах Генеральной Ассамблеи ООН в июле 2018 года⁸, Комитету по рыбному хозяйству ФАО в июле 2018 года⁹, Комитету по сельскому хозяйству ФАО в октябре 2018 года¹⁰, Исполнительному совету ВОЗ в январе 2019 года¹¹, Всемирной ассамблее здравоохранения в мае 2019 года¹², Конференции ФАО в июне 2019 года¹³ и КВПБ в октябре 2019 года¹⁴.
8. В декабре 2016 года ФАО и ВОЗ совместно организовали в Риме международный симпозиум "Устойчивые продовольственные системы как инструмент обеспечения здорового рациона и качественного питания", участники которого рассмотрели стратегии и меры расширения доступа к здоровому питанию как с точки зрения спроса, так и с точки зрения предложения, а также меры по повышению подотчетности, устойчивости и справедливости продовольственных систем¹⁵. С учетом результатов данного международного симпозиума ФАО совместно с организациями-партнерами провела в 2017 году пять региональных симпозиумов в рамках Десятилетия¹⁶. Участники этих симпозиумов рассмотрели региональные аспекты и

⁵ http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA70/A70_30-ru.pdf

⁶ www.fao.org/3/a-mt359r.pdf

⁷ www.fao.org/3/a-mu302r.pdf

⁸ <https://undocs.org/ru/A/72/829>

⁹ <http://www.fao.org/3/MX097RU/mx097ru.pdf>

¹⁰

www.fao.org/fileadmin/user_upload/bodies/COAG_Sessions/COAG_26/COAG26_INF/MX408_INF_6/MX408_COAG_2018_INF_6_ru.pdf

¹¹ http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB144/B144_50Rev1-ru.pdf

¹² http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA72/A72_58-ru.pdf

¹³ www.fao.org/3/mz353en/mz353en.pdf

¹⁴ www.fao.org/3/na753en/na753en.pdf

¹⁵ <http://www.fao.org/about/meetings/sustainable-food-systems-nutrition-symposium/ru/>.

¹⁶ Для Латинской Америки и Карибского бассейна: Сан-Сальвадор, 5–7 сентября 2017 года

(см. <http://www.fao.org/3/mv793en/mv793en.pdf>)

для Азии и Тихого океана: Бангкок, 10–11 ноября 2017 года

(см. <http://www.fao.org/3/mw246en/mw246en.pdf>);

для Африки: Абиджан, 16–17 ноября 2017 года (см. <http://www.fao.org/3/mv683en/mv683en.pdf>);

для Европы и Центральной Азии: Будапешт, 4–5 декабря 2017 года

(см. <http://www.fao.org/3/mw166en/mw166en.pdf>);

проблемы устойчивых продовольственных систем как инструмента обеспечения здорового рациона и качественного питания, рассказали об основных особенностях продовольственных систем в соответствующих регионах и о том, как эти особенности влияют на модели питания, определили региональные политические процессы и опыт решения проблем питания в рамках продовольственной системы и инициировали разработку программных мер в соответствии с Рамочной программой действий МКП-2 и Программой работы Десятилетия.

9. Создан специальный веб-сайт, посвященный Десятилетию, который доступен на всех шести языках ООН¹⁷. Для того чтобы при проведении предстоящего промежуточного обзора Десятилетия учитывались мнения отдельных регионов, была подготовлена информационная записка по выполнению рекомендаций и решений МКП-2 для всех пяти региональных конференций ФАО, которые пройдут в 2020 году¹⁸.

Обязательства стран по осуществлению мероприятий в области питания

10. Вредные пищевые пристрастия являются вторым важнейшим фактором риска глобальной смертности и глобального бремени болезней¹⁹. В Докладе по вопросам питания в мире за 2018 год говорится, что 88% стран мира сталкиваются с серьезной проблемой: там наблюдается не менее двух форм неполноценного питания, и что большинство стран отклонились от решения глобальных задач в области питания и ни одна из стран не добилась успехов в решении всего комплекса задач²⁰.

11. Генеральная Ассамблея ООН, обсудив первый доклад Генерального секретаря о проведении Десятилетия²¹, приняла в июле 2018 года резолюцию 72/306²², в которой она отметила успехи в проведении Десятилетия, выразив в то же время озабоченность по поводу того, что мировое сообщество вряд ли добьется достижения глобальных целей в области питания, и призвала правительства и их партнеров активизировать усилия, взять на себя более масштабные обязательства и увеличить объем инвестиций в области питания в рамках Программы работы Десятилетия.

12. В своей резолюции 73/132 "Здоровье населения мира и внешняя политика: улучшение здоровья населения мира посредством улучшения качества питания"²³, принятой в декабре 2018 года, Генеральная Ассамблея ООН в очередной раз отметила значение Десятилетия и призвала страны взять на себя более масштабные обязательства и увеличить объем инвестиций в области питания.

13. В такой ситуации обязательства отдельных стран имеют важнейшее значение для того, чтобы Десятилетие реально способствовало разработке государственной политики, инвестициям и практической деятельности на местах в контексте выполнения обязательств, взятых на МКП-2, достижения глобальных целей в области питания на 2025 год, установленных Всемирной ассамблеей здравоохранения, целей борьбы с НИЗ, связанными с питанием, а также решения связанных с питанием задач Повестки дня в области устойчивого

и для Ближнего Востока и Северной Африки: Маскат, 11–12 декабря 2017 года (см. <http://www.fao.org/3/mw126en/mw126en.pdf>).

Кроме того, см. www.fao.org/about/meetings/sustainable-food-systems-nutrition-symposium/regional-symposia/en

¹⁷ www.un.org/nutrition

¹⁸ 35-я сессия Региональной конференции для Азии и Тихого океана, 35-я сессия Региональной конференции для Ближнего Востока, 31-я сессия Региональной конференции для Африки, 36-я сессия Региональной конференции для Латинской Америки и Карибского бассейна и 32-я сессия Региональной конференции для Европы.

¹⁹ Health effects of dietary risks in 195 countries, 1990–2017: a systematic analysis for the Global Burden of Disease Study 2017. [www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736\(19\)30041-8/fulltext](http://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736(19)30041-8/fulltext)

²⁰ Global Nutrition Report 2018. <https://globalnutritionreport.org/reports/global-nutrition-report-2018/executive-summary/>

²¹ <https://undocs.org/ru/A/72/829>

²² https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/72/306&Lang=R

²³ https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/73/132&Lang=R

развития до 2030 года. В связи с этим странам предлагается формулировать конкретные, измеримые, достижимые, актуальные и имеющие установленные сроки обязательства (обязательства SMART), которые помогают всем заинтересованным сторонам понять, какие действия планируется реализовать, и облегчают отслеживание процесса.

14. Для поддержки проведения Десятилетия ФАО и ВОЗ совместно разработали в 2016-2018 годах для стран руководство²⁴ по преобразованию стратегий и мер, рекомендованных в Рамочной программе действий МКП-2, в конкретные обязательства стран, а также аналитическую записку²⁵ относительно факторов, определяющих обязательства в области питания, принимаемые странами в рамках Десятилетия.

15. На 70-й Всемирной ассамблее здравоохранения в мае 2017 года Бразилия и Эквадор стали первыми двумя странами, которые в рамках Десятилетия взяли на себя официальные обязательства SMART, после чего их примеру последовала Италия. Правительство Бразилии заявило о принятии 38 обязательств, сгруппированных по шести направлениям деятельности Программы работы Десятилетия, и представило конкретные меры по достижению намеченных целей. Правительство Эквадора подтвердило свою решимость бороться с неполноценным питанием во всех его формах и на всех этапах жизни, а также принимать меры, связанные с факторами, определяющими состояние здоровья и качество питания. В Италии работа по выполнению обязательств в рамках Десятилетия началась с учреждения в июле 2017 года национальной рабочей группы по вопросам Десятилетия питания "Таволо Италия", а в июле 2018 года на веб-сайте Министерства здравоохранения была создана посвященная Десятилетию платформа, где национальные исследовательские учреждения и министерства, принимающие участие в работе этой группы, могут размещать информацию, касающуюся питания и здорового рациона²⁶.

16. Открытая база данных, созданная в 2017 году для официальной регистрации обязательств SMART, поддерживается совместным Секретариатом ФАО/ВОЗ по проведению Десятилетия²⁷.

Создание тематических сетей под руководством стран

17. Программа работы Десятилетия предусматривает оказание странам всяческой поддержки в вопросах укрепления сотрудничества в области питания путем организации тематических сетей, которые представляют собой неофициальные объединения стран глобального или регионального масштаба, имеющие целью активизировать и координировать усилия в определенных областях, связанных с одним из направлений деятельности Программы работы Десятилетия. Тематические сети, действующие под руководством и при координации одной или нескольких стран, позволяют странам обмениваться передовым опытом и знаниями, демонстрировать свои достижения и делиться проблемами, а также оказывать взаимную поддержку в целях ускорения прогресса в решении конкретных задач в интересах совершенствования продовольственных систем и улучшения питания всего населения за счет разработки и реализации соответствующих мер политики и законодательства²⁸.

18. Под эгидой Десятилетия государствами-членами уже созданы следующие глобальные тематические сети:

- a. Глобальная тематическая сеть по устойчивому производству пищевой продукции из ресурсов океанов и внутренних водоемов в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания – под руководством Норвегии;
- b. Глобальная тематическая сеть по маркировке пищевых продуктов – под руководством Франции, Австралии и Чили;

²⁴ www.fao.org/3/ca1505en/CA1505EN.pdf

²⁵ www.fao.org/3/ca1340en/CA1340EN.pdf

²⁶ UN Decade of Action on Nutrition: Brazil, Ecuador and Italy make commitments, pp. 28-29 (www.enonline.net/attachments/3087/NEX-11_English_25Jan19_V3.pdf)

²⁷ <https://www.un.org/nutrition/ru/commitments>

²⁸ <https://www.un.org/nutrition/ru/action-networks>

- c. Глобальная тематическая сеть по традиционным, здоровым и устойчивым рационам питания – под руководством Италии;
- d. Всемирная коалиция поставщиков здоровых продуктов для школьного питания – под руководством Германии.

19. Кроме того, государства-члены создали ряд региональных сетей для Северной и Южной Америки и Тихоокеанского региона:

- a. Региональная тематическая сеть по стратегиям сокращения потребления соли в целях профилактики сердечно-сосудистых заболеваний и борьбы с ними в Северной и Южной Америке – под руководством Бразилии, Коста-Рики и Колумбии;
- b. Региональная тематическая сеть по содействию внедрению диетологических рекомендаций в Северной и Южной Америке – под руководством Бразилии и Уругвая;
- c. Региональная тематическая сеть для Северной и Южной Америки по организации механизмов управления в области продовольственной и нутриционной безопасности – под руководством Бразилии;
- d. Региональная тематическая сеть для Северной и Южной Америки по организации государственных закупок продовольствия у семейных фермерских хозяйств – под руководством Бразилии;
- e. Региональная тематическая сеть для Северной и Южной Америки по обеспечению устойчивости программ школьного питания – под руководством Бразилии;
- f. Региональная тематическая сеть для Северной и Южной Америки по созданию условий для здорового питания – под руководством Чили;
- g. Региональная тематическая сеть по борьбе с детским ожирением в Тихоокеанском регионе – под руководством Фиджи.

20. В ожидании принятия решения по предложению провозгласить 2021 год Международным годом фруктов и овощей странам-членам рекомендуется создать "тематическую сеть по фруктам и овощам" с целью обеспечить их круглогодичное наличие в широком ассортименте по доступным для всего населения ценам. Такая сеть могла бы способствовать пониманию важнейшей роли фруктов и овощей в контексте продовольственной безопасности и питания, обмену знаниями и опытом, например, стимулируя производство фруктов и овощей, повышая эффективность рынков, расширяя инвестиции в создание хранилищ на рынках и сокращая потери и порчу за счет качественной упаковки.

21. Изменчивость климата, а также повышение частоты и интенсивности экстремальных климатических явлений негативно отражаются на доходах сельского населения и доступности продовольствия, ввиду сокращения объемов производства сельскохозяйственной продукции. Кроме того, как показывают эмпирические данные, изменчивость климата отражается на содержании питательных микроэлементов в сельхозкультурах²⁹. Это может привести к ухудшению качества и снижению разнообразия рациона питания³⁰. Государства-члены могли бы рассмотреть возможность создания тематической сети по вопросам устойчивости к воздействию климата в целях повышения качества питания для обмена знаниями и опытом реализации стратегий и программ с учетом проблематики питания для повышения устойчивости источников средств существования населения и продовольственных систем к воздействию климата.

²⁹ www.cambridge.org/core/services/aop-cambridge-core/content/view/F9D843CAD8E1153C64519D918F575CE1/S0029665115000026a.pdf/droughtresistant_cereals_impact_on_water_sustainability_and_nutritional_quality.pdf

³⁰ www.fao.org/3/a-i5128e.pdf

Промежуточный обзор проведения Десятилетия

22. В резолюции ЭКОСОС 1989/84³¹ о международных десятилетиях говорится, что оценка выполнения Программы работы Десятилетия производится в середине и в конце десятилетия.
23. В соответствии с положениями резолюции 1989/84 обзор хода выполнения обязательств, закрепленных в Римской декларации по вопросам питания, следует провести в середине и в конце Десятилетия на основе открытого процесса с участием широкого круга партнеров. В связи с этим Программа работы Десятилетия предусматривает, что в середине и в конце Десятилетия будет организован диалог заинтересованных сторон для оценки хода его проведения.
24. Середина Десятилетия приходится на 2020 год и совместный Секретариат ФАО/ВОЗ по проведению Десятилетия уже готовит промежуточный обзор (ПО).
25. Промежуточный обзор Десятилетия³² проводится для анализа и оценки достижений по отдельным направлениям работы Рамочной программы действий МКП-2, отраженным в различных разделах Программы работы Десятилетия за период с 2016 по 2020 год, с тем чтобы: i) отметить конкретные успехи, инициативы и партнерские связи в сфере питания в течение первой половины Десятилетия, а также; ii) выявить возникшие препятствия и определить меры, необходимые для их преодоления в течение второй половины Десятилетия. Кроме того, при подготовке обзора предполагается определить области целенаправленного воздействия для приоритетных действий во второй половине Десятилетия, а также сформулировать план проведения итогового обзора проведения Десятилетия и предварительно определить его формат и характеристики.
26. Если говорить о содержании, то ПО будет охватывать: i) прогресс, достигнутый в конкретных областях деятельности в рамках Десятилетия питания, с учетом более широких изменений в области питания в глобальном масштабе, произошедших за период с 2016 по 2020 год, с акцентом на приоритетные области Рамочной программы действий МКП-2; ii) установление сотрудничества и участие заинтересованных сторон в осуществлении мероприятий в первой половине Десятилетия (2016–2020 годы); iii) ход создания механизмов, описанных в Программе работы Десятилетия, в период проведения обзора: обязательства по осуществлению мероприятий, тематические сети, форумы, конференции и научно-обоснованная информационно-пропагандистская и коммуникационная деятельность, а также; iv) обобщающий все вышеупомянутое сценарий будущего развития.
27. В процессе подготовки проведения ПО Десятилетия будет проведена серия консультаций с различными партнерами на разных уровнях, включая глобальное консультативное совещание стран-членов в формате заседаний Рабочей группы открытого состава по МКП-2. Делегатов из представительств в Риме и постоянных представительств в Женеве, а также представителей негосударственных структур можно было бы собрать в формате видеоконференции и обсудить прогресс, достигнутый в выполнении мероприятий Десятилетия, а также дальнейшие перспективы;
28. Кроме того, предполагается провести онлайн-консультации, с тем чтобы все заинтересованные стороны на глобальном, региональном и страновом уровне имели возможность внести свой вклад в процесс подготовки ПО с использованием набора наводящих вопросов. Токийский саммит "Питание в интересах роста" 2020³³ позволит проанализировать ситуацию в середине Десятилетия, а также взять новые финансовые и политические обязательства. В настоящее время КВПБ разрабатывает руководство по продовольственным системам и вопросам питания³⁴, которое станет полезным инструментом оказания странам

²⁹ https://digitallibrary.un.org/record/75597/files/E_RES_1989_84-RU.pdf

³² www.un.org/nutrition/sites/; www.un.org.nutrition/files/general/pdf/conceptnote_mtr_nutrition_decade.pdf.

³³ <https://nutritionforgrowth.org/>

³⁴ www.fao.org/cfs/workingspace/workstreams/nutrition-workstream/en/

помощи в организации работы по ключевым стратегическим направлениям совместно со всеми заинтересованными сторонами.

29. В связи с проведением ПО предполагается организовать глобальную конференцию, на которой будут подведены промежуточные итоги первой половины Десятилетия (2016–2020 годы) и определены приоритеты на вторую половину. Такая конференция или мероприятие могли бы быть созданы в рамках Политического форума высокого уровня в Нью-Йорке, запланированного к проведению в июле 2020 года³⁵.

30. Конференции предлагается дать указания в отношении дальнейших действий, отвечающих интересам данного региона, в том числе в отношении ПО Десятилетия.

³⁵ Информацию о Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию см. по следующей ссылке: <https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf>