

CL 166/13 – Информационная записка 1 – апрель 2021 года

Альтернативные варианты проведения выборов путем тайного голосования

Введение

1. В настоящей записке приведена обновленная информация об альтернативных вариантах проведения выборов путем тайного голосования в ходе 42-й сессии Конференции. На состоявшемся 18 марта 2021 года неофициальном совещании Независимого председателя с председателями и заместителями председателей региональных групп члены согласовали два возможных и практически осуществимых варианта проведения выборов путем тайного голосования в ходе 42-й Конференции, которая пройдет в виртуальном формате. А именно: проведение очного голосования и использование системы онлайн-голосования. Кроме того, на рассмотрение председателей и заместителей председателей был представлен третий вариант голосования – по почте.

2. Подробная информация обо всех трех вариантах приведена в *Приложении В* к документу CL 166/13 "Меры по подготовке 42-й сессии Конференции", который был представлен на рассмотрение 166-й сессии Совета в рамках пункта 13 повестки дня. В ходе обсуждений по пункту 13 члены не только запросили дополнительную информацию о практических аспектах использования одного из вышеупомянутых вариантов, но и предложили еще один гибридный вариант организации голосования, предусматривающий возможность как очного голосования, так и заочного онлайн-голосования.

3. В целях содействия принятию членами более обоснованного решения в данной записке приведена дополнительная информация о ранее предложенных вариантах голосования, по которым им уже была представлена предварительная информация, и о гибридном варианте, предусматривающем возможность как очного голосования, так и заочного онлайн-голосования.

4. В настоящей информационной записке также содержится информация о возможности проведения поименного голосования с использованием системы Zoom. Голосование в таком формате проводится в начале работы Конференции в целях одобрения изложенных в *Приложении А* специальных процедур в рамках пункта 3 "Утверждение повестки дня и организация работы сессии", принимая во внимание результаты их рассмотрения на первом заседании Генерального комитета Конференции. Одобрение таких специальных процедур будет также означать одобрение альтернативной процедуры проведения тайного голосования в ходе 42-й сессии Конференции при том понимании, что она будет применяться в порядке исключения, не создавая прецедента для ее будущих сессий.

Очное голосование путем личного участия в тайном голосовании

5. Вариант с очным голосованием предполагает присутствие делегатов, участвующих в голосовании, в помещении штаб-квартиры ФАО при условии соблюдения требований о физическом дистанцировании и других мер, введенных в связи с пандемией COVID-19. Эта процедура практически во всех своих аспектах повторяет обычные процедуры и практику тайного голосования Организации, отраженные в базовых документах, в частности в Правиле XII Общих правил Организации.

6. Основной проблема при этом заключается в участии в голосовании членов, которые не представлены в Риме на постоянной основе. Поскольку при таком варианте голосование будет проходить в штаб-квартире ФАО в Риме, члены, не имеющие постоянных представительств, могли бы воспользоваться правом включить в состав своих делегаций на Конференции лиц, которые могут лично присутствовать в Риме во время сессии Конференции. Таким образом участие в процедуре голосования смогут принять все члены.

Очное тайное голосование в Риме

7. ФАО продолжит проведение тайного голосования в очном формате, пригласив делегатов в помещение штаб-квартиры, с тем чтобы они могли лично проголосовать с использованием бумажного бюллетеня для голосования. По оценкам, в очном голосовании в Риме смогут принять участие до 140 из 194 государств-членов, имеющих право голоса. В связи с мерами по недопущению распространения пандемии COVID-19, в штаб-квартиру ФАО для участия в голосовании будет допущен только один делегат от каждого члена. Зона для голосования будет организована в Зале пленарных заседаний.

8. Принимающие участие в голосовании делегаты будут разделены на группы по десять человек в алфавитном порядке и с соблюдением заранее установленных десятиминутных временных интервалов будут допущены в помещение штаб-квартиры ФАО, где проследуют к зоне для голосования в Зале пленарных заседаний. В Зале пленарных заседаний участвующие в голосовании делегаты выстроятся в очередь перед входом в зону для голосования с соблюдением социальной дистанции. Одновременно в зоне для голосования может находиться не более одного участвующего в голосовании делегата.

9. Бюллетень для голосования выдается участвующему в голосовании делегату, который после заполнения бюллетеня помещает его в урну для голосования.

10. Выдача бюллетеней, голосование и подсчет голосов будут проходить в соответствии с установленными процедурами и практикой. Основные задачи и функции, сопряженные с проведением тайного голосования, а именно задачи и обязанности счетчиков, будут соответствовать обычной практике. Два счетчика, назначенные Председателем из числа делегатов, будут наблюдать за процессом голосования, выдавать бюллетени и регистрировать опускание бюллетеней в урну для голосования.

11. По окончании голосования счетчики вскрывают урну для голосования, проводят подсчет голосов, устанавливают результат голосования и удостоверяют его. В соответствии со стандартной процедурой подсчет голосов проводится в присутствии доверенных лиц.

12. По завершении голосования участвующие в нем делегаты покидают помещение штаб-квартиры ФАО.

Повторные туры голосования

13. В случае необходимости дополнительный тур голосования будет проведен сразу после завершения первого тура и подсчета бюллетеней. Делегаты, участвующие в голосовании, получают специальное уведомление либо через мобильное приложение для Совета, либо иным способом, а также уведомление с приглашением войти в здание ФАО и в составе той же группы из десяти человек проследовать к зоне для голосования для участия во втором туре голосования.

Голосование делегатов, присутствующих в Риме

14. Государствам-членам, не имеющим постоянного представительства в Риме, предлагается включить в состав их делегаций на Конференции лиц, которые могут лично присутствовать в Риме во время сессии Конференции и принять участие в голосовании от имени таких государств-членов. Правила о составе делегаций позволяют членам включать в состав своих делегаций на Конференции любых лиц, включая граждан других стран¹. Принимая во внимание действующие ограничения на поездки и другие меры по недопущению распространения пандемии COVID-19, члены могли бы воспользоваться этим вариантом для

¹ Пункт 1 Правила III гласит, что «для целей настоящих Правил выражение "делегация" означает всех лиц, назначенных государством-членом или ассоциированным членом для участия в работе сессии Конференции, то есть его делегата и его заместителей, помощников и советников».

целей участия в очном голосовании на сессии Конференции. При этом в свете требования пункта 3 статьи III Устава ФАО будет действовать ограничение, в соответствии с которым "ни один делегат не может представлять более одного государства-члена или ассоциированного члена". Поэтому лица, являющиеся делегатами на Конференции от другого члена, не будут иметь права на включение в состав другой делегации для целей этого варианта.

15. Порядок голосования в соответствии с этим вариантом будет таким же, как и упомянутый выше: допускается группа из десяти человек, которые после получения бюллетеня опускают их в урну для голосования в зоне для голосования.

16. Государствам-членам будет предложено уведомить о составе своих делегаций в рамках обычных процедур представления полномочий, которые будут рассматриваться Комитетом по проверке полномочий в соответствии с действующими правилами и обычной практикой. Полномочия должны быть переданы Генеральному директору по возможности не позднее чем за 15 дней до даты, на которую запланировано открытие каждой сессии Конференции².

Тайное онлайн-голосование

17. Секретариат провел работу по определению всех основных аспектов, которые должна содержать система онлайн-голосования, с тем чтобы в максимальной степени воспроизвести процедуру, которая имела бы место в случае проведения очного голосования, а также обеспечить тайну голосования.

18. Голосование в онлайн-системе будет полностью соответствовать процедуре очного голосования, а также обеспечит некоторые дополнительные гарантии доступности для членов, которые не присутствуют в Риме физически.

Специфические особенности онлайн-системы

19. Онлайн-платформа для голосования будет доступна для всех членов вне зависимости от места их физического нахождения и обеспечит тайну голосования, конфиденциальность, соблюдение моральных принципов и эффективность процесса голосования.

20. Во время выборов онлайн-система позволяет делегату, голосующему от имени государства-члена, отдать голос за одного кандидата в случае выборов Независимого председателя или за нескольких в случае выборов членов Совета. При необходимости система позволяет проводить голосование далее до тех пор, пока кандидат не получит необходимое большинство голосов, а также позволяет исключить из процесса голосования кандидата, набравшего наименьшее количество голосов.

21. Доступ к системе будет легко получить из любого места через Интернет. Он будет отвечать конкретным требованиям тайного голосования в соответствии с базовыми документами, а интерфейс будет доступен на рабочих языках ФАО.

22. Система обеспечивает тайну голосования, гарантируя невозможность связать поданный голос с избирателем. Более того, она может обеспечить правильную подачу всех бюллетеней, что исключает возможность порчи бюллетеня, а также представляет пользователям подтверждение подачи и правильного подсчета их голосов.

23. Присутствие и роль счетчиков голосов и наблюдателей обеспечивается так же, как и при очном голосовании. Счетчики и наблюдатели будут иметь полный доступ к платформе для голосования, но без права голоса. Они будут иметь возможность наблюдать за делегатами в режиме реального времени, пока те голосуют.

24. В том, что касается счетчиков, то, как и в случае очного голосования, когда они обеспечивают присутствие делегатов при подаче голосов в кабине для голосования, в данном

² Пункт 2 Правила III Общих правил Организации

случае они устанавливают факт присутствия делегата в онлайн-среде. При активации онлайн-голосования счетчики будут отслеживать статус делегатов для подтверждения факта их голосования. По аналогии со своей ролью в помещении при очном голосовании, когда счетчики наблюдают за делегатами, опускающими бюллетени в урны, они будут иметь возможность видеть, что делегат проголосовал, не имея при этом возможности узнать, за какого кандидата делегат он отдал свой голос.

25. В соответствии с требованиями Общих правил Организации (пункт 15 правила X ОПО), результаты голосования могут быть сохранены и доступны для проверки после завершения голосования.

26. Онлайн-система обеспечивает членам возможность ускоренного варианта процедуры голосования и проведения всех процедур голосования в соответствии с предварительным расписанием работы.

27. Должное внимание было уделено мерам, необходимым для снижения риска кибератак. К их числу относятся установление коротких временных рамок для голосования, обеспечение возможности автоматического выхода из системы после каждого тура голосования и повторная аутентификация перед началом каждого нового тура голосования.

Поставщик

28. На последнем заседании Управляющего совета МФСР по итогам процедуры закупок, осуществляемых путем переговоров с поставщиком системы онлайн-голосования, была выбрана компания Minsait. Minsait – испанская компания, являющаяся дочерней компанией Indra Holding Tecnologías de la Información, одной из ведущих мировых консалтинговых и технологических групп, с 42-летним опытом разработки решений в сфере электронного голосования на международном уровне. С 2014 года Minsait является сертифицированным поставщиком систем электронного голосования для Программы развития Организации Объединенных Наций. Система компании Minsait обеспечивает возможность голосования на месте и удаленно, а также проверку системы, проводимую третьей стороной, компанией Verizon. Minsait использует облачные серверы Amazon, которые расположены в Европе.

29. Секретариат поддерживает связь с Minsait с февраля 2021 года в целях получения как можно более полного представления о системе голосования. Члены Секретариата приняли участие в пробных запусках системы, чтобы оценить ее функционирование, и определили, что она соответствует процедуре тайного голосования, изложенной в базовых документах.

30. В соответствии с указаниями 166-й сессии Совета, контракт с Minsait будет заключен 4 мая 2021 года. Секретариат удовлетворен тем, что услуги, оказываемые Minsait, полностью соответствуют специальным требованиям для успешного проведения онлайн-голосования.

31. Общая сумма договорных обязательств перед поставщиком за использование системы, включая настройку программного обеспечения и испытание, а также непосредственное содействие во время Конференции, оказанное персоналом поставщика, составляет 31 704 евро.

32. После заключения договора начнется этап совместной работы Minsait, Секретариата и членов с проведением регулярных консультаций, брифингов и обучающих занятий в течение предшествующих 42-й сессии Конференции недель.

33. Апробирование системы членами начнется 6 мая 2021 года. Это пробное мероприятие будет организовано таким образом, чтобы позволить членам в режиме онлайн подключиться к демонстрационной платформе для голосования, где можно будет провести модельное голосование для различных сценариев выборов или поименного голосования. Это позволит членам освоиться с обстановкой до начала сессии Конференции.

34. После успешного пробного этапа с 15 мая будут проводиться целевые учебные мероприятия с членами, что потребует направления членам точных инструкций по

процедуре всех соответствующих шагов, которые нужно будет выполнить в установленную дату голосования.

35. Система онлайн-голосования будет полностью адаптирована к условиям и процедурам голосования ФАО на всех языках. Этот этап будет завершен к 25 мая 2021 года. В целях обеспечения неприкосновенности процесса голосования специальная адаптированная программная среда, которая будет использоваться в день голосования, будет доступна для членов только в этот конкретный день. До этого пробы и испытания будут проводиться в имитационной программной среде.

36. Будет организована специализированная подготовка для наблюдателей и счетчиков, которые будут назначены Председателем и будут выполнять важную функцию по надзору за процессом голосования.

Профилактические меры

37. Всем онлайн-системам присущ средний уровень риска, связанный с вероятностью искажения результатов голосования при несанкционированном проникновении в компьютеры. Ни одна система не позволяет сервисному провайдеру контролировать компьютеры, используемые для участия в голосовании. Поскольку этот риск может быть эффективней всего минимизирован на стороне пользователя, Секретариат призывает всех участников голосования соблюдать следующие профилактические меры:

- a) следует убедиться в том, что на компьютеры, используемые при голосовании, установлено и активировано новейшее программное обеспечение и антивирусная защита;
- b) следует убедиться в том, что интернет-браузеры, используемые для доступа в систему и для участия в голосовании, обновлены до самой новой версии.

38. Список рекомендованных браузеров и их версий будет направлен членам до начала периода испытаний системы.

39. Секретариат направит указания по процедуре голосования и подробные инструкции по получению доступа в систему и ее использованию. Членам будет предложено сообщить информацию об имени и фамилии делегата, которому будет поручено участие в голосовании от имени соответствующего члена.

Гибридный вариант: очный и онлайн-формат

40. Секретариатом также будет реализован вариант совмещения голосования в физическом очном присутствии и в онлайн-формате. В гибридном варианте тайного голосования бюллетенями будет совмещено очное физическое голосование бюллетенями в штаб-квартире ФАО, с одной стороны, и онлайн-голосование, с другой.

41. Делегации на Конференции смогут по своему выбору воспользоваться тем или иным методом голосования, например, в зависимости от возможности лично участвовать в голосовании в Риме, нахождения в Риме или способности прибыть в Рим, возможности выделить членов делегации, находящихся в Риме, для очного участия в голосовании, или от других факторов, которые члены сочтут важными.

42. Очное голосование в штаб-квартире ФАО будет проходить, как указано в настоящей записке, а онлайн-голосование – с помощью системы онлайн-голосования, описанной выше.

43. При использовании гибридного варианта голосования членам нужно будет сообщить выбранный ими вариант голосования за десять дней до открытия Конференции. Такой срок необходим для отладки системы онлайн-голосования и организации голосования в очном формате. Наличие такого периода также позволит Секретариату провести инструктаж и пробные прогоны для всех членов, а также более целенаправленно – для делегатов тех

членов, которые выбрали голосование через онлайн-платформу. Инструктажи по ознакомлению с системой онлайн-голосования будут важной составляющей процесса подготовки к тайному голосованию, поскольку этот формат голосования является новым.

44. Данный вариант позволит членам, которые не могут присутствовать в Риме для участия в голосовании, проголосовать из любой точки мира по своему выбору.

Проведение гибридного голосования

45. Кабина для онлайн-голосования будет открыта для участников, чтобы они могли проголосовать онлайн, после того как будут поданы все голоса в процессе очного голосования. Счетчики голосов объявят, что кабина для онлайн-голосования открыта на пятнадцать минут. Этот период для онлайн-голосования будет сообщен голосующим делегатам. По истечении этого срока онлайн-голосование будет закрыто.

46. Компьютерные терминалы для процедуры онлайн-голосования в штаб-квартире ФАО будут размещены в том же помещении, где будут подсчитываться бюллетени очного голосования. Это позволит счетчикам голосов контролировать оба процесса и определять результат как физического, так и онлайн-голосования. Назначенные кандидатами наблюдатели могут присутствовать в том же помещении, где подсчитываются все голоса, поданные в процессе как очного голосования, так и онлайн-голосования. Таким образом, в этом сценарии счетчики и наблюдатели выполняют те же функции и обязанности, что и при обычной процедуре голосования.

47. По истечении окончательного срока, отведенного для онлайн-голосования, онлайн-голосование закрывается. Вначале счетчики подсчитывают бумажные бюллетени в помещении для подсчета голосов и устанавливают частичный результат. После того, как будет установлен частичный результат, счетчики получают доступ к системе онлайн-голосования, чтобы определить результат онлайн-голосования и объединить результаты очного и онлайн-голосования.

48. Итоговая ведомость голосования будет отражать только сводный результат, который удостоверяется счетчиками. Ответственное за выборы лицо передает сводный результат Председателю, в соответствии с обычной процедурой, чтобы он или она незамедлительно довели его до сведения Конференции.

49. Второе голосование, если оно необходимо, проводится посредством очного голосования, как описано выше. Будет организовано дополнительное голосование в режиме онлайн. Все голосующие делегаты будут проинформированы о времени второго голосования с помощью сообщения и уведомления через приложение для участников Конференции.

Голосование по почте

50. Еще одним практически осуществимым вариантом проведения тайного голосования является почтовое голосование, при котором члены получают бюллетени для голосования по почте.

51. Генеральный секретарь просит каждое государство-член сообщить ему название государственного органа и адрес, на которой надлежит отправлять бумажные бюллетени для голосования. ФАО рассылает бюллетени для голосования и немаркированные конверты для обеспечения единообразия и тайны голосования. Членам выдается другой конверт, больший по размеру, с грифом "конфиденциально" и идентификационным номером, присваиваемым Секретариатом. Каждый член заполняет бюллетень, кладет его в стандартный немаркированный конверт и запечатывает его. Этот немаркированный конверт помещается внутрь большего конверта с грифом "конфиденциально", который надписывается, помечается официальной печатью полномочного органа и отправляется в ФАО по почте или доставляется лично.

52. Такой вариант очень сходен с обычной процедурой подсчета голосов и при нем сохраняются функции счетчиков и доверенных лиц, предусмотренные Правилом XII ОПО. Она также обеспечивает сохранение тайны голосования и возможность проверки действительности голосов.

53. Однако для проведения голосования потребуются больше времени, и вряд ли его удастся провести в отведенное для сессии Конференции время. В случае если длительность процедуры выборов превысит отведенное для сессии Конференции время, сессия будет приостановлена и возобновит свою работу в виртуальном формате позднее, когда будут подведены итоги выборов. Вполне вероятно, что эту процедуру удастся завершить до открытия 167-й сессии Совета, запланированного на понедельник, 29 июня 2021 года.

54. Как отмечалось в ходе предыдущих брифингов, вариант почтового голосования в условиях пандемии COVID-19 был успешно апробирован ВОЗ при проведении выборов в ее Европейском региональном бюро в Копенгагене, Дания.

Поименное голосование

55. Проведение поименного голосования предусмотрено на открытии Конференции для принятия решения о приостановлении действия каких-либо общих правил с учетом корректировки процедур работы Конференции, включая процедуры голосования. Для приостановления действия Общих правил требуется большинство в две трети голосов. Поэтому в соответствии с подпунктом а) пункта 7 Правила XII соответствующее голосование проводится в поименном формате.

56. Кроме того, та же процедура поименного голосования с использованием платформы Zoom может быть применена для принятия Конференцией решения об уровне бюджета. В соответствии с пунктом 5 Статьи XVIII Устава такое решение требует большинство в две трети голосов и, как следствие, принимается путем проведения поименного голосования (подпункт а) пункта 7 Правила XII). В соответствии с подпунктом а) пункта 7 Правила XII голос каждого государства-члена, участвующего в поименном голосовании, заносится в протокол заседания.

Проведение поименного голосования с использованием платформы Zoom

57. Поименное голосование в порядке, предусмотренном подпунктом а) пункта 7 Правила XII Общих правил, может быть проведено с использованием платформы Zoom. Поименное голосование проводится в английском алфавитном порядке названий государств-членов, и делегат или представитель каждого государства-члена в отношении поставленного на голосование вопроса отвечает "да", "нет" или "воздержался". Название первого государства-члена, с которого начинается поименное голосование, определяется Председателем с помощью жребия. После завершения поименного голосования вновь объявляется название государства-члена, делегат или представитель которого не дал ответа.

58. При проведении поименного голосования с использованием платформы Zoom каждому члену будет предложено определить делегата, который будет голосовать от его имени. Такой делегат нажимает кнопку raise hand (поднять руку) в соответствующем меню на платформе Zoom. Все остальные члены делегаций в ходе голосования на данную кнопку не нажимают. Делегат, участвующий в голосовании, должен также убедиться, что они переключились на тот языковой канал, на котором они собираются давать ответ.

59. В соответствии с обычной практикой член делегации, участвующий в голосовании от имени делегации, считается должным образом уполномоченным такой делегацией для участия в голосовании.

60. Голосующий должен четко произнести название государства, делегацию которого он

представляет, и сделать паузу, чтобы убедиться, что его видно и слышно.

61. В случае возникновения технических проблем, не позволяющих четко видеть и слышать голосующего, делегату будет предложено произнести название своего государства-члена повторно. При отсутствии ответа слово для голосования передается следующему члену Конференции.

62. После завершения первого раунда вновь объявляются названия государств-членов, делегаты или представители которых не дали ответа.

63. Если во время первого раунда у делегации возникли проблемы со связью, во избежание повторения той же проблемы она может назначить другого члена делегации для участия голосования во время повторного раунда. Вновь назначенный член делегации должен поднять руку соответствующим образом.

64. Если при повторном раунде связь с делегатом, нажавшим кнопку raise hand, установить не удастся, делегации будет предоставлена возможность попросить другого члена делегации нажать кнопку raise hand, с тем чтобы запросить слово для участия в голосовании. Таким образом, у делегаций будет в общей сложности три возможности проголосовать: одна возможность во время первого раунда и две возможности во время повторного раунда.

65. Те делегации, которые по какой-либо причине не проголосуют ни в ходе первого, ни в ходе второго раунда, будут отмечены как отсутствующие.

66. После начала процедуры голосования ни один из делегатов или представителей не может прерывать голосование, за исключением тех случаев, когда поднимается вопрос по порядку проведения голосования (пункт 14 Правила XII). На время проведения поименного голосования членам предлагается воздержаться от использования функции "чат", за исключением тех случаев, когда поднимается вопрос по порядку проведения голосования, или при возникновении проблем со связью.