

联合国
粮食及
农业组织Food and Agriculture
Organization of the
United NationsOrganisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agricultureПродовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных НацийOrganización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agriculturaمنظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИТЕТ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ПОДКОМИТЕТ ПО ЖИВОТНОВОДСТВУ

Вторая сессия

16–18 июля 2024 года

Ход осуществления Плана действий ФАО по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам на 2021–2025 годы

По существу содержания настоящего документа обращаться в:

Секретариат Подкомитета по животноводству КСХ

Отдел животноводства и охраны здоровья животных (NSA)

эл. почта: COAG-Livestock@fao.org

I. Введение

1. В целях поддержки осуществления Глобального плана действий по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам (УПП) Конференция ФАО на своей 39-й сессии приняла резолюцию 4/2015¹. Для осуществления этой резолюции были разработаны два плана действий ФАО по борьбе с УПП, охватывающих последовательные периоды 2016–2020 и

¹ См. С 2015/REP, пункт 45: <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/mo153r>

С документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org

2021–2025 годов², на основе которых на сегодняшний день реализованы мероприятия в более чем 60 странах.

2. Глобальная координация работы по УПП осуществляется через Четырехсторонний совместный секретариат (ЧСС) по УПП совместно ФАО, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Всемирной организацией охраны здоровья животных (ВООЗЖ).

II. Ход осуществления Плана действий ФАО по борьбе с УПП

3. В Плате действий ФАО по борьбе с УПП на 2021–2025 годы сформулированы пять основных задач. Ниже представлен прогресс, достигнутый в ходе осуществления данных задач.

Повышение осведомленности и активности заинтересованных сторон (задача 1):

- Ежегодно в ноябре проводится Всемирная неделя правильного использования противомикробных препаратов, в рамках которой организуются глобальные, региональные и страновые мероприятия и инициативы с привлечением всех заинтересованных сторон. Чтобы подчеркнуть важность борьбы с УПП, в 2023 году она была переименована во Всемирную неделю повышения осведомленности о проблеме УПП.
- Обучение по аспектам поведенческих наук было включено в программы фермерских полевых школ (ФПШ) в Африке с целью снижения использования противомикробных препаратов животноводами. В четырех странах было организовано в общей сложности 25 птицеводческих ФПШ³, подготовку в которых прошли 750 фермеров. Масштабирование этой инициативы началось в семи странах Африки и трех странах Азии⁴.

Укрепление эпидемиологического надзора и научных исследований (задача 2):

- ФАО в пилотном режиме ввела в действие Международную платформу данных ФАО по мониторингу устойчивости к противомикробным препаратам (InFARM)⁵. Отзывы, полученные от стран, учитываются при внедрении окончательной версии платформы в рамках подготовки к объявлению о готовности к приему данных об УПП со всего мира в 2024 году. В настоящее время завершается подготовка руководства с изложением рекомендаций и требований для участия в InFARM.
- Инструмент ФАО для оценки работы лабораторий и систем надзора за устойчивостью к противомикробным препаратам (ФАО-АТЛАСС)⁶ внедрен более чем в 55 странах⁷ (в шестнадцати из них – с 2022 года). ФАО приступила к переводу системы ФАО-АТЛАСС в цифровой формат, что будет иметь важное значение для оценки достоверности данных об УПП в InFARM.

² ФАО. 2021. *План действий ФАО по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам на 2021–2025 годы*. Рим. См.: <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cb5545ru>

³ Гана, Замбия, Зимбабве и Кения

⁴ Гана, Замбия, Зимбабве, Камбоджа, Кения, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Судан, Объединенная Республика Танзания, Филиппины и Эфиопия

⁵ См.: <https://www.fao.org/antimicrobial-resistance/resources/database/infarm/en/>

⁶ См.: <https://www.fao.org/antimicrobial-resistance/resources/tools/fao-atlass/ru/>

⁷ Аргентина, Армения, Бангладеш, Беларусь, Боливия (Многонациональное Государство), Ботсвана, Бразилия, Бутан, Вьетнам, Гана, Гвинея, Демократическая Республика Конго, Египет, Замбия, Зимбабве, Индия, Индонезия, Казахстан, Камбоджа, Камерун, Кения, Колумбия, Конго, Кот-д'Ивуар, Киргизия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Либерия, Маврикий, Мадагаскар, Малайзия, Мальдивские Острова, Марокко, Мексика, Мозамбик, Монголия, Мьянма, Непал, Нигер, Папуа – Новая Гвинея, Парагвай, Перу, Сейшельские Острова, Сенегал, Сингапур, Судан, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Таиланд, Объединенная Республика Танзания, Того, Уганда, Украина, Уругвай, Филиппины, Чили, Шри-Ланка и Эфиопия

- Были опубликованы два руководства ФАО: одно по мониторингу и надзору за УПП бактериальных патогенов в аквакультуре⁸, а другое – по мониторингу применения противомикробных препаратов на уровне фермерских хозяйств⁹.
- ФАО продолжает поддерживать потенциал лабораторий по борьбе с УПП при содействии справочных центров ФАО по УПП, предоставляя протоколы, обучение, возможности для проверки квалификации, реактивы и расходные материалы. ФАО создала сообщество специалистов-практиков лабораторий по борьбе с УПП¹⁰.

Создание возможностей для внедрения передового опыта и поощрение ответственного применения противомикробных препаратов (задачи 3 и 4):

- ФАО вскоре приступит к реализации инициативы "Снижение потребности фермерских хозяйств в противомикробных препаратах в целях устойчивого преобразования агропродовольственных систем" (RENOFARM)¹¹, которая отвечает всем задачам Плана действий ФАО. В рамках RENOARM странам будет оказываться всесторонняя поддержка во внедрении надлежащих методов производства и рационального использования противомикробных препаратов.
- Пилотные проекты RENOARM реализуются в Индонезии, Нигерии и Уганде. ФАО разработала для них инструментарий и инфографику.
- ФАО готовит руководство, в котором описаны примеры успешной замены методов, основанных на противомикробных препаратах, для стимулирования роста животных.

Укрепление общего руководства и распределение ресурсов на принципах экологической устойчивости (задача 5):

- В ноябре 2023 года ФАО внедрила по линии Четырехстороннего партнерства в рамках подхода "Единое здоровье" инструмент оценки законодательства по вопросам УПП¹², призванный помочь странам в определении правовых областей, связанных с УПП. Этот инструмент основывается на предыдущей методологии ФАО по анализу законодательства по вопросам УПП, которая применялась в более чем 30 странах и трех региональных организациях¹³.
- Методика поэтапного решения проблемы УПП, разработанная ФАО, помогла 38 странам¹⁴ (27 из них – с 2022 года) включить элементы, касающиеся продовольствия и сельского хозяйства, в свои национальные планы действий по борьбе с УПП. В настоящее время разрабатывается методическое руководство.
- В марте 2023 года состоялось первое заседание конгресса справочных центров ФАО по УПП.

⁸ ФАО, NParks & SFA. 2023. *Monitoring and surveillance of antimicrobial resistance in bacterial pathogens from aquaculture – Regional Guidelines for the Monitoring and Surveillance of Antimicrobial Resistance, Use and Residues in Food and Agriculture. Volume 3.* Bangkok. См.: <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cc3512en>

⁹ ФАО & WOAH. 2023. *Guidelines on monitoring antimicrobial use at the farm level – Regional Guidelines for the Monitoring and Surveillance of Antimicrobial Resistance, Use and Residues in Food and Agriculture. Volume 5.* Bangkok. См.: <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cc8807en>

¹⁰ См.: <https://www.fao.org/antimicrobial-resistance/news-and-events/news/news-details/ru/c/1647162/>

¹¹ См.: <https://www.fao.org/antimicrobial-resistance/background/fao-role/renofarm/ru/>

¹² См.: <https://www.fao.org/legal-services/news/news-detail/ru/c/1664640/>

¹³ ФАО. 2020. *Методология анализа законодательства по вопросам УПП в продовольственном и сельскохозяйственном секторе. Руководство для регуляторов.* Проект для публичного рассмотрения. Рим.

См.: <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cb1121ru>

¹⁴ ФАО. 2023. *Progressive Management Pathway for Antimicrobial Resistance (FAO-PMP-AMR).* Rome. См.: <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cc8995en>

- В 2022–2023 годах были созданы еще четыре справочных центра ФАО по УПП и биобезопасности аквакультуры, таким образом, в настоящее время таких центров уже пять¹⁵.

III. Сотрудничество с участниками Четырехстороннего партнерства и другими партнерами

4. ФАО поддержала мировые структуры институционального управления в вопросах УПП, организовав 24 июля 2023 года параллельное мероприятие Глобальной руководящей группы по борьбе с УПП в рамках Саммита ООН по продовольственным системам + 2: мероприятия по подведению итогов¹⁶, а также работу по подготовке дорожной карты к заседанию высокого уровня Генеральной Ассамблеи ООН (ГА ООН) по проблеме УПП в 2024 году¹⁷, запуск Многосторонней партнерской платформы по УПП в ноябре 2022 года и проведение ее первого пленарного заседания в ноябре 2023 года в штаб-квартире ФАО¹⁸.

5. ФАО поддерживает деятельность Четырехсторонней технической группы по комплексному мониторингу УПП и их использования для разработки практических рекомендаций в секторах охраны здоровья человека, животных и окружающей среды¹⁹. Четырехстороннее партнерство также работает над подготовкой экономического обоснования необходимости борьбы с УПП²⁰.

6. Опубликовано разработанная участниками Четырехстороннего партнерства программа приоритетных исследований в области УПП в рамках подхода "Единое здоровье", в которой намечены пять приоритетных областей исследований: передача, комплексный надзор, меры вмешательства, изучение и изменение моделей поведения, а также экономика и политика²¹.

7. Созданный в 2019 году ФАО, ВОЗ и ВООЗЖ Многосторонний целевой фонд по борьбе с УПП (МЦФ УПП)²² оказывает странам поддержку в реализации национальных планов действий по борьбе с УПП на основе подхода "Единое здоровье". ЮНЕП присоединилась к числу учредителей МЦФ УПП в 2021 году. С момента создания МЦФ УПП Германия, Европейский союз, Нидерланды (Королевство), Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Швеция выделили 26 млн долл. США на реализацию 14 страновых программ и одной глобальной программы.

8. ФАО приняла участие в Третьей конференции высокого уровня по УПП, организованной правительством Омана с участием представителей 40 стран.

IV. Дальнейшие шаги

9. С момента принятия Глобального плана действий по борьбе с УПП 165 стран разработали свои национальные планы действий по борьбе с УПП, но только 62 из них реализуют компоненты, касающиеся всех секторов (здоровье людей, животных, растений и окружающей среды).

¹⁵ FAO. 2023. *FAO Reference Centres for Antimicrobial Resistance and Aquaculture Biosecurity*. Rome. См.: <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cc6625en>

¹⁶ См.: <https://www.unfoodsystemshub.org/fs-stocktaking-moment/programme/side-events/en>

¹⁷ См.: <https://www.amrleaders.org/news-and-events/events/2022/09/22/default-calendar/unga-glg-side-event-on-amr>

¹⁸ См.: <https://www.fao.org/antimicrobial-resistance/quadrupartite/the-platform/ru/>

¹⁹ См.: <https://www.qjsamr.org/technical-work/technical-group-on-integrated-surveillance>

²⁰ См. COAG:LI/2024/INF/11: <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/np212ru>

²¹ WHO, FAO, UNEP & WOH. 2023. *A one health priority research agenda for antimicrobial resistance*. Geneva. См.: <https://www.who.int/publications/i/item/9789240075924>

²² См.: <https://mptf.undp.org/fund/amr00>

Лишь 20 стран предусмотрели в своих бюджетах ассигнования на их реализацию. Необходимо усилить поддержку на политическом уровне, расширить устойчивое финансирование, совершенствовать многосекторальные структуры управления и активизировать сбор фактических данных.

10. Предстоящее заседание высокого уровня ГА ООН по проблеме УПП в сентябре 2024 года позволит всему миру подтвердить приверженность делу борьбы с УПП.

11. ФАО призывает государства-члены разработать рекомендации по продвижению повестки по борьбе с УПП для ГА ООН в 2024 году, чтобы ускорить реализацию Плана действий ФАО по борьбе с УПП, уделяя особое внимание: i) оказанию поддержки государствам-членам в снижении потребности в противомикробных препаратах в агропродовольственных системах; ii) укреплению сбора фактических данных посредством глобального внедрения системы и платформы InFARM и iii) содействию межсекторальному сотрудничеству путем введения в действие Многосторонней партнерской платформы по УПП.