



世界粮食安全委员会

第四十七届会议
“为实现粮食安全和营养而发挥作用”

2021 年 2 月 8-11 日¹

粮安委高级别特别活动——主席总结

为体现世界粮食安全委员会（粮安委）的核心包容性原则，粮安委于 2020 年 10 月 13-15 日组织了为期三天的[关于加强粮食安全和营养全球治理的高级别特别活动](#)。共计 5000 多人注册参加了为期三天的活动，包括 12 个合作伙伴活动，汇集了来自各国政府、联合国机构、民间社会和非政府组织、私营部门协会、慈善基金会、国际农业研究中心以及国际和区域金融机构的代表。三次全体会议围绕以下内容展开讨论，具体总结如下²：a) 全球粮食安全形势和迈向 2030 年的道路；b) 2019 冠状病毒病（COVID-19）的影响和“重建更美好家园”所需的努力；c) 粮安委《粮食体系与营养自愿准则》草案和粮安委《关于生态农业和其他创新方法的政策建议》草案与 2021 年联合国粮食体系峰会目标的相关性。

¹ 原定于 2020 年 10 月 12-16 日举行

² 收到的书面声明以及高级别特别活动的其他文件和报告可参见粮安委活动网页：

<http://www.fao.org/cfs/home/events/cfs-high-level-special-event-on-food-security-and-nutrition/en/>

第一天：全球粮食安全和营养形势及迈向 2030 年的道路概述

当天会议探讨了《2020 年世界粮食安全和营养状况报告》和粮安委高级别专家小组（高专组）关于“粮食安全和营养：编写全球综述，迈向 2030 年”的影响和建议，这两个文件都认识到需要推动粮食体系转型以实现可持续发展目标³。

发言人强调迫切需要扭转粮食安全和营养方面非常令人担忧的趋势以及 COVID-19 的负面影响，同时鼓励“重建更美好家园”，并欢迎采取转型科学和实证方法，以实现可持续、有韧性、公平、包容的粮食体系和人人负担得起的健康膳食。粮安委高专组（2020 年）“全球综述”报告建议将“能动性”和“可持续性”纳入粮食安全定义的四个已有维度（供给、获取、利用和稳定），《2020 年世界粮食安全和营养状况报告》受到普遍欢迎，被视为解决系统性问题的“同一个健康”举措。诺贝尔和平奖授予联合国世界粮食计划署，此举提醒我们，粮食安全和营养与和平携手并进，通过共同努力实现可持续发展目标至关重要。发言人强调在可持续发展目标“行动十年”期间必须将粮食安全和营养的投资翻一番，这些投资将来自国家层面的外部援助和国内资源，并特别提到推动私营部门投资的重要性。

发言人倡导根据高专组“全球综述”报告中的相关建议，采用粮安委产品⁴，并根据区域和国家情况做出调整。**联合国粮食及农业组织（联合国粮农组织）总干事**强调，粮安委应邀参加 2020 年联合国粮农组织各次区域会议，展示其产品，并鼓励在区域、国家和地方各级吸收和利用这些产品。总干事呼吁联合国粮农组织所有实地工作人员协助这一进程，从而帮助将文字转化为实地行动。**国际农业发展基金（农发基金）主席**推出了新的、方便用户的粮安委所有产品数据库⁵，旨在扩大对这些文件中提供的建议和指导的认识，并提高获取这些建议和指导的便利性。**世界粮食计划署（粮食署）执行干事**赞扬与会者继续与饥饿和营养不良作斗争。主办 2021 年《气候公约》缔约方大会第二十六届会议的**英国环境大臣**敦促将农业补贴转向更可持续的土地使用和粮食生产政策，以养活日益增长的全球人口，同时保护生物多样性和遏制气候变化。“最重要的是，我们获取和消费粮食的方式造成了这种破坏，而在恶性循环中，这种环境破坏可能造成粮食安全危机”。**印度尼西亚农业部长**指出，在这一前所未有的时刻，粮安委“对于讨论各国政治一致性的共同优先事项变得越来越重要”。**东南亚国家联盟（东盟）副秘书长**促进了对粮安委产品的吸收和利用，他介绍了粮安委《农业和粮食体系负责任投资原则》（《负责任

³ 《2020 年世界粮食安全和营养状况报告》载于

<http://www.fao.org/publications/sofi/2020/> 以及 2020 年高专组报告载于：
<http://www.fao.org/3/ca9731en/ca9731en.pdf>

⁴ 粮安委产品完整清单参见粮安委网站 <http://www.fao.org/cfs/home/products/en/>

⁵ 农发基金最近推出的粮安委产品在线数据库参见 <https://cfs-products.ifad.org/>

投资原则》) ⁶如何被调整为所有成员国的投资框架。**世界银行的 Martien van Nieuwkoop** 建议与粮安委密切合作, 通过重点在国家层面对原则的应用进行基准参照, 推广《负责任投资原则》。

粮安委召集所有粮食安全和营养利益相关方以促进合作、协调、趋同和一致同时推动灵活性和适应性的包容性方法及独特职责, 以及强有力的多利益相关方伙伴关系对实现可持续发展目标 2 和逐步实现适足食物权的重要性得到了承认。粮安委政府间多利益相关方平台的包容性成员和共识模式确认, 粮安委是粮食安全和营养政策趋同最具参与性和高度相关性的机构, 特别是在计划的 2021 年联合国粮食体系峰会⁷背景下。

第二天: COVID-19 及其对全球粮食安全和营养的影响

当天会议探讨了 COVID-19 对粮食安全和营养以及粮食体系的影响, 并创造机会, 讨论利益相关方可以采取哪些措施以应对、重建和加强粮食体系韧性并将可持续性纳入其全部三个维度(经济、社会和环境)。

与会者听取了**世界卫生组织(世卫组织)总干事**的发言, 他指出, 确保获得营养、安全、负担得起和可持续的膳食必须是应对 COVID-19 的基石。同样, **国际劳工组织(劳工组织)总干事**强调了我们所面临挑战的相互关联性, 包括公共卫生、劳工和粮食安全问题。他强调, 这是重新思考传统方法和建设更美好家园的难得机会, 联合国粮农组织、农发基金、世卫组织和劳工组织近期发表的联合声明也传达了这一信息⁸。粮安委**高专组指导委员会主席 Martin Cole** 介绍了高专组议题文件“COVID-19 对粮食安全和营养的影响: 制定有效的政策应对措施以解决饥饿和营养不良大流行”⁹, 并强调了若干政策建议, 包括加强粮安委在全球政策参与者应对疫情带来的粮食安全和营养影响方面发挥的协调作用。其他发言人承认粮安委和高专组应对 COVID-19 行动的及时性和相关性。他们一致认为, 疫情加剧了不平等, 并表明农业、卫生、营养、经济和社会部门相互联系, 需要有韧性和多样化的粮食体系以及横向行动, 如“同一个健康”举措以及扩大(卫生、营养和教育)有针对性的社会保护和安全感计划。各位发言人强调, 正如**阿根廷和印度农业部长**所做介绍, 必须确保开展包容性对话以及政策趋同和一致性, 以纳入环境问题、公共卫生、人权和劳工权利、经济可行性以及粮食安全。关于 COVID-19 对粮食安全和营养影响的更新版高专组议题文件以及正在进行的粮安委政策趋同进程受到赞赏, 这些进程旨在推动建立更具韧性和可持续的粮食体系。

⁶ 《农业和粮食体系负责任投资原则》参见 <http://www.fao.org/3/a-au866e.pdf>

⁷ 联合国粮食体系峰会网站: <https://www.un.org/en/food-systems-summit>

⁸ 参见 https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/statements-and-speeches/WCMS_757974/lang--en/index.htm

⁹ 高专组议题文件载于 <http://www.fao.org/3/cb1000en/cb1000en.pdf>

总之，随着 COVID-19 加剧全球粮食不安全、营养不良和贫困程度，有必要：

- 继续**监测**粮食体系如何响应最脆弱群体的需求；
- 引入或扩大**社会保护计划**，尤其是针对那些往往被排除在外并受到特别影响的粮食和农业部门人员；
- 促进**可持续的地方农业**，加强有韧性的当地-区域市场和创新方法（包括生态农业），并加强以家庭农业和增强妇女赋权为核心的农村地区公共政策；
- 采取**系统性和横向的粮食安全和营养方法**，在卫生、劳动、营养和粮食体系中采取协调的政策方法；
- 承认**粮食体系**在实现许多可持续发展目标中的**杠杆效应**；
- **打破**各国政府、大学、联合国系统、组织和机构**各自为政的局面**，并根据从生产者到消费者的“同一个健康”举措加强相互联系，以促进更具韧性和可持续的粮食体系，包括更公平的分配和可持续生产做法，如生态农业。

第三天：粮食体系转型：

在“国际农村妇女日”周年之际，当天会议探讨了即将举行的粮安委《粮食体系与营养自愿准则》和粮安委《关于生态农业和其他创新方法的政策建议》（以及其他粮安委工作）与联合国粮食体系峰会目标之间的关系。

来自墨西哥的 **Dali Nolasco Cruz 女士**，作为农村、土著人民和青年代表，告诉与会者，在纪念“国际农村妇女日”之际，重要的是要注意“我们仍然需要实现的目标，特别是在获得公平的工资、健康和土地的权利方面”。联合国副秘书长 **Amina Mohammed 女士** 在主旨发言中赞扬粮安委主办这次特别活动，赞扬粮安委就《粮食体系与营养自愿准则》开展的工作，以及粮安委决定制定关于性别平等和妇女赋权的准则。她向与会者保证，联合国粮食体系峰会主办方将与粮安委密切合作，确保以粮安委提供的产品和包容性模式为基础。**欧洲联盟**国际伙伴关系**专员**强调对人尤其是农村妇女进行投资非常重要，呼吁使用早期信息系统，如《全球粮食危机报告》，并鼓励组织富有雄心的联合国粮食体系峰会。**非洲联盟**农业和农村经济**专员**详细介绍了非洲对粮食安全和营养、生物多样性和气候抵御力措施的承诺，并呼吁粮安委继续发挥其全球作用，促进政策趋同。其他**发言人**强调了妇女充分参与社会面临的结构性障碍，尽管妇女承受着疫情带来的大部分负面影响。在任何粮食体系转型工作中，都需要加强、精简和资助减少不平等的努力，特别关注性别平等、妇女和女童权利以及妇女赋权。2021 年联合国粮食体系峰会，采取包容性、多利益相关方方法，让领导者和公众参与并推动在科学和数据基础上，

采取负责任行动，实现食物权。与会者一致认为，粮安委作为联合国最重要的粮食安全和营养包容性平台，在筹备¹⁰和支持落实成果及后续行动方面发挥关键作用。

（与目标保持）一致和（经验和知识）分享被认为是前进道路的关键，粮安委完全有能力为这两者做出贡献。发言人还讨论了发展、人道主义与和平工作的融合，这一联系需要建立新的协作工作方式。同样，粮安委能够汇集广泛利益相关方，共同努力，建立共识，这一点得到了多位发言人的称赞。**德国联邦粮食和农业部长**说明了 COVID-19 疫情如何使我们特别意识到粮安委所开展工作的重要性：“我们需要健康的食物和有韧性和可持续的粮食体系。为实现这一目标，我们需要所有利益相关方共同参与的积极的粮安委。”**阿拉伯联合酋长国粮食安全部长**强调，该国致力于解决饥饿和可持续性问题的国家战略，并承诺在粮安委《粮食体系与营养自愿准则》获得通过后，将其作为进一步塑造零饥饿方法的工具。

与会者还一致认为，没有“一刀切”的解决方案，因此在任何进程中都必须有不同的声音，以确保政策、措施、决定或转型适应当地情况和现实。**联合国食物权问题特别报告员**呼吁粮安委承担起更大责任，作为全球粮食安全政策首要平台，呼吁各国领导人充分利用粮安委，尤其是考虑到联合国粮食安全论坛，这也是粮安委改革的初衷。**联合国粮食体系峰会特使**呼吁所有利益相关方参与联合国粮食体系峰会进程，不要错过发表意见的机会。

几位发言人介绍了各国在粮食体系转型方面的经验。这些介绍确认，政治意愿对于任何真正的转型行动都至关重要，并强调必须从愿景和机构依托开始，以制定可操作但全面的战略和路线图以及问责措施。干预措施还强调了营养教育和解决消费者行为变化（健康膳食选择）的重要性，以及使创新变得容易获得、支持健康食品商业化和利用社会保护倡议的重要性。与会者还强调，粮食体系需要有利可图，但粮食体系管理也要以促进农村地区收入增长以及所有人都能获得营养食品为主要目标。

西班牙宣布向粮安委捐款 310 000 美元，称任何向可持续和有韧性的粮食体系的范式转变都需要系统性和大胆的变革，以确保在环境、社会保护计划、农村地区公共政策、家庭农民、性别平等和妇女赋权方面尽职尽责。

¹⁰ 正在进行的《粮食体系与营养自愿准则》将是对峰会的有力贡献，《权属治理自愿准则》、《农业和粮食体系负责任投资原则》、《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》等过去的产品也是如此。

粮安委主席在特别活动结束后感谢所有人，并指出这是一次非同寻常的活动，充满了思想、想法、提议和创新。粮食体系与环境 and 人类健康退化息息相关——显然，我们需要将粮食体系转变为可持续和有韧性的体系，以实现《2030 议程》的目标，这需要承诺和长期战略。在每个人的支持下，粮安委政策产品可得到广泛使用，并适应区域和国家现实，为实现所有可持续发展目标做出贡献。粮安委被确认为粮食安全和营养行为主体的独特政策趋同场所，粮安委将继续发挥其包容性作用，并在关键的粮食安全和营养问题上让广泛的利益相关方发表意见。正在进行的粮安委进程将为联合国粮食体系峰会的筹备工作提供战略投入，包括在与营养、生态农业和其他创新、性别平等和妇女赋权相关关键问题上的政策趋同和指导，以及关于数据、不平等和青年的未来工作流程，包括支持联合国粮食体系峰会后续行动及其成果的落实。