



ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И  
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ  
ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ВСЕМИРНАЯ  
ОРГАНИЗАЦИЯ  
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ



R

Пункт 4.3 b) повестки дня

GF/01/12

**СОЗДАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА И ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ –  
НОВЫЕ ПОДХОДЫ И СОЗДАНИЕ АЛЬЯНСА  
Марракеш, Марокко  
28-30 января 2002 г.**

Включение вопроса о создании потенциала в качестве одной из важнейших тем Глобального форума отражает как признание настоящей необходимости создания потенциала в области безопасности продуктов питания, так и стремление со стороны многосторонних учреждений и, как мы надеемся, также развитых стран предпринять серьезные усилия ради этого. Большинство из проблем и связанных с этим вопросы были рассмотрены в блестящем документе, представленном д-ром Rios на Мельбурнской конференции в октябре 1999 года. И хотя с того времени было сделано немало, тем не менее, основные проблемы остаются. В настоящем документе с учетом этого делается особый акцент на целый ряд вопросов, упомянутых ранее, и предпринимается попытка вновь обратить внимание на саму проблематику, ограничения и основные положения, из которых следует исходить при создании потенциала, чтобы обеспечить за счет этого внедрение прагматических и реальных мер в этом направлении.

Была сделана также попытка рассмотреть все три проблемы отдельно, хотя в силу очевидной необходимости здесь может иметь место определенное дублирование - национальные системы безопасности продуктов питания (представляющие собой наиболее важный раздел); вопросы, связанные с Codex, и техническая помощь на двусторонней основе (СФС или иная).

## **I. ОСНОВНЫЕ ДАННЫЕ И СВЯЗАННЫЕ С КОНТЕКСТОМ АСПЕКТЫ**

### **1. Развитые/развивающиеся страны - различные сценарии**

В развитом мире введение интенсивного сельского хозяйства и технологий В животноводстве превращают продукты питания в еще один промышленный продукт. Обширные системы распределения позволяют обеспечивать быстрое и широкое распространение потенциально «загрязненных» продуктов питания. Внедрение технологий профилактики, таких как НАССР, становится все более широким и обязательным. Отзыв продукта и репутация на рынке выступают скорее как средство сдерживания, а не как определенное законодательством наказание.

*Мнения, изложенные в документах Глобального форума, являются мнениями авторов и необязательно отражают мнения ФАО или ВОЗ. Используемые обозначения и представление материалов не подразумевают выражения мнения ФАО или ВОЗ в отношении юридического статуса какой-либо страны, территории, города или района, их органов власти или их границ*

Предпочтение отдается свежим и обработанным в минимальной степени продуктам, а интервал между обработкой и потреблением продуктов питания становится все больше. Рост тенденции употреблять пищу, приготовленную вне дома, и исключительное разнообразие в источниках сырых материалов и продуктов из различных районов, - все они в какой-то мере способствуют увеличению распространения передаваемых с продуктами болезней, которые вызываются микробиологическими организмами. Отмеченные в последнее время вспышки заболеваний привели ко все более настоятельным требованиям со стороны потребителя обеспечить безопасность продуктов питания. При ситуации, когда большинство «традиционных» болезней находится под контролем, неудивительно, что это настоятельное требование потребителя делает вопросы безопасности продуктов питания политическим приоритетом. Вынужденные следовать требованиям рынка частный производитель и правительство в данном случае следуют одному приоритету, который определяет большую степень внимания и выделение более значительных ресурсов на эту область. Поэтому в целом можно сказать, что само окружение стимулирует развитие систем безопасности продуктов питания.

Сопоставьте этот сценарий с состоянием дел в большинстве развивающихся стран. Вне сомнения, в целом ряде из них в различной степени имеются зачатки аналогичных систем, но в целом картина тут иная. Производители, будь они заняты в сельском хозяйстве или переработке продуктов питания, являются мелкими, но их очень много. Распределение и потребление осуществляются на местном уровне, когда значительное количество свежих продуктов питания реализуется на традиционных рынках. Привычки в области питания обеспечивают потребление приготовленной пищи, особенно в той части мира, где живем мы. Заболевания, передаваемые с продуктами питания, зачастую представляют серьезную, но незаметную проблему. Так диарея выступает сегодня как одна из главных причин заболеваемости и смертности. Для проживающего в сельской местности бедного населения важным вопросом сегодня является вопрос безопасности продуктов питания, проблема недостаточного питания и недостаточности микронутриентов. Быстрая урбанизация привела к тому, что все больше и больше людей живет в трущобах в условиях бедности, порой очень значительной, в условиях перенаселенности и плохой санитарии. Именно поэтому был сделан особый акцент на приобретение и потребление пищи вне дома, причем эта пища приобретается у уличных торговцев и в общепите. Кроме того, развитие как таковое, особенно на своих первоначальных этапах, без каких-либо шагов по улучшению ситуации связано со многими промышленными угрозами и факторами окружающей среды. И, что представляется особенно важным, мало кто осознает значение проблемы безопасности и гигиены продуктов питания.

## **2. Приоритеты вопросов безопасности продуктов питания в развивающихся странах**

С неоднократной ссылкой на определенные обоснования указывалось на то, что проблема безопасности продуктов питания не является приоритетной для развивающихся стран. Однако это заявление следует рассматривать в определенном контексте. Названные страны зачастую сталкиваются со множеством проблем и финансовыми кризисами. На протяжении последнего десятилетия внимание в значительной мере было обращено на экономические реформы и либерализацию. В

результате этого пострадало развитие социального сектора. Образование всегда рассматривалось в качестве экономической инвестиции и как достаточно приоритетный вопрос в странах. Здоровье в качестве такового не рассматривалось. ВОЗ поддержала Комиссию по рассмотрению связанных со здравоохранением вопросов и их взаимосвязи с экономическим развитием под председательством проф. Jeffrey Sachs Гарвардского университета, чей доклад будет опубликован в декабре 2001 года. Комиссия, по всей вероятности, будет рекомендовать как минимум 30-40 долл. США в качестве капиталовложений на одного человека. Сегодняшние расходы составляют в среднем 4 долл. США. Большинство из необходимых средств должно поступить за счет помощи извне, поскольку: (а) национальные доходы не могут обеспечивать необходимых сумм и (б) другие неотложные потребности могут позволить лишь крайне ограниченное увеличение средств на здравоохранение. В то время как развивающиеся страны должны увеличить свои расходы на общественное здравоохранение до минимальной суммы в 2% ВВП, необходимо обеспечить значительную помощь сектору здравоохранения извне. Приоритеты, которые, по всей вероятности, будут установлены комиссией для развивающихся стран, - это инфекционные заболевания, особенно ВИЧ/СПИД, туберкулез и малярия; решение проблем анемии и недостаточного питания; сокращение показателей детской смертности на основе улучшения иммунизации; улучшение качества воды. Каким же будет приоритет в отношении безопасности продуктов питания? Приоритет отдается прежде всего здравоохранению и лишь затем - вопросам безопасности продуктов питания, что может занять достаточно долгое время в развивающихся странах. Мы должны также обеспечить такое положение, при котором будет сделан акцент на безопасности продуктов питания как проблеме общественного здравоохранения. ВОЗ выделила вопрос о безопасности продуктов питания в качестве одного из своих приоритетов, что должно найти свое отражение в пропорциональном выделении соответствующих средств для обеспечения качества продуктов питания в сравнении с инфекционными болезнями. Это также будет содействовать установлению приоритетов на национальном уровне.

### **3. Безопасность пищевых продуктов - проблема со многими параметрами**

В отличие от многих других разделов здравоохранения работа, связанная с безопасностью продуктов питания, является многоплановой и даже гигантской. Спорадические усилия, предпринимаемые в различных секторах, не обеспечивают необходимой «критической» массы. В долгосрочной перспективе констатируется отсутствие интегрированного и холистического подхода. С учетом этого помощь ВОЗ/ФАО на протяжении ряда лет не всегда давала ощутимые результаты, обеспечивала необходимое ускорение и не привела к созданию учрежденческой сети. Очевидно, правительства также не смогли обеспечить должного использования имевшихся ресурсов. Международные консультанты, которые периодически занимались этим, придерживались в основном рекомендательного подхода после «диагностики» имеющихся проблем. Это легко осуществимо. Лишь немногим удалось подготовить конкретные планы по странам, поскольку именно это является самым трудным.

#### 4. Акцент на сектор экспорта

Экспорт продуктов питания является чрезвычайно важным для всех стран. Независимо от своей относительной значимости для экономики конкретной страны в связи с давлением, оказываемым спросом импортирующих стран, большая часть усилий развивающихся стран по созданию потенциала в области безопасности продуктов питания как в общественном, так и частном секторах имеет тенденцию к сугубой ориентации на сектор экспорта. Многосторонняя, особенно двусторонняя, техническая помощь также чаще всего устремляется в этом направлении. С учетом этого в рамках отдельной страны страдает от этого создание потенциала.

#### 5. Ход работы

С точки зрения создания потенциала на протяжении ряда лет произошло не так уж много перемен. Было сделано достаточно много, но очевидных результатов этого нет, хотя имеются и определенные различия между странами. Это находит свое отражение в производимых десятилетних обзорах ВОЗ. В обзоре по 136-ти странам ВОЗ в 1989 г. указывается:

*"Немногие из указанных стран располагают необходимым законодательством, стандартами или положениями, а также потенциалом для того, чтобы обеспечивать их осуществление и оценку. У большинства отсутствует также должным образом подготовленный персонал, эффективные механизмы для межсекторальных действий и необходимое финансирование, равно как и стратегии для преодоления указанных ограничений. С учетом этого выявление существующих угроз и риска в продуктах питания остается важнейшим элементом стратегического планирования. Потенциал по оценке и управлению риском - это то, чего так не хватает во многих развивающихся странах."*

Существующий в ВОЗ проект документа по Глобальной стратегии безопасности продуктов питания указывает на то, что:

*"Многие развивающиеся страны не обладают соответствующими возможностями для того, чтобы должным образом решать существующие и возникающие проблемы в области безопасности продуктов питания. У них отсутствуют технические и финансовые ресурсы, эффективная учрежденческая структура, подготовленные кадры и достаточная информация в отношении опасности и риска. Указанный риск особенно велик в странах, где низкий уровень национального дохода сочетается с быстрой индустриализацией и сельскохозяйственным развитием."*

С учетом этого настало время, чтобы вопрос о создании потенциала был рассмотрен серьезным образом и в полной мере. При этом следует исходить из сценария, при котором системы контроля качества продуктов питания должны быть спроектированы и осуществлены. Усилия по созданию потенциала, а также вопрос о характере/степени технической помощи должны рассматриваться именно в этом контексте.

## **II. СТРАТЕГИЯ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ НЕОБХОДИМЫХ МЕР**

### **1. Национальный план действия**

Сегодня повсеместно признается, что первым необходимым шагом является подготовка национального плана действий, основанного на объективной оценке потребностей. Эта оценка должна предоставить данные, которые будут использоваться правительствами государств-членов и учреждениями по созданию потенциала для определения приоритетов и принятия решений в отношении программной деятельности, а также распределения ресурсов. В различных странах положение дел очень различно, что требует различных ответных мер. Это также предполагает перепись того, что уже существует в стране с точки зрения учреждений, их деятельности, потенциала, наличия экспертов и имеющегося опыта. Это также представляется очень важным с точки зрения необходимости следовать межсекторальному подходу, поскольку многие учреждения должны принять участие в этой работе. Это призвано также оказать содействие в вопросах определения приоритетов, поскольку с учетом масштабов повестки дня по вопросам безопасности продуктов питания не все мероприятия могут быть осуществлены или им может быть обеспечена необходимая поддержка. После подготовки указанного плана его отдельные элементы могут быть предложены для оказания помощи на двусторонней основе. При этом необходимо обеспечить исходную согласованность усилий с точки зрения учреждений, осуществляющих эту задачу; сводный перечень подготовленных для работы профессионалов; общих учебных пособий/учебных материалов; попыток избежать дублирования ассигнований/мероприятий/особых групп и т.д. Это также обеспечит сотрудничество между финансирующими агентствами, которые в противном случае будут действовать независимо, что приведет к созданию различных систем и несогласованности в отношении «конечного продукта», и для того чтобы избежать дробления усилий и несогласованных предложений. Это также позволит различным мероприятиям, осуществленным различными учреждениями, обеспечить сравнительные выгоды. Это одновременно обеспечит возможности для оказания поддержки при создании альянсов. Это будет не только свидетельством обязательства со стороны определенного государства-члена, но и проложит дорогу в будущее.

### **2. Укрепление национальных бюро**

Подготовка этого плана явится масштабнейшим начинанием, особенно в крупных странах. Мы должны признать то, что существует нехватка технического персонала в национальных секретариатах, которые будут обеспечивать осуществление и координацию огромного числа проводимых одновременно мероприятий, многие из которых являются очень сложными и новыми. В то время, когда "исключение и сокращение" стали девизом дня, не так просто обеспечить укрепление названных секретариатов большим числом сотрудников. С учетом этого необходимо обеспечить укрепление этого направления за счет делегирования краткосрочных экспертов на необходимое время для достижения стабильности, выявить соответствующие учреждения и провести их укрепление. Это позволит добиться целенаправленности усилий. Как только необходимое техническое и программное обеспечение окажется на месте и будет завершён один из циклов намеченных мероприятий, эта работа приобретет собственный динамизм. Была также сделана рекомендация о том, чтобы

региональные бюро ВОЗ и региональные бюро ФАО на постоянной основе создали хорошо подготовленные бригады специалистов по безопасности продуктов. С этим трудно не согласиться. Это есть минимальное требование, а сами потребности являются неотложными.

### 3. Проекты по сотрудничеству

Индия обратилась за помощью для создания потенциала в этой области к Всемирному банку. По этому проекту будут выделены некоторые средства. Вместе с тем потребуются и технический опыт, и помощь. Известно, что во Вьетнаме ВОЗ принимает участие в крупной инициативе, призванной обеспечить укрепление департамента по вопросам продуктов питания (министерство здравоохранения). ВОЗ обеспечит руководство и предоставит сотрудников для совместного проекта, который финансируется Азиатским банком развития, и предполагает участие в работе над заключительным этапом национального плана действий, формализацию законодательства по вопросам продуктов питания, удостоверение качества лабораторного оборудования, разработку стандартизированных процедур по инспекции продуктов питания и создание системы эпиднадзора за заболеваниями, связанными с пищевыми продуктами. Такой проект может в будущем стать примером для других проектов.

### 4. Создание сети

Для подготовки и осуществления национального плана необходимо определить место различных институтов и учреждений в сети. Внизу приводится оргсхема Национального альянса по безопасности продуктов питания в Индии. Данный перечень не является полным:

<b>Научные учреждения</b>	<b>Профессиональные ассоциации и их филиалы</b>	<b>Учреждения торговли</b>
Национальный институт питания (NIN)	Общество по проблемам питания	FICCI/CII
Центральный научно-исследовательский институт технологий продуктов питания, CFTRI	Ассоциация ученых и технологов по вопросам пищевых продуктов	CIFTI
Индийский научно-исследовательский центр по токсикологии, ITRC	Индийская диетическая ассоциация	Гостиничные ассоциации
Колледж внутренних исследований Предприятия общественного питания Центры по руководству отелями	Ассоциация работников общественного питания	Секторные организации Eg. Ассоциация Halwais

## **5. Основания для финансирования**

В настоящее время отмечается гораздо большее признание вопросов безопасности продуктов питания в развивающихся странах. Как представляется, наступил момент "старта", поскольку как отдельные страны, так и международные учреждения выделяют все больше средств и осуществляют необходимое планирование на систематической основе. Вместе с тем очевидно, что наша дискуссия на данном Глобальном форуме в отношении создания потенциала приобретет необходимое значение лишь в том случае, если будет получена заявка на выделение достаточных ресурсов со стороны. Мы предлагаем учредить Глобальный фонд по безопасности продуктов питания с более широкой повесткой дня и предоставлением необходимых средств для ВОЗ/ФАО, чтобы предоставить именно ту помощь, которая обеспечит необходимые перемены.

## **III. ОСОБЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ НЕОБХОДИМЫХ МЕР**

В настоящий момент мы подошли к некоторым приоритетным областям для принятия мер на основе проекта Глобальной стратегии ВОЗ для документа по безопасности продуктов питания и состоящей из десяти пунктов региональной стратегии для Региона Юго-Восточной Азии.

### **1. Эпиднадзор за болезнями, передаваемыми с продуктами питания**

Отсутствие надежных данных в отношении бремени заболеваний, передаваемых с продуктами питания, мешает осознанию этой проблемы в общественном здравоохранении, равно как и поиску исходящих из оценки риска решений этой проблемы. Необходимые структуры и системы с учетом этого должны быть созданы на субнациональном и национальном (а также региональном и международном) уровнях для эпиднадзора за передаваемыми с продуктами питания болезнями и на национальном уровне для оценки риска и осуществления стратегии управления риском. Это новое направление нуждается в помощи. ВОЗ должна оказать содействие в подготовке проекта для отдельных стран на региональном уровне и для учреждения региональных постов наблюдений. По идее уже имеются учреждения, которые занимаются эпиднадзором за болезнями. Мы также намерены обратиться во Всемирный банк по проекту эпиднадзора за болезнями. Продукты питания - это то, против чего не устоит даже банк. С учетом это дополнительная помощь Индии будет минимальной. Страны могут получить также помощь на двусторонней основе. Успешные проекты могут быть повторены в других местах.

### **2. Лабораторная инфраструктура**

Для эффективной системы эпиднадзора за заболеваниями, передаваемыми с продуктами питания, и для основ хороших систем регулирования необходимо располагать надежной лабораторной структурой. К несчастью, в большинстве развивающихся стран это - одно из самых слабых мест. В Документе по региональной стратегии выявлены причины этого:

- ❖ Неадекватность ресурсов с точки зрения финансирования, оборудования и персонала.

- ❖ Отсутствие регулярных ассигнований, предназначенных для ремонта оборудования, и расходных материалов и так далее
- ❖ Увлечение химическими анализами и недостаточность микробиологических
- ❖ Неадекватные процедуры удостоверения качества.

На протяжении ряда лет ВОЗ, ФАО и другие учреждения обеспечивали значительную помощь в деятельности такого рода в Индии, поставляя оборудование лабораториям, обеспечивая подготовку лабораторных работников и химиков. Во многих лабораториях их использовали в полную меру, во многих других - этого не происходило.

Эта проблема также многоаспектна и требует соответствующего решения. Одна точка зрения заключается в том, что осуществлялась некоординируемая помощь извне для отдельных лабораторий, в основном в экспортном секторе. Вместе с тем предоставляемые инструменты были слишком сложными, трудными в обращении и для сохранения их в рабочем состоянии с учетом местных условий и требовало дорогой помощи извне. В связи с этим было предложено использовать специалиста по анализу, с тем чтобы определить соответствие типа используемых инструментов, моделей, их эксплуатации и структуры использования. Одним из вариантов решения проблемы стало укрепление ряда лабораторий, которые соответствовали международным стандартам при минимальных затратах, и использование их в качестве Регионального центра ресурсов для повышения качества лабораторий внутри страны или стран отдельного Региона. Эти центры должны были бы также поставлять оборудование, следить за его эксплуатацией, обеспечивать соблюдение стандартов, представлять расходные материалы для целой сети лабораторий такого рода. Такие центры могли бы финансироваться как за счет самой страны, так из-за ее пределов. Они могли быть также использованы для программ аналитического удостоверения качества, а также в качестве программ подготовки по аналитическим методам с использованием GLP. Хорошим примером оптимального использования ресурсов на основе создания сетей, включающих существующие лаборатории в стране, регионе и на международном уровне, может рассматриваться недавняя инициатива МАГАТЭ в Вене (совместно финансируемая ФАО и ВОЗ) в отношении различных загрязняющих веществ в окружающей среде.

Рассуждая более прозаично, мы готовы обеспечить повышение уровня инфраструктуры в наших лабораториях на основе Проекта по созданию потенциала. Мы также делаем попытку провести ревизию отдельных лабораторий и подготовить план для их аккредитации Национальным советом. Эта программа могла бы получить помощь от доноров, что уже произошло во многих странах. Более того, теперь, когда сроки использования инструментов становятся короче, содействие в замещении необходимого оборудования также должно учитываться, равно как и внедрение платных услуг.

И наконец, специальная помощь необходима для повышения качества всех систем отдельных лабораторий для микробиологического анализа в каждой стране.

Другая точка зрения состоит в том, что развитые импортирующие страны нуждаются во все более сложных инструментах и методах тестирования. С учетом этого существует необходимость выявления методов тестирования, которые являются удобными, приемлемыми и не требуют чрезвычайно сложного инструментария. После того, как это произойдет, может быть предоставлена соответствующая помощь натурой помимо программного обеспечения калибровки систем QA, SOP и так далее.

### **3. Хорошая практика**

Традиционно безопасность продуктов питания проверялась на основании тестирования конечного продукта и виновные зачастую наказывались. Этот процесс связан со значительными трудностями, поскольку число сотрудников, которые имеются для этого, не могут осуществлять полицейские функции на рынке и обеспечивать наказание виновных без посредства сложной, занимающей длительное время юридической процедуры, которая зачастую кончается ничем. С учетом этого во все большей степени акцент делается на профилактический подход и принятие принципов НАССР, а также GMP, GHP и так далее. Но для многих развивающихся стран указанные концепции являются новыми.

ВОЗ/ФАО самым щедрым образом обеспечивали техническую помощь для подготовки по НАССР. Обе организации осуществляли программу подготовки инструкторов. Концептуально это является гораздо более оправданным. Консультанты также проводили семинары по НАССР во время своих посещений. Как представляется, такая практика не оказывает сколь-либо значительного воздействия на положение дел. Некоторые страны, такие как Соединенные Штаты/Европейский Союз, также поддерживали мероприятия по подготовке НАССР, ориентированные в основном на экспорт. Европейский Союз в настоящее время осуществляет программу вместе с Форумом качества одной важной промышленной ассоциации. Это призвано обеспечить необходимый опытный персонал, но сама по себе эта деятельность будет ограничена 20-25 SME. Эта работа проводится с учетом опыта хорошо известной организации подготовки по НАССР в Соединенном Королевстве. На двусторонней основе указанные партнерства представляют собой тип "создания альянсов", который должен поощряться. Многие индийские организации как в частном, так и общественном секторах, занимающихся экспортом, сделали это, особенно в отношении молочных продуктов, продуктов моря, фруктов, а также при переработке овощей. Проблема, однако, заключается в огромном и распыленном секторе малого и среднего бизнеса и в значительно большем неорганизованном секторе самого малого предпринимательства.

Сам по себе подход исходит из идеи проведения семинаров. Обучение есть основное направление деятельности. На самом деле мы не можем знать того, насколько много нам удалось достичь в различных секторах и какова степень успеха и охвата. Очевидно также, что указанные мероприятия не являются интегрированными. Мы убеждены с учетом этого, что Национальный план подготовки и осуществления НАССР может быть составлен. Это предполагает обзор потребностей в различных секторах; определение существующего в настоящее время положения инструкторов, подготовленного персонала. Определенные сектора промышленности/отделы уже прошли необходимую подготовку, оценку осуществления и анализ обратной связи;

подготовку ряда руководств, ориентированных на принципы НАССР; пересмотр учебных материалов для курсов и так далее. Одновременно необходимо обеспечить подготовку основных GMP, GAP и GHP стандартов для всех секторов (больших, средних, маленьких и очень маленьких), поскольку их необходимо включить в какую-то форму как руководства в Национальное законодательство по вопросам пищевых продуктов. Подготовка этих общих и позднее более конкретных стандартов является высокоприоритетной задачей.

#### **4. Связь и подготовка кадров**

Указанная задача ставит также вопрос о распространении данных. Одним из способов, с помощью которых мы намерены сделать это, является создание сети институтов для одобрения проектов уличной торговли продуктами питания, а также в отношении новейших способов распространения информации на местах на основе встреч розничных торговцев и потребителей. Более того, все это должно отразиться на программе академических и профессиональных институтов, где обучаются или готовятся те, кто занят в системе продовольственного обеспечения. Это позволит сделать знания более доступными и будет содействовать их распространению в нижних звеньях цепи. В проведенном недавно анализе был сделан вывод о том, что университеты, осуществляющие регулярные программы обучения, могут сыграть активную роль, ускорив распространение НАССР в стране. Лишь в отраслях рыбной промышленности в стране существует 8 сельскохозяйственных университетов/колледжей, занимающихся этим.

Существуют очень значительные потребности в сфере коммуникации, так же как и тысячи тех, кто заинтересован в ее получении, идет ли речь об использовании НАССР или о подготовке сотрудников, преподавателей и студентов для указанной выше сети. Для обеспечения стандартизации, качества и доступности необходимо использовать современные коммуникационные технологии. Сколько семинаров необходимо проводить? С учетом этого мы должны организовывать курсы обучения на расстоянии, следуя как традиционному пути, так и через Интернет. Это многообещающее новое направление работы в будущем для ФАО/ВОЗ. Я уверен, что Индия может сыграть важную роль в подготовке таких курсов.

#### **5. Обзоры для изучения положения дел**

Проведение регулярных обследований для мониторинга уровня и характера загрязнителей в продуктах питания является крайне важным видом деятельности. Такие исследования исходили из лабораторных обследований в прошлом и использовались для определения стандартов. Сегодня их необходимо в большей степени ориентировать на рынок, использовать их результаты для названных выше мероприятий. Более того, не только инспекторы пищевой промышленности, но так же и студенты учреждений, упомянутых выше, могут принимать в этом участие. В настоящее время мы заняты подготовкой плана действий по этому разделу. Такое начинание заслуживает поддержки.

## **6. Укрепление структур**

Во многих странах существует цел ряд великолепных учреждений, которые вместе и порознь располагают значительным запасом кадровых, технических и финансовых ресурсов. Они должны быть упорядочены в рамках системы. Создание учрежденческой структуры по вопросам пищевых продуктов является нелегким делом. Поэтому мы должны обеспечивать укрепление существующих учреждений, с тем чтобы каждое из них могло сыграть важную роль в определении раздела или направления своей деятельности. Единственно, что необходимо сделать при подготовке национального плана, это определить какого рода должны быть принимаемые меры. Необходимая помощь сама по себе может быть не очень большой. Это может также привести к созданию учрежденческих сетей как внутри страны, так и межнациональных. Представляется, что имеется достаточный потенциал для сотрудничества юга с югом в этой области, который может стать еще более значимым с учетом необходимой помощи. Чиновники госучреждений приходят и уходят. Указанные учреждения в качестве центров ресурсов остаются. Укрепление учрежденческого потенциала является очень важным для стабильности. Они могут сыграть очень важную роль во всем том, что касается Codex.

## **IV. ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С CODEX**

### **1. Стандарты Codex**

На протяжении последнего десятилетия было отмечено значительное увеличение глобальной торговли продуктами питания и увеличение различного вида экспорта из развивающихся стран. Меры СФС позволили многим получить доступ к сложным рынкам и сохранить доступ к рынку, когда изменились сами требования в отношении доступа к нему. Вместе с тем существует известная причина для беспокойства. Сокращение тарифов и других барьеров в развивающихся странах выходит наряду с установлением высоких стандартов и жестких требований для продуктов питания в развитых странах. Таким образом создается угроза экспорту из этих стран в то время, как значительно упрощается экспорт из развитых стран.

Поскольку стандарты Codex сегодня служат эталоном для международной торговли продуктами питания, сам процесс определения этих стандартов становится чрезвычайно важным, особенно для развивающихся стран. Большинство из определяемых стандартов исходит из требований и информации, которая предоставляется развитыми странами. Технологические усовершенствования ведут к установлению все меньшего допустимого уровня содержания загрязнителей. Оказывается также давление для снижения этих уровней. Иногда устанавливаемые стандарты не взаимосвязаны с эпидемиологией воздействия и риском. Не всегда в расчет принимаются также и данные об оценке воздействия. И что еще более важно, такие данные, поступающие из развивающихся стран, очень редко принимаются в расчет. Вместе с тем стандарты становятся глобальными стандартами. Сомнения возникают и в тех случаях, когда развитые страны стремятся к "обеспечению наивысшего уровня защиты", отказываясь от традиционной концепции "соответствующих уровней защиты". Это приводит к тому, что возникает еще один барьер помимо тарифов и происходит рост расходов в связи с экспортом из

развивающихся стран. Генеральный Секретарь Организации Объединенных Наций в одном из своих публичных выступлений сослался на стоимость экспорта орехов из Африки в Европу на основании совершенно нереалистичного уровня для афлатоксинов в ЕС.

С учетом этого возникают вопросы о том, могут ли развивающиеся страны заявить о своей позиции при установлении стандартов и как это можно сделать. Другой вопрос, который также возникает, - это вопрос о том, что следует сделать, с тем чтобы обеспечить указанные страны возможностью для соблюдения стандартов, уже установленных. Это таким образом представляет собой еще один контекст, в котором следует рассматривать вопросы о создании потенциала и технической помощи.

## **2. Участие развивающихся стран**

На протяжении последних нескольких лет велись переговоры об увеличении степени участия развивающихся стран в процессах Codex, но все это практически полностью свелось к росту их "физического" представительства на совещаниях Codex. Не отрицая значимости такого участия, хотя в значительной мере оно является чисто символическим, Индия считает гораздо более важным предоставление странам возможности принимать более полное участие в процедуре определения стандартов, основным препятствием для чего служит отсутствие эффективной инфраструктуры на национальном уровне для оценки проекта стандартов. Вне сомнения, степень участия и качество участия развивающихся стран значительно возросли, но предстоит сделать еще многое. Постоянное противоречие при подходе к этой проблеме в отношении развивающихся стран заключается в том, что хотя вопросы, связанные с эффективным участием, признаются всеми, они решаются лишь частично, в то время как повестка дня продолжает расти повседневно при увеличении сложности поставленных вопросов и при попытке решить поставленную проблему как можно быстрее. Как представляется, это очень важный аспект при создании потенциала, для решения которого необходима помощь.

## **3. Участие в определении стандартов - сбор данных и оценка риска**

Если страны будут принимать участие в определении стандартов, то данные из развивающихся стран и различных регионов необходимо собирать и объединять. Индия постоянно указывала на это, и в принципе это требование было принято Комиссией Codex. Всемирная ассамблея здравоохранения на своей Пятидесят третьей сессии в мае 2000 г. постановила, что ВОЗ предлагается как можно шире использовать информацию, поступающую из развивающихся стран, в отношении оценки риска для определения международных стандартов. С учетом этого мы очень положительно оцениваем заявление, которое включено в проект Документа ВОЗ по глобальной безопасности продуктов питания, который гласит:

"ВОЗ обеспечит улучшение методик оценки риска в отношении химических веществ и микробиологических загрязнителей в продуктах питания, с тем чтобы обеспечить точные, отражающие **глобально выверенные** стандарты для Комиссии Codex. Что касается баз данных в отношении продуктов питания GEMS, она попытается получить более точные данные о потреблении продуктов питания и об

уровнях загрязнения продуктов питания в развивающихся странах, с тем чтобы обеспечить **глобальное соответствие** данных в отношении риска, которые представлены Комиссией Codex."

Эти действия не допускают отсрочки. Призыв ФАО/ВОЗ о "представлении данных" или "приглашении экспертов" не решает вопроса. При наличии данных где-либо в системе они должны быть собраны или получены другим путем. Потребуется также помощь для определения характера данных, механизма по сбору и документации в отношении баз данных как для определения национальных, так и международных стандартов. Эта работа наряду с процессом оценки риска является сама по себе направленной на создание потенциала, а не только на сбор данных.

Мы призываем ФАО/ВОЗ создать рабочую группу из экспертов и представителей развивающихся стран для определения того, что необходимо сделать для создания потенциала, и какая финансовая помощь потребуется для сбора таких данных. Идеальным подходом было бы определение учреждений в различных регионах, которые выступают в качестве сотрудничающих учреждений и станут центральной узловой точкой процесса. Это примерно то же, что мы предлагаем для укрепления связей внутри национальной системы безопасности продуктов питания. Именно эксперты этих учреждений должны быть представлены в группе экспертов подобно JECFA/JMPR. "Открытость" экспертов заключена в их независимости от каких-либо связанных с производством интересов и неучастии в подготовке каких-либо национальных данных.

Необходимая часть этого начинания при сборе данных заключается в обеспечении хорошей подготовки по вопросам как качественной, так и количественной оценки химических и микробиологических опасностей. Анализ риска всегда остается в сфере неотложной помощи, необходимой для создания потенциала. Проведение большого числа семинаров не является ответом на этот вопрос. Д-р Rios упомянул создание отделов по анализу риска. Мы предлагаем поместить их в конкретные учреждения. Помимо этого, можно также использовать университеты. Методология подготовки также должна быть изменена с осуществлением перехода к использованию на практике при поддержке экспертов.

#### **4. Укрепление национальной инфраструктуры Codex**

Это становится очевидным направлением деятельности. Индия в настоящее время осуществляет проект, спонсором которого выступает ФАО. Проект включает следующие элементы:

1. Укрепление Национального центра Codex и взаимосвязь между всеми центрами, которые могут участвовать в деятельности в связи с Codex.
2. Создание информационных систем для обеспечения информации о всех вопросах, которыми занимается Codex, включение позиций стран и комитетов и так далее.
3. Согласование стандартов/руководств, упомянутых в Правилах в соответствии с декретом PFA и Codex.

#### 4. Использование принципов НАССР и подготовка учебных материалов.

Указанный проект хорошо составлен и, как предполагается, должен привести к реальным результатам; обеспечить укрепление потенциала и возможностей для того, чтобы должным образом реагировать на проблемы, связанные с Codex; определить сотрудничающие учреждения; определить и решить вопрос о потребностях/ существующих пробелах в этой области; обеспечить составление долгосрочного плана подготовки по НАССР. Как предполагается, указанный проект обеспечит положительные результаты. Предполагается, что оценка достижений этого проекта приведет к осуществлению большего числа проектов в других странах. В том, что касается Южной Азии, местные эксперты и накопленный ими опыт послужат для оказания необходимой помощи другим странам.

### **V. Соглашение СФС и техническая помощь**

#### **1. «Сенсибилизация» соглашений СФС/ТБТ**

Соглашения СФС и ТБТ полностью изменили состояние международной торговли продуктами питания. Главное требование для развивающихся стран при этом заключается в полном понимании связанных с этим регламента и положений. На протяжении ряда лет ВТО осуществила много семинарских занятий и программ подготовки, обеспечив за счет этого значительные улучшения в понимании этих документов. Вместе с тем до сих пор лишь немногие знают, как действуют эти соглашения в различных областях, в какой мере развивающиеся страны могут получить от этого определенные выгоды. С учетом этого существуют основания для более широкого распространения указанных соглашений и их внедрения. Следует также отметить, что существует определенная ротация персонала, работающего с этой проблемой в различных странах. Учитывая это, вопросы подготовки должны осуществляться на национальном и региональном уровнях. Во-вторых, методология подготовки должна быть изменена, с тем чтобы включать тех, кто исходит из фактических примеров и изучения отдельных случаев. Если развивающиеся страны не прибегнут к такому виду помощи, это будет указывать на фундаментальные пробелы в коммуникации. Конкретные возможности с подразделением на особые случаи должны быть определены экспертами. Возможно, это будет рассчитанный на потребителя специальный курс в Интернете по указанным соглашениям, как курсы в отношении патентов ВОИС. Большинство сотрудников различных иерархических структур в учреждениях и в промышленности, а также и в других местах могут в этих случаях обеспечить себе прямой доступ и ознакомиться с этим вопросом. Мы рекомендуем незамедлительное принятие соответствующих мер.

#### **2. Оказание помощи по пункту 8 Соглашения СФС**

Потенциал стран для обеспечения эффективных ответных мер может содействовать также улучшению сбора и распространению информации в отношении характера технической помощи, которая была или не была предоставлена развитыми странами в соответствии с пунктом 9 Соглашения СФС. Имеется очень мало информации по этому вопросу, или, возможно, слишком мало оказывается такой помощи. Возникает ощущение того, что этот пункт остался в лучшем случае лишь

пожеланием, не будучи полностью осуществлен на практике. Индия потратила около 25 млн. долл. США, корректируя национальные требования в отношении морских продуктов, не получив на это какой-либо помощи. Опыт Индийского совета по инспекции экспорта при попытке включить такие положения в соглашения об эквивалентности не вызвал положительного отклика. Нам было заявлено, что существует много случаев отказа, даже в тех случаях, когда занимающиеся переработкой предприятия следуют положениям GHP/НАССР и выполняют все положенные инспекции с заполнением соответствующих сертификатов. Это направление деятельности должно быть изучено само по себе с определением необходимой помощи.

### **3. Информация в отношении требований к импорту**

Необходимо располагать данными в отношении индивидуальных требований к импорту различных продуктов или секторов или отдельных импортирующих стран, а также особые международные стандарты, которые создают проблемы для развивающихся стран. Данные в отношении стандартов, методов взятия проб, инспекций и тестов, процедуры обжалования и так далее могут быть обеспечены с помощью компьютеризированных баз данных. Дальнейшие исследования должны определить:

- (a) насколько эти требования или стандарты являются оправданными;
- (b) какими будут расходы для развивающихся стран по выполнению указанных требований;
- (c) какую помощь Соглашение СФС сделает обязательной в отношении конкретной страны-импортера для предоставления развивающимся странам.

Существует много экспертов или учреждений во многих развивающихся странах, которые могут сделать это на индивидуальной основе или совместно.

### **4. Соглашения об эквивалентности**

Другим направлением для оказания помощи являются соглашения об эквивалентности. Здесь имеется ряд трудностей и пока не так много было достигнуто по части подписания соглашений об эквивалентности. Осуществление мер по обеспечению эквивалентности является чрезвычайно важным для содействия торговле. С учетом этого необходима подробная информация в отношении того, кто может оказать соответствующую помощь в этой сфере. Это также представляется желательным с учетом того, что позволит обеспечить непосредственную связь заинтересованных учреждений в обеих странах.

### **5. Двусторонняя помощь**

В связи с отсутствием информации это направление деятельности трудно прокомментировать. США/ЕС представили перечень мероприятий, по которым оказывается содействие в различных странах. В большинстве своем они связаны с семинарами, проводимыми экспертами, и подготовкой. ЕС также указывает на

некоторые мероприятия, которые выходят за рамки рабочих семинаров и непосредственно связаны с внедрением мер СФС в различных секторах. Как в том, так и в другом случае представляется, что основной акцент должен делаться на продукты моря и рыбный промысел, а также фрукты и овощи. С учетом этого деятельность такого рода непосредственно связывается с импортом продуктов, который представляет интерес для указанных стран.

## **6. Подходы**

Дискуссии, состоявшиеся в Комитете СФС, показали, что помощь:

- (a) оказывалась в основном за счет "мягких инфраструктур", таких как семинары;
- (b) была фрагментированной по своему характеру, не включала холистического подхода, охватывающего учрежденческие, технических и экономические аспекты;
- (c) не была координированной;
- (d) должна определяться на основании "спроса".

Первым шагом с учетом этого должна быть диагностика национальной ситуации для выявления существующего потенциала и проблем, за счет чего должно производиться определение наилучших форм и средств технической помощи, которые могут быть предоставлены различными учреждениями на основе координации. Это возвращает нас к вопросу о необходимости создания Национального плана действий, частью которого в силу необходимости станет любой проект по оказанию такой помощи.

**VI. Заключение:** рассмотрение настоящего доклада приводит нас к следующим выводам:

1. Признавая, что в конечном итоге каждая страна должна сама осуществить необходимые действия для улучшения своих систем контроля за качеством пищевых продуктов, следует также признать необходимость значительной финансовой поддержки помимо технической помощи для создания потенциала развивающимися странами при любых вариантах в отношении характера и степени в различных странах. Учредить Глобальный фонд по безопасности пищевых продуктов.
2. Подготовить Национальный план действий. Такая подготовка потребует помощи сама по себе. Это будет как диагностика, так и программирование с приоритетом на потребности и мероприятия. Это будет также включать Национальный план НАССР по подготовке и осуществлению.
3. ВОЗ/ФАО станут координаторами на уровне стран всех видов помощи, обеспечивая согласование такой помощи на двусторонней или иной основе, с

направлением принимающей страной такой помощи на основе учета сравнительных преимуществ донора.

4. Необходима определенная непрерывная техническая поддержка, оказываемая экспертами в национальном центре по безопасности продуктов питания, для содействия в осуществлении указанных мероприятий. Региональные бюро ВОЗ и ФАО должны быть значительно усилены за счет обеспечения технических возможностей для них в указанной области.
5. Все предложенные мероприятия в конечном итоге должны обеспечить создание потенциала за счет укрепления учреждений в стране, что, в свою очередь, обеспечит необходимую стабильность. Характер необходимых мер для этого должен быть конкретизирован.
6. ВОЗ/ФАО обеспечивают содействие сбору данных из развивающихся стран для определения стандартов Codex.
7. Должна быть создана база данных по требованиям импорта из развитых стран.
8. С учетом различных направлений деятельности должны быть подготовлены специальные программы подготовки и сенсбилизации в Интернете.