

170-я сессия Совета

Пункт 6: Последствия конфликта между Украиной и Россией для глобальной продовольственной безопасности и смежные вопросы, относящиеся к мандату Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО)

В документе, представленном на рассмотрение Совета, содержится обзор всех основных проблем и рисков, связанных с войной на Украине, и приводятся рекомендации по мерам политики и предложения ФАО по смягчению последствий этого конфликта для продовольственной безопасности как на Украине, так и в мире.

Этот документ является обновленной редакцией документа, представленного на 169-й сессии Совета, состоявшейся 8 апреля 2022 года. Он подготовлен в рамках отчетности о работе, проводимой ФАО по данному вопросу в соответствии со своим мандатом, которую Организация представляет своим руководящим органам и в последний раз представила на рассмотрение 33-й сессии Региональной конференции для Европы.

Информация о работе, проводимой в связи с войной на Украине другими органами, в том числе учрежденными на основании Статьи XIV, представляется членам таких органов в отдельном порядке с помощью соответствующих механизмов отчетности.

Конфликт привел к масштабной и усугубляющейся проблеме в области продовольственной безопасности на Украине и сбоям в получении средств к существованию в вегетационный период, создавая ограничения для доступа к средствам производства, нанося ущерб жилью, производственным активам, сельскохозяйственным и лесным угодьям, дорогам и другой инфраструктуре, а также окружающей среде. Война также привела к закрытию портов, что отразилось на морских перевозках.

Российская Федерация и Украина являются крупнейшими производителями и экспортерами основных продовольственных товаров и играют ведущую роль в обеспечении поставок на мировые рынки. В три последних сельскохозяйственных года (с 2018–2019 по 2020–2021 год) их совокупная доля на мировых экспортных рынках пшеницы и кукурузы составляла соответственно 30 и 20 процентов, а на экспортном рынке подсолнечного масла – почти 80 процентов. Учитывая такую концентрацию экспорта на рынках продовольственных товаров, сокращение объемов экспортных поставок из этих двух стран может серьезным образом сказаться на мировых ценах и продовольственной безопасности. Кроме того, Российская Федерация является ведущим экспортером удобрений.

Согласно Индексу продовольственных цен ФАО (ИПЦФ), мировые цены на продовольственные товары в силу целого ряда факторов неуклонно росли с середины 2020 года, однако в марте 2022 года они резко подскочили, достигнув рекордных значений как в номинальном, так и в реальном выражении, в первую очередь из-за войны. Хотя в марте увеличились мировые цены на все товарные группы, включенные в ИПЦФ, в наибольшей степени это коснулось цен на рынках зерновых и растительных масел, где Украина и Российская Федерация играют значительную роль: по сравнению с февралем цены на эти товарные группы выросли соответственно на 17,1 и 23,2 процента. В апреле было зафиксировано лишь незначительное снижение, то есть цены по-прежнему оставались на рекордно высоком уровне.

ФАО оказывает поддержку Украине по четырем основным направлениям: i) непосредственная помощь наиболее уязвимым группам населения в весенней посадке овощей; ii) координация кластеров; iii) планирование более широкой поддержки мелких и средних фермеров в целях обеспечения производства зерновых и животноводческой продукции и улучшения деятельности цепочек поставок; и iv) регулярное представление данных о положении в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности в стране. В ответ на экстренный призыв Организации Объединенных Наций, прозвучавший 1 марта 2022 года, ФАО разработала План быстрого реагирования, в рамках которого на оказание помощи примерно 100 000 уязвимых

семейных фермерских хозяйств в весенний сезон требуется 50 млн долл. США. На фоне общего пересмотра экстренного призыва ООН ФАО 19 апреля 2022 года обновила свой План быстрого реагирования для Украины: изыскивается 115,4 млн долл. США для оказания помощи 979 320 пострадавшим сельским жителям. На сегодняшний день получено около 9 процентов необходимых средств (10,7 млн долл. США), что позволяет оказать помощь примерно 71 000 человек.

Учитывая потенциальные негативные последствия войны для продовольственной безопасности как на Украине, так и во всем мире, в документе также приводится ряд рекомендаций по мерам политики, направленных на сведение этих последствий к минимуму. В числе прочего рекомендуется бороться с ограничениями в торговле продовольствием и удобрениями и избегать необдуманных и недальновидных политических решений, которые могут лишь усугубить ситуацию. Такие решения могут дать желаемый результат в краткосрочной перспективе, однако в среднесрочной перспективе будут иметь негативные последствия как внутри страны, так и на международном уровне.

В дополнение к Плану быстрого реагирования ФАО разработала шесть конкретных предложений по мерам политики, направленных на устранение связанных с войной рисков и последствий. В частности, предлагается: i) создать механизм финансирования импорта продовольствия (МФИП); ii) усилить социальную защиту как инструмент обеспечения продовольственной безопасности и питания; iii) оценить потребности в инвестициях для реконструкции и восстановления сельского хозяйства Украины; iv) заниматься вопросами ветеринарии; v) оценить масштаб отсутствия продовольственной безопасности в сезоне 2022–2023 годов на национальном и субнациональном уровнях в 50 странах, уязвимых для последствий кризиса между Украиной и Россией; и vi) использовать почвенные карты для содействия эффективному использованию удобрений.

Совету предлагается принять к сведению представленную информацию и дать указания по своему усмотрению.

Г-н Максимо Тореро Кульен, главный экономист