



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

粮农组织 亚洲及太平洋区域会议

第三十三届会议

2016 年 3 月 7—11 日，马来西亚布城

世界粮食安全委员会（粮安委）最新情况

内容提要

自上届区域会议以来，粮安委举行了两次全体会议。根据其在促进全球政策趋同方面的作用，粮安委批准了《农业和粮食系统负责任投资原则》和《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》，并在粮食安全和营养高级别专家工作组编写的三份报告的基础上提出了政策建议，这三份报告是：《可持续粮食系统中的粮食损失和浪费》、《可持续渔业和水产养殖促进粮食安全和营养》和《水资源促进粮食安全和营养》。粮安委还组织了小农与市场相联系高级别论坛，会议结果以及所确定的需要粮安委进一步处理的领域一起提交给了粮安委全体会议。

粮安委批准了其 2016-2017 两年度的多年工作计划和挑选粮安委未来活动的指南说明。

还请区域会议推动落实粮安委的政策产品。

最后，还为建立一个监督落实粮安委各项决定和建议的框架进一步开展了工作。粮安委还同意关于开展一项外部评价，评估其改革以来的成效的请求。

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



mp452

1. 本文目的是向粮农组织各区域会议介绍自其 2014 年上届会议以来世界粮食安全委员会（粮安委）取得的主要成果，以及 2016-2017 年粮安委将开展的主要活动的最新情况。

2. 粮安委自 2009 年改革以来，其全体会议的主要特征和结果都向 2010 年、2012 年和 2014 年最近的三届区域会议做了介绍，以期强化全球承诺与区域/国家努力之间的联系，加强粮食安全会和营养治理。

I. 政策趋同

A. 农业和粮食系统负责任投资原则（《投资原则》）¹

3. 《农业和粮食系统负责任投资原则》经过多方利益相关者长达两年的磋商后于 2014 年 10 月获得粮安委批准。《投资原则》涉及粮食系统所有种类的投资，包括公共、私人、大笔、小额投资。它构建了一个框架，所有利益相关方在制定国家政策、计划、管理框架、企业社会责任计划、个体协议和合同时均可利用。

《投资原则》代表着各国政府、私营部门、民间社会组织、联合国机构、开发银行、基金会、科研机构 and 学术界，有史以来第一次就促进粮食安全和营养的农业和粮食系统负责任投资的构成要素达成一致。

B. 《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》（《行动框架》）²

4. 《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》经过多方利益相关者长达两年的磋商后于 2015 年 10 月获得批准。《行动框架》通过确立基于经验的原则和阐述可采取的相关行动等提供了政策指导。《行动框架》是广大利益相关者就如何消除严重粮食不安全和营养不足现象，应对长期危机中加剧的特定挑战，促进解决这些情形下粮食不安全和营养不足的根源等达成的全球政治共识。

5. 该框架所确立的《原则》的预期使用者为长期危机中发挥改善粮食安全和营养作用的所有利益相关者，即所有提供短期和较长期援助者，还包括为加强自身粮食安全和营养发挥作用者。

C. 根据粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）报告提出的政策建议

6. 2014 年，粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）按粮安委要求提交了两份报告，即：《可持续粮食系统中的粮食损失和浪费》和《可持续渔业和水产养殖促进粮食安全和营养》。此外，高专组编写了关于“重要和新出现的粮食安全和营养问题”的一份说明，用于为讨论如何编制粮安委 2016-2017 两年度期间的《多年工作计划》提供咨询。

¹ <http://www.fao.org/3/a-au866c.pdf>

² http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs1415/FFA/CFS_FFA_Final_Draft_Ver2_EN.pdf

7. 2015 年，高专组编写了《水资源促进粮食安全和营养》报告。

8. 高专组的所有报告，以及各届全体会议上举行的圆桌会议讨论提出并得到粮安委批准的政策建议，可见粮安委以下专门网站：www.fao.org/cfs/cfs-home/products/en/。这些建议构成广大利益相关者进一步采取行动的重要政策指南。

下一个两年度中，高专组将编制以下报告：

- 《发展可持续农业，保障粮食安全和营养，包括促进畜牧业发挥作用》（2016 年）
- 《发展可持续林业，保障粮食安全和营养》（2017 年）。
- 《营养和粮食系统》（2017 年）。

D. 小农与市场相联系高级别论坛

9. 小农与市场相联系高级别论坛于 2015 年 6 月 25 日举行。论坛由粮安委组织，粮农组织、农发基金和粮食计划署提供了技术援助，民间社会机制和私营部门机制为编写背景文件作出贡献³，这些文件为讨论活动提供了信息。高级别论坛为讨论政策影响提供了一个机遇，直视小农作为全球化粮食系统中的市场行为者所面临的现实，汲取从农民和农业群体如何找到与市场相联系的机遇的实际事例中得出的经验教训。⁴

II. 粮安委工作流程和活动

A. 《多年工作计划》- 2016-2017 年⁵

10. 2015 年 10 月，粮安委通过了 2016-2017 两年度《多年工作计划》。结果是委员会就以下各项活动达成一致：

- 粮安委的作用及其对营养的贡献（2016-2017 年）
- 粮安委参与实现可持续发展目标（2016-2017 年）
- 小农与市场相联系高级别论坛后续行动（2016 年）
- 粮安委粮食安全和营养方面妇女赋权论坛（2017 年）
- 粮安委城市化和农村改造及其粮食安全和营养影响论坛（2016-2017 年）
- 《全球粮食安全和营养战略框架》更新（2016-2017 年）。

11. 粮安委还批准了经修订的 2018-2019 年粮安委活动挑选指导说明（粮安委 2015/42/12 号文件附件 1）。

³ <http://www.fao.org/3/a-av042e.pdf>

⁴ http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs1415/Events/HLF_Small/CFS_HLF_Smallholders_Chairs_Summary.pdf

⁵ <http://www.fao.org/3/a-mo317e.pdf>

B. 构建对粮安委决定和建议进行监测的框架

12. 在 2014 年 10 月的第四十一届会议上，粮安委批准了关于对粮安委各项决定进行监测的方法建议，并要求粮安委秘书处对粮安委效能进行一项基准评估，首先是对粮安委利益相关者进行一项意见调查。

13. 在 2015 年 10 月的第四十二届会议上，粮安委确认了粮安委效能调查的结果⁶，初步扼要反映了粮安委尤其是在包容性和参与度；协调与对话；循证决策；以及促进政策趋同等方面的成效。监测工作开放性工作组将根据要求于 2016 年制定基本职责范围，以确保监测相关活动的参与性、包容性、区域代表性，并同意在粮安委第四十三届会议期间举行一项全球专题活动，以分享经验，对《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》的运用情况进行评估。粮安委还请自愿的成员国在国家层面尝试对粮安委效能进行自愿性深度评估，并与监测工作开放性工作组讨论评估结果，粮安委秘书处将为此提供支持。

C. 评价粮安委的成效 – 2016 年

14. 在 2015 年 10 月的第四十二届会议上，粮安委确认了开展一项外部评价，评估其改革以来的成效的请求，并将视可获资金情况而定，在 2016 年进行。成效评价将有助于粮安委迎接未来挑战，面对不断变化的全球环境，做好准备，使粮安委继往开来，加强其力量和比较优势。评价还将为粮安委审议其在《2030 年可持续发展议程》中的作用提供信息。预期这项评价将为联合国系统总结学习经验，不同实体和行动者正在该系统中探索如何采取多边利益相关者方式，而粮安委构成了一个可能加以效仿的模式。

⁶ <http://www.fao.org/3/a-mo151e.pdf>