



© Tamta Mikanadze

ОЦИФРОВКА СИСТЕМ КОНТРОЛЯ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ ДЛЯ ИЗМЕРЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ В ГРУЗИИ



ОСНОВНЫЕ МОМЕНТЫ

- Эффективный сбор данных во время мероприятий общественного контроля пищевых продуктов имеет важное значение для обеспечения безопасности пищевых продуктов и соблюдения нормативных требований.
- Грузия недавно перешла от нецифровой среды, которая была неэффективной и подверженной ошибкам, к цифровой системе для модернизации сбора и анализа данных в области контроля пищевых продуктов.
- Цифровые системы позволяют в режиме реального времени оценивать текущие уровни соответствия требованиям безопасности пищевых продуктов, позволяют устанавливать базовые уровни и проводить анализ тенденций, а также позволяют предпринимать целенаправленные действия в ответ на результаты контроля пищевых продуктов.
- Система способствует планированию мероприятий по контролю пищевых продуктов в Грузии с учетом рисков. Программное обеспечение оценивает операторов пищевого бизнеса на основе данных, включая тип продуктов питания, активность и историю соблюдения требований.
- Создание цифровой системы, содержащей всю информацию и процедуры по безопасности пищевых продуктов, является сложной и трудоемкой задачей. Пошаговая интеграция позволяет более эффективно тестировать и улучшать систему.



Содействующая организация

Национальное продовольственное агентство Грузии



Географический охват

Грузия



Главный вопрос безопасности пищевых продуктов

Повышение эффективности контроля пищевых продуктов



ВВЕДЕНИЕ

Эффективный сбор данных в ходе процедур контроля пищевых продуктов государственными органами имеет важное значение для обеспечения безопасности пищевых продуктов и соблюдения нормативных требований. Использование современных технологий играет жизненно важную роль в получении информации от предприятий пищевой промышленности, проверок пищевых продуктов и других действий по контролю пищевых продуктов. Цифровые системы позволяют в режиме реального времени оценивать текущие уровни соответствия требованиям безопасности пищевых продуктов, позволяют устанавливать базовые уровни и проводить анализ тенденций, а также позволяют предпринимать целенаправленные действия в ответ на результаты контроля пищевых продуктов. Хорошо функционирующая цифровая система может предоставить результаты по нескольким аспектам безопасности пищевых продуктов, указывая, где есть возможности для улучшения, предоставляя органу по контролю пищевых продуктов инструменты для повышения эффективности контроля пищевых продуктов и безопасности пищевых продуктов.



Грузия, страна, которая ранее применяла в основном нецифровую среду для сбора и анализа данных о контроле пищевых продуктов, в последние годы разработала цифровую систему для модернизации сбора данных. До 2017 года Национальное продовольственное агентство получало результаты контроля пищевых продуктов из регионов в электронных таблицах и текстовых файлах. Сбор данных из файлов был неэффективным, обременительным и подверженным ошибкам. Власти столкнулись с проблемами при получении своевременных данных по всей пищевой цепочке, включая информацию о регистрации предприятий пищевой промышленности, результаты проверок и любые другие соответствующие данные о безопасности пищевых продуктов. Это ухудшило понимание ситуации с безопасностью пищевых продуктов в Грузии и развитие контроля пищевых продуктов.

Новая система, которая с 2017 года используется в столице и с тех пор распространилась на всю страну. Она содержит актуальные данные о безопасности пищевых продуктов на пищевых предприятиях и соблюдении требований. Грузия продолжает развивать цифровую систему, чтобы включить больше информации о пищевой цепочке, что позволит проводить всесторонний анализ состояния безопасности пищевых продуктов и эффективности контроля пищевых продуктов.



ЦЕЛЬ

Цель проекта в Грузии заключалась в разработке цифровой системы, которая объединила бы все данные о контроле пищевых продуктов в одном месте. Такая система была необходима для хранения в режиме реального времени информации об операторах пищевого бизнеса (FBOs) и их соответствии требованиям национального уровня, обеспечению контроля за пищевыми продуктами и другим контрольным данным, относящимся к оценке безопасности пищевых продуктов и эффективности контроля за пищевыми продуктами.



МЕТОДИЧЕСКИЙ ПОДХОД

В 2015 году Грузия решила разработать цифровую систему из-за возникших препятствий при регистрации операторов пищевой промышленности, недостатков в обработке данных контроля пищевых продуктов и отсутствия общего представления о ситуации с безопасностью пищевых продуктов в стране. Это стало отправной точкой проекта, результатом которого стала цифровая система, успешно введенная в эксплуатацию в 2017 году в Тбилиси и через два года по всей стране. Цифровая система была создана Национальным продовольственным агентством и основана на коммерчески доступном языке программирования.

Успешный контроль продуктов питания требует, чтобы власти были осведомлены обо всех действующих в стране предприятиях пищевой промышленности. Таким образом, первой задачей проекта было выявление активных операторов пищевого бизнеса из различных реестров органов власти, чтобы включить их в новую онлайн-базу данных Национального агентства по продовольствию. Другие органы, в том числе Служба доходов и Национальное агентство государственного реестра, приняли участие в выявлении операторов пищевой промышленности и в предоставлении данных об их деятельности для получения полной картины операторов пищевой промышленности в стране.

Поскольку цель заключалась в эффективном сборе информации об инспекциях контроля пищевых продуктов и соблюдении требований на предприятиях пищевой промышленности, цифровизация распространилась на весь процесс инспекции. Инспекторы по контролю за пищевыми продуктами были оснащены портативными планшетами и принтерами, что позволяло вести электронную документацию результатов проверки непосредственно на месте, передавать распечатку оператору пищевого бизнеса и мгновенно передавать данные в онлайн-базу данных Национального агентства по продовольствию.



УЧАСТВУЮЩИЕ СТОРОНЫ



- Национальное управление продовольствия (разработка ИТ-системы и координация)
- Единый государственный реестр хозяйствующих субъектов: (регистрация предприятий пищевой промышленности)
- Налоговая служба (классификация размеров организаций пищевой промышленности)
- Национальное статистическое управление (классификация организаций пищевой промышленности)



РЕЗУЛЬТАТЫ И ВОЗДЕЙСТВИЕ

Развитие цифровой системы значительно улучшило сбор и анализ данных в Грузии. Национальное продовольственное агентство теперь располагает актуальной информацией об операторах пищевой промышленности и их соблюдении, что позволяет осуществлять управление, основанное на знаниях. Электронное документирование результатов инспекции позволяет рассчитать показатели, характеризующие уровень соответствия пищевой безопасности различными способами, например, соотношение несоответствий для каждого типа предприятия и типа несоответствия, а также их изменение во времени. Данные также содержат информацию об использовании различных видов наказаний, которые можно использовать при оценке эффективности действий по контролю качества пищевых продуктов.



Система также полезна при планировании мероприятий по контролю качества пищевых продуктов. Программное обеспечение оценивает хороших бизнес-операторов на основе типа продуктов питания, вида деятельности, товарооборота (с описанием размера деятельности) и истории соблюдения требований. Оценка используется для создания плана проверки регионов с учетом рисков. Система также используется для мониторинга результатов контроля пищевых продуктов на региональном уровне и уровне инспекторов. Запланированные мероприятия, такие как количество проверок, отслеживаются, и по мере необходимости в региональные отделы направляются напоминания.

Цифровая система не только увеличила объем информации, но и сократила время сбора и анализа данных до доли того времени, которое раньше требовалось. Ситуационный анализ, годовые отчеты и специальная информация теперь моментально доступна.



ФАКТОРЫ УСПЕХА

Преобразование сбора данных о контроле пищевых продуктов в цифровую систему во многом обусловлено необходимостью улучшения управления, основанного на знаниях органов по контролю за пищевыми продуктами. Реализации проекта способствовали следующие факторы:

- Политическая приверженность повышению безопасности пищевых продуктов в стране, изложенная в Стратегии развития сельского хозяйства и сельских районов Грузии на 2021–2027 годы.
- Признание преимуществ использования цифровых технологий для экономии времени и полезности наличия структурированных данных, которые можно было бы дополнительно проанализировать.
- Квалифицированный персонал по контролю пищевых продуктов, который постоянно развивается



ОГРАНИЧЕНИЯ/ЛИМИТЫ

В ходе проекта были выявлены некоторые ограничения, в том числе финансирование разработки цифровой системы. Используемое программное обеспечение не является оптимальным для расширения сбора данных, чтобы включить все данные контроля пищевых продуктов, поэтому его необходимо обновить. Некоторые законодательные требования, влияющие на контрольные действия, еще не интегрированы в систему оперативно.



ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ

Цифровая система, которая была создана с разумными ресурсами и на основе коммерчески доступного языка программирования, хорошо справилась с первоначальными задачами. Однако по мере роста потребности в расширенном сборе данных нынешнее программное обеспечение оказалось не таким гибким и полезным для предполагаемого использования, как того хотели власти. Разработка цифровой системы требует достаточных знаний в области ИТ не только на начальном этапе, но и позже, когда система нуждается в модернизации.



УСТОЙЧИВОСТЬ



Цифровая система улучшила управление безопасностью пищевых продуктов в Грузии и повысила безопасность пищевых продуктов. Преимущества системы очевидны, и у властей есть сильное желание продолжать использовать систему и развивать ее. Дальнейшее развитие системы зависит от имеющихся ресурсов. При оценке распределения ресурсов важно признать, что контроль пищевых продуктов по своей природе является профилактической деятельностью общественного здравоохранения, которая окупается за счет повышения безопасности пищевых продуктов, улучшения справедливой торговли и снижения заболеваний пищевого происхождения.



ВОСПРОИЗВОДИМОСТЬ И МАСШТАБИРОВАНИЕ

Власти планируют модернизировать систему, включив в нее всеобъемлющие данные о безопасности и контроле пищевых продуктов. Данные о вспышках пищевого происхождения и заболеваемости инфекциями, вызванными пищевыми патогенами, будут включены, как только это позволят программа и ресурсы ИТ. Данные о пробах уже собраны, но результаты лабораторных исследований еще не интегрированы в систему. Добавление этих параметров позволяет создавать показатели, которые разными способами измеряют безопасность пищевых продуктов и эффективность контроля пищевых продуктов.

Этот проект служит хорошим примером цифровизации контроля пищевых продуктов, подчеркивая преимущества и ограничения. Его доказанный успех в улучшении измерения безопасности пищевых продуктов и эффективности контроля пищевых продуктов может побудить другие страны сделать шаг к цифровизации процессов контроля пищевых продуктов.



ВЫВОДЫ

До разработки цифровой системы Грузия боролась с неадекватной ситуационной картиной уровня безопасности пищевых продуктов. Знания активных операторов продовольственного бизнеса и их соблюдение требований не были на требуемом уровне, а сбор данных о контроле пищевых продуктов был трудным и не поддерживал анализ тенденций или отчетную деятельность. Действия, предпринятые Национальным продовольственным агентством Грузии при поддержке Национальной стратегии повышения безопасности пищевых продуктов, привели к созданию цифровой среды, которая теперь позволяет Грузии анализировать данные о безопасности пищевых продуктов и контролировать их. Это расширило знания об уровне безопасности пищевых продуктов в стране, позволило оценить меры по контролю пищевых продуктов и сэкономить ресурсы при составлении отчетов на основе данных.



Национальное продовольственное агентство продолжает развивать систему и интегрировать новые данные о безопасности пищевых продуктов, насколько позволяют ресурсы. Создание цифровой системы, содержащей всю необходимую информацию о безопасности пищевых продуктов, требует времени и ресурсов. Важно признать, что система не должна быть готова сразу, но ее можно наращивать шаг за шагом, как это успешно сделала Грузия.

ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

Этот документ был разработан в рамках сотрудничества Регионального отделения FAO для Европы и Центральной Азии и Хельсинкского университета в рамках проекта «Призыв к сбору передового опыта в области улучшения управления безопасностью пищевых продуктов», запущенного в июне 2022 года. Информация о передовой практике предоставлена Тамтой Миканадзе, Национальное продовольственное агентство Министерства окружающей среды и сельского хозяйства Грузии; подготовили Янне Лунден и Илона Харью, Хельсинкский университет; и рассмотрено Мэри Кенни, Гёкче Акбалик и Клаудией Крижан, FAO.



БЕЗОПАСНОСТЬ
ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ
**НАДЛЕЖАЩИЕ
ПРАКТИКИ**

ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

Agriculture and Rural Development Strategy of Georgia 2021 – 2027.

<https://eu4georgia.eu/wp-content/uploads/Agriculture-and-Rural-Development-Strategy-of-Georgia-2021%E2%80%932027.pdf>

КОНТАКТ

Мэри Кенни

Специалист по пищевой безопасности и защите потребителей
Региональное представительство в Европе и Центральной Азии
Mary.Kenny@fao.org
<https://www.fao.org/europe/ru/>

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
Будапешт, Венгрия



Некоторые права защищены. Настоящая работа предоставляется в соответствии с лицензией CC BY-NC-SA 3.0 НПО*