

34-я сессия Региональной конференции ФАО для Европы (34-я сессия РКЕ)

14–17 апреля 2024 года

Концептуальная записка

Параллельное мероприятие на тему "Учет реальных издержек и его вклад в преобразование агропродовольственных систем: краткий анализ результатов учета реальных издержек в Европе и Центральной Азии"

Четверг, 16 мая 2024 года, 15:30–17:00 (по центральноевропейскому летнему времени / UTC +2)

Рим, Италия

Справочная информация

Агропродовольственные системы играют неоценимую роль в жизни общества. Они приносят ему значительные блага, в том числе посредством производства питательных пищевых продуктов и создания рабочих мест и источников средств к существованию для более чем миллиарда людей. Вместе с тем негативные последствия их функционирования, связанные с неустойчивыми традиционными видами деятельности и методами работы, приводят к изменению климата, деградации природных ресурсов и финансовой недоступности здорового питания. Устранить эти негативные последствия непросто, поскольку у людей, предприятий, правительств и других заинтересованных сторон, принимающих решения в ходе своей текущей деятельности, не имеется полного представления о том, как их действия влияют на экономическую, социальную и экологическую устойчивость.

В докладе "Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства" 2023 года рассматривается истинная стоимость продовольствия в рамках устойчивых агропродовольственных систем. В документе представлена концепция скрытых экологических, связанных со здоровьем и социальных издержек и выгод, возникающих в результате функционирования агропродовольственных систем, и предлагается подход для их оценки – учет реальных издержек (УРИ). УРИ позволяет провести оценку скрытых издержек и выгод, возникающих в результате функционирования агропродовольственных систем, с тем чтобы предоставить директивным органам необходимые фактологические данные для преобразования наших продовольственных систем на более устойчивой основе, что позволит обеспечить продовольственную безопасность и питание для нынешнего поколения, не поставив под угрозу благополучие будущих поколений.

Для внедрения подхода УРИ в докладе "Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства" 2023 года предлагается двухэтапный подход к проведению оценок: на первом этапе осуществляются оценки УРИ национального уровня для повышения осведомленности, а на втором этапе происходит переход к углубленным целевым оценкам для определения приоритетности решений и направленности мероприятий по преобразованию. В докладе описывается первый этап этой процедуры по итогам первой попытки организации оценки скрытых издержек функционирования агропродовольственных систем на национальном уровне по 154 странам. Эти оценки, носящие весьма предварительный характер, основываются на данных национального уровня о количественных показателях последствий, которые в сочетании со стоимостными оценками дают возможность определить скрытые издержки в денежном выражении. Несмотря на их предварительный характер, эти оценки обеспечивают беспрецедентную возможность для повышения осведомленности о масштабах проблем на глобальном, региональном и национальном уровнях. Оценки скрытых издержек агропродовольственных систем впервые проводятся для многих стран на национальном уровне, что позволяет агрегировать и сравнивать их результаты по различным признакам применительно к разным географическим масштабам. Эти оценки могут использоваться (и уже используются) в качестве основы для налаживания диалога с соответствующими заинтересованными сторонами в разных странах.

Эти оценки являются предварительными по следующим причинам: i) они затрагивают лишь определенную долю скрытых издержек функционирования агропродовольственных систем (выбросы парниковых газов, выбросы азота, использование так называемой "голубой" воды, изменение характера землепользования и нищета, а также снижение производительности в результате вредной для здоровья структуры рациона и недоедания) ввиду ограничений, связанных с данными, и потребности в обеспечении глобального охвата; и ii) в оценках присутствует неопределенность ввиду недостающих количественных данных о последствиях. В докладе представлены результаты проведения оценок с учетом доверительных интервалов, отражающих эту неопределенность. Как показали эти результаты, даже с учетом значительной степени неопределенности можно утверждать, что скрытые издержки агропродовольственных систем составляют не менее 10 трлн долл. США по паритету покупательной способности (ППС) 2020 года – почти 10 процентов мирового валового внутреннего продукта (ВВП), – что указывает на необходимость принятия безотлагательных мер.

Принимая во внимание актуальность этой темы, ФАО впервые посвятила два подряд выпуска доклада "Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства", издаваемого с 1947 года, теме УРИ. Поэтому доклад "Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства" 2024 года будет посвящен дальнейшему рассмотрению данных, приведенных в докладе 2023 года, чтобы привлечь особое внимание к значению УРИ при выработке и определении первоочередности политических мер, направленных на обеспечение устойчивого и инклюзивного преобразования агропродовольственных систем. Это позволит продемонстрировать гибкость УРИ применительно к широкому ряду случаев в различных масштабах – от национальных агропродовольственных систем в целом до конкретных производственно-сбытовых цепочек. Тем самым можно будет привлечь внимание к важности учета скрытых издержек при выработке решений, а также связанным с этим проблемам, в рамках оценки возможных политических мер и методов управления для преобразования агропродовольственных систем к лучшему.

С тем чтобы оказать дальнейшее содействие членам в раскрытии потенциала УРИ в плане стимулирования устойчивого и инклюзивного преобразования агропродовольственных систем при обеспечении учета интересов каждого, ФАО подготовила на основе данных доклада 2023 года ряд кратких справок о странах, которые будут использоваться в ходе диалога с экспертами и заинтересованными сторонами из ряда стран-членов из региона Европы и Центральной Азии. Кроме того, ФАО заказала проведение ряда тематических исследований, призванных подтвердить данные, приведенные в докладе "Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства" 2023 года, восполнить пробелы в знаниях и определить отправные точки для деятельности по преобразованию. Вышеупомянутые страновые тематические исследования могут стать важнейшим катализатором преобразования агропродовольственных систем. Они могут способствовать формированию национальных концепций, проливая свет на основные проблемы, возможности и компромиссы, которые должны учитывать в своей работе директивные органы и другие заинтересованные стороны. Кроме того, они могут содействовать развитию "системного мышления применительно к агропродовольственным системам" и влиять на процессы принятия решений, обеспечивая учет результатов процедур УРИ при разработке политических мер или нормативно-правовой базы членов.

Цель

Цель данного специального мероприятия – предоставить членам ФАО и другим заинтересованным сторонам площадку для наращивания усилий и вдохновить всех участников на принятие значимых мер по обеспечению широкого применения УРИ в процессе преобразования агропродовольственных систем, направленного на достижение устойчивости.

В ходе мероприятия будут представлены на обсуждение данные, приведенные в докладе "Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства" 2023 года, с акцентом на Европу и Центральную Азию, причем в ходе обсуждения будут рассматриваться как различные группы стран региона, так и конкретные страны. Для активизации обсуждения практических аспектов обеспечения устойчивости и преобразования сельского хозяйства и продовольственных

систем директивным органам, экспертам и другим заинтересованным сторонам будет предложено обсудить данные, приведенные в докладе "Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства" 2023 года, применительно к региону Европы и Центральной Азии с учетом пробелов, которые, возможно, потребуются восполнить посредством проведения двухэтапных оценок под руководством стран на основе их политических приоритетов и обязательств. В ходе открытого обсуждения с аудиторией и представителями участвующих в мероприятии стран пройдет обмен мнениями об использовании национальных данных для проведения двухэтапных оценок. Мероприятие призвано наладить диалог с представителями правительств и получить от них обратную связь, на основе которой можно будет придать импульс деятельности ФАО по использованию УРИ для содействия развитию диалога и осуществлению процессов принятия решений на уровне стран в рамках преобразования агропродовольственных систем.

Ключевые вопросы

- Как увязать работу ФАО по УРИ и тематические исследования с более широкими национальными и региональными стратегиями по преобразованию агропродовольственных систем?
- Как использовать УРИ в условиях дефицита данных? Как устранить пробелы в данных?
- Как способствовать межведомственному сотрудничеству, необходимому для применения целостного подхода к преобразованию агропродовольственных систем?
- Каковы оптимальные отправные точки для деятельности по разработке политических мер, направленных на содействие переходу на здоровые и экологически безопасные модели питания?

Основные тезисы и ожидаемые итоги

- Хотя агропродовольственные системы играют неопределимую роль в жизни общества, необходимо учитывать и скрытые последствия их функционирования. УРИ позволяет провести оценку скрытых издержек и выгод, возникающих в результате функционирования агропродовольственных систем, с тем чтобы предоставить директивным органам необходимые фактологические данные для осуществления преобразований.
- Согласно приведенным в докладе "Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства" 2023 года оценкам УРИ национального уровня по 154 странам, в целом по миру квантифицированные скрытые издержки функционирования агропродовольственных систем должны составить 12,3 трлн долл. США по ППС 2020 года. Применительно к региону Европы и Центральной Азии этот показатель превышает 3,2 трлн долл. США (10 процентов от ВВП региона), что свидетельствует о настоятельной необходимости учета этих издержек при принятии решений.
- Эти новые оценки – первый шаг в направлении повышения осведомленности, за которым должно последовать проведение целевых оценок УРИ, необходимых для предоставления директивным органам информации о том, как использовать имеющиеся у них рычаги в процессе перехода к устойчивым агропродовольственным системам.
- Проведение оценок УРИ является критически важным катализатором для общественного диалога и усилий директивных органов по выбору эффективных рычагов с учетом местных особенностей в целях преобразования агропродовольственных систем членов на устойчивой основе с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания".

Подробная информация

- Формат: гибридный (очно-дистанционный)
- Продолжительность: 90 минут

- Мероприятие будет проводиться в формате тематической дискуссии. После завершения обсуждений аудитории будет предоставлена возможность задать вопросы и выступить с замечаниями.

Участники дискуссии

- Экономист Отдела агропродовольственной экономики и политики (ESA): о квантификации скрытых издержек агропродовольственных систем посредством УРИ с акцентом на Европу и Центральную Азию на примере конкретных стран.
- Экономист Международной школы экономики Тбилисского государственного университета, Грузия: о достоверности оценок УРИ по кавказскому региону и их возможных политических последствиях.
- Экономист Международного Вестминстерского университета, Узбекистан: о достоверности оценок УРИ по центральноазиатскому региону и их возможных политических последствиях.
- Тематическая дискуссия с участием представителей правительств и других заинтересованных сторон: о том, как оценки УРИ могут способствовать диалогу по вопросам национальной политики.

Ведущий: г-н Дмитрий Звягинцев, специалист по вопросам политики, Региональное представительство ФАО в Европе и Центральной Азии

Программа мероприятия

Время	Подробная информация
15:30–15:45	<i>Вступительное слово</i> г-н Раймунд Йеле, руководитель региональных программ, Региональное представительство ФАО в Европе и Центральной Азии г-н Максимо Тореро Кульен, главный экономист, штаб-квартира ФАО
15:45–16:00	<i>Основной докладчик</i> г-жа Аслихан Арслан, экономист, Отдел агропродовольственной экономики и политики ФАО
16:00–16:30	<i>Участники обсуждения</i> Саломе Гелашвили, экономист, Международная школа экономики Тбилисского государственного университета, Грузия Билал Мухаммад, экономист, Международный Вестминстерский университет, Узбекистан
16:30–16:55	Тематическая дискуссия с участием представителей правительств и других заинтересованных сторон
16:55–17:00	<i>Заключительное слово</i>

Рабочие языки

В ходе мероприятия будет обеспечен устный перевод на английский, испанский, русский и французский языки.