



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

大会

第四十三届会议

2023 年 7 月 1—7 日，罗马

三十六届近东区域会议报告
(2022 年 1 月 10-13 日高级官员会议及
2022 年 2 月 7-8 日部长级会议，伊拉克巴格达)



联合国
粮食及
农业组织

NERC/22/REP

2022 年 1 月
10-13 日

2 月 7-8 日

伊拉克巴格达

(线上线下
结合)

第三十六届 粮农组织近东 区域会议

报告

本信息产品中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织（粮农组织）对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展状态、或对其国界或边界的划分表示任何意见。提及具体的公司或厂商产品，无论是否含有专利，并不意味着这些公司或产品得到粮农组织的认可或推荐，优于未提及的其它类似公司或产品。

本出版物中表达的观点系作者的观点，并不一定反映粮农组织的观点。

© 粮农组织 2022年

粮农组织鼓励对本信息产品中的材料进行使用、复制和传播。除非另有说明，材料可拷贝、下载和打印，供个人学习、研究和教学所用，或供非商业性产品或服务所用，但必须恰当地声明粮农组织为信息来源及版权所有者，且不得以任何方式暗示粮农组织认可用户的观点、产品或服务。

所有关于翻译权、改编权以及转售权和其他商业性使用权的申请，应递交至www.fao.org/contact-us/licence-request或copyright@fao.org。

粮农组织信息产品可在粮农组织网站（www.fao.org/publications）获得并通过 publications-sales@fao.org 购买。

粮农组织近东区域成员国

阿富汗	科威特	沙特阿拉伯
阿尔及利亚	吉尔吉斯斯坦	索马里
阿塞拜疆	黎巴嫩	苏丹
巴林	利比亚	阿拉伯叙利亚共和国
塞浦路斯	马耳他	塔吉克斯坦
吉布提	毛里塔尼亚	突尼斯
埃及	摩洛哥	土耳其
伊朗伊斯兰共和国	阿曼	土库曼斯坦
伊拉克	巴基斯坦	阿拉伯联合酋长国
约旦	卡塔尔	也门

历届粮农组织近东区域会议日期和地点

第一届	- 1948年2月2-14日，埃及开罗
第二届	- 1951年8月28日-9月6日，叙利亚 Bloudane
第三届	- 1953年9月1-9日，埃及开罗
第四届	- 1958年12月10-20日，叙利亚大马士革*
第五届	- 1960年9月21日-10月1日，伊朗（伊斯兰共和国）德黑兰
第六届	- 1962年7月30日-8月8日，黎巴嫩阿马拉
第七届	- 1964年10月19-31日，埃及开罗**
第八届	- 1967年1月24日-2月2日，苏丹喀土穆
第九届	- 1968年9月21日-10月1日，伊拉克巴格达
第十届	- 1970年9月12-22日，巴基斯坦伊斯兰堡
第十一届	- 1972年9月9-19日，科威特科威特城
第十二届	- 1974年8月31日-9月9日，约旦安曼
第十三届	- 1976年10月4-11日，突尼斯突尼斯市
第十四届	- 1978年9月9-16日，叙利亚大马士革
第十五届	- 1981年4月21-25日，意大利罗马
第十六届	- 1982年10月25-29日，塞浦路斯尼科西亚
第十七届	- 1984年3月11-15日，也门人民民主共和国亚丁
第十八届	- 1986年3月17-21日，土耳其伊斯坦布尔
第十九届	- 1988年3月13-17日，阿曼马斯喀特
第二十届	- 1990年3月12-16日，突尼斯突尼斯市
第二十一届	- 1992年5月17-21日，伊朗（伊斯兰共和国）德黑兰
第二十二届	- 1994年7月3-6日，约旦安曼
第二十三届	- 1996年3月26-29日，摩洛哥拉巴特
第二十四届	- 1998年3月21-25日，阿拉伯叙利亚共和国大马士革
第二十五届	- 2000年3月20-24日，黎巴嫩贝鲁特
第二十六届	- 2002年3月9-13日，伊朗（伊斯兰共和国）德黑兰
第二十七届	- 2004年3月13-17日，卡塔尔国多哈
第二十八届	- 2006年3月12-16日，也门共和国萨那
第二十九届	- 2008年3月1-5日，阿拉伯埃及共和国开罗
第三十届	- 2010年12月4-8日，苏丹共和国喀土穆
第三十一届	- 2012年5月14-18日，意大利罗马
第三十二届	- 2014年7月24-28日，意大利罗马
第三十三届	- 2016年5月9-13日，意大利罗马
第三十四届	- 2018年5月7-11日，意大利罗马
第三十五届	- 2020年9月21-22日，阿曼马斯喀特（线上）
第三十六届	- 2022年1月10-13日，伊拉克巴格达（线上）及2022年2月7-8日（综合）

*1958年3月1日起称阿拉伯联合共和国

**1971年9月2日前称阿拉伯联合共和国

目 录

主要建议概要	页 次 vi
会议组织工作	段 次 1 - 3
高级官员会议	
I. 开幕事项	
开幕	4- 7
通过议程及时间表	8- 9
任命副主席	10
任命报告员	11
II. 区域与全球政策以及监管事项	
A. 推动农业粮食体系转型，实现近东和北非区域的可持续发展目标	12 - 17
B. 各区域委员会建议概要	18 - 25
C. 近东和北非区域性别主流化及妇女赋权工作	26 - 29
D. 推动农村转型，促进青年就业，提高青年收入 - 通过创新加速农业粮食体系转型	30 - 35
E. 推动农业粮食体系转型，促进所有人获得健康膳食 - 让贸易成为保障近东和北非区域粮食安全和营养的有效手段	36 - 41
F. 发展绿色农业：采取可持续恢复和气候变化行动 - 加速采取行动，应对气候变化	42 - 48
G. 增强抵御能力，确保粮食安全和营养 - COVID-19 疫情与区域粮食农业系统的抵御能力	49 - 54
III. 计划与预算事项	
A. 区域工作成果、优先重点、四个更好和可持续发展目标	55 - 63
B. 近东区域会议 2022-2025 年多年工作计划	64 - 66
C. 粮农组织《科学与创新战略》编制的最新情况	67 - 72
D. 粮农组织新《气候变化战略》编制的最新情况	73 - 77
IV. 闭幕式	
A. 部长级宣言	78
B. 通过高级官员会议报告	79
C. 闭幕讲话	80 - 84

部长级会议

V. 开幕事项

总干事讲话	85 - 86
伊拉克总理讲话	87
粮农组织理事会独立主席讲话	88
第三十六届近东区域会议主席讲话	89
世界粮食安全委员会（粮安委）主席讲话	90
民间社会组织发言人讲话	91
私营部门发言人讲话	92

VI. 圆桌讨论

A. 部长级圆桌会议 I：所有人获得粮食安全和健康膳食，实现更好的营养和更好的生活	93 - 96
B. 部长级圆桌会议 II：建设韧性农村社区，实现更好的生产、更好的环境和更好的生活	97- 100
C. 部长级圆桌会议 III：推动绿色恢复，采取气候行动，实现更好的生产和更好的环境	101 - 104

VII. 其他事项

A. 第三十七届粮农组织近东区域会议日期和地点	105
B. 选举第三十七届近东区域会议主席和副主席	106
C. 通过部长级宣言	107
D. 通过高级官员会议报告	108 - 109

VIII. 闭幕事项

通过报告	110
区域会议闭幕	111 - 113

附录

页次

附录 A—议程	25 - 26
附件 B—文件清单	27 - 28
附录 C—部长级宣言	29 - 30

主要建议概要

提请理事会注意的事项

高级官员会议

- 区域工作成果、优先重点、四个更好和可持续发展目标
- 粮农组织近东区域会议 2022-25 年多年工作计划（第 66 段）
- 粮农组织《科学与创新战略》编制的最新情况（第 70 段）
- 粮农组织新《气候变化战略》编制的最新情况（第 75(b)）

部长级会议

- 第三十七届粮农组织近东区域会议日期和地点（第 105 段）
- 选举第三十七届近东区域会议主席和副主席（第 106 段）

提请大会注意的事项

高级官员会议

- 推动农业粮食体系转型，实现近东和北非区域的可持续发展目标（第 16 段和第 17 段）
- 各区域委员会建议概要（第 24 段和第 25 段）
- 近东和北非区域性别主流化及妇女赋权工作（第 28 段和第 29 段）
- 推动农村转型，促进青年就业，提高青年收入 - 通过创新加速农业粮食体系转型（第 34 段和第 35 段）
- 推动农业粮食体系转型，促进所有人获得健康膳食 - 让贸易成为保障近东和北非区域粮食安全和营养的有效手段（第 40 段和第 41 段）
- 发展绿色农业：采取可持续恢复和气候变化行动 - 加速采取行动，应对气候变化（第 47 段和第 48 段）
- 增强抵御能力，确保粮食安全和营养 - COVID-19 疫情与区域粮食农业系统的抵御能力（第 53 段和第 54 段）

部长级会议

- 部长级圆桌会议 I：所有人获得粮食安全和健康膳食，实现更好的营养和更好的生活（第 95 段和第 96 段）
- 部长级圆桌会议 II：建设韧性农村社区，实现更好的生产、更好的环境和更好的生活（第 99 段和第 100 段）
- 部长级圆桌会议 III：推动绿色恢复，采取气候行动，实现更好的生产和更好的环境（第 103 段和第 104 段）

会议组织工作

1. 第三十六届近东区域会议安排了以下两个部分：2022年1月10—13日举行线上高级官员会议；2月7—8日举行线上线下结合形式的部长级会议。
2. 鉴于2019冠状病毒病全球疫情（COVID-19疫情）以及由此引发的公共卫生问题，本届会议破例采取线上线下结合形式，部分代表在伊拉克共和国首都巴格达亲身与会，其他与会人员在线上参会。总干事事先已与第三十六届近东区域会议主席、伊拉克共和国政府和近东区域小组就此进行了磋商。
3. 部长级会议有491人与会，包括25位部长和副部长，其中16人亲临会场，9人在线上参会。与会人员包括本区域24个成员（共30个成员）、3个观察员，各国政府常驻粮农组织代表，以及来自联合国、区域政府间组织、私营部门、民间社会组织和科研机构的代表。区域会议参会国家名单可查阅第三十六届近东区域网页：<https://www.fao.org/3/cb8646t/cb8646t.pdf>。

高级官员会议

I. 开幕事项

开幕式

4. 高级官员会议（高官会）开幕式上，首先由第三十六届近东和北非区域会议主席Abdul-Hussein先生和粮农组织驻近东和北非区域办事处代表及助理总干事Abdulahakim Elwaer先生致开幕辞。
5. Abdul-Hussein先生欢迎与会人员，简要介绍了会议的形式和议程，并说明了Zoom工具的使用。
6. Abdul-Hussein先生感谢阿曼苏丹国主持了第三十五届粮农组织近东区域会议，感谢粮农组织总干事屈冬玉博士出色地筹备了第三十六届区域会议以及粮农组织对区域内各国实现可持续发展目标的支持。Abdul-Hussein先生着重指出，本区域饥饿、重度粮食不安全和营养不良问题的加剧态势令人警觉，亟需农业粮食体系从根本上转型，提高效率、包容性、抵御力和可持续性。Abdul-Hussein先生解释说，高官会成果将在即将于伊拉克巴格达举行的部长级会议上进行报告，为部长级会议的审议和决策提供参考。他强调了会议的重要意义，敦促与会人员积极参与所有内容。
7. Elwaer先生对与会人员表示欢迎，同时指出此次会议的时间节点非常关键，并补充说第三十六届近东区域会议是粮农组织《2022-31年战略框架》通过之后召开的

首个区域会议。他着重阐述了本区域面临的不断增长的挑战，包括气候变化、冲突和长期危机以及COVID-19疫情，强调当前亟需采取特别行动，响应粮农组织总干事的号召，推动本区域农业粮食体系转型。Elwaer先生表示，本区域的埃及（第二十七次）和阿拉伯联合酋长国（第二十八次）将分别举办接下来两次的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议，应以此为契机加速推进本区域的气候变化减缓和适应工作。Elwaer先生特别表示，粮农组织《2022-31年战略框架》呼吁建设更加高效、包容、有韧性和可持续的农业粮食体系，实现更好的生产、更好的营养、更好的环境和更好的生活，不让任何人掉队；此外，在近东和北非区域还要推进四项区域优先重点。他承诺，粮农组织将一如既往地支持本区域各国，加速本区域农业粮食体系的转型进程。

通过议程及时间表

8. 会议通过了议程（附录A）和时间表。
9. 提交给第三十六届近东和北非区域会议的文件载于附录B，相关讲话可见：
<https://www.fao.org/3/nh884en/nh884en.pdf>

任命副主席

10. 会议指定阿拉伯联合酋长国气候变化与环境部主管粮食多样性的副部长Saif Mohammed Al Shara阁下为副主席。

任命报告员

11. 会议指定伊拉克农业部市场和价格监管司处长Hadi Hashim先生为报告员。

II. 区域与全球政策以及监管事项

A. 推动农业粮食体系转型，实现近东和北非区域的可持续发展目标

12. 这部分会议抛砖引玉，为整个会议的讨论奠定了基础。亚历山大图书馆创始馆长暨亚历山大市名誉图书管理员及世界银行前副行长Ismail Serageldin先生做主旨发言，重点介绍了本区域农业粮食体系转型的优先重点。Serageldin先生在发言中认同粮农组织对于近东北非各国在实现粮食安全、消除农村贫困方面面临挑战的判断以及四项区域优先重点。他强调要大范围推动转型工作，转向基于科学的政策和基于实证的法规，此外还要更加重视减少区域之间不断扩大的空间和收入不平等性。未来，气候智慧型农业生产等模式可支持提高生产效率，增强韧性，减少排放。技术进步（包括人工智能、生物技术和信息通讯技术[ICT]）可以提高农业产出的数量和质量，节约资源，减少粮食损失和浪费，提高劳动效率，让青年一代农民更多地参与进来。

13. Elwaer先生主持了专家讨论，参与人员包括摩洛哥妇女农民区域协会主席Saadia Abderma女士、阿拉伯食品行业联合会秘书长Fadi Jabr先生，以及伊拉克库尔德斯坦自治区农业和水资源部规划与落实司司长Ghazi Faiq Haji先生。

14. 会议注意到专家讨论的要点，包括：

- a) 粮农组织区域优先重点是经由包容的多利益相关方进程确定，反映了本区域的实际情况和战略需要，为本区域农业粮食体系转型进而实现可持续发展目标确立了坚实的框架。
- b) 私营部门，尤其是食品行业，可发挥重要作用，推动本区域农业粮食体系更加持续、韧性、包容和高效，为所有人提供更好的营养。
- c) 有专家提出，从自然资源退化的角度来看，本区域可能已经到达拐点，当前亟需大刀阔斧地改变农业与环境的互动关系，让农业从资源退化的风险行业转变成为打造更可持续未来的重要力量。
- d) 生产者是所有转型过程的核心，需要获得知识、能力以及适当的激励，在本区域农业粮食体系转型中发挥积极作用。

15. 会议注意到“粮农组织如何帮助本区域加速农业粮食体系转型”这个问题引发了专家讨论。在围绕这个问题的讨论中，会议：

- a) 强调要基于现有成功经验 -- 如支持农村妇女种植节水型营养作物，以此为她们创造重要的生计机会，改善营养状况，并加强妇女在农业粮食体系中的有效参与 - 不断推广营养敏感、性别包容和可持续的农业做法；
- b) 认识到除农业生产外，食品加工和包装也会对食品质量和安全以及农业粮食体系的可持续性产生重要影响；
- c) 承认当前亟需采取行动应对气候变化和资源退化，包括转变农业粮食部门范式，提高本区域居民对于可持续粮食消费模式的认识；
- d) 承认政策范式转变对于积极推动农业粮食体系转型的重要意义；
- e) 对于显著的粮食损失和浪费问题表示关切 - 给本区域稀缺的自然资源带来负担，并着重指出食物获取不平等现象正在加剧；
- f) 强调了在管理多元农业系统方面采取地域性方法的重要性，要在本地推动社会创新，确保粮食数量和质量都能达到充足水平；
- g) 强调了本区域面对农业相关政策问题的制度能力、数据和实证缺口。

16. 会议呼吁各成员：

- a) 虑及当前高度依赖进口，考虑建设不超过 3 个月的粮食储备制度，将其作为面对危机和冲击时确保粮食安全和韧性的重要工具；

- b) 加强提供基于科学和研究的推广与信息服务，促进采纳创新技术和技能，提高农业可持续性和生产率，降低生产成本，提升产后加工、销售和物流的效率；
- c) 加强对农业粮食微型、小型和中型企业的支持，强化城乡联系，满足城市粮食需求，并为农村地区 - 尤其是青年人 - 创造体面的生计机会；
- d) 推动综合性政策和大规模投资，为农业粮食部门健康发展创造有利环境，包括在储存、设施和运输等技术设施方面提供充足的投资。

17. 会议建议粮农组织：

- a) 支持各国制定符合本国愿望和愿景并契合粮农组织《2022-31年战略框架》的区域农业粮食体系转型议程；
- b) 加强水、能源和食品联动方法以及水资源综合管理模式的设计、实施和采纳，将其作为本区域各国应对气候变化的重点行动。实现上述目标需要改进化肥和农药使用，提高灌溉效率，选育节水作物，以及利用水培系统；
- c) 此外还要更加有力地应对不断扩大的空间、性别及社会经济差异与不平等，尤其是采纳和推广创新包容方法及技术。

B. 各区域委员会建议概要

18. 埃及农业和土地整理部农业推广司司长及近东林业及牧业委员会主席Alaa Azouz先生与沙特阿拉伯王国环境水和农业部渔业资源司司长及区域渔业委员会主席Ali Mohamed Al Shaikhi先生分别介绍了两个委员会的报告。中部地区沙漠蝗防治委员秘书Mamoon AlSarai Alalawi先生介绍了本区域沙漠蝗灾的最新情况，粮农组织高级水务官员Mohamed Al Hamdi先生介绍了阿拉伯国家联盟水资源-农业高级别联合技术委员会的工作成果，供了解情况。

19. 近东林业及牧业委员会第二十五届会议于2021年10月19-21日以线上形式召开，由埃及主持。会议议程中安排了一场高级别专家讨论，旨在加强农业和林业事宜的区域内跨部门对话。会议注意到委员会报告的要点，包括：

- a) 建议第三十六届近东区域会议：
 - (i) 承认农业和林业互动对于可持续发展的重要意义，以及综合考虑粮食安全、农业、牧场、林业和农村发展其他方面的重要性；
 - (ii) 在下届近东区域会议中将应对跨部门林业/牧业和农业食品系统事宜作为一项议题纳入议程；

- (iii) 改进近东林业及牧业委员会与近东区域会议成员之间的互动，包括常驻罗马代表团，加强跨部门政策对话，确保将重要的区域林业/牧业事宜纳入区域会议专题。

b) 建议林业委员会：

- (i) 强化跨部门工作，遏制土地退化和滥砍滥伐趋势，推广可持续农业、牧场和森林管理模式，支持建设更加高效、包容、有韧性、可持续的粮食农业系统；
- (ii) 推广并加强牧场工作。

c) 呼吁各国：

- (i) 推动建设更加高效、包容、有韧性、可持续的粮食农业系统，支持可持续森林和土地管理；
- (ii) 强化农林混作及林牧复合模式的制度机制，将畜牧管理纳入基于森林和基于树木的生产系统；
- (iii) 提请近东区域会议关注森林和牧场相关的气候关切，提请会议认可森林和牧场在应对气候变化政策及计划中的作用；
- (iv) 更新国家土地覆盖地图，编制国家森林清单，从而增加森林知识。

20. 区域渔业委员会第十一届会议于2021年10月25-27日以线上形式召开，来自区域渔委8个成员国中7个国家（伊朗、伊拉克、科威特、阿曼、卡塔尔、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国）以及区域海洋环境保护组织、印度洋金枪鱼委员会、地中海渔业总委员会和粮农组织秘书处的40位代表与会。

21. 区域渔委：1) 审查并赞赏了2020-2021年取得的进展；2) 决定临时将成员的年度缴费由5000美元提高至25000美元，直至就区域渔委缴费制度和规模做出进一步决定；3) 通过区域渔委《2022-2023年两年度工作计划》，估计活动预算为206,000美元；4) 强调了若干关键事宜，包括：

- a) 区域水产养殖信息系统的重要性以及系统定期更新的必要性，包括整合来自水产养殖和捕捞渔业基础数据中的数据，以及就区域渔委相关建议的落实情况定期汇报最新进展。
- b) 区域渔委各成员国之间围绕贸易和销售等问题开展密切合作的重要性，以及区域渔委与各成员国之间密切合作的重要性，目的是加强区域渔委，改进渔委对各成员的有效支持。

- c) 阿曼呼吁区域渔委各成员国携手打击非法、不报告、不管制捕鱼，特别是要加入粮农组织《关于预防、制止和消除非法、不报告、不管制捕鱼的港口国措施协定》。

22. 会议注意到本区域沙漠蝗灾最新情况以及灾情防治方面采取的行动，包括：

- a) 阿拉伯半岛和大非洲之角自 2019 年起便一直呈蔓延之势的沙漠蝗灾得到有效控制，各国政府、粮农组织与合作伙伴为此开展了卓有成效的联合行动。
- b) 筹备两个沙漠蝗委员会即将召开的会议（2022 年 2 月在沙特阿拉伯王国吉达召开近东和非洲之角中部区域沙漠蝗防治委员会第三十二届会议，以及 2022 年 5 月在阿尔及利亚阿尔及尔召开西部区域沙漠蝗治理委员会第十届会议）。

23. 会议注意到阿拉伯联盟水资源-农业高级别联合技术委员会第三届会议的主要工作成果，包括加强水资源和农业部门协调合作的战略意义，以及通过收集并分发数据、研究和利益相关方磋商加强科学与政策衔接的重要意义。

24. 会议呼吁各成员：

- a) 采纳区域委员会提出的各项建议；
- b) 支持、进一步加强并授权国家沙漠蝗防治部门，包括出台适当的立法，提供财政和人力资源；
- c) 加强部委层面的政治承诺和领导，促进协同增效，支持交流经验和专业知识。

25. 会议建议粮农组织：

- a. 加快建立红海和亚丁湾水产养殖及渔业组织；
- b. 继续通过技术支持、与技术和金融机构合作以及能力建设等途径为委员会提供支持，促进行动计划的有效实施。

C. 近东和北非区域性别主流化及妇女赋权工作

26. 与会人员会在会前收到了题为《近东和北非区域性别主流化及妇女赋权工作》的情况说明文件。该文件讨论了阻碍本区域农业粮食体系包容可持续转型的主要性别不平等问题的，概述了粮农组织围绕性别平等和农村妇女赋权开展的工作，并提出了若干建议，呼吁转变工作方法，应对本区域农业粮食体系中突出呈现的不平等社会规范和关系。

27. 会议注意到专家讨论的要点，该环节由粮农组织性别专家Valentina Franchi女士主持。发言专家包括CARE亚美尼亚的Laura Tashjian女士、黎巴嫩农村阳光合作社

的May Traboulsi女士，以及粮农组织驻也门办事处首席技术顾问Walid Saleh先生。专家讨论中着重介绍了本区域实施的转型性、创新性性别平等干预实例，肯定了上述情况说明文件中提出的建议。专家讨论要点包括：

- (a) 通过系统方法应对性别平等和妇女赋权问题的重要性，且要将这两项工作纳入农村转型与发展。
- (b) 编制本地化、性别细分数据和统计信息对于了解妇女对农业部门贡献以及对于循证决策都非常重要。
- (c) 妇女若能有机会参与发展进程，并获得必要的工具和平台，便能充分发挥自身潜力，做出积极贡献。

28. 会议呼吁各成员：

- a) 采纳以下政策和法律框架：
 - (i) 确保妇女在资产获取和控制方面享有平等权利 - 尤其是土地、资源和服务；
 - (ii) 增加农业部门和农村地区面向妇女的体面就业和创业机会；
 - (iii) 减少性别数字分野，支持妇女平等参与并获益于不断发展的农业粮食体系数字化进程；
 - (iv) 促进政策协调一致，优先考虑跨部门事宜，系统应对性别不平等的根源问题。
- b) 继续投资编制并分发按性别、年龄及其他相关社会维度细分的数据和统计信息，量化农业部门的性别差距，监督可持续发展目标下与性别和粮食系统相关的各项指标及具体目标的进展并进行报告，如可持续发展目标5中关于妇女土地所有权的指标5.a.1和5.a.2；
- c) 提供适当的技术、服务和基础设施，减轻妇女过重的工作负担。

29. 会议建议粮农组织：

- a) 采纳通盘考虑的转型性性别工作方法，包括通过性别敏感型和年龄敏感型分析为政策、计划、推广和社区动员工作提供参考，推动行为转变，实现平等的权力和性别关系；面向农业部门的政府机构、组织和服务提供方开展有的放矢的能力建设干预，在农业粮食体系中推动妇女平等；
- b) 扩大性别响应型项目和计划的实施范围，承认女性和男性在农业农村部门的不同角色和需要，为所有群体提供平等获取社会经济赋权的机会。

D. 推动农村转型，促进青年就业，提高青年收入 - 通过创新加速农业粮食体系转型

30. 与会人员到会前收到了粮农组织编写的题为《推动农村转型，促进青年就业，提高青年收入》以及《近东和北非数字创新战略》的两份文件。文件提出建设包容性农村转型框架，通过更可持续、更加高效的农业粮食价值链减少不平等现象和保障生计，在此过程中要充分发挥数字技术的潜力。两份文件向各成员和粮农组织提出若干建议，旨在根据第三十五届粮农组织近东区域会议提出的优先重点和需要，强化粮农组织关于本区域农村转型的工作。

31. 粮农组织经济学家Dalia Abulfotuh女士介绍了农村转型综合工作计划，其中包含了六项相互关联的方案，着力应对COVID-19疫情带来的挑战、机会和影响。这六项应对方案包括：1) 采取地域性发展方法；2) 推动包容性数字创新；3) 加强生产者组织、推广和咨询服务；4) 可持续推进农业生产集约化；5) 开发有竞争力的包容价值链和农业企业；6) 为农村青年和妇女创造体面就业机会。

32. 会议注意到专家讨论环节提出的主要意见，该环节由粮农组织区域计划主任Jean Marc Faurès先生主持，讨论嘉宾包括：摩洛哥国家绿洲和坚果区域发展战略及伙伴关系主任Mohamed Bachri先生、国际干旱地区农业研究中心性别科学家Dina Najjar女士、阿曼农民组织的Sheikh Saed Al Kharusi，以及Berytech公司副总经理Ramy Boujawdeh先生。专家讨论要点包括：

- a) 农村转型地域性方法可将不同行动方汇集到一起。此种模式建立在可持续性的三个主要支柱之上：社会（投资改进人力资本和农村服务，包括金融服务）、经济（通过开发包容性价值链提高区域吸引力）和环境（重点关注水、土地和生物多样性）。
- b) 包容性农村转型需要男性和女性公平参与，并获得公平的机会。
- c) 考虑到农业是本区域多数国家妇女就业人数最多的部门，因而确立性别规范对于加强农业部门的性别平等十分重要。
- d) 创新和技术有助于加快农业粮食体系转型，提高包容性和可持续性，但要确保任何人都不能被剥夺获取数字基础设施和新技术的权利。这就需要打造有利环境，包括制定公共部门战略和投资政策，促进私营部门行动，鼓励研究和开发，推动现代化推广服务，充分发掘信息通讯技术的潜力。
- e) 本区域各国应投资推动农业创新（包括数字、制度和社会创新），赋权生产者组织，倡导现代化、市场化的咨询和推广服务。各国应着力打造经济包容路径和性别转型方法，鼓励人力资本、基础设施和服务投资，通过公私合作开发更加高效、包容的价值链，从而增加对青年和妇女有吸引力的体面、绿色就业机会。

33. 在围绕这个问题的讨论中，会议：

- a) 强调要让妇女赋权成为包容性农村转型的推动力量，提高妇女在农产品加工领域的能力，承认妇女在农村社区的实际和潜在作用；
- b) 承认青年人在农业领域的巨大潜力，而且要加大支持力度，吸引受教育青年人回到农业部门，要让农村青年人参与体面的农业和非农就业，帮助青年人克服COVID-19疫情带来的各种挑战；
- c) 欢迎制定区域数字创新战略，鼓励粮农组织进一步支持农业数字化进程，并考虑到本区域各国的优先重点和数字环境。

34. 会议呼吁各成员：

- a) 为本地基础设施和公共服务筹集公共和私营投资，撬动私营投资，确保综合全面的农村发展；
- b) 实施基于地域性发展的包容性农村转型综合战略，采取多部门、多利益相关方模式，同时还要考虑《联合国家庭农业十年 2019-2028 年区域行动计划》中提出的优先重点；
- c) 将农业生态、气候智慧型农业和其他创新方法纳入国家政策、战略和投资计划，可持续提高小规模农业的生产效率和收入水平；
- d) 推动建设更加包容、可持续的农业食品价值链，建立技术、政策和投资支持机制，加强农业创业，尤其是青年和妇女；
- e) 制定切实可行、有时间约束和节约资源的行动计划，改善面向小规模生产者及其组织以及价值链各行动方的农村基础设施、服务、数字化进程和连通性，推动现代化的推广和农村咨询服务；
- f) 强化性别响应型社会保护系统，扩大社会保险对农业粮食体系工人的覆盖范围，确保农村贫困人群人人都能获得社会救助。

35. 会议建议粮农组织：

- a) 支持各成员通过可持续集约化和价值链开发推动包容性农业农村转型，尤其是小规模生产者；
- b) 协助各成员推动数字化转型，包括在国家层面实施包容、响应小规模生产者需要的数字创新战略、技术和试点；
- c) 支持各成员采取集体行动，加强生产者组织，包括妇女和青年协会与合作社；
- d) 支持发展多元的市场化推广和咨询服务体系，重点关注包容性、性别响应性、创新性和数字化；
- e) 支持各成员筹集资源和投资，培育强有力的人力资本。

E. 推动农业粮食体系转型，促进所有人获得健康膳食 - 让贸易成为保障近东和北非区域粮食安全和营养的有效手段

36. 与会人员在会前收到了粮农组织编写的两份题为《推动农业粮食体系转型，促进所有人获得健康膳食》以及《粮农组织在营养方面工作的最新情况》的文件。文件讨论了通过以下途径推动农业粮食体系转型、促进获取健康膳食的必要：1) 促进采取农业粮食体系方法；2) 让贸易、投资和技术成为保障粮食安全和更好营养的有效手段；3) 将营养纳入粮食生产和消费相关政策及激励机制；4) 确保食品安全和质量；5) 减少粮食损失和浪费；6) 调整农业企业的商业模式，改善投入品、资金和市场的获取渠道，尤其是农村妇女和青年人、流动人口和难民等弱势群体。

37. 粮农组织高级经济学家Ahmad Mukhtar先生在发言中表示，近东和北非区域人口不断增长，高度依赖粮食进口满足需要。到2030年，本区域居民63%的卡路里需求将来自进口食品。因此，贸易在满足本区域粮食安全和营养需要方面发挥重要作用，相关政策要认可贸易是改善粮食安全和营养的有利因素。

38. 会议注意到专家讨论的要点，该环节由阿塞拜疆经济部贸易监管司司长Sariyya Bunyatova女士主持，讨论嘉宾包括：埃及贸易工业部贸易政策分析师Sara Ashour女士、伊拉克农业部高级经济学家Saad Hatem Mohammed先生、突尼斯贸易和出口推广部处长Fatma Brahim女士，以及前巴基斯坦驻世界贸易组织大使和前粮农组织驻日内瓦联络办事处主任Manzoor Ahmad先生。专家讨论要点包括：

- a) COVID-19疫情凸显了本区域对粮食进口的依赖。若能提前准备应对之策，本区域便能够在此种不确定情况下更好地保障粮食安全。
- b) 贸易与粮食安全之间的联系十分复杂，贸易会影响到粮食安全和营养的方方面面，对不同部门和不同人群的影响不尽相同。
- c) 当前需要激励私营部门投入资金，加强国家和区域农业，重振粮食市场和价值链。科学、创新以及农业和非农技术在确保国内粮食产量可持续提高、加强健康安全食物获取方面也不可或缺。
- d) 本区域很多国家擅长向前关联，重点行业为原材料供应。未来的区域计划应当更加重视鼓励在高附加值的营养型农业产业项目上增加投资，提高专业水平，例如奶业、果汁和婴儿食品。
- e) 本区域粮食损失和浪费问题突出，需要整个价值链群策群力，实施基于实证的策略。

- f) 经验表明, 试图将国内市场保护起来的扭曲市场的干涉主义政策并无实效。为保持巨额库存而提供的补贴资金用在改善种子质量、连通农民与市场方面能够发挥更好的作用。
- g) 近东和北非各国应合理确定国内价格, 从粮食安全角度出发, 在自贸协定谈判中对自身给与更好的定位。否则, 自贸协定只会阻碍贸易, 而非推动贸易。
- h) 《大阿拉伯自由贸易协定》(GAFTA) 涵盖了阿拉伯世界的多数国家, 实现了这些国家之间的贸易自由; 然而, 贸易限制、卫生措施等其他限制措施、各国状况差异显著以及基础设施落后都给区域间贸易带来了不利影响。
- i) 由于冲突不断, 受冲突影响国家的不稳定局势也对内部和外部农产品销售造成了极大冲击。在粮价上涨 - 尤其是谷物价格上涨 - 的背景之下, 本地货币贬值和人均收入偏低更是抑制了脆弱人群获取健康食品的能力。

39. 在围绕这个问题的讨论中, 会议:

- a) 认可了粮农组织通过创新包容方法为推进本区域农业粮食体系转型付出的努力;
- b) 强调了农业粮食体系中私营部门和农业投资的作用, 以及加强农业和非农技术获取的必要;
- c) 提出了农业粮食体系转型的若干政策重点, 旨在通过以下途径确保区域内所有人获得健康膳食:
 - (i) 利用各国之间的互补性质推动经济一体化和区域内贸易, 更好地使用有限的自然资源, 并表示贸易政策协调和标准协调一致都非常重要;
 - (ii) 增加进口来源;
 - (iii) 实施推动健康膳食的政策;
 - (iv) 采用数字工具 (如电子植检证书等电子证书), 实施制度创新。

40. 会议呼吁各成员:

- a) 通过《区域农业粮食体系转型议程》, 重点是建设更加高效、包容、有韧性、可持续的营养敏感型粮食农业系统, 在地方和国家层面上减少饥饿、贫困和社会经济不平等, 消除所有形式的营养不良, 并请求粮农组织支持议程的实施;
- b) 在粮农组织支持下, 营造有利的国家政策环境, 运用贸易、投资和技术开发区域和国家市场及农业粮食价值链, 促进所有人能够获得且负担得起健康膳食, 要特别重视边缘社区和城市贫困人群;

- c) 在粮农组织支持下，推动改进消费者膳食行为、能力和技能，借助可持续农业粮食体系实现健康膳食；
- d) 在粮农组织支持下，帮助私营部门调整商业模式，鼓励消费者接受健康膳食，响应消费者对健康膳食的偏好。

41. 会议建议粮农组织：

- a) 支持本区域各成员通过以下途径推动农业粮食体系转型：
 - (i) 推动知识交流、区域政策对话和宣传工作；
 - (ii) 支持各成员在国家层面上进一步落实第 32 段中概述的各项建议；
- b) 支持各成员运用贸易、投资和技术推动农业粮食体系转型，实现粮食安全；
- c) 填补卫生和植物卫生方面的知识缺口，此类知识对于有效开展贸易不可或缺。

F. 发展绿色农业：采取可持续恢复和气候变化行动 - 加速采取行动，应对气候变化

42. 与会人员在会前收到了粮农组织编写的题为《发展绿色农业：采取可持续恢复和气候变化行动- 加速采取行动，应对气候变化》以及《近东和北非气候金融》的两份文件。文件讨论了威胁粮食安全以及损害本区域地域和海洋生态系统的关键可持续性问题，包括对土地、水、生物多样性、海洋和水生资源的影响，着重论述了面对气候变化的脆弱性，提出要确保COVID-19疫情恢复工作要建立在对这些资源的可持续管理基础之上，保持农村生计的可持续发展。

43. 粮农组织高级林业官员Abdel Hamied Hamid先生在发言中着重提出了当前不可持续农业做法带来的自然资源退化挑战，强调区域内各国若要实现粮食安全和可持续发展目标，就必须转向更可持续、更加包容、更有韧性的农业粮食体系。随后，粮农组织自然资源官员Theresa Wong女士强调，粮农组织正在支持各国获取资金，支持开展气候变化适应和减缓行动。她提出要加强国家能力建设，改善对于此类资金的获取。

44. 会议注意到Hamid先生发言中提出的发展绿色农业的六项优先行动：1) 提高水资源生产率，改善水资源治理；2) 减少土地和土壤退化，强化可持续土地管理和治理机制；3) 推动基于自然解决方案和循环利用；4) 拓宽景观恢复和生态多样性保护；5) 在渔业和水产养殖业采用生态系统方法；6) 推广气候变化适应和减缓行动。

45. 会议注意到专家讨论环节提出的主要意见，该环节由粮农组织首席技术顾问Domitille Vallee女士主持，讨论嘉宾包括：突尼斯农业部的Samia Maamer女士、埃及水资源和灌溉部第一副部长Rajab Abdel-Azim先生、伊拉克农业部的Ahmed Hussain Tali先生，以及阿拉伯联合酋长国气候变化与环境部的Ahmed Alzabi先生。专家讨论要点包括：

- a) 本区域在可持续农业粮食体系、减缓水资源短缺相关挑战、自然资源枯竭和气候变化方面现有多项举措。扩大这些举措的实施范围需要制定适当的政策和规范，建设制度网络，建立有效的监督评价系统，充分运用研究和教育，提高意识，创造知识。
- b) 创新和技术在此过程中不可或缺，能够加速面向更可持续农业粮食体系的转型进程。
- c) 当前亟需在从国家到农场的各个层级采取切实行动，应对水资源短缺，推动采纳可持续方法，加强气候行动，打造充满经济活力的绿色价值链，提供韧性生计，确保农业粮食体系具有韧性。
- d) 本区域面临有利契机，可以拓宽农业粮食体系气候行动的实施和筹资范围，加强在《联合国气候变化框架公约》下参与全球进程，包括国家气候承诺的报告和监督。此类机会包括2022年在埃及举行第27次缔约方会议，2023年在阿拉伯联合酋长国举办第28次缔约方会议，以及新的粮农组织《气候变化战略》。
- e) 联合国生态系统恢复十年（2021-2030年）也为本区域各国提高能力、建设伙伴关系和筹集资金创造了有利契机，支持实施大规模恢复计划，扭转本区域当前的自然资源退化趋势。

46. 在围绕这个问题的讨论中，会议：

- a) 强调在农业发展和水资源供给之间达成平衡的重要性；
- b) 承认滥砍滥伐与土地退化（包括洪泛风险）的联系，而气候变化更是加剧了洪泛风险，并呼吁开展大规模的恢复工作；
- c) 承认有机农业能为可持续变革创造很多机遇，但需要制定相应的政策和法规；
- d) 强调要加强区域合作，管理跨境水资源，支持粮食安全；
- e) 对于各国总体尤其是民间社会组织在获取气候融资方面遇到的困难表示关切，强调要加强项目和计划设计能力，提高农业粮食体系面对气候变化的韧性和适应能力；
- f) 强调本区域受到干旱和气候变化的严峻影响，而第27次和第28次缔约方会议为提高全球层面对此问题的意识创造了非常可贵的机遇。为此，需要各国协调行动，共同谋划。

47. 会议呼吁各成员：

- a) 建立区域机制，监测气候变化对本区域农业和粮食安全的影响；
- b) 确保恢复计划摒弃当前造成水土退化、生物多样性损失以及自然生态系统愈加脆弱的农业做法；

- c) 加强水资源、粮食安全、气候及环境等各项政策的协调，承认水资源供应有限和区域内生态系统脆弱，此外还要强化区域协调机制；
- d) 把握联合国生态系统恢复十年背景下全球行动带来的机遇，增加各类恢复行动。

48. 会议建议粮农组织：

- a) 继续支持各成员在粮农组织近东区域“水资源短缺倡议”框架内应对水资源短缺问题，采取综合可持续的水资源管理模式，利用非传统水资源；
- b) 开发计划应对影响本区域农业和粮食安全的气候变化问题，支持各国建立适当的监督机制监督气候变化的影响，增加资金获取，实施气候变化适应行动；
- c) 支持各国充分把握埃及和阿联酋分别主办第27次和第28次缔约方会议的契机，协助两个国家重点提出区域内气候变化问题，应对相关挑战；
- d) 支持各成员推动水生食物系统转型；
- e) 支持各成员加强生物多样性保护，并将生物多样性和气候变化纳入各个农业部门的国家政策、计划和行动。

G. 增强抵御力，促进粮食安全和营养 - COVID-19疫情与区域农业粮食体系的抵御力

49. 与会人员会在会前收到了粮农组织编写的题为《增强抵御力，促进粮食安全和营养》以及《COVID-19疫情与区域农业粮食体系的抵御力》的两份文件。文件讨论了本区域的主要长期挑战与反复出现的冲击，及其对本区域农业粮食体系、粮食安全、营养和生计的影响，并围绕COVID-19疫情带来的经济和社会影响提供了洞见和反思。两份文件提出了若干建议，希望通过综合全面的风险管理方法主动管理这些冲击和挑战，建设农业粮食体系的韧性。

50. 粮农组织高级实地计划官员Ayman Omer先生着重分析了本区域面对灾害的结构性脆弱因素。各类自然和人为危害（包括COVID-19疫情）对本区域粮食安全和营养的叠加影响进一步凸显了综合全面管理风险的必要。

51. 会议注意到专家讨论环节提出的主要意见，该环节由粮农组织常驻埃及代表Nasredin Hag Elamin先生主持，讨论嘉宾包括：阿拉伯国家联盟灾害风险削减协调员Shahira Wahbi大使、伊拉克农业部长顾问Mahdi Al Kaisey先生，以及阿尔及利亚国家农艺学校博士生培训和科学研究部副主任Ali Daoudi先生。专家讨论要点包括：

- a) 本区域的结构脆弱主要是由于气候变化、水资源以及生产性土地稀缺之间错综复杂又相互强化的关系，而人口增长更是加剧了这些问题。
- b) 要采取行动加强各国控制危机影响的能力，例如保持城乡地区的生产能力，储备粮食和生产资料，建设充足的市场基础设施，以及强化信息系统和预期行动。
- c) 要了解不同影响和具体行动给农业粮食体系中相互关联的各个要素造成的成本，从而进一步把握农业部门面临的风险。
- d) 灾害风险削减是本区域的一个普遍关切，需要对灾害和风险管理形成共同愿景并采取综合方法，包括应对粮食危机的具体行动。

52. 在围绕这个问题的讨论中，会议：

- a) 关切地注意到本区域饥饿、重度粮食不安全和营养不良问题不断抬头，这反映出在冲突、气候变化和极端天气以及跨境病虫害等相互交织的多重冲击之下，本区域十分脆弱，挑战严峻；
- b) 关切地注意到COVID-19疫情给全球及本区域人民生活方方面面带来的不断变化、日益复杂且史无前例的挑战；
- c) 赞赏本区域各国政府以及农业粮食部门各行动方为支持农业粮食体系抵御疫情冲击所付出的努力；
- d) 关切地注意到区域内部分国家因各种问题面临的突出挑战，包括冲突、社会不稳定以及金融和经济危机；
- e) 强调要平衡长期行动与短期干预，此外还要应对各类风险的根源问题；
- f) 关切地注意到跨境动植物病虫害给区域粮食安全带来的严重威胁，需要各国联合行动并建立专门的区域信托基金，通过提前准备、早期和预判行动以及及时的响应措施进行有效管理；
- g) 强调了从应对灾害转向通盘考虑、积极主动防范风险的重要性；
- h) 强调了在“不损害”原则和其他原则指引下提升各国实施冲突敏感型规划能力的重要性；
- i) 承认除指定综合规划和战略外，所有行动方还须提供承诺和政治意愿。

53. 会议呼吁各成员：

- a) 采用通盘考虑、着眼多重危害的方法防范农业粮食体系的各种风险，包括通过以下方式：
 - (i) 建立或加强涵盖多个部委和机构的多重危害应对模式，包括农业和粮食部门；

- (ii) 制定有效、循证、包容（包括性别、青年和最脆弱人群）以及充分考虑风险的政策、战略和计划；
 - (iii) 建立或加强切实可行的专题性和多重危害早期预警系统；
 - (iv) 拓宽社会保护制度以及作物和牲畜保险制度的覆盖面和有效性，确保这些制度能够应对冲击，并兼顾性别、年龄、营养和风险考量。
- b) 将韧性建设作为国家粮食安全战略和计划的一个重要支柱；
 - c) 采用“同一个健康”方法有效防范人-动物-植物与环境部门内部或之间的生物危害和风险；
 - d) 加强区域合作应对跨境病虫害，包括建立区域信托基金；
 - e) 拨付充足的资源，支持农业粮食体系通盘防范风险，包括文中建议的行动；
 - f) 增加科学和研究投资，重点是开发、推广并采纳创新方案（技术、制度、社会、金融和政策），加强抵御力。

54. 会议建议粮农组织：

- a) 编制实证为通盘防范多重风险提供依据；
- b) 试点并推动采取创新性方法对多重风险进行有效管理，包括灾害风险削减、气候智慧型农业的相关方法，例如早期预警系统，预判行动，冲突敏感型与和平响应型规划，冲突响应型、性别、年龄、营养和风险敏感型社会保护，以及作物和牲畜保险；
- c) 与其他利益相关方一道支持制定和实施“同一个健康”战略、计划和规划，应对跨境病虫害问题；
- d) 支持区域灾害风险削减机制，例如灾害风险削减阿拉伯协调机制（阿拉伯国家联盟）以及阿拉伯自然灾害监测网络（阿拉伯农业发展组织）；
- e) 加强区域内各国在风险管理和加强韧性方面通盘考虑的能力。
- f) 加强资源筹集行动，支持高质量的韧性建设和农村转型计划。

III. 计划与预算事项

A. 区域工作成果、优先重点、四个更好和可持续发展目标

55. 与会人员会在会前收到了粮农组织编写的《粮农组织<2022-31年战略框架>下近东及北非区域优先重点》文件。

56. 粮农组织战略、规划及预算办公室主任Beth Crawford女士介绍了粮农组织《2022-31年战略框架》，并概述了四个更好 - 更好的生产、更好的营养、更好的环境和更好的生活。《战略框架》呼吁通过转型建立更加高效、包容、有韧性、可持续的

粮食农业系统，实现更好的生产、更好的营养、更好的环境和更好的生活，不让任何人掉队，从而为《2030可持续发展议程》提供支持。

57. Crawford女士强调了《战略框架》本地化考量的重要意义，目的是响应区域和国家优先重点及具体情况，契合《联合国可持续发展合作框架》（UNSDCF）以及粮农组织《国别规划框架》。

58. 粮农组织区域计划主任Jean Marc Faures先生概述了过去两年间粮农组织在区域、分区域和国家层面上的工作成果，包括由总干事发起的重要粮农组织举措的实施进展，例如“手拉手”行动计划和“数字千村”计划。

59. Jean Marc Faures先生还介绍了未来两年度引导粮农组织在本区域工作计划的优先重点，并确认这些优先重点契合粮农组织《2022-31年战略框架》。

60. 在对粮农组织近东和北非区域工作成果及优先重点审议的过程中，会议：

- a) 注意到粮农组织在区域和国家层面取得的主要成绩，包括区域和国家层面的实地计划及四项区域优先重点工作成果均有显著增加；
- b) 肯定了粮农组织《2022-31年战略框架》，呼吁通过转型建立更加高效、包容、有韧性、可持续的粮食农业系统，实现更好的生产、更好的营养、更好的环境和更好的生活，不让任何人掉队，以及确保《战略框架》立足于当地情况，体现区域内各国的实际国情、需要和优先重点；
- c) 认可粮农组织对本区域工作计划的定位，即确保更好地推动农业粮食体系转型以及农业和粮食相关的可持续发展目标，包括关注4个相互关联的区域优先重点，以及在区域和国家层面上推行新的工作模式和创新举措；
- d) 赞赏地注意到粮农组织《2022-31年战略框架》着重突出了一系列“加速行动”，旨在快速推进、集中力量实现可持续发展目标，以及积极推动技术应用主流化和深度发展，更加重视在所有干预行动中加强治理、增强人力资本和制度建设；
- e) 强调要确保区域工作计划充分考虑本区域面临的主要挑战，例如本地和跨境动植物病虫害，水资源短缺，创新和技术应用，包括数据收集和管理，加强农业粮食价值链，推动区域贸易主流化，以及支持小规模生产者；
- f) 强调要建设广泛的伙伴关系，团结各国政府、私营部门、民间社会、生产者组织和合作社、科研机构以及发展伙伴一道实现共同商定的目标以及《2030年可持续发展议程》的各项目标，应对区域跨境关切。粮农组织规划的“区域同一个健康平台”将创造有利契机，进一步夯实粮农组织与各类相关行动方的伙伴关系。

61. 会议通过了四项区域优先重点下的拟议工作计划、加速行动和跨领域专题，粮农组织全组织战略和举措，以及关于提高驻区域办事处效率和效果的建议。

62. 会议呼吁各成员和粮农组织通过加强合作共同实现计划中确定的各项目标，呼吁制定表述清晰的战略，加强多利益相关方伙伴关系，此外还呼吁由项目模式逐步转向计划模式。

63. 会议还呼吁粮农组织进一步加强并巩固同本区域民间社会组织、私营部门和其他利益相关方的伙伴关系，支持落实粮农组织《战略框架》。

B. 近东区域会议2022-2025年多年工作计划

64. 粮农组织区域副代表Serge Nakouzi先生简要介绍了粮农组织《近东区域会议2022-2025年多年工作计划》，其中提出了近东区域会议在未来数年的总体目标、工作成果和运行机制。

65. 《多年工作计划》契合《2022-31年战略框架》，以及通过新工作方法加强本组织效率和效果的核心目标，包括强化基于结果的管理和参与伙伴关系。

66. 会议支持通过《2022-2025年多年工作计划》。

C. 粮农组织《科学与创新战略》编制的最新情况

67. 与会人员会在会前收到了粮农组织编写的《科学与创新战略纲要及路线图》。

68. 粮农组织首席科学家Ismahane Elaoufi女士介绍了《科学与创新战略》编制工作的最新情况，强调该战略将成为实施《2022-31年战略框架》的重要工具，目的是支持粮农组织体现全球领导力，支持各成员运用科学和创新开发出因地制宜、可持续、系统化的解决方案，实现更好的生产、更好的营养、更好的环境和更好的生活，不让任何人掉队。Elaoufi女士表示，该战略范围宽广，包含了农业粮食体系的所有部门和领域，以及所有类型的科学和创新，包括本地、传统和土著知识。该战略目前正以包容、透明的方式编制，重要行动方均参与其中。战略有三个支柱：1) 强化基于科学和实证的决策过程；2) 支持国家层面的创新和技术；3) 提高粮农组织更好地为成员服务的能力。粮农组织理事会第一六八届会议对该战略表示欢迎，并为编制工作提出了指导。

69. 介绍该战略后开展讨论的主要观点包括：

- a) 该战略应考虑国家和本地的具体情况。
- b) 在本区域推动科学与创新的第一步应当是对每个国家开展脚踏实地的分析，因为各个国家的国情不同，差异显著。

- c) 国家之间有些相似之处，因此加强跨国研究和创新有助于提升效率，更好地支持跨境分享信息和知识。
- d) 要特别关注小规模生产者，包括提高他们的生产率。
- e) 区域内各国在创新过程中需要支持，要开发出适宜本地的创新模式。
- f) 粮农组织驻国家办事处应在战略实施过程中发挥重要作用。
- g) 目前创新模式林林总总，但均未充分发挥自身潜力，因此工作重点应当放在支持现有创新模式扩大规模，增强效果。
- h) 技术和知识产权的获取和转让是重点问题。
- i) 水资源短缺和粮食安全是本区域面临的主要挑战。

70. 会议欢迎拟议的粮农组织《科学与创新》战略纲要及路线图，赞赏了建议采取的包容进程。

71. 会议呼吁各成员在磋商过程中提供意见和反馈，体现出本区域的优先重点。

72. 会议还建议粮农组织认真考虑该战略的某些内容，包括本地具体情况和区域内各国的差异情况，推动获取和技术转让，尤其是知识产权，充分运用本地支持，关注小规模生产者、妇女和青年的角色。

D. 粮农组织新《气候变化战略》编制的最新情况

73. 与会人员会在会前收到了粮农组织编写的《粮农组织新气候变化战略编制最新情况》。

74. 粮农组织气候变化、生物多样性及环境办公室副主任Zitouni Ould-Dada先生介绍了粮农组织新《气候变化战略》编制的最新情况，强调关于粮农组织对气候行动贡献（第13项可持续发展目标）的近期评价结果表明，粮农组织需要制定新的战略，拓展本组织气候变化行动，确保该战略更好地契合粮农组织《2022-31年战略框架》、

《2030年可持续发展议程》、《气候变化巴黎协定》以及粮农组织其他的重要战略。新战略概要描绘了粮农组织气候行动的愿景、影响和支柱。新战略目前正以包容、磋商方式编写。目前已与粮农组织成员组织了两次非正式磋商；此外，该战略还在2021年11-12月召开的计划委员会和理事会会议上进行了介绍。战略草案的编制工作仍在进行，通过五个区域会议和粮农组织驻区域办事处的磋商进程也在推进。战略草案终稿将提交2022年6月的理事会第一六九届会议审议。本次区域会议可从区域角度为新战略的编制工作提供指导。

75. 在审议过程中，会议：

- a) 着重指出了气候变化对本区域的严重影响，重申部分国家的国家生产总值受气候变化影响在 2050 年前将呈现持续缩减态势；
- b) 欢迎通过包容性进程编制新的《气候变化战略》；
- c) 强调了科学、技术和创新在应对气候变化对农业粮食体系影响方面的作用，尤其是通过行之有效的气候变化适应措施；
- d) 确认埃及和阿拉伯联合酋长国举办的《气候变化框架公约》第 27 次和第 28 次缔约方会议将成为本区域的重要里程碑。

76. 会议呼吁各成员：

- a) 积极参与关于《气候变化战略》的区域磋商，围绕气候变化和农业粮食体系方面的区域和国家需要及优先重点提出建议；
- b) 充分把握第 27 次和第 28 次缔约方会议，加速实施具体行动，应对本区域主要威胁 - 气候变化 - 产生的影响。

77. 会议建议粮农组织：

- a) 在编写《气候变化战略》的过程中考虑到区域和本地背景、情况和需要的重要性；
- b) 支持本区域成员积极筹备第 27 次和第 28 次缔约方会议，让本区域各国充分把握契机，获取气候金融，更新并实施农业粮食体系中的气候承诺，包括国家自主贡献。

IV. 闭幕式

A. 部长级宣言

78. 会议审议了《部长级宣言》草案，内容见附录D；建议区域内各位部长通过宣言。

B. 通过高级官员会议报告

79. 会议审议并通过了报告员提交的高级官员会议报告，建议在第三十六届近东和北非区域会议部长级会议上提交报告概要。

C. 闭幕讲话

80. Messrs Elwaer和Abdul-Hussein在会议最后致闭幕辞。

81. Elwaer先生感谢伊拉克政府和Abdul-Hussein先生主持会议，圆满实现会议目标。他还感谢所有与会人员、发言人、嘉宾和粮农组织团队对于会议顺利举办做出的宝贵贡献，并祝贺与会人员开展了内容丰富的讨论。Elwaer先生敦促高级官员向部长们简要报告会议的情况和成果，便于他们为部长级会议做好充分准备。

82. Abdul-Hussein赞赏了会议各个环节的参与水平，表示会议实现了各项目标，提出了一套综合建议，将在部长级会议上向各位部长提交。他对Elwaer先生和参与组织本次会议的粮农组织团队所有成员表示感谢。

83. 与会人员对伊拉克政府和粮农组织高效安排、筹备和组织本次会议表示感谢。

84. 与会人员强调了会上讨论部分议题的重要性，包括：

- a) 尽管各方付出努力，但区域内粮食不安全和营养不良问题仍在不断加剧，需要所有利益相关方采取切实行动；
- b) 区域合作的战略意义，尤其是在以下方面：贸易、跨境病虫害、投资、知识和良好做法分享（特别是在应对COVID-19疫情给农业粮食体系带来的挑战方面）、推动制定粮食安全和营养方面的全球标准，以及南南合作；
- c) 加强政府、民间社会组织、私营部门以及区域和国际组织（包括粮农组织）之间伙伴关系的重要意义。

部长级会议

V. 开幕事项

总干事讲话

85. 粮农组织总干事屈冬玉博士感谢伊拉克政府和人民在极为艰难的条件下举办了第三十六届近东和北非区域会议。他还感谢阿曼苏丹国农业渔业和水资源部部长Saud Al Habsi阁下对第三十五届近东和北非区域会议的重视和高效主持，感谢出席第三十六届会议的各位部长、代表和与会人员。总干事着重提到COVID-19疫情对各行各业（包括粮食和农业）造成的严重影响、缓慢且挑战重重的恢复进程，以及疫情带来的经验教训，包括可持续发展目标的核心地位，农业粮食体系的重要意义，以及推动农业粮食体系转型，增强可持续性、韧性和效率的必要。

86. 总干事简要介绍了将粮农组织打造成更加精干、有效和高效型组织的愿景，以更大的活力为成员提供更好的服务。他强调粮农组织《2022-31年战略框架》的主要内容，呼吁通过转型建立更加高效、包容、有韧性、可持续的粮食农业系统，实现

更好的生产、更好的营养、更好的环境和更好的生活，不让任何人掉队。总干事着重指出，粮农组织近东和北非区域的四项区域优先重点响应了区域内各国在广泛磋商进程中提出的需要，全面契合粮农组织《2022-31年战略框架》。他重申将全力支持落实区域会议提出的各项建议。

伊拉克总理讲话

87. 伊拉克总理Mustafa Al-Kadhimi阁下对与会人员表示欢迎，指出近东区域会议为本区域各国建设和平、巩固伙伴关系提供了契机。他强调农业在伊拉克乃至整个区域发挥的重要历史性作用。他特别表示，气候变化、水资源匮乏、干旱、荒漠化和冲突是本区域面临的主要战略性挑战，同时承认应对这些挑战需要建立在互补关系上的强有力伙伴关系及区域合作，尤其是在跨境问题方面。Mustafa Al-Kadhimi阁下肯定了伊拉克与粮农组织开展的卓越合作，并感谢粮农组织为伊拉克发展做出的杰出贡献。他指出区域会议对于确定粮农组织在本区域工作的愿景和战略方向具有战略意义，祝愿与会人员圆满实现会议目标，鼓励与会人员积极参与会议讨论。

粮农组织理事会独立主席讲话

88. 粮农组织理事会独立主席Hans Hoogeveen先生强调了区域会议对于粮农组织在本区域制定政策和确定优先重点的独特作用，敦促各成员通过转型行动推动转型变革，在本区域建设更加可持续、有韧性、包容、高效的农业粮食体系，为所有人提供更好的营养，努力到2020年实现各项可持续发展目标。他忆及2021年联合国粮食系统峰会取得的成果，以及粮农组织主持的协调枢纽在后续进程中发挥的作用，这些工作都将助力加速实现可持续发展目标，包括开发和实施国家路径及联合行动，在国家层面提供技术援助，以及为政策制定提供科学和实证支持。

第三十六届近东区域会议主席讲话

89. 伊拉克农业部长Muhammad Karim Al-Khafaji阁下欢迎全体与会人员，并注意到COVID-19疫情的影响，包括对区域会议工作模式的影响。他着重提出了本区域面临的挑战，包括冲突、气候变化、水资源短缺以及跨境病虫害，并强调了区域会议在确定挑战应对工作方向方面的作用。Muhammad Karim Al-Khafaji阁下注意到第三十五届区域会议以来取得的进展，并简要介绍了高级官员会议提出的主要建议，包括粮农组织《2022-31年战略框架》下四项区域优先重点相关的建议。他感谢阿曼苏丹国出色地主持了第三十五届区域会议，也感谢屈冬玉总干事出色筹备第三十六届区域会议以及粮农组织对区域内各国的支持。最后，他敦促各成员与粮农组织和主要利益相关方齐心协力，加速克服各种挑战，推动本区域农业粮食体系转型。

世界粮食安全委员会（粮安委）主席讲话

90. 世界粮食安全委员会（粮安委）主席Gabriel Ferrero先生着重阐述了粮安委作为政府间多利益相关方政策平台在粮食安全和营养方面发挥的作用、粮农组织与粮安委的协同效应以及粮安委工作对本区域的相关性。他鼓励各成员继续运用粮安委工作成果开发国家政策、战略、法律和监管框架。他还鼓励各成员支持就性别、青年人、数据和不平等编写新的粮安委准则和政策建议，供2022-2024年粮安委成员开展讨论。

民间社会组织发言人讲话

91. 阿拉伯保护自然组织主席及阿拉伯粮食主权网络创始人Razan Zuayter女士基于民间社会组织磋商会议成果概述了民间社会的观点。磋商会议提前于区域会议，于1月30-31日以线上形式召开，52个组织与会。Zuayter女士强调要加强可持续本地粮食系统，推动粮食安全和粮食主权方面的区域一体化进程。她强调了种植小麦等基本粮食作物对于建设抵御能力、应对多重冲击（包括冲突、气候变化和COVID-19疫情）的战略意义，建议独立的区域民间社会组织要更加深入地参与到进程之中。

私营部门发言人讲话

92. 伊斯兰私营部门发展合作组织首席执行官Ayman Sejiny先生简要介绍了区域会议之前于2月3日举行的私营部门线上磋商会议的成果。他强调私营部门在粮食安全、农业发展和经济发展方面的重要角色。Sejiny先生欢迎粮农组织致力于加强同私营部门的伙伴关系，正如粮农组织私营部门参与战略和上述磋商会议所述，此种伙伴关系将加快本区域农业粮食体系转型，创造就业和商业机会，推动创新，助力农村转型。Sejiny先生呼吁公立和私营部门以及民间社会组织之间进行公开对话，加强伙伴关系，并鼓励粮农组织推动此类对话和伙伴关系。

VI. 圆桌讨论

A. 部长级圆桌会议I：所有人获得粮食安全和健康膳食，实现更好的营养和更好的生活

93. 部长级会议审查了《推进农业粮食体系转型、促进所有人健康膳食》以及《粮农组织营养工作的最新情况》，并注意到粮农组织首席经济学家Máximo Torero Cullen先生介绍文件中传达的信息。

94. 部长级会议：

- a) 认可了粮农组织通过创新包容方法为推进本区域农业粮食体系转型付出的努力；
- b) 强调了制定政策推动所有人健康膳食的战略需要；
- c) 强调了增加农业领域公立和私营投资的重要性，尤其是私营部门在推动创新和加强包容获取技术方面的重要作用；
- d) 注意到贸易与粮食安全之间的有力、复杂联系，尤其是在本区域高度依赖粮食进口的背景之下；
- e) 强调了本区域粮食损失和浪费的严重程度，需要在整条价值链上群策群力，实施基于实证的战略；
- f) 关切地注意到部分国家营养不良、超重和肥胖问题有所抬头（尤其是青年人），以及在冲突影响国家营养不足率仍然高居不下。

95. 部长级会议鼓励各成员：

- a) 通过《区域农业粮食体系转型议程》，重点是建设更加高效、包容、有韧性、可持续的粮食农业系统，确保所有人获得健康膳食，在地方和国家层面上减少饥饿、贫困和社会经济不平等，消除所有形式的营养不良；
- b) 营造有利的国家政策环境，运用贸易、投资和技术开发区域和国家市场及农业粮食价值链，促进所有人能够获得且负担得起健康膳食；
- c) 推动改进消费者膳食行为、能力和技能，借助可持续农业粮食体系实现健康膳食；
- d) 基于各国比较优势强化区域间贸易；
- e) 支持私营部门调整商业模式，鼓励消费者接受健康膳食，响应消费者对健康膳食的偏好。

96. 部长级会议要求粮农组织：

- a) 支持各成员推动农业粮食体系转型，包括协调知识交流、区域政策对话和宣传工作，以及落实第 17 段中概述的各项建议；
- b) 支持各成员运用贸易、投资和技术推动农业粮食体系转型，实现粮食安全；
- c) 填补卫生和植物卫生方面的知识缺口，此类知识对于有效开展贸易和保障食品安全都不可或缺；
- d) 支持各成员通过《粮食和营养教育战略》应对所有形式的营养不良，重点关注学龄儿童和青年人。

B. 部长级圆桌会议II：建设韧性农村社区，实现更好的生产、更好的环境和更好的生活

97. 部长级会议审查了《推动农村转型、增加青年就业和收入》以及《增强抵御能力促进粮食安全和营养》，并注意到粮农组织首席科学家Ismahane Elouafi女士介绍文件中传达的信息。

98. 部长级会议：

- a) 关切地注意到本区域饥饿、重度粮食不安全和营养不良问题不断抬头，这反映出在冲突、气候变化和极端天气、COVID-19疫情、金融和经济冲击以及跨境病虫害等相互交织的多重冲击之下，本区域十分脆弱，挑战严峻；
- b) 赞赏本区域各国政府以及农业粮食部门各行动方为支持农业粮食体系抵御疫情冲击所付出的努力；
- c) 注意到对农村地区进行投资、缩小城乡差异以及应对农村地区内部社会和性别不平等问题的重要意义；
- d) 强调了从应对灾害转向通盘考虑、积极主动防范风险的战略重要性；
- e) 强调了通过区域合作应对跨境风险的重要意义；
- f) 强调要采取重点突出的多部门和地域性方法推动农业粮食体系转型，支持所有人获得健康膳食，在缩小空间、性别和收入差距的同时加强可持续性和韧性；
- g) 强调要在农村地区推广科学、创新和技术，筹集公共和私营投资，包括基础设施和农业企业，确保采取包容性措施，不让任何人掉队。

99. 部长级会议鼓励各成员：

- a) 采用通盘考虑、着眼多重危害的方法防范农业粮食体系的各种风险，包括通过以下方式：
 - (i) 将韧性建设作为国家粮食安全战略和计划的一个重要支柱；
 - (ii) 建立有效的多重危害治理机制；
 - (iii) 制定包容的、基于实证的风险管理政策；
 - (iv) 建设危害预警系统；
 - (v) 拓宽冲击和性别响应型社会保护体系以及作物和畜牧保险制度的覆盖范围和有效性；
 - (vi) 让消费者意识和行为转变成为农业粮食体系转型的推动力量；
- b) 推动在农村发展中采取地域性方法，充分运用本地资源、资产和制度；
- c) 推动建设更加包容、可持续的农业粮食价值链，建立技术、政策和投资支持机制，通过包容、可持续的方式加强农业创业，提高小规模生产者收入，对妇女和青年人要给与充分重视；

- d) 通过强化生产者组织支持小规模生产者，升级农村宣传和推广服务，提高运用可持续农业措施的能力，提高收入和生产率，应对自然资源（尤其是水）日渐稀缺的问题；
- e) 加大力度应对不平等问题，支持妇女获取资源、服务和收入，推动包容性农村转型；
- f) 投资推广农业创新，拓宽青年人获得教育和培训的渠道；
- g) 重点实施推动学龄儿童和青年人转变膳食习惯的行动和干预措施；
- h) 采取“同一个健康”方法应对生物危害；
- i) 加强区域合作应对跨境病虫害，包括建立区域信托基金。

100. 部长级会议要求粮农组织：

- a) 支持各成员推进包容性农村转型进程，制定综合全面、考虑性别政策和策略，确保农业可持续、生产效率高、经济包容性强，充分运用创新和技术，筹集必要的投资；
- b) 支持本区域能力建设工作，编制实证为通盘防范多重风险提供依据，推动采取创新性方法对多重风险进行有效管理，包括灾害风险削减、气候变化和冲突敏感型以及和平响应型计划的相关方法；
- c) 与其他利益相关方一道支持制定“同一个健康”战略、计划，建设区域同一个健康平台；
- d) 支持各成员通过地域性方法推进包容性农业农村转型，重点关注小规模生产者，包括通过南南合作和三方合作，以及区域内合作与交流；
- e) 支持各成员推进数字化转型，包括数字创新策略、技术和试点；
- f) 支持各成员采取集体行动、强化生产者组织，包括妇女和青年协会及合作社，开发有效、高效和包容的农村服务，尤其是以市场为导向、基于研究的推广和宣传服务；
- g) 支持各成员通过技术和创新升级收获后基础设施，减少粮食损失和浪费，进而提高农业粮食价值链的竞争性和效率，并为妇女和青年人提供体面就业；
- h) 加强资源筹集行动，支持高质量的韧性建设和农村转型计划。

C. 部长级圆桌会议III：推动绿色恢复，采取气候行动，实现更好的生产和更好的环境

101. 部长级会议审查了《推动绿色农业：采取可持续恢复和气候变化行动 - 加速采取行动，应对气候变化》以及《近东和北非区域气候融资》，并注意到粮农组织副干事Maria Helena Semedo女士介绍文件中传达的信息。

102. 部长级会议：

- a) 承认不可持续做法带来的挑战，包括大面积水土退化、生物多样性损失、滥砍滥伐、沙漠化、水生与海洋资源枯竭以及洪涝和干旱风险增多，而气候变化更是加剧了这些挑战；呼吁可持续管理自然资源，采取大规模恢复干预行动，实现农业粮食体系可持续、有韧性的发展；
- b) 承认了农业和林业互动对于可持续发展的重要意义，以及综合考虑粮食安全、农业、牧场、林业和农村发展其他方面的重要性；
- c) 欢迎本区域两个国家将主持即将召开的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议 - 第27次会议将于2022年在埃及举办，第28次会议将于2023年在阿拉伯联合酋长国举办；这两次会议可创造有利契机，拓宽农业粮食体系中气候行动的实施和筹资范围，加强本区域在《联合国气候变化框架公约》下参与全球进程；
- d) 强调了创新、数据和信息、数字化、稳定有效政策和制度以及伙伴关系的重要作用；
- e) 强调要加强区域跨境水资源管理合作，助力提升粮食安全水平，并努力在农业发展和水资源供给之间达成平衡。

103. 部长级会议鼓励各成员：

- a) 加强水资源、植物生产和保护、粮食安全、气候及环境等各项政策的协调，承认水资源供应有限和区域内生态系统脆弱，此外还要强化区域协调机制；
- b) 确保恢复计划摒弃当前造成水土退化、生物多样性损失以及自然生态系统愈加脆弱的农业做法；
- c) 开发协调一致的区域气候变化应对计划，建立相关机制，监测气候变化对本区域农业和粮食安全的影响；
- d) 把握联合国生态系统恢复十年背景下各项全球行动带来的机遇，增加本区域的各类恢复行动。

104. 部长级会议要求粮农组织：

- a) 继续支持各成员应对本区域水资源短缺问题，在粮农组织近东区域“水资源短缺倡议”及全球可持续旱地农业计划框架之下采取可持续的水资源综合管理模式；
- b) 开发并实施区域计划，应对气候变化对本区域农业和粮食安全的影响，包括在粮农组织新的《气候变化战略》背景下开展行动；
- c) 支持各成员充分把握本区域主持第27次和第28次缔约方会议的有利契机；

- d) 支持各成员加强生物多样性保护和可持续利用以及生态系统恢复，将生物多样性和气候变化纳入各个农业部门的国家政策、计划和行动；
- e) 推广可持续农业、牧场和森林管理模式，支持建设更加高效、包容、有韧性、可持续的粮食农业系统；
- f) 支持各成员推动水生食物系统转型。

VII. 其他事项

A. 第三十七届粮农组织近东区域会议日期和地点

105. 由于2024年近东区域会议第三十七届会议东道国尚无官方候选提名，会议呼吁近东区域小组在2022年年底之前，与总干事磋商后讨论商定第三十七届会议的日期、地点、主席和副主席人选。

B. 选举第三十七届近东区域会议主席和副主席

106. 部长级会议决定，将第三十七届近东区域会议主席和副主席选举工作推迟到会议东道国确定之后。

C. 通过部长级宣言

107. 部长级会议通过了《部长级宣言》，文本载于附录C。

D. 通过高级官员会议报告

108. 部长级会议通过了于2022年1月10-13日举行的线上高级官员会议报告。报告文本由高官会报告员Hadi Hashim先生在部长级会议上提交。

109. 部长级会议肯定了高级官员会议提出的建议，包括与《粮农组织2022-31年战略框架下近东和北非区域优先重点》、《粮农组织在近东和北非区域的工作成果 - 2020-21年》、以及《近东区域会议2022-2025年多年度工作计划》相关的建议。

VIII. 闭幕事项

通过报告

110. 部长级会议通过了报告员提交的报告。

区域会议闭幕

111. 粮农组织总干事屈冬玉博士衷心感谢伊拉克政府和人民、伊拉克总理Mustafa Al-Kadhimi阁下，以及伊拉克农业部长Muhammad Karim Al-Khafaji阁下对于举办第三十六届近东和北非区域会议付出的努力。他还对参会人员表示感谢，祝贺第三十六届近东和北非区域会议取得圆满成功。总干事强调，第三十六届近东和北非区域会议在很多方面称得上是一次历史性的会议；他表示，这是12年后在该区域召开的首次近东区域会议，也是在巴格达召开的最为重要的联合国会议之一。他强调，农业粮食体系应当也必须在区域振兴方面发挥决定性作用；此外，还要将所有利益相关方都团结起来，以全面、包容的方式减少城乡之间、男女之间以及富裕和贫困人群之间的不平等现象。总干事着重指出通过扶持性政策、负责任投资、创新与科学以及包括数字技术和大数据在内的信息技术为农民提供帮助的战略意义。他敦促与会人员通过自主精神、政治承诺和行动计划加速农业粮食体系转型，呼吁采取集体行动支持脆弱人群，支持最需要帮助的区域和成员。

112. 伊拉克农业部长Muhammad Karim Al-Khafaji阁下代表伊拉克政府感谢总干事、联合国粮农组织近东及北非区域办事处、联合国粮农组织驻伊拉克代表处和与会人员为圆满召开第三十六届联合国粮农组织近东区域会议作出的积极贡献。他随后宣布会议闭幕。

113. 与会人员对伊拉克政府和联合国粮农组织高效安排、筹备和组织第三十六届区域会议表示衷心感谢。

附录A：议程

高级官员会议

2022年1月10-13日

I. 开幕事项

- 1) 通过议程及时间表
- 2) 任命报告员
- 3) 粮农组织近东和北非区域代表发言
- 4) 第三十六届近东区域会议主席在高级官员会议上的发言

II. 区域与全球政策以及监管事项

- 5) 推动粮食农业系统转型，实现近东和北非区域的可持续发展目标
- 6) 区域委员会建议概述
- 7) 近东和北非区域性别主流化和妇女赋权工作
- 8) 推动区域转型，促进青年就业，提高青年收入 - 通过创新加速农业粮食体系转型
- 9) 推动农业粮食体系转型，促进所有人获得健康膳食 - 让贸易成为保障近东和北非区域粮食安全和营养的有效手段
- 10) 推动绿色农业发展：采取可持续恢复和气候变化行动 - 加速采取行动，应对气候变化
- 11) 增强抵御能力，确保粮食安全和营养 - COVID-19疫情与区域粮食农业系统的抵御能力

III. 计划与预算事项

- 12) 区域工作成果、优先重点、四个更好和可持续发展目标
- 13) 粮农组织《科学与创新战略》编制的最新情况

14) 粮农组织新《气候变化战略》编制的最新情况

IV. 其他事项

15) 近东区域会议2022-2025年多年工作计划

16) 任何其他事项

17) 审议《部长级宣言》

18) 通过高级官员会议报告

部长级会议

2022年2月7-8日

19) 总干事讲话

20) 粮农组织理事会独立主席讲话

21) 第三十六届近东区域会议主席讲话

22) 世界粮食安全委员会主席讲话

23) 民间社会组织发言人讲话

24) 私营部门发言人讲话

V. 圆桌讨论会

25) 部长级圆桌会议I: 所有人获得粮食安全和健康膳食, 实现更好的营养和更好的生活

26) 部长级圆桌会议II: 建设韧性农村社区, 实现更好的生产、更好的环境和更好的生活

27) 部长级圆桌会议III: 推动绿色恢复, 采取气候行动, 实现更好的生产和更好的环境

28) 第三十七届近东区域会议日期和地点

29) 选举第三十七届近东区域会议主席和副主席

30) 通过《部长级宣言》

31) 通过《区域会议报告》

附件B：文件清单

讨论议题

标号	文件名称
NERC/22/1	暂定注释议程
NERC/22/2	粮农组织在近东及北非区域的工作成果 - 2020-21年
NERC/22/3	粮农组织《2022-31年战略框架》下近东及北非区域的优先重点
NERC/22/4	推动农村转型，促进青年就业，提高青年收入
NERC/22/5	推动农业粮食体系转型，促进所有人获得健康膳食
NERC/22/6	增强抵御能力，促进粮食安全和营养
NERC/22/7	发展绿色农业：采取可持续恢复和气候变化行动
NERC/22/8	粮农组织《科学与创新战略》纲要及路线图
NERC/22/9	粮农组织新《气候变化战略》编制的最新情况
NERC/22/10	近东区域会议2022-2025年多年工作计划

情况说明议题

标号	文件名称
NERC/22/INF/1	暂定议程
NERC/22/INF/2	暂定文件清单
NERC/22/INF/3	总干事讲话
NERC/22/INF/4	区域委员会建议概述
NERC/22/INF/5	联合国生态系统恢复十年
NERC/22/INF/6	粮农组织理事会独立主席讲话

NERC/22/INF/7	世界粮食安全委员会（粮安委）主席讲话
NERC/22/INF/8	民间社会组织发言人讲话
NERC/22/INF/9	私营部门发言人讲话
NERC/22/INF/10	粮农组织在营养方面工作的最新情况
NERC/22/INF/11	联合国粮食系统峰会成果及其对近东和北非区域的影响
NERC/22/INF/12	粮农组织“手拉手”行动计划在近东和北非的最新实施情况
NERC/22/INF/13	近东及北非区域数字创新战略
NERC/22/INF/14	近东及北非区域气候融资
NERC/22/INF/15	近东及北非区域生物多样性主流化工作
NERC/22/INF/16	近东及北非区域COVID-19疫情影响及应对策略
NERC/22/INF/17	近东及北非区域性别主流化及妇女赋权工作
NERC/22/INF/18	近东及北非粮食安全状况
NERC/22/INF/19	粮农组织《科学与创新战略》最新情况 - 情况说明1 - 2021年12月
NERC/22/INF/20	粮农组织新《气候变化战略》最新情况 - 情况说明1 - 2021年12月
NERC/22/INF/21	第三十六届近东区域会议主席讲话
NERC/22/INF/22	情况说明

附录C：部长级宣言

我们，粮农组织近东区域各国部长和代表团团长，齐聚2022年2月7-8日由伊拉克主办的第三十六届联合国粮农组织近东区域线上线下结合形式会议；

深为关切地注意到《近东和北非 - 2021年区域粮食安全和营养综述》出版物中所述饥饿、重度粮食不安全和营养不良的抬头趋势。这些令人警觉的趋势反映出该区域的脆弱，以及冲突、社会不安定、高度依赖进口食物、金融和经济危机等多种冲击交织重叠带来的严峻挑战；

深为关切地注意到2019冠状病毒病疫情（COVID-19疫情）给全球及本区域人民生活方方面面带来的不断变化、日益复杂且史无前例的挑战；

深为关切地注意到区域内部分国家因各种问题面临的挑战，包括气候变化、水源匮乏、土地退化、生物多样性损失、不健康膳食以及非传染性疾病飙升；

认识到亟需从根本上推动本区域农业粮食体系转型，增强系统的效率、包容、韧性和可持续性，着力应对本区域当前和未来挑战，加速实现若干可持续发展目标；

强调小农户及其组织、妇女及青年在农业粮食体系转型过程中的核心作用和巨大潜力；

强调推动本区域和平的重要意义；

注意到并赞赏本区域各国政府综合运用各种创新措施和举措，在应对COVID-19疫情和其他挑战方面付出的卓越努力。

我们，出席近东区域会议的各国部长和代表团团长，

1. **称赞**屈冬玉博士2019年6月当选联合国粮食及农业组织总干事以来推行的举措，以及他对于加强和重振粮农组织这一有活力和灵活的技术型专门发展机构做出的承诺；
2. **支持**粮农组织《2022-31年战略框架》，呼吁建设更加高效、包容、有韧性和可持续发展的农业粮食体系，实现更好的生产、更好的营养、更好的环境和更好的生活，不让任何人掉队，加速实现可持续发展目标。
3. **认可**粮农组织工作计划下的4项区域优先重点，这些优先重点反映出在粮农组织《2022-31年战略框架》下支持区域内各国转型农业粮食体系的战略性领域；同时注意到4项区域优先重点凸显了对本区域具有战略性意义的问题，包括通过赋权

青年和妇女支持包容性农村转型，应对粮食不安全挑战和营养不良的三重负担，促进贸易发展，重视气候变化、水源匮乏和自然资源可持续管理，进而解决本区域脆弱性的根源性问题，以及通过积极主动、通盘考虑的方式建设抵御能力，防范风险；

4. **称赞**粮农组织为本区域农业和粮食安全状况提供及时数据和分析报告，以及实施计划应对现有挑战并响应各国的优先重点；
5. **欢迎**编制粮农组织《科学与创新战略》及《气候战略》，以期响应近东和北非的迫切需要，包括采取行动应对气候变化，以及通过科学和创新加速提高农业生产力和可持续发展；
6. **欢迎**粮农组织的各项全组织举措，例如“手拉手”行动计划、“数字千村”计划及“一国一品”全球项目，承诺酌情支持在国内实施这些举措；
7. **承诺**通过包容、多部门和多利益相关方工作方法推动农业粮食体系转型，让农业粮食体系各行动方及其代表、民间社会和私营部门都参与进来；
8. **承诺**通过地域发展模式、实施一体化战略推动包容性农村转型，增加农村体面就业机会，尤其是对青年和妇女而言，同时考虑到联合国家庭农业十年区域行动计划中的优先重点；
9. **承诺**将农业生态、可持续农业做法和其他创新方法（包括气候智能型农业、保护性农业等）纳入国家政策、战略和投资规划，鼓励农民采用这些方法，推动联合国生态系统恢复十年，可持续提高小规模农业的生产率、韧性和收入；
10. **欢迎**埃及和阿拉伯联合酋长国分别举办第二十七次和第二十八次《联合国气候变化框架公约》缔约方会议，决心以此契机加速气候行动，支持本区域可持续农业粮食体系，充分利用气候融资；
11. **敦促**各国和各伙伴（包括国际金融机构、私营部门、粮农组织和其他联合国机构）争取更多投资，包括通过创新性融资机制，加快本区域农业粮食体系转型；
12. **确认**承诺进一步加强区域协作，有效应对共同挑战，包括共同建立区域信托基金，防治跨境动植物病虫害；
13. **感谢**伊拉克政府总理Mustafa Al Kadhimi阁下、伊拉克农业部长Muhammad Karim Al Khafaji阁下出色举办第三十六届联合国粮农组织近东区域会议。

2022年2月8日，巴格达